



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

1

# דוח מבקר המועצה האזורית חוף הכרמל

## לשנת 2014-15

טבת התשע"ו

מארס 2016

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

2

לכבוד  
מר כרמל סלע  
ראש המועצה

,א.נ.,

הנדון: דוח מבקר המועצה לשנת 2014-2015

הנני מתכבד להגיש לך דוח שנתי זה של מבקר המועצה.

במהלך שנת עבודה זו בוצעו ביקורות בחתכים השונים. תוכנית העבודה השנתית של הביקורת כללה ביקורת כללית בנושא רוחבי שעסקה בהנגשה פיזית במועצה וביקורת בועד מקומי בקיבוץ החותרים. בנוסף בוצעה ביקורת מעקב אחר נושא סייעות הגננות בגני הילדים.

הביקורות שבוצעו בוצעו אל מול בעלי תפקידים שונים במועצה וכמובן הביקורת הסתייעה כמדד להשוואה ברשויות אחרות ובגורמים שילטוניים נוספים.

מצאתי לנכון להדגיש בפניך את הרצינות והשותפות שהפגינו חברי הוועדה לענייני ביקורת, אשר תרמו מזמנם וממרחם לקידום הנושאים שעלו בדוחות הביקורת.

בהתאם להוראות החוק יועבר עותק מדוח זה, לאחר התייחסוך, לחברי הוועדה לענייני ביקורת.

בכבוד רב

שלמה כהן  
מבקר המועצה

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבוים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

יום שני 10 מרץ 2016

דאר נע חוף הכרמל 30860, טלפון : 04-8136267, פקס : 04-8136303  
E – mail: coshlo@hcarmel.org.il  
www.hof-hacarmel.co.il



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

3

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

לכבוד  
מר שלמה כהן  
מבקר המועצה  
שלום רב,

## הנדון : דו"ח מבקר המועצה 2014-15

קראתי את דו"ח המבקר לשנת 2014-15, השנה בחרת בנושא מרכזי את ההנגשה הפיזית לבעלי מוגבלויות. הנושא נמצא בסדר היום הציבורי לאור החוקים שחוקקו בכנסת אשר מחייבים אותנו עד שנת 2021 להנגיש כל מבנה או אתר ברחבי המועצה.

דו"ח הביקורת מראה ומסמן לכולנו את הדרך למנהל תקין ולעבודה נכונה שמביאה את המועצה לעבודה יעילה, נכונה וזולה יותר. שמחתי לקרוא בדו"ח שבעלי התפקידים במועצה שיתפו איתך בפעולה תוך רצון לקידום ותיקון הליקויים חלקם תוך כדי כתיבת הדו"ח.

### 1. הנגשה לבעלי מוגבלות פיזית

**מבני ציבור** – אתה מצין בדו"ח שלא קיימת במועצה רשימת מבנים ובניינים שעליה להנגיש. אני למד שעם כתיבת שורות אלו המועצה ביצעה סקר נגישות והגישה רשימה מפורטת למדינה. רכז הנגישות, אסף בן הרוש יכין תכנית עבודה לאור הסקר שערך.

**הנגשת מוסדות חינוך** – רכז הנגישות הכין רשימה של בתי ספר לעדיפות הנגשה עד 2021. הרשימה ותכנית העבודה הועברו למשרד החינוך.

**הנגשת מקלטים** – ככלל מדובר במקלטי עליים בלבד. רשימת המקלטים הוגשה בתוך רשימת מבני הציבור של המועצה והישובים.

**רישוי עסקים** – הנושא מטופל ע"י מנהל רישוי העסקים, אברהם רבינוביץ ובשנת 2015 כל בעל עסק שביקש לחדש את רישוי העסק תנאי ההתאמה לנגישות היווה חלק מהאישור.

**סיכום** - קיימת עבודה רבה עד שנשלים את הנגשת המועצה לבעלי מוגבלויות אסף בן הרוש, רכז הנגישות, ימשיך לעבוד בהתאם לתכנית שהוכנה ע"י המועצה. יש להכין תקציב בהתאם לתכנית כבר בשנת 2016 באחריות מהנדס המועצה. מנהל רישוי העסקים ימשיך וידאג להנגשת העסקים במועצה.



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

4

## 2. וועד מקומי קיבוץ החותרים

בשנים האחרונות מבצע מבקר המועצה ביקורת כנדרש על ועדים מקומיים במועצה. שמחתי לשמוע כי ועד מקומי החותרים מתנהל בצורה תקינה. הליך אישור העסקת עובדים בוועדים המקומיים נמצא על סדר היום של מרכז המועצות האזוריות ומשרד הפנים. משרד הפנים יוציא חוזר מנכ"ל מיוחד בנושא העסקת עובדים בשנת 2016. באחריות יו"ר הוועד ומזכיר החותרים לתקן את הדרוש תיקון ולהגיש למבקר את התיקונים בכתב.

## 3. העסקת סייעות גננות – תיקון ליקויים.

נושא זה עומד על הפרק במרכז השלטון המקומי שנים רבות. אני למד מהדו"ח כי נעשתה עבודה גדולה ויצירתית, בכל הקשור להעסקת סייעות הגננות, ע"י מנכ"ל המועצה, מנהל אגף החינוך ומנהלת הגנים וזאת כדי לתקן את הכתוב בדו"ח המבקר.

## 4. סיכום

דו"ח המבקר מעיד על כך שבנושאים שנבדקו עומדת בפנינו עבודה מרובה לתיקון ההערות והליקויים. בטוחני כי מנהלי האגפים והמחלקות במועצה יתקנו וישלימו את הערות המבקר.

אני מודה לחברי ועדת הביקורת יורם פניאס, זהבה מרקוביץ, עינת גז כהן, כרמל אברהם וזוהר קנטור על עבודתכם לשיפור התנהלות המועצה.

אני מודה לך, שלמה כהן, מבקר המועצה על כך שהארת את פנינו בפנס ממוקד את נושא ההנגשה במועצה. כמו כן מבקש להודות לך על הדרך בה אתה לומד וכותב את הדו"חות באופן מקצועי ועמוק ויחד עם זאת עוזר ומדרבן את מנהלי האגפים והמחלקות לתקן את הליקויים.

בכבוד רב,

כרמל סלע

ראש המועצה

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

5

## תוכן עניינים

2	מכתב פתיחה
4 – 3	התייחסות ראש המועצה
5	תוכן עניינים
38 - 6	הנגשה פיזית לבעלי מוגבלויות
63 – 39	ועד מקומי קיבוץ החותרים
70 - 64	ביקורת מעקב – סייעות גננות בגני ילדים
71	לוח תפוצה

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# דוח בנושא הנגשה פיזית לבעלי מוגבלות

**2015**

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

7

## תוכן עניינים

7.....	תוכן עניינים
9 – 8 .....	מבוא
25 – 10.....	ממצאים
19 - 10 .....	פרק א' – הנגשת מבנה ציבור
22 - 20.....	פרק ב' - רישוי עסקים
25 – 23 .....	פרק ג' - רכז נגישות
26.....	המלצות
38 - 27.....	נספחים

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



## דוח ביקורת - הנגשה לבעלי מוגבלות פיזית

### מבוא

1. **חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998**<sup>1</sup> הינו החוק הראשון והעיקרי העוסק בנושא הנגישות. חוק זה מהווה בסיס ליתר החוקים והתקנות העוסקים בתחום. בשנת 2005 תוקן החוק ונוספו לו הבהרות. חוק שוויון זכויות והתקנות שהותקנו מכוחו קובעים את ההתאמות הנדרשות להנגשה ואת פרקי הזמן המרביים להנגשה.
2. עקרון היסוד בחוק זה הוא מתן זכויות לאנשים עם מוגבלות ומחויבותה של החברה בישראל לזכויות אלה. עקרון היסוד מושתת על ההכרה בעקרון השוויון, ההכרה בערך האדם שנברא בצלם ועל עקרון כבוד הבריות. החוק נועד להגן על כבודו וחירותו של אדם עם מוגבלות<sup>2</sup>, ולעגן את זכותו להשתתפות שוויונית ופעילה בחברה בכל תחומי החיים, וכן, לתת מענה הולם לצרכיו המיוחדים באופן שיאפשר לו לחיות את חייו בעצמאות מרבית, בפרטיות ובכבוד, תוך מיצוי מלוא יכולתו.
3. באוגוסט 2000 הוקמה נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות במשרד המשפטים. הנציבות הוקמה על-מנת לקדם את מימוש עקרונות היסוד שעליהם מושתת חוק זה, למנוע הפליה של אנשים עם מוגבלות, לעודד את השתלבותם והשתתפותם הפעילה של אנשים עם מוגבלות בחברה ולמלא את התפקידים שהוטלו עליה בחוק. בראש הנציבות עומד נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות.

### כללי

4. **חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, הגדיר נגישות**: כ"אפשרות הגעה למקום, תנועה והתמצאות בו. שימוש והנאה משירות, קבלת מידע הניתן או המופק במסגרת מקום או שירות או בקשר אליהם, שימוש במתקניהם והשתתפות בתכניות ובפעילויות המתקיימות בהם, והכול באופן שוויוני, מכובד, עצמאי ובטיחותי".

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

<sup>1</sup> חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, תשנ"ח – 1998, ס"ח תשנ"ח מס' 1658 עמ' 152.  
<sup>2</sup> שם, סעיפים 1 ו-2 לחוק.



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

9

5. החוק מטיל חובה ישירה על הרשות המקומית להנגשת כל המקומות שבאחריות ובבעלות הרשות וכן, הנגשת השירותים אותם היא מספקת, תוך פרק-זמן קצוב שנקבע על-פי החוק (כפי שיפורט בהמשך הדוח). הנגישות מתייחסת לכל סוגי המוגבלויות, אולם ביקורת זאת מתמקדת בנגישות לבעלי מוגבלות פיזית, בלבד.

## מטרת הביקורת

6. בחינת נושא הנגשת המבנים הציבוריים לבעלי מוגבלויות פיזיות במועצה האזורית חוף הכרמל.

## נושאי הביקורת

7. הביקורת התמקדה בנושאים הבאים :

א. הנגשת מבני הציבור,

ב. רישוי עסקים,

ג. רכז הנגישות.

## שיטת הביקורת

8. הביקורת פעלה בשיטה הבאה :

א. לימוד החומר הרלוונטי.

ב. מפגש עם בעלי תפקידים במועצה ובהם : מנכ"ל המועצה, גזבר המועצה, מהנדס המועצה, רכז נגישות במועצה, דובר המועצה, מנהל האגף המוניציפאלי במועצה, מנהל אגף חינוך במועצה ומנהל רישוי עסקים של המועצה.

ג. מפגש עם בעלי תפקידים מחוץ למועצה.

ד. כתיבת דוח טיוטה.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבוים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



## ממצאי הדוח

9. **חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998** הינו חוק דינמי ומתפתח הנועד ליצירת שוויוניות לאנשים עם מוגבלויות, בכדי לאפשר להם חיים בעצמאות מרבית, פרטיות וכבוד, תוך מיצוי מלוא היכולת האישית ובד בבד השתלבות באופן שוויוני בחיי הקהילה השוטפים. החוק נחקק מתוך שינוי מגמה בחברה הישראלית שתאפשר שוויון בזכויות ובהזדמנויות לכל אדם, לאנשים בעלי מוגבלויות בפרט, ובכך לחזק את איכות וערכי החברה. החוק בא לשלב אדם עם מוגבלויות בחיי החברה, לצמצם אפליה, ליצור מנגנון של העדפה מתקנת, מתן מענה והתאמות לצרכים מיוחדים, והסרת מכשולים סביבתיים, טכנולוגיים וחברתיים<sup>3</sup>.
10. כחלק מהתפתחות הנושא, במהלך השנים, נוספו למעלה מ- 100 חוקים ותקנות נוספים העוסקים בנושא הנגישות.
11. מטרת הביקורת: **בחינת נושא הנגשת המבנים הציבוריים לבעלי מוגבלויות פיזיות במועצה האזורית חוף הכרמל.**

## פרק א' – הנגשת מבני ציבור

12. **חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות**<sup>4</sup>, והתיקון העיקרי לחוק משנת 2005 קבעו הוראות בדבר הנגשת מקומות ציבוריים. על פי החוק, אבני הדרך ולוחות הזמנים יקבעו בתקנות, אשר יחתמו על ידי הגורמים הרלוונטיים.
13. החוק הגדיר כי על הרשות ישנה החובה להנגשת כל המקומות שבאחריותה ו/או בבעלותה, על השירותים שהרשות מספקת וכל זאת בהתאם לפרק הזמן הקצוב המוגדר בתקנות<sup>5</sup>. כפי שהוגדר, בביקורת זו נעסוק אך ורק בנגישות למבני ציבור, לבעלי מוגבלות פיזית.
14. הנגשת מבני הרשות המקומית הינו הליך ארוך המורכב ממרבית תחומי הפעילות שלה וכוללים:
- א. **הרשות כבעלים וכיזם** – על הרשות החובה להנגיש את כל מבני הציבור שבבעלותה, הרחובות, השטחים הפתוחים ועוד.

<sup>3</sup> דוח מבקר המדינה – דוחות על הביקורת בשלטון המקומי לשנת 2013, פעולות הרשויות המקומיות להנגשת מבני ציבור ומוסדות חינוך לבעלי מוגבלויות פיזיות.

<sup>4</sup> חוק שוויון לאנשים עם מוגבלות, תשנ"ח – 1998.

<sup>5</sup> שם, סעיף 19, עמודים 8 – 14.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

11

ב. **הרשות כספק שירותים** - על הרשות החובה להנגיש את השירותים שהיא מספקת לכלל הציבור ואת המקומות שבהם הם ניתנים ( בהתאם להגדרות החוק).

ג. **הרשות כגוף רישוי** – כגוף האמון על חוק התכנון והבנייה על הרשות המקומית (הוועדה המקומית לתכנון ובניה) לאכוף את החקיקה בתחום הנגישות.

ד. **הרשות כגוף אכיפה** – על הרשות כגוף המתיר את מתן רישוי העסקים לאכוף על העסקים את החובה לעמוד בתנאי החוק כתנאי לקבלת רישוי העסק שבשטחה<sup>6</sup>.

15. כחלק מהליך החקיקה לנושא הנגשה הוחלט על פריסה רבת שנים, כפי שיפורט בהמשך, של תחומי ההנגשה במרחב הציבורי לאור ההבנה שמימוש החוק ידרוש מהרשויות השקעת משאבים רבים ( יש לציין שלעסקים פרטיים משך הזמן הינו כמחצית ממשך הזמן הניתן לרשויות).

16. **תקנות התכנון והבנייה, התש"ל-1970, (בקשה להיתר, תנאים ואגרות), חלק ח'1 בפרק א' לתוספת השנייה<sup>7</sup> קובעות את אופן ההנגשה של מבני ציבור לרבות מוסדות חינוך. הוראותיו נכנסו לתוקף החל מ-01.08.09 ופורטו בו התאמות הנגישות לבניין ציבורי חדש, חניה סמוך לבניין, אפשרות הכניסה לבניין והנדרש בתוכו. בנוסף, נקבע כי בבניין ציבורי חדש יש להתקין מעלית ושני בתי שימוש נגישים.**

17. **הביקורת מציינת, כי :**

**כל ההיתרים אותה נתנה הרשות, לבניין ציבורי חדש, מאז שנת 2009 היו רק לאחר מתן מענה לתחום הנגישות, כנדרש בחוק.**

18. תקנות בדבר נגישות למקום ציבורי שהוא בניין קיים, נכנסו לתוקף בחודש יוני 2012. על-פי התקנות נקבע כי עד לתאריך ה-22.12.2012 תשלם הרשות את רשימת הבניינים הקיימים שעליה להנגיש<sup>8</sup>.

19. **הביקורת מצאה, כי :**

**לא קיימת במועצה רשימת מבנים ובניינים הקיימים אשר עליה להנגיש, למרות שהיא נדרשה להכינה עוד בשנת 2012.**

<sup>6</sup> חוק רישוי עסקים התשכ"ח-1968, סעיף 8.

<sup>7</sup> תקנות התכנון והבנייה, התש"ל-1970, חלק ח'1 בפרק א' לתוספת השנייה, עמוד 154.

<sup>8</sup> תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות למקום ציבורי שהוא בניין קיים) תשע"ב – 2011.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

12

20. בשל העלויות הגבוהות להנגשת המקומות הציבוריים, נקבעה תקופת פריסה ארוכה לצורך ביצוע התאמות הנגישות ברשויות המקומיות בהחלה הדרגתית למשך 12 שנה. בתחילה ההליך ברשויות הציבוריות והמקומיות היה אמור להסתיים עד שנת 2019. אולם, בשנת 2011 בוצע עדכון והתקנה הגדירה שסיום תהליך ההנגשה יבוצע עד סוף שנת 2021 (תוספת של שנתיים) וקבע גם את מספר בנייני הרשות אותה נדרש להנגיש (באחוזים) לאורך השנים עד ההגעה לתאריך היעד (כפי שמופיע בטבלה המצויה מטה<sup>9</sup>).

טור ב					טור א
פרק הזמן בשנים, מיום התחילה, להשלמת ביצוע התאמות נגישות לחייב בביצוע נגישות האחראי ל-					אחוז הבניינים הקיימים שבהם יושלמו כל התאמות הנגישות הנדרשות
עד 1,000 ויותר בניינים קיימים	251 עד 999 בניינים קיימים	101 עד 250 בניינים קיימים	51 עד 100 בניינים קיימים	עד 50 בניינים קיימים	
5	-	-	-	-	10
-	3	3	3	3	15
6	-	-	-	-	20
8	-	-	-	-	30
-	6	6	5	5	35
9	9	8	7	7	65
לא יאוחר מיום כ"ו בחשוון התשפ"ב (1 בנובמבר 2021)	לא יאוחר מיום כ"ו בחשוון התשפ"ב (1 בנובמבר 2021)	לא יאוחר מיום כ"ו בחשוון התשפ"ב (1 בנובמבר 2021)	9	8	100

21. לאחר שהתקבל תיקון מספר 2 לחוק שוויון זכויות, התחייב שר האוצר להקציב כ- 4 מיליארד שקלים להנגשה בחלוקה ל-12 שנה<sup>10</sup> כאשר מדי שנה מתוך סכום זה יתקצב האוצר 250 מיליון שקלים לרשויות לצורך ביצוע הנגשה החל משנת 2007.

22. כדי לזכות בחלק מתקציב ייחודי זה, על הרשות המקומית היה להכין ולהגיש לנציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות במשרד המשפטים, **תכנית אב לנגישות** בהקדם האפשרי. בנוסף, עליה להגיש בקשות רשמיות מסודרות לסיוע במימון הנגישות כולל תוכניות ועלויות משוערות.

<sup>9</sup> תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות למקום ציבורי שהוא בניין קיים), התשע"ב - 2011, עמוד 8.

<sup>10</sup> חתימה על חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות בבית הנשיא, 19 לאפריל 2005.

בית אורן  
 בית חנניה  
 בת שלמה  
 גבע כרמל  
 דור  
 הבונים  
 החותרים  
 ימין אורד  
 כרם מהר"ל



כפר גלים  
 כפר סיטרין  
 מגדים  
 מעגן מיכאל  
 מעין צבי  
 נוה ים  
 נחשולים  
 ניר עציון  
 עופר



עין אילה  
 עין הוד  
 עין חוד  
 עין כרמל  
 עתלית  
 צרופה  
 קיסריה  
 שדות ים  
 שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

13

## 23. הביקורת מצאה, כי :

לא היה ידוע במועצה האזורית חוף הכרמל על האפשרות לקבל סיוע תקציבי בנושא הנגישות לרשויות המקומיות ובנוסף גם לא הוכנה בתקופה זו תוכנית אב לנגישות כנדרש.

24. כפי שצוין מעלה, בחקיקה נקבע כי הנגשת מבני ציבור קיימים תיעשה בהדרגה, על-מנת לפרוס על-פני מספר שנים את עלויות ההנגשה. בשנת 2009 המליץ נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות במשרד המשפטים לרשויות המקומיות להכין **תכנית רב-שלבית ורב-שנתית ליישום ההנגשה**. התכנית תכלול סקר נגישות ולוח זמנים לביצועה כנדרש בתקנות התאמת נגישות בבניינים ציבוריים, פירוט של מנגנוני התיאום לניהולה של התכנית, להטמעתה ולבקרה עליה, וכן אומדן עלויות. לשם הצלחת התכנית על הרשות המקומית למנות את אחד מעובדיה הבכירים, מנכ"ל הרשות או בעל סמכויות רחבות מקבילות, למוביל התכנית<sup>11</sup>.

## 25. הביקורת מצאה, כי :

לא הוכנה במועצה האזורית חוף הכרמל תוכנית אב לנגישות גם לאחר הוצאת החוברת של נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות – נכון למועד כתיבת דוח הביקורת - ולכן גם לא מונה בעל תפקיד בכיר לנהלה ולהובילה.

26. במהלך החודשים ינואר - פברואר 2014 החליטה המועצה לצאת לדרך בנושא סקר ייעוץ נגישות למבני המועצה האזורית חוף הכרמל (למרות שלא קיים במועצה ספר נכסים מעודכן). המועצה קיבלה 3 הצעות מחיר מחברות שונות<sup>12</sup>.

## 27. הביקורת מצאה, כי :

הנושא לא הגיע לבשלות ובפועל המועצה לא ביצעה את הסקר.

28. במסגרת הביקורת בוצעה בדיקה מדגמית על ידי הביקורת ובשיתוף רכז הנגישות (המפקח על הבינוי והתשתיות במחלקת ההנדסה) במספר מבני ציבור. להל"ן תוצאות הבדיקה :

### א. מבנה מזכירות עתלית :

(1) לא קיימת חניית נכים.

(2) הכניסה הראשית והכניסה האחורית אינם נגישים.

(3) דלת הכניסה (בכניסה האחורית) צרה ולא מאפשרת כניסה.

<sup>11</sup> עיר נגישה – נגישות לאנשים עם מוגבלות ברשויות המקומיות מדריך למנהלים, משרד המשפטים, נציבות שוויון לאנשים עם מוגבלות, 2009.

<sup>12</sup> השוואת מחירים נגישות מבני מועצה אזורית חוף הכרמל, מחלקת הנדסה תכנון, 12 לפברואר 2014.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

14

## ב. מבנה מזכירות וועד מקומי החותרים :

- 1) לא קיימת חניית נכים.
- 2) שביל הכניסה אינו נגיש (אינו סלול וקיים חול שאינו כבוש).
- 3) ישנה מדרגה בכניסה לבניין המזכירות שאינה מאפשרת כניסה.
- 4) מסדרון המזכירות צר ואינו מאפשר תנועה.
- 5) דלת הכניסה צרה ולא מאפשרת כניסה.

## ג. גן משחקים קיבוץ עין כרמל :

- 1) שביל הגישה לגן המשחקים נגיש.
- 2) לא קיימת חניית נכים.
- 3) לא קיימים מתקני משחקים המותאמים לבעלי מוגבלויות
- 4) תשתית מגרש המשחקים הינה על בסיס חול ואינה מאפשרת ניידות של אדם בעל מוגבלות.

## ד. מבנה מועצה (הנדסה) :

- 1) קיימות חניות נכים.
- 2) שביל הכניסה לבניין נגיש.
- 3) ישנה מעלית למעבר בין הקומות.
- 4) ישנם שרותי נכים בקומה השנייה אולם דלת הכניסה אינה מאפשרת יציאה (בגלל סגירת הדלת) ומשענת יד בשירותים אינה תקינה.

## ה. מבנה אגף מוניציפאלי :

- 1) קיימות חניות נכים.
- 2) שביל הכניסה למבנה נגיש.
- 3) דלת הכניסה צרה ואינה מאפשרת כניסה.
- 4) דלתות משרדי מנהלי המחלקות צרות ואינן מאפשרות כניסה.

## ו. מבנה מחלקת גביה ומחלקת רבנות :

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



- 1) קיימות חניות נכים.
- 2) שביל הכניסה לבניין נגיש.
- 3) דלת הכניסה תקינה.
- 4) לא קיימים שרותי נכים (לא נדרש).

**29. הביקורת מצאה, כי :**  
**קיימים פערים בתחום תשתית ההנגשה אשר מקשים על מתן שירות מיטבי לתושב, כמוגדר בחוק.**

### מנגנוני פיקוח ובקרה של המועצה על ההנגשה בישובים

30. על- פי תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות למקום ציבורי שהוא בניין קיים), התשע"ב-2011, פרק ג'-החלה הדרגתית, על המועצה להנגיש את כל המבנים שלה עד 01.11.2021.

31. המועצה האזורית היא זו שאחראית על הנגשת מבני הציבור במרחב במוניציפאלי שלה, קרי גם על מבני הציבור הנמצאים בישובים בהם ניתנים שירותים מטעם המועצה.

### **32. הביקורת מצאה, כי :**

- א. לא קיימת במועצה רשימת מבנים ובניינים הקיימים אשר עליה להנגיש, למרות שהיא נדרשה להכינה עוד בשנת 2012.
- ב. המועצה ורכז הנגישות כלל לא מכירים שבאחריות המועצה לטפל גם בכך שמבני הציבור בישובים יונגשו כנדרש.

33. באפריל 2009 פעלה המועצה ושלחה מכתב לוועדים המקומיים בבקשה לקבל רשימה מעודכנת של מיפוי כלל המבנים הציבוריים שברשותם לצורך נגישות מבני הציבור. הישובים התבקשו לבצע את המיפוי עד למאי 2009<sup>13</sup>.

### **34. הביקורת מצאה, כי :**

בית אורן  
 בית חנניה  
 בת שלמה  
 גבע כרמל  
 דור  
 הבונים  
 החותרים  
 ימין אורד  
 כרם מהר"ל



כפר גלים  
 כפר סיטרין  
 מגדים  
 מעגן מיכאל  
 מעין צבי  
 נוה ים  
 נחשולים  
 ניר עציון  
 עופר



עין אילה  
 עין הוד  
 עין חוד  
 עין כרמל  
 עתלית  
 צרופה  
 קיסריה  
 שדות ים  
 שפיה

<sup>13</sup> נגישות מבנים ציבוריים, מחלקה מוניציפאלית, 30 לאפריל 2009.



לא התקבל במועצה המיפוי מהישובים כפי שביקשה המועצה, לא בוצע מעקב על כך ורשימה זו לא קיימת במועצה עד היום (בנושא ההנגשה).

## הנגשת מוסדות חינוך

35. סעיף 19 לג 1 לחוק השוויון קובע, כי במוסדות חינוך קיימים, למעט בגני ילדים, יש לבצע שלוש התאמות נגישות: בניית פיר מעלית, תאי שירותים נגישים בבניין המרכזי ודרך נגישה<sup>14</sup>.

36. ההוראות מפורטות בתקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות במוסד חינוך קיים), התשע"א-2011. בתקנות נקבע כי פיר המעלית וכן תאי שירותים נגישים יבנו בקומת הכניסה של הבניין המרכזי באופן המבטיח גישה נגישה אליהם ממבנים אחרים במוסד החינוך, מהחנייה ומהחצר. המרחק המרבי האופקי ממרחב הלימוד בבניין המרכזי עד לתא השירותים הנגיש הקרוב לא יעלה על 80 מטרים<sup>15</sup>.

37. על-פי סעיף 19 לג 2 לחוק השוויון, עם פרסום תקנות הנגישות במוסד חינוך קיים, מחויב בעל מוסד החינוך להכין תוכנית עבודה מפורטת, תוך ששה חודשים מיום פרסום התקנות. לצורך הכנת התוכנית, יש להיעזר במורשה נגישות מתוו"ס (מבנים, תשתיות וסביבה) ומורשה נגישות שירות<sup>16</sup>.

38. תקנות אלו פורסמו בתאריך 27.09.11, על כן, המועצה הייתה צריכה להכין תכנית עבודה מפורטת עד לתאריך 27.03.12.

## **39. הביקורת מצאה כי:**

**המועצה לא הכינה ולא הגישה למשרד החינוך תוכנית עבודה פרטנית להנגשת כלל מוסדות החינוך כפי שקבע החוק.**

40. בנוסף, כפי סעיף 19 לד' 2 לחוק (בחלקו הרלוונטי) בעלים של כל מוסד חינוך וגן ילדים יגיש בקשה להיתר בניה לביצוע הוראת הנגישות לפי סעיף 19 לג' 1, תוך שנה מפרסום התקנות, דהיינו - עד ליום 27 לספטמבר 2012<sup>17</sup>. הליך זה נועד על מנת שיהיה היתר לביצוע השינויים הנדרשים בטווח הזמן המידי ויהיה תקף לעשר שנים לצורך הנגשת מוסדות החינוך.

## **41. הביקורת מצאה, כי:**

<sup>14</sup> חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מספר 2), התשס"ה – 2005, עמוד 16.  
<sup>15</sup> תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמת נגישות במוסד חינוך קיים), התשע"א – 2011, עמוד 1.  
<sup>16</sup> חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מספר 2), התשס"ה – 2005, עמוד 16.  
<sup>17</sup> תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות במוסד חינוך קיים) תשע"א – 2011, עמוד 1.

בית אורן  
 בית חנניה  
 בת שלמה  
 גבע כרמל  
 דור  
 הבונים  
 החותרים  
 ימין אורד  
 כרם מהר"ל



כפר גלים  
 כפר סיטרין  
 מגדים  
 מעגן מיכאל  
 מעין צבי  
 נוה ים  
 נחשולים  
 ניר עציון  
 עופר



עין אילה  
 עין הוד  
 עין חוד  
 עין כרמל  
 עתלית  
 צרופה  
 קיסריה  
 שדות ים  
 שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

17

לא בוצע תכנון ולא הוצאו היתרי בנייה לכלל מוסדות החינוך והגנים במועצה האזורית חוף הכרמל.

42. סעיף 19לג3 לחוק שוויון זכויות קבע, כי החלת הוראות הנגישות תיעשה בהדרגה, במשך 12 שנה, מ-01.05.07 עד 01.05.19, בפריסה שווה בכל אחת משנים אלה. חובת הנגשה מלאה תחול החל מ-01.05.19.<sup>18</sup>

43. הביקורת מצאה, כי :

במועצה לא קיימת תוכנית להנגשת כלל מוסדות החינוך האמורה להסתיים עד תאריך היעד, מאי 2019, כפי שהוגדר בחוק.

## הנגשה פרטנית – מוסדות חינוך

44. בסעיפים 19לד(א) ו-19לד(ג) לחוק שוויון זכויות נקבעה הזכות ל"נגישות פרטנית" לתלמיד עם מוגבלות פיזית ולהורה עם מוגבלות למוסד חינוך או גן ילדים ולשירותי החינוך שהם נותנים.

45. הנגשה פרטנית פיזית- מיועדת לתלמיד בעל מוגבלות פיזית, הורה בעל מוגבלות או מורה בעל מוגבלות: התקנת מעלית נגישה בבניין מרכזי אחד, בניית שני תאי שירותים נגישים (אחד לגברים ואחד לנשים) בקומת הכניסה בבניין המרכזי, הנגשת הכניסה למוסד החינוך, הדרכים מהכניסה לבניין המרכזי ובין הבניין המרכזי למבנים הסמוכים, ודרכי הגישה לכל המבנים של מוסד החינוך ולחצר, לרבות כבישים בדרכי הגישה.<sup>19</sup>

46. סעיף 19לד(ב) לחוק שוויון זכויות גם קובע כי יותקנו תקנות להתאמות הנדרשות, לצורך התקנת מעלית נגישה בבניין מרכזי אחד ולהתקנת תאי שירותים נגישים לבעלי מוגבלות פיזית. סעיף זה הינו חלק משמעותי ועיקרי המהווה את הבסיס לתקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות (התאמות נגישות במוסד חינוך קיים), התשע"א-2011.

47. על-פי סעיף 19לד(ד) לחוק שוויון זכויות, "מוסד חינוך וגן ילדים יבצעו את התאמות הנגישות עבור תלמיד הלומד במוסד החינוך, עבור ילד הרשום במוסד החינוך והעתיד ללמוד בו ועבור הורה, כאמור בסעיף קטן (ג), מיד לאחר המועד

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

<sup>18</sup> חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מספר 2), התשס"ה – 2005, עמוד 16.  
<sup>19</sup> שם, עמוד 17.



שבו נודע לראשונה למוסד החינוך, או לגן הילדים, לפי העניין, על רישומו של התלמיד במקום".

48. מנכ"ל משרד החינוך פרסם בדצמבר 2011 חוזר בדבר "הקדמת הרישום לילדים בעלי צרכים מיוחדים הזקוקים להנגשה פיזית של המוסד החינוכי"<sup>20</sup>. בחוזר, שנכנס לתוקף ב-1.1.12, נקבע כי ניתן לרשום ילדים בעלי צרכים מיוחדים למוסד הלימודים בחודש יוני בשנה הקודמת לתחילת לימודיהם במוסד החינוכי, כלומר 15 חודשים לפני תחילת לימודיו. הדבר נועד לאפשר לרשות המקומית להיערך בזמן להנגשת המוסד החינוכי לתלמידים בעלי מוגבלות. החוזר מאפשר לתלמיד להורה בעל מוגבלות לבצע רישום מוקדם.

49. תכליתה של ההנגשה הפרטנית הינה לשמור על זכויותיהם הבסיסיות של תלמידים בעלי מוגבלות ועל כבודם, לאפשר לתלמידים בעלי מוגבלות ללמוד בבית הספר, להשתתף בכל הפעילויות החברתיות והתרבותיות שמתקיימות בו באופן שוויוני, לספק להם את התנאים הנאותים למילוי צורכיהם הפיזיים ולניידות עצמאית ככל האפשר.

50. במערכת החינוך מתבצעת הרשמה לשלושה פרקים שונים :

- א. הרשמה לגן ילדים.
- ב. הרשמה לכיתה א'.
- ג. הרשמה לעל יסודי.

51. במסגרת הפרסום של המועצה לקראת ההרשמה לכיתה א' מפורסם כי תלמיד בעל צרכים מיוחדים צריך להירשם לבית הספר שנתיים מראש על מנת שניתן יהיה לבצע את צרכי ההנגשה הנדרשים טרם כניסתו למוסד הלימודי.

52. הביקורת מצאה, כי :

**פרסום ההרשמה בשלב זה הינו מאוחר מידי היות והורי התלמיד מקבלים את ההודעה שנה לפני כניסת התלמיד המיועד לבית הספר.**

53. הנגישות הפרטנית גם קובעת כי יש לבצע את ההנגשה במוסד החינוכי גם במידה ואחד מהורי הינו בעל מוגבלות ונידרש להנגשה.

<sup>20</sup> הקדמת הרישום לילדים בעלי צרכים מיוחדים הזקוקים להנגשה פיזית של המוסד החינוכי, משרד החינוך, חוזרי מנכ"ל.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

19

## 54. הביקורת מצאה, כי:

לא קיימת באגף החינוך הרשמה סדורה בנושא וכמו כן לא קיים נוהל להעברת המידע הרצוי בין מחלקת הרווחה לאגף החינוך.

## 55. הביקורת מצאה לציין, כי:

למרות הליקויים המצוינים מעלה, בפועל אגף החינוך והאגף המוניציפאלי עושים מעל ומעבר על מנת להנגיש את כל בתי הספר וגני הילדים אשר מתחנכים בהם ילדים בעלי מוגבלויות. בפועל לא קיים במועצה מוסד חינוכי שלא ניתן בו מענה לנדרש.

## הנגשת מקלטים

56. על-פי סעיף 14ד בחוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מספר 13), התשס"ה-2005, התאמות נגישות במקלטים לאנשים עם מוגבלות, על הרשות להנגיש את המקלטים הציבוריים שברשותה<sup>21</sup>.

57. החוק קבע כי, המענה יינתן למפעל או מבנה אחר וכן מקלט ציבורי או מחסה ציבורי שההיתר לגביו ניתן לאחר אפריל 2007. יחד עם זאת הגדיר החוק כי באשר להני"ל אשר היתר הבניה ניתן לפני 2007 רשאי שר הביטחון לאשר דרישות מופחתות אולם בלבד שיינתן מענה חלופי הולם ונגיש לאנשים עם מוגבלויות באותו מבנה או במבנה סמוך לו.

## 58. הביקורת מצאה, כי:

המועצה לא הכירה חוק זה ולכן לא פעלה בהתאם לו.

## 59. הביקורת מצאה, כי:

לא בוצע במועצה מיפוי של בעלי מוגבלויות והתאמת הנגישות למקלטים בהתאם להוראות אלו.

## 60. הביקורת מצאה, כי:

המועצה לא פעלה לבצע פעילות הנגשה למקלטים לאנשים בעלי מוגבלויות.

61. לדברי קב"ט המועצה היות ופרק הזמן בו נדרש התושב להגיע למרחב מוגן, במרחב המועצה האזורית חוף הכרמל, הינו בין דקה לדקה וחצי מייתרת את ההשקעה הרבה הנדרשת לצורך הנגשת המקלטים היות וזמן זה קצר מאוד וסביר להניח שלא יאפשר לו להגיע למקלט.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

<sup>21</sup> חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מספר 2), התשס"ה – 2005, עמוד 51.



## פרק ב' – רישוי עסקים

62. על-פי סעיפים 8ב ו-8ג, בחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 ותקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות למקום ציבורי שהוא בניין קיים), התשע"ב-2011, עסקים בבניין קיים שההיתר לבנייתו הינו לפני 01.08.2009, על הרשות המקומית לבחון לפני מתן רישיון או חידושו האם העסק עומד בדרישות הנגישות בהתאם לחוק. כמו-כן, יש לבחון את העסק על-פי תחומו באמצעות התקנות החדשות (התאמת נגישות לשירות). הליך זה חל על עסקים בהם ניתן שירות לציבור או קבלת קהל.

63. **הביקורת מדגישה** כי הליך ביצוע ההנגשה של העסקים הפרטיים ומימונו אינו מוטל על אחריותה של הרשות המקומית, אלא רק הפיקוח והבקרה שההנגשה אכן בוצעה כנדרש ומתן או אי מתן רישוי עסק בהתאמה.

64. במועצה האזורית חוף הכרמל קיימת מחלקת רישוי עסקים האחראית על נושא מתן רישוי לעסקים בהתאם לחוקים והתקנות המחייבים.

65. מנהל רישוי עסקים נדרש להכיר ולהיות בקי בחוקי ותקנות הנגישות על מנת שיפעל על פי המוגדר בחוק.

66. **הביקורת מצאה, כי :**

**מנהל רישוי העסקים במועצה עבר השתלמויות בנושא נגישות לעסקים ומשתתף מידי שנה בכנס העוסק גם בנושא הנגישות.**

67. עסק המוקם/נבנה בבניין חדש שהיתר להקמתו ניתן לאחר 1/8/2009 מחויב על פי התקנות המתייחסות לנגישות בבניין חדש<sup>22</sup>.

68. **הביקורת מצאה, כי :**

**כל היתרי הבנייה שהופקו על ידי הוועדה המקומית לתכנון ובניה של המועצה האזורית חוף הכרמל למבנים שניבנו לאחר אוגוסט 2009 אושרו אך ורק לאחר שהוגש היתר מורשה נגישות למבנה.**

69. בתקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות הוגדרו לוחות זמנים להנגשה למי שאינו רשות ציבורית ובהם גם בעלי עסקים. בתקנות הוגדר כי בעלי העסקים (למי שיש מתחת ל – 5 עסקים) מחויב להנגיש את העסק עד התאריך ה – 1 לנובמבר 2015<sup>23</sup>.

<sup>22</sup> תקנות התכנון והבנייה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות) תש"ל – 1970, תוספת שנייה, חלק ח'1, פרק א': בניין ציבורי חדש.

<sup>23</sup> תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות למקום ציבורי שהוא בניין קיים), תשע"ב – 2011, עמוד 5.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

21

70. ההליך היה אמור לכלול הכנה של סקר נגישות (על ידי בעלי העסקים) עד דצמבר 2012 וממועד זה לבצע את הנקבע בסקר ולסיימו עד מועד היעד ה 1 בנובמבר 2015.

## 71. הביקורת מצאה, כי :

**המועצה לא בדקה ולא קיבלה מהעסקים השונים את סקר הנגישות שנדרשו לבצע עד דצמבר 2012.**

72. העסקים הפועלים במרחב המועצה מקבלים את רישוי העסקים באינטרוול על פי ההגדרות. חלקם מבצעים את הליך קבלת רישיון העסק כל שנה, חלקם כל שנתיים, חלקם כל חמש שנים וחלקם אף בפרקי זמן גדולים יותר.

73. במועצה קיימת רשימה סדורה של כל העסקים הפועלים במרחב ואת המועד שבו הם נדרשים לבצע חידוש לרישיון העסק שבבעלותם. בהתאם לטבלה זו המועצה שולחת מידי שנה לעסקים הנדרשים בחידוש רישוי העסק, באותה השנה, את הטפסים הנדרשים למילוי, כתנאי לקבלת רישוי העסק.

74. וכך, לבעלי העסקים שנדרשו לחדש את רישיון העסק שלהם לקראת שנת העבודה 2015 צירפה המועצה גם את התנאי של התאמה לנגישות.

## 75. הביקורת מצאה, כי :

- א. המועצה היתה צריכה להדגיש את החובה להגיש את העסק כתנאי קבלת רישוי עסקים כבר בשנת 2014 ובכך עיכבה את מימוש החוק בשנה.
- ב. רק כמחצית מהעסקים במועצה קיבלו רישיון עסק כאשר הם עומדים בתנאי הנגישות ובמועד המוגדר בחוק.

76. המועצה הוציאה מכתבים לבעלי העסקים הנוספים, אשר אמורים לחדש את רישיון העסק שלהם לקראת שנת העבודה 2016 ובו מוגדר הצורך במילוי תנאי ההנגשה כחלק מהתנאים לקבלת רישיון עסק.

77. הביקורת מציינת כי, במידה ופעילות זו תמומש לקראת שנת העבודה 2016 מירב העסקים במרחב המועצה יעמדו בתנאי הנגישות כתנאי לקבלת רישיון העסק.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



## פרק ג' – רכז נגישות

78. על-פי חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס' 2), התשס"ה-2005, סעיף 19מב, כל ארגון המונה מעל 25 עובדים, חייב למנות רכז נגישות. רכז הנגישות ימסור מידע לציבור אודות נגישותו של השירות הציבורי או המקום שבו הוא ניתן וייתן יעוץ והדרכה בדבר חובותיו של השירות הציבורי<sup>24</sup>.

79. הביקורת מצאה, כי :

בין השנים 2005 ל – 2014 לא היה רכז נגישות במועצה.

80. בינואר 2014 החליטה המועצה למנות רכז נגישות. בהתייעצות שהתקיימה בין מנכ"ל המועצה ומהנדס המועצה הוחלט למנות לתפקיד את אסף בן הרוש המשמש בתפקיד מפקח בינוי ותשתיות במחלקת ההנדסה. רכז הנגישות נטל חלק בקורס רכזי נגישות שכלל חמישה מפגשים.

81. הביקורת מצאה, כי :

א. כתב מינוי לרכז הנגישות במועצה הוצא רק ברבעון ד' 2015.

ב. לא הוגדרו נהלי העבודה, כפיפיות וכו' לבעל התפקיד ובפועל הם לא ברורים.

ג. קיים חוסר ידע אצל רכז הנגישות באשר לתפקידו וסמכויותיו.

82. על-פי תקנות התאמת נגישות לשירות, התשע"ג-2013, על המועצה לפרסם בציבור את פרטי רכז הנגישות עד לתאריך 01.07.14<sup>25</sup>.

83. הביקורת מצאה, כי :

לא פורסמו באתר המועצה פרטי רכז הנגישות ותפקידיו כך שיוכל לתת מענה לציבור בנושא הנגישות.

84. על-פי הוראות חוק שוויון זכויות, כחלק מתפקיד רכז הנגישות למסור מידע לציבור אודות נגישותם של שירותים ציבוריים או המקומות בהם הם ניתנים ברשות. מידע זה יש למסור לציבור על-פי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, בו נקבע בין היתר כי הרשות הציבורית תעמיד לרשות הציבור את ההנחיות המנהליות הכתובות שעל פיהן היא פועלת ושיש להן נגיעה או חשיבות לציבור.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

<sup>24</sup> חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מספר 2), התשס"ה – 2005, עמוד 28.  
<sup>25</sup> תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמת נגישות לשירות) תשע"ג – 2013, עמוד 46.



## 85. הביקורת מצאה כי :

רכז הנגישות לא יודע שנדבכים אלו הם חלק מתפקידו ולכן לא פרסם באתר המועצה את הנדרש מרכז הנגישות.

86. על מנת לנהל את נושא הנגישות נדרשים תהליכי עבודה סדורים שבהם מתקיימים מערכת יחסי גומלין בין רכז הנגישות לבעלי תפקידים כמנכ"ל המועצה, מהנדס המועצה ועוד על מנת לקדם את הנושא הן בתכנים והן בכיסוי העלויות הכלכליות הנדרשות.

## 87. הביקורת מצאה, כי :

לא קיימים יחסי עבודה מוגדרים בין רכז הנגישות לבעלי תפקידים במועצה ולא התקיימו דיונים עיתיים סדורים בנושא.

88. על-פי סעיף 88 לתקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמת נגישות לשירות), התשע"ג- 2013, יש להדריך את כל עובדי הרשות בנושא נגישות עד נובמבר 2014. על רכז הנגישות להנחות את צוות העובדים המספקים שירות לציבור במסגרת תפקידם ואת הממונים עליהם בנושאים הבאים :

א. סוגי מוגבלויות שונים וכיצד הם עשויים לבוא לידי ביטוי בעת קבלת השירות.

ב. כללי התנהגות נאותים כלפי אנשים עם מוגבלות בעת מתן שירות, לרבות דרך ולשון הפנייה אליהם.

ג. הפעולות שעל עובד או נושא משרה לנקוט כדי לבצע את התאמות הנגישות, לרבות תפעול אמצעי העזר ותחזוקתם, מתן שירותי עזר או הזמנתם, ותחזוקת ההתאמות אשר בוצעו למקום הציבורי שבו ניתן השירות לפי תקנות אלה<sup>26</sup>.

89. על פי תקנה-89, יש לבצע הדרכה ספציפית לכלל העובדים המספקים שירות ישירות לציבור עם מוגבלויות, הממונים עליהם ונושאי משרה אחרים ועוד. התקנות מפרטות כיצד יש להדריך על-פי מספר העובדים שעליהם להדריך ועל-מה להדריך אותם : תקשורת, נהלים, סדרי עבודה ועוד<sup>27</sup>.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבוים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

<sup>26</sup> תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות (התאמות נגישות לשירות) תשע"ג – 2013, עמוד 44.

<sup>27</sup> תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות (התאמות נגישות לשירות) תשע"ג – 2013, עמוד 45.



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

24

90. הביקורת מצאה, כי :

- א. לא בוצעה הדרכת עובדים במועצה האזורית חוף הכרמל.
  - ב. לא ידוע לרכז הנגישות שהדרכת העובדים הינו מרכיב בתכולת תפקידו.
91. על-פי הוראות חוק שוויון זכויות, חלק מתפקידו של רכז הנגישות ברשות מקומית הינו למסור מידע לציבור אודות נגישותם של שירותי ציבור או המקומות שבהם הם ניתנים.
92. המידע אודות נגישותם של מבני הציבור ומוסדות החינוך בשטח שיפוטה של המועצה אמור להימצא בידי רכז הנגישות.

93. הביקורת מצאה כי :

- א. המידע אודות רכז הנגישות, דרכי ההתקשרות עמו ותחומי אחריותו אינם מפורסמים באתר המועצה. כתוצאה מכך, המידע אודות נגישות אינו זמין לכלל הציבור הרחב.
- ב. המועצה לא עדכנה את אתר האינטרנט, המהווה ערוץ מרכזי להעברת מידע לציבור בדבר קיומו של רכז הנגישות ובשירותים שניתן לקבל ממנו בנושא.

94. הביקורת מציינת, כי קיים רכז נגישות במועצה אולם חסרים תנאים רבים אשר יאפשרו לו לבצע את תפקידו כהגדרת תפקיד, כפיפויות, תוכנית עבודה, משאבים וכו'.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

25

## המלצות

1. להכין רשימת מבנים ומוסדות ציבור הנדרשים להנגשה ולצאת לתוכנית אב רב שנתית למימוש ההנגשה על פי המוגדר בחוק.
2. לבחון אלו מוסדות ממשלתיים מסייעים למימוש ההנגשה במוסדות ציבור הן לצורך תכנון והן לצורך ביצוע ולהסתייע בהם.
3. להגדיר בצורה ברורה וחד משמעית את אחריות המועצה והוועדים המקומיים להנגשת המבנים הנמצאים ביישובים/קיבוצים/יישובים עירוניים.
4. להוציא היתרי בנייה לכל מוסדות הציבור לתחום ההנגשה על מנת שניתן יהיה לבצע את ההתאמה הנדרשת בעת הצורך, במועד הקצר ביותר.
5. לפרסם להורים אשר להם ילדים בגיל 4 על כך שילדים בעלי מוגבלויות נדרשים לבצע הרשמה מוקדמת, כמוגדר בחוק.
6. לפרסם באתר המועצה את פרטי רכז הנגישות של המועצה.
7. להגדיר ברורות את תפקידי רכז הנגישות, כפיפותו ותחומי אחריותו.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

26

## נספחים

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

27

## נספח א'

תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות למקום  
ציבורי שהוא בניין קיים), תשע"ב-2011

דיני חוקה – שוויון – אנשים עם מוגבלויות  
רשויות ומשפט מנהלי – תכנון ובניה – בנינים ציבוריים

### תוכן ענינים

28	<a href="#">Go</a>	פרק א': פרשנות	
28	<a href="#">Go</a>	הגדרות	סעיף 1
30	<a href="#">Go</a>	פרק ב': התאמות נגישות לבניין קיים	
30	<a href="#">Go</a>	התאמות נגישות בבניין קיים ובשטחי החוץ שלו	סעיף 2
31	<a href="#">Go</a>	התאמות נוספות בבניין המיועד לאנשים עם מוגבלות	סעיף 3
31	<a href="#">Go</a>	חובת הגשת בקשה לרשות מקומית להקצאת מקומות חניה נגישים	סעיף 4
31	<a href="#">Go</a>	התגברות על הפרש גובה בכניסה לבניין	סעיף 5
32	<a href="#">Go</a>	השלמת הוראות טכניות על ידי הנציב	סעיף 6
32	<a href="#">Go</a>	פרק ג': החלה הדרגתית	
32	<a href="#">Go</a>	לוחות זמנים לביצוע התאמות נגישות אצל מי שאינו רשות ציבורית	סעיף 7
34	<a href="#">Go</a>	שלבים ולוחות זמנים לביצוע התאמות נגישות של רשות ציבורית	סעיף 8
	<a href="#">Go</a>	פרק ד': חלופות ופטור	
	<a href="#">Go</a>	פטור מביצוע התאמות נגישות מסוימות	סעיף 9
	<a href="#">Go</a>	פטורים וחלופות	סעיף 10
	<a href="#">Go</a>	פרק ה': שונות	
	<a href="#">Go</a>	תחזוקה ונגישות זמנית חלופית	סעיף 11
	<a href="#">Go</a>	שמירה והצגת מסמכים	סעיף 12
	<a href="#">Go</a>	עיגול תוצאת חישוב	סעיף 13
	<a href="#">Go</a>	שמירת דינים	סעיף 14
	<a href="#">Go</a>	תחילה, הוראות מעבר והוראות לעניין רישוי עסקים	סעיף 15
	<a href="#">Go</a>	תוספת ראשונה	
	<a href="#">Go</a>	הגדרות	סעיף 1
	<a href="#">Go</a>	הוראות בדיקה וביצוע התאמות נגישות	סעיף 2
	<a href="#">Go</a>	תוספת שנייה	
	<a href="#">Go</a>	פטור מהתאמות נגישות מסוימות	
	<a href="#">Go</a>	תוספת שלישית	
	<a href="#">Go</a>	פטור מבית שימוש נגיש	

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



## תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות למקום ציבורי שהוא בניין קיים), תשע"ב-2011\*

### תוכן העניינים

תקנות		
1	פרשנות	פרק א':
6-2	התאמות נגישות לבניין קיים	פרק ב':
החלה הדרגתית 8-7		פרק ג':
10-9	חלופות ופטור	פרק ד':
15-11	שוונות	פרק ה':

תוספת ראשונה – בדיקת בניין קיים וביצוע התאמות נגישות  
 נספח א לתוספת הראשונה – מעבר בפתח ותוואי המשנה כיוון  
 נספח ב לתוספת הראשונה – בית שימוש נגיש  
 נספח ג לתוספת הראשונה – תא שירותים מותאם עם מאחז יד  
 תוספת שנייה – פטור מהתאמות נגישות מסויימות  
 תוספת שלישית – פטור מבית שימוש נגיש

בתוקף סמכותי לפי סעיפים, 19ט ו-19יד לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות ועם ארגונים העוסקים בקידום זכויותיהם של אנשים עם מוגבלות, בהסכמת שר הפנים, בהסכמת שר האוצר לפי סעיף 19סז לחוק, ובאישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

### פרק א': פרשנות

- בתקנות אלה –
  - "אדם עם מוגבלות", "גוף ציבורי", ו"נציבות" – כהגדרתם בסעיף 5 לחוק;
  - "בעלים" – כהגדרתו בסעיף 19ח(ו) לחוק;
  - "בניין קיים" – מקום ציבורי שהוא בניין לרבות חלק ממנו ושטחי החוץ שלו, שהיתר לבנייתו או לשימוש בו כמקום ציבורי ניתן לפני יום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009);
  - "דירה" – חדר או תא, או מערכת חדרים או תאים, שנועדו לשמש יחידה שלמה ונפרדת, לעסק או לכל צורך אחר;

\* פורסמו ק"ת תשע"ב מס' 7062 מיום 2.12.2011 עמ' 320 [עפ"י הנוסח המתוקן של החוברת].  
 ת"ט ק"ת תשע"ג מס' 7172 מיום 23.10.2012 עמ' 96.  
 תוקנו ק"ת תשע"ג מס' 7223 מיום 14.2.2013 עמ' 764 – תק' תשע"ג-2013.

בית אורן  
 בית חנניה  
 בת שלמה  
 גבע כרמל  
 דור  
 הבונים  
 החותרים  
 ימין אורד  
 כרם מהר"ל



כפר גלים  
 כפר סיטרין  
 מגדים  
 מעגן מיכאל  
 מעין צבי  
 נוה ים  
 נחשולים  
 ניר עציון  
 עופר



עין אילה  
 עין הוד  
 עין חוד  
 עין כרמל  
 עתלית  
 צרופה  
 קיסריה  
 שדות ים  
 שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

29

"הנציב" – כהגדרתו בסעיף 5 לחוק או מי שמינה, לצורך תקנות אלה, מטעם עובדי הנציבות שהוא בעל מומחיות מתאימה, לפי העניין;  
"החייב בבדיקת נגישות" – כל אחד מאלה כמפורט לצדו:

(1) בעלים של בניין קיים –

(א) לגבי הרכוש המשותף;

(ב) לגבי שאר חלקי בניין קיים שאותם הוא מחזיק למעט השטחים המפורטים בפסקה (2);

(2) המחזיק והמפעיל של בניין קיים או חלק מבניין קיים, שאינו הבעלים – לגבי השטח שמוחזק על ידיו או שמבוצעת בו הפעילות נושא השירות הציבורי;

"החייב בביצוע נגישות" – מי שהוטלה עליו חובת הנגישות לפי סעיף 19ח(ג) לחוק;

"חוק העתיקות" – חוק העתיקות, התשל"ח-1978;

"חוק התכנון והבנייה" – חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965;

"חייב פרטי" – החייב בביצוע נגישות שאינו רשות ציבורית;

"כניסה עיקרית" – כניסה לבניין קיים שאליה מגיעים מרבית הולכי הרגל שמגיעים אליו;

"מהנדס הרשות" – מהנדס הרשות המקומית או מי שהוא מינה מטעמו, ובהעדר מהנדס ברשות המקומית – מי שמינה לעניין זה ראש הרשות המקומית;

"מורשה לנגישות מבנים תשתיות וסביבה" ו"מורשה לנגישות השירות" – כמשמעותם בסימן יא בפרק ה1 בחוק, לפי העניין;

"מקום ציבורי" – כהגדרתו בסעיף 19ז לחוק;

"מקום ציבורי לאכסון" – כל אחד מבין המנויים בפרטים (7) ו-(18) בתוספת הראשונה לחוק וכן מעון המשמש למגורים של אנשים עם מוגבלות, בית אבות, מרכז לטיפול בדרי רחוב, מעון או מקלט לנשים מוכות, ילדים מוכים, הוסטל לגברים אלימים, בית סוהר, בית מעצר, וכל מקום המספק שירותי אכסון או לינה;

"נגישות", "רשות ציבורית" ו"תקן ישראלי" – כהגדרתם בסעיף 19א לחוק;  
"ס"מ" – סנטימטרים;

"רכוש משותף" – כל חלקי הבניין הקיים חוץ מהדירות, ולרבות הקרקע, הגגות, הקירות החיצוניים, המסד, חדרי המדרגות, מעליות, מקלטים וכן מיתקני הסקה או מים וכיוצא באלה המיועדים לשמש את כל בעלי הדירות או מרביתם אפילו אם הם בתחומי דירה מסוימת;

"רשות מקומית" – לרבות מי שמחזיק מקרקעין המשמשים את הציבור, בתחום גאוגרפי מסוים, במקום שאין בו עירייה, מועצה מקומית או מועצה אזורית;

"שטח חוץ" – שטח שמחוץ לבניין הנמצא בתחום גבולות המגרש, למעט שטח כאמור שלא נועד להיות פתוח לציבור;

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



"תקנות התכנון" – התוספת השנייה לתקנות התכנון והבנייה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות), התש"ל-1970;

"תפוסה" – כמשמעותה בפרט 3.2.12.1 לתקנות התכנון והבנייה.

**פרק ב': התאמות נגישות לבניין קיים**

2. (א) החייב בבדיקת נגישות אחראי –

(1) לבדיקת קיומן של התאמות הנגישות לפי הוראות טור ג בטבלה שבפרט 2 בתוספת הראשונה, בבניין קיים או בחלקי בניין קיים ושטחי החוץ שלו שבהם –

(א) ניתן בפועל שירות ציבורי, לרבות במקרים כגון אלה:

(1) מקום ציבורי להתקהלות;

(2) חדר ישיבות שנערכות בו ישיבות שמוזמן אליהן הציבור;

(3) משרדים שמקבלים בהם קהל בין כדרך קבע או באופן אקראי, לשכות ראש הגוף הציבורי וסגניו בבניין המשמש גוף ציבורי, ולשכות נבחרים ציבור;

(ב) הציבור עושה שימוש, כגון חניון ציבורי, כניסה ראשית, מעברים, מעלית, מדרגות, בית שימוש, חלל המתנה;

(2) שהבדיקה לפי פסקה (1) תבוצע –

(א) לפי טופס שיפרסם הנציב לפי תקנה 6(ב) (להלן – הטופס); הטופס יכלול, בין השאר, מידע בדבר זיהוי הבניין החייב בבדיקת נגישות, החייב בביצוע נגישות, מבצע הבדיקה, התייחסות לפרטי הבדיקה, להתאמות נגישות נדרשות, ולפטורים נטענים, לפי תקנות אלה;

(ב) בהתאם להוראות תקן שאליהן התקנות מפנות, כתוקפו מזמן לזמן לפי חוק התקנים, שעותק שלו מופקד לעיון הציבור במשרדי מכון התקנים הישראלי והפניה אליו מצויה באתר האינטרנט של נציבות שוויון לאנשים עם מוגבלות; בהעדר הפניה כאמור, לא יהיה תוקף לתקן לעניין תקנות אלה;

(3) להעביר לחייב בביצוע נגישות את תוצאות הבדיקה לפי פסקת משנה (1) לרבות הטופס שנערך לפי פסקת משנה (2), מיד לאחר השלמתם.

(ב) לא קיימת בבניין קיים התאמת נגישות לפי טור ג בטבלה שבפרט 2 בתוספת הראשונה (להלן – התאמת נגישות חסרה) –

(1) יבצע החייב בביצוע נגישות התאמות נגישות לפי הוראות טור ד בטבלה שבפרט 2 בתוספת הראשונה, בכפוף להוראות פרק ד, ויצוין זאת בטופס; על ביצוע התאמת נגישות יחול האמור בתקנת משנה (א)(2)(ב);

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

31

(2) אך מתקיימות דרישות אחרות במקום התאמת הנגישות החסרה, יראו, על אף האמור בפסקה (1), כאילו חלקי המבנה שמתקיימות לגביהם הדרישות האחרות, עומדים בדרישות התוספת הראשונה; לעניין זה, "דרישות אחרות" – הוראות חלק ה1 לתקנות התכנון או הוראות אחד מחלקי ת"י 1918.

3. בבניין קיים שניתן בו שירות ציבורי ייעודי לאדם עם מוגבלות, ובבניין קיים שניתן בו שירות ציבורי על ידי המוסד לביטוח לאומי ולשכות רווחה יתקיימו הוראות אלה:

(1) החייב בבדיקת נגישות אחראי לבדיקת הצורך בהתאמות נגישות נוספות על אלה המפורטות בתקנות אלה (להלן – הבדיקה הנוספת):

(2) הבדיקה הנוספת תבוצע –

(א) בידי מורשה לנגישות השירות;

(ב) לפי מרכיבי השירות הציבורי שניתן בבניין כאמור ובהתאם לצרכים הייחודיים של אדם עם מוגבלות ובני אדם אחרים האמורים לעשות שימוש בבניין כאמור.

4. (א) כל אחד מן המפורטים להלן יפנה לרשות המקומית הנוגעת לעניין בבקשה כי תקצה מקומות חניה נגישים לאנשים עם מוגבלות סמוך ככל האפשר לבניין הקיים שבאחריותו:

(1) חייב בביצוע נגישות הפטור לפי פרק ד מהקצאת מקומות חניה נגישים;

(2) חייב בביצוע נגישות של בניין קיים שתפוסתו 500 איש לפחות או של בניין קיים חיוני, שאין ברשותם מקום חניה לבניין או שבסמוך להם אין חניון ציבורי שמשרת את הבניין, ובו מקומות חניה נגישים; לעניין זה, "בניין קיים חיוני" – בניין קיים שהוא אחד מאלה: מחלקה לשירותים חברתיים, סניף של המוסד לביטוח לאומי, מרכז תרבות נוער וספורט (מתנ"ס), משרד ממשלתי שניתן בו שירות ציבורי, משרד של רשות מקומית שניתן בו שירות ציבורי, תחנת משטרה או נקודות משטרה, בנק, סניף דואר, בית דואר לרבות מיתקן לחלוקת דואר וסוכנות דואר, בית מרקחת.

(ב) פנייה לרשות מקומית כאמור בתקנה זו תבוצע באמצעות דואר רשום.

5. קיים הפרש גובה בקו המגע בין בניין קיים לשטח שבאחריות הרשות המקומית (להלן – הפרש הגובה), והפרש הגובה מצוי בפתח או בדרך המקשרת בין שני השטחים האמורים יחולו הוראות אלה:

(1) החייב בביצוע נגישות יבצע את התאמת הנגישות להתגברות על הפרש הגובה בתחום הבניין הקיים;

(2) על אף האמור בפסקה (1), עלה הפרש הגובה על 6 ס"מ, והיה החייב בביצוע נגישות פטור לפי פרק ד מהתגברות על הפרש הגובה בתחום הבניין

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

32

הקיים, יחולו הוראות אלה:

(א) החייב בביצוע נגישות יעביר למהנדס הרשות הצעה לביצוע התאמת נגישות להתגברות על הפרש הגובה כאמור, שתבוצע בתחום השטח שבאחריות הרשות המקומית;

(ב) לא יאוחר מתום 60 ימים ממועד הגשת ההצעה האמורה בפסקת משנה (א) יפעל מהנדס הרשות לפי אחת מאלה:

(1) יאשר את התאמת הנגישות בכפוף לשינויים שיוורה; במקרה כזה, החייב בביצוע נגישות יבצע על חשבונו את התאמת הנגישות לפי הנחיות מהנדס הרשות ובפיקוחו;

(2) יורה, בהחלטה מנומקת בכתב, כי לא ניתן לבצע התאמת נגישות בתחום השטח שבאחריות הרשות המקומית;

(ג) על אף האמור בפסקת משנה (ב), החייב בביצוע נגישות פטור מביצוע התאמת נגישות להתגברות על הפרש גובה לפי פסקה (2) אם התקיים אחד מאלה:

(1) החליט מהנדס הרשות, ולא יאוחר מתום 60 ימים ממועד הגשת ההצעה, לבצע באמצעות הרשות המקומית ועל חשבונה את התאמת הנגישות; כמו כן הודיע על כך בכתב לחייב;

(2) לא ניתנה החלטת מהנדס הרשות בתוך 60 ימים ממועד הגשת ההצעה;

(3) מהנדס הרשות הורה כאמור בפסקת משנה (ב)(2).

6. (א) בהעדר הוראות טכניות מתאימות לביצוע התאמת נגישות שהחובה לבצעה נקבעה בתקנות, רשאי הנציב לתת הוראות טכניות לביצוע התאמת נגישות כאמור, לשם הבטחת נגישות לאנשים עם מוגבלות ובלבד –

(1) שלא יהיה בכך להוסיף תוספת משמעותית לעלות ביצוע התאמת נגישות מסוג דומה בבניין קיים;

(2) שכתוצאה מהוראות טכניות כאמור הדרישות לביצוע התאמת הנגישות האמורה לא יהיו מחמירות יותר מהנדרש בעניין זה בבניין ציבורי חדש לפי תקנות התכנון.

(ב) הוראות טכניות של הנציב כאמור, יפורסמו במדוק מיוחד למטרה זו באתר האינטרנט של הנציבות ויימצאו במשרדי הנציבות לעיון הציבור בעת שהם פתוחים לציבור; תחילתן של ההוראות תהיה 120 ימים מיום פרסומן והנציב יפרסם את תחולתן לפי שיקול דעתו.

(ג) חייב בביצוע נגישות יפעל לפי הוראות טכניות שפורסמו כאמור בתקנת משנה (ב), אלא אם כן ביצע החייב בביצוע נגישות התאמת נגישות אחרת הסבירה בנסיבות העניין לפני מועד תחילתן לפי תקנת משנה (ב).

**פרק ג': החלה הדרגתית**

7. (א) לא יאוחר מתום חצי שנה מיום תחילתן של תקנות אלה ישלים החייב

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

33

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

בבדיקת נגישות שאינו רשות ציבורית את בדיקת הבניין הקיים לפי תקנה 2(א).

(ב) חייב פרטי יבצע וישלים את התאמות הנגישות לפי תקנות 2(ב), 4 ו-10, וככלל זה ביצוע חלופות והעברת שירות ציבורי למקום אחר לפי תקנה 10, כמפורט בטור א להלן, בפרק הזמן הכולל לביצוע התאמות נגישות, שתחילתו בתום חצי השנה מיום תחילתן של תקנות אלה, והמפורט בטור ב שלצדו:

טור א	טור ב
התאמות הנגישות	פרק הזמן הכולל, בשנים

תק' תשע"ג-2013 (1) בבניין קיים שהוא מקום ציבורי לאכסון –

(א) כוללות הקמת אמצעי התגברות על הפרש לא יאוחר מיום גובה העולה על 1.5 מטרים או הקמת יחידת י"ב בחשוון התשע"ח

אכסון מיוחדת (1 בנובמבר 2017)

(ב) התאמות נגישות שונות מן ההתאמות לא יאוחר מיום י"ט בפסקת משנה (א) בחשוון התשע"ו

(1 בנובמבר 2015)

(2) בבניין קיים שאינו מקום ציבורי לאכסון –

(א) כוללות הקמת אמצעי התגברות על הפרש לא יאוחר מיום י"ט גובה העולה על 1.5 מטרים בחשוון התשע"ו

(1 בנובמבר 2015)

(ב) התאמות נגישות שונות מן ההתאמות בפסקת משנה (א) 2

היה ביצוע התאמות הנגישות חלק מעבודות תחזוקה או שיפוץ, בהיקף משמעותי, של בניין קיים שאינו נופל בגדר פסקה (א)(1) בטבלה, תיוסף חצי שנה לפרק הזמן הכולל.

(ג) על אף האמור בתקנות משנה (א) ו-(ב), יחולו הוראות אלה:

(1) חייב פרטי, האחראי לביצוע התאמות נגישות בחמישה בניינים קיימים לפחות, ישלים את ביצוע התאמות הנגישות לפי תקנות 2(ב), 4 ו-5 וככלל זה, ביצוע חלופות והעברת שירות ציבורי למקום אחר לפי תקנה 10, בפרקי זמן מיום תחילתן של תקנות אלה לפי הפירוט להלן:

(א) לא יאוחר מיום כ"ד בסיוון התשע"ד (22 ביוני 2014) – ב-20 אחוזים לפחות מהבניינים הקיימים ולא פחות מבניין קיים אחד;

(ב) לא יאוחר מיום ה' בתמוז התשע"ה (22 ביוני 2015) – ב-40 אחוזים לפחות מהבניינים הקיימים;

(ג) לא יאוחר מיום ט"ז בסיוון התשע"ו (22 ביוני 2016) – ב-65 אחוזים לפחות מהבניינים הקיימים;

(ד) לא יאוחר מיום י"ב בחשוון התשע"ח (1 בנובמבר 2017) –



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

34

ב-100 אחוזים מהבניינים הקיימים;

- (2) הכנת רשימת הבניינים שלגביהם תבוצע תקנת משנה זו, תיעשה בתוך שנה מיום תחילתן של תקנות אלה ולפי ההנחיות שבתקנה 8(ו);
- (3) תחילת ביצוע התאמות נגישות בכל בניין קיים תיעשה לאחר שהסתיימה בדיקתו לפי תקנה 2(א).

(ד) חייב פרטי חייב לכלול ביצוע התאמות נגישות לפי תקנות אלה בכל שיפוץ שהוא מבצע בבניין קיים, הכרוך בשינוי במחיצות פנימיות, או בפתחים, או בשיפוץ של שטחי חוץ של בניין הכולל עבודות פיתוח או שינוי גאומטריה של דרכים.

8. (א) על חייב בבדיקת נגישות וחייב בביצוע נגישות, שכל אחד מהם הוא רשות ציבורית תחול תקנה 7(א), (ב) ו-7(ד), בשינויים המחויבים, לפי העניין, ואולם לפרק הזמן הכולל לפי תקנה 7(א) תיווסף חצי שנה ולוחות הזמנים לפי תקנה 7(ב) תיווסף שנה.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), חייב בביצוע נגישות, בחמישה בניינים קיימים לפחות, שהוא רשות ציבורית, ישלים את ביצוע התאמות הנגישות לפי תקנות 2(ב), 4 ו-5 ובכלל זה ביצוע חלופות והעברת שירות ציבורי למקום אחר לפי תקנה 10, בבניינים קיימים בשיעורים כמפורט בטור א להלן, בפרקי זמן מיום תחילתן של תקנות אלה המפורטים בטור ב שלצדו:

טור ב					טור א
פרק הזמן בשנים, מיום התחילה, להשלמת ביצוע התאמות נגישות לחייב בביצוע נגישות האחראי ל-					אחוז הבניינים הקיימים שבהם יושלמו כל התאמות הנגישות הנדרשות
עד 100 בניינים קיימים	101 עד 250 בניינים קיימים	251 עד 999 בניינים קיימים	1,000 ויותר בניינים קיימים		
-	-	-	-	עד 50 בניינים קיימים	10
2	2	2	-	עד 100 בניינים קיימים	15
-	-	-	-	עד 250 בניינים קיימים	20
4	4	4	-	עד 500 בניינים קיימים	30
-	4	4	3	עד 1,000 בניינים קיימים	35
-	6	6	5	עד 2,000 בניינים קיימים	65
לא יאוחר מיום כ"ג בחשוון התשע"ט 1) בנובמבר 2018	לא יאוחר מיום כ"ג בחשוון התשע"ט 1) בנובמבר 2018	לא יאוחר מיום כ"ג בחשוון התשע"ט 1) בנובמבר 2018	6	5	100

ויחולו הוראות אלה:

(1) הכנת רשימת הבניינים שלגביהם תבוצע תקנת משנה זו, לפי ההנחיות שבתקנה 8(ו), תיעשה בלוחות הזמנים האלה:

(א) בתוך חצי שנה מיום תחילתן של תקנות אלה – רשימת הבניינים הקיימים שבדעתו לסיים בשני פרקי הזמן הראשונים

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

35

המנויים בטבלה האמורה;

(ב) לא יאוחר מתום פרק הזמן השני – רשימת שאר הבניינים הקיימים;

(2) תחילת ביצוע התאמות נגישות בכל בניין קיים תיעשה לאחר שהסתיימה בדיקתו לפי תקנה 2(א).

(ג) על חייב בביצוע נגישות שהוא רשות ציבורית המנויה בטור א בתוספת השלישית לחוק שחובת הנגישות במלואה חלה עליה עד יום ג' בחשוון התש"פ 1) (נובמבר 2019), תחול תקנת משנה (ב), ויקראו את תקנת משנה (ב) כאילו במקום הטבלה בא:

טור ב					טור א
פרק הזמן בשנים, מיום התחילה, להשלמת ביצוע התאמות נגישות לחייב בביצוע נגישות האחראי ל-					אחוז הבניינים הקיימים שבהם יושלמו כל התאמות הנגישות הנדרשות
1,000 ויותר בניינים קיימים	251 עד 999 בניינים קיימים	101 עד 250 בניינים קיימים	51 עד 100 בניינים קיימים	עד 50 בניינים קיימים	
3	-	-	-	-	10
-	3	3	3	2	15
4	-	-	-	-	20
5	-	-	-	-	30
-	5	4	4	4	35
7	6	6	5	4	65
לא יאוחר מיום ג' בחשוון התש"פ 1) (נובמבר 2019)	לא יאוחר מיום ג' בחשוון התש"פ 1) (נובמבר 2019)	לא יאוחר מיום ג' בחשוון התש"פ 1) (נובמבר 2019)	לא יאוחר מיום ג' בחשוון התש"פ 1) (נובמבר 2019)	7	100

(ד) על חייב בביצוע נגישות שהוא רשות ציבורית המנויה בתוספת השלישית לחוק שחובת הנגישות במלואה חלה עליה עד יום י"ד בחשוון התשפ"א (1) (נובמבר 2020), תחול תקנת משנה (ב), ויקראו את תקנת משנה (ב) כאילו במקום הטבלה בא:

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

36

טור ב					טור א
פרק הזמן בשנים, מיום התחילה, להשלמת ביצוע התאמות נגישות לחייב בביצוע נגישות האחראי ל-					אחוז הבניינים הקיימים שבהם יושלמו כל התאמות הנגישות הנדרשות
1,000 ויותר בניינים קיימים	251 עד 999 בניינים קיימים	101 עד 250 בניינים קיימים	51 עד 100 בניינים קיימים	עד 50 בניינים קיימים	
4	-	-	-	-	10
-	3	3	3	3	15
5	-	-	-	-	20
6	-	-	-	-	30
-	6	6	6	5	35
8	8	8	8	7	65
לא יאוחר מיום י"ד בחשוון התשפ"א 1) בנובמבר (2020)	לא יאוחר מיום י"ד בחשוון התשפ"א 1) בנובמבר (2020)	לא יאוחר מיום י"ד בחשוון התשפ"א 1) בנובמבר (2020)	לא יאוחר מיום י"ד בחשוון התשפ"א 1) בנובמבר (2020)	8	100

(ה) על חייב בביצוע נגישות שהוא רשות מקומית או רשות ציבורית אחרת המנויה בתוספת השלישית לחוק שחובת הנגישות במלואה חלה עליה עד יום כ"ו בחשוון התשפ"ב (1 בנובמבר 2021), תחול תקנת משנה (ב), ויקראו את תקנת משנה (ב) כאילו במקום הטבלה בא:

טור ב					טור א
פרק הזמן בשנים, מיום התחילה, להשלמת ביצוע התאמות נגישות לחייב בביצוע נגישות האחראי ל-					אחוז הבניינים הקיימים שבהם יושלמו כל התאמות הנגישות הנדרשות
1,000 ויותר בניינים קיימים	251 עד 999 בניינים קיימים	101 עד 250 בניינים קיימים	51 עד 100 בניינים קיימים	עד 50 בניינים קיימים	
5	-	-	-	-	10
-	3	3	3	3	15
6	-	-	-	-	20
8	-	-	-	-	30
-	6	6	5	5	35
9	9	8	7	7	65
לא יאוחר מיום כ"ו בחשוון התשפ"ב 1) בנובמבר (2021)	לא יאוחר מיום כ"ו בחשוון התשפ"ב 1) בנובמבר (2021)	לא יאוחר מיום כ"ו בחשוון התשפ"ב 1) בנובמבר (2021)	9	8	100

(ו) הרשימות הנזכרות בתקנת משנה (ב) יוכנו בין השאר, לפי ההנחיות המפורטות להלן:

(1) סוג או אופי השירות הניתן במקום הציבורי החייב בהנגשה;

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

37

- (2) היקף השירותים החייבים בהנגשה בידי אותו הגוף;  
(3) סוג או אופי המקום החייב בהנגשה.  
(ז) הוראות תקנת משנה 7(ד) יחולו על חייב בביצוע נגישות שהוא רשות ציבורית, בשינויים המחויבים.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



**המועצה האזורית חוף הכרמל**

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

38

# דוח בנושא וועד מקומי קייבוץ החותרים

**2015**

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

39

## תוכן עניינים

40.....	תוכן עניינים.....
42 - 41 .....	מבוא .....
53 - 43.....	ממצאים .....
44 - 43 .....	פרק א' – רקע על קיבוץ החותרים.....
51 – 45.....	פרק ב' - הבסיס החוקי לפעילות הוועד המקומי.....
53 - 52 .....	פרק ג' - ניהול החשבונות בוועד המקומי החותרים.....
54.....	המלצות.....
63 - 55.....	נספחים.....

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



## דוח ביקורת - וועד מקומי קיבוץ החותרים

### מבוא

1. בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) התשי"ח (להל"ן צו המועצות האזוריות), מוגדר שכל ישוב ינוהל על ידי וועד מקומי<sup>28</sup>.
2. בתיקון לצו המועצות האזוריות, שנכנס לתוקף בינואר 2005, הוגדר שלוועד המקומי הפועל בתחום שיפוטה של מועצה אזורית יהיו סמכויות שהמועצה האצילה עליו על פי החלטה מפורשת<sup>29</sup>.
3. הוועד המקומי, הינו וועד נבחר, כישות שלטונית במרחב הכפרי, המקבל את תפקידיו וסמכויותיו על ידי האצלת סמכויות מהמועצה.

### כללי

4. בשנת 1999 מינה מנכ"ל משרד הפנים ועדה (וועדת אמרני) לקביעת מעמדם וסמכויותיהם של הוועדים המקומיים<sup>30</sup>. המסקנות המרכזיות של וועדת אמרני היו:
  - א. לחזק את מעמדה של המועצה האזורית כרשות שלטונית כלפי המדינה.
  - ב. להגדיר מחדש בצו המועצות האזוריות את מעמדו, סמכויותיו ותפקידיו של הוועד המקומי (צמצום סמכויות).
  - ג. לבצע תיקונים בשורה של נושאים הנוגעים לקשרי גומלין בין המועצה האזורית לוועד המקומי<sup>31</sup>.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבוים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

<sup>28</sup> צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח – 1958, סעיף 3(א).  
<sup>29</sup> דיני מועצות אזוריות, הבוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 132.  
<sup>30</sup> וועדת אמרני - ועדה שהוקמה כדי לדון במעמדו ובסמכויותיו של הוועד המקומי וביחסי הגומלין בינו לבין המועצה האזורית.  
<sup>31</sup> דוח הוועדה לקביעת מעמדו וסמכויותיו של הוועד המקומי במועצה אזורית, משרד הפנים, אוגוסט 2000.



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

41

5. במהלך יולי 2004 בוצע תיקון לצו המועצות האזוריות שנכנס לתוקפו בינואר 2005. בצו הוגדר כי, סמכויותיו של הוועד המקומי יהיו הסמכויות שהחליטה המועצה לאצול לו, הוועד רשאי להטיל ארנונה כללית על התושבים בישוב לצורך מילוי חובותיו כפי שהאצילה לו המועצה (באישור המועצה) ועוד<sup>32</sup>.

## מטרת הביקורת

6. בחינת התנהלות ותפקוד הוועד המקומי, בקיבוץ החותרים, על פי כללי המנהל התקין והחיסכון כמתחייב מדיני המועצות האזוריות.

## נושאי הביקורת

7. הביקורת תתמקד בנושאים הבאים:

- א. הבסיס החוקי לפעילות הוועד המקומי,
- ב. ניהול החשבונות בוועד המקומי בקיבוץ החותרים.

## 8. שיטת הביקורת

- א. לימוד החומר.
- ב. מפגש עם בעלי התפקידים במועצה ובהם: מנהל האגף המוניציפאלי מזכיר וועד מקומי קיבוץ החותרים.
- ג. מפגש/ שיחה עם בעלי תפקידים מחוץ למועצה: מועצת אזורית גליל עליון ומועצה אזורית מגידו.
- ד. כתיבת דוח טיוטה.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

<sup>32</sup> ק"ת 6329, התשס"ד (יולי 2004), עמוד 805.



## ממצאי הדוח

### כללי

9. בצו המועצות האזוריות מוגדר בפרק הסמכויות סעיף 63 (12) כי המועצה "תהא רשאית לאצול מתפקידיה וסמכויותיה לוועד המקומי, דרך כלל, לעניין מסוים או לסוג של עניינים"<sup>33</sup>.
10. הגדרה זו מאפשרת לוועד המקומי את התנאים לנהל את העניינים המוניציפאליים של הקיבוץ אותו הם מנהלים על הרבדים השונים (למעט אלה האסורים על פי חוק).
11. מטרת הביקורת: בחינת התנהלות ותפקוד הוועד המקומי, בקיבוץ החותרים, על פי כללי המנהל התקין והחיסכון כמתחייב מדיני המועצות האזוריות.

### פרק א' – רקע על קיבוץ החותרים

12. החותרים הוא קיבוץ של התנועה הקיבוצית המאוחדת השוכן בחלקו הצפוני של מישור חוף הכרמל, סמוך לטירת כרמל ומשתייך מוניציפלית למועצה האזורית חוף הכרמל.
13. שמו של הקיבוץ נובע מן השאיפה לעסוק בדיג ימי, וזה אכן היה אחד ממקורות הפרנסה שלו בשנותיו הראשונות. מקור פרנסה אחר היה כריית זיפזיף, תחום בו עסק הקיבוץ, כנטען, עוד לפני קום מדינת ישראל.
14. הקהילה האיכותית בקיבוץ החותרים מורכבת מפסיפס מרשים של הציבוריות הישראלית. מתגוררים בקיבוץ צברים לצד עולים חדשים, מייסדים לצד צעירים, וחקלאים לצד בעלי מקצועות חופשיים. כמו כן, חיי הקהילה בקיבוץ החותרים ידועים כחיי קהילה תוססים המשלבים אירועים חברתיים ופעילויות משותפות. לדוגמא, חברי המקום מציינים ביחד את החגים והמועדים בערבים מיוחדים. מיותר לציין כי קיבוץ החותרים נהנה מנוף משגע אשר "סוגר עליו" מכל כיוון. מבט מערבה מעלה תמונה נהדרת

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

<sup>33</sup> צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח – 1958, סעיף 63(ה).



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

43

של רצועת חוף בתולית ומקסימה. הפניית הראש למזרח תחשוף בפני המתבונן את הר הכרמל, ההר הירוק תמיד.

## 15. התפלגות שכבות הגיל בקיבוץ :

- א. 186- ילדים ונוער מגיל 0-17
- ב. 144- תושבים בגילי 18 – 34
- ג. 186- תושבים בגילי 35 – 54
- ד. 189- תושבים בגילי 55 – 120<sup>34</sup>.

16. התפתחות הקיבוץ בשנים האחרונות חלה בעקבות המשבר כלכלי אשר עבר על הקיבוץ לפני כ-15 שנה. הקיבוץ עבר הפרטה וכיום מדובר בקיבוץ מתחדש. כפועל יוצא מכך, המודל הכלכלי בבסיסו של הקיבוץ השתנה ובימינו מדובר בשילוב בין יישוב קהילתי כפרי לאורח חיים והווי קיבוצי. כמו כן, מרבית תושבי/חברים החותרים אינם מתפרנסים עוד מענפי הקיבוץ בלבד. רבים מהחברים מוצאים את פרנסתם מחוץ לקיבוץ ובאזורים כגון חיפה והקריות. ישנם גם תושבים אשר מתפרנסים מיזמות פרטית (לדוגמא, עיסוק בתיירות) או עבודה באזור המרכז (על בסיס כביש החוף וכביש חיפה-תל אביב הישן).

## 17. הקיבוץ מתמודד עם מספר אתגרים מרכזיים ומגוונים ובהם :

- א. חזרה לניהול עצמי זאת לאחר כ-15 שנים.
- ב. סבב קליטה שני של בני הקיבוץ ומשפחותיהם כ-30 משפחות.
- ג. חוב אקטוארי של כ-50 מיליון ₪.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

<sup>34</sup> תקציב וועדים מקומיים כללי, שנת העבודה 2016, קובץ xl, לשכת ראש המועצה, משרד הסגן.



## פרק ב' – הבסיס החוקי לפעילות הוועד המקומי

### האצלת סמכות לוועד המקומי

18. בצו המועצות האזוריות נקבע כי המועצה האזורית רשאית להאציל לוועד המקומי את סמכויותיה ותפקידיה פרט למספר סמכויות המוגדרות בצו<sup>35</sup>.
19. הצו גם קבע, בנוסף לכך, כי לוועד המקומי יהיו תחת אחריותו את כל סמכויות המועצה שבתחומה, ככל שאצלה לו המועצה, על פי החלטתה, הוועד רשאי לפעול על פי הסמכויות שהואצלו לו בעצמו או באמצעות המועצה<sup>36</sup>.
20. את הליך האצלת הסמכויות המועצה נדרשת לבצע לכל הפחות אחת לתקופת בחירות (אחת ל - 4/5 שנים).
21. המועצה האצילה את הסמכויות הן בשנת 2004, בשנת 2009, בשנת 2014 ובשנת 2015.
22. הנושאים שאותם הסמיכה המועצה את הוועדים המקומיים בשנת 2014 נותנים מענה למגוון רבדים שאותם מצאה המועצה לנכון שהוועד המקומי יטפל בהם. הנושאים הינם :
- א. לגבות מיסי ועד מקומי עפ"י התעריפים שאושרו ע"י המליאה.
  - ב. אחזקת תאורה ציבורית.
  - ג. אחזקת תשתיות כללית.
  - ד. אחזקת גינון.
  - ה. אחזקת מבני ציבור.
  - ו. מתן שירותי תרבות, נוער, ספורט וותיקים.
  - ז. שירותי דת בית עלמין, עירוב תחום שבת, בתי כנסת מקוואות.
  - ח. שירותי שמירה.
  - ט. גביית תשלום מים מוניציפאליים.
  - י. אחזקת מתקני ספורט וגני משחקים - בטיחות.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבוניס  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

<sup>35</sup> שם, סעיף 132א.

<sup>36</sup> שם.



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

45

יא. גביית אגרות חינוך.

23. הביקורת מצאה, כי:

האצלת סמכויות מהמועצה לוועד המקומי מתבצעת כנדרש בחוק.

24. הביקורת מצאה, כי:

לא ידוע לוועד המקומי בקיבוץ החותרים שניתנה האצלת סמכויות חדשה לוועדים המקומיים מהמועצה האזורית במהלך שנת העבודה 2015, והם מסתמכים על האצלת הסמכויות שניתנה בשנת 2009.

## וועדת ביקורת לוועד המקומי

25. בצו המועצות האזוריות מוגדר כי כל מועצה אזורית תבחר לכל ישוב שבתחום שיפוטה וועדת ביקורת מבין תושבי הישוב אשר אינם חברי וועד מקומי<sup>37</sup>.

26. תפקידי וועדת הביקורת הם לבדוק האם החלטות הוועד המקומי הוצאו לפועל כדיון, בדיקת חשבונות הוועד המקומי ותוודא כי פעולותיו נעשו במסגרת התקציב המאושר והאם תוקנו הליקויים שעלו בביקורות קודמות<sup>38</sup>.

27. בחירות לוועד המקומי התקיימו בדצמבר 2013 והוועד הנבחר החדש (בקיבוץ החותרים) נכנס לתפקידו במהלך חודש ינואר 2014.

28. במהלך חודש פברואר פורסם בקיבוץ החותרים כל קורא בבקשה להתנדבות תושבים לתפקיד חברי וועדת ביקורת בקיבוץ.

29. הפנייה הייתה בזו הלשון: לתושבים שלום. רצופה בזו פניית ראש המועצה בבקשה לאיתור מועמדים לשמש בוועדת ביקורת של הוועד המקומי. תושבים המעוניינים להגיש מועמדותם מתבקשים לשלוח קורות חיים עד יום 10.3.2014 לפי הכתובת המצויה בקובץ המצורף.

30. הקובץ המצורף כלל את פניית המועצה למינוי וועדת ביקורת בוועדים המקומיים.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבוים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

<sup>37</sup> דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 130א.  
<sup>38</sup> דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 130א.



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

46

## 31. הביקורת מצאה, כי :

לא הייתה היענות של תושבים לקריאת המועצה והוועד המקומי להתנדב לוועדת ביקורת בקיבוץ החותרים.

32. הביקורת מצאה לציין, כי פער זה בוועדות לענייני ביקורת עלה במועצה כבר בעבר. אור לכך פנו מבקר המועצה ומנהל האגף המוניציפאלי לשר הפנים במהלך שנת העבודה 2010/2011 על מנת לנסות ולתת מענה לפער.

33. הפער המרכזי שעלה הינו שמחד המועצה מחויבת למנות חברים לוועדת ביקורת בישובים ומנגד וועדת הביקורת הינה וועדה מתנדבת.

34. נכון לכתיבת מועד הביקורת עדיין לא התקבלה תשובה ממשרד הפנים למרות שחלפו כחמש שנים מהפניה.

## ישיבות הוועד המקומי

35. בצו המועצות האזוריות הוגדר, כי "ועד מקומי נבחר יתכנס לישיבתו הראשונה, על פי הזמנת ראש המועצה, 14 ימים מתחילת כהונתו. ראש המועצה ישב בראש הישיבה וינהלנה עד אשר ייבחר יושב ראש הוועד המקומי"<sup>39</sup>.

36. במועצה האזורית חוף הכרמל התקיים סבב שני של בחירה לראשות המועצה. הסבב השני של הבחירות בוצע בתאריך השביעי לינואר 2014.

37. בתחילת שנה"ע 2014 התקיימה ישיבה של הוועד המקומי הנבחר בקיבוץ החותרים. הישיבה התנהלה בנוכחות סגן ראש המועצה ומנהל האגף המוניציפאלי האחראי על הוועדים המקומיים במועצה האזורית חוף הכרמל.

## 38. הביקורת מציינת, כי :

הליך תחילת הפעילות של הוועד המקומי בקיבוץ החותרים בוצע כנדרש.

39. צו המועצות מגדיר, כי וועד מקומי יבחר בישיבתו הראשונה את אחד מחבריו לראש הוועד. הבחירה תעשה בהצבעה גלויה והמועמד שיקבל למעלה ממחצית הקולות של כל חברי הוועד הוא הנבחר<sup>40</sup>.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבוים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

<sup>39</sup> דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 104.  
<sup>40</sup> דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 105.



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

47

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

## 40. הביקורת מצאה, כי :

יו"ר הוועד המקומי נבחר בהצבעת חברי הוועד הנבחרים בישיבה הראשונה שבוצעה<sup>41</sup>.

41. צו המועצות האזוריות מגדיר, כי על הוועד המקומי לקיים לפחות ישיבה רגילה אחת בכל שישה שבועות<sup>42</sup>.

## 42. הביקורת מציינת, כי :

הוועד המקומי בקיבוץ החותרים מקיים את הישיבות כנדרש.

43. מבדיקת תוכן הישיבות של הוועד המקומי של קיבוץ החותרים עולה, כי :

א. הישיבות מתנהלות בהשתתפות כלל חברי הוועד כנדרש.

ב. מבוצע מעקב אחר ביצוע המשימות כפי שהוגדרו בפרוטוקולים (חלק מהמעקב מועבר לחברי הוועד על ידי המזכיר בהתנהלותם השוטפת).

44. זימון לישיבת וועד המקומי ופרסום תוכן הישיבה צריך להישלח לחברי הוועד לא יאוחר מ – 24 שעות טרם קיום הישיבה<sup>43</sup>. בנוסף לכך קיום הישיבה הינו פומבי וכל המעוניין יכול לקחת חלק (כצופה) בישיבה<sup>44</sup>.

## 45. הביקורת מציינת, כי :

זימון לישיבות הוועד המקומי ותוכן הישיבה נשלח על ידי המזכירות לחברי הוועד בזמן, כנדרש.

## 46. הביקורת מצאה, כי :

לא מתבצע פרסום בקיבוץ על מועד הישיבה, לכלל חברי הקיבוץ, למרות שהישיבה פתוחה לכל מען דבעי.

<sup>41</sup> פרוטוקול מישיבת ועד מקומי מספר 1/2014 שהתקיימה במוצאי שבת 4.01.14.

<sup>42</sup> דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 48 (לצו שהוחל על הוועד המקומי).

<sup>43</sup> שם, סעיף 50.

<sup>44</sup> שם, סעיף 52.



**כהונת קרובי משפחת בוועד המקומי**

47. בצו המועצות האזוריות מוגדר שלא יכהנו בוועד מקומי שני קרובי משפחה או יותר. במקרה שלוועד מקומי נבחרו קרובי משפחה, על ראש המועצה לשלוח להם הודעה על כך, ועל כל אחד מהם להודיע לראש המועצה בתוך 14 יום על נכונותו או סירובו להתפטר מתפקידו בוועד<sup>45</sup>.

**48. הביקורת מציינת, כי :**

**לא קיימים קרובי משפחה של בעלי תפקידים בוועד המקומי בקיבוץ החותרים.**

**העסקת עובדים בוועד המקומי**

49. בצו המועצות האזוריות מוגדר, כי הוועד המקומי רשאי להעסיק עובדים לשם ביצוע סמכויות שהמועצה אצלה לו ובלבד שיש למשרות אלה הקצבה בתקציבו המאושר<sup>46</sup>.

50. לאור ביקורת מבקר המדינה על הוועדים המקומיים בשנת 2010 מינה משרד הפנים וועדה לבחינת הנושא (וועדת רייף). הוועדה המליצה, כי העסקת עובדים ע"י הוועד תהא טעונה אישור המועצה. באישור יפורטו תנאי השכר, תיאור התפקיד ועלות ההעסקה השנתית<sup>47</sup>.

51. הוועד המקומי בקיבוץ החותרים מעסיק שבעה עובדים נכון למועד הביקורת): מזכיר היישוב, אחראי ביטחון, מחליף אחראי ביטחון, מנהל מועדון לחבר, עובדת רווחה, עורכת העלון ומנקה (רוב העובדים מועסקים בחלקיות משרה).

**52. הביקורת מצאה, כי :**

**חוזי העסקה הקיימים בין הוועד המקומי בקיבוץ החותרים לבין העובדים אינם בתוקף (נחתמו לשנה בשנת 2014).**

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

<sup>45</sup> דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 106.  
<sup>46</sup> דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 132ב.  
<sup>47</sup> נייר עמדה של משרד הפנים לוועדה לבחינת המלצות מבקר המדינה בנושא הוועדים המקומיים, משרד הפנים, מארס 2011.



## 53. הביקורת מצאה, כי:

קיימת אי הלימה בחלק מחוזי ההעסקה (שאינם בתוקף) לתלושי השכר המשולמים בפועל לעובדים במספר רבדים ובהם: אחוזי המשרה, שכר עבור שעת העסקה, תשלום עבור שימוש בטלפון ועוד.

## 54. הביקורת מצאה, כי:

מעקב ביצוע שעות פעילות של חלק מהעובדים המועסקים על ידי הוועד המקומי, לא מבוצע כנדרש.

55. מהתייחסות הוועד המקומי לטיטת דוח הביקורת עולה, כי חוזה העסקה של עובדי הוועד הוארכו בתאום עם העובדים בסוף שנת 2014 ולקראת שנת 2015 לשנה נוספת. לקראת שנת 2016 ואילך הוועד יחתום על חוזים חדשים שיחודשו על פי תאריך הסיום שיחתם בהם. הוועד יקפיד על הלימה מלאה בין תנאי ההעסקה בפועל לכתוב בחוזה ולפרטים שיכתבו בתלושי השכר.

56. בצו המועצות האזוריות נכתב, כי לא יתמנה אדם לעובד של הוועד המקומי אלא באישור המועצה<sup>48</sup>.

57. בחוברת הנחיות ונהלים לוועד המקומי שהפיצה המועצה לוועדים המקומיים הוגדר כי, וועד מקומי רשאי באישור המועצה למנות ולהעסיק עובדים לצורך ביצוע תפקידיו<sup>49</sup>.

58. הוועד המקומי של קיבוץ החותרים נדרש כל שנה לאשר את תקציבו במועצה. במסגרת הדוח, הוועד המקומי מציינ את מספר המשרות המועסקות על ידי הוועד המקומי.

## 59. הביקורת מצאה, כי

א. לא בוצע הליך אישור העסקת עובדים על ידי המועצה לוועד המקומי של קיבוץ המותרים, ולא נופקו אישורים, למעיין אלה, על ידי המועצה לוועד המקומי.

ב. המועצה לא דרשה מהוועד המקומי לאורך השנים לאשר כל משרה באופן פרטני טרם מימושה.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

<sup>48</sup> דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 132ב.  
<sup>49</sup> הנחיות ונהלים לוועדים המקומיים, כללים והנחיות לוועדים המקומיים במועצה האזורית חוף הכרמל, ינואר 2014.



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

50

60. כפי שצוין מעלה המועצה מאצילה את סמכותה לוועד המקומי. אחד הנושאים בהם המועצה מאצילה סמכות זו הוא למתן שרותי תרבות, נוער ספורט וותיקים.

61. בקיבוץ החותרים, נכון למועד הביקורת, מתקיימים מספר פעילויות ספורט ובהם: קבוצת כדורגל הרשומה בליגה האזורית, פעילות עיתית של ימי ים, טורנירי כדורגל עיתיים בקיבוץ, פעילויות ותיקים (התעמלות וגינון) ועוד.

62. הפעילויות מתבצעות כחלק ממתן שירות שנותן הוועד המקומי לתושב בקיבוץ.

63. הביקורת מציינת, כי:

הוועד המקומי מבצע פעילויות תרבות וספורט בקיבוץ, בהתאם להאצלת הסמכויות שקיבל מהמועצה, בהתאם לתפיסת עולמו.

64. לסיכום הפרק, הביקורת רואה לנכון להדגיש, כי:

הוועד המקומי בקיבוץ החותרים מתנהל בצורה תקינה. פעילות הוועד מתבצעת בעיקרה על פי החוקים והנהלים הקיימים בצו המועצות, למעט חריגים שפורטו מעלה.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

51

## פרק ג' – ניהול החשבונות בוועד המקומי בקיבוץ החותרים

65. בדיני המועצות האזוריות מוגדר כי, וועד מקומי שקיבל סמכותו מהמועצה:
- א. חשבונותיו יתנהלו בהתאם להוראות החלות על חשבונות המועצה,
  - ב. יגיש למועצה מידי שנה דוח שנתי מבוקר בידי רואה חשבון, לגבי שנת הכספים שחלפה<sup>50</sup>.
66. במסגרת הביקורת החשבונאית בוועד המקומי נבדקו:
- א. הגשת דוחות (בקשת תקציב שנתי ודוח שנתי מסכם),
  - ב. דיווח לציבור על הניהול הכספי,
  - ג. ביטוח,
67. הגשת הדוחות למועצה מעוגנת בדיני המועצות האזוריות כמוגדר מעלה. בנוסף לכך המועצה הנחתה את הוועדים המקומיים את אופן הגשת הדוח, מועד הגשתו והפורמט הנדרש<sup>5251</sup>.
68. בקיבוץ החותרים מזכיר הקיבוץ משמש גם כמנהל החשבונות של הקיבוץ.
69. הביקורת מציינת, כי:
- א. הגשת הצעת התקציב לשנת העבודה 2015 בוצעה על ידי הוועד המקומי בקיבוץ החותרים, כנדרש.
  - ב. הגשת הדוח השנתי המסכם מוגש על פי הנחיות המועצה והגדרות משרד הפנים, כנדרש.
  - ג. הנהלת החשבונות בקיבוץ מתנהלת בהתאם לתקנות הנדרשות על ידי משרד הפנים ורשויות המס.
70. בדיני המועצות האזוריות מוגדר כי הוועד המקומי יגיש למועצה, דוח כספי שנתי מבוקר על ידי רואה חשבון, לגבי שנת הכספים שחלפה. תמצית הדוח הכספי תופץ לכל תושבי היישוב בתוך 14 ימים מהגשת הדוח למועצה<sup>53</sup>.

<sup>50</sup> דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 134.

<sup>51</sup> הנחיות לניהול עדכון תקציב בוועד המקומי לאור ממצאי ביקורת דוח 2012, המועצה האזורית חוף הכרמל, גזברות והנהלת חשבונות, 23 ליוני 2013

<sup>52</sup> דוחות כספיים – רענון נהלים, המועצה האזורית חוף הכרמל, גזברות והנהלת חשבונות, 18 לאוגוסט 2014.

<sup>53</sup> דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 134.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

52

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

## 71. הביקורת מצאה, כי:

הדוח הכספי מוצג לתושבי הישוב, כנדרש.

72. בינואר 2014 הפיצה המועצה חוברת הנחיות ונהלים לוועדים המקומיים<sup>54</sup>. במסגרת ההנחיות הוגדרו ארבעה סוגי ביטוחים אותם נדרש הוועד המקומי לבצע:

- א. ביטוח דירקטורים: ביטוח לבעלי התפקידים הציבוריים (רשות).
- ב. ביטוח רכוש – ביטוח למבנים, מתקנים, גני שעשועים ועוד.
- ג. ביטוח צד שלישי – ביטוח המכסה נזקים שיגרמו לצד שלישי על ידי היישוב או מי מבאי כוחו.
- ד. חוות מעבידים – ביטוח בגין אחריות כמעסיקים של עובדים (בין עובדים ובין מתנדבים)<sup>55</sup>.

## 73. הביקורת מצאה, כי:

- א. האגודה החקלאית בקיבוץ משלמת ומבטחת את סוגי הביטוחים: ביטוח רכוש וביטוח צד שלישי.
- ב. הוועד המקומי בקיבוץ החותרים מבצע ביטוח חוות המעבידים.
- ג. בקיבוץ החותרים ממומשים כל הביטוחים הנדרשים.

74. קביעת גובה הביטוח, בחלק מסוגי הביטוחים, מהווה נגזרת ישירה מעלות הנכסים. על מנת לקבוע את ערך הנכסים מן הראוי שיועץ מקצועי יקבע את ערך הנכסים ולאור זה לבטח את הנכסים.

75. בקיבוץ החותרים לוועד המקומי לא קיימים נכסים שבבעלותו. כל הנכסים שהוועד המקומי משתמש בהם בשגרה שייכים לאגודה החקלאית והוועד המקומי מפעיל ומתחזק נכסים אלו.

## 76. הביקורת מצאה, כי:

הוועד המקומי מבוטח על ידי חברת "הביטוח החקלאי" בשיתוף וועד האגודה ומשלם את חלקו היחסי בפרמיה.

<sup>54</sup> הנחיות ונהלים לוועדים המקומיים, כללים והנחיות לוועדים המקומיים במועצה האזורית חוף הכרמל, לשכת ראש המועצה וסגנו, ינואר 2014.

<sup>55</sup> שם, עמוד 20.



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

53

## המלצות

1. הוועד המקומי בקיבוץ החותרים נדרש לקבל אישור העסקה, עם המועצה, לעובדים אותם הוא מעסיק.
2. הוועד המקומי בקיבוץ החותרים נדרש להסדיר את תחום חוזי העסקת העובדים (חוזה מעודכן, תלושי שכר, בקרת שעות עבודה ועוד).
3. הוועד המקומי בקיבוץ החותרים נדרש להכיר את הסמכויות שקיבל מהמועצה ולפעול לאורם.
4. הוועד המקומי בקיבוץ החותרים נדרש לפעול פעם נוספת בנסיון ליצור וועדת ביקורת בקיבוץ.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

54

## נספח א'

# צו המועצות

# המקומיות

(מועצות אזוריות)

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

55

## צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958

### 1. הגדרות

"אזור" — כל אחד מאלה:  
(1) ישוב;  
(2) תחום עודף;

### 39. ועדת בקורת

- (א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדת בקורת.  
 (ב) ראש המועצה וסגניו לא יהיו חברים בוועדת הבקורת.  
 (ג) מספר חברי ועדת הבקורת לא יפחת משלושה ולא יעלה על חמישה, ובלבד שבמועצה שלידה פועלת ועדת הנהלה ולא כל הסיעות במועצה מיוצגות בה או במועצה שראש המועצה שלה לא נבחר בקולותיהם של נציגי כל הסיעות בה, יהיה לפחות חבר אחד של ועדת הבקורת נציג של סיעה שאיננה מיוצגת בוועדת הנהלה או שלא הצביעה בעד בחירתו של ראש המועצה.

### 54. פרוטוקול

בכל ישיבה של המועצה או של ועדה יש לרשום פרוטוקול שיכיל את שמות חברי המועצה או הוועדה הנוכחים בישיבה, את מהלך הדיונים, את ההצעות ואת תוצאות ההצבעה. הפרוטוקול ייחתם באותה ישיבה או בישיבה הבאה על ידי יושב ראש הישיבה. הפרוטוקול יישלח לחברי המועצה או הוועדה לפחות 7 ימים לפני הישיבה הבאה. היה ערעור על פרט מפרטי הפרוטוקול, יועמד הערעור לדיון בראשית הישיבה.

### 63. סמכויות המועצה

(א) המועצה מוסמכת, בשם לב להוראות השר ובמידה שאין בכך משום סתירה לכל דין, לטפל ולפעול בכל ענין הנוגע לציבור בתחום המועצה, ובכלל זה יהיו לה הסמכויות הבאות:

- (1) לקיים סדר, שלטון תקין ובטחון;
- (2) להקים ולקיים ולנהל שירותים, מפעלים ומוסדות שהם, לדעת המועצה לתועלת הציבור;
- (3) לדאוג לפיתוח תחום המועצה ושיפורו ולקידום העניינים הכלכליים, החברתיים, התרבותיים והחינוכיים, של תושביו או של כל חלק מהם; ובלבד שהמועצה לא תטפל בענייני תרבות וחינוך הנוגעים לישוב אחד או לישובים אחדים אלא אם היתה דעתם של הוועדים המקומיים, שלהנהלתם נתונים הישובים הנוגעים בדבר, נוחה מטיפול כזה;
- (4) לשמש נאמן או אפוטרופוס לכל ענין ציבורי;
- (5) להקים ולקיים בנינים ולעשות עבודות ציבוריות;
- (6) להסדיר, להגביל או לאסור את הקמתם ואת הנהלת ענייניהם של כל שירות, מפעל ומוסד ציבורי, או של כל סוג שבהם, וכן לקבוע מחירים, אגרות ושאר תנאים לשימוש בהם ולהנאה מהם, וימים ושעות לפתיחתם ולסגירתם;
- (7) להסדיר או להגביל את הקמתם של עסקים, מלאכות ותעשיות או של כל סוג שבהם, לרבות קביעת ימים ושעות לפתיחתם ולסגירתם;

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

56

(8) לקבוע סדרים, להטיל איסורים והגבלות, לאחוז באמצעים ולחייב תושבים, בעלים ומחזיקים שהם יאחזו באמצעים — כדי להבטיח את בריאות הציבור, את הסדר ואת הבטחון; למנוע הופעתם והתפשטותם של מחלות ונגעים, לרבות מחלות ונגעים של בעלי חיים וצמחים, ולבערם; להשמיד מזיקים או בעלי חיים שאין להם בעלים, למנוע דליקות ולכבותן, לסלק מפגעים ולמנוע תקלות, לרבות הריסת בנינים מסוכנים או מזיקים לבריאות;

(9) להסדיר, להגביל או לאסור רוכלות, תגרנות רחוב, צילומי רחוב, פרסומת רחוב, איסוף כספים ברחוב וכיוצא באלה;

(10) להסדיר ענייני השקאה, מרעה ומניעת סחף וכן ענין אחר בעל ערך חקלאי שהסדרתו היא לטובת כלל החקלאים בתחום המועצה;  
(10א) ביחס למפעלי המים שהוקמו על ידי המועצה או גוף ציבורי אחר או על ידי יחיד, לשם אספקת מים בתחומה של המועצה —

(א) למנוע בזבוז מים, שימוש בלתי נאות, תצרוכת יתירה או זיהום של מים שמספקים אותם לציבור או ליחיד;

(ב) להורות על שימוש בצינורות, שסתומים, ברזים, בורות, סירי שופכין, אסלות מים ושאר כלים וכלי קיבול, כולם או מקצתם, שימשו להובלת מים, חלוקתם, הפיקוח עליהם ואצירתם, וכן לקבוע את גדלם, מהותם, עוצמתם וחמריהם, אופן סידורם, מצבם, שינויים, הסרתם, חידושם ותיקונם;

(ג) להסדיר אספקת מים ציבוריים על ידי ברזי מים והשימוש בהם;

(ד) להסדיר אספקת מים על ידי מדידה ולקבוע את החמרים, מדי המים, האביזרים והמתאמות המשמשים למטרה זו או בקשר אתה;

(ה) לקבוע את התנאים שבהם יש לספק מים לצרכי בית ולצרכים אחרים ואת המחיר שישולם בעד המים שסופקו כאמור ואגרות בעד התקנתם;

(11)

(א) לא תייסד המועצה חברה, חברת-בת, אגודה שיתופית או כל אגודה אחרת (להלן — תאגיד), לכל מטרה שהיא בגדר סמכויות המועצה ותפקידיה, ולא תרכוש מניות או ניירות ערך או זכות הנאה אחרת של כל תאגיד שמטרותיו מסייעות, לדעת המועצה, להשגת כל מטרה כאמור ולא תנהג בהם דרך בעלים, ולא תהיה חברה בעמותה אלא באישור שר הפנים ובתנאים שהוא קבע;

(ב) מניות שרכשה המועצה בתאגיד יוחזקו על שמה או על שם ראש המועצה, סגניו או עובדי המועצה תוך נקיבת תפקידם בלבד, והוא הדין לגבי חברות המועצה בתאגיד ללא הון מניות;

(ג) מועצה לא תייסד תאגיד, אלא לאחר שנתקבלה ההחלטה על כך ברוב של חברי המועצה;

(ד) על מינוי נציגי המועצה בתאגיד יחולו תקנות העיריות (נציגי העיריה בתאגיד עירוני), התשס"ו-2006, בשינויים המחויבים;

(ה) ראש המועצה יגיש למועצה לפחות פעם אחת בשנה דין וחשבון על מצב התאגיד, והמועצה תקיים דיון על הדין וחשבון; העתק הדין וחשבון ופרוטוקול מישיבת המועצה שבה נידון יועבר לשר הפנים;

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

57

(ו) לא יינתן אישור לפי פסקת משנה (א), אלא אם נכללו בתזכיר או בתקנון התאגיד הוראות אשר לפיהן החלטה בנושאים שלהלן טעונה אישור מאת שר הפנים:

- (1) הקמת חברת בת או סניף לתאגיד;
- (2) ייסוד, לקיחת חלק בייסוד, או התמזגות עם כל תאגיד אחר;
- (3) הגדלת הון המניות הרשום של חברה, או שינוי בתזכיר או בתקנון התאגיד;
- (4) תשלום שכר או כל תמורה אחרת לחברי המועצה או לעובדיה אשר יכהנו בתאגיד כנציגי המועצה;
- (5) הספקת שירותים שהם בסמכות המועצה, על-ידי התאגיד;

(12) לעשות את כל הדרוש להכנתו של המשק לשעת חירום ולהפעלתו בשעת חירום, לרבות ארגוןם והסדרתם של אספקת מצרכים ושירותים חיוניים.

(ב) המועצה רשאית לתת אישורים ולהוציא רשיונות בנוגע לעניינים שהיא נדרשת או מוסמכת להם.

(ג) המועצה רשאית להיכנס בכל זמן סביר למקומות ציבוריים ופרטיים, על ידי עובדיה המורשים לכך ופועלים הנלווים אליהם, כדי לערוך בהם חקירות, בדיקות ומדידות לשם מניעתם או גילויים וסילוקם של מפגעים ותקלות, ולשם מניעתן או גילויין של עבירות על צו זה או על חוקי העזר של המועצה או על החלטותיה, או לשם עשיית כל מעשה שהמועצה רשאית לעשותו.

(ד) המועצה היא הנציגות המוכרת של הציבור בתחום המועצה בכל ענין שהוא בגדר סמכויותיה.

(ה) המועצה תהא רשאית לאצול מתפקידיה וסמכויותיה לועד מקומי, דרך כלל, לענין מסוים או לסוג של עניינים, למעט סמכויותיה על פי סעיפים 63(א)(11), 68 ו-134 לצו זה וסעיף 22 לפקודה, וסמכות להפקיע מקרקעין, על פי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.

## הנהלה מקומית

### 90. ועד מקומי

כל ישוב יתנהל על ידי ועד מקומי.

### 91. הועד המקומי בישוב שיתופי

(א) כפוף לאמור בסעיפים 91א ו-91ב, מי שמכהנים בישוב שיתופי, במועד פלוני, כחברי ועד ההנהלה של האגודה השיתופית להתיישבות חקלאית של הישוב (להלן - האגודה השיתופית), יכהנו גם כחברי הועד המקומי של הישוב.

(ב) חדל ישוב להיות שיתופי, תמנה המועצה ועד מקומי בדרך האמורה בסעיף 92 ורואים ועד זה כועד ראשון שמונה על פי הסעיף האמור.

### 91א. צירוף נציגות לוועד מקומי

(א) מי שרשום בפנקס הבוחרים (להלן - בוחר) של ישוב שיתופי והוא אינו חבר האגודה השיתופית, רשאי לבקש מהשר, לא יאוחר מהיום ה-64 שלפני יום הבחירות, להורות כי לועד המקומי של הישוב ייבחרו נוסף על חברי ועד הנהלת האגודה, גם נציגים של בעלי זכות בחירה בישוב שאינם חברים באגודה השיתופית.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

58

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבוים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

- (ב) (בוטל).  
(ג) (בוטל).  
(ד) כפוף לאמור בסעיף 91ב, מצא השר כי בישוב שיתופי שלגביו הוגשה בקשה כאמור בסעיף קטן (א), מספר הבוחרים שאינם חברי האגודה השיתופית הוא 10% לפחות ממספר הבוחרים בישוב, יורה כי בנוסף לחברי ועד ההנהלה של האגודה השיתופית האמור בסעיף 91, ייבחרו גם נציגים של הבוחרים באותו ישוב שאינם חברי האגודה השיתופית (להלן - נציגות).  
(1ד) ביישוב שהוא קיבוץ או קבוצה יורה השר כאמור אם הוגשה הבקשה על ידי 10% מבין הבוחרים הרשומים ביישוב ומספר הבוחרים שאינם חברי האגודה השיתופית הוא 30% לפחות ממספר הבוחרים ביישוב.  
(ה) מספר הנציגים שיעמדו לבחירה בישוב שיתופי כאמור, יהיה המספר השלם המתקבל מהכפלת מספר חברי ועד ההנהלה של האגודה השיתופית באותה שעה, במנה המתקבלת מחלוקת מספר הבוחרים שאינם חברים באגודה השיתופית, במספר הבוחרים החברים באגודה השיתופית, ובלבד שיהיה נציג אחד לפחות.  
(1ה) (בוטל).  
(ו) (בוטל).

## 91ב. בחירת ועד מקומי בישוב שיתופי

- על אף האמור בסעיפים 91א(א) ו-91א(ד), יורה השר לקיים בחירות לוועד מקומי של ישוב שיתופי, בדרך האמורה בפרק זה לגבי ישוב שאינו שיתופי, בכל אחד ממקרים אלה:
- (1) מספר הבוחרים בישוב שאינם חברי האגודה השיתופית עלה על מספר הבוחרים חברי האגודה;
  - (2) על פי בקשה של 20% מבין הבוחרים של הישוב שהוגשה לשר לא יאוחר מהיום ה- 64 שלפני יום הבחירות;
  - (3) ביישוב שהוא קיבוץ או קבוצה – על פי בקשה של 50% מהבוחרים של היישוב שהוגשה לשר כאמור בפסקה (2).

## 94. כהונת ועד

הועד המקומי הראשון יכהן עד שייבחר ועד מקומי, לפי הוראות צו זה.

## 103. תקופת כהונה

ועד מקומי בישוב לא שיתופי, ועד מקומי שנבחר לפי סעיף 91ב או לפי סעיף 91ג וכן נציגות, יכהנו חמש שנים.

## 106. פסולים לכהונה

(א) פסול לכהונה —

1. מי שלא היה זכאי לכתחילה להיכלל ברשימת מועמדים ולהיבחר לחבר ועד מקומי או לחבר נציגות בהתאם לאמור בסעיף 99, או שלאחר שנבחר השתנו לגביו הנסיבות כך ששוב אין מתקיימות בו כל דרישות הזכאות להיות מועמד;
2. מי שהורשע בפסק דין שנהיה סופי לאחר שהחל לכהן כחבר הועד המקומי, בין אם העבירה נעברה או ההרשעה היתה בזמן שכהן כחבר הועד המקומי ובין אם לפני שהחל לכהן כחבר הועד המקומי, וקבע בית המשפט כי יש עם העבירה שבה הורשע משום קלון;
3. מי שנודון למאסר כאמור בסעיף 19 ולא הצהיר אמת, או לא הגיש הודעה או בקשה לפי הוראות סעיף 19א.



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

59

## 127. ועד נחשל

נראה למועצה כי ועד מקומי אינו ממלא את התפקידים שהוטלו עליו לפי הפקודה, צו זה או כל דין אחר, או שאינו מנהל כשורה את תחום שיפוטו, רשאית היא, באישור הממונה, להורות על בחירת ועד ולקבוע את תאריך הבחירות או למנות, לאחר התייעצות עם הגופים הציבוריים הנוגעים בדבר, ועד מתוך אנשים שכשרים להיות חברי ועד או למנות, לאחר התייעצות כאמור, ועדה למילוי תפקידי הועד המקומי, ובלבד שמימון פעילותו של הועד הממונה ייעשה מתקציב הועד המקומי.

## 127א. ועד המסרב למלא חובה

(א) ראה ראש המועצה שועד מקומי נמנע ממילוי חובה או מביצוע עבודה שהוטלו עליו בצו זה או בכל דין אחר, רשאי הוא לדרוש ממנו בצו למלא את החובה או לבצע את העבודה בתוך הזמן הנקוב בצו.

(ב) לא מילא הועד המקומי אחר הצו בתוך הזמן האמור בו, רשאי ראש המועצה, באישור הממונה, למנות אדם למילוי החובה או לביצוע העבודה כאמור, לקבוע את השכר שישולם לאדם כאמור ולהורות שהשכר והוצאות העבודה ייפרעו מתקציב הועד המקומי.

## 127ב. סמכות הממונה

(א) ראה הממונה שעל אף שהתקיימו התנאים הנקובים בסעיפים 127 או 127א נמנע ראש המועצה מלהפעיל את סמכויותיו על פי אותם סעיפים, רשאי הוא, לאחר שנתן לראש המועצה הזדמנות להשמיע את טענותיו, להורות לו בצו להפעיל את הסמכויות האמורות.

(ב) לא קיים ראש המועצה את הוראות הצו האמור בסעיף קטן (א) בתוך הזמן הנקוב בו, רשאי הממונה להפעיל בעצמו את הסמכויות או למנות אדם לביצוע הצו, ורשאי הוא להחליט על גובה השכר שישולם לאדם כאמור ולהורות שהשכר והוצאות העבודה ישולמו מקופת המועצה או מקופת הועד המקומי, כפי שיחליט הממונה; בהחלטה כאמור ייתן הממונה את דעתו לטעם המנעותו של ראש המועצה מקיום הצו.

## 128. החלת הוראות על חברי ועד מקומי

הוראות סעיפים 37ד, 37ה, 37ח, 89א ו-89ב יחולו על חברי ועד מקומי בשינויים אלה:

- (1) כל מקום שנאמר בו "מועצה" יראו כאילו נאמר בו "ועד מקומי";
- (2) כל מקום שנאמר בו "השר" יראו כאילו נאמר בו "ראש מועצה";
- (3) כל מקום שנאמר בו "חבר מועצה" יראו כאילו נאמר בו "חבר הועד המקומי".

## 130. מילוי מקומות פנויים

(א) חבר ועד מקומי ממונה שחדל לכהן, ימונה במקומו חבר אחר באותה הדרך בה נתמנה החבר שחדל לכהן.

(ב) חבר ועד מקומי נבחר, לרבות חבר נציגות שחדל לכהן או שפקעה כהונתו, יבוא במקומו המועמד ששמו בא ברשימה שממנה נבחר אותו חבר מיד אחרי שמות המועמדים שנבחרו מתוכה; ואם אותו מועמד כבר נכנס בדרך זו קודם לכן או שהוא פסול או שאיננו יכול להיות חבר הועד מכל סיבה אחרת, או שהודיע בכתב ליושב ראש הועד שאין ברצונו להיות חבר הועד — יבוא במקומו מי ששמו בא מיד אחריו ברשימה האמורה, וכן הלאה.

(ג) אם אין מי שימלא את המקום הפנוי לפי סעיף קטן (ב), יבחר הועד ללא דיחוי, על פי החלטה של מחצית חבריו לפחות, אדם שהוא כשר לפי צו זה להיבחר כחבר הועד. בקבלת החלטה בענין זה יתחשב הועד בהצעת מגישי הרשימה שמתוכה נבחר החבר שחדל לכהן, ולא יפסול מועמד שהוצע כאמור אלא באישור המועצה. הוראות סעיף קטן זה יחולו גם על מילוי מקום פנוי של חבר נציגות, אולם בחירת החבר החדש תיעשה

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבוים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

60

בהחלטה של חברי הנציגות הנותרים.

- (ד) חבר ועד מקומי בישוב שחדל לכהן, ינהגו בהתאם לתקנות אותו ישוב שיתופי.
- (ה) לא בחרו חברי הועד המקומי או חברי הנציגות חבר כאמור בסעיף קטן (ג) תוך חודש ימים — ימנה הממונה על המחוז אדם כשר לפי צו זה לכהן כחבר הועד תוך התחשבות בהצעת מגישי הרשימה שמתוכה נבחר החבר שחדל לכהן.

## 130א. ועדת ביקורת בועד מקומי

- (א) המועצה תבחר ועדת ביקורת מבין תושבי היישוב, אשר אינם חברי ועד מקומי, מתוך רשימת תושבים שיציעו את מועמדותם.
- (ב) מספר חברי ועדת הביקורת לא יפחת משלושה ולא יעלה על חמישה.
- (ג) ועדת הביקורת תבדוק אם החלטות הועד המקומי הוצאו לפועל כדן, תבדוק את חשבונות הועד המקומי ותוודא כי פעולותיו נעשו במסגרת תקציבו המאושר וכן תבדוק אם תוקנו ליקויים בפעולות הועד המקומי אשר נמצאו בביקורת קודמות.
- (ד) לצורך ביצוע תפקידיה, רשאית ועדת הביקורת לקבל מכל חבר ועד מקומי או עובד ועד מקומי, ידיעות, מסמכים והסברים הדרושים לה.
- (ה) בתוך שלושה חודשים מתום כל שנה תמציא ועדת הביקורת לועד המקומי טיוטת דוח ביקורת מפורט שיתייחס לפעילות הועד המקומי ותאפשר לו להעיר הערות לטיטה בתוך שלושים ימים; ועדת הביקורת תקיים דיון בהערות הועד המקומי ותערוך את דוח הביקורת הסופי.
- (ו) בתוך חמישה חודשים מתום כל שנה, תמציא ועדת הביקורת לידי הועד המקומי, ראש המועצה ולידי ועדת הביקורת של המועצה את דוח הביקורת הסופי; דוח הביקורת יהא פתוח לעיון כל תושב ביישוב וסיכום תמציתי ממנו יופץ לכל תושבי היישוב בתוך 14 ימים ממועד הגשתו למועצה.

## 132. סמכויות ועד מקומי

- (א) לועד מקומי יהיו בתחום הנהלתו, כל סמכויות המועצה שבתחומה, לפי סעיף 63, ככל שאצלה לו המועצה על פי החלטתה ובהתאם לתנאים שנקבעו בה, לרבות התנאים והמגבלות בסמכויות אלה ובכפוף לסעיף 63(ה); הועד המקומי יהיה רשאי לעשות שימוש בסמכויותיו, ככל שלא יהיה בכך סתירה להחלטות המועצה שהודיעה עליהן לועד ולחוקי העזר שלה.

## 132א. פעולות הועד המקומי

- (א) הועד המקומי רשאי לפעול לביצוע הסמכויות שהואצלו לו בעצמו או באמצעות המועצה.
- (ב) החליט הועד המקומי לפעול באמצעות המועצה רשאי הוא לפנות אליה בבקשה לבצע פעולות בתחומו, במסגרת תקציבו המאושרת.
- (ג) קיבלה המועצה פניה כאמור בסעיף קטן (ב), תעשה את כל הדרוש לביצוע הפעולה המבוקשת, לרבות התקשרות לרכישת טובין או שירותים, לפי הענין; פעולות כאמור ימומנו מתקציב המאושר של הועד המקומי.

## 132ב. מינוי עובדים בועד מקומי

- (א) ועד מקומי רשאי להעסיק עובדים לשם ביצוע סמכויות שהמועצה אצלה לו ובלבד שיש למשרות אלה הקצבה בתקציבו המאושר.

בית אורן

בית חנניה

בת שלמה

גבע כרמל

דור

הבוים

החותרים

ימין אורד

כרם מהר"ל



כפר גלים

כפר סיטרין

מגדים

מעגן מיכאל

מעין צבי

נוה ים

נחשולים

ניר עציון

עופר



עין אילה

עין הוד

עין חוד

עין כרמל

עתלית

צרופה

קיסריה

שדות ים

שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

61

- (ב) לא יתמנה אדם לעובד של ועד מקומי אלא באישור המועצה.
- (ג) מינוי עובדים לועד מקומי ייעשה על פי הוראות צו המועצות המקומיות (נוהל קבלת עובדים לעבודה), התשל"ז-1977, בשינויים המחויבים.
- (ד) שכרם ותנאי עבודתם של עובדי ועד מקומי יהיו כשל עובדי מועצה אזוריים ובלבד שזכויותיו לגמלאות של עובד שנתקבל לעבודה לאחר יום ט"ז בכסלו התשס"ב (1 בדצמבר 2001) יבוטחו בקרן פנסיה צוברת.
- (ה) הממונה רשאי, באישור השר, לקבוע את המספר המרבי של העובדים שיעסיקו ועדים מקומיים ויעול שיקבע כאמור לכלל הועדים המקומיים או לסוגי ועדים; קבע הממונה כאמור לא יעסיק הועד המקומי עובדים במספר העולה על המספר שנקבע.

## 133. מסי ועד מקומי

- (א) ועד מקומי רשאי, באישור המועצה, להטיל בתחום הנהלתו כל מס שהמועצה רשאית להטיל לפי סעיף 68(א) ורשאי הוא, באישור המועצה ובכפוף להוראות חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 (להלן – חוק ההסדרים), והתקנות שהותקנו לפיו להטיל ארנונה כללית, והכל לצורך ביצוע הסמכויות שהמועצה אצלה לו (להלן – מסי ועד מקומי); לא החליט ועד מקומי על הטלת מסי ועד מקומי בתחומו, רשאית המועצה, לאחר שניתנה לועד המקומי הזדמנות להשמיע את טענותיו, להחליט על הטלת מסי ועד מקומי כאמור אם נוכחה שהם דרושים לביצוע הסמכויות שאצלה לועד המקומי.
- (ב) ועד מקומי ישתמש לצורכי הטלת מסים וארנונה כללית בשומות המועצה שנקבעו לנכסים בתחום הנהלתו; אם אין למועצה שומות מתאימות רשאי הועד המקומי לערוך שומות.
- (ג) הוטלו מסי ועד מקומי, כאמור בסעיף קטן (א), ייגבו מסי הועד המקומי בידי המועצה יחד עם הארנונה שהוטלה על ידה, ויועברו לועד המקומי בניכוי הוצאות הגביה החלות עליו, אלא אם כן החליטה המועצה להסמיך את הועד המקומי לגבות את המסים האמורים, כולם או חלקם.
- (ד) דיני גבייתם של מסי המועצה יחולו, בשינויים המחויבים לפי הענין, על גבייתם של מסי ועד מקומי; נגבו המסים בידי הועד המקומי, יהיו ליושב ראש ועד מקומי אותן הסמכויות הנתונות לראש המועצה בקשר לגביית המסים.
- (ה) הוסמך הועד המקומי לגבות ארנונה כללית, יחולו עליו תקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993, בשינויים המחויבים לפי הענין, כאילו במקום "המועצה" כתוב בהם "הועד המקומי"; הועד המקומי לא יפחית תשלומי ארנונה כללית אלא על פי התקנות האמורות ועל פי תקנות שיותקנו לענין זה לפי חוק ההסדרים.
- (ו) לא החליט ועד מקומי על הטלת מסי ועד מקומי לשנת כספים מסוימת או לא אישרה המועצה מסי הועד, כאמור בסעיף קטן (א), ישולמו בתחום הועד המקומי מסי ועד מקומי, בסכומים ובמועדים שנקבעו בשנה הקודמת כשהם מעודכנים ומחושבים על פי הדינים החלים על ארנונה כללית, אלא אם אושרו כדין ביטולם או הפחתתם של מסי הועד המקומי, כולם או חלקם.
- (ז) נוכחה המועצה שועד מקומי שהוסמך לגבות את מסי הועד אינו גובה אותם או מתרשל בגבייתם, רשאית המועצה, לאחר שהתרתה בועד המקומי, לגבות את מסי הועד המקומי במקום הועד המקומי ולהשתמש בהם בהתאם לתקציבו, לצורכי היישוב.
- (ח) המועצה רשאית, לבקשת הועד ובנסיבות מיוחדות, להטיל בתוך שנת הכספים תוספת למסי ועד, בעת התקופה שמיום האישור עד סוף שנת הכספים, ולקבוע מועדים לתשלום התוספת; הוראה זו אינה גורעת מהוראות סעיף 11 לחוק ההסדרים.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

62

## 134. הכנת תקציב ועד מקומי

- (א) לשם מילוי תפקידו לפי צו זה יכין ועד מקומי, בהתאם להוראות השר, תקציב של הכנסה והוצאה לשנת הכספים ויגישו למועצה לאישור.
- (ב) התקציב יוגש למועצה לאישור לא יאוחר מיום 1 באוקטובר בכל שנה לשנת הכספים הבאה.
- (ג) לא הגיש הועד תקציב במועד האמור ולמרות דרישתה של המועצה לא הגישו עד 30 בנובמבר, תכין המועצה תקציב בשביל הועד, כדי להבטיח את קיום השירותים ההכרחיים ביותר לתושבי הישוב.
- (ד) המועצה תמסור בכתב לועד את החלטותיה בדבר התקציב עד ליום 31 בדצמבר.
- (ה) על אף האמור בסעיף קטן (א), ישוב שיתופי רשאי, באישור המועצה, לערוך תקציב לשנה המתחילה ב-1 באוקטובר והמסתיימת ב-30 בספטמבר שלאחריו; נערך תקציבו כאמור, יהיה היטל המסים ערוך לאותה תקופה.
- (ו) ערך הועד של ישוב שיתופי את תקציבו בהתאם לסעיף קטן (ה), יגישו לאישור המועצה לא יאוחר מיום 1 באוגוסט שלפני תקופת התקציב; המועצה תמסור לועד החלטותיה בדבר התקציב בכתב, עד ליום 30 בספטמבר.

## 134.ג. ביקורת חשבונות

- (א) חשבונות ועד מקומי שלא החליט לפעול באמצעות המועצה כאמור בסעיף 132א יבוקרו בידי רואה חשבון שמינתה לכך המועצה והוא יגיש למועצה דוח על פעולותיו של הועד המקומי; העתק הדוח יועבר בידי רואה החשבון לממונה.
- (ב) הועד המקומי יישא בעלות שכרו של רואה החשבון.

## 135. החזקת רכוש וקבלת מילות

- (א) ועד מקומי רשאי לרכוש, לקבל ולהחזיק מקרקעים ומטלטלים וכל זכות או טובת הנאה בהם ולנהוג בכל אלה דרך בעלים, ובלבד שלא ימכור מקרקעים הרשומים על שמו, לא יחליפם, לא ימשכנם ולא יחכירם לתקופה שלמעלה משלוש שנים — אלא באישור המועצה.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

63

# דוח ביקורת מעקב בנושא סייעות גנות

## 2015

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

64

## תוכן עניינים

65.....	<b>תוכן עניינים</b>
66.....	<b>מבוא</b>
70 - 67.....	<b>ממצאים</b>
68 - 67 .....	שעות עבודתן וימי עבודתן של סייעות הגננות
69.....	חופשת הקיץ של סייעות הגננות
70 .....	ימי חופשה של סייעות הגננות

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה



## ביקורת מעקב - סייעות הגננות

### מבוא

1. במהלך שנת העבודה 2013 בוצעה ביקורת בנושא סייעות הגננות בגני הילדים<sup>56</sup>.
2. סייעות הגננות מהוות נדבך חשוב ומרכזי ביכולת ניהול הגן. לסייעות הגננת ישנם תפקידים ארגוניים, פדגוגיים ונוספים אשר מאפשרים את התנהלותו התקינה של הגן.
3. המועצה האזורית מעסיקה את סייעות הגננות בגנים, על פי חוק, אחראית לוודא שבכל יום תהיה בכל גן סייעת לגננת ( ללא סייעת גננת לא ניתן לפתוח את הגן), להדריך אותן על תפקידיהן ולשלם את שכרן.

### מטרת הביקורת

**בחינת תיקון הליקויים ומימוש ההמלצות כפי שעלו בדוח הביקורת.**

### שיטת הביקורת

4. לימוד החומר.
5. מפגש עם בעלי תפקידים במועצה (מנכ"ל המועצה, ראש אגף חינוך ורכזת גני הילדים).
6. כתיבת דוח ביקורת מעקב.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבוים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

<sup>56</sup> סייעות גני ילדים, דוח מבקר המועצה לשנת 2012/13, ללא סימוכין, מארס 2014.



## ממצאי הדוח

### כללי

7. במהלך שנת 2013 בוצעה ביקורת בנושא סייעות הגננות בגני הילדים. במסגרת הביקורת נבחנו מספר נדבכים ובהם: שעות עבודתן של סייעות הגננות, ימי החופשה של סייעות הגננות בחופשת הקיץ ובמהלך השנה.
8. סייעת הגננת הינו מקצוע חשוב ומשמעותי ביכולת הגן לתפקד. לסייעת הגננת ישנם תפקידים רבים ובהן: תפקידים ארגוניים (סקירה, ארגון, ניקיון, הכנת אוכל ועוד) ותפקידים פדגוגיים (תכנון שנת עבודה, פגישות הדרכה ועוד).
9. מטרת הביקורת: **בחינת תיקון הליקויים ומימוש ההמלצות כפי שעלו בדוח הביקורת.**

### שעות עבודתן וימי עבודתן של סייעות הגננות

10. סייעות הגננות הינן עובדות של הרשות המקומית. מתוך שכך זכויותיהן וחובתן של סייעות הגננות נגזרות מהאוגדן המחייב את השלטון המקומי ומחוקת העבודה לעובדי הרשויות המקומיות. האוגדן מגדיר כי שבוע העבודה ברשות המקומית יהיה 42.5 שעות (שהם 184 שעות שבועיות) ובנוסף שבוע העבודה ככלל הוא בן 5 ימים<sup>57</sup>.
11. פרק משנה 104 לחוקת העבודה עוסק בסייעות (עוזרות) הגננות בגני הילדים. בפרק זה בחוקת העבודה מוגדר כי שעות העבודה של סייעות הגננות בגני ילדים הינן:
  - א. בימים א', ב, ד, ה – בשעות 07:30 – 16:00 (בשל הסיכום כמי שהצג בחוזה מנכ"ל 387 מיולי 2001 שסייעות הגננות תועסקנה 41 שעות שבועיות, גם ימי עבודה אלו התקצרו בחצי שעה, ואמורים להסתיים בשעה 15:30).
  - ב. ביום ג' – בשעות 07:30 – 15:30.
12. בנוסף מוגדר, כי סייעת הגננת שהיא אם לילדים עד גיל 12, זכאית לעבוד כל יום בין השעות 07:30 – 15:30 (משרת אם)<sup>58</sup>.

<sup>57</sup> אוגדן השלטון המקומי, פרק 5, תנאי עבודה, סעיף 5.1, ללא עמודים.

<sup>58</sup> חוקת העבודה לעובדי הרשויות המקומיות, מרכז השלטון המקומי בישראל, הסתדרות הפקידים, פברואר 2002.

בית אורן  
 בית חנניה  
 בת שלמה  
 גבע כרמל  
 דור  
 הבונים  
 החותרים  
 ימין אורד  
 כרם מהר"ל



כפר גלים  
 כפר סיטרין  
 מגדים  
 מעגן מיכאל  
 מעין צבי  
 נוה ים  
 נחשולים  
 ניר עציון  
 עופר



עין אילה  
 עין הוד  
 עין חוד  
 עין כרמל  
 עתלית  
 צרופה  
 קיסריה  
 שדות ים  
 שפיה



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

67

13. במסגרת ההכנות לשנת העבודה מתבצע יום הערכות ע"י אגף החינוך של המועצה. כחלק מהגדרות התפקיד של סייעות הגננות נכתב, כי סיום יום העבודה בגן הילדים הינו בשעה 14:30<sup>59</sup>.

14. במסגרת הביקורת עלה שבניגוד למוגדר בחוקת העבודה ובאוגדן לשלטון המקומי, חלק ניכר מכרטיסי הנוכחות של סייעות גננות משקפות תמונה בה סייעות הגננות מסיימות את עבודתן בשעה 14:15.

15. חוזה העסקתן של סייעות הגננות מעוגן בחוזה הדדי ומוסכם ובו חתומים המועסק (סייעת הגננת) מחד והמעסיק (מועצה אזורית חוף הכרמל) מאידך.

16. סייעות הגננות חתומות על חוזה ב 100% משרה. יחד עם זאת בחוזה העסקתן מוגדר כי הן מועסקות 6 ימים בשבוע (לא מצוינות מספר שעות העבודה הנדרשות).

17. לאור ממצאי הביקורת המועצה החליטה, כי:

א. סייעות הגננות מועסקות חמישה ימים בשבוע בין השעות 07:30 – 14:30 (חסר לשבוע עבודה מלא – משרה מלאה כ - 7 שעות עבודה).

ב. סייעות הגננות אשר מעוניינות להשלים את שעות עבודתן למשרה מלאה רשאיות לעבוד בגן ביום שישי.

ג. סייעת הגננת אשר לא תשלים את שעות עבודתה למשרה מלאה, יקוזז שכרה בסוף החודש בהתאם למספר השעות החסרות.

ד. סייעות הגננות מועסקות במועצה במשרה מלאה מתוך מגמה לשמר להן את התנאים הסוציאליים הנלווים.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

<sup>59</sup> יום הערכות גני ילדים לשנת תשע"א, אגף החינוך מ"א חוף הכרמל.



## חופשת הקיץ של סייעות הגננות

18. חוקת העבודה מגדירה כי: "מכסת החופשה השנתית שתינתן לסייעת הגננת בקיץ, היא כמכסת החופשה השנתית של יתר העובדים בראשות המקומית. לסייעות הגננות שלהן ותקן של חמש שנות עבודה ויותר כסייעת לגננת באותה ראשות מקומית, נקבע בזה כי בעודף הזמן שבין תום חופשתן השנתית לבין פתיחת שנת הלימודים הן תהיינה מועסקות בעבודה מתאימה על ידי הרשות המקומית ותהיינה זכאיות לתשלום של 12 חודשי משכורת מלאים, אף אם אין הן מועסקות שלא מרצונן בזמן העודף"<sup>60</sup>.

19. בחוזר מנכ"ל של המרכז לשלטון מקומי מוגדר בנוסף על הכתוב בחוקת העבודה, כי "סייעות המועסקות פחות מ- 5 שנים תהיינה זכאיות ל- 11 חודשי עבודה סה"כ (חודש אחד תהיינה בחופשה ללא תשלום). סייעות המועסקות מעל 5 שנים תהיינה זכאיות ל- 12 חודשי עבודה, אך תהיינה חייבות בחודשי הקיץ בעוד חודש עבודה"<sup>61</sup>.

20. במסגרת הביקורת עלה שבניגוד למוגדר כלל סייעות הגננות קבלו שכר על 12 חודשי עבודה וזאת למרות שעבדו 10 חודשים בלבד. בנוסף לכך המועצה לא פעלה להעסקתן של סייעות הגננות בתפקידים המתאימים לכישוריהן כגון קייטנות, גנים וכו'.

21. לאור ממצאי הביקורת המועצה החליטה, כי:

א. סייעות הגננות תועסקנה במועצה במהלך חודש יולי במסגרת פעילות הקיץ של הקייטנות בגנים ובפעילות בבית הספר קיץ.

ב. סייעות הגננות ינצלו במהלך חודש אוגוסט 14 ימי חופשה ו- 7 ימים יועסקו ויפעלו להכנת הגן לקראת שנת הפעילות הקרבה ובאה.

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

<sup>60</sup> חוקת העבודה לעובדי הרשויות המקומיות, מרכז השלטון המקומי בישראל, הסתדרות הפקידים, פברואר 2002, עמוד 231.

<sup>61</sup> סייעת הגן, מרכז לשלטון מקומי, חוזר מנכ"ל מס' 387, יולי 2001.



## ימי חופשה של סייעות הגננות

22. סייעות הגננות כעובדות רשות כפופות לחוקי דיני העבודה של הרשויות המקומיות ולהסכם הקיבוצי שבתוקף<sup>62</sup>.

23. תנאי העסקתן של סייעות הגננות בחופשה מוגדרות כדלקמן :

ג. "כל התנאים הסוציאליים מכוח "חוקת העבודה" לכלל עובדי הרשויות המקומיות חלים גם על סייעות הגננות, אלא אם נקבע אחרת.

ד. **סייעות הגננות בגן הילדים עובדות גם בימות חופשה במערכת החינוך.**

ה. **בפגרות החגים – סוכות, חנוכה, פסח וכו' – על הסייעת לעבוד בגן בתחילת הפגרה ובסיומה, על מנת שהגן ימצא במצב מסודר<sup>63</sup>.**

24. במסגרת הביקורת עלה, שבניגוד למוגדר בתנאי העסקת סייעות הגננות, הן נמצאות בחופשה בתאימות לחופשות מערכת החינוך.

25. במהלך שנת הלימודים (ללא החופש הגדול) קיימים כ – 21 ימים בהם הגן סגור אולם סייעות הגננות אמורות לעבוד על פי המוגדר בהסכמים ובחוקת העבודה.

26. **לאור ממצאי הביקורת המועצה החליטה, כי :**

א. **סייעות הגננות תועסקנה 7 ימים בקייטנות בגנים במהלך שנת הלימודים.**

ב. **בעבור כל יום עבודה (כמצוין בסעיף א') תקבל הסייעת הגננת יום נוסף בתשלום, עד 7 ימים.**

ג. **סייעות הגננות יממשו 7 ימי חופשה על חשבון החופשה הצבורה.**

ד. **סייעות הגננות אשר תבקשנה לממש חופשה צבורה במהלך השנה, בימים בו הגן ללא פעילות עם הילדים או לחלופין אין להן ימי חופשה צבורה, יקוזזו הימים ממשכורתן בחודש אוגוסט.**

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבונים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
ניר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה

<sup>62</sup> סייעת גננת, מדינת ישראל, משרד החינוך, המנהל הפדגוגי, עמוד 1.

<sup>63</sup> שם, עמודים 1 – 2.



# המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

70

## לוח תפוצה

ראש המועצה  
סגן ראש המועצה  
מ"מ ראש המועצה  
מנכ"ל המועצה  
גזבר המועצה  
מנהל האגף המוניציפלי  
מנהל אגף חינוך  
מנהל אגף ההנדסה  
מנהל אגף הביטחון  
מנהלת מירב  
מנהלת אגף הרווחה  
יועצת משפטית  
מנהל החברה למים  
רכז הנגישות במועצה  
יו"ר ועד עובדים  
יו"ר ועד מקומי קיבוץ החותרים  
חבר ועדת ביקורת 5 X  
חברי מליאת המועצה  
מנהל המחוז  
משרד הפנים

בית אורן  
בית חנניה  
בת שלמה  
גבע כרמל  
דור  
הבוים  
החותרים  
ימין אורד  
כרם מהר"ל



כפר גלים  
כפר סיטרין  
מגדים  
מעגן מיכאל  
מעין צבי  
נוה ים  
נחשולים  
נר עציון  
עופר



עין אילה  
עין הוד  
עין חוד  
עין כרמל  
עתלית  
צרופה  
קיסריה  
שדות ים  
שפיה