



המועצה האזורית חוף הכרמל
מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

דוח מבקר

המועצה האזורית

חוף הכרמל

לשנת 2020

תמוז התשפ"א

יוני 2021

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

2

לכבוד
מר אסיף איזק
ראש המועצה

א.נ.,

הנדון: דוח מבקר המועצה לשנת 2020

הנני מתכבד להגיש לך דוח שנתי זה של מבקר המועצה לשנת 2020.

במהלך שנת עבודה זו בוצעו ביקורות במספר חתכים. תוכנית העבודה השנתית של הביקורת כללה ביקורת בנושא רישוי עסקים במועצה וביקורת נוספת בנושא הוועד המקומי. בנוסף בוצעה ביקורת מעקב בנושא הפיקוח המוניציפאלי במועצה.

ראוי להדגיש כי עקב וירוס הקורונה בוטלה אחת הביקורות היות ולא ניתן היה לבצע. בנוסף לכך, לעיתים היתה האטה בפעולת הביקורת בשל מגבלות הקורונה כגון בידודים ועוד.

במסגרת הביקורות רואינו מספר רב של מנהלים ועובדים מהמועצה וכמובן הביקורת הסתייעה כמדד להשוואה ברשויות אחרות ובגורמים שילטוניים נוספים.

מצאתי לנכון להדגיש בפניך את הרצינות והשותפות שהפגינו חברי הוועדה לענייני ביקורת, אשר תרמו מזמנם וממרחם לקידום הנושאים שעלו בדוחות הביקורת.

בהתאם להוראות החוק יועבר עותק מדוח זה, לאחר התייחסות, לחברי הוועדה לענייני ביקורת.

בכבוד רב

שלמה כהן
מבקר המועצה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

3

24/03/2021

לכבוד
מר שלמה כהן
מבקר המועצה

שלום רב,

הנדון : דו"ח מבקר המועצה לשנת 2020

דו"ח הביקורת הפנימית לשנת 2020 עוסק בשלושה נושאים, בתחום רישוי וקידום העסקים, וועד מקומי בית אורן וביקרת מעקב בפקוח המוניציפאלי. תחום רישוי וקידום העסקים במועצה הינו תחום חשוב ביותר שלא בוקר שנים רבות. עלינו להעלות תחום זה בסדר העדיפויות המועצתי, לקדם ולשפר את הדרוש שיפור. אנו עדים, שנים רבות, לכך שבחלק מהוועדים המקומיים במועצה לא נבחרה וועדת ביקורת כיוון שתושבים אינם מעוניינים לעסוק בתחום זה. בדו"ח ביקורת זה בחר מבקר המועצה לעסוק בשני תחומים חשובים ביותר שמעסיקים אותנו רבות. עלינו ללמוד את הדו"ח ולשפר את הטעון שיפור.

1. רישוי וקידום עסקים במועצה

תחום רישוי העסקים הינו תחום חשוב ביותר בשמירה על חוקי מדינת ישראל ומאפשר ניהול תקין של העסקים הפועלים במועצה. עלינו לבחון את המבנה הארגוני של מחלקת רישוי וקידום עסקים והאם המשאב האנושי העומד לרשות המחלקה מאפשר לה לעמוד ביעדים הנדרשים באופן סדיר. חשוב להטמיע את הרפורמה החדשה שהונהגה בשנים האחרונות במדינה. מבקש ממנהל האגף המוניציפאלי וממנהל מחלקת רישוי וקידום עסקים להכין מסמך עבודה לדיון בנושא. עם כניסתי לתפקיד ראש המועצה העליתי את נושא האכיפה לראש סדר העדיפויות. עלינו ללמוד לעומק את החלק האכפתי ברישוי העסקים, לקבוע מדיניות, להכין תוכנית אכיפה ולבצע אותה כפי שאנו מבצעים בתחום המוניציפאלי, חופי הים, איכות הסביבה, חניות ועוד. בתחום הרוכלות עלינו להכין מסמך מדיניות שיובא לדיון והחלטה במליאת המועצה באחריות מנהל האגף המוניציפאלי ומנהלת רישוי וקידום עסקים. שמחתי לקרוא בדו"ח כי קיימת מגמת עליה במספר העסקים בתחומי מועצה הפועלים עם רישיון עסק ושלל אור עבודה מאומצת של המחלקה הגענו בשנת 2020 למצב שבו המועצה נמצאת מעל לממוצע הארצי.

2. וועד מקומי קיבוץ בית אורן

שמחתי לקרוא בדוח שוועד מקומי בית אורן מתנהל ע"פ הכללים הכתובים בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) בכל הקשור לפעילות הוועד.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

4

בנושא ועדת הביקורת – בישובים נוספים במועצה קשה למצוא מתנדבים לכהן בוועדת ביקורת. המועצה תקים צוות מקצועי לבחינת הנושא בראשות מנכ"ל המועצה, מבקר המועצה ומנהלת מחלקת הישובים. הצוות יציג פתרון הולם לפתרון הסוגייה. מכרזים – על הוועד המקומי לפעול ע"פ חוק המכרזים. מנהלת מחלקת הישובים תבחן את האפשרות לקיים ליושבי ראש הוועדים המקומיים השתלמות בנושא מכרזים.

3. ביקורת מעקב הפיקוח המוניציפלי במועצה

מדו"ח ביקורת המעקב עולה כי רוב הליקויים תוקנו. על כך מבקש להודות למנהל האגף המוניציפאלי, לעובדי האגף ולכל העוסקים במלאכה. מנהל מחלקת הפיקוח - בימים אלה יצאה המועצה למכרז פנימי לתפקיד מנהל מחלקת חופים ופיקוח. הנושאים שנשארו פתוחים יתוקנו עם כניסתו של מנהל הפיקוח לתפקידו.

4. סיכום

קראתי את דו"ח מבקר המועצה בעיון רב. הדו"ח כתוב באופן מקצועי ביותר ומאפשר לנו ללמוד, להפנים ולתקן את הערות הביקורת. בתכנית העבודה שלי לשנת 2021 בחרתי להתמקד בנושא שרות המועצה לתושבים. בחודשים האחרונים אנו מכשירים את מערכת המועצה לשינוי גדול ביותר במתן השרות. נתבך חשוב ביותר לשיפור השרות הם דו"חות הביקורת שמגיש לנו מדי שנה מבקר המועצה. אני קורא למנהלים המבוקרים במועצה ובוועד המקומי בדו"ח זה לשאוף לכך שכלל הערות הביקורת יתוקנו לטובת שרות טוב יותר לתושבי המועצה ולעבודה תקינה ע"פ הנהלים וההסכמים להם אנו מחויבים.

מבקש להודות לחברי וועדת הביקורת שרה דישבק שאול (יו"ר), סהר קדם, עומר אבו אלהיגיא, גיא איילון ואריה קרטר על עבודתם המסורה ושיתוף הפעולה עם מבקר המועצה. תודה לך שלמה כהן, מבקר המועצה, על דו"ח מקצועי ועל תרומתך רבת המשמעות למנהלי האגפים והמחלקות במועצה במענה על כל שאלה ובמציאת פתרונות הולמים לממצאי הביקורת.

בכבוד רב,

אסיף איזק

ראש המועצה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

5

תוכן עניינים

2	מכתב פתיחה
4 – 3	התייחסות ראש המועצה
5	תוכן עניינים
106 - 6	רישוי וקידום עסקים במועצה
139 – 107	וועד מקומי בית אורן
199 – 140	ביקורת מעקב פיקוח מוניציפאלי
205 – 200	תלונות הציבור
206	לוח תפוצה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

6

רישוי וקידום עסקים במועצה

2020

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

7

תוכן עניינים

9 – 8	מבוא
44 – 10.....	ממצאים
11 -10	פרק א' - כללי
16 – 12.....	פרק ב' - מבנה ארגוני, בעלי תפקידים מקצועיים ואופן הכשרתם
24 - 17	פרק ג' – מימוש הרפורמה (2013) ברישוי עסקים במועצה
26 – 25.....	פרק ד' – מדניות המועצה בנושא רישוי עסקים
36 -27.....	פרק ה' – פיקוח ואכיפה
40 - 37.....	פרק ו' – רוכלות
44 - 41.....	פרק ז' – עסקים טעוני רישוי במועצה
45.....	המלצות
106 - 46.....	נספחים

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

8

טיוטת דוח ביקורת - רישוי וקידום עסקים במועצה

מבוא

1. הסדרת רישוי העסקים, הפיקוח עליהם והפעלת סמכויות אכיפת החוק הם כלים חשובים שניתנו בידי הרשות המקומית לשם שמירה על רווחת תושביה, על בריאותם ועל איכות חייהם.
2. מטרת חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (להלן - חוק רישוי עסקים או החוק), היא בין היתר הבטחת איכות נאותה של הסביבה, מניעת סכנות לשלום הציבור, שמירה על בטיחותם של הנמצאים במקומות העבודה הבטחת בריאות הציבור ועוד. בסעיף 4 לחוק נקבע כי "לא יעסוק אדם בעסק טעון רישוי אלא אם יש בידו רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לפי חוק זה ובהתאם לתנאיו"¹. כמו כן בסעיף 5 מוגדר כי: רשות רישוי בתחום הרשות המקומית לעסק טעון רישוי הינה – ראש המועצה המקומית או מי שהוא הסמיכו לכך².
3. החוק, התקנות והצווים שהותקנו על פיו מסדירים את נושא רישוי העסקים. הם קובעים אילו עסקים הם טעוני רישוי, אלו סוגי רישיונות נדרשים להפעלת כל עסק, מהם התנאים למתן הרישיונות, מהו תוקף הרישיונות לפי סוג העסק וכן מהן הדרכים לאכיפת החוק על בעל עסק טעון רישוי המפעיל אותו ללא רישיון או שלא על פי התנאים שנקבעו.

כללי

4. חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (להלן החוק), התקנות והצווים שהותקנו על פיו מסדירים את תחום רישוי העסקים. החוק קובע מי הם העסקים טעוני הרישוי, קובע את סוגי רישיונות העסק הקיימים, התנאים למתן רישיונות ומי הם הגופים אשר בסמכותם לתן רישיון בתחום אחריותם.
5. החוק קובע מה הן הדרכים לאכיפתו על מי שמנהלים עסק טעון רישוי בלא רישיון או שלא על פי התנאים שנקבעו.

¹ חוק רישוי עסקים, תשכ"ח - 1968, סעיף 4, עמוד 11.

² חוק רישוי עסקים, תשכ"ח - 1968, סעיף 5, עמוד 11.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

9

6. בחוק נקבע כי שר הפנים רשאי לקבוע בצווים אילו עסקים יהיו טעוני רישוי ולהגדירם, כדי להבטיח את קיום המטרות שקבע החוק. לדוגמא, בעניין צו שמטרתו להבטיח איכות נאותה של הסביבה ומניעת מפגעים ומטרדים יש להתייעץ עם השר לאיכות הסביבה בעניין צו שמטרתו למנוע סכנות לשלום ציבור ולהבטיח מפני שוד והתפרצות נדרש להתייעץ עם השר לביטחון הפנים וכיו"ב.

מטרת הביקורת

7. מטרת הביקורת הינה בחינת נאותות הטיפול ברישוי וקידום עסקים במועצה בשנים 2017 - 2019, ועמידה בהוראות חוק רישוי עסקים הצווים והתקנות.

נושאי הביקורת

8. הביקורת תתמקד בנושאים הבאים :

- א. מבנה ארגוני של מחלקת רישוי וקידום עסקים.
- ב. מימוש הרפורמה ברישוי עסקים במועצה.
- ג. מדניות המועצה בנושא רישוי וקידום עסקים.
- ד. פיקוח ואכיפה.
- ה. רוכלות.

שיטת הביקורת

9. השיטה שלאורה פעלה הביקורת :

- א. לימוד החומר.
- ב. מפגש עם בעלי התפקידים ובהם : סגן ראש המועצה, מנכ"ל המועצה, היועצת המשפטית של המועצה, מנהל האגף המוניציפאלי, מנהל אגף ההנדסה במועצה, מנהל מחלקת פיקוח בוועדה לתכנון ובניה, מנהל מחלקת רישוי עסקים, מזכירות האגף המוניציפאלי, מנהל הפיקוח במועצה, מנהל מחלקת רישוי עסקים מועצה אזורית דרום השרון ומנהלת רישוי עסקים מועצה אזורית באר טוביה.
- ג. כתיבת דוח טיוטה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

10

ממצאי הדוח

פרק א' - כללי

10. רישוי עסקים מהווה תחום מרכזי בעבודת הרישוי והאכיפה של הרשות המקומית. עסקים הפועלים ללא רישיון עשויים להוות סכנה לציבור.

11. מטרתו של תהליך רישוי וקידום העסקים ברשות המקומית נועד לצורך הבטחת איכות נאותה של הסביבה, מניעת מפגעים ומטרדים, מניעת סכנות לשלום הציבור, בטיחותם של הנמצאים במקום העסק וסביבתו והבטחת תנאי תברואה נאותים³.

12. הרפורמה ברישוי עסקים פורסמה ב"רשומות" בנובמבר 2010, כתיקון מספר 27 לחוק רישוי עסקים - התשע"א 2010⁴. החל מ- 5 בנובמבר 2013 החלו להיכנס לתוקפן בהדרגה הוראות הרפורמה. הרפורמה נדרשה להוביל לשינוי בעבודת הרשות ולעצב את תחום רישוי העסקים כגורם מרכזי בתהליך, ע"י יצירת מפרט אחיד, שהרשות תגדיר מדיניות בנושא רישוי עסקים (רוכלות, אירועים המוניים, דוכנים, מפעלים מזהמים ועוד), קיום ועדת "השגה", פרסום באתר אינטרנט רשותי את כלל המידע הנדרש לבעלי העסקים ועוד⁵.

13. בתאריך יולי 2018 הצביעה מליאת הכנסת על תיקון 34 לחוק רישוי עסקים. הרפורמה החדשה ברישוי העסקים, הקרויה גם "רישוי עסקים דיפרנציאלי" נוסדה בכדי ליצור איזון בין המטרות של חוק רישוי עסקים - שמירה על הציבור מפני נזקים (בריאותיים, בטיחותיים, סביבתיים וכד') - לבין עידוד הפעילות הכלכלית במשק וצמצום הפגיעה בעסקים.

14. רפורמה זו הינה המשך ישיר לרפורמה של 2013 ומשלימה אותה. גולת הכותרת של הרפורמה ב-2013 היא ההבנה שבכדי לייצר לבעלי העסקים וודאות, שקיפות ונגישות לדרישות החלות עליהם. הרפורמה החדשה (תיקון 34) נועדה לשפר ולייעל את תהליך הרישוי משום שהיא מגדירה תהליכי רישוי שונים המותאמים לסוגי העסקים השונים⁶. נכון להבהיר בנקודה זו, כי החלת התכולה של תיקון 34 לחוק רישוי עסקים הינה הדרגתית ולאורך שנים.

³ חוק רישוי עסקים, תשכ"ח - 1968, סעיף 1, עמוד 7.

⁴ חוק רישוי עסקים, תשכ"ח.

⁵ חוק רישוי עסקים, תשכ"ח.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

11

15. בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), מוגדרים הסמכויות אשר יש לרשויות בתחום. הצו הגדיר כי, המועצה מוסמכת :

א. להסדיר או להגביל את הקמתם של עסקים, מלאכות ותעשיות או של כל סוג שבהם, לרבות קביעת ימים ושעות לפתיחתם ולסגירתם⁷.

ב. לקבוע סדרים, להטיל איסורים והגבלות, לאחוז באמצעים ולחייב תושבים, בעלים ומחזיקים שהם יאחזו באמצעים - כדי להבטיח את בריאות הציבור, את הסדר ואת הבטחון; למנוע הופעתם והתפשטותם של מחלות ונגעים, לרבות מחלות ונגעים של בעלי חיים וצמחים, ולבערם; להשמיד מזיקים או בעלי חיים שאין להם בעלים, למנוע דליקות ולכבותן, לסלק מפגעים ולמנוע תקלות, לרבות הריסת בנינים מסוכנים או מזיקים לבריאות⁸.

ג. להסדיר, להגביל או לאסור רוכלות, תגרנות רחוב, צילומי רחוב, פרסומת רחוב, איסוף כספים ברחוב וכיוצא באלה⁹.

16. תכלול כלל מרכיבים אלו מעמיד את רשות רישוי ברשות המקומית בצומת דרכים מהותית ומשמעותית כאשר מחד חובתה להגן ולשמור על שלום הציבור ומאידך לאפשר ככל הניתן את עידוד העסקים במרחב הרשות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁷ צו המועצות המקומיות (המועצות האזוריות), 1958, פרק תשיעי, סעיף 63 (א) (7).

⁸ צו המועצות המקומיות (המועצות האזוריות), 1958, פרק תשיעי, סעיף 63 (א) (8).

⁹ צו המועצות המקומיות (המועצות האזוריות), 1958, פרק תשיעי, סעיף 63 (א) (9).



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

12

פרק ב' - מבנה ארגוני, בעלי תפקידים מקצועיים ואופן הכשרתם

17. רישוי וקידום העסקים הינו תחום מקצועי ומשמעותי ברשות המקומית. מחלקת רישוי וקידום עסקים היא זו האמונה על הנושא. חשוב להדגיש ולהציג כי הגדרת משרד הפנים את התפקיד הינה 'מנהל יחידת קידום ורישוי עסקים ברשות המקומית'¹⁰. בין שאר תפקידיה של מחלקת רישוי וקידום העסקים ברשות המקומית עליה לנקוט פעולות סיוע אקטיביות כגון: הכוונה, הדרכה, הסברה, ועוד¹¹. מחלקת רישוי וקידום עסקים ברשות המקומית, מהווה כתובת לבעלי עסקים בסיוע לפתרון בעיות והסרת חסמים שונים. בנוסף על רישוי וקידום העסקים לבצע בקרה ואכיפה של בעלי העסקים לבחון האם הם פועלים בהתאם לרישוי שקיבלו וכן עסקים שפועלים ללא רישוי עסק^{12 13}.

18. מחלקת רישוי וקידום עסקים, על מנת לבצע את תפקידה בצורה מיטבית, נדרשת:

- א. לנהל את המחלקה כך שתיתן מענה לבעלי העסקים החפצים לפתוח עסק חדש (הדרכה, הסברה, דרכי ביצוע ההליך וכו'), בקרה אחרי חידושי רישוי של עסקים קיימים ועוד.
- ב. לפעול אל מול הסמכויות כפי שמוגדר בחוק על מנת לקדם את קבלת רישיונות העסק של העסקים השונים.
- ג. לפעול אל מול הגורמים במועצה לקידום ועידוד העסקים.
- ד. לבצע אכיפה לעסקים על ביצוע פעילות בהתאם לרישוי עסק שניתן וכן בחינה באשר לפתיחת עסקים חדשים שנפתחו ללא רישוי.

19. במועצה האזורית חוף הכרמל מחלקת רישוי וקידום עסקים כפיפה לאגף המוניציפאלי. ראוי להדגיש כי לא קיימת הגדרה בחוק לכפיפות מחלקה זו וישנן רשויות אשר הכפיפות הינה לאגף ההנדסה או לאיכות הסביבה ועוד.

¹⁰ מנהל יחידת קידום ורישוי עסקים ברשות המקומית, משרד הפנים, מנהל השלטון המקומי, אגף בכיר תכנון ופיתוח הון האנושי ברשויות המקומיות, עמוד 1.

¹¹ שם, עמוד 2.

¹² חוק רישוי עסקים, תשכ"ח – 1968.

¹³ מפקח רישוי עסקים ברשות המקומית, משרד הפנים, מנהל השלטון המקומי, אגף בכיר תכנון ופיתוח הון האנושי ברשויות המקומיות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



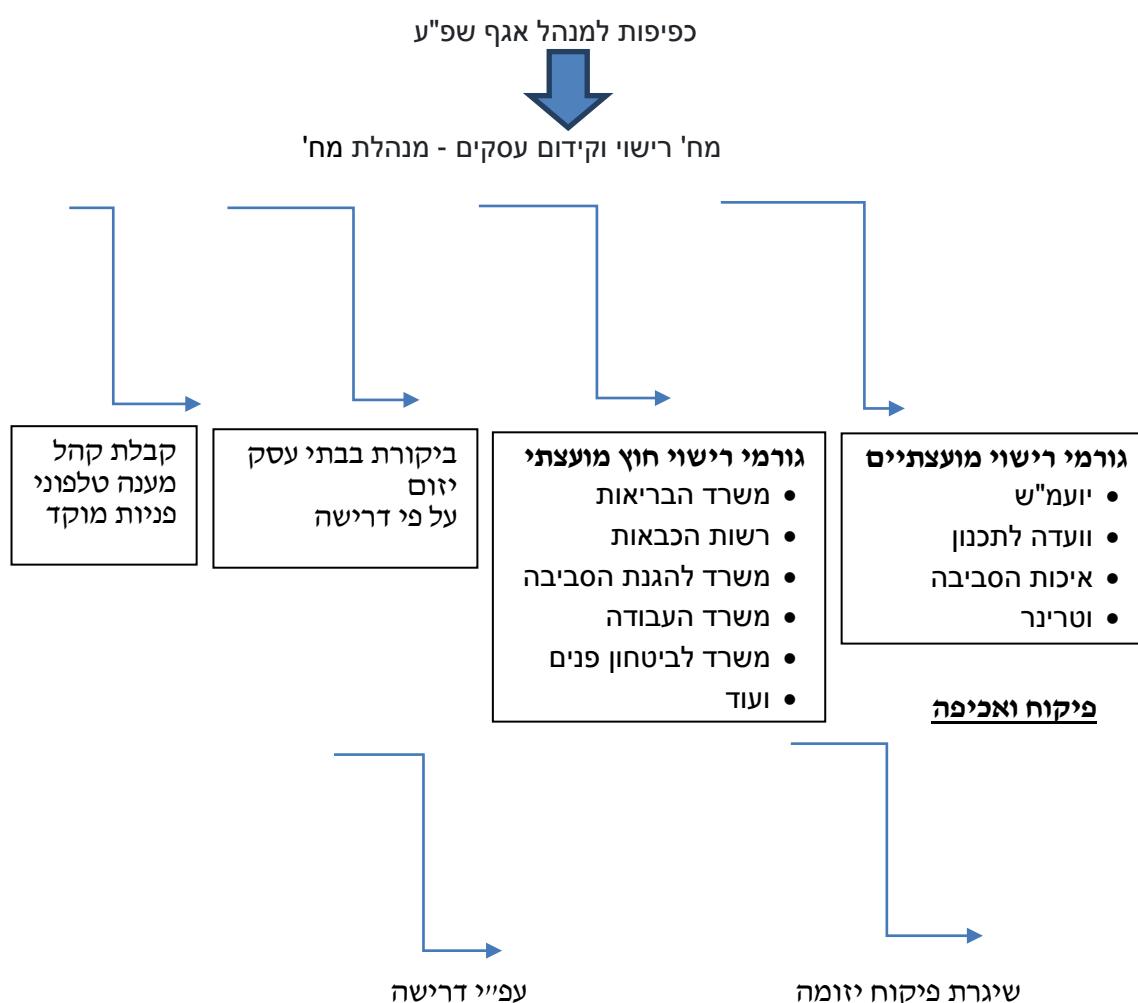
המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

13

20. על מנת לבצע את מגוון התפקידים כפי שמופיע בחוק, בתקנות, בצווים ובהגדרות בעלי התפקידים כפי שהגדיר משרד הפנים, נדרש שברשות המקומית יהיה מבנה ארגוני ובעלי תפקידים אשר יוכלו לעמוד במטלות ובכלל המשימות אשר נדרש מגוף זה.

21. תרשים הזרימה של פעילות מחלקת רישוי וקידום עסקים במועצה האזורית חוף הכרמל הינו :



בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

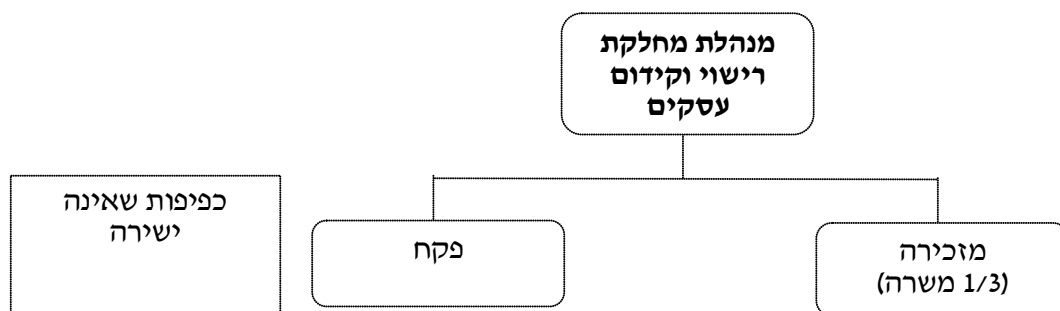
מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

14

22. משאבי כוח האדם שעמדו לרשות מחלקת רישוי וקידום עסקים, בין השנים

2017 – 2019 הינם :

- א. מנהלת מחלקת רישוי עסקים,
- ב. מזכירה ב 1/3 משרה (כפי שייפורט בהמשך),
- ג. פקח - (אינו שייך או כפיף למחלקת רישוי עסקים – אלא עבר קיבל/עבר הסמכה ועובד בפועל במחלקת הפיקוח של האגף).



23. הביקורת מצאה, כי :

- א. לא קיימת כפיפות ישירה בין מנהלת מחלקת רישוי וקידום עסקים לבין העובדים שאמורים לסייע לה במילוי משימות המחלקה.
- ב. לא התקיימה אף לא פגישה אחת משותפת של כלל בעלי התפקידים העוסקים ברישוי (הרשומים מעלה) וקידום עסקים במהלך תקופה זו.

24. מנהלת מחלקת רישוי וקידום עסקים העלתה במהלך הביקורת כי היא אינה מספיקה להגיע לנושאים רבים שנדרשת לטפל בהם היות והיא נאלצת לטפל במספר רב מאוד של נושאים אשר תכליתם אינה טיפול בעסקים או בקידום אלה בנושאים פקידותיים גרידא.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

15

25. משימותיה ותפקידיה של מנהלת רישוי וקידום עסקים הינם רבים. חלק ממרכיבי התפקיד הינם: מתן מענה מידע ראשוני, יעוץ והכוונה, פתיחת בקשות לבעלי עסקים, טיפול סדור במסמכי הרישוי, מעקב וטיפול שוטף בתיק הרישוי, ביצוע ביקורות עם משרד הבריאות, פגישות עם גורמי רישוי חיצוניים ופנימיים לטובת קידום עסקים, קבלת קהל ומענה טלפוני ותכנים רבים נוספים.

26. בשיחה שקיימה הביקורת עם מזכירת האגף המוניציפאלי אשר משמשת בנוסף גם מזכירה בחלקיות משרה בנושאים של מחלקת רישוי וקידום עסקים, עלה כי:

א. עומס המשימות באגף המוניציפאלי והמשימות הרבות הנוספות אשר היא נדרשת לבצע, לא מאפשר לה לתת מענה למחלקת רישוי וקידום עסקים (טענה שאין ביכולתה להשקיע בממוצע מעל 2 שעות עבודה שבועיות). לטענתה על מנת לתת מענה סביר היא נדרשת לכ- 24 שעות עבודה שבועיות לטובת מנהלת מחלקת רישוי וקידום עסקים.

ב. בהעדר ידע מקצועי בתחום רישוי העסקים, קיים חוסר ידע רב אשר משפיע באופן ישיר על יכולתה לסייע ולתת מענה בנושא רישוי עסקים (במהלך שנת 2020 לקחה חלק בקורס הכשרה בנושאי רישוי עסקים).

27. הביקורת מצאה, כי:

סך המשאב האנושי העומד לרשות מנהלת מחלקת רישוי וקידום עסקים לא מאפשר עמידה אל מול עומסי העבודה אשר אליה המחלקה נדרשת.

28. הביקורת מעירה, כי:

המבנה הארגוני הקיים לא מאפשר למחלקת רישוי וקידום עסקים במועצה לבצע את תפקידיה ומשימותיה באופן סביר.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

16

29. מהתייחסות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי, במהלך שלוש השנים האחרונות, מאז כניסת מנהלת רישוי וקידום עסקים לתפקידה בוצע אבחון ועלו הפערים של מקצועיות בעלי התפקידים והצורך בשיפר סביבת העבודה. אור לכך הוחלט על הוצאת בעלי התפקידים להכשרות רבות ובהם: מנהל רישוי עסקים, פיקוח, ביקורת פיקוח בבריכות שחיה, תברואן ועוד. הליך זה דורש זמן רב ונמשך כשלוש שנים. בנוסף, הוחלט על דיגיטציה של תיקי הרישוי ולצורך כך הושקעו משאבים רבים ובהם זמן וכסף.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

17

פרק ג' – מימוש הרפורמה (2013) ברישוי עסקים במועצה

30. במסגרת הביקורת נבחנה התנהלות המועצה ברישוי עסקים בין השנים 2017 – 2019. במסגרת שנים אלו נדרשה רשות הרישוי במועצה לפעול בהתאם לשינויים ברפורמה שתוקנו.

31. הרפורמה ברישוי עסקים פורסמה בפועל ב"רשומות" בנובמבר 2010, כתיקון מספר 27 לחוק רישוי עסקים - התשע"א 2010¹⁴. מימוש הרפורמה החל מ- 5 בנובמבר 2013 ומתאריך זה החלו להיכנס לתוקפן בהדרגה הוראות הרפורמה. עיקרי הנושאים הכלולים ברפורמה:

א. **יצירת מפרט אחיד** של התנאים והמסמכים הנדרשים לצורך קבלת רישיון עסק והאישורים מגורמי הרישוי השונים אשר יפורסם באתר האינטרנט. המפרט האחד יאפשר למעוניינים בהקמת עסק לדעת מראש מה נדרש מהם וימנע מצב של חוסר אחידות או סתירות בדרישות.

ב. **הנגשת המידע** בשקיפות ע"י העלאת המסמכים, התנאים, **המדיניות והדרישות של רשות הרישוי המקומית** כך שהמעוניינים להקים עסק יוכלו לדעת מראש מה נדרש מהם ואלו מגבלות מטילה רשות הרישוי על סוגי עסקים.

ג. **השגה** - אפשרות הגשת השגה לגורם הנוגע לתנאי שהוצב לבעל עסק או למבקש רישיון (לרבות תנאי המופיע במפרט האחד ולמעט תנאי שנקבע בחיקוק) או על סירוב לתת לו רישיון עסק או שלילת רישיון.

ד. **תנאים נוספים** שייקבעו לבעלי העסקים יחולו לאחר שלוש שנים או במועד חידוש הרישיון, לפי התאריך המוקדם מבניהם, אלא אם כן לשינוי יש השלכה מועטה של העסק או קיימות נסיבות המחייבות החלת התנאי בדחיפות על מנת להבטיח את מטרות הרישוי.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹⁴ חוק רישוי עסקים, תשכ"ח.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

18

ה. הליך רישוי מזוהז לעסקים שהסיכון לשלום הציבור, בריאותו ובטיחותו הנשקף מהם קטן. במסגרת הליך זה מבקש הרישיון מגיש מראש את המסמכים הנדרשים ומצהיר על עמידתו בתנאים הנדרשים. המבקש יתחיל להפעיל את עסקו תוך חודש מהגשת הבקשה לאחר קבלת היתר מזוהז מרשות הרישוי.

ו. עדכון צו רישוי עסקים הקובע את העסקים טעוני הרישוי, הארכת תקופת הרישוי לסוגי עסקים רבים, קיצור תקופת הרישוי במקרים בהם מאפייני העסק מחייבים זאת, ביטול הצורך ברישיון לחלק מהעסקים, ביטול הצורך באישור של חלק מנותני האישור, הכול במידת האפשר¹⁵.

מפרטים אחידים

32. במסגרת הרפורמה שהנהיג משרד הפנים בנושא רישוי לעסקים, עלה לאוויר אתר האינטרנט של ממשל זמין המיועד לבעלי עסקים ובו מפורסמים המפרטים האחידים. האתר מרכז מכלול של מסמכים משפטיים מכלל משרדי הממשלה ומפרט את אבני הדרך שיש לפסוע על פי חוק, בכדי לקבל רישוי לעסק.

33. כמו כן, ניתן באתר להעיר הערות על תהליך הרישוי באופן מקוון, במהלך 60 ימים מרגע העלאת המפרט לאתר. בסיום תקופה זו הערות הציבור מועברות למנהלי המשרדים הרלוונטיים ואלה בוחנים את הנושאים שעלו, ורק לאחר מכן מפורסמים המפרטים ברשומות המדינה.

34. הליך כתיבת המפרטים האחידים על ידי רשויות השלטון בישראל היה מורכב וארוך, ודרש ביצוע עבודת מטה במשרדי הממשלה.

35. במהלך אוגוסט 2015 (20/10/2015), פורסמו ברשומות המדינה ובאתר האינטרנט של ממשל זמין המפרטים האחידים, התנאים והמסמכים הנדרשים מטעם משרדי הממשלה לצורך מתן רישיון עסק לסוגי העסקים הבאים (במהלך שנת 2020 פורסמו עוד 15 מפרטים נוספים):

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹⁵ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, 7, ג, 3, (ב), עמוד 24.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

19

תוקף הרישיון	היתר מזורז	פריט	קבוצה
5		1.1 – בית מרקחת	בריאות, רוקחות, קוסמטיקה
15		2.1 ה - גז - תיקון מכלים	דלק ואנרגיה
5		2.2 א - דלק לסוגיו - תחנת דלק ותדלוק	דלק ואנרגיה
10		3.1 - בית מטבחים, בית נחירה, בית שחיטה	חקלאות, בעלי חיים
10		3.4 ג - חומרי הדברה, חומרי רעל לשימוש חקלאי - מכירתם	חקלאות, בעלי חיים
3		4.2 א - בית אוכל - בית קפה, מסעדה לרבות הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום	מזון
15		5.1 ב - אשפה ופסולת, למעט פסולת חומרים מסוכנים - איסופה, הובלתה	מים ופסולת
15	✓	5.3 ג - שפכים וקולחין - הובלתם במכליות	מים ופסולת
15		8.4 ב - הסעת נוסעים - תחנה מרכזית, כהגדרתה בפקודת התעבורה, תחנת רכבת מרכזית	רכב ותעבורה
15		8.9 א - מוסך - מכונאות כללית, פחחות וצביעה (לרבות כלי רכב המונעים בגז)	רכב ותעבורה
15	✓	10.8 ב - חומרי חיטוי או ניקוי - אחסונם שלא לצורך מכירה במקום	תעשייה, מלאכה, כימיה ומחצבים

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

36. מתוך טבלת זו ישנה משמעויות ונגזרות לעסקים כאשר עסק שבמועד הפרסום יש לו בפועל רישיון עסק, המפרטים יכנסו לתוקף שלוש שנים לאחר הפרסום. לגבי עסק חדש, שנמצא בהליך או שטרם קיבל רישיון עסק בפועל המפרטים יכנסו לתוקף במועד הפרסום (20/10/2015).

37. גם המועצה נדרשה לפעול לקביעת מפרטים אחידים אשר היא מוצאת לנכון בתוך שטח הרשות ובתחום שיפוט שבו יש לה סמכות רשות הרישוי.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

20

38. הנגזרת הכוללת ממהלך זה והמוצר הסופי הוא שלבעל העסק או מי שמעוניין להקים עסק יעמוד כל המידע כמקשה אחת קרי: מפרט אחיד של רשויות המדינה והמפרט האחיד של הרשות. כתוצאה מכך ידע מה מצופה ממנו ובמה הוא מחויב.

39. הביקורת מצאה, כי:

א. המועצה האזורית חוף הכרמל לא כתבה ולא פרסמה מפרט אחיד רשותי.

ב. המועצה לא פרסמה באתר האינטרנט שלה את המפרטים האחידים שהוגדרו על ידי המדינה, לידיעת בעלי העסקים בחוף הכרמל.

40. מהתייחסות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי, במהלך שנת העבודה 2020 בוצעה עבודה מעמיקה על ביצעו המפרט הרשותי. המפרט נמצא בשלבי אישור סופיים בהנהלת המועצה ומיד לאחר האישור הנושא יועלה לאתר המועצה.

הנגשת המידע

41. תוכן החוק, כחלק מהתפיסה להקל על כולם את נושא רישוי העסקים קבע כי חובה על המועצה לפרסם את כלל התכנים, הדרישות והמסמכים באתר המועצה. בנוסף, הגדיל החוק וקבע כי "רשות הרישוי לא תדרוש מסמכים ותנאים כאמור בסעיף קטן (א) שאין פרסום לגביהם באתר האינטרנט¹⁶.

42. הביקורת במסגרת עבודתה בחנה האם אתר האינטרנט של המועצה, בנושא רישוי עסקים, עומד בכללים המוגדרים בחוק וכלל הדברים הנדרשים מופיעים בו.

43. באתר האינטרנט של המועצה בלשונית רישוי עסקים מופיעים חמישה נושאים ראשיים:

- א. השתלמות מחוזית קייטנות 2015 (לו"ז להשתלמות שנערכה ב 2015).
- ב. רפורמה ברישוי עסקים – יפורט בהמשך.
- ג. חוקי עזר (קישור לאתר משרד הפנים).
- ד. התו הסגול לעסקים – חוף הכרמל.
- ה. מדיניות אכיפה ברישוי עסקים – ידון בפרק נפרד.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹⁶ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, 7, ג, 3, (ב), עמוד 24.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

21

44. בלשונית רפורמה לרישוי עסקים באתר המועצה מופיעות מספר לשוניות

והן:

א. מפרט אחיד פנים רשותי (שלא קיים)

ב. חוק רישוי עסקים

ג. צו רישוי עסקים

ד. בדיקת סטאטוס

ה. שרותי כבאות

ו. צו ארנונה לשנת 2017.

45. אתר המועצה לא כלל את:

א. המסמכים והתנאים לקבלת רישיון עסק.

ב. מדניות המועצה (כי לא היתה – יפורט בהמשך).

ג. את המפרט האחיד.

ד. את המפרט הרשותי האחיד (כי לא קיים).

ה. איך מגישים השגה ומי מטפל בנושא (יפורט בהמשך).

46. חוק רישוי העסקים הגדיר מפורשות בין היתר כי, 'המפרט האחיד יפורסם

באינטרנט, בפורטל השירותים והמידע של ממשלת ישראל "ממשל זמין", ויועמד לעיון הציבור במשרדי רשויות הרישוי ונותני האישור¹⁷.

47. זאת ועוד, החוק הגדיר כי 'המסמכים הנדרשים מטעם רשות רישוי לפי סעיף

7ד, התנאים הנדרשים מטעמה לפי סעיף 7 וכל החלטה או הוראה אחרת מטעמה לפי חוק זה לעניין סוג מסוים של עסקים, לרבות החלטות לפי סעיפים 2א, 8 ו-8א, וחורי עזר לפי סעיף 11ג, בכל הנוגע לעסקים הכלולים במפרט האחיד, יפורסמו באתר האינטרנט של רשות הרישוי¹⁸.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹⁷ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, 7, ג, 2 (א), עמוד 24.

¹⁸ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, 7, ג, 3 (א), עמוד 24.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

22

48. כחלק מהביקורת בוצעו סיורים וביקורת ברשויות שונות על מנת ללמוד כיצד הן מתנהלות בתחום רישוי וקידום עסקים. בין התחומים שעלו במהלך הסיורים עלה כי רובן הכינו חוברת הדרכה לבעלי עסקים קיימים לו לאלו המעוניינים לפתוח עסק, אשר בתוכה מפורטים התהליכים, המסמכים הנדרשים, בעלי התפקידים לכל נושא וכו' על מנת להגיש לכל המעוניין את מירב המידע הנדרש בתחום.

49. הביקורת מצאה, כי:

המועצה לא פעלה בהתאם לחוק ולא פרסמה את הנדרש ממנה באתר המועצה.

50. מהתייחסות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי, במהלך שנת העבודה 2020 הסתיימה עבודת הכנת המסמכים הנדרשים והם ערוכים לפרסום. הוחלט כי החומר יועלה לאתר במהלך חציון א' שנת העבודה 2021 לאחר שדרוג וחידוש אתר המועצה.

השגה

51. התיקון לחוק, הוביל לאתגור של הרשויות הרישוי ולא אפשרה להם יד חופשית אל מול מי המבקש לקבל רישיון לעסק.

52. לכן החליטו כי כאשר רשות הרישוי אינה מאשרת את רישיון העסק למבקש, עומדת לזכותו היכולת לערער על ידי כך שהוא יכול להגיש השגה על קבלת ההחלטה.

53. החוק קבע כי המבקש רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לפי חוק זה או בעל רישיון או היתר כאמור, הרואה את עצמו נפגע ממסמך או מתנאי שדרשו ממנו רשות הרישוי או נותן אישור לפי חוק זה, לרבות תנאי שנקבע במפרט האחיד, ולמעט תנאי או מסמך שנקבע בחיקוק, רשאי להגיש השגה על כך או על סירוב לתת לו רישיון או היתר לרשות הרישוי או לנותן האישור, לפי העניין¹⁹.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹⁹ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, 7, ג, 5 (א), עמוד 24.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

23

54. תקנות רישוי עסקים בסעיף 11 הגדירו כי גורם מוסמך ארצי יכריע בהשגה ויעביר את החלטתו המנומקת בכתב למשיג ולרשות הרישוי בתוך 30 ימים ממועד הגשת ההשגה עם כל מצורפיה למשרד²⁰.

55. הרחבה על אפשרות זו העומדת לזכות המערער על אי קבלת רישיון העסק נכתבה בתקנות רישוי העסקים. בתקנות רישוי העסקים הוגדר בין היתר כי 'בהודעה לפי תקנה זו תודיע רשות הרישוי לבעל העסק על זכותו להגיש השגה על התנאי הנוסף לפי טופס 9 שבתוספת, על הגורם שיש להגיש לו השגה ועל המועד להגשתה, על האגרה שיש לשלם בעד השגה לפי תקנה 36א, ועל כך שהגשת ההשגה אינה מתלה את תוקפה של החלטה, כל עוד הגורם שהוגשה לו ההשגה לא החליט אחרת, הכל כאמור בתקנה 11ד²¹.

56. הרשות נדרשת להקים "ועדת השגה" אשר תמונה על ידי ראש הרשות ותפקידה יהיה לדון בבקשות ערר שיתקבלו על ידי בעלי עסקים על החלטות רשות הרישוי במקרים כגון: סירוב לקבל בקשה לקיום הליך רישוי, סירוב למתן רישיון עסק וכדו'.

57. המדריך היישומי להטמעת הרפורמה ברישוי עסקים ברשות" אשר הוכן בינואר 2014 על ידי משרד הפנים והמפעם הבהיר כי על ראש רשות הרישוי להסמיך גורם אחד ברשות, המוסמך לדון בהשגות, המכונה במסגרת הרפורמה. זאת ועוד ימונה עובד בכיר של הרשות (דרישה שקבועה בחוק) שיש לו ידע בתחום רישוי עסקים²².

58. במהלך שנת העבודה 2015 היועצת המשפטית של הרשות המקומית הכינה מסמך תשתית למינוי בעל תפקיד אשר ישמש בתפקיד הוועדה להשגה בנושא רישוי עסקים²³.

59. הביקורת מצאה, כי:

המסמך לא הופץ ובפועל לא מונה במועצה גורם מוסך לעסוק בהשגה ברישוי עסקים בניגוד למוגדר בחוק.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

²⁰ תקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות), תשס"א – 2000, 11, ד, ד, עמוד 9.

²¹ תקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות), תשס"א – 2000, 11, ב, 1, עמוד 9.

²² מדריך יישומי להטמעת הרפורמה ברישוי עסקים ברשות המקומית. משרד הפנים, מארס 2014, עמוד 98.

²³ כתב הסמכה גורם מוסך ארצי להשגה.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

24

60. הביקורת מצאה, כי:

המועצה לא פרסמה את האפשרות להגיש השגה ע"י המבקשים רישיון עסק וסורבו, את הדרכים למי שבוחר לממש אותה וכמובן למי להגישה במועצה.

61. הביקורת מעירה, כי:

המועצה לא מימשה את אחריותה ולא פעלה בהתאם לכללים שקבע החוק ברפורמה ברישוי עסקים.

62. מהתייחסות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי, במהלך הביקורת מונה מנהל האגף המוניציפאלי של המועצה כימונה השגה'.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

25

פרק ד' – מדיניות המועצה בנושא רישוי עסקים

63. **מדיניות המועצה** בנושא רישוי עסקים הינה המצפן אשר לאורה נדרשים לפעול כלל הגורמים הפנים מועצתיים, מתווה דרך לבעלי העסקים ולאלו שמעוניינים לפתוח עסק חדש.

64. **לצורך בניית מדיניות רישוי עסקים במועצה** נדרש לבצע עבודת מטה בין כלל הגורמים העוסקים בנושא (הנהלה, רישוי עסקים, וועדה לתכנון ובנייה, פיקוח ועוד) בכדי שתשקף את התמונה המלאה של תחום רישוי העסקים במועצה.

65. בשיחה שקיימה הביקורת עם היועצת המשפטית של המועצה, מנהל האגף המוניציפאלי, מנהלת רישוי עסקים (שמשמשת בתפקידה מזה כשלוש שנים) ומהנדס המועצה, ציינו כולם כי לא קיימת במועצה מדיניות רישוי עסקים.

66. מבדיקת הביקורת אתר המועצה האזורית חוף הכרמל (לשונית רישוי עסקים) קיים מסמך **שכותרתו מפרט אחיד** (שכידוע למועצה אין מפרט אחיד) שלכאורה מגדיר את מדיניות המועצה²⁴. המסמך מכיל כללים אשר מכתיבים את דרך התנהלות המועצה בנושא רישוי עסקים.

67. **הביקורת מצאה, כי:**

לא בוצעה עבודת מטה בנושא קביעת המדיניות של המועצה בנושא רישוי עסקים המוצגת באתר המועצה, הנושא לא עלה לדיון בהנהלת המועצה ולא אושר במליאת המועצה.

68. **הביקורת מצאה, כי:**

המסמך שמוצג כמפרט האחיד המגדיר את מדיניות המועצה, לא מוכר לבעלי התפקידים העוסקים ברישוי ובקידום העסקים במועצה והם לא פועלים לאורו.

69. **הביקורת מצאה, כי:**

המסמך המופיע באתר המועצה, מטעה את הציבור בכך שמשקף תמונה שבה למועצה קיימת, לכאורה, מדיניות בנושא רישוי עסקים.

70. **הביקורת מעירה, כי:**

לא קיימת במועצה (דה פקטו) מדיניות בנושא רישוי עסקים, וזאת בניגוד למה שנדרש בהתאם לחוק רישוי העסקים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

²⁴ ראה נספח ב'



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

26

71. מדניות המועצה בנושא רישוי עסקים אמורה לתת תשקיף והכוונה של תפיסת העולם בנושא מתן היתרים ברישוי עסקים. ברור כי, מדניות זו נדרשת לעמוד בכל תנאי החוק כפי שמופיע בחוק רישוי עסקים 1968.
72. רוח הדברים והכיוונים שאותה נדרשת המדניות לשרטט אמורה לאפשר למנהלת רישוי וקידום עסקים לפעול בהגינות ובהוגנות אל מול כל בעלי רישיון העסק או מבקשי רישיון העסק. כל זאת ועוד, גם בעלי רישיונות העסק או אלו העומדים לפתוח עסק ידעו את רוח הדברים ואת הכללים השונים.
73. במהלך הבדיקה שביצעה הביקורת עלו וצפו סוגיות רבות של תהליכים בהם נמצאים בעלי עסקים, אשר נדרשים לעמוד בתנאים, על מנת לקבל רישיון עסק או לחדשו. שוני רב קיים בין הפערים השונים ולכל עסק נדרשת חליפה משלו.
74. תפיסת העולם של מחלקת רישוי וקידום העסקים במועצה, שככל הניתן, הרשות היא גוף המעודד את העסקים, מעוניין בפתיחתם, בשימורם והתפתחותם אך יחד עם זאת הכל במסגרת החוק והכללים הנדרשים.
75. **הביקורת מצאה, כי:**
- העדר מדניות מוגדרת מציבה את גוף רישוי העסקים במועצה אל מול הטענה של מדוע אצל האחר התנאים/הנוקשות/הכללים שונים.

76. לסיכום תוכן המדיניות ברישוי העסקים, הביקורת מעירה, כי:

העדר מדניות רישוי וקידום עסקים ברורה, נהירה ושקופה אשר מתווה את הדרך לעוסקים במלאכה במועצה, ויחד עם זאת, מוצגת לבעלי העסקים או אלו המיועדים להיות, מקשה על תפעול הנושא על ידי הגוף האמון על רישוי העסקים במועצה, ובניגוד לנדרש.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



פרק ה' – פיקוח ואכיפה

כללי

77. סעיף 4 לחוק רישוי עסקים מגדיר כי "לא יעסוק אדם בעסק טעון רישוי אלא אם יש בידו רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לפי חוק זה ובהתאם לתנאיו".

78. לשם בחינת נושא זה, החוק המציא בידי רשות הרישוי את הכלים לבחינה, מעקב ובדיקה שהעסקים הפועלים בתחום השיפוט של המועצה (ונדרשים לרישיון עסק) יעמדו בתנאים אלו.

79. בחוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968 הוגדר כי "המנויים להלן רשאים להיכנס בכל עת סבירה לחצרים שבהם עוסקים בעסק טעון רישוי, או שקיים יסוד סביר לחשוב שעוסקים בו בעסק כאמור, כדי לבדוק אם מקיימים בהם הוראות חוק זה והתקנות על פיו, לרבות תנאים ברישיון או בהיתר הזמני שנקבעו לפי סעיף 7:

א. הממונה על המחוז או עובד מדינה שהסמיך לענין זה;

ב. הרופא המחוזי או עובד שהסמיך לענין זה;

ג. ראש הרשות המקומית שבתחומה נמצאים החצרים או עובד הרשות שהסמיך לענין זה"²⁵.

80. הביקורת מצאה לציין כי, במסגרת תיקון 34 לחוק שיכנס לתוקף ב – 1/1/2020 (בנושא הפיקוח) הוכנסו הרחבות רבות וכלים נוספים שיעמדו לרשות הפיקוח ברישוי עסקים. במסגרת התיקון לחוק נכתב (הוגדר כי, "שר שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו (בסעיף זה – השר המסמיך), רשאי להסמיך מבין עובדי משרדו מפקחים לענין חוק זה שיהיו נתונות להם הסמכויות לפי סעיף 28א, כולן או חלקן, וכן רשאי הוא להסמיך מפקחים בסמכויות כאמור מבין אלה:

א. עובד מעובדי המדינה שהוא עובד משרד אחר – בהסכמת השר הממונה על אותו משרד;

ב. עובד מעובדי רשות מקומית – בהסכמת ראש הרשות המקומית שהוא עובד בה"²⁶.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

²⁵ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, נוסח מלא ומעודכן, סעיף 28(א), עמוד 42 (מעודכן בין השנים 2013 – 2019).



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

28

81. את התוספות המרכזיות לחוק נמצא בסעיף 28(א) ששם הוגדר כי בנוסף לאפשרות להכנס לחצרות יוכל הפקח לצורך ביצוע תפקידו:

א. לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;

ב. לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח את ביצוען של הוראות לפי חוק זה או להקל את ביצוען; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995;

ג. לבצע בדיקות, לערוך מדידות או ליטול דגימות של חומרים, וכן למסור את הבדיקות, המדידות והדגימות למעבדה, לשמור אותן או לנהוג בהן בדרך אחרת;

ד. להיכנס למקום, לרבות לכלי תחבורה כשהוא ניח, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים בלבד, אלא על פי צו של בית משפט; לעניין זה, "כלי תחבורה" – לרבות כלי שיט וכלי טיס²⁷.

מינוי פקחים

82. כפי שמוגדר בחוק ראש הרשות נדרש למנות מפקח לצורך מימוש האחריות במרחב המוניציפאלי של הרשות.

83. ראש הרשות נדרש להמציא כתב מינוי לבעלי התפקידים, אשר הוא מצא לנכון להסמיכם לצורך מילוי תפקיד זה.

84. הבדיקה העלתה כי בשנים 2018 – 2020 מונו במועצה ע"י ראש הרשות חמישה פקחים לצורך מילוי התפקיד בחלוקה הבאה:

א. 2018 – פקח אחד.

ב. 2019 – פקח נוסף.

ג. 2020 – 3 פקחים נוספים (1 פקח, 2 מנהלי).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

²⁶ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, נוסח מלא ומעודכן, סעיף 28(א), עמוד 41 (הכנס לתוקף בינואר 2020).
²⁷ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, נוסח מלא ומעודכן, סעיף 28(א) (א), עמודים 41 - 42 (הכנס לתוקף בינואר 2020).



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

29

85. הביקורת מצאה, כי:

למועצה לא היה פקח שקיבל הסמכה מראש הרשות לביצוע פיקוח רישוי עסקים בשנת 2017.

86. בנקודה זו נכון להציף, כי החוק לא קבע שהפקח אותו מסמיך ראש הרשות לתפקיד 'פקח רישוי עסקים של הרשות המקומית' נדרש לעבור הכשרה, הדרכה וכו' לצורך כניסתו לתפקיד או כתנאי להסמכתו.

87. יחד עם זאת ראוי היה כי אותם בעלי תפקידים שהוסמכו על ידי ראש הרשות יעברו לכל הפחות השתלמות והכשרה במועצה לצורך קבלת הכלים הנדרשים למילוי תפקידם.

88. הביקורת מצאה, כי:

המועצה לא ביצעה הכשרה סדורה שכללה את כל התכנים הנדרשים לפקחים שהוסמכו לבצע פיקוח בנושא רישוי עסקים.

89. הביקורת מצאה להדגיש, כי:

תיקון 34 לחוק רישוי עסקים טיפל גם בסוגיה זו, והחל מהתאריך ה – 1/1/2021, אחד התנאים לביצוע התפקיד יהיה מעבר קורס הכשרה מסמך לתפקיד 'פקח רישוי עסקים'.

90. הביקורת מצאה לציין כי, מספר הפקחים (שתפקידם ביצוע פיקוח) שביצעו הסמכה בהתאם לתיקון 34 לחוק, שיכנס לתוקפו ב 1/1/2021 הינו אחד בלבד.

פעילות המועצה בנושא אכיפה

91. אחד הכלים שעומדים לרשות היא היכולת לקבוע מצפן של קדימות בפיקוח וזאת על יד קביעת מדניות אכיפה בנושא רישוי עסקים.

92. היות ולמועצה ישנם משאבים מוגבלים לצורך ביצוע הפיקוח ברישוי עסקים ויחד עם זאת חובה עליה לממש אחריות זו, יש ביכולתה לקבוע את העדיפויות שלה לביצוע הפיקוח בהתאם לפרמטרים שהיא מוצאת לנכון וזאת באמצעות אותה מדיניות אכיפה.

93. במהלך שנת העבודה 2019 החלה עבודת מטה בניסיון לקבוע מדיניות אכיפה ברישוי עסקים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציין
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

30

94. הקטליזטור לתחילת הליך זה נבע מכך שאחת לשנה התובעת של המועצה נדרשת להגיע לפרקליטות בירושלים ולהציג את מצב האכיפה ברישוי עסקים במועצה האזורית חוף הכרמל.

95. היות ומספר כתבי האישום של המועצה במשך שנים עמד על כ – 0, הפרקליטה ממשרד המשפטים קבעה כי על התובעת של המועצה, להכין תוכנית עבודה שכוללת:

- א. מיפוי תמונת העסקים של המועצה,
- ב. קביעת סדרי עדיפויות באכיפה,
- ג. שיפור פעולת הפיקוח,
- ד. הגדלה משמעותית של כתבי האישום.

מיפוי תמונת העסקים של המועצה

96. על מנת לממש את מיפוי העסקים המועצה התובעת של המועצה החלה בתהליך בשיתוף ובתאום מנהלת מחלקת רישוי וקידום עסקים שכלל מספר נדבכים:

א. טיפול במתחם עסקים שמכיל בתוכו מגוון רחב של עסקים הנדרשים לרישיון עסק, נמצאים במקום מרכזי במועצה ועשויים להוות סכנה לציבור²⁸.

ב. ביצוע מיפוי של כלל העסקים הפועלים במרחב המוניציפאלי של המועצה. מיפוי זה נדרש לכלול איתור ורישום כלל העסקים הפועלים, פילוח העסקים על פי סוג העסק, ובהתאם לכך גיבוש מדניות הטיפול.

ג. גיבוש מדניות אכיפה, אישורה ופרסומה לציבור.

ד. תגבור פעולות האכיפה בהתאם למדניות, כאשר התנובה בסוף התהליך הגשת כתבי אישום והסדרת הנושא במרחב המוניציפאלי של המועצה.

97. במהלך אוגוסט 2018 החל ביצוע הליך פיקוח שיטתי במרחב שבו הוחלט (על פי הקריטריונים שנקבעו) לביצוע הליך האכיפה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

²⁸ ראה נספח ג'.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

31

98. במקום נמצאו כ – 40 עסקים טעוני רישוי עסק, כאשר בפועל רק עסק 1 היה עם רישיון עסק בתוקף. ושאר העסקים כלל לא היו מוכרים במחלקת רישוי עסקים.

99. לאור תוצאות אלו, החל הליך בהובלת מחלקת רישוי וקידום עסקים אל מול בעלי העסקים, לצורך ביצוע הסדרת העסק או לחלופין לפעול לסגירת העסק.

100. נכון לסוף שנת 2019 (שנה וארבע חודשים מתחילת התהליך), טרם הוגשו כתבי אישום, אך יחד עם זאת תיקי החקירה היו בשלב מתקדם ובטיפול מח' רישוי וקידום עסקים ובהתאם להחלטת התובעת.

101. הביקורת בחנה מדוע תהליך הביצוע היה כה ארוך ומה הם הסיבות שהובילו לכך.

102. הביקורת מצאה, כי:

א. העדר מקצועיות של הפקחים בתחום רישוי עסקים (בכך שלא הבינו את הדרך בה נדרש למלא דוח פיקוח, מהן השאלות אותן הם נדרשים לשאול בעסק, חוסר ידע והבנה של כלל פרטי הרישוי וכו'), דרשו מהפקחים להגיע לכל מקום מספר פעמים.

ב. העדר מקצועיות זו הוביל לכך שהדוחות שהם הגישו לא גילמו את בסיס הנתונים הנדרש ולכן לא ניתן היה לקדם הנושא לטובת הגשת כתבי אישום.

103. הביקורת מצאה לציין, כי:

גם נכון לאוגוסט 2020, עדיין לא הוגשו כתבי אישום על תהליכים שהחלו ב 2018, וככל הנראה לא ניתן יהיה להסתמך על דוח פיקוח שאינו עדכני לצורך הגשת כתבי האישום.

מדיניות האכיפה

104. כפי שמוגדר בחוק ראש הרשות נדרש למנות מפקח לצורך מימוש האחריות במרחב המוניציפאלי

105. לאור הנחיה וקביעה זו של משרד המשפטים החלה היועצת המשפטית בעבודת מטה (בשיתוף מחלקת רישוי וקידום עסקים ועוד), לצורך גיבוש מדיניות אכיפה ופרסומה לציבור.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

32

106. ההליך על כל רבדיו נמשך למעלה משנה וביוני 2020 אושרה במליאת המועצה מדניות האכיפה ברישוי עסקים של המועצה האזורית חוף הכרמל²⁹. מדניות זו פורסמה באתר המועצה (לשונית רישוי עסקים)³⁰

107. מסמך המדיניות של המועצה מכיל בתוכו את:

- א. עקרונות מדיניות האכיפה,
- ב. אכיפה בעדיפות גבוהה (עסקים בעלי פוטנציאל מסוכנות גבוהה),
- ג. אכיפה בעדיפות בינונית,
- ד. עקרונות להוצאת צו הפסקה שיפוטי או צו סגירה שיפוטי במקביל להגשת כתב אישום,
- ה. עקרונות להגשת כתב אישום ובקשת צו סגירה.

108. בסעיף רקע למסמך המדיניות, פסקה 3, נכתב כי "עד שנת 2019 כמעט ולא ננקטו פעולות אכיפה בתחום רישוי עסקים במועצה, ולאור כך עסקים רבים (חדשים וותיקים) לא פעלו להסדרת פעילותם"³¹.

109. הביקורת מצאה, כי:

- א. המועצה היתה ערה לכך שלא מתבצעת פעילות אכיפה במרחב המוניציפאלי שלה, ולאור הנחיית הפרקליטות החליטה לכתוב מדניות אכיפה.
- ב. למרות שנכתבה מדניות האכיפה במועצה, המועצה לא פועלת לאורה ולא חלו שינויים בהתנהלות מאז אושרה המדיניות.

110. הביקורת מצאה, כי:

מדניות המועצה למרות שאושרה במליאה, לא פורסמה לציבור ולא עלתה באתר האינטרנט של המועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

²⁹ מדניות אכיפה ברישוי עסקים, המועצה האזורית חוף הכרמל, האגף המוניציפאלי, ללא תאריך, (מדניות זו אושרה על ידי מליאת המועצה ביום 22/06/2020).

³⁰ אתר המועצה האזורית חוף הכרמל.

³¹ ש.ם.



פעילות האכיפה

111. האחריות לאכיפת החוק מוטלת על רשות הרישוי של הרשות המקומית.

לצורך האכיפה נדרשת הרשות:

א. לפעול לאיתור עסקים טעוני רישוי הפועלים ללא רישיון עסק בשטחה המוניציפאלי.

ב. להתריע בפני עסקים כאמור על חובתם בהסדרת רישיון כדין.

ג. לנקוט בפעולות אכיפה משפטיות כנגד עסקים שאינם עומדים בהוראות החוק, או אשר מפריס את תנאי הרישיון שהונפק להם.

112. דרכי מימוש תוצרי האכיפה, כפי שהגדיר אותו החוק אפשריים במספר נתיבים, והם:

א. הסדרה של הנושאים הדורשים תיקון, בהתאם להחלטת רשות רישוי המקומית (תיקון ליקויים, בקשה לקבלת רישוי עסק ועוד).

ב. הוצאת צו הפסקה מנהלי (סמכות המוקנת גם לראש הרשות)³².

ג. הגשת כתב אישום³³.

113. ראוי להדגיש ולציין כי לא עומדת לרשות הרשות האפשרות, נכון למועד הביקורת, להטיל ולגבות קנסות כנגד בעלי עסקים המפריס את תנאי הרישוי העסקים, כי לא אושרה בחוק אופציה של ברירת קנס על ידי המחוקק.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

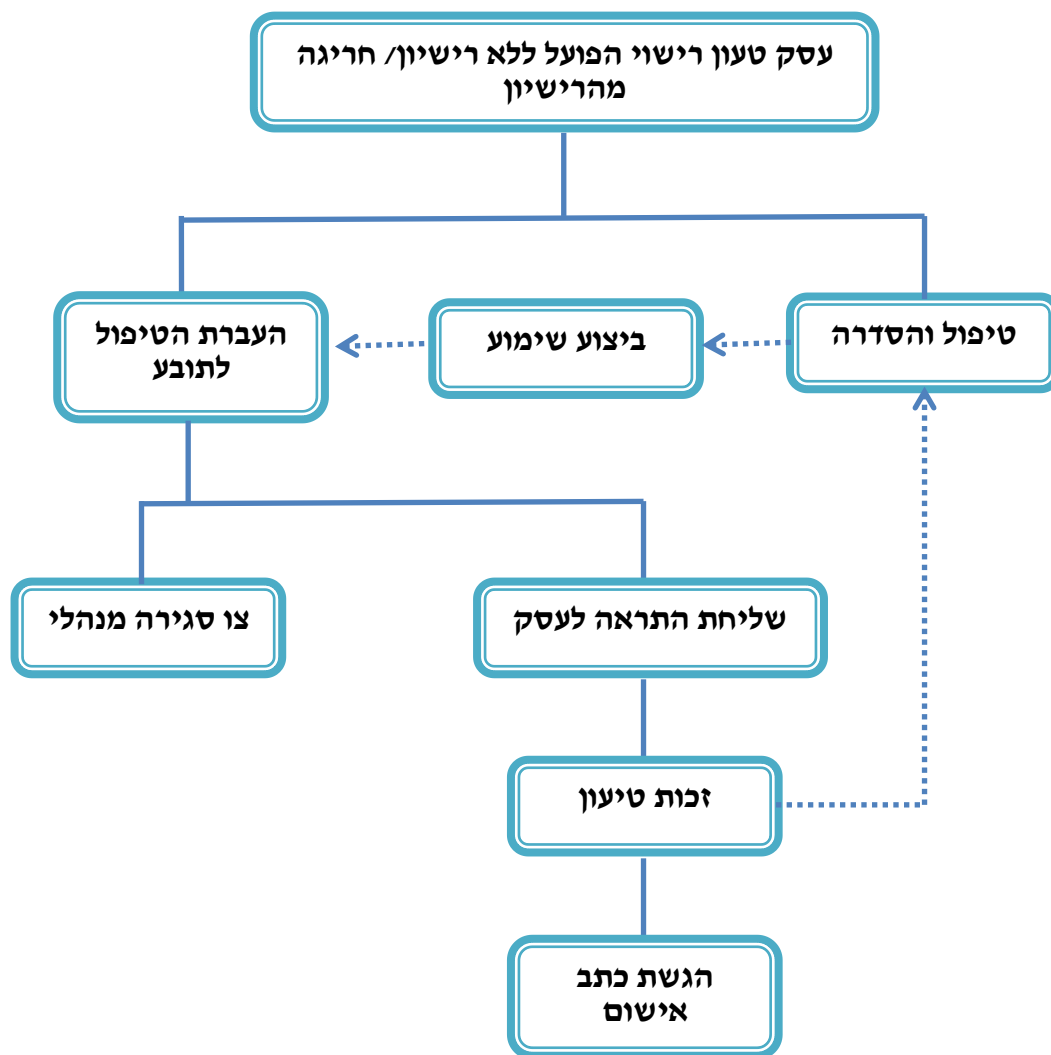
³² חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, נוסח מלא ומעודכן, סעיף 20, עמודים 37 – 38.
³³ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, נוסח מלא ומעודכן, סעיף 22, עמוד 39.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

34



בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

114. הצורך בפעילות הצמודה והמשתפת בין מחלקת רישוי וקידום עסקים, פיקוח רישוי העסקים ובין התובעת של המועצה, הינו ברור ומחויב המציאות.

115. על מנת שפיקוח הרישוי של המועצה יבצע את עבודתו בדרך יעילה, מועילה ואפקטיבית, ראוי היה כי תתוכנן, בהתאם למדניות המועצה, תוכנית עבודה שתקיף את שלל פעילות הפיקוח הנדרשת בנושא רישוי עסקים, בהתאם לסדרי עדיפויות ולמשאבים הקיימים.

116. **הביקורת מצאה כי:**

לא הייתה במועצה מדיניות אחיפה ברישוי עסקים בין השנים 2017 – 2019.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

35

117. הביקורת מצאה, כי:

לא תוכננה תוכנית עבודה בנושא פיקוח רישוי עסקים לשנים אלו במועצה האזורית חוף הכרמל.

118. כפי שצוין מעלה, הביקורת מצאה לציין, כי ביוני 2020 אישרה המליאה את מדיניות האכיפה ברישוי עסקים. המדיניות אושרה בישיבת המליאה שהתקיימה בתאריך ה - 22/06/2020.

119. הביקורת מצאה, כי:

למרות שאושרה מדיניות האכיפה ברישוי העסקים ביוני 2020, פיקוח הרישוי לא החל לפעול בהתאם למדיניות זו ולא מבצע פעולות פיקוח בהתאמה למדיניות שנקבעה.

120. הביקורת מצאה, כי:

גם כיום לא קיימת למחלקת רישוי וקידום עסקים תוכנית עבודה בנושא הפיקוח.

121. נכון למועד הביקורת במועצה ישנם מספר בעלי תפקידים אשר הוסמכו על ידי ראש הרשות לבצע את פעילות הפיקוח ברישוי עסקים.

122. פקחים אלו פרט להיותם מוסמכים לפיקוח בנושא רישוי עסקים הם מבצעים פיקוח בנושאים רבים נוספים במסגרת תפקידים באגף המוניציפאלי.

123. במסגרת הבדיקה נבחנו הסוגיות הבאות:

א. מה מספר הימים/ שעות (בחתך שבועי) שבהם מבצעים פיקוח בנושא

רישוי עסקים במועצה (בהתאם להנחיות מנהלת רישוי עסקים) ?

ב. האם קיימת תוכנית פיקוח רישוי עסקים כלשהיא בנושא ?

ג. האם יש עקרונות שלאורם עובדים, כגון: שפקח פלוני תמיד מגיע

לאותו אזור פיקוח היות ויש לו ידע מקדים עם עסקים אלו ועוד.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

36

124. הביקורת מצאה, כי:

א. לא מתקיימת במועצה עבודת פיקוח בנושא רישוי עסקים, והפקחים המוסמכים לנושא, ככלל, לא פועלים תחת מנהלת רישוי וקידום עסקים.

ב. לא קיימת תוכנית כלשהיא בנושא פיקוח, וישנה פעילות בנושא רק כאשר ישנה תלונה משמעותית או מתקבלת בקשה/הנחייה לבדוק נושא מסוים או תחום מסוים.

ג. עבודת הפיקוח אינה סדורה ולא קיימים עקרונות להפעלתה.

125. הביקורת מעירה כי:

הצורך בהסמכתם של פקחים לתחום רישוי עסקים הינו תנאי ליכולת לבצע פיקוח. יחד עם זאת, זה שהמועצה הסמיכה את פקחים לנושא אולם עם זאת אין הם עוסקים במלאכה זו – אינה מקדמת את הנושא.

126. לסיכום נושא האכיפה ברישוי וקידום העסקים, הביקורת מעירה, כי:

א. אי מימוש מדניות האכיפה במועצה (לאחר שאושרה), העדר תוכנית עבודה סדורה בנושא הפיקוח ואי ביצוע פיקוח בנושא רישוי עסקים אינו מאפשר למועצה לממש את אחריותה ולוודא שתחום זה פועל בהתאם לתנאים ולכללים הנדרשים.

ב. כתוצאה מכך, ישנם עסקים אשר פועלים בחוסר הלימה לרישיון העסק שניתן להם, ישנם אחרים אשר אינם ידועים שקיימים ולא נמצאים בתהליך הסדרה, דבר אשר אינו עומד בקנה אחד עם החוק.

127. מהתייחסות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי, מרבעון א' שנת העבודה 2021 יועמד לרשות מנהלת רישוי וקידום עסקים פקח צמוד למשך שני ימי עבודה בשבוע ויפעל בהתאם להנחיות מנהלת המחלקה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

37

פרק ו' – רוכלות

כללי

128. חוק רישוי עסקים הגדיר כי: 'בעסק של רוכלות תהא רשות הרישוי שלו לפי חוק זה, רשאית להשתמש בסמכותה גם לעניינים אלה:

א. איסור רוכלות באזורים מסוימים, הגבלת מספר הרישיונות לרוכלות בהם, איסור סוגים מסוימים של רוכלות או הגבלת מספר הרישיונות בסוגי רוכלות מסוימים, הכל באופן קבוע או מזמן לזמן, לשם מניעת פגיעה בפרנסתם של רוכלים ובעלי עסקים אחרים, או מתוך התחשבות בצרכי הסדר הציבורי;

ב. ייחוד סוגי רוכלות מסוימים והקצאת מספר מסוים של רישיונות בכל סוגי רוכלות, לאנשים הזקוקים לשיקום או לסעד מכוח חוק.

ג. בחוק זה, "רוכלות" – עיסוק בקניה, במכירה או בהצעת שירותים או מלאכה לציבור, שלא בתוך מבנה קבעי³⁴.

129. החוק גם הרחיב ואפשר לרשויות לקבוע חוק עזר. החוק קבע כי: 'רשות מקומית רשאית לקבוע בחוק עזר הוראות בדבר -

א. רישוים של רוכלים ודרכי הפיקוח עליהם וכל הוראה העשויה לקדם לגבי עסקי רוכלות מטרה ממטרות הרישוי האמורות בסעיף 1(א);

ב. צורת דוכנו, עגלתו או מכוניתו של רוכל או צורת כל כלי אחר המשמש להחסנת מרכלתו, הובלתה או הצגתו לראוה.

ג. פטור סוגי רוכלות מסוימים מחובת רישוי לפי חוק זה.

ד. איסור רוכלות או איסור סוגי רוכלות בימים או בשעות מסוימים, בתחום הרשות המקומית כולו או באזורים מסוימים בו³⁵.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

³⁴ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, נוסח מלא ומעודכן, סעיף 2, א, עמודים 8 – 9.
³⁵ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, נוסח מלא ומעודכן, סעיף 11, עמוד 32.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

38

130. המועצה האזורית חוף הכרמל כתבה ואישרה חוק עזר לרוכלות בשנת 1962 ועדכנה אותו בשנת 2005³⁶. חוק העזר מניח את התשתית והכללים במספר נושאים העוסקים ברוכלות ובהם: שטחים אסורים לרוכלות, איסור חניה (מיקומים ששם לא תבוצע רוכלות), איסור חניה שלא בשעות התעסקות, איסור לקשירת מבנה, מקום החזקת עגלה, איסור להכריז על טובין ואיסור פרסומות, ניקיון, שעות פעילות ועוד³⁷.

131. בנוסף לכך, במהלך שנת העבודה 2019 המועצה עמלה על הכנת מדניות בנושא רוכלות. במארכ 2019 מליאת המועצה אישרה את 'מדניות המועצה במתן רישיון עסק לרוכלות' לחוף הכרמל³⁸.

132. מדניות המועצה הגדירה כללים, עקרונות ותנאים מתבקשים למתן רישיון עסק לרוכלות. בחוק רישוי עסקים הוגדר כי את החלטות המועצה בנושא רוכלות ' הודעה עליה תישלח בדואר לבעלי רשיונות לרוכלות הנוגעים בדבר בתחום רשות הרישוי, לפי המען שמסרו לאחרונה ויראוה כאילו הגיעה לתעודתה שבעה ימים לאחר המשלוח – ותפורסם ברשומות ובכל מקום שנוהגים לפרסם בו הודעות פומביות בתחום הרשות'³⁹.

133. הביקורת מצאה, כי:

בניגוד לחוק, המועצה לא פרסמה את המדניות שלה בנושא, לא שלחה אותה לבעלי רישיון עסק של רוכלות ולא פרסמה ברשומות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

³⁶ חוק עזר לחוף הכרמל (רוכלים), תשכ"ב – 1962.

³⁷ ש.ם.

³⁸ מדניות המועצה במתן רישיון עסק לרוכלות (פריטים 6.9 א' ב' ג' לצו רישוי עסקים) בתחום שיפוט המועצה, האגף המיניציפאלי, המועצה האזורית חוף הכרמל..

³⁹ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, נוסח מלא ומעודכן, סעיף 2, א, ב, (2) עמוד 8.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

39

הליך קבלת רישיון רוכלות

134. כל אדם המעוניין להפעיל עסק מסוג רוכלות נגרש להגיש למחלקת רישוי עסקים את כל הטפסים הנדרשים.

135. רק לאחר בחינת הבקשה על ידי הגורמים השונים במועצה (וועדה לתכנון, מחלקת רישוי עסקים, תחבורה וכו'), ובמידה והבקשה עומדת בכל התנאים הנדרשים לעניין רוכלות (אישור וועד מקומי במידת הצורך, קביעת מיקום מוגדר, סוג הרכב הנייד ועוד), מנפיקה מחלקת רישוי וקידום עסקים רישוי רוכלות למבקש הבקשה (באם מצאה לנכון לעשות כך).

136. על פי מדיניות המועצה (עד 2019 גם על פי חוק) רישיון הרוכלות ניתן לשנה אחת בלבד. כל שנה מחדש נדרש בעל רישיון הרוכלות לבקש את אישור הוועדה לשנה נוספת.

137. כמובן שמקבל הרישיון נדרש לעמוד בתנאי רישיון הרוכלות ולפעול בהתאם.

138. בשנים 2017 – 2019 מחלקת רישוי עסקים הנפיקה רישיון רוכלות בחלוקה הבאה :

א. שנת 2017 – 11 רישיונות רוכלות.

ב. שנת 2018 – 12 רישיונות רוכלות.

ג. שנת 2019 – 13 רישיונות רוכלות.

ד. שנת 2020 – 14 רישיונות רוכלות.

139. הביקורת מצאה לציין כי המהות והשוני בין רוכלות לבין שאר מקומות לממכר מזון הינו שעל הרוכל חל האיסור להיות במקום קבוע, למכור מזון טרי, שתיה בבקבוקי זכוכית, משקאות משכרים ועוד. בשל כך לא נדרשים גורמים נוספים לאישור הרישיון כגון משרד הבריאות, כיבוי אש, משטרת ישראל, משרד לאיכות הסביבה ועוד. הגורם שבוחן, מאשר ומנפיק רישוי עסק לרוכל הינה מחלקת רישוי וקידום עסקים של המועצה.

140. במסגרת הביקורת בוצע סיור ורכישת מזון (יזום) ב – 50% (7) מבעלי הדוכנים שקיבלו מהמועצה רישיון רוכלות, לשם בחינת העמידה בחוקים, בתקנות, בצווים ובמדיניות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

40

141. הביקורת מצאה, כי:

א. בכל המקומות שבדקה הביקורת נמכר מזון טרי שמוכן במקום בניגוד לרישיון הרוכלות שניתן למפעיל המקום, בניגוד לחוק ולהיתר שקיבלו בעלי רישיון הרוכלות.

ב. חלק מרכבי/עגלות הרוכלות אינם ניידים, מקובעים לקרקע וחלקם אף מחובר לתשתיות, בניגוד לחוק ולהיתר שקיבלו בעלי רישיון הרוכלות.

142. הביקורת מצאה, כי:

במדיניות האכיפה של המועצה עסקי הרוכלות לא מזכרים כלל בסדרי העדיפויות לפיקוח.

143. הביקורת מצאה, כי:

לא מתבצע פיקוח לפני חידוש רישוי העסק לרוכלות על מנת לבדוק שהוא עומד בתנאים כפי שמופיע ברישיון.

144. הביקורת מעירה, כי:

פעילות הרוכלות במועצה פרוצה, אינה מבוקרת, חידושי הרישיון מתבצעת ללא בקרה מספקת, דבר אשר מנוגד לחוק ועשויה לפגוע בבריאות הציבור.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



פרק ז' – עסקים טעוני רישוי במועצה

כללי

145. עסק טעון רישוי הוא עסק שנקבע והוגדר על פי "חוק רישוי עסקים". על פי חוק רישוי עסקים לא יעסוק אדם בעסק טעון רישוי אלא אם בידו רישיון לפי חוק זה ובהתאם לתנאיו.
146. צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשנ"ה-1995 מפרט את סוגי העסקים טעוני הרישוי של משרדי ממשלה שונים (נותני אישור), את נותני האישור השונים, את מסלולי הרישוי ואת תקופות הרישוי⁴⁰.
147. כחלק מהוראות החוק הותקנו תקנות שונות לרבות תקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות), התשס"א-2000 הקובעות את הליך הוצאת רישיונות העסק ואת מסלולי הרישוי השונים על מנת לקבל רישיון עסק:
- א. על בעל העסק להגיש בקשה לרשות הרישוי במקום העסק.
 - ב. רשות הרישוי תפנה את הבקשה לכל הגורמים המוגדרים בחוק לצורך אישורה (נותני האישור).
 - ג. הדרכים לאכיפת החוק על פי מי שמנהלים עסק טעון רישוי ללא רישיון או שלא על פי התנאים שנקבעו⁴¹.
148. מטרתו של חוק רישוי עסקים הינה הפעלת העסק ברישיון כחוק תוך קיום מטרות החוק.
149. צו רישוי עסקים בנוי כטבלה המרכזת את כלל העסקים טעוני הרישוי ועונה על השאלה האם העסק מחויב בהליך רישוי עסקים והאם לווא. יחד עם זאת הצו אינו מפרט מה נדרש לעשות על מנת לעמוד בדרישות של גורמי הרישוי (מוגדר ומופיע בחוק).
150. בהתאם לחוק, שר הפנים לאחר שהתייעץ עם השרים לאיכות הסביבה, ביטחון פנים, התמ"ת, החקלאות והבריאות דירג בצו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשנ"ה – 1995 עשר קבוצות עיקריות כשלכל קבוצה רשימת פריטים שנקבעו כטעוני רישוי.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁴⁰ צו המועצות המקומיות (המועצות האזוריות), 1958.
⁴¹ תקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות), תשס"א-2000.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

42

151. חלק מבין העסקים מוגדר בצו בשם העסק כמו "בית מרקחת" וחלקם מוגדר כסוג עסק כמו "מזון ומרכיביו".
152. להל"ן פירוט הקבוצות⁴²:

מספר קבוצה	תוכן
קבוצה 1	בריאות, רוקחות וקוסמטיקה
קבוצה 2	דלק ואנרגיה
קבוצה 3	חקלאות ובעלי חיים
קבוצה 4	מזון
קבוצה 5	מים ופסולת
קבוצה 6	מסחר ושונות
קבוצה 7	עינוג ציבורי, נופש וספורט
קבוצה 8	רכב ותעבורה
קבוצה 9	שרותי שמירה ואבטחה
קבוצה 10	תעשייה, מלאכה, כימייה ומחצבים

מספר עסקים והסטטוס במועצה האזורית

153. במועצה אזורית חוף הכרמל משתמשים במערכת "רמה". מערכת ממחשבת זו נותנת לרשות כלים לניהול ושליטה מתקדמים ברישוי עסקים.
154. התוכנה הקיימת במערכת רמה מאפשרת טיפול ומעקב אחר כל פעולה בתהליך הרישוי, משלב הבקשה ועד להנפקת רישיון. המערכת בנויה בצורת חלונות, מאפשרת למשתמש להיכנס למספר חלונות בו זמנית ולעבור מהאחד לשני, לבדוק את סטטוס העסקים, מספר העסקים שלא אושרו על ידי גורם כזה או אחר, אופי העסקים ועוד. בשל כך ניתן לתת לבעלי העסקים שירות יעיל יותר ומהיר יותר.
155. בכל שנה המועצה נדרשת להציג למשרד הפנים דו"ח מסכם המפורט בו סטטוס העסקים ברשות המקומית.
156. במהלך שנת העבודה 2019 בוצעה עבודה של משרד הפנים ליצירת תמונה ארצית של סך העסקים הטעוני רישוי וכמה מהם פועלים ללא רישיון עסק (בחלוקה לעריות, מועצות מקומיות ומועצות אזוריות). תוצאות הבחינה מוצגות בטבלה המופיעה מטה:

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁴² צו המועצות המקומיות (המועצות האזוריות), 1958.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

43

סוג הרשות	סה"כ עסקים טעוני רישוי	סה"כ עסקים הפועלים ללא רישיון עסק	אחוז העסקים הפועלים ללא רישיון
עיריות	100,274	23,345	23%
מועצות מקומיות ותעשייתיות	13,376	5,623	42%
מועצות אזוריות	130,109	33,449	26%

157. הביקורת בחנה את חתך העסקים הטעוני רישוי במועצה האזורית חוף הכרמל בין השנים 2017 – 2019 ואף בחנה את המגמה בשנת 2020.

158. להל"ן הטבלה המרכזת של המועצה האזורית חוף הכרמל:

שנה	סה"כ עסקים טעוני רישוי	סה"כ עסקים הפועלים ללא רישיון עסק	אחוז העסקים הפועלים ללא רישיון
2017	538	177	32.9%
2018	520	142	27.31%
2019	510	145	28%
2020	408	99	24.26%

159. הביקורת מצאה, כי:

א. קיימת מגמת עליה במספר העסקים הפועלים עם רישיון עסק במרחב המועצה האזורית חוף הכרמל.

ב. למרות שאחוזי העסקים שפעלו ללא רישוי עסק במועצה בשנת 2019 היו מעל הממוצע הארצי, המועצה עשתה את הפעולות הראויות לצורך שיפור הנושא והצליחה להגיע למצב בו בשנת 2020 מספר העסקים הפועלים ללא רישיון עסק במרחב המועצה נמוך מהממוצע הארצי (הורדה של כ 8% ב – 4 שנים).

160. היות והיה ידוע כי מחלקת רישוי וקידום עסקים אינה מחזיקה בידה במידע מלא על העסקים הפועלים בתחום המועצה ובשל החלטת הפרקליטות במהלך חציון ב' שנת העבודה 2019 הוחלט על ביצוע מיפוי של העסקים בחוף הכרמל. המיפוי החל בחלק מהישובים אולם הופסק מסיבות שונות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

44

161. במסגרת המיפוי החלקי שבוצע, צפו ועלו כ - 100 עסקים חדשים הנדרשים לרישיון עסק אשר לא היו ידועים למחלקת רישוי וקידום עסקים טרם המיפוי.

162. הביקורת מצאה, כי:

אי ביצוע המיפוי עד תום לא מאפשר למחלקת רישוי וקידום עסקים לקבל ולהציג תמונה מלאה של העסקים בחוף הכרמל.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

45

המלצות

1. לבחון את עומסי העבודה על המזכירות באגף המוניציפאלי, כך שיתן מענה לכלל המחלקות באגף ובתוחם גם למחלקת רישוי וקידום עסקים.
2. לסיים את העבודה שהחלה בנושא מפרטים אחידים, לפרסמה לציבור ולפעול לאורה.
3. להעלות לאתר המועצה את כלל החומרים הנדרשים כפי שהוגדרו ברפורמה לרישוי עסקים.
4. לפעול לגיבוש מדיניות בנושא רישוי וקידום עסקים ולפעול בהתאם להחלטות.
5. לממש את ההחלטה ולהכפיף פקח למנהלת רישוי עסקים לצורך ביצוע פיקוח ובקרה בנושא (יומיים/ שלושה בשבוע).
6. לבצע את האכיפה ברישוי וקידום עסקים בהתאם למדיניות האכיפה שאושרה או לחלופין לקבוע מדיניות חדשה.
7. לאפשר פעילות רוכלות במרחב המועצה אולם כל זאת בהתאם לחוק, לחוק העזר של המועצה והמדיניות בנושא.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

46

נספח א'

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

חוק רישוי עסקים



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

47

חוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968

רשויות ומשפט מנהלי – רישוי – רישוי עסקים

תוכן ענינים

	Go	פרק א' – רישוי עסקים	
53	Go	צווים בדבר עסקים טעוני רישוי	סעיף 1
54	Go	מכירת משקאות משכרים	סעיף 2
54	Go	עסקי רוכלות	סעיף 2א
55	Go	מקומות לעריכת משחקים	סעיף 2ב
189	Go	קייטנות	סעיף 2ג
189	Go	מכוני כושר	סעיף 2ד
189	Go	עסק של אבזרי מין	סעיף 2ה
56	Go	אולמי שמחות, גני אירועים ודיסקוטקים	סעיף 12
57	Go	עסק של כתובות קעקע וניקוב חורים בגוף לצורך ענידת תכשיטים	סעיף 2ז
57	Go	מיתקני ספורט	סעיף 2ח
57	Go	עינוג ציבורי	סעיף 3
57	Go	הוראות לענין מפעלי ים המלח	סעיף 3א
190	Go	רשיון עסק, היתר זמני והיתר מזורז	סעיף 4
190	Go	רשות הרישוי	סעיף 5
190	Go	תחום עיסוק ברוכלות	סעיף 5א
190	Go	אישור מוקדם ואישור על יסוד תצהיר	סעיף 6
190	Go	רישוי ללא אישור	סעיף 6א
60	Go	היתר מזורז	סעיף 1א6
63	Go	סייגים למתן היתר מזורז	סעיף 2א6
64	Go	רישוי על יסוד תצהיר	סעיף 3א6
190	Go	מסמכי הבקשה	סעיף 6ב
191	Go	מסמכי בקשה נוספים לפי קביעת שרים	סעיף 6ג
191	Go	מסמכים נוספים לפי דרישת רשות הרישוי או נותן הרישוי	סעיף 6ד
191	Go	חוות דעת מקדמית	סעיף 6ה
191	Go	בדיקות עזר	סעיף 16
191	Go	תנאי רשות הרישוי ונותני האישור	סעיף 7
67	Go	תוקפו של רשיון	סעיף 7א
68	Go	שינוי בצו הטעון אישור של ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת	סעיף 1א7
68	Go	היתר זמני וקבלת רישיון לאחריו	סעיף 7ב
69	Go	תוקפו של היתר מזורז, קבלת רישיון לאחריו ובטלות היתר מזורז	סעיף 1ב7
70	Go	ביטול רישיון, היתר זמני או היתר מזורז	סעיף 7ג
71	Go	המפרט האחיד	סעיף 1ג7
71	Go	פרסום המפרט האחיד ומסמכים ותנאים נוספים	סעיף 2ג7
71	Go	דרישות רשות הרישוי	סעיף 3ג7
72	Go	תוקפם של שינויים במפרט האחיד ובדרישות רשות הרישוי	סעיף 4ג7

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

48

72	Go	השגה	סעיף 5ג7
72	Go	מרכז שירות משותף	סעיף 6ג7
74	Go	עסקים טעוני רשיון לפי חיקוק אחר	סעיף 8
74	Go	עסק שעוסקים בו במלאכה טעונה רישוי	סעיף 8א
74	Go	קיום תכליות דיני התכנון והבנייה	סעיף 1א8
75	Go	סירוב למתן רישיון	סעיף 2א8
75	Go	נגישות לאנשים עם מוגבלות	סעיף 8ב
77	Go	היתר זמני בלא נגישות	סעיף 8ג
77	Go	קיום ביקורת בעסק ומתן דרישה לתיקון ליקויים	סעיף 78
79	Go	תקנות למניעת דליקות	סעיף 9
79	Go	תקנות בריאות הציבור	סעיף 10
79	Go	תקנות איכות הסביבה	סעיף 10א
79	Go	תקנות לשמירת שלום הציבור	סעיף 11
80	Go	תקנות בדבר בטיחות	סעיף 11א
80	Go	תקנות בדבר מניעת מחלות בעלי חיים וזיהום מים	סעיף 11ב
80	Go	חוקי עזר לעסקי רוכלות	סעיף 11ג
80	Go	שמירת סמכות	סעיף 12
80	Go	עידוד הפעילות הכלכלית	סעיף 12א
81	Go	בחינת עלות היישום של אסדרה	סעיף 12ב
83	Go	תקנות לענין רישיונות, היתרים זמניים, היתרים מזורזים וחוות דעת מקדמיות	סעיף 13
83	Go	עיסוק בלא רישיון או היתר או בניגוד לתנאיהם, אי קיום תקנות או אי קיום דרישה לתיקון ליקויים	סעיף 14
83	Go	עבירה מתוך רכב או באמצעות רכב	סעיף 14א
84	Go	עבירות קנס	סעיף 14א1
84	Go	מסירת פרטים לא נכונים במסמך, בתצהיר או בהצהרה	סעיף 14א2
84	Go	אחריות נושא משרה בתאגיד	סעיף 15
84	Go	אמצעים נוספים	סעיף 16
85	Go	סמכות בית המשפט אחרי הגשת כתב אישום	סעיף 17
85	Go	אי קיום צו בית המשפט	סעיף 18
85	Go	בזיון בית המשפט	סעיף 19
85	Go	הוראות לעניין תיאום פעולות אכיפה ופיקוח בין נתני האישור ורשות הרישוי	סעיף 19א
86	Go	חקירה וכתב אישום על ידי גורם אחר	סעיף 19ב
86	Go	צו הפסקה מינהלי	סעיף 20
88	Go	תקופת תוקף של צו הפסקה	סעיף 21
88	Go	בקורת צו הפסקה על ידי בית המשפט	סעיף 22
88	Go	צו מניעת פעולות	סעיף 22א
88	Go	צו הפסקה שיפוטי	סעיף 22ב
88	Go	סגירת עסק של מכירת משקאות משכרים	סעיף 23
89	Go	ביצוע צו	סעיף 24
89	Go	אי קיום צו	סעיף 25
89	Go	הודעה לשירות המזון הארצי במשרד הבריאות על מתן צו הפסקה לעוסק במזון	סעיף 25א
89	Go	חפץ העלול להתקלקל	סעיף 26

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

49

89	Go	דמי המכר של חפץ העלול להתקלקל	סעיף 27
90	Go	אמצעים להפסקת עבירות של רוכל	סעיף 27א
90	Go	מועד לאישום רוכל שחפציו נתפסו	סעיף 27ב
90	Go	דין חפצי רוכל שנתפסו	סעיף 27ד
90	Go	הסמכת מפקחים	סעיף 28
91	Go	סמכויות מפקחים	סעיף 28א
91	Go	זיהוי מפקחים	סעיף 28ב
91	Go	כניסה למיתקן המוחזק על ידי גוף ביטחוני	סעיף 28ג
92	Go	הפרעה	סעיף 29
92	Go	פרק ב' – רישוי מפעלים בטחוניים	
92	Go	הכרזה על מפעל בטחוני	סעיף 29א
93	Go	היחידה לרישוי מפעלים בטחוניים	סעיף 29ב
93	Go	רשות הרישוי למפעלים בטחוניים	סעיף 29ג
93	Go	סמכויות נציגי השרים ביחידה	סעיף 29ד
93	Go	שמיעת ראש הרשות המקומית	סעיף 29ה
93	Go	תוקף רשיון	סעיף 29ו
93	Go	התראה	סעיף 29ז
93	Go	צו הפסקה מינהלי	סעיף 29ח
94	Go	זכות כניסה	סעיף 29ט
94	Go	סדרי עבודת היחידה	סעיף 29י
94	Go	תקנות לגבי מפעלים בטחוניים	סעיף 29יא
94	Go	פרק ב'1: עיצום כספי	
94	Go	הגדרות פרק ב'1	סעיף 29יב
94	Go	עיצום כספי בשל הפרת תנאי או הוראה המנויים בתוספת השנייה או בתוספת השלישית	סעיף 29יג
94	Go	עיצום כספי בשל אי קיום דרישה לתיקון ליקויים	סעיף 29יד
94	Go	הודעה על כוונת חיוב	סעיף 29טו
95	Go	זכות טיעון	סעיף 29טז
95	Go	החלטת הממונה ודרישת תשלום	סעיף 29יז
95	Go	הפרה נמשכת והפרה חוזרת	סעיף 29יח
95	Go	סכומים מופחתים	סעיף 29יט
96	Go	סכום מעודכן של העיצום הכספי	סעיף 29כ
96	Go	המועד לתשלום העיצום הכספי	סעיף 29כא
96	Go	הפרשי הצמדה וריבית	סעיף 29כב
96	Go	גבייה	סעיף 29כג
96	Go	עיצום כספי בשל הפרה לפי חוק זה ולפי חוק אחר	סעיף 29כד
96	Go	ערעור	סעיף 29כה
96	Go	פרסום	סעיף 29כו
97	Go	שמירת אחריות פלילית	סעיף 29כז
97	Go	שינוי התוספת השנייה והתוספת השלישית	סעיף 29כח
97	Go	פרק ג' – הוראות שונות	
97	Go	חובת הראיה	סעיף 30
97	Go	תשלום אגרות וקנסות	סעיף 31
98	Go	עיסוק של חבר בני אדם	סעיף 32
98	Go	התעסקות בחלק מהעסק העיקרי	סעיף 33

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים

מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

50

98	Go	מסמכים בכתב	סעיף 34
98	Go	עיסוק של רשות מקומית	סעיף 36
98	Go	שמירת סמכויות וחובים	סעיף 37
98	Go	שמירת סמכויות בתי המשפט העירוניים	סעיף 38
98	Go	תקנות סדרי דין	סעיף 38א
98	Go	תקנות	סעיף 38ב
98	Go	ביצוע	סעיף 39
98	Go	ביטולים	סעיף 40
99	Go	התאמת חיקוקים	סעיף 41
99	Go	מניין הימים לעניין מועדים הנוגעים לבדיקת בקשה לרישיון או להיתר	סעיף 41א
99	Go	הוראות מעבר	סעיף 42
99	Go	שמירת תקפם של תנאים	סעיף 43
99	Go	הגשת בקשה לרישיון לגבי עסקים שטרם פורסמו לגביהם תנאים במפרט אחיד	סעיף 43א
99	Go	תחילה	סעיף 44
99	Go	תוספת ראשונה	
100	Go	תוספת שנייה	
100	Go	תוספת שלישית	

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



חוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968*

- * פורסם ס"ח תשכ"ח מס' 537 מיום 16.8.1968 עמ' 204 (ה"ח תשכ"ז מס' 728 עמ' 124).
 תוקן ס"ח תשל"ב מס' 666 מיום 4.8.1972 עמ' 154 (ה"ח תשל"א מס' 950 עמ' 267) – תיקון מס' 1; ר' סעיף 5 לענין תחילה.
 ת"ט ס"ח תשל"ג מס' 670 מיום 2.11.1972 עמ' 5.
 ס"ח תשל"ד מס' 739 מיום 18.7.1974 עמ' 100 (ה"ח תשל"ד מס' 1107 עמ' 110) – תיקון מס' 2; ר' סעיף 11 לענין תחילה.
 ס"ח תשל"ז מס' 852 מיום 18.3.1977 עמ' 120 (ה"ח תשל"ה מס' 1206 עמ' 456) – תיקון מס' 3 בסעיף 13 לחוק רישוי בעלי מלאכה, תשל"ז-1977; תחילתו שנה מיום פרסומו.
 ס"ח תשל"ח מס' 878 מיום 15.12.1977 עמ' 40 (ה"ח תשל"ז מס' 1301 עמ' 237) – תיקון מס' 4 [במקור מס' 3].
 ס"ח תשמ"ג מס' 1077 מיום 11.3.1983 עמ' 48 (ה"ח תשמ"ג מס' 1615 עמ' 123) – תיקון מס' 5.
 ס"ח תשמ"ח מס' 1252 מיום 23.6.1988 עמ' 96 (ה"ח תשמ"ח מס' 1873 עמ' 136) – תיקון מס' 6.
 ס"ח תש"ן מס' 1305 מיום 14.2.1990 עמ' 91 (ה"ח תשמ"ט מס' 1944 עמ' 134) – תיקון מס' 7 בסעיף 4 לחוק העונשין (תיקון מס' 27), תש"ן-1990; ר' סעיף 5 לענין תחילה.
 ס"ח תש"ן מס' 1320 מיום 21.6.1990 עמ' 156 (ה"ח תש"ן מס' 1985 עמ' 171) – תיקון מס' 8 בסעיף 7 לחוק הקייטנות (רישוי ופיתוח), תש"ן-1990; ר' סעיף 8 לענין תחילה.
 ס"ח תשנ"ד מס' 1457 מיום 24.3.1994 עמ' 111 (ה"ח תשנ"ג מס' 2202 עמ' 345) – תיקון מס' 9 בסעיף 9 לחוק מכוני כושר (רישוי ופיקוח), תשנ"ד-1994; תחילתו 90 ימים מיום פרסומו.
 ס"ח תשנ"ד מס' 1478 מיום 4.8.1994 עמ' 276 (ה"ח תשנ"ד מס' 2296 עמ' 572) – תיקון מס' 10.
 ס"ח תשנ"ה מס' 1488 מיום 25.11.1994 עמ' 16 (ה"ח תשנ"ד מס' 2297 עמ' 575) – תיקון מס' 11.
 ס"ח תשנ"ה מס' 1505 מיום 15.2.1995 עמ' 129 (ה"ח תשנ"ה מס' 2355 עמ' 265) – תיקון מס' 12 בסעיף 2 לחוק זכיון ים המלח (תיקוני חקיקה), תשנ"ה-1995.
 ס"ח תשנ"ה מס' 1521 מיום 12.4.1995 עמ' 206 (ה"ח תשנ"ה מס' 2305 עמ' 10) – תיקון מס' 13 בסעיף 7 לחוק הרשות למלחמה בסמים, תשנ"ה-1995.
 ס"ח תשנ"ח מס' 1660 מיום 17.3.1998 עמ' 164 (ה"ח תשנ"ז מס' 2565 עמ' 84) – תיקון מס' 14.
 ס"ח תשנ"ח מס' 1684 מיום 6.8.1998 עמ' 329 (ה"ח תשנ"ח מס' 2648 עמ' 1) – תיקון מס' 15.
 ס"ח תשנ"ט מס' 1700 מיום 31.1.1999 עמ' 70 (ה"ח תשנ"ט מס' 2777 עמ' 208) – תיקון מס' 16.
 ס"ח תש"ס מס' 1739 מיום 11.6.2000 עמ' 193 (ה"ח תש"ס מס' 2821 עמ' 2) – תיקון מס' 17 בסעיף 21 לחוק בתי משפט לענינים מינהליים, תש"ס-2000; תחילתו ביום 11.12.2000.
 ס"ח תשס"ב מס' 1833 מיום 5.3.2002 עמ' 190 (ה"ח תשס"ב מס' 3051 עמ' 138) – תיקון מס' 18.
 ס"ח תשס"ב מס' 1846 מיום 3.6.2002 עמ' 414 (ה"ח תשס"ב מס' 3069 עמ' 218) – תיקון מס' 19; תחילתו ביום 1.1.2003.
 ס"ח תשס"ד מס' 1920 מיום 18.1.2004 עמ' 91 (ה"ח הממשלה תשס"ד מס' 64 עמ' 52) – תיקון מס' 20 בסעיף 10 לחוק המדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2004 (תיקוני חקיקה), תשס"ד-2004; תחילתו ביום 1.3.2006.
 ס"ח תשס"ד מס' 1955 מיום 10.8.2004 עמ' 502 (ה"ח הכנסת תשס"ד מס' 47 עמ' 132) – תיקון מס' 21; תחילתו 90 ימים מיום פרסומו.
 ס"ח תשס"ה מס' 1995 מיום 7.4.2005 עמ' 331 (ה"ח הכנסת תשס"ה מס' 2951 עמ' 326) – תיקון מס' 22 בסעיף 8 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס' 2), תשס"ה-2005; תחילתו שישה חודשים מיום פרסומו ותחולתו על בקשה לרישיון עסק שהוגשה לראשונה מיום 7.10.2006, לרבות על חידוש רישיון.
 ס"ח תשס"ה מס' 2020 מיום 8.8.2005 עמ' 751 (ה"ח הממשלה תשס"ה מס' 77 עמ' 298) – תיקון מס' 23 בסעיף 39 לחוק בתי משפט לענינים מינהליים (תיקון מס' 15), תשס"ה-2005.
 ס"ח תשס"ו מס' 2044 מיום 29.12.2005 עמ' 127 (ה"ח הכנסת תשס"ו מס' 102 עמ' 50, 51) – תיקון מס' 24.
 ס"ח תשס"ח מס' 2182 מיום 12.8.2008 עמ' 888 (ה"ח הכנסת תשס"ח מס' 224 עמ' 266) – תיקון מס'

בית אורן
 בית חנניה
 בת שלמה
 גבע כרמל
 דור
 הבונים
 החותרים
 ימין אורד
 כרם מהר"ל



כפר גלים
 כפר סיטרין
 מגדים
 מעגן מיכאל
 מעין צבי
 נוה ים
 נחשולים
 ניר עציון
 עופר



עין אילה
 עין הוד
 עין חוד
 עין כרמל
 עתלית
 צרופה
 קיסריה
 שדות ים
 שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

25 בסעיף 36 לחוק איסור אלימות בספורט, תשס"ח-2008.

[ס"ח תש"ע מס' 2256](#) מיום 29.7.2010 עמ' 644 ([ה"ח הממשלה תש"ע מס' 469](#) עמ' 116, [ה"ח הכנסת תש"ע מס' 311](#) עמ' 119) – תיקון מס' 26; תחילתו 30 ימים מיום פרסומו. תוקן [ס"ח תשע"ג מס' 2393](#) מיום 1.5.2013 עמ' 59 ([ה"ח הממשלה תשע"ג מס' 750](#) עמ' 272) – תיקון מס' 26 (תיקון) בסעיף 5 לחוק המאבק בתופעת השכרות, (תיקון), תשע"ג-2013; ר' סעיף 6 לענין תחילה והוראת שעה.

[ס"ח תשע"א מס' 2262](#) מיום 18.11.2010 עמ' 40 ([ה"ח הממשלה תשס"ט מס' 436](#) עמ' 348) – תיקון מס' 27; ר' סעיפים 27-29 לענין תחילה, תחולה והוראת מעבר (תוקן [ס"ח תשע"ב מס' 2381](#) מיום 8.8.2012 עמ' 747 ([ה"ח הממשלה תשע"ב מס' 672](#) עמ' 600) – תיקון מס' 27 (תיקון) תשע"ב-2012 בסעיף 145 לחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, תשע"ב-2012; תחילתו ביום תחילת תיקון מס' 27).

27. תחילתו של חוק זה שישה חודשים מיום פרסומו או ביום כניסתו לתוקף של תקנות שהותקנו לפי סעיף 1ג7(ב) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 12 לחוק זה, לפי המאוחר (להלן – יום התחילה). [ר' הוראות התחילה של תק' תשע"ג-2012 בתקנות רישוי עסקים \(הוראות כלליות\), תשס"א-2000](#)].
28. הוראות סעיף 7 לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 8 לחוק זה, יחולו על רישיונות שיינתנו מיום התחילה ואילך.

29. בשלוש השנים שמיום התחילה –
(1) הוראות פסקה (1) שבסעיף 2א6(2) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 3 לחוק זה, לא יחולו;
(2) הוראות פסקה (4) שבסעיף 2א6(א) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 3 לחוק זה יחולו רק על הרשעה בשל עיסוק בלא רישיון או היתר זמני בעסק טעון רישוי.

[ס"ח תשע"ב מס' 2373](#) מיום 31.7.2012 עמ' 582 ([ה"ח הממשלה תשע"ב מס' 664](#) עמ' 402) – תיקון מס' 28 בסעיף 44 לחוק הדואר (תיקון מס' 11), תשע"ב-2012; תחילתו ביום 31.7.2020. תוקן [ק"ת תשע"ג מס' 7273](#) מיום 30.7.2013 עמ' 1564 – צו תשע"ג-2013 (דחיית המועד הקובע). [ק"ת תשע"ד מס' 7335](#) מיום 30.1.2014 עמ' 585 – צו תשע"ד-2014 (דחיית המועד הקובע). [ק"ת תשע"ד מס' 7403](#) מיום 31.7.2014 עמ' 1570 – צו (מס' 2) תשע"ד-2014 (דחיית המועד הקובע). [ק"ת תשע"ה מס' 7488](#) מיום 1.2.2015 עמ' 832 – צו תשע"ה-2015 (דחיית המועד הקובע). [ק"ת תשע"ה מס' 7534](#) מיום 20.7.2015 עמ' 1384 – צו (מס' 2) תשע"ה-2015 (דחיית המועד הקובע). [ק"ת תשע"ו מס' 7611](#) מיום 31.1.2016 עמ' 683 – צו תשע"ו-2016 (דחיית המועד הקובע). [ק"ת תשע"ו מס' 7695](#) מיום 31.7.2016 עמ' 1704 – צו (מס' 2) תשע"ו-2016 (דחיית המועד הקובע). [ק"ת תשע"ז מס' 7771](#) מיום 31.1.2017 עמ' 643 – צו תשע"ז-2017 (דחיית המועד הקובע). [ק"ת תשע"ז מס' 7841](#) מיום 26.7.2017 עמ' 1386 – צו (מס' 2) תשע"ז-2017 (דחיית המועד הקובע). [ק"ת תשע"ח מס' 7937](#) מיום 30.7.2018 עמ' 2584 – צו תשע"ח-2018 (דחיית המועד הקובע). [ק"ת תשע"ח מס' 8050](#) מיום 30.7.2018 עמ' 2584 – צו (מס' 2) תשע"ח-2018 (דחיית המועד הקובע). [ק"ת תשע"ט מס' 8157](#) מיום 27.1.2019 עמ' 1912 – צו תשע"ט-2019 (דחיית המועד הקובע). [ק"ת תשע"ט מס' 8251](#) מיום 24.7.2019 עמ' 3520 – צו (מס' 2) תשע"ט-2019 (דחיית המועד הקובע). [ק"ת תש"ף מס' 8332](#) מיום 22.1.2020 עמ' 454 – צו תש"ף-2020 (דחיית המועד הקובע).

[ס"ח תשע"ב מס' 2381](#) מיום 8.8.2012 עמ' 741 ([ה"ח הממשלה תשע"ב מס' 672](#) עמ' 600) – תיקון מס' 29 בסעיף 133 לחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, תשע"ב-2012; תחילתו ביום 8.2.2013.

[ס"ח תשע"ו מס' 2510](#) מיום 30.11.2015 עמ' 174 ([ה"ח הממשלה תשע"ה מס' 951](#) עמ' 1352) – תיקון מס' 30 בסעיף 296 לחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), תשע"ו-2015; תחילתו ביום 30.9.2016. תוקן [ק"ת תשע"ו מס' 7664](#) מיום 30.5.2016 עמ' 1184 – צו תשע"ו-2016.

[ס"ח תשע"ז מס' 2591](#) מיום 29.12.2016 עמ' 79 ([ה"ח הממשלה תשע"ז מס' 1083](#) עמ' 184) – תיקון מס' 31 בסעיף 14 לחוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018), תשע"ז-2016; תחילתו ביום 1.1.2017 ור' סעיף 15 לענין הוראת מעבר.

15. בחמש השנים שמיום תחילתו של חוק זה –
(1) הוראות פסקה (1) שבסעיף 2א6(א) לחוק רישוי עסקים, כפי שהוחלו על אישור על יסוד תצהיר בסעיף 6(ג)(3)(א) לחוק רישוי עסקים, כנוסחו בחוק זה, לא יחולו;
(2) הוראות פסקה (4) שבסעיף 2א6(א) לחוק רישוי עסקים, כפי שהוחלו על אישור על יסוד תצהיר בסעיף 6(ג)(3)(א) לחוק רישוי עסקים, כנוסחו בחוק זה, יחולו רק על הרשעה בשל עיסוק בלא רישיון או היתר זמני בעסק טעון רישוי.

[ס"ח תשע"ז מס' 2614](#) מיום 28.3.2017 עמ' 501 ([ה"ח הממשלה תשע"ז מס' 1096](#) עמ' 676) – תיקון מס' 32 בסעיף 11 לחוק סדר הדין הפלילי (תיקון מס' 78), תשע"ז-2017; תחילתו ביום 26.7.2017.

[ס"ח תשע"ח מס' 2712](#) מיום 22.3.2018 עמ' 503 ([ה"ח הממשלה תשע"ח מס' 1196](#) עמ' 420) – תיקון מס' 33 בסעיף 26 לחוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנת התקציב 2019), תשע"ח-2018; תחילתו 60 ימים מיום פרסומו.

[ס"ח תשע"ח מס' 2735](#) מיום 19.7.2018 עמ' 778 ([ה"ח הממשלה תשע"ח מס' 1196](#) עמ' 420, 560) – תיקון מס' 34; ר' סעיפים 44-49 לענין תחילה והוראות מעבר. ת"ט [ס"ח תשע"ט מס' 2767](#) מיום 27.12.2018 עמ' 102.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

53

פרק א' – רישוי עסקים

1. (א) שר הפנים, רשאי לקבוע בצווים עסקים טעוני רישוי ולהגדירם, כדי להבטיח בהם מטרות אלה או מקצתן:

- (1) איכות נאותה של הסביבה ומניעת מפגעים ומטרדים;
 - (2) מניעת סכנות לשלום הציבור והבטחה מפני שוד והתפרצות;
 - (3) בטיחות של הנמצאים במקום העסק או בסביבתו;
 - (4) מניעת סכנות של מחלות בעלי חיים ומניעת זיהום מקורות מים בחמרי הדברה, בדשנים או בתרופות;
 - (5) בריאות הציבור, לרבות תנאי תברואה נאותים;
 - (6) קיום תכליות דיני התכנון והבנייה;
 - (7) קיום הדינים הנוגעים לכבאות.
- (ב) היתה אחת ממטרות הרישוי מטרה כמפורט להלן, טעון הצו התייעצות –

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

44. (א) תחילתו של חוק זה ביום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019) (להלן – יום התחילה).
(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) –
(1) תחילתו של סעיף 3(א) לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, שלוש שנים מיום התחילה או במועד שבו הורשה מורשה בטיחות כמשמעותו באותו סעיף, לפי המאוחר;
- (2) תחילתם של סעיפים 1א6, 3א6 ו-8ב לחוק העיקרי, כנוסחם בחוק זה, ביום כ"ה באדר ה' התשע"ט (1 באפריל 2019);
- (3) תחילתו של סעיף 2א7(ב) לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, ביום פרסומו של חוק זה;
- (4) תחילתו של סעיף 6א7(ו) לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, ביום ד' בטבת התש"ף (1 בינואר 2020);
- (5) תחילתו של סעיף 20(א) לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, 18 חודשים מיום התחילה.
45. על אף האמור בסעיף 27 לחוק רישוי עסקים (תיקון מס' 27), התשע"א-2010 (בסעיף קטן זה – תיקון 27), ובכל דין אחר, תחילתן של הוראות תיקון 27, ובכלל זה הוראות תקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות) (תיקון), התשע"ג-2012, שהותקנו מכוח תיקון 27, ולא נכנסו לתוקף עד יום פרסומו של חוק זה – ביום פרסומו של חוק זה.
47. (א) עסק שניתן לו היתר מזורז כדין ערב יום תחילתו של סעיף 1א6 לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, יראו אותו כאילו ניתן לו היתר מזורז לפי הוראות הסעיף האמור, ויהיה ניתן לתת רישיון לאותו עסק בתוך שנה מיום שניתן לו ההיתר המזורז כאמור, אלא אם כן סורבה הבקשה לרישיון שהוגשה לגבי אותו עסק או בוטל ההיתר המזורז שניתן לו.
- (ב) על אף האמור בסעיף 1א7, כנוסחו בחוק זה, הצו הראשון שיפורסם לפי הוראות סעיפים 1, 6(ג), 6א, 1א6, 3א6 ו-7 לחוק העיקרי, כנוסחם בחוק זה, אינו טעון אישור של ועדת הפנים; ואולם אם נקבעה באותו הצו, לפי הוראות סעיף 7א לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, תקופת תוקף של רישיון שניתן לעסק מסוג שנכלל בצו לפי סעיף 3א6, שהיא קצרה מעשר שנים, תהיה היא טעונה את אישור הוועדה כאמור.
- (ג) המנויים בסעיפים 28 ו-29 לחוק העיקרי, כנוסחם ערב יום פרסומו של חוק זה, ומי שהוסמך לפי אותם סעיפים ערב היום האמור, יראו אותם, בתקופה של שנתיים מיום התחילה, כמי שמתקיימים לגביהם התנאים לפי סעיף 28(ד) לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה.
- (ד) (1) בסעיף קטן זה, "צו ראשון", לגבי כל סוג עסק – צו שפורסם לפי הוראות סעיף 7א החל ביום פרסומו של חוק זה ונקבע בו אחד מאלה:
(א) תקופת התוקף של רישיון לגבי אותו סוג עסק;
(ב) כי תקופת התוקף של רישיון לאותו סוג עסק שנקבעה בצו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשע"ג-2013, תחול לגבי אותו סוג עסק החל במועד שנקבע בצו שניתן לפי פסקה זו;
- (2) על עסק שביום פרסומו של צו ראשון היה לו רישיון לצמיתות שניתן לו כדין, יחולו הוראות אלה:
(א) אם בצו כאמור נקבעה לגבי עסקים מסוגו תקופת תוקף לרישיון של 15 שנים – יוסף רישיונות להיות לצמיתות;
- (ב) אם בצו כאמור נקבעה לגבי עסקים מסוגו תקופת תוקף לרישיון שהיא קצרה מ-15 שנים – יראו את העסק, לעניין תקופת תוקף הרישיון, כעסק שניתן לו רישיון ביום פרסומו של הצו כאמור ותקופת תוקפו של הרישיון תחל ביום פרסומו של הצו ותהיה לתקופה שנקבעה בצו; רשות הרישוי תיתן לעסק כאמור רישיון, שבו תצוין תקופת תוקף הרישיון ומועד תחילתה כאמור בפסקה זו, ותודיע על כך לנותני האישור.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

54

- (1) בסעיף קטן (א)(1) – עם השר לאיכות הסביבה;
- (2) בסעיף קטן (א)(2) – עם השר לביטחון הפנים;
- (3) בסעיף קטן (א)(3) – עם שר העבודה והרווחה⁴³;
- (4) בסעיף קטן (א)(4) – עם שר החקלאות;
- (5) בסעיף קטן (א)(5) – עם שר הבריאות;
- (6) בסעיף קטן (א)(7) – עם השר לביטחון הפנים.

2. (א) בעסק שבו נמכרים או מוגשים משקאות משכרים תהא רשות הרישוי שלו לפי חוק זה רשאית להשתמש בסמכותה גם לענינים אלה:

- (1) התאמת החצרים לאפשרויות של פיקוח יעיל מצד המשטרה, הן מבחינת המבנה והן מבחינת המקום;
- (2) התחשבות בצרכיהם של תושבי האזור שבו נמצא העסק;
- (3) מניעת רשיונות מאנשים שאינם ראויים להם בשל עברם הפלילי או מהימנותם, או שלדעת המשטרה אינם ראויים להם בשל אופיים.

(1א) (1) בעסק כאמור בסעיף קטן (א) לא ימכור אדם, לא יגיש ולא יספק משקה משכר מהשעה 23:00 עד השעה 6:00 למחרת;

(2) הוראת פסקה (1) לא תחול על –

(א) עסק המנוי בתוספת הראשונה, לגבי מכירה, הגשה או הספקה של משקה משכר לצורך שתייה במקום העסק; שר הפנים לאחר התייעצות עם השר לביטחון הפנים, ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לשנות, בצו, את התוספת הראשונה;

(ב) מכירה של משקה משכר במחסן רשוי שהוא מחסן למכירה ליוצאים מישראל, כמשמעותו לפי פקודת המכס.

(ב) לענין סעיף זה, "משקה משכר" – משקה תוסס או אלכוהולי שנועד לצריכת אדם והמכיל, בבדיקת מדגם ממנו, שני אחוזים או יותר אלכוהול לפי הנפח, למעט סמים ותרופות המוכנים או נמכרים על ידי רוקח כדין; צויינה תכולת האלכוהול שבמשקה הנמצא במיכל, ישמש ציון זה הוכחה לכאורה למידת התכולה.

(ג) בעסק כאמור בסעיף קטן (א) תוצג במקום בולט הודעה המפרטת את ההוראות כמפורט להלן:

(1) הוראות סעיף קטן (א)(1); לעניין זה, יקבע השר לביטחון הפנים בהתייעצות עם שר הפנים, הוראות לעניין נוסח ההודעה, צורתה ואופן הצגתה;

(2) הוראות סעיפים 193(ג) ו-193א לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן – חוק העונשין);

(3) אזהרה בדבר הנזקים האפשריים של צריכת משקאות משכרים, בנוסח, בצורה, בגודל, בצבע, בעיצוב ובמיקום שיקבע שר הבריאות באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.

(ד) הוראות לפי סעיפים קטנים (א)(1) ו-(ג) הן תנאי הרשיון של אותו עסק.

2א. (א) בעסק של רוכלות תהא רשות הרישוי שלו לפי חוק זה, רשאית להשתמש בסמכותה גם לענינים אלה:

(1) איסור רוכלות באזורים מסויימים, הגבלת מספר הרשיונות לרוכלות

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁴³ סמכויותיו הועברו לשר הרווחה והשירותים החברתיים: "פ" תשע"ז מס' 7394 מיום 7.12.2016 עמ' 1313.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

55

בהם, איסור סוגים מסויימים של רוכלות או הגבלת מספר הרשיונות בסוגי רוכלות מסויימים, הכל באופן קבוע או מזמן לזמן, לשם מניעת פגיעה בפרנסתם של רוכלים ובעלי עסקים אחרים, או מתוך התחשבות בצרכי הסדר הציבורי;

(2) ייחוד סוגי רוכלות מסויימים והקצאת מספר מסויים של רשיונות בכל סוגי רוכלות, לאנשים הזקוקים לשיקום או לסעד מכוח חוק.

(ב) כל החלטה של רשות הרישוי לפי סעיף קטן (א) –

(1) דינה יהא כדין תנאי שהוסף ברשיון לפי סעיף 7 וערעור עליו לפי סעיף 7א(ה) נדחה;

(2) הודעה עליה תישלח בדואר לבעלי רשיונות לרוכלות הנוגעים בדבר בתחום רשות הרישוי, לפי המען שמסרו לאחרונה ויראוה כאילו הגיעה לתעודתה שבעה ימים לאחר המשלוח – ותפורסם ברשומות ובכל מקום שנוהגים לפרסם בו הודעות פומביות בתחום הרשות.

(ג) רשות הרישוי, בהתייעצות עם מפקד משטרת המחוז, תפרסם הצעת החלטה לענין סעיף קטן (א)(1) בשני עתונים יומיים הנפוצים בתחומה וכל אדם הרואה עצמו נפגע מהצעה זו, רשאי תוך שלושים יום להשיג עליה בכתב לפני –

(1) מועצת העיריה או המועצה המקומית – אם הצעת ההחלטה היא מאת רשות רישוי בתחום עיריה או מועצה מקומית (להלן – רשות מקומית);

(2) שר הפנים – אם הצעת ההחלטה היא מאת רשות רישוי מחוץ לתחומה של רשות מקומית;

החלטה בהשגה כאמור תהא סופית.

(ד) רשות רישוי שפרסמה הצעת החלטה לפי סעיף קטן (ג), רשאית לסרב לתת רשיון או היתר זמני לרוכלות בהתאם להצעה, החל מיום פרסומה וכל עוד לא נתקבלה השגה עליה.

(ה) בחוק זה, "רוכלות" – עיסוק בקניה, במכירה או בהצעת שירותים או מלאכה לציבור, שלא בתוך מבנה קבע.

2ב. (א) בעסק של עריכת משחקים תהא רשות הרישוי שלו לפי חוק זה רשאית להשתמש בסמכותה, באופן קבוע או מזמן לזמן, גם מתוך התחשבות בצרכי הסדר הציבורי, שלום הציבור או טעמים חינוכיים, אף לעניינים אלה:

- (1) איסור פתיחת מקום לעריכת משחקים באזורים מסויימים;
- (2) הגבלת מספר הרשיונות באזורים מסויימים;
- (3) איסור סוגים מסויימים של משחקים;
- (4) הגבלת מספר הרשיונות לסוגי משחקים מסויימים;
- (5) הגבלת שעות הכניסה למקום לעריכת משחקים;
- (6) הגבלת גיל המותרים בכניסה למקום האמור;
- (7) איסור או הגבלה של פעילות נוספת באותם חצרים.

(ב) לענין סעיף זה, "משחקים" – משחקים באמצעות מכונות המופעלות באופן מכני או חשמלי או בדרך אחרת וכן משחקי ביליארד, קלפים, קוביות וכיוצא באלה.

2ג. (א) לא יינתן רשיון או היתר זמני לפי חוק זה לקייטנה, אלא אם כן ניתן אישור לכך גם מאת מי ששר החינוך והתרבות הסמיכו לכך ויראו אותו כאילו היה הוא נותן האישור לפי סעיף 46⁴⁴.

(ב) השר, באישור ועדת החינוך והתרבות של הכנסת, רשאי לפטור בצו מחובת

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁴⁴ ר' י"פ תשע"ב מס' 6351 מיום 29.12.2011 עמ' 1727.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

56

רישוי לפי חוק זה סוגים של קיטנות המנוהלות על ידי ארגונים או גופים שייקבעו.

(ג) לענין חוק זה, "קייטנה" – כמשמעותה בחוק הקייטנות (רישוי ופיקוח), תש"ן-1990.

2ד. (א) לא יינתן רישיון או היתר זמני למכון כושר אלא לאחר התייעצות עם מי ששר החינוך והתרבות הסמיכו לכך, ולאחר שנתקיימו כל התנאים הבאים:

(1) רשות הרישוי מצאה כי מכון הכושר ממוקם במקום מתאים, כי המכשירים בו מוצבים במרחק סביר זה מזה, כי לכל מכשיר מוצמדות, במקום בולט, הוראות היצרן לענין השימוש בשפה העברית, בשפה הערבית ובשפה האנגלית, וכי לקוחותיו של מכון הכושר בוטחו בפרטי הביטוח ובסכומי הביטוח המזעריים שנקבעו לפי סעיף 7 לחוק הספורט;

(2) נקבעו ברשיון או בהיתר זמני תנאים המחייבים את מכון הכושר לפעול בהתאם להוראותיו של חוק הספורט, כאילו היתה כל הפעילות המבוצעת בו "פעילות ספורט" כמשמעותה בחוק הספורט;

(3) נקבעו ברשיון או בהיתר זמני תנאים המחייבים את מכון הכושר, למלא אחר הוראותיו של חוק מכוני הכושר (רישוי ופיקוח), תשנ"ד-1994.

(ב) השר, בהתייעצות עם שר החינוך והתרבות, רשאי לפטור בצו מחובת רישוי לפי חוק זה סוגים של מכוני כושר, והוא יפטור מחובת רישוי מכון כושר המוחזק והמופעל על-ידי אגודת ספורט כמשמעותה בחוק הספורט.

(ג) לענין סעיף זה, "מכון כושר" – כהגדרתו בחוק מכוני הכושר (רישוי ופיקוח), תשנ"ד-1994.

2ה. (א) בעסק של אבזרי מין, תהא רשות הרישוי שלו לפי חוק זה, רשאית להשתמש בסמכותה, לשם הגנה על שלומם של קטינים ומניעת פגיעה ממשית בסדר הציבורי, גם לענינים אלה:

(1) מניעת רשיונות לפתיחת עסק של אבזרי מין במקום שיש בו משום פגיעה ממשית בקטינים או בדיירי המקום;

(2) איסור כניסה לעסק האמור לקטינים מתחת לגיל 17;

(3) הגבלת צורת הפרסומות לעסק האמור בחזית הפונה לרשות הרבים.

(ב) לענין סעיף זה –

"אבזר מין" - מכשיר המשמש לגירוי או לסיפוק מיני, למעט מכשיר כאמור הנמכר בבית מרקחת;

"עסק של אבזרי מין" –

(1) עסק שעיסוקו העיקרי הוא מכירה או השכרה של אבזרי מין;

(2) עסק שמאפשר הצצה על אדם העושה מעשה מיני או הנותן שיעשו בו מעשה כאמור.

2ו. (א) לא יינתן רישיון או היתר זמני לפי חוק זה לאולם שמחות, לגן אירועים או לדיסקוטק, אלא אם כן, נוסף על הוראות חוק זה, הותקן באולם השמחות, בגן האירועים או בדיסקוטק התקן מד רעש, המודד את עצמת הרעש במקום, המתריע על מפלס רעש העולה על מפלס הרעש שקבע השר לאיכות הסביבה לפי הוראות סעיף קטן (ב), והמביא לניתוק זרם החשמל למערכת ההגברה באולם השמחות, בגן האירועים או בדיסקוטק לאחר פרק זמן של התרעה שקבע השר לאיכות הסביבה כאמור.

(ב) השר לאיכות הסביבה, בהתייעצות עם שר הבריאות ובאישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, יקבע תקנות לענין סעיף זה, ובין השאר לענין התקן מד הרעש ואופן התקנתו, מפלס הרעש שעליו יתריע ההתקן ופרק הזמן של ההתרעה שלאחריו ינותק זרם החשמל למערכת ההגברה; בתקנות לפי סעיף קטן זה רשאי השר

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

57

לקבוע הוראות שונות לסוגים שונים של אולמי שמחות, גני אירועים או דיסקוטקים בהתחשב, בין השאר, בנתונים ובמאפיינים פסיים של אולמי השמחות, גני האירועים או הדיסקוטקים, לרבות שטח, גובה וקירוי, העשויים להשפיע על עצמת הרעש.

(ג) התקנת מד רעש לפי הוראות סעיף זה והפעלתו התקינה הם תנאי מתנאי הרישיון או ההיתר הזמני, לפי הענין, של עסק שהוא אולם שמחות, גן אירועים או דיסקוטק.

(ד) (1) המשבש פעולתו של התקן מד רעש שהותקן לפי הוראות סעיף זה, דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א) לחוק העונשין, תשל"ז-1977;

(2) הוראות סעיף קטן זה לא יחולו על מי שחלות לגביו הוראות סעיף 14.

2.ז. (א) בעסק שהוא כולו או חלקו מקום לעשיית כתובות קעקע, לא יעשה אדם כתובת קעקע בגופו של קטין שטרם מלאו לו 16 שנים, אלא בהסכמת אחד מהוריו או אפוטרופו; לענין סעיף זה, "הסכמה" – הסכמה בכתב בפני אותו אדם.

(1א) בעסק שהוא כולו או חלקו מקום לניקוב חורים בגוף לצורך ענידת תכשיטים, לא ינקב אדם חור כאמור בגופו של קטין שטרם מלאו לו 16 שנים, שלא בתנוכי האזוניים, אלא בהסכמת אחד מהוריו או אפוטרופו.

(ב) אדם העומד לעשות כתובת קעקע או ניקוב חור לצורך ענידת תכשיטים שלא בתנוכי האזוניים בגופו של אחר, רשאי לדרוש ממי שמבקש לעשות בגופו כתובת קעקע או ניקוב חור כאמור, שיציג לפניו תעודה שבה ניתן לודא את גילו ורשאי הוא לדרוש גם תעודה מהורה או מאפוטרופו המעידה על הקשר ביניהם.

(ג) בעסק כאמור בסעיפים קטנים (א) או (1א), תוצג, במקום בולט לעין, הודעה המפרטת את הוראות סעיפים קטנים (א), (1א) ו-(ב), לפי הענין.

(ד) הוראות סעיפים קטנים (א), (1א) ו-(ג) הן תנאי מתנאי הרישיון של עסק כאמור.

(ה) שר הפנים, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, יקבע הוראות לענין סעיף זה לרבות בענינים אלה:

(1) נוסח ההסכמה בכתב כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(1א) ומשך הזמן הנדרש לשמירתה בעסק;

(2) נוסח ההודעה כאמור בסעיף קטן (ג), צורתה ואופן הצגתה.

2.ח. (א) לא יינתן רישיון או היתר זמני לפי חוק זה למיתקן ספורט, אלא אם כן ניתן אישור לכך גם מאת מי ששר התעשייה המסחר והתעסוקה⁴⁵ הסמיכו לכך.

(ב) שר התעשייה המסחר והתעסוקה, לאחר התייעצות עם שר המדע התרבות והספורט, יקבע, בצו, סוגים של מיתקני ספורט שעליהם תחול חובת אישור לפי סעיף זה.

3. (א) בעסק של עינוג ציבורי תהא רשות הרישוי שלו לפי חוק זה רשאית להשתמש בסמכותה, גם להתאמת החצרים מבחינת המבנה.

(ב) "עינוג ציבורי" – הצגת של תיאטרון או קולנוע, קונצרט, דיסקוטק, מופעי מחול, ריקודים, קברט, קרקס, משחק או ספורט, וכל עינוג כיוצא באלה, בין שהם בתמורה ובין שלא בתמורה, למעט הרצאה או ויכוח שמטרתם העיקרית היא חינוכית, אף אם הם מלווים לצורך הדגמה הצגת תמונות או השמעת צלילים.

3.א. (א) בחוק זה –

"בעל הזכיון", "בעל זכיון משנה", "חוק הזכיון", "יום התחילה", "שטח הזכיון"

⁴⁵ סמכויותיו הועברו לשר הרווחה והשירותים החברתיים: "פ"תשע"ז מס' 7394 מיום 7.12.2016 עמ' 1313.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוניס
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

58

ו"שטר הזכיון" - כהגדרתם בסעיף 255א לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה- 1965 ;

"העבודות" - כהגדרתן בחוק זכיון ים המלח (תכנון ובניה) (הוראות שעה לעבודות מסוימות), תשנ"ד- 1994.

(ב) על אף הוראות חוק זה, יראו את העסקים טעוני הרישוי של בעל הזכיון, הקיימים ביום התחילה, וכן את עסקי העבודות, כעסקים שניתן לגביהם רישיון עסק על פי חוק זה.

(ג) דין רישיון על פי סעיף קטן (ב) כדין רישיון שניתן על ידי רשות הרישוי על פי חוק זה.

(ד) רשות הרישוי או נותן אישור על פי סעיף 6, רשאים לקבוע תנאים מיוחדים לרישיון על פי סעיף קטן (ב); תנאים שייקבעו תוך שלוש שנים מיום התחילה, ולגבי עסקי העבודות תוך שש שנים מיום התחילה, יראו אותם כתנאים ברשיון.

(ה) תנאי שייקבע לאחר שלוש או שש השנים האמורות בסעיף קטן (ד), לפי הענין, יראו אותו כתנאי נוסף כמשמעותו בסעיף 7.

(ו) לא יוצא צו הפסקה מינהלי לפי סעיף 20, נגד בעל הזכיון בענין עסק הטעון רישוי בשטח הזכיון, אלא אם כן אושרה הוצאתו על ידי הממשלה או ועדת שרים מטעמה.

4. לא יעסוק אדם בעסק טעון רישוי אלא אם יש בידו רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לפי חוק זה ובהתאם לתנאיו; עסק שאיננו נייד, לא יעסוק בו אדם, אלא אם כן ברישיון, בהיתר הזמני או בהיתר המזורז, שבידו, מתוארים החצרים שבהם הוא עוסק.

5. (א) רשות הרישוי לעסק טעון רישוי היא –

(1) בתחום רשות מקומית – ראש הרשות המקומית או מי שהוא הסמיכו לכך (בחוק זה – רשות הרישוי המקומית);

(2) מחוץ לתחומה של רשות מקומית – מי ששר הפנים הסמיכו לכך.

(ב) היה העסק הטעון רישוי עסק נייד, שעוסקים בו גם בתחום רשות מקומית פלוגית וגם מחוצה לה, תהא רשות הרישוי לגביו – רשות הרישוי המקומית שבתחומה נמצא מרכז העסק.

5א. (א) רישיון או היתר זמני שקיבל רוכל מרשות רישוי בתחום רשות מקומית, לא יהיה לו תוקף מחוץ לתחום אותה רשות מקומית.

(ב) רשות רישוי מחוץ לתחומה של רשות מקומית תקבע ברישיון או בהיתר זמני לרוכלות, את תחומי השטח שבו יהיה הרוכל רשאי לנהל את עסקו.

6. (א) רישיון או היתר זמני לפי חוק זה לעסק שקביעתו כעסק טעון רישוי נעשתה בהתייעצות עם שר אחד או יותר, לשם הבטחת המטרות כאמור בסעיף 1 – לא יינתן אלא אם כן נתן אישור כל אחד מהשרים או מי שהם הסמיכו לכך (להלן – נותן האישור). לענין סעיף זה רשאים השרים להסמיך, בין היתר, עובד של הרשות המקומית שבתחומה נמצא העסק או עובד של רשות מקומית אחרת.

(ב) הבקשה לרישיון או להיתר זמני תוגש לרשות הרישוי, ורשות הרישוי, אם לא החליטה לדחותה, תעבירנה לכל מי שצריך לאשר את מתן הרישיון או ההיתר הזמני לפי סעיף קטן (א).

(ג) (1) על אף האמור בסעיף קטן (א), שר הפנים, בהסכמת שר שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו, רשאי לקבוע, בצו, סוגי עסקים טעוני רישוי שרשות הרישוי תראה אותם כמאושרים על ידי נותן האישור שנקבע בצו, על יסוד תצהיר מאומת כדין שהגיש בעל העסק לרשות הרישוי ובו הצהיר כי –

(א) מתקיימים בעסק או במבקש, לפי הענין, התנאים למתן רישיון, שפורסמו במפרט האחיד או לצד המפרט האחיד של אותו נותן אישור,

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

59

ואם לא פורסם מפרט אחיד – התנאים כאמור שהתנה אותו נותן אישור לגבי סוגי עסקים לפי החוק ואשר פורסמו באתר האינטרנט של נותן האישור;

(ב) לא מתקיימים הסייגים המונעים מתן אישור על יסוד תצהיר לפי הוראות סעיף 2א6, כפי שהוחלו לעניין אישור כאמור בפסקה (3) לסעיף קטן זה;

(ג) ידועה לו חובתו להבטיח כי התנאים ברישיון שהתנה נותן האישור ופורסמו במפרט האחיד, לצד המפרט האחיד או באתר האינטרנט של נותן האישור, יתקיימו בעסק בכל עת;

ואולם בצו כאמור לא ייקבעו סוגי עסקים שרישיום על יסוד תצהיר כאמור עלול לפגוע בהשגת המטרות המפורטות בסעיף 1(א);

(2) (א) תצהיר לפי סעיף קטן זה יוגש לרשות הרישוי בנוסח שיפרסם נותן האישור באתר האינטרנט שלו; נוסח התצהיר כאמור יכלול מידע לעניין המשמעות של הגשת תצהיר כוזב או מסירת פרטים לא נכונים בתצהיר או במסמך הנלווה לו;

(ב) בלי לגרוע מתנאי המפרט האחיד, מהתנאים שלצד המפרט האחיד או מהתנאים לרישיון שקבע נותן האישור אם לא פורסם מפרט אחיד, בעל העסק רשאי לציין בתצהירו כי בכל הנוגע לעניין פלוני שאינו בתחום מומחיותו, תצהיר ניתן בהתאם לאישור שקיבל מאיש מקצוע, ובלבד שצירף לתצהירו אישור זה;

(3) (א) על מתן אישור על יסוד תצהיר יחולו הוראות סעיף 2א6, בשינויים המחויבים, למעט מתן אישור על יסוד תצהיר לעניין שמירה על דיני הכבאות, שלגביו יחולו הוראות פסקה (א)2 של אותו סעיף בלבד, בשינויים המחויבים;

(ב) על רישיון או היתר זמני שניתנו על יסוד תצהיר לפי סעיף קטן זה, יחולו הוראות סעיפים 1ב7(ה) ו-1ג7(ד), בשינויים המחויבים.

(ד) אין בהוראות סעיף קטן (ג) כדי לגרוע –

(1) (נמחקה);

(2) מסמכויותיו האחרות של נותן האישור, לגבי העסקים שנקבעו בצו לפי פסקה (1) של הסעיף הקטן האמור.

(ה) נכלל עסק בצו כאמור בסעיף קטן (ג), לא תוגש לגביו בקשה לקבלת רישיון או היתר זמני לפי חוק זה אלא אם כן צורך לבקשה תצהיר כאמור באותו סעיף קטן, למעט אם מתקיימים לגבי העסק הסייגים לפי סעיף 2א6, כפי שהוחלו לעניין אישור על יסוד תצהיר בסעיף קטן (ג)3(א), או שיש מניעה אחרת לצירוף תצהיר כאמור לפי הוראות חוק זה.

6א. (א) על אף האמור בסעיף 6(א), רשאי שר הפנים, בהסכמת כל אחד מן השרים שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו, לקבוע בצו סוגי עסקים טעוני רישוי שלגביהם מתן הרישיון או ההיתר הזמני, או חידושם, אינם טעונים אישורם של נותני האישור, כולם או מקצתם.

(1א) (1) בצו כאמור בסעיף קטן (א) רשאי שר הפנים לקבוע סוגי עסקים שרישיום אינו טעון אישור כאמור באותו סעיף קטן, ורשות הרישוי תראה אותם כעומדים בתנאים כאמור בסעיף 6(ג)1(א) שהתנה נותן האישור שנקבע בצו, על יסוד תצהיר מאומת כדין שהגיש בעל העסק לרשות הרישוי ובו הצהיר כאמור בפסקאות משנה (א) עד (ג) של סעיף 6(ג)1;

(2) הוראות סעיפים 6(ג)2, (ד) ו-1(ה), 2א6, 1ב7(ה) ו-1ג7(ד) יחולו, בשינויים המחויבים, על הגשת תצהיר ועל רישיון או היתר זמני לפי סעיף

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

60

קטן זה.

2א) בצו כאמור בסעיף קטן (א) לא ייקבעו סוגי עסקים שרישום אינו טעון אישור או סוגי עסקים שרישום יינתן על יסוד תצהיר כאמור בסעיף קטן (1א) אם הדבר עלול לפגוע בהשגת המטרות המפורטות בסעיף 1(א).

ב) קביעה כאמור בסעיף קטן (א) או (1א), אין בה כדי לגרוע מסמכויותו האחרות של נותן האישור לפי חוק זה לגבי אותו עסק, ובכלל זה הסמכות להוסיף תנאי לרשיון או להיתר הזמני שניתן, כאמור בסעיף 7(א) סיפה.

1א6. (א) (1) שר הפנים, בהסכמת כל אחד מהשרים שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו ובכפוף להוראות סעיף קטן (ב), רשאי לקבוע, בצו, סוגי עסקים טעוני רישוי שרשות הרישוי תיתן היתר לעסוק בהם, בהליך מזורז בכפוף להוראות לפי סעיף זה, לפני מתן רישיון (בחוק זה – היתר מזורז); ואולם בצו כאמור לא ייקבעו סוגי עסקים שרישום בהליך מזורז כאמור עלול לפגוע במטרות המפורטות בסעיף 1(א);

(2) בצו כאמור בפסקה (1) יקבע שר הפנים, בדרך האמורה באותה פסקה, כי היתר המזורז כאמור באותה פסקה יינתן באחד מהמסלולים האלה:

(א) היתר מזורז במסלול בלא תקופת בדיקה, בהתאם להוראות סעיפים קטנים (ד) עד (ז) (בחוק זה – היתר מזורז א');;

(ב) היתר מזורז במסלול הכולל תקופת בדיקה, בהתאם להוראות סעיף קטן (ז) (בחוק זה – היתר מזורז ב').

ב) קביעת עסק מסוג העסקים המפורטים בסעיפים 3 עד 3 כטעון רישוי בצו לפי סעיף קטן (א), טעונה גם הסכמת כל אחד מהשרים שמתן רישיון או היתר זמני לעסק מאותו סוג טעון אישור מטעמו לפי סעיפים אלה, ויחולו לגבי אותו עסק הוראות הסעיפים האמורים החלים לעניין אותו סוג עסק, בשינויים המחויבים.

ג) המבקש לקבל היתר מזורז א' או היתר מזורז ב' (בסעיף זה – המבקש) יגיש בקשה לקבלת היתר כאמור לרשות הרישוי בצירוף כל המסמכים הדרושים לגבי אותו עסק, שפורסמו במפרט האחד, או לצד המפרט האחד, לפי הוראות סעיף 2ג7, ובצירוף הצהרה שבה יצהיר המבקש –

(1) כי ניתן היתר לפי חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן – חוק התכנון והבנייה), לבנייתו של המקום שבו עתיד לפעול העסק, או שהוא לא הצליח, בשקידה סבירה, לאתר את ההיתר האמור שניתן למקום;

(2) כי הוא לא ביצע בעסק עבודה הטעונה היתר לפי חוק התכנון והבנייה, בלא היתר כאמור.

ד) הוגשה בקשה לקבלת היתר מזורז א', תודיע רשות הרישוי למבקש ההיתר המזורז, בתוך 21 ימים מיום הגשת הבקשה, על אחד מאלה, לפי העניין:

(1) על פי המידע שהגיש המבקש או על פי מידע נוסף שבידי רשות הרישוי לא ניתן לתת היתר מזורז א' לעסק לפי חוק זה;

(2) על המבקש להשלים מסמכים חסרים, הדרושים לגבי אותו עסק, שפורסמו לפי הוראות סעיף 2ג7;

(3) על המבקש להגיש מסמכים ולמלא אחר תנאים הנדרשים מטעם רשות הרישוי לפי סעיפים 6 ו-7; לא מסרה רשות הרישוי למבקש הודעה כאמור בפסקה זו בתוך התקופה האמורה, יראוה כאילו לא דרשה מסמכים ומילוי תנאים מטעמה.

17) רשות הרישוי רשאית, בהודעה למבקש בתוך התקופה האמורה בסעיף קטן (ד), להאריך את התקופה למתן הודעה כאמור באותו סעיף קטן, בתקופה נוספת שלא תעלה על שבעה ימים.

ה) לא נמסרה למבקש הודעה כאמור בסעיף קטן (ד)1, ימסור המבקש לרשות

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

61

הרישוי את המסמכים שנדרשו כאמור בסעיף קטן (ד)(2) או (3), ככל שנדרשו, וכן תצהיר מאומת כדין לפי הוראות סעיף קטן (1); המבקש ימסור את המסמכים והתצהיר כאמור בתום התקופה האמורה בסעיף קטן (ד) או (1ד), או לאחר שרשות הרישוי הודיעה לו, לפי הוראות סעיף קטן (ד), על המסמכים והתנאים הנדרשים לפי העניין, ואולם רשאי המבקש למסור את המסמכים והתצהיר כאמור עד תום 120 ימים מתום התקופות האמורות, ובלבד שלא יעסוק בעסק בטרם הגיש את התצהיר כאמור.

(1) (1) תצהיר כאמור בסעיף קטן (ה) יוגש בטופס שיקבע שר הפנים, ובו יצהיר המבקש –

(א) כי מתקיימים בעסק או במבקש, לפי העניין, התנאים למתן הרישיון שפורסמו במפרט האחיד או לצד המפרט האחיד לפי הוראות סעיף 2ג7, התנאים כאמור שדרשה רשות הרישוי לפי סעיף קטן (ד)(3), ככל שדרשה, הוראות לפי חוק זה, וכן עניינים נוספים שקבע שר הפנים בטופס התצהיר;

(ב) כי לא מתקיימים הסייגים המונעים מתן היתר מזורז לפי סעיף 2א6;

(ג) כי ידועה לו חובתו להבטיח כי התנאים ברישיון שהתנה נותן האישור ושפורסמו במפרט האחיד, או לצד המפרט האחיד וכן התנאים שדרשה רשות הרישוי כאמור בפסקת משנה (א) יתקיימו בעסק בכל עת;

(א1) טופס כאמור בפסקה (1) יכלול מידע לעניין המשמעות של הגשת תצהיר כוזב או מסירת פרטים לא נכונים בתצהיר כאמור באותה פסקה או במסמך הנלווה לו;

(2) המבקש רשאי לציין בתצהירו כי בכל הנוגע לעניין פלוני שאינו בתחום מומחיותו, תצהירו ניתן בהתאם לאישור שקיבל מאיש מקצוע, ובלבד שצירף לתצהירו אישור זה.

(1) (1) הוגשה בקשה להיתר מזורז א', והגיש המבקש את התצהיר ואת המסמכים האמורים בסעיף קטן (ה), ככל שנדרשו, תמסור לו רשות הרישוי אישור בכתב על קבלתם, ויראו את העסק שלגביו הוגשה הבקשה כעסק שניתן לו היתר מזורז א' עד למתן היתר כאמור לפי הוראות פסקה (2), והאישור ישמש אסמכתה לכך;

(2) רשות הרישוי תיתן למבקש, בתוך חמישה ימים ממועד קבלת התצהיר והמסמכים כאמור בפסקה (1), היתר מזורז א', ותודיע על כך לנותני האישור; להודעת רשות הרישוי כאמור יצורפו העתק מהבקשה ומההיתר המזורז וכל צרופותיהם.

(1) (1) הוגשה בקשה להיתר מזורז ב', יצרף המבקש לבקשה נוסף על המסמכים האמורים בסעיף קטן (ג), את המסמכים הנדרשים מטעם רשות הרישוי שפורסמו באתר האינטרנט שלה לפי הוראות סעיף 3ג7; רשות הרישוי תמסור העתק של הבקשה להיתר עם כל צרופותיה לנותני האישור עם קבלתם מהמבקש;

(2) מצאה רשות הרישוי, על פי המידע שהגיש המבקש או על פי מידע נוסף שבידיה כי, על פני הדברים, לא ניתן לתת היתר מזורז ב' לעסק, תודיע על כך למבקש ולנותני האישור בתוך שבעה ימים מיום הגשת הבקשה;

(3) לא הודיעה רשות הרישוי למבקש כאמור בפסקה (2), יחולו לגבי הבקשה להיתר מזורז ב' הוראות סעיף קטן (ד) ו-(1ד), בשינויים המחויבים, ולעניין סעיף קטן (ד) גם בשינויים אלה:

(א) ברישה, במקום "בתוך 21 ימים" יקראו "בתוך 14 ימים";

(ב) בפסקה (1), בסופה יקראו "הודיעה רשות הרישוי למבקש

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

62

כאמור, תמסור רשות הרישוי הודעה על כך גם לנותני האישור";

(ג) בפסקה (2), בסופה יבוא "השלים המבקש את המסמכים כאמור, תמסור רשות הרישוי העתק שלהם לנותני האישור עם קבלתם מהמבקש;

(4) (א) הוגשה בקשה להיתר מזורז ב', יגיש המבקש לרשות הרישוי גם תצהיר מאומת כדין לפי הוראת סעיף קטן (1); תצהיר כאמור יכול שיוגש עם הגשת הבקשה לקבלת היתר מזורז ב' או עד תום 120 ימים מתום התקופות האמורות בסעיפים קטנים (ד) ו-(1ד), כפי שהוחלו בפסקה (3); עם קבלת התצהיר תמסור רשות הרישוי למבקש אישור בכתב על קבלתו, שבו יצוין מועד סיומה של תקופת הבדיקה כמשמעותה בפסקת משנה (ב);

(ב) רשות הרישוי תמסור לנותני האישור הודעה על הגשת התצהיר כאמור בפסקת משנה (א) בצירוף העתק של התצהיר, לא יאוחר משלושה ימים מיום קבלתו מהמבקש, לשם בדיקת הבקשה להיתר מזורז ב'; נותני האישור יבדקו את הבקשה בתוך 49 ימים מהמועד שבו נשלח להם העתק מהתצהיר כאמור (בסעיף זה – תקופת הבדיקה); בהודעה כאמור תציין רשות הרישוי גם את מועד תחילתה ומועד סיומה של תקופת הבדיקה;

(ג) לא היה באפשרותו של נותן אישור לבדוק את הבקשה להיתר מזורז ב' בתוך תקופת הבדיקה בשל כך שהתצהיר הגיע לידי בחלוף יותר מ-14 ימים מיום שנשלח אליו, יודיע על כך נותן האישור לרשות הרישוי ותקופת הבדיקה תוארך ב-14 ימים; הוארכה תקופת הבדיקה כאמור, תודיע על כך רשות הרישוי למבקש;

(5) הגיש המבקש את המסמכים כאמור בפסקה (1), את המסמכים כאמור בסעיף קטן (ד) כפי שהוחל בפסקה (3), וכן את התצהיר כאמור בפסקה (4), יראו את העסק שלגביו הוגשה הבקשה לקבלת היתר מזורז ב' כעומד בתנאים הנדרשים מטעם רשות הרישוי לשם קבלת היתר כאמור;

(6) (א) נותן אישור שאינו מסכים למתן היתר מזורז לעסק, רשאי להודיע לרשות הרישוי ולמבקש, בתוך תקופת הבדיקה, על אחד מאלה:

(1) כי הוא מתנגד למתן היתר מזורז ב' לעסק;

(2) כי היתר מזורז ב' יינתן לעסק רק אם יתקיימו בעסק תנאים מסוימים שיפרט בהודעה, ובלבד שתנאים אלה הם תנאים שפורסמו במפרט האחיד או לצד המפרט האחיד או שהם נדרשים לפי הוראות חוק זה;

(ב) על אף האמור בפסקת משנה (א), ראה נותן האישור כי העסק אינו עומד בתנאי לקבלת היתר מזורז ב', ואולם אין בהפעלת העסק בהעדר התנאי כאמור כדי להביא לפגיעה ממשית במטרות החוק לפי סעיף 1(א), רשאי הוא להודיע לרשות הרישוי ולמבקש, עד תום תקופת הבדיקה, כי הוא מסכים למתן היתר מזורז ב' לאותו עסק, ובלבד שהמבקש יתקן את הליקוי בתוך תקופת ההיתר המזורז, במועד שיקבע נותן האישור באותה הודעה;

(7) מסר נותן האישור לרשות הרישוי, בתוך תקופת הבדיקה, הודעה כאמור בפסקה (6), תודיע רשות הרישוי למבקש על דחיית הבקשה להיתר מזורז ב', או על חובתו לקיים את התנאים שנקבעו בהודעת נותן האישור לשם קבלת היתר מזורז ב', או לאחר מתן היתר מזורז ב', לפי העניין;

(8) נתנו כל נותני האישור שאישורם נדרש לשם מתן היתר מזורז ב' לעסק מסוים, את הסכמתם למתן ההיתר המזורז, בתוך תקופת הבדיקה, תיתן רשות

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

63

הרישוי לבעל העסק את ההיתר המזורז, בתוך חמישה ימים מהמועד שבו ניתנה לה ההסכמה כאמור ותודיע על כך לנותני האישור; להודעת רשות הרישוי כאמור יצורפו העתק מהבקשה ומההיתר המזורז וכל צרופותיהם; לעניין זה, יראו הודעה של נותן אישור כאמור בפסקה (6)(ב), כהסכמה למתן ההיתר המזורז;

(9) חלפה תקופת הבדיקה ולא נמסרו הודעות כאמור בפסקה (6)(א) מטעם נותני האישור שאישורם נדרש לשם מתן היתר מזורז ב' לעסק מסוים, כולם או חלקם, יראו את העסק שלגביו הוגשה הבקשה להיתר מזורז ב', כעסק שניתן לו היתר מזורז ב' ביום שבו הסתיימה תקופת הבדיקה; עד למתן היתר כאמור לפי הוראות פסקה (10), ישמש האישור על קבלת התצהיר שניתן למבקש לפי הוראות פסקה (4)(א) אסמכתה לכך;

(10) התקיים האמור בפסקה (9), תיתן רשות הרישוי למבקש היתר מזורז ב', בתוך חמישה ימים מתום תקופת הבדיקה ותודיע על כך לנותני האישור; להודעת רשות הרישוי יצורפו העתק מהבקשה ומההיתר המזורז וכל צרופותיהם.

(ח) בקשה לקבלת היתר מזורז לעסק, שהוגשה לפי הוראות סעיף זה, יראו אותה כבקשה לקבלת רישיון לפי חוק זה לאותו עסק ויחולו עליה ההוראות החלות על בקשה לקבלת רישיון, אלא אם כן נקבע אחרת בחוק זה או לפיו; ניתן היתר מזורז לפי סעיף זה לאותו עסק, ימשכו ההליכים לבדיקת הבקשה לקבלת הרישיון לגביו.

(ט) נכלל עסק בצו כאמור בסעיף קטן (א), לא יהיה ניתן להגיש לגביו בקשה לקבלת רישיון או היתר זמני לפי חוק זה במקום בקשה לקבלת היתר מזורז, אלא אם כן מתקיימים לגבי העסק הסייגים למתן היתר מזורז לפי סעיף 2א6 או שיש מניעה אחרת להגשת בקשת היתר מזורז לפי הוראות חוק זה.

(י) מתן היתר מזורז לפי סעיף זה אינו טעון אישור מאת נותני האישור, גם אם אישורם נדרש לצורך מתן רישיון או היתר זמני לאותו עסק, ואולם אין בכך כדי לגרוע מסמכויותיהם האחרות של נותני האישור לפי חוק זה, לגבי אותו עסק, ובכלל זה סמכויותיהם לפי סעיפים 7 ו-7א, והכל בכפוף להוראות לפי סעיפים 1ג7 ו-7א8.

(יא) לעניין ההיתר המזורז, יראו את התנאים שנקבעו במפרט האחיד לפי הוראות סעיף 1ג7(א) המתתייחסים לעסק מסוגו כתנאים בהיתר המזורז.

2א6. (א) על אף האמור בסעיף 1א6, לא יינתן היתר מזורז לעסק אם הובא לידיעת רשות הרישוי כי מתקיים אחד מאלה, בתחום רשות הרישוי:

(1) בעת הגשת הבקשה המבקש או העסק פועל בלא רישיון או היתר זמני בניגוד להוראות סעיף 4;

(2) היתר מזורז שניתן לעסק, למבקש, למי ששולט בעסק או במבקש או למי שנשלט על ידי מי מהם, בוטל לפי סעיפים 7ב(ה) או 7ג(ד), בשלוש השנים שקדמו להגשת הבקשה;

(3) מתנהל נגד העסק או המבקש הליך פלילי או מינהלי לפי חוק זה למעט הליך כמפורט להלן:

(א) הליך בקשר לעבירה מינהלית או עבירת קנס שלא הוגש בשלה כתב אישום לפי סעיף 15 לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985, או לפי סעיף 228(ד) לחוק סדר הדין הפלילי, לפי העניין;

(ב) הליך להטלת עיצום כספי לפי פרק ב' 1;

(4) העסק, המבקש, מי ששולט בעסק או במבקש או מי שנשלט על ידי מי מהם, הורשע בעבירה לפי חוק זה, בשלוש השנים שקדמו להגשת הבקשה, ולעניין הרשעה בעבירת קנס – רק אם הורשע לאחר שהוגש בשל העבירה כתב אישום לפי סעיף 228(ד) לחוק סדר הדין הפלילי;

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

64

(5) בשנתיים שקדמו להגשת הבקשה, התקיים לגבי העסק, המבקש, מי ששולט בעסק או במבקש או מי שנשלט על ידי מי מהם, שלוש פעמים לפחות, האמור בפסקת משנה (א) או (ב) שלהלן או בשתיהן יחד, למעט לעניין עסק כאמור בפסקה (6):

(א) נמסרה דרישה לתשלום עיצום כספי, בקשר להפרת תנאי מתנאי רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, או בקשר להפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה;

(ב) נמסרה הודעת תשלום קנס או הודעה על הטלת קנס מינהלי, בקשר להפרת תנאי מתנאי רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, או בקשר להפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה, למעט הודעה כאמור שנמסרה בשל עבירת קנס שעניינה הפרת הוראה כאמור שנקבעה בחוק עזר שהתקינה רשות מקומית, והתקיים אחד מאלה:

(1) הקנס שולם;

(2) חלפו המועדים להגשת בקשה לביטול הקנס או להגשת הודעה על בקשה להישפט ולא הוגשה בקשה או הודעה כאמור או שנדחתה בקשה לביטול הקנס;

(6) התקיים בעסק שהוא סניף ברשת שיש לה יותר מעשרה סניפים בתחומי אותה רשות רישוי, בשנתיים שקדמו להגשת הבקשה, לגבי העסק, המבקש, מי ששולט בעסק או במבקש או מי שנשלט על ידי מי מהם, אחד מאלה:

(א) שלוש פעמים לפחות האמור בפסקה (5)(א);

(ב) שש פעמים לפחות האמור בפסקה (5)(ב) או האמור בפסקה (5)(א) ו-(ב) יחד.

(1א) בתקופה של שלוש שנים מיום שפורסם מפרט אחיד לגבי סוג עסק מסוים –

(1) הוראות סעיף קטן (א)(1), לרבות כפי שהוחלו בסעיפים (ג)6(3), א6(1א)(2), א6(3)ה), לא יחולו לגבי אותו סוג עסק;

(2) הוראות סעיף קטן (א)(4), לרבות כפי שהוחלו בסעיפים (ג)6(3), א6(1א)(2), א6(3)ה), יחולו לגבי אותו סוג עסק רק אם ההרשעה כאמור באותו סעיף קטן היתה בשל עיסוק בלא רישיון או היתר זמני בעסק טעון רישוי.

(ב) בסעיף זה –

”הורשע” – לרבות מי שבית המשפט קבע כי ביצע את העבירה;

”המבקש” – כמשמעותו בסעיף א6;

”רשת” – אישיות משפטית האחראית להספקת טובין דומים או שירותים דומים או עוסקת באותו סוג עיסוק, בשני מקומות לפחות שלהם סימני היכר זהים או דומים (בפסקה זו – סניפים), והכול ובלבד שפעולות אלה נעשות בסניפים לפי אותה מדיניות או קווים מנחים;

”שליטה” – כהגדרתה בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ”א-1981, בשינויים המחויבים.

א6.3. (א) שר הפנים, בהסכמת כל אחד מהשרים שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו ובכפוף להוראות סעיף קטן (ב), רשאי לקבוע, בצו, סוגי עסקים טעוני רישוי שרשות הרישוי תיתן להם רישיון על יסוד תצהיר שהגיש מבקש הרישוי (בסעיף זה – המבקש), לפי הוראות סעיף זה (בסעיף זה – רישיון על יסוד תצהיר); ואולם בצו כאמור לא ייקבעו סוגי עסקים שרישויים על יסוד תצהיר כאמור עלול לפגוע במטרות המפורטות בסעיף 1(א).

(ב) קביעת עסק מסוג העסקים המפורטים בסעיפים 2 עד 3 כטעון רישוי, בצו

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

65

לפי סעיף קטן (א), טעונה גם הסכמת כל אחד מהשרים שמתן רישיון לעסק מאותו סוג טעון אישור מטעמו לפי סעיפים אלה, ויחולו לגבי אותו עסק הוראות הסעיפים האמורים החלים לעניין אותו סוג עסק, בשינויים המחויבים.

(ג) על בקשה לקבלת רישיון על יסוד תצהיר יחולו הוראות סעיף 1א6 (ג) עד (ו), בשינויים המחויבים.

(ד) (1) הגיש המבקש את התצהיר ואת המסמכים האמורים בסעיף 1א6 (ג) עד (ו), כפי שהוחלו בסעיף קטן (ג), תמסור לו רשות הרישוי אישור בכתב על קבלתם, ויראו את העסק שלגביו הוגשה הבקשה כעסק שניתן לו רישיון עד למתן רישיון לפי הוראות פסקה (2), והאישור ישמש אסמכתה לכך;

(2) רשות הרישוי תיתן למבקש, בתוך חמישה ימים ממועד קבלת התצהיר והמסמכים כאמור בפסקה (1), רישיון, ותודיע על כך לנותני האישור; להודעת רשות הרישוי יצורפו העתק מהבקש ומהרישיון וכל צרופותיהם.

(ה) הוראות סעיפים 2א6, 1ב7 (ה) ו-1ג7 (ד) יחולו, בשינויים המחויבים, על הגשת תצהיר לפי סעיף זה ועל רישיון על יסוד תצהיר שניתן לפי סעיף זה.

(ו) נכלל עסק בצו כאמור בסעיף קטן (א), לא יהיה ניתן להגיש לגביו בקשה לקבלת רישיון או היתר זמני לפי חוק זה במקום בקשה לרישיון על יסוד תצהיר, אלא אם כן מתקיימים לגבי העסק הסייגים למתן היתר מזוורו לפי סעיף 2א6 או שיש מניעה אחרת להגשת בקשה לרישיון על יסוד תצהיר לפי הוראות חוק זה.

(ז) מתן רישיון על יסוד תצהיר לפי סעיף זה אינו טעון אישור מאת נותני האישור, גם אם אישורם נדרש למתן היתר זמני לאותו עסק, ואולם אין בכך כדי לגרוע מסמכויותיהם האחרות של נותני האישור לפי חוק זה, לגבי אותו עסק, ובכלל זה סמכויותיהם לפי סעיפים 7 ו-1, והכול בכפוף להוראות לפי סעיפים 1ג7 ו-1ד8.

6ב. (א) לבקשה לרישיון, להיתר זמני או להיתר מזוורו יצורפו תרשים סביבה, מפה מצבית ותכנית עסק, כפי שיקבע שר הפנים; בתקנות לפי סעיף זה, רשאי השר לקבוע בין היתר, מהם תרשים סביבה, מפה מצבית ותכנית עסק, את הפרטים שיש לכלול בכל אחד מהם ואת קנה המידה שלהם.

(ב) המסמכים המפורטים בסעיף קטן (א), ייערכו וייחתמו בידי בעל מקצוע ששר הפנים הסמיכו לכך, בהתאם להוראות סעיף זה.

(ג) שר הפנים יקבע את המקצועות לענין סעיף זה ורשאי הוא לקבוע בתקנות את ההכשרה המקצועית, הכישורים והניסיון המקצועי הנדרשים מבעלי המקצועות.

(ד) שר הפנים רשאי לקבוע סוגי עסקים טעוני רישוי שלא יידרשו לצרף לבקשה כאמור בסעיף קטן (א) את המסמכים האמורים באותו סעיף קטן, כולם או חלקם.

6ג. (א) בסעיף זה ובסעיף 7ד –

”מסמכים נוספים” – לרבות אישורים, דוחות, חוות דעת, תכניות ותרשימים;

”השרים” – השרים המנויים בסעיף 1(ב), כל אחד לענין העסקים שקביעתם כעסק טעון רישוי, נעשתה בהתייעצות עמו.

(1) (2) שר הפנים וכן השרים בהסכמת שר הפנים, רשאים לקבוע מסמכים נוספים על אלה האמורים בסעיף 6ב, שיש לצרף לבקשה לרישיון, להיתר זמני או להיתר מזוורו ואת הפרטים שיש לכלול בהם;

(2) עמדת שר הפנים תינתן בתוך 45 ימים מיום פניית השר אליו; לא העביר שר הפנים את עמדתו בתוך המועד האמור, יראו כאילו נתן שר הפנים את הסכמתו.

(ג) שר הפנים, בהסכמת שר התחבורה, יקבע מסמכים נוספים שיש לצרפם לבקשה לרישיון, להיתר זמני או להיתר מזוורו, לגבי עסק שיש לו השלכה על בטיחות המשתמשים בדרך או על בטיחות הרכב ואת הפרטים שיש לכלול בהם.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

66

(ד) (1) בתקנות לפי סעיף זה, רשאים שר הפנים או השרים בהסכמת שר הפנים, הכל לפי הענין, או שר הפנים בהסכמת שר התחבורה, לקבוע כי המסמכים הנוספים ייערכו ויחתמו בידי מי שקבעו; קבעו כי מסמכים נוספים ייערכו ויחתמו בידי בעלי מקצועות, יקבעו את המקצועות ורשאים הם לקבוע את ההכשרה המקצועית, הכישורים והניסיון המקצועי הנדרשים מבעלי המקצוע;

(2) הותקנו תקנות לפי פסקה (1) סיפה, ייערכו ויחתמו המסמכים הנוספים בידי בעל המקצוע, שיימך לכך שר הפנים או השרים בהסכמת שר הפנים או שר הפנים בהסכמת שר התחבורה, הכל לפי הענין.

6ד. רשות הרישוי או נותן האישור, רשאים לדרוש ממגיש הבקשה לרישיון, להיתר זמני או להיתר מזוורו, מסמכים נוספים שלא נקבעו לפי סעיף 6ג הדרושים לדעתם לצורך בדיקת הבקשה, ורשאים הם לדרוש כי המסמכים האמורים ייערכו ויחתמו בידי מי שנקבע בסעיף 6ג לפי הענין, והכל בכפוף להוראות סעיפים 1ג7 ו-3ג7.

6ה. (א) רשות הרישוי או נותן האישור יתנו, לבקשת פונה, חוות דעת מקדמית, על התאמת עסק מוצע לדרישות החוק והתקנות אשר בתחום סמכותם של רשות הרישוי או נותן האישור, ועל התנאים המוקדמים שיש לקיימם לפני שיינתן אישור, רשיון או היתר זמני, לעסק המוצע.

(ב) (1) לבקשה לחוות דעת מקדמית, יצורפו המסמכים המפורטים בסעיף 6ב; ואולם רשאים רשות הרישוי או נותן האישור לפטור פונה מהגשת מסמך לפי סעיף 6ב, אם אינו דרוש למתן חוות הדעת המקדמית;

(2) רשות הרישוי או נותן האישור רשאים לדרוש מסמכים נוספים, הדרושים להם לצורך מתן חוות הדעת המקדמית.

6ו. רשות הרישוי או נותן האישור רשאים להסתייע בבעלי מקצוע שקיבלו הסמכה לפי חוק זה, שאינם עובדי מדינה או עובדי הרשויות המקומיות, לענין עמידתו של עסק בתנאים שנקבעו לפי סעיף 7 ובדרישות החוק והתקנות החלים עליו.

7. (א) רשות הרישוי או נותן אישור רשאים להתנות את מתן הרישיון, ההיתר הזמני, ההיתר המזוורו או האישור, לפי הענין, בתנאים שיש לקיימם לפני שיינתן הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזוורו (בחוק זה – תנאי מוקדם), או להתנות את הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזוורו (בחוק זה – תנאי הרישיון), ורשאים הם להוסיף תנאים לרישיון, להיתר זמני או להיתר מזוורו שניתן (בחוק זה – תנאי נוסף ברישיון), והכל כדי לקדם את מטרת הרישוי ובכפוף להוראות לפי סעיפים 1ג7 ו-3ג7.

(1א) תנאים כאמור בסעיף קטן (א) לגבי עסק מסוים, שבמפרט האחד נקבעו תנאים לגבי עסקים מסוגו, ייקבעו רק על ידי שינוי במפרט האחד או בדרך הקבועה בסעיף 3ג7, אלא אם כן חי שינוי בדין המחייב שינוי בתנאי רישוי העסק, או אם גורם מוסמך ארצי קבע תנאי כאמור בהתקיים אחד מאלה:

(1) קיים חשש משמעותי לשלום הציבור, לבריאותו או לבטיחותו או קיימת סכנה לפגיעה באיכות הסביבה או הפרעה בלתי סבירה לאדם פלוני או לציבור;

(2) נתגלו או נוצרו עובדות או נסיבות חדשות לגבי העסק או סביבתו או לגבי טכנולוגיות המשמשות בו, המחייבות שינוי דחוף בדרישות הרישוי לשם השגת מטרות חוק זה.

(2א) קבע גורם מוסמך ארצי תנאי כאמור בסעיף קטן (1א), תהא תחילת תוקפו של התנאי במועד שיקבע בהתחשב בנסיבות קביעתו, בהחלטה מנומקת ובכתב.

(3א) התקיים האמור בפסקה (1) שבסעיף קטן (1א), רשאי גם מי שגורם מוסמך

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

67

ארצי הסמיך לעניין זה, בתחום המחוז שבו נמצא העסק, לקבוע תנאי נוסף לעסק לתקופה שיקבע ושלא תעלה על 60 ימים מיום קביעתו, אלא אם כן התנאי בוטל או הוארך על ידי הגורם המוסמך הארצי, ובלבד שלא יעשה כן יותר מפעם אחת בשל אותן נסיבות; נקבע תנאי נוסף כאמור, רשאי גורם מוסמך ארצי לבטלו, לשנותו או להאריך את תוקפו לתקופה שיוורה⁴⁶.

(ב) תוקפו של תנאי נוסף כאמור בסעיף קטן (א), לגבי עסק שלא נקבעו לגביו תנאים במפרט האחיד, כאמור בסעיף 1ג7, יהיה בתום שלוש שנים מיום שהודע עליו לבעל הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז, או במועד מוקדם מזה, אם קבע כך גורם מוסמך ארצי, ובהתקיים אחד מהמקרים האמורים בסעיף 4ג7; קביעת מועד מוקדם כאמור תהיה מנומקת ובכתב.

(ג) הוסיף נותן האישור תנאי נוסף ברשיון, בהיתר זמני או בהיתר מזורז שניתן, יעביר את ההודעה על התנאי הנוסף לרשות הרישוי וזו תעבירנה לבעל הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז.

(ד) מבקש או בעל רישיון, היתר זמני או היתר מזורז רשאי לבקש הנמקה לכל תנאי לפי סעיף זה, למעט לתנאי המפרט האחיד ולדרישות רשות הרישוי שנקבעו לפי הוראות סעיפים 1ג7 ו-3ג7.

(ה) בחוק זה, "גורם מוסמך ארצי" – כל אחד מאלה, לפי העניין:

- (1) ראש רשות הרישוי שבתחומה נמצא העסק או עובד בכיר אחד מקרב עובדיה שהוא הסמיך לעניין זה;
- (2) המנהל הכללי של המשרד נותן האישור או לכל היותר שני עובדים בכירים מקרב עובדי משרדו שהוא הסמיך לעניין זה⁴⁷;
- (3) נציב כבאות והצלה או לכל היותר שני קציני כבאות והצלה בכירים שהוא הסמיך לעניין זה²;
- (4) המפקח הכללי של משטרת ישראל או לכל היותר שני קציני משטרה בכירים שהוא הסמיך לעניין זה.

א7. (א) רשיון יינתן לתקופה של 15 שנים.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי שר הפנים –

(1) לקבוע תקופת תוקף קצרה יותר לרשיון של סוג עסקים פלוני, דרך כלל או בנסיבות שיפרט, ובלבד שהתקופה לא תפחת מחמש שנים; ואולם שר הפנים רשאי, מטעמים מיוחדים המצדיקים זאת, לקבוע תקופת תוקף קצרה מחמש שנים, לרשיון של סוג עסקים פלוני;

(2) לקבוע סוגי עסקים שבהעברת הבעלות או השליטה בהם לא יהיו טעונים רשיון חדש לפי חוק זה.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאית רשות הרישוי לקבוע תקופת תוקף קצרה יותר לרשיון לעסק, ובלבד שהתקופה לא תפחת, בכל פעם, משנה ולא תעלה, בכל פעם, על תקופת התוקף שנקבעה לאותו סוג עסקים לפי הוראת סעיף קטן (ב)(1), אם נקבעה; היה העסק זמני מטבעו רשאית רשות הרישוי לקבוע לו תקופה קצרה יותר.

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (א), תקופת תוקפו של רישיון שניתן לפי הוראות סעיף 1ב7(ג), לא תעלה על עשר שנים או על התקופה שנקבעה לפי סעיף קטן (ב)(1) או (ג), הקצרה מביניהן.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (ב), שר הפנים לא יקבע תקופת תוקף לרישיון

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁴⁶ ר' י"פ תשע"ה מס' 7056 מיום 9.6.2015 עמ' 6401.

⁴⁷ ר' י"פ תשע"ט מס' 8123 מיום 24.2.2019 עמ' 7992.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

68

שניתן לעסק מסוג שנכלל בצו לפי סעיף 3א6, שהיא קצרה מעשר שנים; ואולם רשאי הוא, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, לקבוע תקופת תוקף קצרה מעשר שנים לרישיון של סוגי עסקים שנכללו בצו כאמור, אם התקיימו טעמים מיוחדים המצדיקים זאת.

1א7. (א) שינוי בצו שנקבע לפי חוק זה שהוא אחד מאלה, טעון אישור של ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת:

- (1) קביעת עסק מסוג חדש כעסק טעון רישוי;
- (2) קיצור תקופת תוקף רישיון לסוג עסקים מסוים;
- (3) הוספת מטרה שלשם הבטחתה נקבע העסק כטעון רישוי לפי חוק זה;
- (4) קביעה כי סוג עסקים מסוים טעון הליך רישוי שהדרישות לפיו מחמירות יותר; לעניין זה יראו כהחמרת דרישות בהליך רישוי כל אחד מאלה:

(א) ביטול קביעה בצו שלפיה מתן רישיון או היתר לסוג עסק מסוים ייעשה בהליך רישוי מקוצר; ואולם אם נקבע לגבי אותו סוג עסק כי הרישיון או ההיתר יינתנו לו בהליך רישוי מקוצר אחר, שהוא קצר יותר, לא יראו בכך החמרת דרישות לעניין הוראות פסקה זו;

(ב) ביטול קביעה בצו שלפיה מתן רישיון או היתר לסוג עסק מסוים ייעשה לפי הוראות סעיף 6(ג) או 6א(א1); ואולם אם נקבע לגבי אותו סוג עסק כי הרישיון או ההיתר יינתנו לו בהליך רישוי מקוצר, לא יראו בכך החמרת דרישות לעניין הוראות פסקה זו;

לעניין פסקה זו, "הליך רישוי מקוצר" – הליך רישוי שנקבע לפי הוראות סעיף 1א6 או סעיף 3א6.

7ב. (א) (1) רשות הרישוי רשאית לתת לעסק מסוים היתר זמני לעסוק בו לפני שניתן לו רישיון או עד לחידוש רישיונו (בחוק זה – היתר זמני), ובלבד שאין בהפעלת העסק כאמור כדי לגרום לפגיעה משמעותית במטרות החוק לפי סעיף 1(א), והכול בכפוף להוראות סעיף 6(א); רשות הרישוי תקבע את תקופת תוקפו של ההיתר הזמני, והיא רשאית להאריכה לתקופות נוספות, ובלבד שסך התקופות לא יעלה על שנה אחת;

(2) על אף האמור בפסקה (1) –

(א) רשות הרישוי רשאית לתת היתר זמני כאמור באותה פסקה אף אם לא ניתן אישורו של נותן אישור שנקבע בצו לגבי אותו עסק, והכול בהתאם להוראות לפי חוק זה;

(ב) רשות הרישוי רשאית להאריך את תקופת תוקפו של ההיתר הזמני לתקופות נוספות, ובלבד שסך התקופות לא יעלו על שנה אחת נוספת, אם ראתה כי מתקיימות נסיבות המצדיקות זאת, ובכלל זה הנסיבות האמורות בסעיף קטן (א)1.

(1א) (1) הוגשה בקשה לרישיון לפי חוק זה ונותן האישור לא השיב לבקשה בתוך התקופה שנקבעה לכך, רשאית רשות הרישוי לתת לעסק היתר זמני לתקופה האמורה בסעיף קטן (א)1; לא השיב נותן האישור לבקשה לרישיון עד תום שנה מהמועד שבו ניתן לעסק היתר זמני, רשאית רשות הרישוי להאריך את תקופת תוקפו של ההיתר הזמני לתקופות נוספות שלא יעלו על שנה אחת נוספת (בסעיף זה – תקופת השנה הנוספת); האריכה רשות הרישוי את תוקפו של היתר זמני לפי הוראות פסקה זו, תפרט בהיתר הזמני שתיתן למבקש את האמור בסעיף קטן (א)2;

(2) האריכה רשות הרישוי את תוקפו של היתר זמני לפי הוראות פסקה (1), ונותן האישור לא השיב לבקשה לרישיון עד תום תקופת השנה הנוספת,

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

69

תראה רשות הרישוי את העסק שלגביו הוגשה הבקשה כאילו ניתן לו אישור על ידי אותו נותן אישור לשם מתן הרישיון; רשות הרישוי תמסור לנותן האישור הודעה על האמור בפסקה זו לא יאוחר מ-90 ימים לפני תום תקופת השנה הנוספת.

(2א) (1) לא החליטה רשות הרישוי בבקשה לרישיון עד תום השנה הנוספת, בשל כך שנותן האישור לא השיב לבקשה עד אותו מועד כאמור בסעיף קטן (1א), יראו את העסק שלגביו הוגשה הבקשה כעסק שניתן לו רישיון, עד למתן הרישיון לפי הוראות פסקה (2), וההיתר הזמני ישמש אסמכתה לכך;

(2) התקיים האמור בפסקה (1), תיתן רשות הרישוי לעסק, בתוך חמישה ימים מתום התקופה הנוספת, שתקופת תוקפו תהיה מהמועד שבו ניתן לגבי העסק ההיתר הזמני לראשונה ותודיע על כך לנותני האישור; להודעת רשות הרישוי יצורפו העתק מהבקשה ומהרישיון וכל צרופותיהם.

(3א) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) עד (2א), תקופת תוקפו של היתר זמני לא תעלה על תקופת תוקפו של רישיון שנקבעה לאותו סוג עסק לפי חוק זה.

(4א) רשות הרישוי תודיע לנותני האישור על הארכת תוקפו של היתר זמני לפי סעיף זה.

(ב) היתר זמני יפקע, אף לפני תום תקופת תוקפו, אם לא מולאו התנאים שנקבעו לפי סעיף 7(א), במועד שנקבע לקיומם.

(ג) מצאה רשות הרישוי כי פקע תוקפו של היתר זמני לפני תום תקופת תוקפו, כאמור בסעיף קטן (ב), תודיע על כך לבעל ההיתר הזמני; אין באי מתן הודעה כדי לגרוע מהוראות סעיף קטן (ב).

7ב. (א) היתר מזורז יעמוד בתוקפו עד תום 180 ימים ממועד נתינתו.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לגבי עסק שבתוך תקופת ההיתר המזורז נמסר לבעליו דוח ליקויים כמשמעותו בסעיף 78, רשאים רשות הרישוי או נותן האישור לקבוע כי ההיתר המזורז יעמוד בתוקפו לתקופה נוספת שתקבע בו (בסעיף זה – התקופה הנוספת), שלא תעלה על 90 ימים, אם מצאו כי אף שיש עדיין בעסק ליקויים שפורטו בדוח ובשלהם לא ניתן לתת רישיון לעסק, אין בהם כדי להביא לפגיעה ממשית במטרות החוק לפי סעיף 1(א); קבעו רשות הרישוי או נותן האישור כי ההיתר המזורז יעמוד בתוקפו לתקופה נוספת כאמור, יודיעו על כך למבקש ולנותני האישור הנוספים, לפי העניין; חלפה התקופה הנוספת ולא תוקנו הליקויים כאמור, לא תוארך עוד תקופת תוקפו של ההיתר המזורז.

(1ב) לא יינתן רישיון לעסק אם רשות הרישוי או נותן האישור מצאו בתום תקופת ההיתר המזורז או בתום התקופה הנוספת, כי העסק אינו מקיים את התנאים למתן הרישיון.

(ג) חלפה תקופת ההיתר המזורז או התקופה הנוספת, ולא התקיים לגבי העסק האמור בסעיף קטן (1ב) או (ה) או בסעיף 78(1ד), תיתן רשות הרישוי רישיון לאותו עסק, בתוך חמישה ימים מתום תקופת ההיתר המזורז או התקופה הנוספת, לפי העניין, גם בלא אישורם של נותני האישור לפי סעיף 6(א), ויראו את העסק כעסק שניתן לו רישיון, עד למתן הרישיון כאמור, וההיתר המזורז ישמש אסמכתה לכך; ניתן רישיון כאמור, תחל תקופת תוקפו במועד נתינתו של ההיתר המזורז; אין במתן הרישיון בלא אישורם של נותני האישור כאמור כדי לגרוע מסמכויותיהם האחרות לפי חוק זה, לגבי אותו עסק, ובכלל זה מסמכויותיהם לפי סעיפים 76 ו-7, והכול בכפוף להוראות לפי סעיפים 17 ו-78.

(ד) רשות הרישוי תודיע לנותני האישור על מתן רישיון לפי סעיף קטן (ג).

(ה) (1) על אף האמור בסעיף זה, מצאה רשות הרישוי, ביוזמתה או על פי פנייה מאת נותן אישור, או מצא נותן אישור כי ההיתר המזורז ניתן או הוארך כאמור בסעיף זה על יסוד תצהיר כוזב או מסמכים כוזבים, יודיעו על כך רשות הרישוי או נותן האישור, לפי העניין, לבעל ההיתר המזורז ורשות

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

70

הרישוי תודיע על כך גם לנותני האישור, ויראו את ההיתר המזורז כאילו לא ניתן מלכתחילה, ובלבד שנתנו לבעל ההיתר המזורז הזדמנות להשמיע את טענותיו;

(2) ניתנה הודעה כאמור בסעיף קטן זה, ייפסקו ההליכים למתן הרישיון לאותו עסק על סמך הבקשה שהוגשה להיתר המזורז, כאמור בסעיף 1א6(ח).

7ג. (א) רשות הרישוי רשאית לבטל או להתלות רשיון או היתר, מיוזמתה היא או מיוזמת נותן האישור.

(1) (ב) לא יבוטל רשיון או היתר מיוזמתה של רשות הרישוי אלא לאחר התייעצות עם נותן האישור, המופקד על קיום מטרה מן המטרות האמורות בסעיף 1א(א), שאי קיומה משמש עילה לביטול;

(2) (א) פנה נותן אישור לרשות הרישוי בבקשה כי רישיון או היתר שניתן לעסק יבוטל, תפעל רשות הרישוי לקיום ההליכים הנדרשים לביטול הרישיון או ההיתר כאמור בסעיף זה, ותעדכן את נותן האישור בדבר התקדמות ההליך בתוך 30 ימים ממועד פנייתו אליה, ואם ניתן לגבי העסק צו הפסקה מינהלי כאמור בסעיף 20 – בתוך 14 ימים ממועד הפנייה כאמור;

(ב) בחלוף התקופה כאמור בפסקת משנה (א), רשאי נותן האישור, לאחר שבחן את ההליכים שנקטה רשות הרישוי כאמור באותה פסקה, לבטל בעצמו את הרישיון או ההיתר שניתן לעסק;

(ג) הוראות פסקה זו לא יחולו על היחידה לרישוי מפעלים ביטחוניים האמורים בסעיף 29ב.

(ג) לא יבוטל רשיון או היתר זמני אלא לאחר שניתנה לבעל הרשיון או ההיתר הזמני, הזדמנות להשמיע את טענותיו.

(ד) בוטל רישיון או היתר לפי סעיף זה, ישלחו רשות הרישוי או נותן האישור, לפי העניין, בתוך שבעה ימים ממועד החלטה על הביטול, הודעה על כך לבעל הרישיון או ההיתר, ורשות הרישוי תשלח הודעה כאמור גם לנותני האישור; ביטול הרישיון או ההיתר ייכנס לתוקפו בתום 30 ימים מיום ההודעה כאמור.

(17) (1) (א) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) עד (ד), מצא נותן אישור בתקופת תוקפו של היתר מזורז כי התקיים אחד מאלה, רשאי הוא להודיע לרשות הרישוי ולמבקש על ביטול אישורו להיתר המזורז, ובלבד שניתנה לבעל ההיתר המזורז הזדמנות להשמיע את טענותיו:

(1) הופע או חדל להתקיים תנאי מהתנאים שניתנו לפי סעיף 7 לעניין ההיתר המזורז ונותן האישור סבר כי מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה של ההפרה יש לבטל את ההיתר המזורז;

(2) חלו בעסק שינויים מהותיים מהמצב שהוצג במסמכים שהוגשו כאמור בסעיף 1א6;

(3) לבעל ההיתר המזורז נמסרה דרישה לתיקון ליקויים לפי סעיף 7ד, והליקויים לא תוקנו בהתאם לדרישה;

(ב) הודיע נותן האישור לרשות הרישוי על ביטול אישורו כאמור בפסקת משנה (א), תבטל רשות הרישוי את ההיתר המזורז באופן מיידי; לא ביטלה רשות הרישוי את ההיתר, רשאי נותן האישור לבטל את ההיתר בעצמו; מצאה רשות הרישוי מיוזמתה כי התקיימו לגבי העסק אחת מהנסיבות הקבועות באותה פסקת משנה, רשאית היא לבטל את ההיתר המזורז באופן מיידי, ובלבד שניתנה לבעל ההיתר המזורז הזדמנות להשמיע את טענותיו; התקבלה החלטה על ביטול היתר מזורז לפי הוראות פסקת משנה זו, יודיעו על כך רשות הרישוי או נותן האישור, לפי העניין, לבעל ההיתר המזורז והביטול ייכנס לתוקפו

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

71

מיד עם מתן ההודעה כאמור ;

(ג) שר הפנים, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לקבוע נסיבות נוספות שבהתקיימן יהיה ניתן לבטל את ההיתר המזורז כאמור בפסקה זו ;

(2) ביטלה רשות הרישוי היתר מזורז לפי הוראות פסקה (1), ייפסקו ההליכים למתן הרישיון לאותו עסק על סמך הבקשה שהוגשה להיתר המזורז, כאמור בסעיף 1א6(ח) ;

(3) מצאה רשות הרישוי מיוזמתה או על פי פנייה של נתן האישור כי קיימים טעמים אחרים מאלה המנויים בפסקה (1) לביטול היתר מזורז, יחולו לעניין הביטול הוראות סעיפים קטנים (א) עד (ד), בשינויים המחויבים.

(ה) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות סעיפים 16, 17 ו-20 עד 23.

1ג7. (א) נותני האישור יפרסמו, בדרך שנקבעה לפי סעיף 2ג7, מפרט המאחד את כל המסמכים והתנאים הנדרשים מטעמם לפי סעיפים 76 ו-7, לפי סוגי עסקים (בחוק זה – המפרט האחיד), ורשאים הם לקבוע מסמכים או תנאים שונים לאזורים שונים בארץ או לעסקים שמתקיימות בהם נסיבות מיוחדות אחרות המצדיקות זאת.

(1א) הוראות סעיפים 126ב עד 126ד לחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012, יחולו לגבי המפרט האחיד, בשינויים המחויבים, לעניין המטרה המנויה בסעיף 1(א)(7).

(ב) שר הפנים, לאחר התייעצות עם נותני האישור ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, יקבע הוראות לעניין אופן הכנתו של המפרט האחיד, לרבות לעניין אופן השינוי, ההוספה והגריעה של המסמכים והתנאים הכלולים בו.

(ג) (1) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), רשאי שר הפנים, בהסכמת כל אחד מן השרים שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו, ביוזמתו או לפי בקשתו של שר כאמור, לקבוע בצו סוגי עסקים שלגביהם לא יפורסם מפרט אחיד או שלגביהם יפורסם מפרט אחיד חלקי הכולל רק חלק מהמסמכים והתנאים הנדרשים מטעם נותני האישור כאמור בסעיף קטן (א) ;

(2) בצו כאמור בפסקה (1) יפורטו, לצד כל סוג עסק שנקבע בו, נותני האישור שרשאים לדרוש מסמכים ותנאים כאמור בסעיף קטן (א) לגבי אותו סוג עסק, ואם פורסם לגביו מפרט אחיד חלקי – נותני האישור שרשאים לדרוש מסמכים ותנאים נוספים על אלה המפורטים באותו מפרט ;

(3) שר הפנים רשאי לקבוע בתקנות הוראות לעניין אופן קביעת המסמכים והתנאים הנדרשים מטעם נותני האישור המפורטים בצו לפי פסקה (1), לגבי סוגי העסקים המפורטים בו, וכן לעניין אופן השינוי, ההוספה והגריעה של המסמכים והתנאים הנדרשים כאמור.

2ג7. (א) המפרט האחיד יפורסם באינטרנט, בפורטל השירותים והמידע של ממשלת ישראל "ממשל זמין", ויועמד לעיון הציבור במשרדי רשויות הרישוי ונותני האישור ; שר הפנים רשאי לקבוע דרכים נוספות לפרסומו.

(ב) הודעה על פרסום הוראות במפרט אחיד ומועד תחילתן כפי שנקבע במפרט תפורסם ברשומות על ידי המנהל הכללי של משרד הפנים.

(ג) מסמכים ותנאים נוספים על אלה המנויים במפרט האחיד, הנדרשים לפי חוק זה, לרבות לפי סעיפים 6ב, 6ג ו-8 עד 11ב, יפורסמו לצד המפרט האחיד, כפי שיקבע שר הפנים, ואולם אין באי-פרסומם כאמור כדי לפטור מן הדרישה להגישם או למלאם.

3ג7. (א) המסמכים הנדרשים מטעם רשות רישוי לפי סעיף 76, התנאים הנדרשים מטעמה לפי סעיף 7 וכל החלטה או הוראה אחרת מטעמה לפי חוק זה לעניין סוג מסוים של עסקים, לרבות החלטות לפי סעיפים 2א, 8 ו-8א, וחורי עזר לפי סעיף 11ג, בכל הנוגע

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

72

לעסקים הכלולים במפרט האחיד, יפורסמו באתר האינטרנט של רשות הרישוי.

(ב) רשות הרישוי לא תדרוש מסמכים ותנאים כאמור בסעיף קטן (א) שאין פרסום לגביהם באתר האינטרנט.

4ג7. (א) שונו דרישות הכלולות במפרט האחיד, או דרישות שפורסמו לפי סעיף 3ג7, יחול השינוי לגבי עסק שבמועד השינוי היה לו רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, מתום תקופת הרישיון או ההיתר כאמור או מתום שלוש שנים ממועד השינוי, לפי המוקדם, אלא אם כן קבע גורם מוסמך ארצי מועד אחר, בהתקיים אחד מאלה:

(1) לשינוי השלכה מועטה על העסק;

(2) התקיים אחד התנאים המנויים בסעיף 7(1א) או (2);

(3) בעל העסק מבקש לערוך את השינוי במועד מוקדם יותר;

(4) ביצוע השינוי בתום תקופת הרישיון או ההיתר אינו סביר בנסיבות העניין, בין השאר בשל העלויות הכרוכות בו או בשל ההליכים הנדרשים לביצועו.

(ב) קביעת גורם מוסמך ארצי כאמור בסעיף קטן (א) תהיה מנומקת ובכתב ותפורסם בדרך האמורה בסעיף 2ג7 או 3ג7, לפי העניין.

5ג7. (א) המבקש רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לפי חוק זה או בעל רישיון או היתר כאמור, הרואה את עצמו נפגע ממסמך או מתנאי שדרשו ממנו רשות הרישוי או נותן אישור לפי חוק זה, לרבות תנאי שנקבע במפרט האחיד, ולמעט תנאי או מסמך שנקבע בחיקוק, רשאי להגיש השגה על כך או על סירוב לתת לו רישיון או היתר לרשות הרישוי או לנותן האישור, לפי העניין.

(ב) הגשת השגה כאמור בסעיף קטן (א) אינה מתלה את תוקפה של ההחלטה, כל עוד לא החליטו רשות הרישוי או נותן האישור אחרת, לפי העניין.

(ג) שר הפנים יקבע הוראות לעניין השגה לפי סעיף זה, ובכלל זה לעניין אופן הגשתה, הגורם ברשות הרישוי או אצל נותן האישור המוסמך לדון בה, סדרי הדין בה והמועדים למתן החלטה בהשגה.

(ד) שר הפנים, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לקבוע אגרות לעניין הגשת השגה לפי סעיף זה, לרבות שיעורי האגרה, אופן ומועד תשלומה, הצמדתה ודרכי גבייתה.

6ג7. (א) רשות רישוי רשאית להקים בתחומה מרכז שירות משותף לכלל נציגי רשות הרישוי המקומית הפועלים מטעם הרשות, שעמדתם נדרשת לשם מתן רישיון או היתר לפי חוק זה, ולנותני האישור (בסעיף זה – מרכז שירות משותף), כדי לייעל את הליכי הרישוי לפי חוק זה ולסייע לבעלי עסקים טעוני רישוי ולמבקשי רישיון או היתר לפי חוק זה בעניינים אלה, והכול בהתאם לסמכויות הנתונות להם לפי חוק זה:

(1) מתן שירותי מידע וייעוץ למבקשים לעסוק בעסקים טעוני רישוי בתחום רשות הרישוי, ובכלל זה מתן חוות דעת מקדמית לפי סעיף 6ה;

(2) קיום דיון משותף לנציגי הרשות ולנותני האישור כאמור בבקשות שהוגשו לרישיונות או להתירים, וביצוע ביקורות משותפות בעסקים, לשם בדיקת עמידתם בתנאים למתן רישיונות או התירים לפי חוק זה;

(3) קיום התכנסויות משותפות לנציגי הרשות ולנותני האישור כאמור לשם מסירת דיווחים על שינויים במצבם של עסקים, ליקויים שנמצאו בהם וכן על הליכים מינהליים שנקטו לגבי עסקים טעוני רישוי לפי הוראות חוק זה, ובכלל זה דרישות לתיקון ליקויים, צווי הפסקה מינהליים והליכים לביטול רישיונות או התירים;

(4) קיום הליכי שימוע משותפים בטרם קבלת החלטות בדבר ביטול רישיונות או התירים לפי חוק זה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

73

(ב) במרכז שירות משותף לא יידונו עניינים הנוגעים להליכי רישוי של העסקים האמורים בסעיף 12 ב(ט) (4) או (5).

(ג) נקבע דיון משותף במרכז השירות המשותף, ישלח נציג רשות הרישוי לנותני האישור שהשתתפותם נדרשת באותו דיון את נושאי הדיון, זמן סביר לפני מועד הדיון שנקבע.

(ד) (1) נמסר לבעל עסק או למבקש רישיון או היתר, במסגרת פעילותו של מרכז השירות המשותף, מידע מאת נציג רשות הרישוי או נותן האישור לגבי תחום שבסמכותם, יוכל בעל העסק או המבקש כאמור להסתמך על המידע בעת הליכי הרישוי לפי חוק זה, ובלבד שאותו מידע נמסר לו בכתב;

(2) על אף האמור בפסקה (1), נמסר לבעל עסק או למבקש מידע כאמור באותה פסקה מאת עובד רשות הרישוי שהסמיך נותן אישור לפי סעיף 6(א) או מאת נציג רשות הרישוי, רשאי גורם מוסמך מחוזי כהגדרתו בסעיף 8(ה) (3), או גורם מוסמך ארצי כאמור בפסקה (1) להגדרה "גורם מוסמך ארצי" שבסעיף 7(ה), לפי העניין, לשנות מההנחיות שניתנו במסגרת המידע שנמסר כאמור, בהתקיים נסיבות המחייבות זאת, ובלבד שהגורם המוסמך כאמור הודיע על כך לבעל העסק או למבקש בתוך זמן סביר מיום שנודע לו על המידע שנמסר.

(ה) הוקם מרכז שירות משותף –

(1) תקבע רשות הרישוי, בשיתוף עם נותני האישור המשתתפים בו, את היקף העבודה של מרכז השירות, בהתחשב במספר העסקים הפועלים בתחומה של הרשות ובמספר הבקשות לרישיונות או להיתרים המוגשות לרשות בכל שנה במוצטע;

(2) יפעל נותן האישור ככל האפשר כדי להשתתף בפעילות מרכז השירות במספר ימים ושעות שיהיה בהם כדי לתת מענה מספק לעסקים הפועלים בתחום רשות הרישוי או המבקשים לפעול בתחומה, כפי שנקבע לפי פסקה (1), ורשאי נותן האישור לפעול כאמור גם באמצעות עובד אותה רשות רישוי שהסמיך נותן האישור לפי סעיף 6(א).

(ו) (1) בלי לגרוע מהאמור בסעיף קטן (ה), הוקם מרכז שירות משותף על ידי רשות מקומית שמספר תושביה עולה על 100,000, יהיה על נותן האישור להשתתף בפעילות מרכז השירות המשותף 12 פעמים בשנה לכל הפחות, במועדים שיתואמו עמו מראש (בסעיף זה – חובת ההתייצבות), ורשאי נותן האישור להסמיך, לפי הוראות סעיף 6(א), עובד מעובדי אותה רשות רישוי שישתתף בפעילות מרכז השירות המשותף במקומו; נותן האישור יהיה רשאי שלא להשתתף בפעילות מסוימת במרכז השירות שנקבעה, בהתקיים נסיבות דחופות ובלתי צפויות, ואם הודיע על כך מראש, בהודעה מנומקת, לנציג רשות הרישוי במרכז השירות המשותף;

(2) הוראות פסקה (1) לעניין חובת ההתייצבות, לא יחולו לגבי נותן אישור שביקש להסמיך, לפי הוראות סעיף 6(א), עובד מעובדי רשות הרישוי שישתתף במקומו במרכז השירות המשותף, ורשות הרישוי לא נתנה את הסכמתה להסמכת העובד כאמור;

(3) ראש רשות מקומית כאמור בפסקה (1) שהוקם בתחומה מרכז שירות משותף, יודיע על כך לשר הפנים;

(4) ראה שר הפנים כי הוקמו 25 מרכזי שירות משותפים, שבהם חלה על נותני האישור חובת התייצבות במרכז השירות המשותף כאמור בפסקה (1), רשאי הוא לקבוע הוראות לעניין חובת ההתייצבות כאמור, לרבות תנאים וסייגים לאותה חובה;

(5) בסעיף קטן זה, "רשות מקומית שמספר תושביה עולה על 100,000" –

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

74

לרבות מספר רשויות מקומיות המקיימות ביניהן שיתוף פעולה לשם הפעלתו של מרכז שירות משותף, ומספר התושבים בכולן יחד עולה על 100,000.

ד.7. (בוטל).

ה.7. (בוטל).

8. עסק טעון רישוי שנקבעה לו חובת רישוי בחיקוק אחר, רשאית רשות הרישוי שלא לתת לו את הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז לפי חוק זה, כל עוד לא הורשה העסק לפי החיקוק האחר; ורשאי שר הפנים לקבוע בצו סוגי עסקים שלא יינתן עליהם רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לפי חוק זה, כל עוד לא הורשה העסק לפי החיקוק האחר.

א.8. רשות הרישוי לא תתן רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לפי חוק זה, לעסק שעוסקים בו במלאכה טעונה רישוי לפי חוק רישוי בעלי מלאכה, תשל"ז-1977, אלא אם נתמלאו בבעל העסק התנאים הקבועים בחוק האמור והתקנות על פיו.

א.8.1 (א) רשות הרישוי לא תיתן רישיון או היתר לעסק שאינו מקיים את דיני התכנון והבנייה, ואולם רשאית היא לתת רישיון או היתר כאמור אם סברה כי אין בהפרת דיני התכנון והבנייה בעסק כדי לפגוע במטרות המפורטות בסעיף 1(א)(1) עד (5) ו-7(7) ומהנדס הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה אישר כי אין בהפרה פגיעה מהותית בתכליות דיני התכנון והבנייה, בין השאר בשל טיבה, מיקומה או היקפה של ההפרה; לעניין סעיף זה, "פגיעה מהותית בתכליות דיני התכנון והבנייה" – לרבות כל אחד מאלה:

(1) העסק נמצא בבניין שבנייתו טעונה היתר לפי חוק התכנון והבנייה (בסעיף זה – היתר בנייה) שנבנה כולו בלא היתר בנייה או שלא ניתן לגביו אישור לפי סעיף 157א לחוק התכנון והבנייה או תעודת גמר לפי הוראות אותו חוק;

(2) בעסק נעברה עבירה לפי חוק התכנון והבנייה שמתנהל בשלה הליך אכיפה פלילי או מינהלי, ובכלל זה תלוי ועומד בשלה צו הריסה בלא הליך פלילי, צו הפסקת שיפוטי להפסקת שימוש אסור, צו הריסה מינהלי או צו מינהלי להפסקת שימוש, או שניתן בשלה פסק דין, והכול לפי אותו חוק;

(3) הפעלת העסק תהווה שימוש במקרקעין בניגוד לייעוד או לשימוש שנקבע בתכנית;

(4) הפעלת העסק או עמידתו בתנאי הרישיון או ההיתר מתאפשרת בשל עבירה של עבודה אסורה כהגדרתה בסעיף 203א לחוק התכנון והבנייה שנעברה בעסק ושטחה עולה על 15% משטחו של העסק;

(5) העסק פועל או עתיד לפעול בבניין שיותר מ-30% משטחו נבנה בלא היתר בנייה או בניגוד לתנאי היתר כאמור, אף אם החלק שבו העסק פועל או עתיד לפעול נבנה כדין; הוראות פסקה זו לא יחולו אם החלק שבו פועל או עתיד לפעול העסק נבנה כדין, והשטח שנבנה בלא היתר בנייה או בניגוד לתנאי כאמור אינו בבעלותו או בשליטתו של העסק שלגביו הוגשה הבקשה לרישיון או להיתר לפי חוק זה;

(6) בעסק נעברה עבירה של עבודה אסורה או שימוש אסור לפי סעיף 243(א) או (ד) לחוק התכנון והבנייה, לפי העניין, ולגבי עבירה של עבודה אסורה – שטחה עולה על 5% משטח העסק או יש בה השפעה מהותית על אופיים של המקרקעין האמורים באותם סעיפים, והכול אלא אם כן העבירה היא במקום הפטור מקבלת אישור הוועדה לשמירת הסביבה החופית בהתאם לסעיף 4(ה) בתוספת השנייה לחוק התכנון והבנייה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

75

(ב) נתן מהנדס הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה אישור כאמור בסעיף קטן (א) לגבי עסק מסוים, ובכוונת רשות הרישוי לתת רישיון או היתר לאותו עסק, תודיע לנותני האישור על קיומה ומהותה של ההפרה לפי דיני התכנון והבנייה בעסק ועל כך שבכוונתה לתת לעסק את הרישיון או ההיתר; קיבל נתן האישור הודעה כאמור, רשאי הוא להודיע לרשות הרישוי כי הוא לא נותן את אישורו לבקשה לרישיון או להיתר, ובהליכי רישוי למתן היתר מזורז או למתן רישיון על יסוד תצהיר – כי הוא מתנגד למתן הרישיון או ההיתר, אם הוא סבור כי בהפרה לפי דיני התכנון והבנייה יש פגיעה במטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 1(א)(1) עד (5) ו-7(7) שהוא מופקד על קיומה.

(ג) ניתן רישיון לעסק על סמך קיומו של היתר לשימוש חורג לפי חוק התכנון והבנייה, ובוטל ההיתר לשימוש חורג, יבוטל הרישיון.

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (א)(3), רשות הרישוי רשאית לתת לעסק היתר זמני עד לקבלת היתר לשימוש חורג שיאפשר את פעילות העסק, בהתקיים התנאים האלה:

(1) העסק פועל במקום שלגביו ניתן בעבר היתר לשימוש חורג לעסקים מסוגו של העסק, ובלבד שבמועד הגשת הבקשה להיתר זמני לעסק, לא חלפה יותר משנה מתום תקופת תוקפו של ההיתר לשימוש חורג שניתן לאותו המקום;

(2) הוגשה בקשה להיתר לשימוש חורג לגבי המקום שבו פועל העסק, שתאפשר את פעילות העסק;

(3) מהנדס הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה חיווה את דעתו כי לא צפויה להיות מניעה תכנונית למתן ההיתר לשימוש חורג למקום שבו פועל העסק.

(ה) הוגשה בקשה לרישיון עסק, לעניין עסק שהשימוש המבוקש בו הותר בתכנית החלה על המקום שבו הוא עתיד לפעול אך לא הותר בהיתר שניתן לאותו מקום, יודיע על כך מהנדס הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה למנהל המחוז של המשרד להגנת הסביבה שבתחומו נמצא העסק, ומנהל המחוז יהיה רשאי, בתוך 30 ימים מיום שניתנה לו הודעה כאמור, למסור למהנדס הוועדה מידע שיש בידי הנוגע לאותו העסק ולסביבתו.

(ו) על אף האמור בסעיף 7(א1), נתן אישור או רשות הרישוי, באישור גורם מוסמך ארצי, רשאים לקבוע לעסק שהוגשה לגביו בקשה לרישוי או להיתר ואינו מקיים את דיני התכנון והבנייה תנאים למתן הרישיון או תנאים ברישיון השונים מהתנאים שנקבעו במפרט האחיד, ככל שהדבר נדרש בשל אי-קיום דיני התכנון והבנייה על ידי העסק כאמור.

(ז) אין במתן רישיון או היתר לפי סעיף זה כדי למנוע נקיטת הליכים לפי דיני התכנון והבנייה.

(ח) למונחים בסעיף זה תהיה המשמעות הנודעת להם בחוק התכנון והבנייה.

8א2. בעסק שנקבע כטעון רישוי כדי להבטיח את המטרה המנויה בסעיף 1(א)(2), רשאית משרת ישראל, להשתמש בסמכויותיה לפי חוק זה כדי למנוע מתן רישיון או היתר לעסק, אף אם מתקיימים בעסק או במבקש הרישיון או ההיתר התנאים הנדרשים למתן הרישיון או ההיתר לפי סעיף 7, אם מצאה כי קיימות נסיבות שבשלהן אין לתת לעסק או למבקש רישיון או היתר, מטעמים של שלום הציבור או ביטחון, לרבות בשל עברו הפלילי של המבקש.

8ב. (א) בסעיף זה ובסעיף 8ג –

“הוראות הנגישות” – הוראות הנגישות לפי פרק ה' לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות;

“חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות” – חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998;

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

76

"מורשה לנגישות השירות" – כמשמעותו בסעיף 19מא1 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות;

"מורשה לנגישות מבנים, תשתיות וסביבה" – כמשמעותו בסעיף 19מא לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות;

"מקום ציבורי" – מקום מהמקומות המפורטים בתוספת הראשונה לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, או חלק ממנו, העומד לשימוש כלל הציבור או חלק בלתי מסוים ממנו;

"נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות" – הנציב שהגדרתו בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות;

"שירות ציבורי" – שירות המפורט בתוספת השניה לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, המיועד לכלל הציבור או לחלק בלתי מסוים ממנו.

(ב) רשות הרישוי לא תיתן רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לעסק טעון רישוי שהוא מקום ציבורי או שירות ציבורי, אלא אם כן קוימו בעסק הוראות הנגישות; מבקש הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז, לפי העניין, ימציא לידי רשות הרישוי חוות דעת של מורשה לנגישות השירות וחוות דעת של מורשה לנגישות מבנים, תשתיות וסביבה שלפיהן מתקיימות בעסק הוראות הנגישות, ורשאית רשות הרישוי לתת למבקש רישיון, היתר זמני או היתר מזורז על סמך חוות הדעת כאמור.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב) –

(1) שר המשפטים, בהסכמת שר הפנים, לאחר התייעצות עם נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לקבוע, בצו, לגבי סוגי עסקים טעוני רישוי שהם מקום ציבורי או שירות ציבורי, כי המבקש יהיה רשאי להמציא לצורך מתן רישיון, היתר זמני או היתר מזורז כאמור באותו סעיף קטן אחד מאלה:

(א) רק אחת מחוות הדעת המנויות בסעיף קטן (ב), ואולם רשאי הוא לקבוע כי אותה חוות דעת תינתן לאחר התייעצות עם מי שמוסמך לתת את חוות הדעת האחרת המנויה באותו סעיף קטן, שהמבקש פטור מהגשתה;

(ב) במקום כל אחת מחוות הדעת המנויות בסעיף קטן (ב), תצהיר מאומת כדין ובו הצהיר המבקש כי קוימו בעסק הוראות הנגישות; נקבע כאמור, יחולו על הגשת תצהיר לפי סעיף זה ועל רישיון, היתר זמני או היתר מזורז שניתן על יסוד תצהיר לפי סעיף זה הוראות סעיפים 2א6, 1ב7 ו-1ג7(1), בשינויים המחויבים;

(2) המבקש רשאי לבקש מרשות הרישוי שבדיקת קיומן של הוראות הנגישות תיעשה על סמך חוות דעת של מורשה לנגישות השירות ומורשה לנגישות מבנים, תשתיות וסביבה, שהם עובדים של רשות הרישוי או שרשות הרישוי התקשרה עמם לעניין זה; ביקש המבקש כאמור, תבדוק רשות הרישוי את קיומן של הוראות הנגישות על סמך חוות דעת של מורשים מטעמה כאמור, בתוך תקופה שיקבע שר הפנים, והמבקש ישלם לרשות הרישוי אגרה בעד ביצוע הבדיקה בשיעור שיקבע שר הפנים, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.

(ד) על אף האמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), לעניין בקשה לרישיון לגבי עסק שהוא מקום ציבורי או שירות ציבורי, הנכלל בצו כאמור בסעיף 3א6, מבקש הרישיון יהיה רשאי להמציא לצורך מתן הרישיון תצהיר מאומת כדין לפי סעיף קטן (ג)(1)(ב), אלא אם כן העסק הוא מסוג ששר המשפטים, בהסכמת שר הפנים, לאחר התייעצות עם נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, קבע, בצו, שיש להמציא לגבי חוות דעת כאמור בסעיף קטן (ב) או (ג)(1)(א).

(ה) רשות הרישוי רשאית להשתמש בסמכויותיה לפי חוק זה גם כדי להבטיח

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

77

בעסק את קיום הוראות הנגישות.

(1) לנציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות או למי שהוא הסמיך לעניין זה, תהיה נתונה הסמכות הנתונה לנותן אישור לביטול רישיון או היתר לפי הוראות סעיף 7ג.

8ג. על אף האמור בסעיף 8ב, רשות הרישוי רשאית ליתן היתר זמני לעסק, שלא התקיימו בו הוראות פרק ה'1 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, לתקופה שלא תעלה על שנה; בסעיף זה, "עסק" – עסק טעון רישוי שהוא מקום ציבורי או שירות ציבורי, שהיה קיים ערב תחילתו של פרק ה'1 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות; רשות הרישוי רשאית להאריך את ההיתר הזמני האמור לתקופה נוספת, שלא תעלה על 6 חודשים נוספים.

8ד. (א) ערכו רשות הרישוי או נותן האישור, או מי שהם הסמיכו לכך מבין עובדי רשות הרישוי או נותן האישור, לפי העניין (בסעיף זה – עורכי הביקורת), ביקורת בעסק לקביעת תנאים למתן רישיון או היתר לעסק, לשם בדיקת עמידתו בתנאים הנדרשים למתן רישיון או היתר לפי חוק זה, או לשם פיקוח על הוראות לפי חוק זה, ומצאו כי לא מתקיימים לגבי העסק תנאי או הוראה כאמור, ימסרו לבעל העסק, בתוך 30 ימים מהמועד הראשון שבו ביקרו בעסק לשם עריכת הביקורת, הודעה בכתב לפי הוראות סעיף קטן (ג) (בסעיף זה – דוח ליקויים); דוח הליקויים יימסר בתוך התקופה האמורה אף אם עורכי הביקורת נדרשו לבקר בעסק כמה פעמים לשם עריכת הביקורת.

(ב) (1) על אף האמור בסעיף קטן (א), שר שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו, רשאי לקבוע סוגי עסקים טעוני רישוי שבשל מורכבותם לא ניתן למסור לבעל העסק דוח ליקויים לגביהם בתוך התקופה האמורה באותו סעיף קטן, ועורכי הביקורת יהיו רשאים למסור את דוח הליקויים לגביהם לבעל העסק בתוך תקופה ארוכה יותר, כפי שיקבע אותו שר; ואולם לגבי עסק שנקבע שיש לפרסם לגביו מפרט אחיד כאמור בסעיף 1ג7, לא תעלה התקופה שיקבע השר כאמור על 90 ימים; נקבע כאמור בפסקה זו, תפורסם על כך הודעה באינטרנט, בפורטל השירותים והמידע של ממשלת ישראל "ממשל זמין";

(2) לא קבע השר תקופה ארוכה יותר למסירת דוח הליקויים כאמור בפסקה (1), רשאים עורכי הביקורת להאריך את המועד למסירת הדוח האמור בסעיף קטן (א) ב-15 ימים לכל היותר, אם מצאו כי התקיימו נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת.

(ג) בדוח ליקויים יפורטו כל אלה:

(1) התנאים או ההוראות לפי חוק זה שהעסק אינו עומד בהם (בסעיף זה – הליקויים);

(2) המועד האחרון לתיקון הליקויים המפורטים בדוח הליקויים; מצאו עורכי הביקורת כי יש בליקוי כדי לגרום פגיעה ממשית בבריאות הציבור, בטיחותו או ביטחונו, למטרד ממשי לפלוני או לציבור או לנזק ממשי לסביבה, רשאים הם לקבוע בדוח הליקויים כי על בעל העסק לתקנו באופן מיידי, וכן להורות על אמצעים שיש לנקוט בהפעלת העסק עד לתיקון הליקוי, ובלבד שאין במתן הוראה כאמור כדי לגרום להפסקה ממשית של העיסוק בעסק;

(3) האופן שבו על בעל העסק להוכיח כי תיקן את הליקויים עד המועד האמור בפסקה (2), ורשאים עורכי הביקורת להורות כי הוכחה כאמור תיעשה בין השאר בהסתמך על אחד מאלה:

(א) הגשת מסמכים להוכחת תיקון הליקויים, ובכלל זה הצהרה מאת בעל העסק על התיקון כאמור;

(ב) עריכת ביקורת חוזרת בעסק על ידי עורכי הביקורת, בתוך 30 ימים מיום שהודיע להם בעל העסק על תיקון הליקויים; לא ערכו

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

78

עורכי הביקורת ביקורת חוזרת בעסק בתוך התקופה האמורה, יגיש בעל העסק הצהרה כאמור בפסקת משנה (א), ויראו את העסק כעסק שתוקנו בו הליקויים.

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (ג)(3)(ב), שר שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו, רשאי לקבוע סוגי עסקים טעוני רישוי שבשל מורכבותם לא ניתן לקיים בהם ביקורת חוזרת בתוך התקופה האמורה באותו סעיף קטן, ועורכי הביקורת יהיו רשאים לערוך ביקורת חוזרת לגביהם בתוך תקופה ארוכה יותר, כפי שיקבע אותו שר, וכן רשאי הוא לקבוע סוגי עסקים שבשל מורכבותם לא יהיה אפשר להסתמך על הצהרה במום עריכת ביקורת חוזרת כאמור באותו סעיף קטן; נקבע כאמור בסעיף קטן זה, תפורסם על כך הודעה באינטרנט, בפורטל השירותים והמידע של ממשלת ישראל "ממשל זמין".

(ה) נמסר לבעל עסק דוח ליקויים, לא ידרשו עורכי הביקורת מבעל העסק לעמוד בתנאי או לקיים הוראה לפי חוק זה, או להוכיח את עמידת העסק בתנאי או בהוראה כאמור, אם הדבר לא פורט בדוח הליקויים, אלא בהתקיים אחד מאלה:

(1) עמידה בתנאי או בהוראה כאמור או אופן הוכחת עמידת העסק בתנאי או הוראה כאמור נדרשים באופן מפורש בדין או במפרט אחיד;

(2) חל שינוי בעסק המחייב את התניית הרישיון או ההיתר בעמידה בתנאי או בהוראה כאמור או את שינוי אופן הוכחת עמידת העסק בתנאי או בהוראה כאמור;

(3) חלו נסיבות חריגות אחרות המחייבות זאת, ובלבד שניתן אישור לכך מאת גורם מוסמך מחוזי, ולעניין רשות רישוי – מאת גורם מוסמך ארצי; אישור כאמור יינתן מטעמים מיוחדים שיירשמו; לעניין זה, "גורם מוסמך מחוזי" – העובד הבכיר ביותר בתחום המחוז שבו נמצא העסק שגורם מוסמך ארצי הסמיך לעניין מתן אישור כאמור ונושא הביקורת הוא בתחום אחריותו.

(ו) אין בתקופות הקבועות בסעיף זה כדי לאפשר הארכה של תקופות שנקבעו לפי חוק זה לעניין מתן החלטה על ידי נותן האישור או רשות הרישוי בבקשה לקבלת רישיון או היתר.

(ז) נמסר דוח ליקויים לעסק שכבר ניתן לו רישיון או היתר והוא פועל מכוחם, יודיעו עורכי הביקורת לבעל העסק כי הדוח מהווה דרישה לתיקון ליקויים, שאם לא תקיים ניתן יהיה לנקוט נגדו או נגד העסק הליכים לפי הוראות חוק זה (בחוק זה – דרישה לתיקון ליקויים); בהודעה כאמור יצוין גם כי בעל העסק רשאי להגיש בקשה לביטול הדרישה לתיקון ליקויים לפי הוראות סעיף קטן (ח).

(ח) בעל עסק שנמסרה לו דרישה לתיקון ליקויים רשאי לפנות לגורם מוסמך מחוזי כהגדרתו בסעיף קטן (ה)(3), ולגבי דרישה שנתנה רשות הרישוי – לגורם מוסמך ארצי, בתוך 14 ימים מהמועד שבו נמסרה לו הדרישה, או בתוך תקופה ארוכה יותר שקבעו עורכי הביקורת בדרישה כאמור, בבקשה לבטל את הדרישה או לשנות את תנאיה בשל אחד מאלה:

(1) הליקוי שתיקונו נדרש בהודעה אינו מהווה הפרה של תנאי או הוראה כאמור בסעיף זה;

(2) קיימות נסיבות שבשלן בעל העסק אינו יכול לקיים את הדרישה במועדה או אינו יכול לקיימה באופן שנקבע בה.

(ט) ההוראות לפי סעיף 57ג(ב) ו-(ד) יחולו לגבי בקשה לפי סעיף קטן (ח), בשינויים המחויבים.

(י) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהסמכות למסור הודעת תשלום קנס או הודעה על הטלת קנס מינהלי גם אם לא נמסר דוח ליקויים כאמור בסעיף זה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

79

9. (א) השר לביטחון הפנים⁴⁸ רשאי להתקין לעסקים טעוני רישוי או לסוגים מהם, תקנות להבטיח סידורים נאותים למניעת דליקות בחצרי העסק ובסביבותיהם ולכיבוי, לרבות הטלת חובה להחזיק ציוד, מיתקנים וחמרים לכיבוי דליקות.

(ב) תקנות לפי סעיף קטן (א) ייקבעו לאחר שהשר לביטחון הפנים בחן את חוות דעתה של הוועדה המייעצת לאסדרה כהגדרתה בחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012.

(ג) החליט השר לביטחון הפנים להתקין את התקנות האמורות בסעיף קטן (ב) שלא בהתאם לחוות דעתה של הוועדה המייעצת, יעביר את התקנות לבחינת שר האוצר; הודיע שר האוצר לשר לביטחון הפנים, בכתב, בתוך 60 ימים מיום שקיבל לידיו את התקנות כאמור, כי יש לאסדרה לגבי ביטחות אש בנכסים לפי התקנות המוצעות השלכה כלכלית משמעותית על אותם נכסים, יותקנו התקנות בהסכמת שר האוצר.

(ד) שר האוצר לא יסרב לתת את הסכמתו להתקנת התקנות כאמור בסעיף קטן (ג), אלא אם כן שוכנע כי העלות המשקית הנובעת מהתקנתן גבוהה באופן ניכר מהתועלת שנובעת מהן, בהתחשב בחוות הדעת של הוועדה המייעצת לאסדרה לעניין זה, כאמור בסעיף קטן (ב).

(ה) בהיעדר הסכמה בין השר לביטחון הפנים ובין שר האוצר כאמור בסעיף זה, יכריע בדבר ראש הממשלה.

10. (א) (1) שר הבריאות, בהתייעצות עם השר לאיכות הסביבה, רשאי להתקין לכלל העסקים טעוני הרישוי או לסוגים מהם, תקנות להגנה על בריאות הציבור, לרבות הבטחת תנאי תברואה נאותים, ולרבות תקנות שענינן הוראות בנוגע להדרכת מועסקים לצורך הבטחת המטרות האמורות;

(2) בתקנות כאמור בפסקה (1), רשאי שר הבריאות לקבוע חובה על בעל עסק להעסיק בעל הכשרה בתחום התברואה והבריאות (בסעיף קטן זה – מתאם בריאות), ובכלל זה לקבוע הוראות לעניין תנאי כשירות והכשרה של מתאם בריאות, לרבות לעניין הכשרתו המעשית, חובת בחינות וחובת השתתפות בהשתלמויות מעת לעת, ורשאי שר הבריאות לקבוע בתקנות לפי פסקה זו הוראות שונות לסוגי עסקים שונים בהתאם לרמת הסיכון שבהם; תקנות לפי פסקה זו אינן טעונות התייעצות עם השר להגנת הסביבה, ואולם הן טעונות אישור של ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.

(ב) שר הבריאות רשאי לאסור בתקנות, לכלל העסקים הטעונים רישוי שימוש בשם עסק שיש בו משום מתן עידוד או הכשר לשימוש בסם מסוכן.

לענין סעיף זה –

"שימוש בשם עסק" – לרבות פרסום עסק או ציון שמו על גבי שלט;

"סם מסוכן" – כמשמעותו בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], תשל"ג-

1973.

10א. השר לאיכות הסביבה, בהתייעצות עם שר הבריאות, רשאי להתקין, לכלל העסקים טעוני הרישוי או לסוגים מהם, תקנות להבטחת איכות נאותה של הסביבה ולמניעת מפגעים ומטרדים, ולרבות תקנות שענינן הוראות בנוגע להדרכת מועסקים, לצורך הבטחת המטרות האמורות.

11. (א) השר לביטחון הפנים, באישור ועדת הפנים של הכנסת, רשאי להתקין תקנות למניעת סכנות לשלום הציבור או להבטחה מפני שוד והתפרצות, לרבות הבטחה בעת הובלת כספים, יהלומים, ניירות ערך וחפצי ערך אחרים, ולרבות תקנות שענינן הוראות בנוגע להדרכת מועסקים לצורך הבטחת המטרות האמורות.

⁴⁸ ר' העברת הסמכויות משר הפנים לשר לביטחון הפנים: "פ תשע"א מס' 6206 מיום 28.2.2011 עמ' 2771.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

80

(ב) התקנות יכול שיחולו על עסק פלוני הטעון רישוי או על סוגים של עסקים טעוני רישוי וכן על בנק או מוסד בנקאי כמשמעותם בפקודת הבנקאות, 1941 (להלן – בנק), ועל סניפי החברה כהגדרתה בחוק הדואר, התשמ"ו-1986, שבהם ניתנים שירותים לפי הוראות סעיף 88א האמור, בין שהם עסק טעון רישוי ובין אם לאו; ורשאי השר לקבוע בתקנות הוראות מיוחדות לסוגים של עסקים טעוני רישוי ושל בנקים, על פי מקום הימצאם או היקף עסקיהם.

- (ג) (1) תקנות לענין בנק יותקנו לאחר התייעצות עם נגיד בנק ישראל;
- (2) תקנות לענין סניפי החברה, כהגדרתה בחוק הדואר, התשמ"ו-1986, שבהם ניתנים שירותים לפי הוראות סעיף 88א לחוק האמור, יותקנו בהסכמת שר התקשורת.

11א. (א) שר העבודה⁴⁹ רשאי להתקין לעסקים טעוני רישוי כאמור בסעיף 1(א)(3), או לסוגים מהם, תקנות בענין בטיחותם של הנמצאים במקום העסק או בסביבתו, ולרבות תקנות שענינן הוראות בנוגע להדרכת מועסקים לצורך הבטחת המטרה האמורה.

(ב) תקנות לפי סעיף קטן (א) שענינן הוראות בנוגע למיתקני ספורט יותקנו לאחר התייעצות עם שר המדע התרבות והספורט, וייקבעו בהן, בין השאר, הוראות בענין אירועי ספורט שנדרש למנות בהם מנהל בטיחות, תנאי כשירות והכשרה למנהל בטיחות, ופעולות ובדיקות שחובה על ממונה בטיחות לערוך לשם הבטחת בטיחותו של אירוע ספורט; בסעיף זה, "אירוע ספורט", "ממונה בטיחות", "מנהל בטיחות" – כהגדרתם בחוק לאיסור אלימות בספורט, התשס"ח-2008.

11ב. שר החקלאות רשאי להתקין לעסקים טעוני רישוי כאמור בסעיף 1(א)(4), או לסוגים מהם, תקנות בענין מניעת סכנות של מחלות בעלי חיים ומניעת זיהום מקורות מים בחמרי הדברה, בדשנים או בתרופות, ולרבות תקנות שענינן הוראות בנוגע להדרכת מועסקים לצורך הבטחת המטרות האמורות.

11ג. (א) רשות מקומית רשאית לקבוע בחוק עזר הוראות בדבר –

- (1) רישוים של רוכלים ודרכי הפיקוח עליהם וכל הוראה העשויה לקדם לגבי עסקי רוכלות מטרה ממטרות הרישוי האמורות בסעיף 1(א);
- (2) צורת דוכנו, עגלתו או מכונתו של רוכל או צורת כל כלי אחר המשמש להחסנת מרכלתו, הובלתה או הצגתה לראוה;
- (3) פטור סוגי רוכלות מסויימים מחובת רישוי לפי חוק זה;
- (4) איסור רוכלות או איסור סוגי רוכלות בימים או בשעות מסויימים, בתחום הרשות המקומית כולו או באזורים מסויימים בו.

(ב) על חוקי עזר לפי סעיף קטן (א) יחולו בעירייה הוראות פרק שלושה-עשר לפקודת העיריות, ובמועצה מקומית הוראות סימן ג' בפרק ב' לפקודת המועצות המקומיות, אולם חוק עזר הפוטר סוגי רוכלות מחובת רישוי טעון אישור גם מאת שר הבריאות.

12. אין בתקנות או בחוקי עזר לפי סעיפים 9 עד 11ג כדי לגרוע מהסמכות לקבוע לפי סעיף 7 תנאים מיוחדים לעסק פלוני שיש בהם משום הטלת חיוב נוסף על החיובים שבתקנות או בחוקי העזר.

12א. התקנת תקנות או צווים, פרסום מפרטים אחידים או קביעת הנחיות, לפי חוק זה, ייעשו בהתבסס על ניהול סיכונים ובהתחשב, נוסף על כל שיקול אחר, בשיקולים של

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁴⁹ סמכויותיו הועברו לשר הרווחה והשירותים החברתיים: "פ"תשע"ז מס' 7394 מיום 7.12.2016 עמ' 1313.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

81

עידוד הפעילות הכלכלית, ובכלל זה העלויות הכרוכות ביישום התקנות, הצווים, המפרטים האחידים או ההנחיות, לפי העניין, והעלות המשקית שעלולה להיגרם עקב העדר תקנות, צווים, מפרטים אחידים או הנחיות כאמור; הוראות סעיף זה יחולו רק על תקנות, צווים או הנחיות שעניינם סיווג עסקים להליכי רישוי, קביעת תנאים לרישיון או להיתר או קביעת חובות לפי חוק זה החלות על עסק טעון רישוי.

12ב. (א) בסעיף זה –

“אסדרה” – קביעת תקנות או צווים, פרסום מפרטים אחידים או שינויים, או קביעת הנחיות או נהלים שעניינם קביעת תנאים לרישיון או להיתר או קביעת חובות לפי חוק זה החלות על עסק טעון רישוי, והכול לפי הוראות חוק זה;

“השלכה כלכלית”, לעניין אסדרה – עלות יישום לכלל הגורמים הנדרשים לבצע את האסדרה, העולה על 200 מיליון שקלים חדשים בשנה מסוימת.

(ב) (1) תוקם ועדה מייעצת לאסדרה לפי חוק זה (בסעיף זה – הוועדה המייעצת) שתפקידה לייעץ לנותני האישור בעניינים הנוגעים לאסדרה לפי חוק זה ולסייע להם בבחינת עלות יישומה של אסדרה טרם קביעתה, לפי הוראות סעיף זה;

(2) הרכבה של הוועדה המייעצת יהיה:

(א) עובד משרד ראש הממשלה שימנה ראש הממשלה, בעל ידע וניסיון בהערכת השפעת אסדרה והוא יהיה היושב ראש;

(ב) עובד משרד האוצר שימנה שר האוצר, שהוא כלכלן;

(ג) עובד משרד הפנים שימנה שר הפנים;

(ד) עובד משרד נותן האישור המוסמך לקבוע את האסדרה הנדונה באותו דיון, שימנה השר האחראי לאותו משרד;

(ה) עובד משרד הכלכלה והתעשייה שימנה שר הכלכלה והתעשייה;

(3) אלה ישמשו משקיפים בוועדה המייעצת ויוזמנו להשתתף בדיוניה:

(א) המנהל הכללי של כל משרד ממשלתי שלדעת הוועדה תחום פעילות העסק היא באחריותו, או נציג מטעמו של המנהל הכללי;

(ב) המנהל הכללי של כל משרד נותן אישור שקביעת העסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו, ואשר האסדרה המבוקשת אינה מטעמו, או נציג מטעמו של המנהל הכללי האמור;

(ג) נציג ציבור שימנה יושב ראש הוועדה המייעצת, לאחר התייעצות עם גופים המייצגים לדעתו את המגזר העסקי בישראל;

(ד) נציג הרשויות המקומיות שימנה העומד בראש הארגון המייצג את המספר הרב ביותר של רשויות מקומיות;

(4) מי שמוסמך למנות חבר בוועדה, ימנה לו ממלא מקום קבוע, אחד או יותר; המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה יפרסם ברשומות הודעה על מינוי חברי הוועדה המייעצת וממלאי מקומם;

(5) המניין החוקי לשיבות הוועדה המייעצת הוא שלושה חברים ובהם היושב ראש; הוועדה תקבל את החלטותיה ברוב דעות הנוכחים בשיבה; נחלקו דעות חברי הוועדה, יכריע בדבר היושב ראש;

(6) קיום הוועדה המייעצת, סמכויותיה, תוקף החלטותיה ופעולותיה לא ייפגעו בשל הפסקת כהונתו של חבר מחברי הוועדה או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שמכהן בה הרכב החברים הדרוש למניין החוקי בשיבותיה לפי פסקה (5).

(ג) בטרם קביעת אסדרה חדשה שיש או שעשויה להיות ליישומה עלות הכרוכה בהגדלת ההוצאה של הגורמים הנדרשים לבצעה, יבחן נותן האישור המוסמך לקביעת

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

82

האסדרה את העלות ליישומה.

(ד) (1) מצא נותן האישור כאמור בסעיף קטן (ג) כי לאסדרה שבכוונתו לקבוע יש השלכה כלכלית, יודיע על כך לשר שהסמיכו כנותן אישור ולוועדה המייעצת ויעביר לוועדה את פרטי האסדרה ואת ממצאי בחינת העלות שערך לשם בחינת האסדרה;

(2) מצא נותן האישור כאמור בסעיף קטן (ג) כי לאסדרה שבכוונתו לקבוע אין השלכה כלכלית, יביא לידיעת הוועדה המייעצת את פרטי האסדרה ואת ממצאי בחינת העלות שערך; סבר חבר מחברי הוועדה המייעצת כי לאסדרה עשויה להיות השלכה כלכלית, רשאי הוא לבקש לכנס את הוועדה לשם בחינת האסדרה, והוועדה תתכנס בתוך 14 ימים מיום שהתבקשה לכך כאמור.

(ה) פנה נותן האישור או חבר מחברי הוועדה המייעצת לוועדה המייעצת, לשם בחינת האסדרה, לפי הוראות סעיף קטן (ד), תבחן הוועדה המייעצת את האסדרה ותמסור את חוות דעתה לגביה לשר נותן האישור שבכוונתו לקבוע את אותה אסדרה, בתוך 60 ימים מיום שהועברו אליה פרטי האסדרה וממצאי בחינת עלותה; חוות הדעת של הוועדה המייעצת תפורסם באינטרנט, בפורטל השירותים והמידע של ממשלת ישראל "ממשל זמין".

(ו) דחה השר נותן האישור כאמור בסעיף קטן (ה) את המלצות הוועדה המייעצת שניתנו בחוות הדעת שנמסרה לו כאמור באותו סעיף קטן, יפרסם באתר האינטרנט האמור בסעיף קטן (ה) את הטעמים לכך.

(ז) על אף האמור בסעיף זה, נותן אישור כאמור בסעיף קטן (ג) רשאי, בהחלטה מנומקת, לקבוע אסדרה שיש לה השלכה כלכלית, אף בטרם פנה לוועדה המייעצת לשם בחינתה כאמור בסעיף קטן (ד), אם סבר כי יש דחיפות בקביעתה של האסדרה; קבע נותן אישור אסדרה כאמור, יחולו הוראות סעיף זה, בשינויים המחויבים, ואולם האסדרה תעמוד בתוקפה כל עוד לא בוטלה או שונתה על ידי השר נותן האישור כאמור.

(ח) הוועדה המייעצת רשאית לבחון אסדרה גם לאחר שנקבעה על ידי נותן האישור האמור בסעיף קטן (ג) ואם עשתה כן תמסור את חוות דעתה לשר נותן האישור ותפרסם אותה באינטרנט, בפורטל השירותים והמידע של ממשלת ישראל "ממשל זמין".

(ט) הוראות סעיף זה לא יחולו על –

(1) מפרטים אחידים שפורסמו לראשונה עד תום המועדים שנקבעו לפרסומם לפי הוראות סעיף 48 לחוק רישוי עסקים (תיקון מס' 34), התשע"ח-2018; ואולם הוועדה המייעצת רשאית לבחון גם את אותם מפרטים לאחר פרסומם;

(2) תקנות או צווים הטעונים אישורה של ועדה מוועדות הכנסת;

(3) אסדרה שבכוונת נותן אישור לקבוע לשם הבטחת המטרה האמורה בסעיף 1(א)(7), שחלות עליה הוראות סעיף 9 או סעיפים 126ב עד 126ד לחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012;

(4) אסדרה הנוגעת לעסקים או לסוגי עסקים שיש בעיסוק בהם מורכבות מיוחדת או שפעילותם יוצרת רמת סיכון גבוהה לפגיעה בסביבה, ומתקיים בהם אחד מאלה:

(א) הם מפעל כהגדרתו בחוק הגנת הסביבה (פליטות והעברות לסביבה – חובות דיווח ומרשם), התשע"ב-2012;

(ב) הם מנויים ברשימה שפרסם המנהל הכללי של המשרד להגנת הסביבה ברשומות; רשימה כאמור טעונה אישור של ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת⁵⁰;

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁵⁰ ר' י"פ תשע"ט מס' 7996 מיום 20.11.2018 עמ' 2939.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

83

5) אסדרה הנוגעת לעסקים או לסוגי עסקים שקבע השר המוסמך לקבוע את אותה אסדרה, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, ויש בעיסוק בהם מורכבות מיוחדת או שפעילותם יוצרת רמת סיכון גבוהה לפגיעה בקיום המטרות לפי סעיף 1(א).

13. (א) דרכי חידושם של רישיונות, היתרים זמניים והיתרים מזורזים שפקע תקפם או שבוטלו, לרבות חידושם על יסוד תצהיר מאומת כדין שהגיש בעל העסק, והאגרות המשתלמות בעד בקשות לרשיון, להיתר זמני, להיתר מזורז או לחידושם, וכן האגרות בעד חוות דעת מקדמית והפטור מהן ייקבעו בתקנות; תקנות אלה יכולות להיות כלליות או לסוגים של עסקים.

(ב) בתקנות לפי סעיף קטן (א), ניתן לקבוע כי משחלפה התקופה שנקבעה לפי חוק זה למתן החלטה לגבי חידושם של רישיונות, היתרים זמניים או היתרים מזורזים שפקע תוקפם, ולא ניתנה החלטה כאמור, יהיה ניתן לראות את בעל העסק כמי שחודש הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז של העסק שבבעלותו, לפי חוק זה.

14. (א) העושה אחד מאלה, דינו – מאסר 18 חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (בחוק זה – חוק העונשין), ואם הוא תאגיד, דינו – כפל הקנס האמור:

(1) עסק בעסק טעון רישוי בלא רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, או בניגוד לתנאי הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז, בניגוד להוראות סעיף 4;

(2) לא קיים הוראות שנקבעו בתקנות לפי סעיפים 9 עד 11ב;

(3) לא קיים דרישה לתיקון ליקויים שנמסרה לו לפי סעיף 7ד.

(א) מי שלא קיים תנאי כאמור בסעיף 2(א) או (ג), דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, ואם הוא תאגיד, דינו – כפל הקנס האמור.

(2) היתה העבירה עבירה נמשכת, שלגביה ניתנה התראה, רשאי בית המשפט להטיל קנס נוסף, בשיעור הקבוע בסעיף 61(ג) לחוק העונשין לכל יום שבו נמשכה העבירה; לעניין סעיף קטן זה, "התראה" – לרבות דרישה לתיקון ליקויים.

(ב) לענין סעיף זה אין נפקא מינה –

(1) אם האדם עסק בעצמו או על ידי עובדו או מורשהו;

(2) אם עסק בעסק של עצמו או של אחר;

(3) אם היה אחראי לניהול עסקו של אחר, בין בשכר ובין ללא שכר, ולענין זה מי שניהל בפועל עסקו של אחר, רואים אותו כאחראי לניהול העסק כל עוד לא הוכח היפוכו של דבר;

(4) אם היה העיסוק מוגבל מראש בזמן או חד-פעמי.

(ג) לא יאשם בעבירה לפי סעיף זה מי שעסק כשותף רדום או ללא נטילת חלק ברווחיו של העסק.

(ד) עבירה לפי סעיף זה היא מסוג העבירות של אחריות קפידה.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (א)(2), השרים האמורים בסעיפים 9 עד 11ב, רשאים לקבוע בתקנות לפי אותם סעיפים, כי הפרת הוראה שנקבעה בהן לא תהווה עבירה או כי עונשו של מי שהפר הוראה הקבועה בהן יהיה מאסר עד שישה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין.

14 א. נעברה עבירה לפי סעיף 14 מתוך רכב או באמצעות רכב, רואים את בעל הרכב או את המחזיק בו, כאילו הוא עסק בעסק בעצמו, זולת אם הוכיח שלא הוא עשה כן ואת זהותו של האדם שהרכב היה ברשותו בעת שנעברה העבירה, או שהוכיח כי הרכב נלקח בלא הסכמתו.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

84

14א1. (א) שר הפנים, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה שלה כנסת, רשאי להכריז, בצו שיפורסם ברשומות, על עבירה לפי חוק זה כעל עבירת קנס; הוראות סעיף 221(ד) לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982 (בחוק זה – חוק סדר הדין הפלילי), לא יחולו לעניין הכרזה על עבירת קנס לפי סעיף קטן זה.

(א1) על אף האמור בסעיף קטן (א), צו כאמור באותו סעיף קטן הנוגע לעבירה הנוגעת למטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 1(א) יהיה טעון גם הסכמה של השר שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו, לפי סעיף 1(ב).

(ב) על אף הוראות סעיף 221(ב) לחוק סדר הדין הפלילי, רשאי שר הפנים, בהסכמת שר המשפטים, לקבוע שיעור קנס העולה על סכום הקנס הקבוע בסעיף האמור לעבירה לפי חוק זה שנקבעה כעבירת קנס, וכן לעבירת קנס חוזרת, נוספת או נמשכת שעבר אותה אדם, או בהתחשב בסוג העבירה ובנסיבות ביצועה, ובלבד שסכום הקנס לא יעלה על עשרה אחוזים מסכום הקנס המרבי הקבוע לאותה עבירה.

(ג) בלי לגרוע מהאמור בסעיף 228(ב) לחוק סדר הדין הפלילי, רשאי שר שקביעת עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו, להסמיך עובד מעובדי משרדו בסמכות הקבועה בסעיף האמור לעניין עבירות שהוכרוזו כעבירות קנס לפי סעיף קטן (א).

(ד) נקבעה עבירת קנס בשל עבירה של אי-קיום דרישה לתיקון ליקויים, לא יוטל הקנס לפיה בשל אי-קיום הדרישה כאמור, אם הדרישה ניתנה בשל עבירה אחרת, והקנס שיוטל יהיה הקנס שנקבע לעבירה האחרת; לעניין זה, "עבירה אחרת" – עבירה לפי חוק זה או לפי דין אחר, המהווה הפרה של תנאי ברישיון או בהיתר ושנקבעה כעבירת קנס.

14א2. מי שמסר פרטים לא נכונים בתצהיר, במסמך או בהצהרה כמפורט להלן, דינו – מאסר 18 חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, ואם הוא תאגיד, דינו – כפל הקנס האמור:

- (1) תצהיר לפי סעיף 6(ג)1;
- (2) תצהיר לפי סעיף 6א(א)1;
- (3) תצהיר, מסמך או הצהרה לפי סעיף 1א6;
- (4) תצהיר, מסמך או הצהרה לפי סעיף 3א6;
- (5) מסמך לפי סעיף 6ב(א) המצורף לבקשה להיתר מזורז לפי סעיף 1א6 או לבקשה לרישיון על יסוד תצהיר לפי סעיף 3א6;
- (6) מסמכים נוספים לפי סעיף 6ג(ב)1 או (ג), המצורפים לבקשה להיתר מזורז לפי סעיף 1א6 או לבקשה לרישיון על יסוד תצהיר לפי סעיף 3א6;
- (7) תצהיר לפי סעיף 8ב(ג)1(ב) או (ד);
- (8) מסמך או הצהרה לפי סעיף 8ד(ג)3.

14ב. (פקע).

15. (א) נושא משרה בתאגיד חייב לפקח ולעשות כל שניתן למניעת עבירה לפי חוק זה בידי התאגיד או בידי עובד מעובדיו; המפר הוראה זו, דינו – מחצית הקנס הקבוע לאותה עבירה.

(ב) נעברה עבירה לפי חוק זה בידי תאגיד או בידי עובד מעובדיו, חזקה היא כי נושא משרה בתאגיד הפר את חובתו לפי סעיף קטן (א), אלא אם כן הוא הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובתו.

(ג) בסעיף זה, "נושא משרה" – מנהל פעיל בתאגיד, שותף, למעט שותף מוגבל, או פקיד האחראי מטעם התאגיד על התחום שבו בוצעה העבירה.

16. הורשע אדם על עבירה לפי סעיף 14 או לפי הוראה בחיקוק אחר הקובעת כללים בדבר עיסוק בעסק הטעון רישוי לפי חוק זה, רשאי בית המשפט, בנוסף לכל עונש שיטיל

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

85

(1) לצוות על הפסקת העיסוק בעסק, לחלוטין או לתקופה שיקבע, אם בסגירת החצרים ואם בכל דרך אחרת הנראית לו מתאימה כדי להביא לידי הפסקה של ממש בעיסוק;

(2) לצוות על הנשפט להימנע באותו עסק מכל פעולה שיפרט בצו;

(3) לצוות כי לא ינהל אדם בחצרים נשוא האישום עסק טעון רישוי ללא רישיון, היתר זמני או היתר מזורז כדין ושלא יעביר לאחר את הבעלות או החזקה בעסק, אלא אם כן בידי אותו אדם רישיון, היתר זמני או היתר מזורז כדין לניהול עסק זה.

17. הוגש כתב אישום בשל עבירה לפי סעיף 14, רשאי בית המשפט שאליו הוגש כתב האישום לתת צו כאמור בסעיף 16, ותקפו יפקע עם ביטול כתב האישום, או עם מתן גזר הדין, או במועד שבו זוכה הנאשם זיכוי סופי, או בכל מועד קודם שנקבע בצו.

18. מי שאינו מקיים צו של בית המשפט לפי הסעיפים 16, 17, 22 או 22ב, דינו – מאסר שנתיים או קנס כאמור בסעיף 61(א) לחוק העונשין, ואם הוא תאגיד, דינו – כפל הקנס כאמור, וכן קנס נוסף כאמור בסעיף 61(ג) לחוק העונשין לכל יום שבו נמשכת העבירה אחרי המצאת הצו; הורשע אדם בעבירה לפי סעיף זה, יהיו לבית המשפט כל הסמכויות הנוספות שלפי סעיף 16.

19. שום דבר בחוק זה לא יתפרש כאילו בא לגרוע מסמכותו של בית המשפט לפי פקודת בזיון בית המשפט, ובצווים של בית המשפט העירוני יהיו לבית משפט השלום כל הסמכויות לפי הפקודה האמורה כאילו ניתנו צווים אלה על ידי בית משפט השלום; אך לא ישא אדם באחריות גם לפי חוק זה וגם לפי פקודת בזיון בית המשפט.

19א. (א) בסעיף זה ובסעיף 19ב –

“אכיפה” – פתיחה בחקירה, הגשת כתב אישום, הטלת קנס, קנס מינהלי או עיצום כספי וכן מסירת דרישה לתיקון ליקויים, לפי העניין, לגבי הפרה או עבירה לפי חוק זה;

“גורם אכיפה מוסמך” – עובד בכיר ששר שהוא נותן אישור הסמך לשם ביצוע הוראות סעיף זה וסעיף 19ב, והוא אחד מאלה, לפי העניין:

(1) עובד מבין עובדי משרדו של השר האמור;

(2) לעניין משטרת ישראל – שוטר;

(3) לעניין הרשות הארצית לכבאות והצלה – עובד הרשות האמורה.

(ב) גורם אכיפה מוסמך רשאי להורות כי אכיפה של תנאי מתנאי רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, או הוראה מההוראות לפי חוק זה, תיעשה רק בידי עובד מעובדי משרדו, ולעניין גורם אכיפה מוסמך כהגדרתו בפסקה (2) או (3) – רק בידי שוטר במשטרת ישראל או עובד הרשות הארצית לכבאות והצלה, לפי העניין (בסעיף זה – עובד המשרד); הוראה כאמור תפורסם ברשומות ובאינטרנט בפורטל השירותים והמידע של ממשלת ישראל “ממשל זמין”.

(ג) רשות הרישוי תודיע לנוותן האישור הנוגע בדבר על קנס שהטילה, בתוך 14 ימים מיום שהוטל הקנס.

(ד) נותן אישור יודיע לרשות הרישוי הנוגעת בדבר, ככל האפשר, על קנס, קנס מינהלי או עיצום כספי שהטיל.

(ה) הוראות סעיף קטן (ג) לא יחולו –

(1) לגבי עניינים שגורם אכיפה מוסמך הורה כי אכיפתם תיעשה על ידי עובד המשרד בלבד, כאמור בסעיף קטן (ב);

(2) לגבי עניינים שגורם אכיפה מוסמך הודיע, לכלל רשויות הרישוי או

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

86

לרשות רישוי מסוימת, כי לא נדרש לרווח לו על אכיפתם כאמור באותו סעיף קטן, שנוגעים להפרת תנאים מהסוג שיפרט גורם האכיפה המוסמך בהודעתו.

(ו) השרים שהם נותני אישור רשאים להורות בנוהל על מתכונת ההודעות לפי סעיף זה, ועל הפרטים שייכללו בהן.

(ז) נעשתה פעולת אכיפה על ידי נותן אישור או רשות רישוי, לפי העניין, לפי חוק זה או לפי דין אחר, בקשר להפרת תנאי מתנאי רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, או בקשר לעיסוק בעסק טעון רישוי בלא רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לפי חוק זה, לא יבוצעו פעולות אכיפה נוספות על ידי גורם אכיפה אחר נגד אותו עסק או אותו אדם, לגבי העניין שבשלו נעשתה פעולת האכיפה כאמור; בסעיף קטן זה, "אכיפה" – למעט מסירת דרישה לתיקון ליקויים.

19ב. (א) גורם אכיפה מוסמך הנוגע בדבר רשאי להורות –

(1) לרשות רישוי שלא תפתח בחקירה לגבי עניין מסוים או לגבי עסק מסוים;

(2) על הפסקתה של חקירה שרשות הרישוי פתחה בה בעניין מסוים, והעברתה לידי גורם אחר מטעמו, המוסמך לחקור בעבירה, כפי שיוורה, ובלבד שראה כי נסיבות העניין מצדיקות זאת.

(ב) קצין משטרה בכיר כהגדרתו בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971, שהסמיך לעניין זה המפקח הכללי של המשטרה (בסעיף קטן זה – קצין מוסמך), רשאי להודיע לרשות רישוי כי עניין מסוים או סוג עניינים שפירט בהודעתו, נחקר או מטופל על ידי המשטרה; הודיע קצין מוסמך כאמור, לא תפתח רשות הרישוי בחקירה באותו עניין או סוג עניינים שפורטו בהודעה, ואם נפתחה חקירה כאמור – תופסק החקירה.

(ג) היועץ המשפטי לממשלה או מי שהוא הסמיך לעניין זה רשאי להורות על העברת הטיפול בכתב אישום שהגישה רשות רישוי בעבירות לפי חוק זה, לתובע אחר כמשמעותו בחוק סדר הדין הפלילי; לעניין זה, "כתב אישום" – למעט הודעת תשלום קנס לפי סעיף 228(ב) לחוק סדר הדין הפלילי.

20. (א) ראה גורם מהגורמים המנויים בסעיף קטן (ג) על יסוד דוח שהגיש לו מפקח, כי יש יסוד סביר להניח כי מתקיים אחד מאלה, רשאי הוא לצוות בכתב על בעל העסק, על המחזיק בעסק, על מי שבפיקוחו או בהשגחתו פועל העסק, ועל כל מי שהמועסק בשירותם, להפסיק את העיסוק בעסק, בין בסגירת החצרים ובין בכל דרך אחרת הנראית לו מתאימה בנסיבות העניין כדי להביא לידי הפסקה של ממש בעיסוק (בחוק זה – צו הפסקה מינהלי):

(1) עסק טעון רישוי לפי חוק זה פועל בלא רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, ובלבד שבמועד הדוח לפי סעיף קטן (א) לא חלפו יותר מ-18 חודשים מיום שהחל העיסוק בעסק;

(2) עסק טעון רישוי לפי חוק זה פועל בלא רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, בניגוד לתנאיהם, או בניגוד לתקנות לפי חוק זה, והדבר מקים סענה ממשית או חשש משמעותי לפגיעה בציבור בשים לב למטרות המפורטות בסעיף 1(א).

(ב) על צו הפסקה מינהלי לפי סעיף קטן (א)1(1) יחולו כל אלה:

(1) הצו לא יינתן אם הוגש לבית המשפט כתב אישום או בקשה לצו הפסקה שיפוטי לפי סעיף 22 בעניין אותו עסק;

(2) הצו לא יינתן אלא אם כן מפקח הגיש, למי שמוסמך לתת את הצו, דוח

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁵¹ תחילתה של פסקה 20(א)1 מיום 1.7.2020.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

87

בחתמתו, שבו ציין את פרטי העיסוק בעסק וכן כי לפי בדיקתו במועד הגשת הדין וחשבון לא חלפו יותר מ-18 חודשים מיום שהחל העיסוק בעסק.

(ג) המנויים להלן רשאים לתת צו הפסקה מינהלי לפי סעיף זה:

- (1) ראש הרשות המקומית שבתחומה נמצא העסק;
- (2) לעניין עסק הנמצא מחוץ לתחומה של רשות מקומית – עובד בכיר של משרד הפנים במשרד הראשי או במחוז, ששר הפנים הסמיכו לפי סעיף 5(א)(2);
- (3) מפקד משטרת המחוז;
- (4) מפקד מחוז כהגדרתו בחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012;
- (5) עובד בכיר של המשרד להגנת הסביבה, במשרד הראשי או במחוז שהשר להגנת הסביבה הסמיכו לכך;
- (6) מנהל שירות המזון הארצי במשרד הבריאות, ראש המערך הארצי לבריאות הסביבה במשרד הבריאות ורופא מחוזי כהגדרתו בפקודת בריאות העם, 1940, או סגנו;

(7) מנהל השירותים הווטרנריים במשרד החקלאות ופיתוח הכפר;

(8) מפקח עבודה ראשי כמשמעותו בסעיף 2 לחוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954, במשרד העבודה הרווחה השירותים החברתיים.

(ד) צו הפסקה מינהלי יכול את כל אלה:

- (1) פרטים בדבר מיקום המקרקעין שבהם חל הצו, ככל שהדבר נדרש בנסיבות העניין;
- (2) תיאור העובדות שעל פיהן הוחלט לתת את הצו;
- (3) אישור בדבר קיום חובת היוועצות לפי סעיף קטן (ה);
- (4) פרטים בדבר הזכות לבקש את ביטול הצו;
- (5) פרטים בדבר אופן ההתקשרות עם נותן הצו.

(ה) לא יינתן צו הפסקה מינהלי אלא לאחר שנותן הצו התייעץ עם תובע או עם יועץ משפטי, מטעם רשות הרישוי או מטעם נותן האישור שמטעמו פועל נותן הצו; ואולם מצא נותן הצו כי מתקיימות נסיבות דחופות, ויש לתת צו הפסקה מינהלי בלא דיחוי, רשאי הוא לתת, והצו יובא לעיון התובע או היועץ המשפטי כאמור, להבעת עמדתו סמוך לאחר שניתן, ולא יאוחר משלושה ימים לאחר מכן.

(ו) צו הפסקה מינהלי יומצא למי שהצו ניתן כלפיו בדרך שבה מומצא כתב בית דין בהליך אזרחי.

(1) (2) ניתן צו הפסקה מינהלי לפי סעיף קטן (א)(1), יופסק העיסוק בעסק בתוך 15 ימים מיום מתן הצו, ואולם נותן הצו רשאי לצוות על הפסקת העיסוק בעסק באופן מיידי אם ראה שיש בעיסוק בעסק כאמור סכנה לבריאות הציבור בטיחותו או ביטחונו, מטרד ממשי לציבור או נזק ממשי לסביבה;

(2) ניתן צו הפסקה מינהלי לפי סעיף קטן (א)(2), יופסק העיסוק בעסק באופן מיידי, או במועד אחר שקבע נותן הצו בצו, ובלבד שלא יעלה על 15 ימים מיום מתן הצו.

(ח) ניתן צו הפסקה מינהלי לפי סעיף זה, יודיע נותן הצו לרשות הרישוי שבתחומה נמצא העסק שלגביו ניתן הצו, על מתן הצו, מיד לאחר שניתן, ורשות הרישוי תודיע על מתן הצו לנותני האישור שאישורם נדרש לצורך מתן רישיון או היתר לאותו עסק.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

88

21. צו הפסקה מינהלי יעמוד בתקפו שלושים יום מיום נתינתו, אם לא בוטל לפני כן על ידי מי שהוציא אותו או על ידי בית המשפט; בתום התקופה של שלושים יום רשאי מי שנתן את צו ההפסקה המינהלי לבקש את הארכת תוקפו בבית משפט השלום או בבית המשפט לעניינים מקומיים שבתחום שיפוטו נמצא העסק שלגביו ניתן הצו; הוגשה לבית המשפט בקשה להארכת תוקפו של צו הפסקה מינהלי, יעמוד הצו בתוקפו למשך שבועה ימים נוספים, כל עוד לא החליט בית המשפט החלטה אחרת; הוראות סעיף זה לא יגרעו מסמכותו של בית המשפט לפי סעיף 17.

22. (א) הרואה את עצמו נפגע על ידי צו הפסקה מינהלי, רשאי לבקש את ביטולו בבית משפט השלום או בבית המשפט לעניינים מקומיים שבתחום שיפוטו נמצא העסק שעליו ניתן הצו; לא יבטל בית המשפט צו הפסקה מינהלי אלא אם כן הוכח לו שהעסק פעל כדין או שלא התקיימו הדרישות למתן הצו לפי חוק זה, או אם התקיימה אחת מעילות המשפט המינהלי שמצדיקה את ביטול הצו; הגשת הבקשה לא תעכב את ביצועו של הצו, כל עוד לא החליט בית המשפט החלטה אחרת.

(ב) בקשה לפי סעיף קטן (א) תידון במעמד שני הצדדים בתוך שבועה ימים מיום הגשת הבקשה.

22א. נעשו במקום פלוני פעולות הכנה לניהול עסק או לפתיחתו, או לשימוש במבנים, בחצרים או במקרקעין לצורך ניהול עסק טעון רישוי, בלי שניתן רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, או בסטייה מרישיון או מהיתר כאמור, רשאי בית משפט השלום או בית המשפט לעניינים מקומיים, ליתן צו ולפיו על המנויים בסעיף 14 או על בעל זכות בנכס או מי מטעמם, להימנע מפעולה באותו מקום במבנים, בחצרים או במקרקעין (בחוק זה – צו מניעת פעולות); בית המשפט רשאי לתת צו כאמור בכפוף לתנאים שימצא לנכון בנסיבות הענין.

22ב. (א) היה יסוד סביר להניח כי עסק טעון רישוי לפי חוק זה פועל בלא רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, בניגוד לתנאיהם, או בניגוד לתקנות לפי חוק זה, רשאי בית משפט השלום או בית המשפט לעניינים מקומיים שבתחום שיפוטו נמצא העסק, לבקשת תובע, לצוות על בעל העסק, על המחזיק בעסק, על מי שבפיקוחו או בהשגחתו פועל העסק, ועל כל מי שמועסק בשירותם, להפסיק את העיסוק בעסק, בין בסגירת החצרים ובין בכל דרך אחרת הנראית לו מתאימה בנסיבות הענין כדי להביא לידי הפסקה של ממש בעיסוק (בחוק זה – צו הפסקה שיפוטי).

(ב) בית המשפט כאמור בסעיף קטן (א) לא יצווה כאמור באותו סעיף קטן אלא אם כן נוכח שיש בידי מבקש הצו ראיות לכאורה כי התקיימו התנאים למתן הצו לפי אותו סעיף קטן.

(ג) מתן צו הפסקה שיפוטי אינו מותנה בנקיטת הליכים נוספים לפי חוק זה.

23. (א) קצין משטרה בדרגת רב-פקד ומעלה רשאי לצוות בכתב על סגירה לאלתר של חצרים שבהם עוסקים במכירת משקאות משכרים, אם נוכח שהדבר דרוש לשמירת שלום הציבור או להחזרת שלום הציבור שהופר; צו לפי סעיף קטן זה תקפו יהיה לתקופה שפורשה בו, ובלבד שלא תעלה על שלושים יום.

(א1) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (א), קצין משטרה בדרגת רב-פקד ומעלה, שהוסמך לעניין זה בהתאם לנוהלי משטרת ישראל, רשאי לצוות בכתב על סגירה לאלתר של חצרים כאמור בסעיף קטן (א), לתקופה שיוורה, ובלבד שלא תעלה על 15 ימים, אם מצא כי התקיימו שניים אלה:

(1) קיים חשד סביר כי בחצרים נעברה עבירה לפי סעיף 14 בשל הפרת חובה לפי סעיף 2(א1), או שנעברה עבירה לפי סעיף 193 לחוק העונשין (בסעיף זה – עבירה);

(2) למחזיק החצרים או לבעל העסק, אם הוא ידוע וניתן לאתר בשקידה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

89

סבירה, ניתנה התראה בכתב במהלך השנתיים שקדמו למועד ביצוע העבירה; התראה כאמור תימסר לאחר שהתעורר חשד סביר כי בחצרים נעברה עבירה, ובה יידרש מחזיק החצרים או בעל העסק לנקוט צעדים למניעת הישנות העבירה, וכן תובא לידיעתו אפשרות סגירת החצרים לפי הוראות סעיף זה במקרה של הישנות העבירה.

(2א) ניתן צו סגירה לפי סעיף קטן (א), ובתוך שלוש שנים מיום פקיעת הצו התעורר חשד סביר לביצוע עבירה נוספת באותם חצרים, רשאי קצין משטרה כאמור באותו סעיף קטן, לצוות על סגירת החצרים לאלתר, לתקופה שלא תעלה על 30 ימים אף בלא מסירת התראה כאמור בסעיף קטן (א)(2).

(3א) לצורך ביצוע צו סגירה שניתן לפי סעיף זה רשאית המשטרה להשתמש בכוח סביר.

(4א) על צו סגירה שניתן לפי סעיף זה, יחולו הוראות סעיף 22 כאילו היה צו הפסקה מינהלי.

(ב) סמכות לפי סעיף זה אינה גורעת מסמכויות אחרות לפי חוק זה.

24. בצו לפי סעיפים 16, 17, 20, 22 או 22ב, מותר להורות למשטרה או לכל מי שפורש בו להיכנס לחצרים שעליהם ניתן הצו ולהרחיק מהם כל טובין שבהם, ומותר לנקוט כל אמצעים, לרבות שימוש בכוח באופן סביר הדרוש בנסיבות הענין, כדי להבטיח ציות להוראות הצו.

25. מי שאינו מקיים צו הפסקה מינהלי, צו לפי סעיף 23 או הוראה מהוראותיהם, דינו – מאסר שמונה עשר חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, ואם הוא תאגיד, דינו – כפל הקנס האמור; היתה העבירה עבירה נמשכת, רשאי בית המשפט להטיל קנס נוסף, בשיעור הקבוע בסעיף 61(ג) לחוק העונשין לכל יום שבו נמשכה העבירה.

25א. (א) ניתן צו הפסקה מינהלי לעוסק במזון, יודיע על כך נותן הצו לאלתר לשירות המזון הארצי במשרד הבריאות.

(ב) ניתן צו הפסקה לעוסק במזון לפי סעיפים 16 או 17 או צו מניעת פעולות לפי סעיף 22א, יודיע על כך מבקש הצו לאלתר לשירות המזון הארצי במשרד הבריאות.
(ג) בסעיף זה, "עוסק במזון" – כהגדרתו בחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו-2015.

26. ניתן צו לפי חוק זה לסגירת חצרים של עסק שיש בו בעל חיים או שיש בו מצרך העלול להתקלקל אם לא יימכר מיד, רשאי מי שהוסמך לבצע את הצו לפי סעיף 24 או מי שהוא הסמיכו לכך –

- (1) למכור אותם במכרז פומבי או במחיר המקובל באותו יום, ובלבד שנתן תחילה למי שהחזיק בחצרים בסמוך לפני סגירתם הזדמנות סבירה להוציאם מן החצרים;
- (2) להשתמש במצרכי מזון שבמלאי העסק להזנת בעל החיים.

27. (א) בית המשפט יחליט, על פי בקשת אדם התובע טובת הנאה בחפץ שנמכר לפי סעיף 26, למי מגיעים דמי המכר, והוא גם רשאי לפסוק מתוכם סכום כסף לכיסוי הוצאותיו של מי שביצע את המכירה.
(ב) לענין זה, בית המשפט –

- (1) במכירה בעקבות צו סגירה שניתן לפי סעיף 16 – בית המשפט שנתן את הצו;
- (2) בכל מקרה אחר – בית משפט השלום שבתחום שיפוטו נמצאים החצרים הנידונים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

90

27א. (א) היה לרשות רישוי, או למי שהיא הסמיכה לכך, יסוד סביר להניח כי רוכל עבר עבירה לפי סעיף 14 או שלא קיים הוראת חוק עזר לפי סעיף 11ג, רשאית היא או מי שהסמיכה לכך –

(1) אם הרוכל אינו מזדהה בתעודת זהות כאמור בחוק מרשם האוכלוסין, תשכ"ה-1965 – לעצרו ולהביאו לתחנת המשטרה לשם זיהויו;

(2) לתפוס את המרכולת שבידי הרוכל וכן כל כלי ואבזר המשמש את הרוכל בעיסוקו, לרבות כל כלי ואמצעי המשמש להובלת המרכולת, לנשיאתה, להצגתה לראוה או להחסנתה (להלן – חפצי רוכל); נתפסו חפצי רוכל כאמור, ימסור לרוכל מי שביצע את התפיסה הודעה בכתב, חתומה בידו, על התפיסה, המציינת את מהות העבירה שעבר הרוכל לדעת מבצע התפיסה והמפרטת ככל האפשר בנסיבות הענין את החפצים שנתפסו.

(ב) המפעיל את סמכותו לפי סעיף זה רשאי להשתמש לשם כך במידה סבירה של כוח אם הרוכל מתנגד למעצר או לתפיסת חפציו.

(ג) המבקש להפעיל את סמכותו לפי סעיף זה מכוח הסמכה לפי סעיף קטן (א), לא יעשה כן אלא לאחר שהציג את כתב הסמכתו אם נדרש לכך.

27ב. לא הגישה רשות הרישוי לבית המשפט, תוך 30 יום מיום שנתפסו חפצי רוכל, כתב אישום נגד הרוכל על העבירה ששימשה עילה לתפיסה, תחזיר לרוכל את חפציו שתפסה.

27ג. רוכל הרוואה עצמו נפגע בתפיסת חפציו וטרם הוגש נגדו כתב אישום, רשאי לבקש מבית המשפט המוסמך לדון בעבירה שבשלה נתפסו החפצים לבטל את התפיסה; הוגש כתב האישום, רשאי הרוכל לבקש את ביטול התפיסה מבית המשפט שאליו הוגש כתב האישום; בית המשפט רשאי לבטל את התפיסה או לאשרה, עם או בלי שינויים.

27ד. (א) חפצי רוכל שנתפסו יישמרו בידי רשות הרישוי, על חשבון הרוכל, עד אשר יקבע בית המשפט מה ייעשה בהם; לרשות הרישוי זכות עכבון בחפצים כערוכה לתשלום הוצאות התפיסה והשמירה, כשהיא זכאית להן על פי קביעתו של בית המשפט.

(ב) הורשע הרוכל בעבירה שבשלה נתפסו החפצים, רשאי בית המשפט, בנוסף לכל עונש אחר שיטיל, לצוות על חילוט החפצים, כולם או חלקם; זוכה הרוכל בפסק דין שאין עליו עוד ערעור או בוטל כתב האישום, יוחזרו לו החפצים.

(ג) נתפסו חפצים פסידים של רוכל, רשאית רשות הרישוי או מי שהיא הסמיכה לכך למכרם במכירה פומבית או במחיר המקובל ביום המכירה; דמי המכר, בניכוי הוצאות התפיסה, השמירה והמכירה, יבואו, לכל ענין, במקום החפצים.

28. (א) שר שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו (בסעיף זה – השר המסמך), רשאי להסמך מבין עובדי משרדו מפקחים לעניין חוק זה שיהיו נתונות להם הסמכויות לפי סעיף 28א, כולן או חלקן, וכן רשאי הוא להסמך מפקחים בסמכויות כאמור מבין אלה:

(1) עובד מעובדי המדינה שהוא עובד משרד אחר – בהסכמת השר הממונה על אותו משרד;

(2) עובד מעובדי רשות מקומית – בהסכמת ראש הרשות המקומית שהוא עובד בה.

(ב) (1) ראש רשות מקומית רשאי להסמך מבין עובדי הרשות המקומית מפקחים לעניין חוק זה שיהיו נתונות להם הסמכויות לפי סעיף 28א, כולן או חלקן, בתחומה של הרשות המקומית;

(2) שר הפנים רשאי להסמך מבין עובדי משרדו מפקחים לעניין חוק זה שיהיו נתונות להם הסמכויות לפי סעיף 28א, כולן או חלקן, בתחומה של רשות רישוי הנמצאת מחוץ לתחומה של רשות מקומית כאמור בסעיף

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

91

5(א)(2), ורשאי הוא הלסמיך כמפקחים כאמור גם עובדים כאמור בסעיף קטן (א)(1), בדרך האמורה באותו סעיף קטן.

(ג) נציב כבאות והצלה רשאי להסמיך מבין עובדי הרשות הארצית לכבאות והצלה, מפקחים לעניין חוק זה שיהיו נתונות להם הסמכויות לפי סעיף 28א, כולן או חלקן.

(ד) לא יוסמך מפקח כאמור בסעיפים קטנים (א) עד (ג) אלא אם כן מתקיימים בו כל אלה:

(1) הוא לא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת הגורם המסמיך כאמור באותם סעיפים קטנים, לפי העניין, לשמש מפקח;

(2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי סעיף 28א, כפי שהורה –

(א) השר המסמיך – לעניין מפקח שהוסמך לפי סעיף קטן (א);

(ב) שר הפנים – לעניין מפקח שהוסמך לפי סעיף קטן (ב);

(ג) השר לביטחון הפנים – לעניין מפקח שהוסמך לפי סעיף קטן (ג);

(3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים כפי שהורו כל אחד מהשרים האמורים בפסקה (2), לפי העניין, ככל שהורו.

28א. (א) לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה רשאי מפקח –

(1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;

(2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח את ביצוען של הוראות לפי חוק זה או להקל את ביצוען; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995;

(3) לבצע בדיקות, לערוך מדידות או ליטול דגימות של חומרים, וכן למסור את הבדיקות, המדידות והדגימות למעבדה, לשמור אותן או לנהוג בהן בדרך אחרת;

(4) להיכנס למקום, לרבות לכלי תחבורה כשהוא ניח, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים בלבד, אלא על פי צו של בית משפט; לעניין זה, "כלי תחבורה" – לרבות כלי שיט וכלי טיס.

(ב) הסמכויות לפי סעיף קטן (א) יהיו נתונות גם לשוטר, לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה; ואולם אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לגרוע מסמכויותיו של שוטר לפי כל דין.

(ג) הסמכות לפי סעיף קטן (א)(4) תהיה נתונה גם לבעל מקצוע שהוסמך לפי סעיף 6ב או 6ג, כשהוא פועל מכוח הוראות סעיף 16 ולצורך מילוי תפקידו לפי הסעיף האמור, לשם פיקוח על קיום תנאי הרישיון ודרישות לפי חוק זה, ובלבד שהוא ילווה בידי מפקח.

28ב. מפקח לא יעשה שימוש בסמכויותיו הנתונות לו לפי חוק זה, אלא בעת מילוי תפקידו ובהתקיים שניים אלה:

(1) הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;

(2) יש בידו תעודה החתומה בידי מי שהסמיכו, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג על פי דרישה.

28ג. (א) בסעיף זה –

"גוף ביטחוני" – אחד הגופים המנויים בהגדרה "מערכת הביטחון";

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

92

”התאמה ביטחונית” – כמשמעותה בסעיף 15 לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס”ב-2002;

”מערכת הביטחון” – כל אחד מאלה:

- (1) משרד הביטחון ויחידות הסמך של משרד הביטחון;
 - (2) צבא הגנה לישראל;
 - (3) יחידות ויחידות סמך של משרד ראש הממשלה, שעיקר פעילותן בתחום ביטחון המדינה;
 - (4) מפעלי מערכת הביטחון כמשמעותם בסעיף 20 לחוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ”ח-1998, שאינם יחידות כאמור בפסקה (3), ושר הביטחון הודיע עליהם לגורם המוסמך להסמיך מפקחים לפי חוק זה;
 - (5) משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר והרשות להגנה על עדים;
- ”קצין בכיר” ו”קצין מוסמך” – כהגדרתם בסעיף 10 לחוק הגנת הסביבה (סמכויות פיקוח ואכיפה), התשע”א-2011.

(ב) בלי לגרוע מהוראות פרק ב', לא ייכנס מפקח למיתקן המוחזק על ידי גוף ביטחוני, אלא אם כן נקבעה לו התאמה ביטחונית מתאימה לכך ובהתאם לכללי אבטחת המידע של הגוף הביטחוני; גוף ביטחוני יביא לידיעת המנהל הכללי של כל גורם המוסמך להסמיך מפקחים לפי חוק זה את כללי אבטחת המידע האמורים.

(ג) בלי לגרוע מהוראות פרק ב', ועל אף האמור בסעיף 28א(4), קצין בכיר או קצין מוסמך רשאי לעכב את כניסתו המיידית של מפקח למיתקן המוחזק בידי גוף ביטחוני, אם מצא כי התקיים אחד מאלה:

- (1) כניסתו באותה העת תשבש פעילות מבצעית או מודיעינית, חקירה פלילית, או תרגיל או אימון רחבי היקף או שנעשה בהם שימוש באמצעי לחימה;
- (2) מתרחשת במקום פעילות עוינת;
- (3) מתקיימת במיתקן פעילות שמפקח אינו רשאי להיחשף לה מטעמים של ביטחון המדינה או יחסי החוץ של מדינת ישראל.

29. (א) המפריע לאדם שהוענקה לו סמכות לפי חוק זה והתקנות על-פיו, לרבות תנאי רשיון על פיו, או שהוטל עליו תפקיד על פי אלה, להשתמש בסמכות או למלא את התפקיד או המונע זאת ממנו, דינו – מאסר שנה אחת.

(ב) המסרב להראות את הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז של העסק למי שנכנס לחצרים מכוח סעיף 28, דינו – מאסר שלושה חדשים.

פרק ב' – רישוי מפעלים בטחוניים

29א. (א) שר הביטחון רשאי, מטעמים שבבטחון המדינה, לקבוע כי עסק טעון רישוי שבו עוסקים בפיתוח, בייצור, בעיבוד, באריזה, באחזקה או באחסנה של חומרי נפץ, חומרי הדף או ציוד לחימה או בתיקון ציוד לחימה – הוא מפעל בטחוני.

(ב) (1) קביעה לפי סעיף קטן (א) אינה טעונה פרסום ברשומות; הודעה עליה תימסר לבעל העסק או למנהלו, לראש הרשות המקומית שבתחומה נמצא העסק, כולו או מקצתו, ולמנהל היחידה לרישוי מפעלים בטחוניים כאמור בסעיף 29ב;

(2) מנהל היחידה לרישוי מפעלים בטחוניים יודיע על קביעה כאמור בסעיף קטן (א) לחברי היחידה.

(ג) הודעה על קביעה לגבי עסק המצוי, כולו או מקצתו, מחוץ לתחום רשות

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

93

מקומית, תימסר גם למי ששר הפנים הסמיכו לפי סעיף 5(א)(2).

(ד) קביעת עסק כמפעל בטחוני או ביטול קביעה כאמור ייכנסו לתוקף 30 ימים מיום שהודע עליהם לבעל העסק או למנהלו.

29ב. (א) לענין פרק זה תוקם יחידה לרישוי מפעלים בטחוניים (להלן – היחידה), וזה הרכבה:

- (1) נציג שר הפנים – והוא יהיה מנהל היחידה;
- (2) נציג שר הבריאות;
- (3) נציג השר לאיכות הסביבה;
- (4) נציג השר לביטחון הפנים להבטחת מטרת הרישוי לפי סעיף 1(א)(2), ונציג השר לביטחון הפנים להבטחת מטרת הרישוי לפי סעיף 1(א)(7);
- (5) נציג שר העבודה והרווחה;
- (6) נציג שר הבטחון;
- (7) נציג הרשויות המקומיות שימנה שר הפנים מבין ראשי הרשויות המקומיות.

(ב) מבלי לגרוע מהוראות סעיפים 6, 7 ו-7א, רשאי מנהל היחידה להיוועץ ביחידה בכל ענין הנוגע למילוי תפקידו.

29ג. על אף האמור בסעיף 5, מנהל היחידה הוא רשות הרישוי למפעלים בטחוניים.

29ד. לענין מפעל בטחוני –

- (1) יראו נציג שר ביחידה כמי שהוסמך באופן בלעדי על-ידי אותו שר לענין סעיפים 6, 7 ו-7א; נבצר מנציגי שר כאמור למלא את תפקידו, רשאי השר למנות אחר כנציגו ביחידה;
- (2) יהיו לנציג שר הבטחון ביחידה סמכויות של מי ששר הסמיכו לענין סעיפים 6, 7 ו-7א, הכל למטרה של שמירה על בטחון המדינה.

29ה. לא יינתן אישור מוקדם לפי סעיף 6 ולא יינתן רשיון או היתר זמני למפעל בטחוני, אלא אם כן ניתנה לראש הרשות המקומית שבתחומה נמצא המפעל הבטחוני, כולו או מקצתו, או לנציגו, הזדמנות להשמיע דברם בפני היחידה במליאתה.

29ו. (א) רשיון שניתן לעסק שהיה בתוקף ערב כניסתה של הקביעה לפי סעיף 29א(א) לתוקף, יעמוד בתוקפו ויראוהו כאילו ניתן בידי מנהל היחידה.

(ב) רשיון שניתן למפעל בטחוני, שהיה בתוקף ערב כניסתו לתוקף של ביטול הקביעה לפי סעיף 29א(א), יעמוד בתוקפו ויראוהו כאילו ניתן בידי רשות רישוי לפי סעיף 5.

29ז. על אף האמור בסעיף 14, הסמכות ליתן התראה לפי חוק זה תהיה בידי מנהל היחידה; התראה כאמור יכול שתינתן בין ביוזמת מנהל היחידה ובין על-פי דרישת נציג שר ביחידה.

29ח. (א) על אף האמור בסעיף 20, הסמכות ליתן צו הפסקה מינהלי תהיה בידי מנהל היחידה בלבד, בין ביוזמתו ובין על-פי בקשת נציג של שר ביחידה.

(ב) סירב מנהל היחידה לבקשה של נציג שר ביחידה ליתן צו הפסקה מינהלי, יביא מנהל היחידה את הענין לפני שר הפנים, אשר יכריע בדבר לאחר התייעצות עם שר הבטחון ועם השר שנציגו ביקש את הוצאת הצו; מנהל היחידה יפעל על פי החלטת שר הפנים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

94

29ט. (א) על אף האמור בסעיף 28, מנהל היחידה או מי שהסמיך לענין זה, וכן חברי היחידה, והם בלבד, רשאים להיכנס למפעל בטחוני, כדי לקבוע תנאים למתן רשיון לאותו מפעל או כדי לבדוק אם מתקיימים בו הוראות חוק זה והתקנות על פיו, לרבות תנאי רשיון שניתן על פיו.

(ב) חברי היחידה רשאים להציע למנהל היחידה אנשים שהוא יסמיך לענין סעיף קטן (א).

29י. (א) שר הפנים רשאי, בהתייעצות עם שר הבטחון, לקבוע כללים בדבר –

(1) סדרי העבודה של היחידה המתייחסים לאבטחת רשומות ומידע;

(2) הדרכים לקביעת התאמתם הבטחונית של חברי היחידה ושל הפועלים במסגרתה או מטעמה;

(3) סדרי הכניסה למפעל בטחוני.

(ב) כללים לפי סעיף קטן (א) אינם טעונים פרסום ברשומות.

29יא. לא יותקנו תקנות לפי חוק זה לגבי מפעלים בטחוניים, אלא לאחר התייעצות עם שר הבטחון.

פרק ב'1: עיצום כספי

29יב. בפרק זה, "הממונה" – כל אחד מאלה:

(1) במשרד הבריאות – לעניין כל תחום שלגביו פועל המשרד כנותן אישור – עובד בכיר במשרד הראשי האחראי מטעם המשרד על אותו התחום, ששר הבריאות הסמיכו לעניין פרק זה;

(2) במשרד להגנת הסביבה – עובד המשרד להגנת הסביבה הכפוף במישרין למנהל הכללי של המשרד, שהשר להגנת הסביבה הסמיכו לעניין פרק זה.

29יג. (א) הממונה כאמור בפסקה (1) להגדרה "הממונה" רשאי להטיל על בעל עסק טעון רישוי המנוי בטור א' בתוספת השנייה, שהפר תנאי מתנאי רישיון או היתר או הוראה שנקבעה בתקנות לפי חוק זה, המנויים בטור ב' בתוספת האמורה, עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום הנקוב בטור ג' באותה תוספת.

(ב) הממונה כאמור בפסקה (2) להגדרה "הממונה" רשאי להטיל על בעל עסק טעון רישוי המנוי בטור א' בתוספת השלישית, שהפר תנאי מתנאי רישיון או היתר או הוראה שנקבעה בתקנות לפי חוק זה, המנויים בטור ב' בתוספת האמורה, עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום הנקוב בטור ג' באותה תוספת.

(ג) לא יוטל עיצום כספי בשל הפרה כאמור בסעיף זה, אלא לאחר שנמסרה לבעל העסק לגבי אותה הפרה, דרישה לתיקון ליקויים לפי סעיף 28, למעט בהתקיים טעמים המצדיקים הטלת עיצום כספי לפי הוראות סעיף זה אף בלי שנמסרה דרישה כאמור, כפי שיקבע שר הבריאות או השר להגנת הסביבה, לפי העניין, בנוהל, בהסכמת היועץ המשפטי לממשלה או מי שהוא הסמיכו לכך.

29יד. (א) לא קיים בעל עסק טעון רישוי דרישה לתיקון ליקויים שנמסרה לו על ידי עורך ביקורת כמשמעותו בסעיף 28, ששר הבריאות או השר להגנת הסביבה הסמיכו כנותן אישור, לפי העניין, (בפרק זה – עורך ביקורת), רשאי הממונה כאמור בפסקה (1) או (2) להגדרה "הממונה", לפי העניין, להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של 1,000 שקלים חדשים.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא קוימה דרישה לתיקון ליקויים שניתנה בשל הפרה אשר בשלה ניתן להטיל עיצום כספי גם לפי סעיף 29יג או לפי דין אחר, יוטל העיצום הכספי בהתאם להוראות הסעיף האמור או הדין האחר.

29טו. (א) היה לממונה יסוד סביר להניח כי בעל עסק טעון רישוי הפר תנאי או הוראה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

95

כאמור בסעיף 29 יג או לא קיים דרישה לתיקון ליקויים כאמור בסעיף 29 יד (בפרק זה – המפר), ובכוונתו להטיל עליו עיצום כספי לפי אותם סעיפים, ימסור למפר הודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי (בפרק זה – הודעה על כוונת חיוב).

(ב) בהודעה על כוונת חיוב יציין הממונה, בין השאר, את אלה:

(1) המעשה או המחדל (בפרק זה – המעשה), המהווה את ההפרה, ומועד ביצועו;

(2) סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו;

(3) זכותו של המפר לטעון את טענותיו לפני הממונה לפי הוראות סעיף 29טז;

(4) הסמכות להוסיף על סכום העיצום הכספי בשל הפרה נמשכת או הפרה חוזרת לפי הוראות סעיף 29יח, והמועד שממנו יראו הפרה כהפרה נמשכת לעניין הסעיף האמור;

(5) לעניין מפר שהוא יחיד – את הכוונה לפרסם את שמו לשם אזהרת הציבור, אם יש כזו.

29טז. מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי הוראות סעיף 29טו רשאי לטעון את טענותיו, בכתב, לפני הממונה, לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולעניין סכומו, בתוך 45 ימים ממועד מסירת ההודעה, ורשאי הממונה להאריך את התקופה האמורה בתקופה נוספת שלא תעלה על 45 ימים.

29יז. (א) הממונה יחליט, לאחר ששקל את הטענות שנטענו לפי סעיף 29טז, אם להטיל על המפר עיצום כספי, ורשאי הוא להפחית את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 29יט.

(ב) החליט הממונה לפי הוראות סעיף קטן (א) –

(1) להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו דרישה, בכתב, לשלם את העיצום הכספי (בפרק זה – דרישת תשלום), שבה יציין, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן ואת התקופה לתשלומו;

(2) שלא להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו הודעה על כך, בכתב.

(ג) בדרישת התשלום או בהודעה, לפי סעיף קטן (ב), יפרט הממונה את נימוקי החלטתו.

(ד) לא טען המפר את טענותיו לפי הוראות סעיף 29טז, בתוך התקופה האמורה באותו סעיף, יראו את ההודעה על כוונת חיוב, בתום אותה תקופה, כדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד האמור.

29יח. (א) בהפרה נמשכת ייווסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה החלק החמישים שלו לכל יום שבו נמשכת ההפרה.

(ב) בהפרה חוזרת ייווסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, סכום השווה לעיצום הכספי כאמור; לעניין זה, "הפרה חוזרת" – הפרה תנאי או הוראה כאמור בסעיף 29 יג בתוך שנתיים מהפרה קודמת של אותו תנאי או הוראה שבשלהם הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלהם הורשע, או אי-קיום דרישה לתיקון ליקויים כאמור בסעיף 29 יד בתוך שנתיים מהפרה קודמת של דרישה כאמור שניתנה בידי אותו עורך ביקורת, ושבשלה הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלה הורשע.

29יט. (א) הממונה אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בטור ג' בתוספתה שנייה או בתוספת השלישית, לפי העניין, או בסעיף 29 יד, אלא לפי הוראות סעיף קטן (ב).

(ב) נותן אישור, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם יהיה ניתן להטיל עיצום

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

96

כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בטור ג' בתוספת השנייה או בתוספת השלישית או בסעיף 29, ובשיעורים שיקבע.

29 כ. (א) העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגבי מפר שלא טען את טענותיו לפני הממונה כאמור בסעיף 29ז(ד) – ביום מסירת ההודעה על כוונת חיוב; הוגש ערעור לבית משפט לפי סעיף 29כה, ועוכב תשלומו של העיצום הכספי בידי הממונה או בית המשפט – יהיה העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום ההחלטה בערעור.

(ב) סכומי העיצום הכספי הקבועים בטור ג' בתוספת השנייה ובתוספת השלישית ובסעיפים 29 ו-29כח(ג) יתעדכנו ב-1 בינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום העדכון), בהתאם לשיעור שינוי המדד הידוע ביום העדכון לעומת המדד שהיה ידוע ב-1 בינואר של השנה הקודמת; הסכומים האמורים יעוגלו לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; לעניין זה, "מדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

(ג) הממונה יפרסם ברשומות הודעה על סכומי העיצום הכספי המעודכנים לפי סעיף קטן (ב).

29 כא. המפר ישלם את העיצום הכספי בתוך 45 ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 29ז.

29 כב. לא שילם המפר עיצום כספי במועד, ייוספו על העיצום הכספי, לתקופת הפיגור, הפרשי הצמדה וריבית כהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961 (בפרק זה – הפרשי הצמדה וריבית), עד לתשלומו.

29 כג. עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה, ועל גבייתו יחול חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995.

29 כד. על מעשה אחד המהווה הפרה של תנאי או הוראה כאמור בסעיף 29יג או של דרישה כאמור בסעיף 29יד, ושל הוראה מהוראות לפי חוק אחר, לא יוטל יותר מעיצום כספי אחד.

29 כה. (א) על החלטה סופית של הממונה לפי פרק זה ניתן לערער לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום; ערעור כאמור יוגש בתוך 45 ימים מיום שנמסרה למפר הודעה על ההחלטה.

(ב) אין בהגשת ערעור לפי סעיף קטן (א) כדי לעכב את תשלום העיצום הכספי, אלא אם כן הסכים לכך הממונה או שבית המשפט הורה על כך.

(ג) החליט בית המשפט לקבל ערעור שהוגש לפי סעיף קטן (א), לאחר ששולם העיצום הכספי לפי הוראות פרק זה והורה בית המשפט על החזרת סכום העיצום הכספי ששולם או על הפחתת העיצום הכספי, יוחזר הסכום ששולם או כל חלק ממנו אשר הופחת, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו, עד יום החזרתו.

29 כו. (א) הטיל הממונה עיצום כספי לפי פרק זה, יפרסם באתר האינטרנט של המשרד שהוא עובדו, את הפרטים שלהלן, בדרך שתבטיח שקיפות לגבי הפעלת שיקול דעתו בקבלת ההחלטה להטיל עיצום כספי:

- (1) דבר הטלת העיצום הכספי;
- (2) מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי ונסיבות ההפרה;
- (3) סכום העיצום הכספי שהוטל;
- (4) אם הופחת העיצום הכספי – הנסיבות שבשלהן הופחת סכום העיצום ושיעורי ההפחתה;

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

97

(5) פרטים על אודות המפר, הנוגעים לעניין;

(6) שמו של המפר – אם הוא תאגיד.

(ב) הוגש ערעור לפי סעיף 29 ככה, יפרסם הממונה, בפרסום לפי סעיף קטן (א), גם את דבר הגשת הערעור ואת תוצאותיו.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א) 6, הממונה רשאי לפרסם את שמו של מפר שהוא יחיד, אם סבר שהדבר נחוץ לצורך אזהרת הציבור.

(ד) על אף האמור בסעיף זה, לא יפרסם הממונה פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9 (א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, וכן רשאי הוא שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה, שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9 (ב) לחוק האמור.

(ה) פרסום לפי סעיף זה בעניין עיצום כספי שהוטל על תאגיד יהיה לתקופה של ארבע שנים, ובעניין עיצום כספי שהוטל על יחיד – לתקופה של שנתיים.

(ו) נותן אישור רשאי לקבוע דרכים נוספים לפרסום הפרטים האמורים בסעיף זה.

29 כז. (א) תשלום עיצום כספי לפי פרק זה, לא יגרע מאחריותו הפלילית של אדם בשל הפרת תנאי או הוראה כאמור בסעיף 29 יג או אי-קיום דרישה לתיקון ליקויים כאמור בסעיף 29 ד, המהווה עבירה.

(ב) שלח הממונה למפר הודעה על כוונת חיוב, בשל הפרה המהווה עבירה כאמור בסעיף קטן (א), לא יוגש נגדו כתב אישום בשל אותה הפרה, אלא אם כן התגלו עובדות חדשות, המצדיקות זאת.

(ג) הוגש נגד אדם כתב אישום בשל הפרה המהווה עבירה כאמור בסעיף קטן (א), לא ינקוט נגדו הממונה הליכים לפי פרק זה בשל אותה הפרה, ואם הוגש כתב האישום בנסיבות האמורות בסעיף קטן (ב) לאחר שהמפר שילם עיצום כספי, יוחזר לו הסכום ששולם, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלום הסכום עד יום החזרתו.

29 כח. (א) שר הבריאות, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת רשאי, בצו, לשנות את התוספת השנייה.

(ב) השר להגנת הסביבה, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת רשאי, בצו, לשנות את התוספת השלישית.

(ג) סכום העיצום הכספי שיקבעו כל אחד מהשרים בתוספת השנייה או בתוספת השלישית לפי סעיפים קטנים (א) או (ב), לא יעלה על –

(1) 17,690 שקלים חדשים, ואם העסק הוא תאגיד – 35,380 שקלים חדשים;

(2) לעניין הפרת הוראה שנקבעה בתקנות לפי חוק זה, שעלולה לגרום לפגיעה ממשית בבריאות הציבור, בטיחותו או ביטחונו או לנזק ממשי לסביבה – 75,000 שקלים חדשים, ואם העסק הוא תאגיד – 150,000 שקלים חדשים.

(ד) בקביעת סכומי העיצום הכספי בתוספת השנייה או בתוספת השלישית, יתחשבו השרים, בין השאר, בחומרת ההפרה, בעסקים טעוני רישוי שהיא חלה לגביהם וברוח או החיסכון שהמפר יכול היה להשיג באמצעות ההפרה.

פרק ג' – הוראות שונות

30. הטוען שבידיו רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לפי חוק זה – עליו הראיה.

31. (א) אגרה בעד רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לפי חוק זה, שניתן על ידי רשות הרישוי המקומית, תשולם לקופת אותה רשות מקומית; ניתן הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז על ידי אחר, תשולם האגרה לאוצר המדינה. אגרה בעד חוות דעת מקדמית

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

98

שנתן נותן אישור או שנתנה רשות רישוי לגבי עסק מחוץ לתחומה של רשות מקומית, או שנתן מנהל היחידה למפעלים בטחוניים, תשולם לאוצר המדינה; אגרה בעד חוות דעת מקדמית שנתנה רשות רישוי לגבי עסק שבתחום הרשות המקומית, תשולם לקופת אותה רשות מקומית.

(ב) קנס ששולם בקשר לעבירה לפי חוק זה שנעברה בתחומי רשות מקומית פלונית, יועבר לקופתה של אותה רשות מקומית.

32. לענין חוק זה יראו כעסק גם כל עיסוק של חבר-בני-אדם, בין מואגד ובין לא מואגד, אף שאיננו לשם הפקת רווחים, אם נתקיים בו אחד מאלה:

(1) הנהנים היחידים ממנו הם חבריו שהצטרפותם מותנית למעשה בתשלום דמי חבר בלבד;

(2) אילו היה מקום העיסוק פתוח לקהל הרחב – היה נחשב כעסק.

33. לענין חוק זה רואים אדם כעוסק בעסק פלוני, אף אם התעסקותו זו היא רק חלק מעסקו העיקרי או באה לסייע לו בהשגת מטרה של עסקו העיקרי; אין נפקא מינה אם העסק העיקרי טעון רישוי אם לאו.

34. מינויים, הסמכות ואישורים לפי חוק זה יהיו בכתב.

35. (בוטל).

36. (א) רשות מקומית העוסקת בתחומה בעסק טעון רישוי, רשאי מי שהוסמך לאשר את הוצאת הרשיון לפי סעיף 6 לולא היה העוסק רשות מקומית, לקבוע אותם תנאים לעיסוקה שהיה מוסמך להטילם לפי סעיף 7 לולא היה העיסוק בידי רשות מקומית, והרשות המקומית חייבת לקיים תנאים אלה ואת התקנות שנקבעו לעסק כאמור לפי סעיפים 9 עד 11ב.

(ב) בלי לגרוע מכל תוצאה שנקבעה בדין אחר לאי-קיום חובה המוטלת על רשות מקומית, דין אי-קיום תקנות או תנאים כאמור על ידי רשות מקומית כדין אי-קיום תקנות או תנאים לרשיון על ידי מי שעוסק בעסק טעון רישוי.

37. סמכויות לפי חוק זה אינן גורעות מסמכויות לפי חיקוק אחר וקיום חיובים לפי חוק זה אינו משחרר מקיום חיובים לפי חיקוק אחר.

38. שום דבר בחוק זה לא יתפרש כאילו בא להוסיף על סמכויותיו של בית משפט עירוני להטיל קנס או מאסר לפי פקודת בתי המשפט העירוניים.

38א. שר המשפטים רשאי להתקין תקנות סדרי דין בהליכים לפי חוק זה.

38ב. שר הפנים רשאי להתקין תקנות, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, בדבר קביעת מועדים לטיפול בבקשות לרשיון ולהיתר זמני, ובכלל זה קביעת מועדים למתן החלטה של רשות רישוי לפי סעיף 5 ושל נותן אישור לפי סעיף 6, וכן בדבר קביעת מועדים למתן חוות דעת מקדמית; בתקנות לפי סעיף זה רשאי שר הפנים לקבוע כי משעבר המועד שקבע, יראו את האישור לפי סעיף 6 כאילו ניתן לצורך מתן רישיון, או את הבקשה לרשיון או להיתר זמני, כאילו אושר מתן רישיון.

39. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי, בכפוף לאמור בסעיפים 10 עד 11ב, להתקין תקנות לביצועו.

40. פקודות אלו (להלן – הפקודות הפוקעות) – בטלות:

(1) פקודת המלאכות והתעשיות (הסדרתן);

(2) פקודת מכירת המשקאות המשכרים, 1935;

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

99

(3) פקודת השעשועים הציבוריים, 1935.

41. בכל חיקוק שבו נאמר כי למונחים "שעשוע ציבורי" או "עינוג ציבורי" תהא המשמעות שיש להם בפקודת השעשועים הציבוריים, 1935, תהא להם המשמעות שיש לעינוג ציבורי בסעיף 3.

41א. (א) במניין הימים הקבועים לפי חוק זה, לעניין מועדים הנוגעים לבדיקת בקשות לרישיון או להיתר, לא יובאו בחשבון מועד ממועדי ישראל המפורטים בסעיף 18א(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, וכך ימי חול המועד וימי שבתון שנקבעו בחיקוק.

(ב) שר הפנים רשאי לקבוע ימים נוספים שלא יבואו במניין הימים כאמור בסעיף קטן (א), בין דרך כלל ובין לסוגים של רשויות רישוי.

42. (א) המלאכות והעסקים המפורטים כסוג א' בתוספת לפקודת המלאכות והתעשיות (הסדרתן) כנוסחם ערב תחילתו של חוק זה, יראו כעסקים טעוני רישוי שנקבעו בצו לפי סעיף 1 בהתייעצות עם שר הבריאות, אלה המפורטים כסוג ב' בתוספת האמורה – יראו כעסקים טעוני רישוי שנקבעו בצו לפי סעיף 1 גם בהתייעצות עם השר לביטחון הפנים, ואלה המפורטים כסוג ג' בתוספת האמורה – יראו כעסקים טעוני רישוי שנקבעו בצו לפי סעיף 1 גם בהתייעצות עם שר החקלאות.

(ב) רישיון שהיה תקף ערב תחילתו של חוק זה וניתן לפי אחת הפקודות הפוקעות לעסק הטעון רישוי לפי חוק זה, יראו אותו מיום תחילתו של חוק זה כאילו ניתן על פי חוק זה, וכל תנאי של רישיון כאמור יראו אותו כתנאי לרישיון לפי חוק זה; אולם תקפו של רישיון כאמור יפקע לא יאוחר מאשר במועד שבו היה פוקע על פי הפקודות הפוקעות.

43. התנאים המיוחדים שנקבעו מכוח סעיף 7 לפקודת המלאכות והתעשיות (הסדרתן) ואשר העתקים מהם הונחו בלשכת המנהל הכללי של משרד הבריאות ובלשכות הבריאות המחוזיות, יעמדו בתקפם ויראו אותם כאילו נקבעו לענין סעיף 7 לחוק זה, והוא כל עוד לא הוחלפו או שונו לפי חוק זה.

43א. (א) החל ביום התחילה של הוראות סעיפים 1א6 ו-3א6, כאמור בסעיף 44(ב)(2) לחוק רישוי עסקים (תיקון מס' 34), התשע"ח-2018, יחולו הוראות סעיפים 6(ה), 1א6(ט) ו-3א6(ו) רק לגבי עסקים שפורסמו לגביהם תנאים במפרט האחיד, החל במועד תחילתו של אותו מפרט אחיד, ולעניין סעיף 6(ה) – גם אם התנאים לגביהם פורסמו באינטרנט כאמור בסעיף 6(ג)(1)א ולא במפרט אחיד.

(ב) לגבי עסקים שלא פורסמו לגביהם תנאים במפרט אחיד או באינטרנט, לפי העניין, כאמור בסעיף קטן (א), או פורסמו לגביהם תנאים כאמור אך טרם נכנסו לתוקפם – לא יהיה ניתן להגיש בקשה לרישיון או להיתר מזוורו לפי הוראות סעיפים 6(ג), 1א6 או 3א6, ויחולו על הבקשה לרישיון שאר ההוראות החלות על בקשה לרישיון עסק לפי חוק זה.

44. תחילתו של חוק זה היא ביום י"א בטבת תשכ"ט (1 בינואר 1969).

תוספת ראשונה

סעיף 2(1א)(2)(א))

עסקים טעוני רישוי כמפורט להלן:

- (1) מסעדה, בית קפה, הסעדה;
- (2) עסק למכירת משקאות משכרים אשר מוגשים לצורך צריכה במקום ההגשה;
- (3) בית מלון, פנסיון, אכסניה, ובלבד שאינם מיועדים בעיקרם למתן שירותי אירוח ולינה לקטינים;

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

100

- (4) מקום לעריכת מופעים וירידים, קולנוע, תאטרון, אמפיתאטרון, מקום אחר לעריכת אירועי תרבות בידור וספורט תחת כיפת השמים, דיסקוטק, יריד שלא במבנה של קבע וכלי שיט המשמש לעינוג ציבורי;
- (5) אולם שמחות וגן אירועים.

תוספת שנייה

(סעיף 29ג(א))

טור א'	טור ב'	טור ג'
העסק טעון הרישוי	ההפרה	סכום העיצום הכספי

תוספת שלישית

(סעיף 29ג(ב))

טור א'	טור ב'	טור ג'
העסק טעון הרישוי	ההפרה	סכום העיצום הכספי

חיים משה שפירא
שר הפנים

לוי אשכול
ראש הממשלה

שניאור זלמן שזר
נשיא המדינה

הודעה למנויים על עריכה ושינויים במסמכי פסיקה, חקיקה ועוד באתר נבו - הקש
כאן

הודעה למנויים על עריכה ושינויים במסמכי פסיקה, חקיקה ועוד באתר נבו - הקש
כאן

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

101

נספח ב'

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

מסמך של המועצה מהאתר



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

102

מפרט אחיד פנים רשותי

מדיניות המועצה בתחומים הבאים הרלוונטיים להליכי רישוי עסקים.

1. קיום דיני התכנון והבנייה
 - נבנה נוהל המסדיר את התהליכים לקבלת רישיון עסק זמני כאשר העסק לא עומד בדיני התכנון והבנייה .
 - נוהל של המועצה במתן רישיון עסק זמני לעסקים שלא עומדים בדיני תכנון ובנייה.
 - א. לגבי מבנים ישנים, שהוקמו לפני הקמת הוועדה לתכנון ובנייה ואין בכוונת הוועדה להגיש תביעות, תידרש המצאת אישור של יועץ בטיחות מוסמך על יציבות המבנה ושלא תהווה סכנה לאכלוס, על מנת לקבל אישור של הוועדה לבקשה לקבלת רישיון עסק.
 - ב. לגבי בקשות של עסקים עם מבנים קיימים, אשר מגישים בקשה להיתר בנייה, היתר בנייה לשימוש חורג ו/או לגיטימציה וקבלו אישור לבקשה מהוועדה המקומית בכפוף לתנאים : בגיליון טופס הבקשה לרישיון עסק, נוסח האישור של הוועדה כדלקמן : הבקשה לרישיון עסק מאושרת בתנאים בתאריך. ... במקביל מחלקת רישוי עסקים תדרוש מבעל העסק להמציא אישור של יועץ בטיחות ובמידת הצורך חישובים סטטיים על יציבות המבנה כתנאי לטיפול בבקשה.
 - ג. עם מילוי כל התנאים והאישורים של הגורמים המקצועיים הנוספים לפי סוג העסק כבאות, משרד הבריאות, משטרה, איכות הסביבה ומשרד העבודה, יונפק היתר זמני לרישיון עסק עד לשנה.
 - ד. כעבור שנה, לאחר בדיקה עם הוועדה לתכנון ובנייה, במידה ויובהר שלעסק יש סיכוי קרוב לודאי לקל היתר , יונפק רישיון זמני לעוד שנה.

2. בנושא רוכלות

- א. קיים חוק עזר בנדון.
- ב. החל מ- 1/1/2013 משרד הבריאות ומשטרת ישראל מפסיקים להיות גורמים מאשרים לרישיון עסק. המשמעות שכל האחריות נופלת על המועצה.
- ג. על מנת שנוכל לעמוד מול אתגר זה ולתת מענה מינימלי לפתרון בעיות תעסוקה, סוציאליים, שיקומיים. אני חושב שצריכים להגביל את מספר הרישיונות לפי מפתח הנ"ל:
 - 2 לעתלית
 - 2 לקיסריה
 - 6 ביתר יישובי המועצה.
- ד. לא יינתן רישיון לרוכלות בסמוך לעסקים קיימים.
- ה. שעות הפעילות המותרות לפי חוק העזר למועצה חוף הכרמל.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

103

3.

אירועים המוניים :

- אירועים פנימיים בתוך היישובים, (קיבוצים, מושבים, בתי ספר, קהילה) לדוגמא : חג פסח, ראש השנה, סוכות, שבועות וחגי יובל יהיו פטורים מרישיון עסק.
- אירועים שבהם יופיעו אומנים חיצוניים ו/או ימכרו כרטיסים, יהיו חייבים בהליך קבלת רישיון עסק.
- שעות הפעילות תהיה על פי החוק : בימי א - עד ה' ובמוצ"ש עד השעה 23:00 בימי שישי וערבי חג עד השעה 23:30 .
- בחג העצמאות ובשנה האזרחית (סילבסטר) הפעילות תותר עד השעה 02:00

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל

4. הפעלת זיקוקים :

- בהתאם חוק העזר של המועצה סעיף 25 משנה ד' רצ"ב.
- 25. (ד) בסוף סעיף 25 יתווסף סעיף משנה ד' כלהלן.
למרות האמור בסעיף 25 לעיל מובהר כי חל איסור מוחלט על האדם ו/או תאגיד להפעיל זיקוקי דינור ו/או פצצות תאורה בתחומי המועצה בכל שעות היום ובכל שעות השבוע זולת במקרים הבאים.
- (1) ביום העצמאות למדינת ישראל.
- (2) ביובלות ליישובים, ובלבד שהדבר יובא לידיעת התושבים בדרך של פרסום בלוח המודעות של היישוב 48 שעות לפני האירו.
- (3) באישור בכתב ומראש שינתן על ידי ראש המועצה או מי שהסמיכו לכך ומטעמים מיוחדים שירשמו.
- (4) כשהדבר נעשה ע"י צה"ל ו/או משטרת ישראל.



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר

5. הוצאות פריטים מחוץ לכותלי העסק (כסאות שולחנות, שמשיות) תותר הצבת הפריטים רק בקיום התנאים הבאים :

- א. לא יהווה מכשול למעבר הולכי רגל.
- ב. עם שעת סגירת העסק יפורקו ויאוחסנו בתוך העסק.
- ג. הקמת פרגולות, מחיצות סגירת חורף מותנה בקבלת היתר מהוועדה המקומית לתכנון ובניה.

6. שעות פתיחה סגירת עסקים

- א. בהתאם לאופי העסק.
- ב. חנויות נוחות בתחנות דלק, קיוסקים, פיצוחיות מותרת להם פעילות 24 שעות.
- ג. עסקים באזור מגורים ו/או סמוך להם (מסעדות, בתי קפה, פאבים) אישור עד שעה 24:00 .



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

104

ד. עסקים באזור מסחרי תעשייתי (מסעדות, בתי קפה, פאבים, גני אירועים)
ללא הגבלת שעות בתנאי שיעמדו בתקנות למניעת רעש החל משעה
23:00 .

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

105

נספח ג'

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

קידום אכיפה ברישוי עסקים



סיכום ישיבה שהתקיימה ביום 07.10.2018

בנושא קידום אכיפה ברישוי עסקים

משתתפים : חנה מרואני, מנהלת מחלקת רישוי עסקים
 עו"ד אסנת הירש, יועצת משפטית
 אברהם רבינוביץ – יועץ לרישוי עסקים

מהלך הישיבה :

1. על פי הנחיית היועצת המשפטית, נדרש לקדם מהלך לתגבור האכיפה ברישוי עסקים.
2. הוחלט להתחיל בטיפול ממוקד באזור התעשייה מעין-צבי, מהנימוקים הבאים :
 - 2.1. מיקום מרכזי בלב המועצה, על כביש ראשי עם נראות רבה.
 - 2.2. במקום נמצאו כ-10 בתי עסק ללא רישוי, רובם בתחום המלאכה והתעשייה, העלולים להוות מפגע בטיחותי לעובדים ולקהל. עסקים אלה כבר קיבלו (בחודש אוגוסט) התראות מהפיקוח אולם הם לא הגיעו להסדיר את הרישוי.
 - 2.3. הקרקע ביעוד המאפשר הוצאת היתרי בניה (ככל שנדרש) ללא צורך בשימוש חורג.
 - 2.4. המתחם כלול בתב"ע חדשה (טרם פורסמה למתן תוקף) של אזור תעסוקה משותף, ונדרש להיערך עם הסדרת הפעילות הקיימת לקראת פיתוח הסביבה.
3. בשלב הבא ייבחן האם להרחיב את תגבור האכיפה ליישוב אחר, או לעסקים מסוגים מסוימים ללא קשר למיקומם הגיאוגרפי.
4. **הוחלט :**
 - 4.1. לזמן מיידי את בעלי העסקים במתחם אזור התעשייה מעין-צבי, שטרם הסדירו את עסקם, לשימוע בכתב לפני העברת החומר למחלקה המשפטית. יש להקציב כ-20 ימים למענה. לאחר מכן יועברו הנכסים לטיפול המחלקה המשפטית. **באחריות חנה.**
 - 4.2. לבדוק מול מחלקת הגבייה אילו נכסים משלמים ארנונה בסיווג עסקי במתחם אזור התעשייה מעין-צבי. **באחריות אסנת.** לאחר מכן להצליב נתונים אלה מול נתוני מחלקת רישוי עסקים ולסנכרן את שתי המחלקות. **באחריות חנה.**
 - 4.3. ישיבת מעקב בעוד כחודש. **באחריות אסנת.**

רשמה : עו"ד אסנת הירש

תפוצה : נוכחים

מודי ברכה, סגן ראש המועצה

משה אלזרע, מנהל האגף המוניציפלי

בית אורן
 בית חנניה
 בת שלמה
 גבע כרמל
 דור
 הבונים
 החותרים
 ימין אורד
 כרם מהר"ל



כפר גלים
 כפר סיטרין
 מגדים
 מעגן מיכאל
 מעין צבי
 נוה ים
 נחשולים
 ניר עציון
 עופר



עין אילה
 עין הוד
 עין חוד
 עין כרמל
 עתלית
 צרופה
 קיסריה
 שדות ים
 שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

107

דוח בנושא וועד מקומי בית אורן

2020

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

108

תוכן עניינים

110 – 109	מבוא
127 – 110.....	ממצאים
113 - 111	פרק א' – רקע על קיבוץ בית אורן.....
120 – 114.....	פרק ב' - הבסיס החוקי לפעילות הוועד המקומי.....
124 - 121	פרק ג' – מכרזים.....
127 – 125	פרק ד' - ניהול החשבונות בוועד המקומי בית אורן.....
128 -	המלצות
139 - 129.....	נספחים

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

109

דוח ביקורת - וועד מקומי קיבוץ בית אורן

מבוא

1. לפי צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) התשי"ח (להל"ן צו המועצות האזוריות), כל ישוב ינוהל על ידי וועד מקומי⁵².
2. בתיקון לצו המועצות האזוריות, שנכנס לתוקף בינואר 2005, הוגדר שלוועד המקומי הפועל בתחום שיפוטה של מועצה אזורית יהיו סמכויות שהמועצה האצילה עליו על פי החלטה מפורשת⁵³.
3. הוועד המקומי, הינו וועד נבחר, כישות שלטונית במרחב הכפרי, המקבל את תפקידיו וסמכויותיו על ידי האצלת סמכויות מהמועצה.

כללי

4. בשנת 1999 מינה מנכ"ל משרד הפנים ועדה (וועדת אמרני) לקביעת מעמדם וסמכויותיהם של הוועדים המקומיים⁵⁴. המסקנות המרכזיות של וועדת אמרני היו:
 - א. לחזק את מעמדה של המועצה האזורית כרשות שלטונית כלפי המדינה.
 - ב. להגדיר מחדש בצו המועצות האזוריות את מעמדו, סמכויותיו ותפקידיו של הוועד המקומי (צמצום סמכויות).
 - ג. לבצע תיקונים בשורה של נושאים הנוגעים לקשרי גומלין בין המועצה האזורית לוועד המקומי⁵⁵.
5. במהלך יולי 2004 בוצע תיקון לצו המועצות האזוריות שנכנס לתוקפו בינואר 2005. בצו הוגדר כי, סמכויותיו של הוועד המקומי יהיו הסמכויות שהחליטה המועצה לאצול לו, הוועד רשאי להטיל ארנונה כללית על התושבים בישוב לצורך מילוי חובותיו כפי שהאצילה לו המועצה (באישור המועצה) ועוד⁵⁶.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁵² צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח – 1958, סעיף 3(א).
⁵³ דיני מועצות אזוריות, הבוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 132.
⁵⁴ וועדת אמרני - ועדה שהוקמה כדי לדון במעמדו ובסמכויותיו של הוועד המקומי וביחסי הגומלין בינו לבין המועצה האזורית.
⁵⁵ דוח הוועדה לקביעת מעמדו וסמכויותיו של הוועד המקומי במועצה אזורית, משרד הפנים, אוגוסט 2000.
⁵⁶ ק"ת 6329, התשס"ד (יולי 2004), עמוד 805.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

110

מטרת הביקורת

6. בחינת התנהלות ותפקוד הוועד המקומי, בית אורן, על פי כללי המנהל התקין והחיסכון כמתחייב מדיני המועצות האזוריות.

נושאי הביקורת

7. הביקורת תתמקד בנושאים הבאים :

- א. הבסיס החוקי לפעילות הוועד המקומי,
- ב. ניהול החשבונות בוועד המקומי בית אורן.

שיטת הביקורת

- ד. לימוד החומר.
- ה. מפגש עם בעלי התפקידים במועצה ובהם : מנהל האגף המוניציפאלי וועד מקומי בית אורן.
- ו. מפגש/ שיחה עם בעלי תפקידים מחוץ למועצה : מועצת אזורית דרום השרון ומועצה אזורית זבולון.
- ז. כתיבת דוח טיוטה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



ממצאי הדוח

כללי

1. בצו המועצות האזוריות מוגדר בפרק הסמכויות סעיף 63 (12) כי המועצה "תהא רשאית לאצול מתפקידה וסמכויותיה לוועד המקומי, דרך כלל, לעניין מסוים או לסוג של עניינים"⁵⁷.
2. הגדרה זו מאפשרת לוועד המקומי את התנאים לנהל את העניינים המוניציפאליים של הישוב/ קיבוץ אותו הם מנהלים על הרבדים השונים (למעט אלה האסורים על פי חוק).
3. מטרת הביקורת: **בחינת התנהלות ותפקוד הוועד המקומי, בית אורן, על פי כללי המנהל התקין והחיסכון כמתחייב מדיני המועצות האזוריות.**

פרק א' – רקע על קיבוץ בית אורן

קיבוץ בית אורן

4. קיבוץ בית אורן הוקם בשנת 1939 על ידי קבוצת מייסדים חברי קבוצת "הבחרות הסוציאליסטית" שארצות מוצאם היה מרוסיה, פולין ורומניה. הקיבוץ ממוקם בלב פארק בהר הכרמל. השם שניתן לקיבוץ החדש נקבע בשל היות הכרמל בית הגידול הטבעי של עץ האורן.

ציוני דרך מרכזיים

5. לקיבוץ בית אורן יש מורשת ארוכת שנים שהחלה עוד בשנת 1935 בעת בה בחלה התארגנות לעליה לקיבוץ. אבני הדרך המרכזיים הינם:
 - א. 1935 - התארגנות קב"י 'הבחרות הסוציאליסטית' במחנה בכפר סבא ואח"כ במגדיאל.
 - ב. 1939 - עליה ליערות הכרמל, למחנה זמני, עם "חומה ומגדל".
 - ג. 1940 - עליה להתיישבות קבע בתל זערור שהפך לבית אורן.
 - ד. 1963 - קו החשמל מגיע לבית אורן, יש חשמל ללא הגבלה.
 - ה. 1977 - משבר! עזיבה גדולה. סיוע מקיבוץ יגור.
 - ו. 1987 - משבר כלכלי וחברתי! סיוע ממעגן מיכאל וקיבוצים נוספים, זכה לכינוי - **סינדרום בית אורן**".

בית אורן
 בית חנניה
 בת שלמה
 גבע כרמל
 דור
 הבונים
 החותרים
 ימין אורד
 כרם מהר"ל



כפר גלים
 כפר סיטרין
 מגדים
 מעגן מיכאל
 מעין צבי
 נוה ים
 נחשולים
 ניר עציון
 עופר



עין אילה
 עין הוד
 עין חוד
 עין כרמל
 עתלית
 צרופה
 קיסריה
 שדות ים
 שפיה

⁵⁷ צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח – 1958, סעיף 63(ה).



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

112

- ז. 1988 - שינויים באורחות החיים. קליטה גדולה, ראשית ההתאוששות.
- ח. 1995 - הפרטה ומעבר למתכונת של" קיבוץ מתחדש. "הבראה כלכלית.
- ט. 2008 - החלטות גבים עיגון זכויות.
- י. 2009 – 70 שנה לבית אורן. הבנים התקבלו לחברות, מצב כלכלי טוב, עינינו נשואות לעתיד!
- יא. 2010 - השרפה הגדולה - הביאה לשינוי באורחות החיים, הבאת הקרווילות ויציאה להרחבה הישוב מכורח הנסיבות.
- יב. 2013 - מעברי דירות, נוהלים, עיגון זכויות וכדומה.
- יג. 2019 – 80 שנה לבית אורן. צמיחה דמוגרפית, קליטה 2020/4.

אגודה שיתופית

6. בקיבוץ בית אורן לפני כשש שנים בוצע פיצול והוקם וועד מקומי. קיימים ממשקי עבודה פוריים בין וועדה האגודה לבין הוועד המקומי ושיתופי פעולה רבים.
7. וועד האגודה בקיבוץ בית אורן מונה 7 חברים. האגודה עוסקת במספר נושאי עשייה ובהם: קרן עזרה הדדית, נושאים חברתיים, החזקת דירות, פנסיות לחברי האגודה, גני ילדים, בריאות, בית עלמין, רווחה, שיוך ועיגון זכויות.
8. לחכון לתחילת שנת 2020 האגודה מונה:
- א. 157 – חברים
- ב. 93 – ילדים (0 – 18)
- ג. 120 – תושבים שאינם חברים.
- ד. 6 – חיילים/שירות לאומי.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

113

קיבוץ בית אורן – כלכלה

9. עסקי קיבוץ בית אורן מנוהלים ברובם תחת תאגיד "בית אורן להחזקות בע"מ".
10. העסקים המשותפים של החברים הינם:
- א. חקלאות – ההכנסות העיקריות מחקלאות מנוהלות תחת תאגיד 'בננות החוף'. הקיבוץ שותף בתאגיד ב 20% (1840 דונם – מתוחם – 1300 דונם בננות, 170 דונם אבוקדו, 200 דונם גדי"ש והיתריה מטעים שונים)
 - ב. לולים – מנוהלים על ידי 'גרנות'.
 - ג. תחנת דלק בקריון עזריאלי בחיפה.
 - ד. בית הארחה.
 - ה. גן אירועים – בקתה ביער.
 - ו. חווית הרוכבים – בצומת הכניסה לקיבוץ.
 - ז. תעשייה – מפעל סופרסולד.

הוועד המקומי

11. מאז פיצול הוועדים לפני כ – 6 שנים הוועד המקומי פועל באופן עצמאי. הוועד מונה חמישה חברים.
12. הוועד המקומי נותן מענה לתושבים בהתאם לסמכויות שאצלה לו המועצה ובהם: חברה, תרבות, נוי, שמירה ובטחון, תאורת רחובות, צח"י, החזקת מתקני ספורט ושרות מוניציפאלי, נוער בלתי פורמאלי (כולל גילאים 4-6) ועוד.
13. הוועד מרכז ופועל באדיקות לבצע את כל פעילות החגים בקיבוץ. הפעילות רבה ומגוונת וכוללת את יום הכיפורים, ט"ו בשבט (נטיעות ופעילות), חנוכה, פורים, שבועות, פסח וראש השנה (כולל חלוקת שי לתושבים).
14. בנוסף המועדון הקהילתי של הקיבוץ ומועדון הנוער מוחזקים על ידי הוועד המקומי ומאפשרים ביצוע פעילויות רבות ומגוונות לרווחת התושבים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל

מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



פרק ב' – הבסיס החוקי לפעילות הוועד המקומי

האצלת סמכות לוועד המקומי

15. בצו המועצות האזוריות נקבע כי המועצה האזורית רשאית להאציל לוועד המקומי את סמכויותיה ותפקידיה פרט למספר סמכויות המוגדרות בצו⁵⁸.

16. הצו גם קבע, בנוסף לכך, כי לוועד המקומי יהיו תחת אחריותו את כל סמכויות המועצה שבתחומה, ככל שאצלה לו המועצה, על פי החלטתה, הוועד רשאי לפעול על פי הסמכויות שהואצלו לו בעצמו או באמצעות המועצה⁵⁹.

17. את הליך האצלת הסמכויות המועצה נדרשת לבצע לכל הפחות אחת לתקופת בחירות (אחת ל - 4/5 שנים).

18. המועצה האצילה את הסמכויות לוועדים המקומיים בנובמבר 2018⁶⁰. הנושאים שאותם הסמיכה המועצה את הוועד המקומי נותנים מענה למגוון רבדים שאותם מצאה המועצה לנכון שהוועד המקומי יטפל בהם. הנושאים הינם:

- א. לגבות מיסי ועד מקומי עפ"י התעריפים שאושרו ע"י המליאה.
- ב. אחזקת תאורה ציבורית.
- ג. אחזקת תשתיות כללית.
- ד. אחזקת גינון.
- ה. אחזקת מבני ציבור.
- ו. מתן שירותי תרבות, נוער, ספורט וותיקים.
- ז. מתן שירותי דת: עירוב - תחום שבת, בתי כנסת מקוואות, למעט בתי עלמין.
- ח. שירותי שמירה.
- ט. גביית תשלום מים מוניציפאליים.
- י. אחזקת מתקני ספורט וגני משחקים - בטיחות.
- יא. גביית אגרות חינוך.
- יב. הפעלת צוות חירום יישובי (צח"י).
- יג. כיבוי אש.

⁵⁸ שם, סעיף 132א.

⁵⁹ שם.

⁶⁰ ישיבת מליאה המועצה מספר 2018/11, מהתאריך 19/11/2018, עמוד 7.

בית אורן
 בית חנניה
 בת שלמה
 גבע כרמל
 דור
 הבונים
 החותרים
 ימין אורד
 כרם מהר"ל



כפר גלים
 כפר סיטרין
 מגדים
 מעגן מיכאל
 מעין צבי
 נוה ים
 נחשולים
 ניר עציון
 עופר



עין אילה
 עין הוד
 עין חוד
 עין כרמל
 עתלית
 צרופה
 קיסריה
 שדות ים
 שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

115

19. הביקורת מצאה, כי:

האצלת סמכויות מהמועצה לוועד המקומי מתבצעת כנדרש בחוק.

ישיבות הוועד המקומי

20. בצו המועצות האזוריות הוגדר, כי "ועד מקומי נבחר יתכנס לישיבתו הראשונה, על פי הזמנת ראש המועצה, 14 ימים מתחילת כהונתו. ראש המועצה ישב בראש הישיבה וינהלנה עד אשר ייבחר יושב ראש הוועד המקומי"⁶¹.

21. בתאריך ה- 2 לדצמבר 2018 התקיימה ישיבה ראשונה של הוועד המקומי הנבחר בקיבוץ בית אורן. הישיבה התנהלה בנוכחות ראש המועצה ומנהל האגף המוניציפאלי האחראי על הוועדים המקומיים במועצה האזורית חוף הכרמל⁶².

22. הביקורת מציינת, כי:

הליך תחילת הפעילות של הוועד המקומי בבית אורן בוצע כנדרש.

23. צו המועצות מגדיר, כי וועד מקומי יבחר בישיבתו הראשונה את אחד מחבריו לראש הוועד. הבחירה תעשה בהצבעה גלויה והמועמד שיקבל למעלה ממחצית הקולות של כל חברי הוועד הוא הנבחר⁶³.

24. הביקורת מצאה, כי:

יושב ראש הוועד המקומי של בית אורן נבחר בישיבתה הראשונה בנוכחות ראש המועצה. יושב ראש הוועד נבחר ברוב קולות.

25. צו המועצות האזוריות מגדיר, כי על הוועד המקומי לקיים לפחות ישיבה רגילה אחת בכל שישה שבועות⁶⁴.

26. הביקורת מציינת, כי:

הוועד המקומי בית אורן מקיים את הישיבות, כנדרש.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁶¹ דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 104.

⁶² ישיבת ועד מקומי בת שלמה מתאריך 22/1/2014, פרוטוקול 001/2014, מתאריך 22 בינואר 2014.

⁶³ דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 105.

⁶⁴ דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 48 (לצו שהוחל על הוועד המקומי).



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

116

27. מבדיקת תוכן הישיבות של הוועד המקומי בית אורן עולה, כי:
- א. הישיבות מתנהלות בהשתתפות חברי הוועד, כנדרש.
- ב. מתבצע עדכון עיתי של נציג הקיבוץ בית אורן במליאה, לחברי הוועד המקומי.
28. זימון לישיבת וועד המקומי ופרסום תוכן הישיבה צריך להישלח לחברי הוועד לא יאוחר מ – 24 שעות טרם קיום הישיבה⁶⁵. בנוסף לכך קיום הישיבה הינו פומבי וכל המעוניין יכול לקחת חלק (כצופה) בישיבה⁶⁶.
29. הוועד המקומי של בית אורן שולח במייל לכל חברי הוועד זימון לדיון ואת נושאי הדיון לפחות יממה לפני ביצוע הדיון.
30. כמו כן, הפרסום לציבור מפורסם לפחות 24 שעות לפני קיום הישיבה הן בקהילנט של תושבי הקיבוץ וכן על לוח המודעות.
31. הביקורת מציינת, כי:
- זימון לישיבות הוועד המקומי ותוכן הישיבה נשלח על ידי יו"ר הוועד המקומי לחברי הוועד בזמן, כנדרש.
32. לאחר אישור פרוטוקול הישיבה על ידי חברי הוועד, הוא מפורסם לציבור בקהילנט של הקיבוץ.
33. הביקורת מצאה, כי:
- פרסום פרוטוקול ישיבת הוועד המקומי מפורסם לציבור, כנדרש.
34. הביקורת בחנה את פרוטוקולי הישיבות של הוועד המקומי בשנים 2018 ו – 2019. במסגרת הבדיקה עלה כי:
- א. לא רשום בפרוטוקולים השיח שנעשה במסגרת הדיון של הוועד המקומי.
- ב. במסגרת קבלת ההחלטות של הוועד המקומי לא רשום מספר המצביעים בעד, מספר המצביעים נגד ומספר הנמנעים.
35. מהתייחסות הוועד המקומי לטיטת דוח הביקורת נמסר כי לאחר הערת הביקורת הנושא תוקן ובכל פרוטוקול מציין מספר המצביעים ותוכן הצבעתם.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁶⁵ שם, סעיף 50.

⁶⁶ שם, סעיף 52.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

117

36. הביקורת מצאה, כי:

הפרוטוקול שנרשם בוועד המקומי אינו משקף את מהלכי הדיון וחסר בנתונים

וועדת ביקורת בוועד המקומי

37. בצו המועצות האזוריות מוגדר כי כל מועצה אזורית תבחר לכל ישוב שבתחום שיפוטה וועדת ביקורת מבין תושבי הישוב אשר אינם חברי וועד מקומי⁶⁷.

38. תפקידי וועדת הביקורת הם לבדוק האם החלטות הוועד המקומי הוצאו לפועל כדין, בדיקת חשבונות הוועד המקומי ותוודא כי פעולותיו נעשו במסגרת התקציב המאושר והאם תוקנו הליקויים שעלו בביקורות קודמות⁶⁸.

ועדת ביקורת בשנת 2019

39. בחירות לוועד המקומי התקיימו באוקטובר 2018 והוועד הנבחר החדש (בקיבוץ בית אורן) נכנס לתפקידו במהלך חודש נובמבר 2018.

40. במהלך חודש דצמבר פורסם בקיבוץ בית אורן כל קורא בבקשה להתנדבות תושבים לתפקיד חברי וועדת ביקורת בישוב.

41. הפנייה הייתה בזו הלשון:

א. "המועצה תבחר ועדת ביקורת מבין תושבי היישוב, אשר אינם חברי

ועד מקומי, מתוך רשימת תושבים שיצעו את מועמדותם.

ב. מספר חברי ועדת הביקורת לא יפחת משלושה ולא יעלה על חמישה.

ג. ועדת הביקורת תבדוק אם החלטות הוועד המקומי הוצאו לפועל

כדין, תבדוק את חשבונות הוועד המקומי ותוודא כי פעולותיו נעשו

במסגרת תקציבו המאושר וכן תבדוק אם תוקנו ליקויים בפעולות

הוועד המקומי אשר נמצאו בביקורות קודמות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁶⁷ דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 130א.
⁶⁸ דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 130א.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

118

ד. לצורך ביצוע תפקידה, רשאית ועדת הביקורת לקבל מכל חבר ועד מקומי או עובד ועד מקומי, ידיעות, מסמכים והסברים הדרושים לה.
ה. בתוך שלושה חודשים מתום כל שנה תמציא ועדת הביקורת לוועד המקומי טיוטת דו"ח ביקורת מפורט שיתייחס לפעילות הוועד המקומי ותאפשר לו להעיר הערות לטיוטה בתוך שלושים ימים. ועדת הביקורת תקיים דיון בהערות הוועד המקומי ותערוך את דו"ח הביקורת הסופי.

ו. בתוך חמשה חודשים בתום כל שנה, תמציא ועדת הביקורת לידי הוועד המקומי, מנהל האגף המוניציפאלי ומבקר המועצה את דו"ח הביקורת הסופי. דו"ח הביקורת יהא פתוח לעיון כל תושב ביישוב.
תושבים המעוניינים להציע מועמדותם לוועדת הביקורת, יפנו בכתב בצירוף קורות חיים למחלקה המוניציפאלית במועצה, לא יאוחר מ- 17/12/18.

42. במהלך תקופה זו הגישו 6 תושבי ישוב בית אורן את מועמדותם לתפקיד. השמות הגיעו למועצה לבחינה. בוועדה שהתכנסה במועצה, בהתאם למדדים מוגדרים, נבחרו 3 מבין המועמדים.

43. בישיבת המליאה שהתקיימה בינואר 2019 אושר מינוי חברי וועדת הביקורת בקיבוץ בית אורן⁶⁹.

44. **הביקורת מצאה, כי:**

הפעילות שנעשתה לבחירת וועדת הביקורת בקיבוץ בית אורן ותהליך בחירת הוועדה, בוצע כנדרש.

45. בתחילת שנת העבודה 2019 ביצע מבקר המועצה הדרכה לוועדת הביקורת של הקיבוץ. ההדרכה כללה: מה תפקיד המבקר, מיקום המבקר בארגון, כיצד מבצעים ביקורת, מהם תהליכי הביקורת וכיצד כותבים דוח ביקורת. כלים אלו ניתנו לוועדת הביקורת על מנת שיעמדו לרשותם הכלים הבסיסיים לביצוע ביקורת יעילה, אפקטיבית ומועילה אשר תוכל לסייע לוועד המקומי לבצע תפקידו תוך מגמת שיפור והתייעלות. עיסוקה של ועדת

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁶⁹ פרוטוקול ישיבת מליאה מספר 01/2019, מהתאריך 28/01/2019, עמוד 10.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

119

- הביקורת נדרש שיהיה לקבוע נושאים לבדיקה ולבחון אותם כאשר תוצר עבודתם הינו דוח ביקורת שמוגש לוועד המקומי.
46. במסגרת הביקורת נבדקו תוצרי העבודה והפעילות של ועדת הביקורת בהשתקפות וכמראה אל מול הוועד המקומי.
47. הבדיקה העלתה כי ועדת הביקורת ביקשה מהוועד המקומי מסמכים שונים לעיון ובהם תקנון הוועד המקומי, פרוטוקולים, תקציב מפורט, דוח הוצאות ועוד.
48. בהתאם לבקשת וועדת הביקורת, הוועד המקומי הגיש את כל החומרים הנדרשים לעיון.
49. בנוסף ביקשה הוועדה להפגש עם יו"ר הוועד המקומי לדון בסוגיות שעלו לאור בדיקת המסמכים שקיבלו.
50. מפגשים אלו מבורכים ומלבנים נושאים אשר עולים כלא בהירים או שנמצאים בהם ליקויים.
51. יחד עם זאת לא הוגש לוועד המקומי ולא נמצא ברשותו שום נייר עבודה אשר נושא את פרי העבודה של ועדת הביקורת של הוועד המקומי בקיבוץ.
52. הבדיקה העלתה כי חלק מחברי וועדת הביקורת החליט לסיים תפקידו ולכן הנושאים לא הגיעו לבשלות.
53. **הביקורת מצאה, כי:**
- בשל הסיבות המפורטות מעלה לא הופק דוח ביקורת לוועד המקומי על ידי וועדת הביקורת.**

כהונת קרובי משפחת בוועד המקומי

54. בצו המועצות האזוריות מוגדר שלא יכהנו בוועד מקומי שני קרובי משפחה או יותר. במקרה שלוועד מקומי נבחרו קרובי משפחה, על ראש המועצה לשלוח להם הודעה על כך, ועל כל אחד מהם להודיע לראש המועצה בתוך 14 יום על נכונותו או סירובו להתפטר מתפקידו בוועד⁷⁰.
55. **הביקורת מציינת, כי:**
- לא קיימים שני קרובי משפחה בתפקיד חברי וועד, בוועד המקומי של בית אורן.**

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁷⁰ דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 106.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

120

העסקת עובדים בוועד המקומי

56. בצו המועצות האזוריות מוגדר, כי הוועד המקומי רשאי להעסיק עובדים לשם ביצוע סמכויות שהמועצה אצלה לו ובלבד שיש למשרות אלה הקצבה בתקציבו המאושר⁷¹.

57. לאור ביקורת מבקר המדינה על הוועדים המקומיים בשנת 2010 מינה משרד הפנים וועדה לבחינת הנושא (וועדת רייף). הוועדה המליצה, כי העסקת עובדים ע"י הוועד תהא טעונה אישור המועצה. באישור יפורטו תנאי השכר, תיאור התפקיד ועלות ההעסקה השנתית⁷².

58. הביקורת מצאה, כי:

הוועד המקומי לא מעסיק עובדים, כלל. השירותים אותם מקבל הוועד המקומי הינם על ידי עובדים בחשבונית.

59. בצו המועצות האזוריות נכתב, כי לא יתמנה אדם לעובד של הוועד המקומי אלא באישור המועצה⁷³.

60. בחוברת הנחיות ונהלים לוועד המקומי שהפיצה המועצה לוועדים המקומיים הוגדר כי, וועד מקומי רשאי באישור המועצה למנות ולהעסיק עובדים לצורך ביצוע תפקידיו⁷⁴.

61. הביקורת מצאה, כי

הוועד המקומי אינו נזקק לאישור המועצה, היות ואינו מעסיק עובדים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁷¹ דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 132ב.

⁷² נייר עמדה של משרד הפנים לוועדה לבחינת המלצות מבקר המדינה בנושא הוועדים המקומיים, משרד הפנים, מארס 2011.

⁷³ דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 132ב.

⁷⁴ הנחיות ונהלים לוועדים המקומיים, כללים והנחיות לוועדים המקומיים במועצה האזורית חוף הכרמל, ינואר 2014.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

121

פרק ג' - מכרזים

כללי

62. בדיני המועצות האזוריות מוגדר כי" לא תתקשר המועצה להעברת מקרקעין או טובין, להזמנת טובין או לביצוע עבודה אלא בהתאם להוראות שבתוספת השניה"⁷⁵.

63. הוועד המקומי נדרש לעמוד בכל אמות המידה וההגדרות של הצעות מחיר, מכרז זוטא ומכרז פומבי כפי שעולה מהתוספת השנייה⁷⁶ ובהתאם לעדכון המחירים כפי שמפרסם משרד הפנים בעדכון סכומים למכרזים⁷⁷.

64. הליך פרסום מכרז (על כל סוגיו – נוהל הצעות מחיר, מכרז זוטא [4 מציעים או 6 מציעים], מכרז פומבי) מכיל מספר אבני דרך מחייבים, והם:

- א. קביעת תנאי הסף להתמודדות בהליך;
- ב. פרסום מסמכי ההליך כולל הוראות בדבר אופן בחינת ההצעות ובחירת הזוכה, ונוסח החוזה;
- ג. כינוס ועדת הרכש/ועדת המכרזים ובחירת הזוכה/זוכים לפי אמות המידה שנקבעו במסמכי ההליך;
- ד. חתימת החוזה על ידי מורשי החתימה, לאחר קבלת ערבויות ואישורי ביטוחים (ככל שנדרש בחוזה)⁷⁸.

65. במסמך שהפיצו במהלך שנת העבודה 2014 גזבר המועצה והיועצת המשפטית של המועצה הוגדרו באופן סדור ונהיר כל התהליכים הנדרשים להליך ביצוע המכרז על כל המרכיבים השונים⁷⁹.

66. הליך ביצוע במכרז מכיל בתוכו מספר מרכיבים **מחייבים** שיאפשרו לוועד המקומי לבחון ולהשוות בין מגישי ההצעות. מפיץ המכרז, נדרש להציג את בקשתו לידי המציעים כך **שכולם** ימלאו את אותו טופס בדיוק, וניתן יהיה להשוות בין המציעים.

67. בנוסף, ישנם כללים ברורים נוספים כגון הליך ביצוע בחינת הצעות המחיר, תהליך קביעת הזוכה, אי עריכת שינוי בהצעת המחיר וכו'.

⁷⁵ דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2017, עמוד 26, סעיף 89.

⁷⁶ שם, עמודים 32-33.

⁷⁷ עדכון סכומים לענייני מכרזים (מתעדכן מידי חודש), משרד הפנים.

⁷⁸ החקיקה ברשויות המקומיות, בעריכת צבי.ה.פרייזלר, הוצאת כתובים ירושלים 2018, עמוד 203.

⁷⁹ נוהל התקשרויות ורכש (מעודכן לאוגוסט 2014), המועצה האזורית חוף הכרמל, 6 לאוגוסט 2014.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

122

68. לדברי יו"ר הוועד המקומי של בית אורן, הוועד המקומי בישיבותיו מקבלת את ההחלטות של זכיה במכרזים או בקניית מוצרים.

69. הביקורת מצאה, כי:

הליך ביצוע המכרז כפי שמבוצע בוועד המקומי אינו עומד בהלימה לכללי המכרז.

70. הביקורת בחנה שני מכרזים שבוצעו בוועד המקומי בית אורן. מכרז לקב"ט שבוצע בשנת 2018 ומכרז לביצוע עבודות בטיחות וכריתת עצים בשנת 2019.

מכרז קב"ט בית אורן – שנת 2018

71. מכרז לקב"ט בית אורן הופץ ביוני 2018. חלק מדרישות המכרז היו:

א. בוגר שרות צבאי עדיפות לשרות ביחידה קרבית/קצונה.

ב. עד גיל 60 ובריאות תקינה.

ג. גר בישוב.

ד. ללא עבר פלילי.

ה. בעל רישיון לנשק- יתרון.

ו. התשלום הינו בחשבונית לוועד מקומי, בית אורן⁸⁰.

72. הביקורת מצאה, כי:

למרות שיצא מכרז פומבי הוגדר בו כי מי שיכול להגיש מועמדותו הינו רק

מי שגר בקיבוץ.

73. למכרז ענו שני פונים:

א. מועמד מספר אחד - אשר הציע מועמדותו.

ב. מועמד מספר שתיים – שני תושבים אשר הציעו מועמדותם בשיתוף

קב"ט וסגן קב"ט. כאשר יחד עם זאת הם החליטו לבצע תפקידם

בהתנדבות וללא שכר(שכרם יתרם).

74. בישיבת הוועד המקומי בית אורן שהתקיימה בתאריך ה – 8 ליולי 2018

החליט הוועד המקומי לבחור במועמד מספר 2 לתפקיד.

75. בתאריך ה – 9 ליולי 2018 שלח הוועד המקומי מכתבים למועמד מספר אחד

והודיע לו שהוא לא זכה במכרז ולמועמד השני שהוא (הם) זכו במכרז.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁸⁰ מכרז לתפקיד קב"ט ישוב בית אורן, 26 ליולי 2018.



76. מועמדים מספר 2 אשר זכו במכרז הגדירו כי הם מעוניינים לבצע את תקפידם בהתנדבות ולא מעוניינים בשכר (שכרם יתרם).

77. במסגרת המכתב אותו קיבלו מועמד מספר 2 אשר זכה במכרז נכתב " בהתאם להוראות מסמכי המכרז, עם קבלת הודעה זו, נוצרו בינכם לבן ועד מקומי, בית אורן, יחסים חוזיים"⁸¹.

78. הביקורת מצאה, כי:

- א. הזכייה של מועמד מספר 2 במכרז לא תאמה את המוגדר בתנאי המכרז היות והזוכים במכרז לא התקבלו לתפקיד בהתקשרות של עובד מעביד וללא תשלום בחשבונית – בניגוד למוגדר במכרז.
- ב. המכרז שהופץ היה לרכז ביטחון בלבד ולא לרכז ביטחון ולעוזר.

79. הביקורת מציינת, כי:

התנדבותם של שני חברי הקיבוץ לבצע את תפקידם בהתנדבות וללא שכר מבורכת. אולם יחד עם זאת על הקיבוץ לפעול לבטל את המכרז ולאפשר למתנדבים לממש את תפקידם כמתנדבים.

מכרז בטיחות וגיזום עצים – שנת 2019

80. הוועד המקומי הפיץ מכרז בנושא בטיחות וגיזום עצים. מטרת המכרז הינה לפעול לגיזום עצים אשר מהווים מפגעים בטיחותיים כגון עצים רקובים, עצים שעומדים ליפול, עצים בסמיכות לכבלים ועוד⁸². במסגרת המכרז צורף גם פורמט למבנה שבו נדרשו הקבלנים להציע את הצעות המחיר.

81. תהליך אישור המכרז בוצע במסגרת הידע הקיים בקרב יו"ר הוועד המקומי וחברי הוועד, בישיבת הוועד המקומי אשר התקיימה בתאריך ה-21 לנובמבר 2019.

82. הביקורת בחנה את הצעות המחיר של הקבלנים אשר החליטו לקחת חלק במכרז זה. ההצעות ברובן לא הוגשו בטופס אותו קבע הוועד המקומי שעליו יש להגיש אותן.

⁸¹ מכרז רכז ביטחון – קב"ט בית אורן – הודעה על זכיה במכרז, 9 ליולי 2018.
⁸² הנגשת ממצאי סיור בטיחות וגיזום עצים – מכרז פתוח, אוקטובר 2019.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

124

83. למרות הרשום מעלה ביצע הוועד המקומי טבלה פנימית אשר ביצעה השוואה בין הצעות המחיר, למרות שהם לא הוגשו, כפי שנאמר, בטבלה הנדרשת.

84. הביקורת מצאה, כי:

היות ולא כל המצעים מילאו את טופס הצעה שהיה מצורף בדפי המכרז, לא היה מכנה משותף בין כלל המצעים.

85. בסוף ההליך, בהסתמך על הטבלה שייצר הוועד המקומי, נבחר קבלן זוכה. הקבלן שזכה, זכה בדין, היות והוא היחידי שמילא את הטפס הנדרש וגם עמד בכל הסעיפים שנדרש במכרז.

86. הביקורת מצאה, כי:

הליך מילוי טופס השתתפות הקבלנים במכרז אינו תקין. יחד עם זאת, הקבלן היחידי שעמד בתנאי המכרז ומילא את הטפסים כנדרש – היה הקבלן הזוכה.

87. לסיכום הפרק, הביקורת רואה לנכון להדגיש, כי:

קיים פער בידע המקצועי בקרב חברי הוועד המקומי, בנושא הליך ביצוע מכרזים, שמוביל לביצוע מכרזים בהליך שאינו תקין.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



פרק ד' – ניהול החשבונות בוועד המקומי בית אורן

88. בדיני המועצות האזוריות מוגדר כי, וועד מקומי שקיבל סמכותו מהמועצה:
 א. חשבונותיו יתנהלו בהתאם להוראות החלות על חשבונות המועצה,
 ב. יגיש למועצה מידי שנה דוח שנתי מבוקר בידי רואה חשבון, לגבי שנת הכספים שחלפה⁸³.
89. במסגרת הביקורת החשבונאית בוועד המקומי נבדקו:
 א. הגשת דוחות (בקשת תקציב שנתי ודוח שנתי מסכם),
 ב. דיווח לציבור על הניהול הכספי,
 ג. ביטוח.
90. הגשת הדוחות למועצה מעוגנת בדיני המועצות האזוריות כמוגדר מעלה. בנוסף לכך המועצה הנחתה את הוועדים המקומיים את אופן הגשת הדוח, מועד הגשתו והפורמט הנדרש⁸⁴.
91. קיבוץ בית אורן מעסיק בהתקשרות את רו"ח פרוינד את פרוינד לבצע עבורו את תחום הנהלת החשבונות.
92. הביקורת מצאה, כי:
 א. הגשת הצעת התקציב לשנים 2018 ו - 2019 בוצע על ידי הוועד המקומי בית אורן, כנדרש.
 ב. הגשת הדוח השנתי המסכם מוגש על פי הנחיות המועצה והגדרות משרד הפנים, כנדרש.
93. אחד המרכיבים המרכזיים אשר מאפשר לוועד המקומי לממש את אחריותו הוא האיתנות והאיזון התקציבי. הביקורת בחנה את תכנון ההכנסות וההוצאות של הוועד המקומי בקיבוץ בית אורן על מנת לבחון שלא קיימות חריגות תקציביות. להלן הטבלה המרכזת המשקפת את ההכנסות וההוצאות:

בית אורן
 בית חנניה
 בת שלמה
 גבע כרמל
 דור
 הבונים
 החותרים
 ימין אורד
 כרם מהר"ל



כפר גלים
 כפר סיטרין
 מגדים
 מעגן מיכאל
 מעין צבי
 נוה ים
 נחשולים
 ניר עציון
 עופר



עין אילה
 עין הוד
 עין חוד
 עין כרמל
 עתלית
 צרופה
 קיסריה
 שדות ים
 שפיה

⁸³ דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 134.ד.
⁸⁴ הנחיות לניהול עדכון תקציב בוועד המקומי לאור ממצאי ביקורת דוח 2012, המועצה האזורית חוף הכרמל, גזברות והנהלת חשבונות, 23 ליוני 2013
⁸⁵ דוחות כספיים – רענון נהלים, המועצה האזורית חוף הכרמל, גזברות והנהלת חשבונות, 18 לאוגוסט 2014.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

126

נושא	תקציב- אלפי שח	ביצוע – אלפי שח	אחוז ביצוע
2018			
הכנסות	824	690	84
הוצאות	824	672	82
עודף (גרעון)	0	18	
מיסי ועד מקומי	499	475	95
2019			
הכנסות	948	800	84
הוצאות	948	686	72
עודף	0	114	
מיסי ועד מקומי	548	570	104

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

94. הביקורת מצאה, כי:

ההתנהלות התקציבית חשבונאית של הוועד המקומי מתנהלת כנדרש.

95. בדיני המועצות האזוריות מוגדר כי הוועד המקומי יגיש למועצה, דוח כספי שנתי מבוקר על ידי רואה חשבון, לגבי שנת הכספים שחלפה. תמצית הדוח הכספי תופץ לכל תושבי היישוב בתוך 14 ימים מהגשת הדוח למועצה⁸⁶.

96. הביקורת מצאה, כי:

הדוח הכספי מוצג לתושבי הקיבוץ, כנדרש.

97. בינואר 2014 הפיצה המועצה חוברת הנחיות ונהלים לוועדים המקומיים⁸⁷. במסגרת ההנחיות הוגדרו ארבעה סוגי ביטוחים אותם נדרש הוועד המקומי לבצע:

- א. ביטוח דירקטורים: ביטוח לבעלי התפקידים הציבוריים.
- ב. ביטוח רכוש – ביטוח למבנים, מתקנים, גני שעשועים ועוד.
- ג. ביטוח צד שלישי – ביטוח המכסה נזקים שיגרמו לצד שלישי על ידי היישוב או מי מבאי כוחו.
- ד. חוות מעבידים – ביטוח בגין אחריות כמעסיקים של עובדים (בין עובדים ובין מתנדבים)⁸⁸.

⁸⁶ דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2014, סעיף 134.

⁸⁷ הנחיות ונהלים לוועדים המקומיים, כללים והנחיות לוועדים המקומיים במועצה האזורית חוף הכרמל, לשכת ראש המועצה וסגנו, ינואר 2014.

⁸⁸ שם, עמוד 20.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

127

98. הביקורת מצאה, כי:

קיים כיסוי לכל סוגי הביטוחים הנדרשים בקיבוץ בית אורן.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

128

המלצות

1. להדריך את הוועד על משמעות כתיבת פרוטוקול הישיבה ולהנחותו מהם הכללים לכתיבת הפרוטוקול.
2. לנסות פעם נוספת ולהמציא וועדת ביקורת שתבצע פיקוח על הוועד המקומי של הקיבוץ.
3. לבצע הדרכה לוועד המקומי ולחברי ועדת המכרזים של הקיבוץ, מה הכללים לביצוע מכרזים וכיצד מבצעים אותם.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

129

נספח א'

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

צו המועצות המקומיות
(מועצות אזוריות)



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

130

צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958

1. הגדרות

"אזור" — כל אחד מאלה:

(1) ישוב;

(2) תחום עודף;

39. ועדת בקורת

(א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדת בקורת.

(ב) ראש המועצה וסגניו לא יהיו חברים בוועדת הבקורת.

(ג) מספר חברי ועדת הבקורת לא יפחת משלושה ולא יעלה על חמישה, ובלבד שבמועצה שלידה פועלת ועדת הנהלה ולא כל הסיעות במועצה מיוצגות בה או במועצה שראש המועצה שלה לא נבחר בקולותיהם של נציגי כל הסיעות בה, יהיה לפחות חבר אחד של ועדת הבקורת נציג של סיעה שאיננה מיוצגת בוועדת הנהלה או שלא הצביעה בעד בחירתו של ראש המועצה.

54. פרוטוקול

בכל ישיבה של המועצה או של ועדה יש לרשום פרוטוקול שיכיל את שמות חברי המועצה או הוועדה הנוכחים בישיבה, את מהלך הדיונים, את ההצעות ואת תוצאות ההצבעה. הפרוטוקול ייחתם באותה ישיבה או בישיבה הבאה על ידי יושב ראש הישיבה. הפרוטוקול יישלח לחברי המועצה או הוועדה לפחות 7 ימים לפני הישיבה הבאה. היה ערעור על פרט מפרטי הפרוטוקול, יועמד הערעור לדיון בראשית הישיבה.

63. סמכויות המועצה

(א) המועצה מוסמכת, בשים לב להוראות השר ובמידה שאין בכך משום סתירה לכל דין, לטפל ולפעול בכל ענין הנוגע לציבור בתחום המועצה, ובכלל זה יהיו לה הסמכויות הבאות:

(1) לקיים סדר, שלטון תקין ובטחון;

(2) להקים ולקיים ולנהל שירותים, מפעלים ומוסדות שהם, לדעת המועצה לתועלת הציבור;

(3) לדאוג לפיתוח תחום המועצה ושיפורו ולקידום העניינים הכלכליים, החברתיים, התרבותיים והחינוכיים, של תושביו או של כל חלק מהם; ובלבד שהמועצה לא תטפל בענייני תרבות וחינוך הנוגעים לישוב אחד או לישובים אחדים אלא אם היתה דעתם של הועדים המקומיים, שלהנהלתם נתונים הישובים הנוגעים בדבר, נוחה מטיפול כזה;

(4) לשמש נאמן או אפוטרופוס לכל ענין ציבורי;

(5) להקים ולקיים בניינים ולעשות עבודות ציבוריות;

(6) להסדיר, להגביל או לאסור את הקמתם ואת הנהלת ענייניהם של כל שירות, מפעל ומוסד ציבורי, או של כל סוג שבהם, וכן לקבוע מחירים, אגרות ושאר תנאים לשימוש בהם ולהנאה מהם, וימים ושעות לפתיחתם ולסגירתם;

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

131

- (7) להסדיר או להגביל את הקמתם של עסקים, מלאכות ותעשיות או של כל סוג שבהם, לרבות קביעת ימים ושעות לפתיחתם ולסגירתם;
- (8) לקבוע סדרים, להטיל איסורים והגבלות, לאחוז באמצעים ולחייב תושבים, בעלים ומחזיקים שהם יאחזו באמצעים — כדי להבטיח את בריאות הציבור, את הסדר ואת הבטחון; למנוע הופעתם והתפשטותם של מחלות ונגעים, לרבות מחלות ונגעים של בעלי חיים וצמחים, ולבערם; להשמיד מזיקים או בעלי חיים שאין להם בעלים, למנוע דליקות ולכבותן, לסלק מפגעים ולמנוע תקלות, לרבות הריסת בנינים מסוכנים או מזיקים לבריאות;
- (9) להסדיר, להגביל או לאסור רוכלות, תגרנות רחוב, צילומי רחוב, פרסומת רחוב, איסוף כספים ברחוב וכיוצא באלה;
- (10) להסדיר ענייני השקאה, מרעה ומניעת סחף וכן ענין אחר בעל ערך חקלאי שהסדרתו היא לטובת כלל החקלאים בתחום המועצה;
- (10א) ביחס למפעלי המים שהוקמו על ידי המועצה או גוף ציבורי אחר או על ידי יחיד, לשם אספקת מים בתחומה של המועצה —
- (א) למנוע בזבוז מים, שימוש בלתי נאות, תצרוכת יתירה או זיהום של מים שמספקים אותם לציבור או ליחיד;
- (ב) להורות על שימוש בצינורות, שסתומים, ברזים, בורות, סירי שופכין, אסלות מים ושאר כלים וכלי קיבול, כולם או מקצתם, שישמשו להובלת מים, חלוקתם, הפיקוח עליהם ואצירתם, וכן לקבוע את גדלם, מהותם, עוצמתם וחמריהם, אופן סידורם, מצבם, שינויים, הסרתם, חידושם ותיקונם;
- (ג) להסדיר אספקת מים ציבוריים על ידי ברזי מים והשימוש בהם;
- (ד) להסדיר אספקת מים על ידי מדידה ולקבוע את החמרים, מדי המים, האביזרים והמתאמות המשמשים למטרה זו או בקשר אתה;
- (ה) לקבוע את התנאים שבהם יש לספק מים לצרכי בית ולצרכים אחרים ואת המחיר שישולם בעד המים שסופקו כאמור ואגרות בעד התקנתם;

(11)

- (א) לא תייסד המועצה חברה, חברת-בת, אגודה שיתופית או כל אגודה אחרת (להלן — תאגיד), לכל מטרה שהיא בגדר סמכויות המועצה ותפקידיה, ולא תרכוש מניות או ניירות ערך או זכות הנאה אחרת של כל תאגיד שמטרותיו מסייעות, לדעת המועצה, להשגת כל מטרה כאמור ולא תנהג בהם דרך בעלים, ולא תהיה חברה בעמותה אלא באישור שר הפנים ובתנאים שהוא קבע;
- (ב) מניות שרכשה המועצה בתאגיד יוחזקו על שמה או על שם ראש המועצה, סגניו או עובדי המועצה תוך נקיבת תפקידם בלבד, והוא הדין לגבי חברות המועצה בתאגיד ללא הון מניות;
- (ג) מועצה לא תייסד תאגיד, אלא לאחר שנתקבלה ההחלטה על כך ברוב של חברי המועצה;
- (ד) על מינוי נציגי המועצה בתאגיד יחולו תקנות העיריות (נציגי העיריה בתאגיד עירוני), התשס"ו-2006, בשינויים המחויבים;

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

132

(ה) ראש המועצה יגיש למועצה לפחות פעם אחת בשנה דין וחשבון על מצב התאגיד, והמועצה תקיים דיון על הדין וחשבון; העתק הדין וחשבון ופרוטוקול משיבת המועצה שבה נידון יועבר לשר הפנים;

(ו) לא יינתן אישור לפי פסקת משנה (א), אלא אם נכללו בתזכיר או בתקנון התאגיד הוראות אשר לפיהן החלטה בנושאים שלהלן טעונה אישור מאת שר הפנים:

- (1) הקמת חברת בת או סניף לתאגיד;
- (2) ייסוד, לקיחת חלק בייסוד, או התמזגות עם כל תאגיד אחר;
- (3) הגדלת הון המניות הרשום של חברה, או שינוי בתזכיר או בתקנון התאגיד;
- (4) תשלום שכר או כל תמורה אחרת לחברי המועצה או לעובדיה אשר יכהנו בתאגיד כנציגי המועצה;
- (5) הספקת שירותים שהם בסמכות המועצה, על-ידי התאגיד;

(12) לעשות את כל הדרוש להכנתו של המשק לשעת חירום ולהפעלתו בשעת חירום, לרבות ארגוןם והסדרתם של אספקת מצרכים ושירותים חיוניים.

(ב) המועצה רשאית לתת אישורים ולהוציא רשיונות בנוגע לעניינים שהיא נדרשת או מוסמכת להם.

(ג) המועצה רשאית להיכנס בכל זמן סביר למקומות ציבוריים ופרטיים, על ידי עובדיה המורשים לכך ופועלים הנלווים אליהם, כדי לערוך בהם חקירות, בדיקות ומדידות לשם מניעתם או גילויים וסילוקם של מפגעים ותקלות, ולשם מניעתן או גילויין של עבירות על צו זה או על חוקי העזר של המועצה או על החלטותיה, או לשם עשיית כל מעשה שהמועצה רשאית לעשותו.

(ד) המועצה היא הנציגות המוכרת של הציבור בתחום המועצה בכל ענין שהוא בגדר סמכויותיה.

(ה) המועצה תהא רשאית לאצול מתפקידיה וסמכויותיה לועד מקומי, דרך כלל, לענין מסוים או לסוג של עניינים, למעט סמכויותיה על פי סעיפים 63(א)(11), 68 ו-134 לצו זה וסעיף 22 לפקודה, וסמכות להפקיע מקרקעין, על פי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



הנהלה מקומית

90. ועד מקומי

כל ישוב יתנהל על ידי ועד מקומי.

91. הועד המקומי בישוב שיתופי

- (א) כפוף לאמור בסעיפים 91 א ו-ב, מי שמכהנים בישוב שיתופי, במועד פלוני, כחברי ועד ההנהלה של האגודה השיתופית להתיישבות חקלאית של הישוב (להלן - האגודה השיתופית), יכהנו גם כחברי הועד המקומי של הישוב.
- (ב) חדל ישוב להיות שיתופי, תמנה המועצה ועד מקומי בדרך האמורה בסעיף 92 ורואים ועד זה כועד ראשון שמונה על פי הסעיף האמור.

91א. צירוף נציגות לוועד מקומי

- (א) מי שרשום בפנקס הבוחרים (להלן - בוחר) של ישוב שיתופי והוא אינו חבר האגודה השיתופית, רשאי לבקש מהשר, לא יאוחר מהיום ה- 64 שלפני יום הבחירות, להורות כי לוועד המקומי של הישוב ייבחרו נוסף על חברי ועד הנהלת האגודה, גם נציגים של בעלי זכות בחירה בישוב שאינם חברים באגודה השיתופית.

- (ב) (בוטל).
 (ג) (בוטל).

- (ד) כפוף לאמור בסעיף 91ב, מצא השר כי בישוב שיתופי שלגביו הוגשה בקשה כאמור בסעיף קטן (א), מספר הבוחרים שאינם חברי האגודה השיתופית הוא 10% לפחות ממספר הבוחרים בישוב, יורה כי בנוסף לחברי ועד ההנהלה של האגודה השיתופית האמור בסעיף 91, ייבחרו גם נציגים של הבוחרים באותו ישוב שאינם חברי האגודה השיתופית (להלן - נציגות).
- (1ד) ביישוב שהוא קיבוץ או קבוצה יורה השר כאמור אם הוגשה הבקשה על ידי 10% מבין הבוחרים הרשומים ביישוב ומספר הבוחרים שאינם חברי האגודה השיתופית הוא 30% לפחות ממספר הבוחרים ביישוב.

- (ה) מספר הנציגים שיעמדו לבחירה בישוב שיתופי כאמור, יהיה המספר השלם המתקבל מהכפלת מספר חברי ועד ההנהלה של האגודה השיתופית באותה שעה, במנה המתקבלת מחלוקת מספר הבוחרים שאינם חברים באגודה השיתופית, במספר הבוחרים החברים באגודה השיתופית, ובלבד שיהיה נציג אחד לפחות.

- (ה1) (בוטל).
 (הו) (בוטל).

בית אורן
 בית חנניה
 בת שלמה
 גבע כרמל
 דור
 הבונים
 החותרים
 ימין אורד
 כרם מהר"ל



כפר גלים
 כפר סיטרין
 מגדים
 מעגן מיכאל
 מעין צבי
 נוה ים
 נחשולים
 ניר עציון
 עופר



עין אילה
 עין הוד
 עין חוד
 עין כרמל
 עתלית
 צרופה
 קיסריה
 שדות ים
 שפיה



91ב. בחירת ועד מקומי בישוב שיתופי

על אף האמור בסעיפים 91(א) ו-91א(ד), יורה השר לקיים בחירות לועד מקומי של ישוב שיתופי, בדרך האמורה בפרק זה לגבי ישוב שאינו שיתופי, בכל אחד ממקרים אלה:

- (1) מספר הבוחרים בישוב שאינם חברי האגודה השיתופית עלה על מספר הבוחרים חברי האגודה;
- (2) על פי בקשה של 20% מבין הבוחרים של הישוב שהוגשה לשר לא יאוחר מהיום ה-64 שלפני יום הבחירות;
- (3) ביישוב שהוא קיבוץ או קבוצה – על פי בקשה של 50% מהבוחרים של היישוב שהוגשה לשר כאמור בפסקה (2).

94. כהונת ועד

הועד המקומי הראשון יכהן עד שייבחר ועד מקומי, לפי הוראות צו זה.

103. תקופת כהונה

ועד מקומי בישוב לא שיתופי, ועד מקומי שנבחר לפי סעיף 91ב או לפי סעיף 91ג וכן נציגות, יכהנו חמש שנים.

106. פסולים לכהונה

(א) פסול לכהונה —

1. מי שלא היה זכאי לכתחילה להיכלל ברשימת מועמדים ולהיבחר לחבר ועד מקומי או לחבר נציגות בהתאם לאמור בסעיף 99, או שלאחר שנבחר השתנו לגביו הנסיבות כך ששוב אין מתקיימות בו כל דרישות הזכאות להיות מועמד;
2. מי שהורשע בפסק דין שנהיה סופי לאחר שהחל לכהן כחבר הועד המקומי, בין אם העבירה נעברה או ההרשעה היתה בזמן שכיהן כחבר הועד המקומי ובין אם לפני שהחל לכהן כחבר הועד המקומי, וקבע בית המשפט כי יש עם העבירה שבה הורשע משום קלון;
3. מי שנידון למאסר כאמור בסעיף 19 ולא הצהיר אמת, או לא הגיש הודעה או בקשה לפי הוראות סעיף 19א.

127. ועד נחשל

נראה למועצה כי ועד מקומי אינו ממלא את התפקידים שהוטלו עליו לפי הפקודה, צו זה או כל דין אחר, או שאינו מנהל כשורה את תחום שיפוטו, רשאית היא, באישור הממונה, להורות על בחירת ועד ולקבוע את תאריך הבחירות או למנות, לאחר התייעצות עם הגופים הציבוריים הנוגעים בדבר, ועד מתוך אנשים שכשרים להיות חברי ועד או למנות, לאחר התייעצות כאמור, ועדה למילוי תפקידי הועד המקומי, ובלבד שמימון פעילותו של הועד הממונה ייעשה מתקציב הועד המקומי.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



127א. ועד המסרב למלא חובה

- (א) ראה ראש המועצה שועד מקומי נמנע ממילוי חובה או מביצוע עבודה שהוטלו עליו בצו זה או בכל דין אחר, רשאי הוא לדרוש ממנו בצו למלא את החובה או לבצע את העבודה בתוך הזמן הנקוב בצו.
- (ב) לא מילא הועד המקומי אחר הצו בתוך הזמן האמור בו, רשאי ראש המועצה, באישור הממונה, למנות אדם למילוי החובה או לביצוע העבודה כאמור, לקבוע את השכר שישולם לאדם כאמור ולהורות שהשכר והוצאות העבודה ייפרעו מתקציב הועד המקומי.

127ב. סמכות הממונה

- (א) ראה הממונה שעל אף שהתקיימו התנאים הנקובים בסעיפים 127 או 127א נמנע ראש המועצה מלהפעיל את סמכויותיו על פי אותם סעיפים, רשאי הוא, לאחר שנתן לראש המועצה הזדמנות להשמיע את טענותיו, להורות לו בצו להפעיל את הסמכויות האמורות.
- (ב) לא קיים ראש המועצה את הוראות הצו האמור בסעיף קטן (א) בתוך הזמן הנקוב בו, רשאי הממונה להפעיל בעצמו את הסמכויות או למנות אדם לביצוע הצו, ורשאי הוא להחליט על גובה השכר שישולם לאדם כאמור ולהורות שהשכר והוצאות העבודה ישולמו מקופת המועצה או מקופת הועד המקומי, כפי שיחליט הממונה; בהחלטה כאמור ייתן הממונה את דעתו לטעם המנעותו של ראש המועצה מקיום הצו.

128. החלת הוראות על חברי ועד מקומי

- הוראות סעיפים 127ד, 127ה, 127ח, 127ט, 127י ו-127יב יחולו על חברי ועד מקומי בשינויים אלה:
- (1) כל מקום שנאמר בו "מועצה" יראו כאילו נאמר בו "ועד מקומי";
 - (2) כל מקום שנאמר בו "השר" יראו כאילו נאמר בו "ראש מועצה";
 - (3) כל מקום שנאמר בו "חבר מועצה" יראו כאילו נאמר בו "חבר הועד המקומי".

130. מילוי מקומות פנויים

- (א) חבר ועד מקומי ממונה שחדל לכהן, ימונה במקומו חבר אחר באותה הדרך בה נתמנה החבר שחדל לכהן.
- (ב) חבר ועד מקומי נבחר, לרבות חבר נציגות שחדל לכהן או שפקעה כהונתו, יבוא במקומו המועמד ששמו בא ברשימה שממנה נבחר אותו חבר מיד אחרי שמות המועמדים שנבחרו מתוכה; ואם אותו מועמד כבר נכנס בדרך זו קודם לכן או שהוא פסול או שאיננו יכול להיות חבר הועד מכל סיבה אחרת, או שהודיע בכתב ליושב ראש הועד שאין ברצונו להיות חבר הועד — יבוא במקומו מי ששמו בא מיד אחריו ברשימה האמורה, וכן הלאה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

136

(ג) אם אין מי שימלא את המקום הפנוי לפי סעיף קטן (ב), יבחר הוועד ללא דיחוי, על פי החלטה של מחצית חבריו לפחות, אדם שהוא כשר לפי צו זה להיבחר כחבר הוועד. בקבלת החלטה בענין זה יתחשב הוועד בהצעת מגישי הרשימה שמתוכה נבחר החבר שחדל לכהן, ולא יפסול מועמד שהוצע כאמור אלא באישור המועצה. הוראות סעיף קטן זה יחולו גם על מילוי מקום פנוי של חבר נציגות, אולם בחירת החבר החדש תיעשה בהחלטה של חברי הנציגות הנוותרים.

(ד) חבר ועד מקומי בישוב שיתופי שחדל לכהן, ינהגו בהתאם לתקנות אותו ישוב שיתופי.

(ה) לא בחרו חברי הוועד המקומי או חברי הנציגות חבר כאמור בסעיף קטן (ג) תוך חודש ימים — ימנה הממונה על המחוז אדם כשר לפי צו זה לכהן כחבר הוועד תוך התחשבות בהצעת מגישי הרשימה שמתוכה נבחר החבר שחדל לכהן.

130א. ועדת ביקורת בועד מקומי

(א) המועצה תבחר ועדת ביקורת מבין תושבי היישוב, אשר אינם חברי ועד מקומי, מתוך רשימת תושבים שיציעו את מועמדותם.

(ב) מספר חברי ועדת הביקורת לא יפחת משלושה ולא יעלה על חמישה.

(ג) ועדת הביקורת תבדוק אם החלטות הוועד המקומי הוצאו לפועל כדין, תבדוק את חשבונות הוועד המקומי ותוודא כי פעולותיו נעשו במסגרת תקציבו המאושר וכן תבדוק אם תוקנו ליקויים בפעולות הוועד המקומי אשר נמצאו בביקורות קודמות.

(ד) לצורך ביצוע תפקידיה, רשאית ועדת הביקורת לקבל מכל חבר ועד מקומי או עובד ועד מקומי, ידיעות, מסמכים והסברים הדרושים לה.

(ה) בתוך שלושה חודשים מתום כל שנה תמציא ועדת הביקורת לוועד המקומי טיוטת דוח ביקורת מפורט שיתייחס לפעילות הוועד המקומי ותאפשר לו להעיר הערות לטיוטה בתוך שלושים ימים; ועדת הביקורת תקיים דיון בהערות הוועד המקומי ותערוך את דוח הביקורת הסופי.

(ו) בתוך חמישה חודשים מתום כל שנה, תמציא ועדת הביקורת לידי הוועד המקומי, ראש המועצה ולידי ועדת הביקורת של המועצה את דוח הביקורת הסופי; דוח הביקורת יהא פתוח לעיון כל תושב ביישוב וסיכום תמציתי ממנו יופץ לכל תושבי היישוב בתוך 14 ימים ממועד הגשתו למועצה.

132. סמכויות ועד מקומי

(א) לוועד מקומי יהיו בתחום הנהלתו, כל סמכויות המועצה שבתחומה, לפי סעיף 63, ככל שאצלה לו המועצה על פי החלטתה ובהתאם לתנאים שנקבעו בה, לרבות התנאים והמגבלות בסמכויות אלה ובכפוף לסעיף 63(ה); הוועד המקומי יהיה רשאי לעשות שימוש בסמכויותיו, ככל שלא יהיה בכך סתירה להחלטות המועצה שהודיעה עליהן לוועד ולחוקי העזר שלה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

137

132.א. פעולות הועד המקומי

- (א) הועד המקומי רשאי לפעול לביצוע הסמכויות שהואצלו לו בעצמו או באמצעות המועצה.
- (ב) החליט הועד המקומי לפעול באמצעות המועצה רשאי הוא לפנות אליה בבקשה לבצע פעולות בתחומו, במסגרת תקציבו המאושרת.
- (ג) קיבלה המועצה פניה כאמור בסעיף קטן (ב), תעשה את כל הדרוש לביצוע הפעולה המבוקשת, לרבות התקשרות לרכישת טובין או שירותים, לפי הענין; פעולות כאמור ימומנו מתקציב המאושר של הועד המקומי.

132.ב. מינוי עובדים בועד מקומי

- (א) ועד מקומי רשאי להעסיק עובדים לשם ביצוע סמכויות שהמועצה אצלה לו ובלבד שיש למשרות אלה הקצבה בתקציבו המאושר.
- (ב) לא יתמנה אדם לעובד של ועד מקומי אלא באישור המועצה.
- (ג) מינוי עובדים לועד מקומי ייעשה על פי הוראות צו המועצות המקומיות (נוהל קבלת עובדים לעבודה), התשל"ז-1977, בשינויים המחוייבים.
- (ד) שכרם ותנאי עבודתם של עובדי ועד מקומי יהיו כשל עובדי מועצה אזוריים ובלבד שזכויותיו לגמלאות של עובד שנתקבל לעבודה לאחר יום ט"ז בכסלו התשס"ב (1 בדצמבר 2001) יבוטחו בקרן פנסיה צוברת.
- (ה) הממונה רשאי, באישור השר, לקבוע את המספר המרבי של העובדים שיעסיקו ועדים מקומיים ויעול שיקבע כאמור לכלל הועדים המקומיים או לסוגי ועדים; קבע הממונה כאמור לא יעסיק הועד המקומי עובדים במספר העולה על המספר שנקבע.

133. מסי ועד מקומי

- (א) ועד מקומי רשאי, באישור המועצה, להטיל בתחום הנהלתו כל מס שהמועצה רשאית להטיל לפי סעיף 68(א) ורשאי הוא, באישור המועצה ובכפוף להוראות חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 (להלן – חוק ההסדרים), והתקנות שהותקנו לפיו להטיל ארנונה כללית, והכל לצורך ביצוע הסמכויות שהמועצה אצלה לו (להלן – מסי ועד מקומי); לא החליט ועד מקומי על הטלת מסי ועד מקומי בתחומו, רשאית המועצה, לאחר שניתנה לועד המקומי הזדמנות להשמיע את טענותיו, להחליט על הטלת מסי ועד מקומי כאמור אם נוכחה שהם דרושים לביצוע הסמכויות שאצלה לועד המקומי.
- (ב) ועד מקומי ישתמש לצורכי הטלת מסים וארנונה כללית בשומות המועצה שנקבעו לנכסים בתחום הנהלתו; אם אין למועצה שומות מתאימות רשאי הועד המקומי לערוך שומות.
- (ג) הוטלו מסי ועד מקומי, כאמור בסעיף קטן (א), ייגבו מסי הועד המקומי בידי המועצה יחד עם הארנונה שהוטלה על ידה, ויועברו לועד המקומי בניכוי הוצאות הגביה החלות עליו, אלא אם כן החליטה המועצה להסמיך את הועד המקומי לגבות את המסים האמורים, כולם או חלקם.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

138

- (ד) דיני גבייתם של מסי המועצה יחולו, בשינויים המחויבים לפי הענין, על גבייתם של מסי ועד מקומי; נגבו המסים בידי הועד המקומי, יהיו ליושב ראש ועד מקומי אותן הסמכויות הנתונות לראש המועצה בקשר לגביית המסים.
- (ה) הוסמך הועד המקומי לגבות ארנונה כללית, יחולו עליו תקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993, בשינויים המחויבים לפי הענין, כאילו במקום "המועצה" כתוב בהם "הועד המקומי"; הועד המקומי לא יפחית תשלומי ארנונה כללית אלא על פי התקנות האמורות ועל פי תקנות שיותקנו לענין זה לפי חוק ההסדרים.
- (ו) לא החליט ועד מקומי על הטלת מסי ועד מקומי לשנת מסוימת או לא אישרה המועצה מסי הועד, כאמור בסעיף קטן (א), ישולמו בתחום הועד המקומי מסי ועד מקומי, בסכומים ובמועדים שנקבעו בשנה הקודמת כשהם מעודכנים ומחושבים על פי הדינים החלים על ארנונה כללית, אלה אם אושרו כדין ביטולם או הפחתתם של מסי הועד המקומי, כולם או חלקם.
- (ז) נוכחה המועצה שועד מקומי שהוסמך לגבות את מסי הועד אינו גובה אותם או מתרשל בגבייתם, רשאית המועצה, לאחר שהתרתה בועד המקומי, לגבות את מסי הועד המקומי במקום הועד המקומי ולהשתמש בהם בהתאם לתקציבו, לצורכי היישוב.
- (ח) המועצה רשאית, לבקשת הועד ובנסיבות מיוחדות, להטיל בתוך שנת הכספים תוספת למסי ועד, בעת התקופה שמיום האישור עד סוף שנת הכספים, ולקבוע מועדים לתשלום התוספת; הוראה זו אינה גורעת מהוראות סעיף 11 לחוק ההסדרים.

134. הכנת תקציב ועד מקומי

- (א) לשם מילוי תפקידו לפי צו זה יכין ועד מקומי, בהתאם להוראות השר, תקציב של הכנסה והוצאה לשנת הכספים ויגישו למועצה לאישור.
- (ב) התקציב יוגש למועצה לאישור לא יאוחר מיום 1 באוקטובר בכל שנה לשנת הכספים הבאה.
- (ג) לא הגיש הועד תקציב במועד האמור ולמרות דרישתה של המועצה לא הגישו עד 30 בנובמבר, תכין המועצה תקציב בשביל הועד, כדי להבטיח את קיום השירותים ההכרחיים ביותר לתושבי הישוב.
- (ד) המועצה תמסור בכתב לועד את החלטותיה בדבר התקציב עד ליום 31 בדצמבר.
- (ה) על אף האמור בסעיף קטן (א), ישוב שיתופי רשאי, באישור המועצה, לערוך תקציב לשנה המתחילה ב-1 באוקטובר והמסתיימת ב-30 בספטמבר שלאחריו; נערך תקציבו כאמור, יהיה היטל המסים ערוך לאותה תקופה.
- (ו) ערך הועד של ישוב שיתופי את תקציבו בהתאם לסעיף קטן (ה), יגישו לאישור המועצה לא יאוחר מיום 1 באוגוסט שלפני תקופת התקציב; המועצה תמסור לועד החלטותיה בדבר התקציב בכתב, עד ליום 30 בספטמבר.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

139

134.ג. ביקורת חשבונות

(א) חשבונות ועד מקומי שלא החליט לפעול באמצעות המועצה כאמור בסעיף 132א יבוקרו בידי רואה חשבון שמינתה לכך המועצה והוא יגיש למועצה דוח על פעולותיו של הועד המקומי; העתק הדוח יועבר בידי רואה החשבון לממונה.

(ב) הועד המקומי יישא בעלות שכרו של רואה החשבון.

135. החזקת רכוש וקבלת מילות

(א) ועד מקומי רשאי לרכוש, לקבל ולהחזיק מקרקעים ומטלטלים וכל זכות או טובת הנאה בהם ולנהוג בכל אלה דרך בעלים, ובלבד שלא ימכור מקרקעים הרשומים על שמו, לא יחליפם, לא ימשכנם ולא יחכירם לתקופה שלמעלה משלוש שנים — אלא באישור המועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל
מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

140

ביקורת מעקב הפיקוח המוניציפאלי במועצה

2020

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

141

תוכן עניינים

143 – 142	מבוא
185 – 144.....	ממצאים
145 - 144.....	פרק א' - כללי
148 – 146.....	פרק ב' - תפקידי ומבנה הפיקוח במועצה
151 - 149	פרק ג' – ארגון מחלקת הפיקוח העירוני המוניציפאל
164 – 152.....	פרק ד' – פיקוח חופים
171 -165.....	פרק ה' – פיקוח על איכות המים
179 - 172.....	פרק ו' – פיקוח איכות הסביבה
181 -180	פרק ז' – אמצעים טכנולוגיים לפיקוח ואכיפה
185 -182.....	פרק ח' – אמצעים העומדים לרשות הפקחים
186.....	המלצות
199 - 187.....	נספחים

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



דוח ביקורת מעקב - הפיקוח המוניציפאלי במועצה

מבוא

1. בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) הוגדר כי בסמכויותיה של המועצה " לקבוע סדרים, להטיל איסורים והגבלות, לאחוז באמצעים ולחייב תושבים, בעלים ומחזיקים שהם יאחזו באמצעים - **כדי להבטיח את בריאות הציבור, את הסדר ואת הביטחון**, למנוע הופעתם והתפשטותם של מחלות ונגעים"⁸⁹.
2. על מנת לממש אחריות זו, על ראש הרשות המקומית למנות מי מעובדי המועצה למשימות אלו ולרושמו ברשומות⁹⁰. משלב זה ואילך הפקח רשאי לבצע תפקידו בהתאם לסמכויות המוקנות לו על פי חוק.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כללי

3. במועצה האזורית חוף הכרמל, נכון למועד הביקורת שבוצעה בין החודשים ינואר – אפריל 2018, הועסקו מספר פקחים. פקח רשותי ב - 100% משרה (מסייעים לו מספר בעלי תפקידים באגף המוניציפאלי שעברו את ההסמכות הנדרשות), פקח בקיסריה המועסק על ידי המועצה ב 25% משרה ופקח בעתלית ב 100% משרה (משנת 2017).
4. **ביקורת המעקב מצאה כי, המועצה החליטה להגביר ולחזק את תחום הפיקוח המוניציפאלי על רבדיו השונים. במהלך שנת העבודה 2019 נוספו שני פקחים נוספים. תוספת זו הגדילה ב 100% את מספר הפקחים המועצתיים.**

כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



5. עיקר פעילות הפיקוח במועצה עוסקת בתחומים הבאים:

- א. פיקוח חופים,
- ב. פיקוח חניה,
- ג. פיקוח איכות הסביבה,
- ד. ועוד.

עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁸⁹ צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), סעיף 63 (8), סמכויות המועצה, (ספר צהוב דיני מועצות אזוריות), עמוד 14.
⁹⁰ חוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשוניות המקומיות, 2011.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

143

מטרת ביקורת המעקב

6. בחינת תיקון הליקויים אשר עלו בדוח הביקורת בנושא הפיקוח המוניציפאלי במרחב המועצה האזורית חוף הכרמל בהתאם לחוקים, תקנות וצווים בתחום.

נושאי ביקורת המעקב

7. הביקורת תתמקד בנושאים הבאים:

- ג. תיקון הליקויים בנושא פיקוח חופי ים.
- ד. תיקון הליקויים בנושא פיקוח על איכות המים.
- ה. תיקון הליקויים בנושא פיקוח איכות הסביבה.

8. שיטת ביקורת המעקב

- ח. בחינת תיקון הליקויים אשר עלו בדוח הביקורת שבוצע ב 2018.
- ט. מפגש עם בעלי התפקידים ובהם: מנהל האגף המוניציפאלי, סגן מנהל האגף המוניציפאלי ומנהל הפיקוח של המועצה.
- י. כתיבת דוח טיוטה.
- יא. התייחסות מבוקרים.
- יב. כתיבת דוח מלא.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



ממצאי הדוח

פרק א' - כללי

9. הפיקוח העירוני מהווה נושא רחב היקף המופעל באמצעות חוקי עזר עירוניים בתחומי עשייה שונים. הפיקוח העירוני משמש לאכיפה של חוקים וחוקי העזר העירוניים בתחומים השונים כגון: נסיעה בחוף ים, חניה, איכות סביבה (לסוגיה השונים) ועוד.
10. אכיפה אפקטיבית של הנושאים השונים תורמת לשיפור איכות החיים של התושבים, בטיחות ורווחת התושבים ולניהול תקין של המועצה. בנוסף הפיקוח מהווה גם כלי בקרה והרתעה למימוש חוקי העזר ולבסוף משמש גם כמקור הכנסה למועצה.
11. על מנת שניתן יהיה לבצע אכיפה איכותית ואפקטיבית, קיים הצורך בגוף פיקוח מקצועי, מיומון ואיכותי אשר יכסה את השטח המוניציפאלי של המועצה בחלק ניכר משעות היממה. הפקחים נדרשים להיות בעלי הכשרה מתאימה, מכירים את חוקי העזר במלואם ושעומדים לרשותם כל האמצעי הנדרשים לביצוע משמותם (כלי תחבורה, מצלמות, מסופונים, מד טווח לייזר ועוד).
12. פעילות הפיקוח במועצה מוסדרת באמצעות חוקים, וחוקי עזר המהווים את המסגרת החוקית לפעילות הפקה. חלק ממסגרת חוקית זו הינה:
 - א. חוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות, התשל"א- 2011.
 - ב. חוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב-1982.
 - ג. סעיף 77 לפקודת התעבורה הקובע בהסכמת שר הפנים ושר התחבורה, להתקין חוקי עזר בדבר האמצעים שיינקטו לגבי רכב החונה במקום שהעמדתו אסורה על פי חיקוק – תשנ"ה – 1995.
 - ד. חוק שמירת הסביבה החופית, 2004.
 - ה. פקודת המיסים (גבייה), 1929.
 - ו. חוקי עזר – מועצה אזורית חוף הכרמל.
 - ז. חוק האכיפה הסביבתית.
 - ח. ועוד

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

145

13. המועצה האזורית היא זו האחראית להעסקת הפקחים, ובהתאם להגדרת התפקיד כפי שקבע משרד הפנים⁹¹.
14. מטרת ביקורת המעקב: בחינת תיקון הליקויים אשר עלו בדוח הביקורת בנושא הפיקוח המוניציפאלי במרחב המועצה האזורית חוף הכרמל בהתאם לחוקים, תקנות וצווים בתחום.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁹¹ הגדרת תפקידים בשלטון המקומי, משרד הפנים מינהל השלטון המקומי, אגף בכיר לניהול ההון האנושי ברשויות המקומיות, תאריך עדכון - דצמבר 2016.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

146

פרק ב' – תפקידי ומבנה הפיקוח במועצה

15. הפיקוח ברשות המקומית נדרש לתת את המענה המיטבי לשמירת הסדר הציבורי במגוון רחב של נושאים ובהם: חופים, חניה, איכות סביבה ועוד. את הסמכות לביצוע הפיקוח מקבלת הרשות הן מחוקי החופים, הן מחוקי איכות הסביבה, הן מחוקי התעבורה והן מחוקי העזר.

16. באתר המועצה⁹² מוגדרים מספר תחומי אחריות של הפיקוח, והם:

א. חוף ים,

ב. חניה,

ג. איכות הסביבה (גזם, פסולת בניין ועוד),

ד. ועוד.

17. הביקורת מצאה, כי:

כלל, הנושאים המוצגים מטופלים במידה כזו או אחרת על ידי בעלי התפקידים השונים העוסקים בתחום הפיקוח במועצה.

18. במועצה אזורית חוף הכרמל ישנם מספר בעלי תפקידים העוסקים בנושא הפיקוח העירוני והם:

א. פקח של המועצה – 100% משרה.

ב. פקח בקיסריה – 100% משרה בחפ"ק ו – 25% משרה של המועצה.

ג. פקח בעתלית – 100% משרה.

ד. שני עובדים כלליים של המחלקה המוניציפאלית (עברו את כל ההכשרות הנדרשות ורשומים ברשומות) אשר מבצעים אף הם לעיתים משימות בנושא הפיקוח.

19. ביקורת המעקב מצאה, כי:

א. בשנה האחרונה (2019) נוספו 2 תקני פקחים אשר הביאו להכפלת מספר הפקחים המוניציפאליים במועצה.

ב. תוספת הפקחים הגבירה משמעותית את יכולת הפיקוח המוניציפאלי של המועצה אשר מתבטאת בנוכחות מוגברת בישובים, מתן דוחות רבים יותר, אשר משפיע באופן ישיר על טיוב שמירת הסדר הציבורי במרחב המועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁹² אתר המועצה האזורית חוף הכרמל.

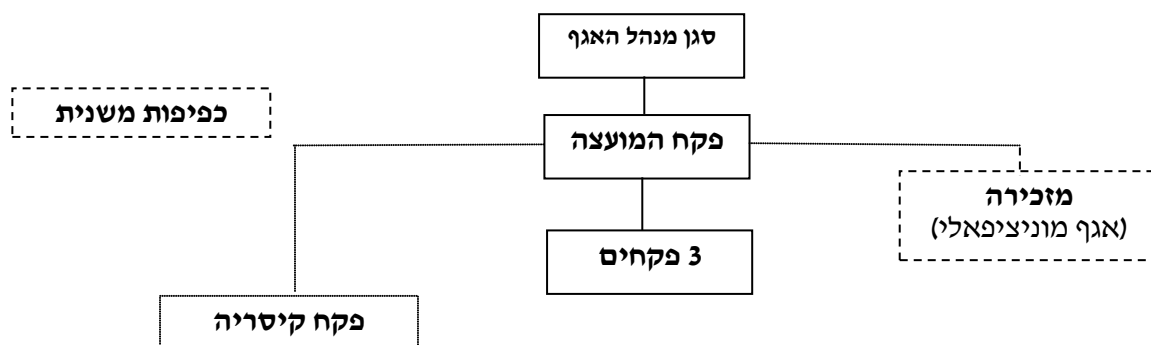


המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

147

20. כל העובדים המצוינים מעלה (סעיפים א' עד ד') עברו את ההסמכות הנדרשות ורשומים ברשומות כפקחים מוסמכים.
21. שני הפקחים החדשים שנקלטו לעבודה בחודשים האחרונים נמצאים בשלבי הסמכה, לחוק האכיפה הסביבתי, ואמורים לסיימה עד סוף שנת העבודה 2020.
22. משרד פקח המועצה ממוקם במבנה האגף המוניציפאלי ונתמך ומסתייע בעובדי האגף בתחומים השונים.
23. הפיקוח מקבל את ההנחיות המקצועיות מהמשרד לאיכות הסביבה, משרד התחבורה וממשרדים נוספים. בנוסף, פקח המועצה פועל בהתאם לחוקי העזר של המועצה.
24. תרשים מבנה הפיקוח במועצה נכון למועד ביקורת המעקב :



25. הביקורת מצאה, כי :
לא קיימת במועצה מחלקת פיקוח. פקח המועצה אינו מוגדר כמנהל מחלקת פיקוח, והפקחים הנוספים העובדים במרחב המועצה אינם כפופים לו ניהולית.
26. ביקורת המעקב במצאה, כי :
הליקוי לא תוקן - לא חלה התקדמות בתחום זה ועדיין לא קיים מנהל מחלקה לפקחי המועצה.
27. יחד עם זאת, ביקורת המעקב מציינת, כי :
המועצה מתכננת לאייש תפקיד זה בתחילת שנת 2021.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

148

28. הביקורת מצאה, כי:

בשנים האחרונות לא התקיימה ישיבה, בניהול פקח המועצה, של כלל בעלי התפקידים העוסקים בתחום הפיקוח לצורך עדכון, הנחיות מקצועיות העברת מידע וכו'.

29. מהתייחסות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי פקח המועצה יקיים ישיבות ריענון לכלל עובדי הפיקוח במועצה, מעת לעת.

30. ביקורת המעקב מצאה, כי:

הליקוי תוקן - הרענונים המקצועיים, ההדרכות ומעקב אחר ההכשרות מתבצעים כיום על ידי סגן ראש האגף, לכלל הפקחים, הן לאירועים שוטפים והן טרם תחילת עונת הרחצה.

31. בעונת הרחצה עובדי המחלקה המוניציפאלית אשר מוסמכים לבצע פיקוח, נוטלים חלק משמעותי בפיקוח על החופים בסופי שבוע.

32. הביקורת מצאה, כי:

לא בוצע תדריך/יום עיון/הכנה על ידי פקח המועצה לעובדי הפיקוח אשר עוסקים, בעונת הרחצה, בפיקוח על החופים, טרם פתיחת עונת הרחצה לצורך עדכון באשר לחוקים, חוקי העזר והכללים לפיקוח בחופי הים.

33. מהתייחסות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי, טרם תחילת עונת הרחצה יקיים פקח המועצה תדריך מפורט לפקחים שיכלול ריענון נהלים, עדכון באשר לחוקים וחוקי העזר, התנהגות מול אזרחים וכו'.

34. ביקורת המעקב מצאה, כי:

הליקוי תוקן - בוצע תדריך לפני עונת הרחצה 2020 ע"י סגן מנהל האגף לכלל הפקחים (פרט לפקח קיסריה). התדריך כלל הסבר באשר לצו הסדרה למקומות רחצה, הטלת קנסות, התנהגות כלפי אוכלוסייה בחופי הים, החובה לשאת מצלמה בעת הפיקוח, דגשי בטיחות ועוד.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוניס
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

149

פרק ג' – ארגון הפיקוח העירוני המוניציפאלי

35. המועצה האזורית חוף הכרמל כרשות מוניציפאלית נושאת באחריות לקיום פיקוח עירוני ואכיפת החוקים (שבסמכותה) וחוקי העזר העירוניים. הפיקוח והאכיפה מקיפים תחומים רבים ועוסקים בעיקר בנושאים הקשורים לסדר הציבורי, לטיפול במפגעי ניקיון ובמפגעים אחרים בחופי הים, במרחב הציבורי, באיכות הסביבה ועוד. הפיקוח העירוני עוסק גם באכיפת החניה והסדרי החניה במרחב המועצה. המועצה באמצעות הפיקוח העירוני (כמחולל) מטילה קנסות, שולחת התראות ובעיקר פועלת לשמירת הסדר הציבורי ככל העולה לאל ידה. על מנת להראות ולשקף את מרכזיות הנושא של שמירת הסדר הציבורי לתושב, ולתת ביטוי ברמה ההצהרתית ובביצוע, על המועצה לגבש מדיניות ברורה בנושא באמצעות מסמך מדיניות מקיף.

36. חשיבותו של מסמך מדיניות זה הוא בהצבת נושא הפיקוח על הסדר הציבורי והציות לחוקי העזר של המועצה כמחויבותה של המועצה. במסמך זה אמורה המועצה לתרגם את המדיניות אף לסדרי עדיפויות וקביעת יעדים ומדדים, תוך קביעת דרכים להשגתם. מסמך מדיניות בנושא הפיקוח העירוני אמור לפרט את מכלול מרכיבי הנושא ובין היתר בנושא הפיקוח, אופן הטיפול בעברייני חוקי העזר, סדר עדיפויות בהפעלת הפיקוח העירוני וכו'.

37. הביקורת מצאה, כי:

א. לא קיים במועצה מסמך מדיניות בנושא הפיקוח העירוני.

ב. לא מוכרת מדיניות פיקוח של המועצה לאף אחד מבעלי התפקידים שעוסק בנושא הפיקוח (שתושאלו על ידי הביקורת).

38. ביקורת המעקב מצאה, כי:

א. עדיין לא קיים במועצה מסמך מדיניות באשר לפיקוח ואכיפה (בקיצ 2020 נקבעה מדיניות אכיפה לתחום רישוי עסקים).

ב. בישיבות המתקיימות באגף המוניציפאלי מוגדר לפקחים מה נדרש מהם ובמה להתמקד בביצוע הפיקוח.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

150

39. על מנת שהפיקוח יוכל לבצע את משימותיו ותפקידיו בהתאם לנדרש הביקורת בחנה האם ישנם נהלי עבודה, נהלי בקרה וכו' אשר משקפים את נהלי העבודה של הפקחים במועצה. נהלים אלו אמורים לכלול את תחומי העיסוק וכיצד ניתן המענה לטיפול בנושאים השונים.

40. הביקורת מצאה, כי:

לא קיימים נהלי עבודה מובנים ומסודרים המתייחסים לתחומי הפעולה, הפעלה, תפקוד, אחריות וסמכות של כל אחד מנושאי הפיקוח המוניציפאלי.

41. מהתתייחסות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי, יכתבו נהלי עבודה הנוגעים לעבודת הפקחים בכל הקשור להפעלה, תפקוד, אחריות וסמכות של כל אחד מבעלי התפקידים העוסקים בתחום הפיקוח במסגרת תפקידו כפקח מוניציפאלי.

42. ביקורת המעקב מצאה, כי:

הליקוי בשלבי תיקון- בימים אלו מתבצעת עבודה על כתיבת הנהלים על ידי סגן מנהל האגף. הצפי שעד סוף שנת העבודה 2020 תסתיים עבודת כתיבת הנהלים.

43. הביקורת בחנה בנוסף את תוכנית העבודה השנתית של הפיקוח במועצה. במסגרת הבחינה נבדק האם נקבעו משימות לפיקוח, מהם המדדים לביצועם, האם מוגדרים לוחות זמנים וכו'.

44. לביקורת לא הוצגה תוכנית העבודה 2016 ו- 2017, אולם הוצגה תוכנית העבודה של שנת 2018⁹³.

45. הביקורת מצאה, כי:

תוכנית העבודה חסרה בתכנים רבים כגון יעדים, מדדים לביצועם וכו'.

46. הביקורת מציינת, כי:

ללא קביעת יעדים ומדדים לביצועם לנושא הפיקוח הכוללים את התכנים, פעולות נדרשות כולל הפקת דוחות, לא ניתן יהיה לבחון את יעילות הפיקוח וקידום נושא הסדר הציבורי במרחב המועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁹³ תוכנית שנתית 2018 – פיקוח.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

151

47. מהתייחסות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי, במסגרת כתיבת ואישור תכנית העבודה של הפיקוח לשנת 2019, יכללו תכנים כגון יעדי הפיקוח, מדדים לביצוע, דרכי פעולה למימוש ועוד.

48. ביקורת המעקב מצאה, כי:

הליקוי תוקן - במסגרת עבודת המטה במועצה, כלל הגופים המועצה כתבו תוכניות עבודה מקושרות תקציב. במסגרת תכנית העבודה של האגף המוניציפאלי נכתבה גם תכנית עבודה לגוף הפיקוח שכוללת יעדים, מדדים ותקציב מגולם⁹⁴.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁹⁴ תוכנית עבודה מקושרת תקציב, אגף מוניציפאלי, 2020.



פרק ד' – פיקוח חופים

כללי

49. חופי הרחצה בישראל הם משאב לאומי לנופש העממי, המשמש תושבים רבים, נופשים ותיירים בני כל הגילאים.

50. על פי חוק הסדרת מקומות רחצה (1964 – התשכ"ד) שר הפנים מוסמך לקבוע בצו שקטעי חוף מסוימים יהיו מקומות רחצה מוכרזים ושקטעי חוף אחרים יאסרו לרחצה⁹⁵. אורך חופי הים שבשטח המוניציפאלי של המועצה האזורית חוף הכרמל כ-35,000 מטר. החופים מחולקים למספר קטגוריות ובהם: חוף מוכרז, חוף אסור לרחצה וחוף חסר סטאטוס⁹⁶.

51. את הפיקוח בנושאים השונים (כפי שיפורטו בהמשך) נדרשים פקחי מועצה לבצע בהתאם לחוקים, חוקי העזר, צווים ותקנות העוסקים בנושא חופי הים ובהם:

- א. חוק הסדרת מקומות רחצה (1964 – התשכ"ד),
- ב. צו הסדרת מקומות רחצה – 2016,
- ג. מדניות משרד הפנים בחופי רחצה,
- ד. חוק עזר לחוף הכרמל (הסדרת מקומות רחצה), התשכ"ח-1968,
- ה. חוק שמירת הניקיון תשמ"ד – 1984,
- ו. חוק שמירת הסביבה החופית התשס"ד – 2004,
- ז. חוק איסור נהיגה ברכב בחוף ים תשנ"ז – 1997,
- ח. ועוד.

חוק העזר

52. בסעיף 6 לחוק הסדרת מקומות רחצה (1964 – התשכ"ד) הוגדר כי "רשות מקומית רשאית, באישור שר הפנים, לקבוע בחוק עזר הוראות להסדרת הרחצה ביים"⁹⁷.

⁹⁵ חוק הסדרת מקומות רחצה 1964 – התשכ"ד, עמוד 2.
⁹⁶ משרד הפנים, המנהל לשלטון מקומי, אגף חופי רחצה, אורך חופים מוכרזים לרחצה/ אסורים לרחצה/ חסרי סטאטוס, ינואר 2017.
⁹⁷ חוק הסדרת מקומות רחצה (1964 – התשכ"ד), עמוד 3, סעיף 6.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

153

53. המועצה האזורית חוף הכרמל התקינה חוק עזר לנושא הסדרת מקומות רחצה בשנת 1968⁹⁸. בסעיף 3 לחוק העזר הוגדר כי:

א. הרחצה בשפת הים אסורה בשעות שבין 18.00 ובין 08.00 בהעדר מציל.

ב. לא ירחץ אדם בשפת הים אלא בשעות הרחצה, ובלבד שהרחצה במקום מיוחד שקבעה המועצה מותרת⁹⁹.

54. בכדי לסגור המעגל על הרחצה בחופי הרחצה במרחב המועצה האזורית חוף הכרמל ולמען הסר ספק הוגדר בחוק העזר בסעיף 4 כי " לא ירחץ אדם בשפת הים ולא ינהג אלא בהתאם להוראות חוק עזר זה"¹⁰⁰.

55. משמעות הדבר, כפי שעולה מחוק העזר – שאושר על ידי משרד הפנים – כי אסורה הרחצה גם בחופים שהם חסרי סטאטוס בתחום המועצה האזורית חוף הכרמל.

56. **הביקורת מצאה, כי:**

המועצה אינה פועלת בהתאם לחוק העזר ולא מבוצע פיקוח ואכיפה בחופים הלא מוכרזים במרחב המועצה בנושא איסור רחצה בחוף הים.

57. מהתנייחות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי, בימים אלו המועצה שוקדת על כתיבת חוק עזר חדש לנושא "הסדרת מקומות רחצה". במסגרת חוק עזר זה יכנסו כל השינויים הנדרשים.

58. **ביקורת המעקב מצאה, כי:**

הליקוי תוקן - במהלך שנת העבודה 2019 בוצעה עבודת מטה עם שותפים רבים לגיבוש הסדרת המרחב החופי. במסגרת ההסדרה נקבע גם שיש לשנות מספר סעיפים בחוקי העזר ולהתאימם למצב החדש (שימוש במוצרי פלסטיק, שימוש בגנרטורים ועוד). תיקון חוקי העזר אושר במליאה וממתינים כעת לאישורו של משרד הפנים על מנת שהפקחים יוכלו לפעול בהתאם לחוקים אלו.

⁹⁸ חוק עזר לחוף הכרמל (הסדרת מקומות רחצה), התשכ"ח-1968, עמוד 1, סעיף 3.

⁹⁹ שם.

¹⁰⁰ שם, עמוד 1 סעיף 4.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

154

59. בסעיף 12 א' לחוק הסדרת מקומות רחצה¹⁰¹ נקבע כי המתרחץ במקום שהרחצה בו אסורה דינו קנס, וסעיף 14 לחוק מקומות רחצה¹⁰² קובע כי קנסות שנגבו בשל עברות על חוק זה או על צו או חוק עזר שנתנו על פיו ובוצעו בתחום של רשות מקומית או במקום רחצה שחופו נמצא בתחומה של רשות מקומית ישולמו לקופתה של הרשות.

60. **הביקורת מצאה, כי:**

א. לא הופק ואף לא דוח אחד על רחיצה בחוף רחצה אסור בשנים 2016 ו- 2017.

ב. לא החל הליך תביעה נגד אף אחד מהמתרחצים בחופים האסורים לרחצה במהלך שנים אלו.

61. **ביקורת המעקב מצאה, כי:**

הליקוי בטיפול - מספר החופים האסורים במרחב החוף, של חוף הכרמל, הינם זניחים ביחס לאורך החוף. האגף המוניציפאלי החליט כי השקעת משאבי הפיקוח על רצועות חוף כה מעטות (שחלקו אף אינם נגיש) אינה נכונה. יחד עם זאת נשקלת האפשרות להציב ציוד לאכיפה מרחוק, על מנת להדק את השליטה על רצועות חוף אלו.

תדירות ביצוע פיקוח בחופי הים

62. כפי שצוין מעלה הפיקוח בחוף הים חייב להישען על החוקים, תקנות וחוקי העזר העומדים כעזר לפקח לביצוע משימותיו.

63. החוק לא הגדיר ולא קבע מסמרות לעיתוי ביצוע הפיקוח, לתדירות נדרשת וכו'.

64. על מנת לבחון סוגיה זו בחנה הביקורת הנושא אל מול רשויות אחרות אשר מבצעות אף הן פיקוח בחופי הים (רשויות שיש להן אחריות על חופי ים).

65. את הפיקוח בחופים ניתן לחלק לשלושה רבדים:

א. עונת רחצה.

ב. סוף שבוע וחגים - בעונת הרחצה.

ג. לא בעונת הרחצה.

¹⁰¹ חוק הסדרת מקומות רחצה (1964 – התשכ"ד), עמוד 4, סעיף 12.
¹⁰² שם, סעיף 14.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

155

66. מהרשויות שאיתה נפגשה הביקורת (מועצות אזוריות) עלה, כי :

א. בעונת הרחצה (אמצע שבוע) – מתבצע פיקוח במהלך כל יום וכל היום אולם מספר הפקחים הינו כחצי עד רבע ממספר הפקחים שבסוף השבוע/ חגים.

ב. בעונת הרחצה סוף שבוע/חגים - מתבצע פיקוח במהלך כל היום אולם מספר הפקחים הינו לכל הפחות כפול ממספר הפקחים שבאמצע שבוע.

ג. לא בעונת הרחצה – מתבצע פיקוח יומי אולם בתדירות נמוכה (משתנה).

67. במועצה האזורית חוף הכרמל מזה ממספר שנים הפיקוח בחופים מתבצע בתדירות הבאה :

א. בעונת הרחצה (אמצע שבוע) – מתבצע פיקוח פעמיים בשבוע (במועד בו מתבצע פיקוח על איכות ביצוע העבודה של קבלן ניקיון החופים).

ב. בעונת הרחצה סוף שבוע/חגים - מתבצע פיקוח במהלך כל היום על ידי פקח אחד (בחופים הלא מוכרזים).

ג. לא בעונת הרחצה – מתבצע פיקוח פעם בשבוע (במועד בו מתבצע פיקוח על איכות ביצוע העבודה של קבלן ניקיון החופים).

68. **הביקורת מצאה, כי :**

הפיקוח בחופים במרחב המועצה האזורית חוף הכרמל מתבצע בתדירות נמוכה יחסית למקובל ברשויות אשר להן חוף ים.

69. מהתייחסות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי, המועצה עושה כל שביכולתה במסגרת בתקציבים העומדים לרשותה.

70. **ביקורת המעקב מצאה, כי :**

הליקוי תוקן - חל שיפור משמעותי בביצוע תדירות הפיקוח ואיכות הפיקוח בחופי הים. גיוסם של פקחים נוספים מאפשר למועצה לבצע פיקוח הדוק יותר ובתדירות רבה יותר לאורך החופים. השינוי מתבטא ב:

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

156

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

- א. בעונת הרחצה (בימי חול): ביצוע של שני סיורים בכל יום.
- ב. בעונת הרחצה (סופי שבוע/ מועדים): ביצוע סיורים לאורך החופים של שני רכבים עם שני פקחים ובתוספת משמעותי של שני שוטרים. בנוסף המועצה מעסיקה מאבטח לחוף המוכרז בנווה ים.
- ג. לא בעונת הרחצה: סיור בכל יום לאורך רצועת החוף (רק בימי חול).

נהיגת רכב בחוף הים

71. במהלך השנים השתרשה תופעה של נהיגה ברכבי שטח (ג'יפים, טרקטורונים, טומקרים וכו') בחופי הים. חוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים (תשנ"ז – 1977)¹⁰³ הגדיר כי לא ינהג אדם ברכב בחוף הים למעט אלו אשר הורשו לכך. כמו כן, הנוהג בחוף ברכב בניגוד לחוק, דינו קנס, כפי שמוגדר בחוק העונשין¹⁰⁴.

72. גובה הקנסות, לנסיעה בחוף הים, נקבעו בתקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי – עבירת נהיגה ברכב בחוף הים), תשס"א-2001¹⁰⁵.

73. חוק איסור נהיגת רכב בחוף הים הגדיר שחוף ים הינו "רצועת קרקע, ברוחב של 100 מטרים, לאורך הים מנקודת גאות המים שבחוף"¹⁰⁶. בנוסף הגדיר החוק כי "כל תחום מקום הרחצה המוכרז, אף אם הוא חורג מרוחב של 100 מטרים"¹⁰⁷.

74. על מנת לא לאפשר לכלי רכב להגיע לחוף הים ברצועה זו הגדיר החוק כי "נהיגה" – אינה רק הנעת הרכב בפועל כי אם גם העמדת רכב או חנייתו"¹⁰⁸.

75. בכדי שפקח המועצה יוכל לבצע את תפקידו ולאכוף על עובר העבירה את סמכותו בכך ש"נהג" ברכבו בחוף הים במרחק הקטן מ 100 מטר מקו הגאות, עליו להוכיח כי מרחק הרכב מקו גאות הים קטן, בפועל, מ - 100 מטר.

¹⁰³ חוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים, תשנ"ז – 1997, סעיף 2, עמוד 2.

¹⁰⁴ שם, סעיף 3, עמוד 3.

¹⁰⁵ תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי – עבירת נהיגה ברכב בחוף הים), תשס"א-2001.

¹⁰⁶ חוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים, תשנ"ז – 1997, סעיף 1, עמוד 2.

¹⁰⁷ שם.

¹⁰⁸ שם.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

157

76. פקחי המועצה נושאים עמם ברכבם מכשיר מדידת טווח (לייזר) אשר יכול למדוד את טווח מיקום הרכב, בנמצא בחוף הים, לקו גדות המים.

77. במהלך שנת העבודה 2016 פקחי המועצה הפיקו 159 דוחות על חניה בחוף הים ובשנת העבודה 2017 הופקו 145 דוחות מהן אלה.

78. **הביקורת מצאה, כי:**

הפקחים אינם משתמשים במכשיר הלייזר לצורך מדידת הטווח, למרות שבפועל הם רושמים בדוח טווח מדויק במטרים הנמוך מ- 100 מטר מקו הגאות.

79. **ביקורת המעקב מצאה, כי:**

הליקוי תוקן - המועצה רכשה מכשירי מדידה (לייזר) חדשים, איכותיים יותר ומדויקים יותר, אשר מאפשרים שימוש יעיל ואיכותי למדידת המרחקים. מאז קיץ 2019 הפקחים משתמשים בעזר מדידה זה.

80. במסגרת הביקורת טענו הפקחים כי הם מכירים היטב את המרחקים מקו הגדות ואין הם נדרשים למדוד את המרחק פרט לכך שהמדידה עצמה מהווה מקור לחיכוך בינם לבין השוהים בחוף הים. בנוסף טענו כל הפקחים, כי מכשיר הלייזר למדידת המרחק אינו נוח לשימוש, קשה מאוד לראות את נקודת הלייזר הקטנה באור היום (לעיתים לא רואים אותה כלל), ולכן הם לא מצליחים להשתמש בו.

81. **מהתנייחות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי, פקח המועצה ביצע בחינה של מכשיר מדידה מהדגם בו משתמשים פקחי הרט"ג. המכשיר נמצא כמתאים לפעילות פקחי המועצה. האגף המוניציפאלי יצא לרכש של מכשיר חדש מדגם זה לשימוש פקחי המועצה.**

82. **הביקורת מצאה לציין, כי:**

החוק לא מצא לנכון לקבוע לרשות המקומית מהם הכלים המחייבים אשר עליה להשתמש על מנת להוכיח שמרחק הנהיגה של הרכב מחוף הים קטן מ- 100 מטר. אולם, על המועצה קיימת החובה למצוא מהם הכלים הנוחים אשר מאפשרים לה להוכיח טענה זו.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציין
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

158

83. ביקורת המעקב מצאה, כי:

הליקוי תוקן - האגף המוניציפאלי, למרות אי החיוב בחוק, ולאור הערת הביקורת, החליט לבצע מדידה בכל אירוע בו נדרש למדוד ולהגדיר מרחק מדויק. כל דוח אשר ירשם בו מרחק של מבצע העברה ירשם אך ורק במידה ובוצעה מדידה עם מכשיר הלייזר.

פיקוח חניה בחופים

84. חופי הים הינם משאב לאומי ופתוח לציבור. אחד הכלים אשר מאפשר הנגשת חופי הים לציבור הינו הקמת מקומות חניה.

85. במועצה באזורית חוף הכרמל ישנם מספר מגרשי חניה לטובת הציבור הנמצאים בסמיכות לחופי הים (לחופי הרחצה שבאחריות המועצה - בלבד).

86. מקומות החניה המוסדרים נמצאים ב:

א. קיסריה – 2 מגרשים בחוף הים (קיסריה וקיסריה העתיקה).

ב. שדות ים – בסמיכות לחוף הזהב.

ג. דור – בחוף דור.

ד. נווה ים – בסמיכות לכניסה לחוף.

ה. מעיין צבי – חניה שאינה מוסדרת (אין הקצאה לחניית נכים).

87. החניות המצוינות מעלה הינה חניות בחופי הים. במרחב חניות אלו מתבצע הפיקוח בתחומים הבאים:

א. חניות נכים הנמצאות במגרש החניה ומסומנות בברור (על ידי שלט ו/או סימון על הקרקע).

ב. חניית רכבים במקומות אסורים כגון על כבישי הגישה לחניות חופי הים.

88. על מנת שניתן יהיה להציב חניית נכים בשטח הציבורי יש הליך סדור הנדרש לביצוע. בסוף הליך זה רשות תמרור של המועצה לאחר בדיקה, מאשרת את החניות בהתאם לסמכותה ולראייתה המקצועית.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

159

89. ביולי 2009 בוצע הדיון האחרון אשר עסק בהצבת תמרור נכה ג – 43 במגרשי החניה בחופי הים. החלטת הוועדה קבעה את מספר החניות שמאושרת להצבת תמרורי נכים בחופים. ההחלטה קבעה כי:

א. חוף נווה ים – 4 חניות נכים מסומנות,

ב. חוף דור נחשולים – 10 חניות נכים מסומנות,

ג. חוף אקוודוקט - 9 חניות נכים מסומנות.

90. במסגרת הביקורת בוצע סיור בחניונים בחופי הים לבחינת מספר חניות הנכים המסומנות בחופי הים והלימתם לאישור אשר ניתן מרשות הרישוי של המועצה.

91. בחינת מספר מקומות החניה שמצאה הביקורת הינה:

א. חוף נווה ים – 17 חנות נכים מסומנות,

ב. חוף הבונים - 6 חניות נכים מסומנות (אין אישור רשות תמרור),

ג. חוף דור נחשולים – 16 חניות נכים מסומנות בשלטים + 2 חניות נכים מסומנות בצבע כחול על הרצפה,

ד. חוף אקוודוקט - 16 חניות נכים מסומנות.

92. הביקורת מצאה, כי:

ישנה חוסר הלימה מובהק בין מספר החניות שאשרה רשות תמרור להצבה כחניות נכים בחופי הים, למספר החניות הקיים בפועל.

93. מהתייחסות המבוקר לטיטת דוח הביקורת נכתב כי, הועברה בקשה על ידי האגף המוניציפאלי לרשות תמרור לבצע הסדרה של מספר חניות הנכים בחופים, בהתאם למספר החניות הקיימות.

94. ביקורת המעקב מצאה, כי:

הליקוי תוקן - במסגרת ישיבת וועדת תיאום תנועה של המועצה בראשות קב"ט המועצה שהתקיימה באפריל 2019 בוצעה הסדרה לחניות הנכים בחופי הים¹⁰⁹.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹⁰⁹ פרוטוקול ועדת תיאום תנועה 4/19 – חניות נכים, ועדת תיאום תנועה מקומית, 3 באפריל 2019.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

160

95. כפי שצינה הביקורת מעלה, פקח המועצה מבצע פיקוח בחניונים אשר בחופי הרחצה, ומנפיק דוחות לרכבים אשר חונים במקומות חניה של נכים, וזאת במידה ואין לבעל הרכב אישור (תו) נכה על שמו ולרכב החונה בחניה.

96. ביולי 2016 הגישה המועצה האזורית חוף הכרמל כתב אישום כנגד בעל רכב שחנה בחוף דור בחניית נכים ללא תו נכה. עיקר הלנתו של הנאשם כנגד המועצה היה כי על פי רשות תמרור של המועצה קיים אישור ל – 10 מקומות חניה לנכים בחוף דור אולם בפועל יש יותר. לכן איזה מהחניות הם חניות הנכים שהצו התיר ואיזה סומנו בטעות.

97. בפסק הדין קבע השופט כי: "מצאתי כי הנאשם שבפני עמד בנטל סיפת תקנה 22 לתקנות התעבורה, הוכיח ספק בדבר חוקיותו של התמרור, ומשכך אני מורה על זיכוי מהעבירה המיוחסת לו בכתב האישום"¹¹⁰.

98. **הביקורת מצאה, כי:**

המועצה לא למדה, לא הפיקה לקחים ולא תיקנה הליקוי כתוצאה מפסק הדין בו הפסידה בכך שמספר החניות נכים הקיימות בחוף דור לא תאם את אישור רשות תמרור.

99. **ביקורת המעקב מצאה, כי:**

הליקוי תוקן - בהתאם להחלטת וועדת תיאום התנועה.

100. **הביקורת מציינת, כי:**

המועצה חשופה לתביעות היות ופקחי המועצה ממשיכים לתת דוחות חניה בהתאם למספר חניות הנכים הקיימים בפועל בחופי הים, וזאת בניגוד למספר חניות הנכים אשר אושרו על ידי רשות התמרור.

101. **ביקורת המעקב מצאה לציין, כי:**

הליקוי תוקן – המועצה הסדירה את חניות הנכים בחופי הים, ופועלת בהתאם לחוק.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹¹⁰ ח"נ 15-11-58019 מדינת ישראל נ' כהן, בית משפט השלום בחיפה, עמוד 5.



פיקוח איכות הסביבה בחופים

102. חוק הסדרת מקומות רחצה תשכ"ד 1964 הגדיר כי " רשות מקומית רשאית, באישור שר הפנים, לקבוע בחוק עזר הוראות להסדרת הרחצה בים, בנהר, באגם או בבריכת שחיה ובכללן הוראות בעניינים הבאים, הכל במידה שלא נקבעו להם הוראות בחוק זה או בצו על פיו :

א. סדרי הבטיחות במקום הרחצה, לרבות הנסיבות בהן תהיה הרחצה בו אסורה או מוגבלת,

ב. הבטחת הניקיון ועוד¹¹¹.

103. המועצה האזורית חוף הכרמל קבעה חוק עזר אשר אושר על ידי משרד הפנים בשנת 1968. חוק העזר עסק גם בתחום ניקיון החופים והגדיר כי "

א. לא יחזיק אדם בשפת הים, לכל מטרה שהיא, בחומר העשוי ללכלך או לזהם את שפת הים, ולא יעשה כל דבר שיש בו כדי ללכלך, לזהם או להשחית את שטח הים.

ב. לא יזרוק אדם ולא ישאיר על שפת הים פסולת ואשפה מכל סוג שהוא לרבות שיירי מטבח, פרי או ירק או פסולתם, קליפה, נייר, עיתון, בקבוק, שבירי זכוכית, תיבה, קופסה, מסמר, גרוטאה מכל סוג, ענף, גזר עץ, קרש, סמרטוט וכל דבר או חפץ העלול לגרום ללכלוך, לאי-סדר או לנזק לאדם או לרכוש¹¹².

104. חוק שמירת הניקיון תשמ"ד – 1984 הגדיר כי " לא ישליך אדם פסולת, פסולת בנין או גרוטאות רכב ברשות הרבים או מרשות הרבים לרשות היחיד, ולא ילכלך את רשות הרבים"¹¹³.

105. בסעיף 13(ב) לחוק הניקיון מוגדר כי "העושה אחד מאלה, דינו – מאסר שנה או קנס כאמור בסעיף 61 (א) (4) לחוק העונשין"¹¹⁴. בהמשך, בסעיף 13 (ב) (1), התייחס המחוקק ל " משליך פסולת או מלכלך את רשות הרבים"¹¹⁵.

¹¹¹ חוק הסדרת מקומות רחצה (1964 – התשכ"ד), עמוד 3, סעיף 6.
¹¹² חוק עזר לחוף הכרמל (הסדרת מקומות רחצה), התשכ"ח-1968, עמוד 2, סעיף 13.
¹¹³ חוק שמירת הניקיון, תשמ"ד-1984, עמוד 3 סעיף 2.
¹¹⁴ שם, עמוד 8, סעיף 13.
¹¹⁵ שם.

בית אורן
 בית חנניה
 בת שלמה
 גבע כרמל
 דור
 הבונים
 החותרים
 ימין אורד
 כרם מהר"ל



כפר גלים
 כפר סיטרין
 מגדים
 מעגן מיכאל
 מעין צבי
 נוה ים
 נחשולים
 ניר עציון
 עופר



עין אילה
 עין הוד
 עין חוד
 עין כרמל
 עתלית
 צרופה
 קיסריה
 שדות ים
 שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

162

106. המועצה האזורית חוף הכרמל מנקה את חופי הים (חסרי הסטטוס/ אסורים לרחצה) באמצעות קבלני ניקיון שעומדים נחתם חוזה. החוזה נחתם עם חברת אור הרעם והיא אחראית לביצוע הניקיון. הסכם קבע כי החברה תנקה במשך חצי שנה פעם אחת בשבוע (לא בעונת הרחצה) וחצי שנה פעמיים בשבוע (בעונת הרחצה).

107. במסגרת תפקיד הפיקוח, פקח המועצה מבצע סיורים פעמיים בשבוע בעונת הרחצה (בדרך כלל בימים שלישי וחמישי) ופעם בשבוע לא בעונת הרחצה (ביום שלישי/ רביעי).

108. הביקורת מצאה, כי:

לא מתבצע פיקוח ואכיפה על נושא הניקיון אלא הפקח מבצע בקרה על איכות ביצוע הניקיון שביצעה חברת הניקיון בחופי הים.

109. ביקורת המעקב מצאה, כי:

הליקוי תוקן - סגן מנהל האגף המוניציפאלי האחראי גם במסגרת תפקידו על ניהול החופים מבצע התקשרות אל מול חברה קבלנים לביצוע ניקיון החופים. סגן מנהל האגף, מתדרך את הפקחים כי במסגרת תפקידם עליהם לבצע גם בקרה על הניקיון בחופי הים. בהתאם לליקויים שעלו בדוחות הפיקוח (של הפקחים) שולח סגן מנהל האגף את חברת הניקיון לתקן את הליקויים.

110. כפי שצוין מעלה חוק העזר של המועצה הגדיר באופן ברור ונהיר כי אל לאדם השוהה בחוף הים לזרוק או להשאיר פסולת בחוף הים.

111. יחד עם זאת, לא קבעה המועצה צו עבירות קנס אשר יאפשר לפקחים לתת קנסות בתחום זה. מצב זה לא נתן לפקח את הכלים לבצע את משימתו בתחום זה (נושא הסבר על צו עבירות קנס מוסבר בהמשך הדוח).

112. הביקורת מצאה, כי:

לא מבוצע פיקוח בנושא זה כלל על ידי פקחי המועצה.

113. ראוי להדגיש כי, כלל הפקחים טענו בפני הביקורת כי אין באפשרותם לבצע אכיפה זו, גם במידה וצו העברות קנס ייתן מענה, בשל מחסור במשאבי אנוש, וחוזק הטענה של השלכת פסולת. כמו כן, היות ואין להם הכלים לבצע מעקב מתמיד אחר המתרחצים מרגע הגעתם עד רגע עזיבתם לא עומדת לזכותם תשתית ראייתית מספקת להוכחת ביצוע העבירה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

163

114. הביקורת מצאה, כי:

לא מבוצע פיקוח על הניקיון בהתאם ובהלימה לחוק העזר (שמירה על הניקיון) שקבעה המועצה.

115. ביקורת המעקב מצאה, כי:

הליקוי תוקן - בהתאם החלטת מליאת המועצה הפקחים משתמשים ופועלים בחופים, בנושא זה, בהתאם לחוק שמירת הניקיון ולא על פי חוק העזר. ביצוע הפיקוח מתקיים אך ורק כאשר מתקיימת תפיסה בפועל של מבצע העבירה. בפועל בשנת 2019, ניתנו דוחות על ידי הפקחים לאנשים אשר השליכו פסולת בחופים.

פיקוח אוהלים בחופים + הסדרה חופית

116. הביקורת שבוצעה בשנת 2018 מצאה מספר ליקויים בנושאי פיקוח אוהלים בחופים והסדרה חופית. ביקורת המעקב לא יכלה להתעלם מפעילות רבה שבוצעה במועצה בנושא אשר כותרתה "ההסדרה חופית".

117. ביקורת המעקב תתאר את התהליכים שביצעה המועצה ולאן זה הוביל אותה.

118. בתחילת שנת העבודה 2019 החלה במועצה עבודת מטה בהובלת ראש המועצה. הוקמו מספר וועדות לטיפול בהסדרת המרחב החופי בהשתתפות עובדי המועצה, גורמים חיצוניים וגורמים מקצועיים ובהם משטרת ישראל, רשות הטבע והגנים, מנהל מקרקעי ישראל, מנהל התכנון ועוד.

119. הרציונל שעמד לנגד עניייהם של העוסקים במלאכה היה להוביל לכך שיתקבלו החלטות על איסורים והתרים במרחב החופי תוך התחשבות במתן המענה לצרכים של קהל היעד המגיע לחופים למטרות בילוי, נופש ופנאי וזאת תוך פגיעה מינימאלית בערכי הטבע.

120. ההסדרה כללה: מיפוי רצועת החוף, ביצוע מדידות, סקירה על התבועות, שימושים עתידיים ומאושרים ועוד.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

164

121. לאור בחינות מקצועיות אלו התקבלו מספר החלטות בהסכמת כלל הגורמים. ההסכמות כללו: קביעת מיקומים לריכוז אנשים במאהלים באזורים ספציפיים, עם אכיפה בעצימות נמוכה של כלל גורמי האכיפה, סימון אזורים אסורים לפעילות של מאהלים, חסימות באמצעות מעקות, אזורים מותרים לשהיית לטווחים של עד שבועיים (על מנת להקשות על בעלי ציוד להשכרה להפעיל פעילות מסחרית בחופים), אכיפה ברמה הדוקה על נסיעות בחוף הים בכל מקום בהתאם לחוק 100 המטרים, איסור הקמת מאהלי מסיבות המוניות (ציוד הגברה גנרטורים תאורה) שרותי חוף ועוד.

122. ההסדרה כללה גם נושאים נוספים ובהם: תיקון ועדכון חוקי העזר השונים שמטפלים בתחום החופים, הצבת מצלמות ולחצני מצוקה להידוק וטיוב האכיפה, הגברת ביצוע תדירות הניקיון באמצעות תמיכות של משרדי ממשלה, המשך ביצוע שולחנות עגולים להמשך טיוב ושיתוף הפעולה בין הגורמים השונים, מתן תקופת הסתגלות והסברה לציבור החל מה 1 לאפריל (תחילת עונת הרחצה) ותחילת ביצוע אכיפה בפועל החל מה – 1 ליוני 2019 ועוד.

123. כתוצאה מכך, בסיכום שביצעה המועצה עם הגורמים השונים עלה כי: חלה ירידה משמעותית בנושא נסיעה כלי רכב במרחק הקטן מ – 100 מטר בחוף הים, כמות המאהלים היתה קטנה ביחס לשנים עברו בהם לא בוצעה אכיפה רמת הניקיון בחופי הים עלתה וההוכחה לכך מתבטאת בתוצאות הבדיקות של המשרד להגנת הסביבה המצביעות על שיפור דרמטי במדד ניקיון חופי הים.

124. ביקורת המעקב מצאה לציין, כי:

א. חל שינוי משמעותי בנושאים אלו אך לא ניתן היה לבדוק אותם בהתאם לביקורת שבוצעה בשנת 2018 היות וכללי הבסיס השתנו ללא הכר.

ב. יחד עם זאת הביקורת מתרשמת שהשינוי שחל שמאפשר לפקחי המועצה לבצע תפקידם בצורה טובה, משפרת את טיב השירות של המועצה לציבור המגיע לשהות בחופי הים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



פרק ה' - פיקוח על איכות המים

כללי

125. איכות מי שתיה מנוטרת באופן קבוע באמצעות ניטור מגוון מדדים מיקרוביאליים וכימיים, כפי שנקבע בתקנות בריאות העם (איכותם התברואית של מי שתיה), המתעדכנות באופן תקופתי. מדידה זו מאפשרת לאפיין את מרכיבי המים, להבטיח את איכותם התברואית והאורגנולפטית וכן לעקוב אחר מגמות, שינויים ואיתור בעיות אקוטיות הקשורות באיכות מי השתייה למען שמירה על בריאות הציבור.

126. בקביעת איכות המים, תוצאות הבדיקה מתייחסות לדגימה שנבדקה בלבד ולכן על הדגימה לייצג באופן מיטבי את המים ממנו נלקחה. הדיגום הינו שלב ראשון ומרכזי בביצוע בדיקת מים, דיגום נכון הכרחי לקבלת תוצאה נכונה¹¹⁶.

127. בחיי היום יום נחשף הציבור לסוגי מים שונים: מי שתיה, מי רחצה, מים המשמשים לנופש וכן מי שפכים וקולחים¹¹⁷.

128. ישנם מספר רמות של בדיקות מים. על מנת לבצע בדיקות אלה נדרשת הכשרה והסמכה בהתאם לכללי משרד הבריאות. הביקורת תעסוק בדגימת מים בתחומים הבאים:

א. **דגימת מי שתיה רמה א'**: דוגם שהוכשר לביצוע דיגום מים לבדיקה מיקרוביאלית מלאה, כימיה אנאורגנית מתוספת ראשונה ושנייה, ובדיקות שדה.

ב. **דגימת מי שתיה רמה ב'**: דוגם שהוכשר לביצוע דיגום מים לבדיקה מיקרוביאלית מלאה, כימית מלאה ורדיואקטיבית.

ג. **דגימת מי נופש**: דוגם שהוכשר לביצוע דיגום מים לבדיקה מיקרוביאלית וכימיות במי בריכות שחיה, ברכות זרמים ומקוואות, מי ים ונחלים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹¹⁶ הנחיות לדיגום מים, שרותי בריאות הציבור, המחלקה למעבדות, משרד הבריאות, שנת 2016, עמוד 8.
¹¹⁷ שם.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

166

מי שתיה

129. דגימת מי השתיה מחולקת לשתי רמות שונות (בדיקות בעלי היקפים שונים). בהנחיות משרד הבריאות נקבע כי "תוכנית דיגום מי השתיה נקבעת על ידי ספק המים, בתאום ואישור משרד הבריאות. היקף ותדירות הבדיקות מעוגן בתקנות ותלוי בסוג המים, מקורם ומספר הצרכנים במקום"¹¹⁸.

130. בדיקת מי השתיה בוחנת שלושה סוגי מרכיבים מרכזיים ובהתאם לכך מתבצעת גם תדירות הבדיקות:

א. בדיקה בקטריאלית – מתבצעת אחת לחודש.

ב. בדיקת טריהלומטנים – מתבצעת אחת לשנה (דוגם רמה ב' – בלבד).

ג. בדיקת מתכות – מתבצעת אחת לשלוש שנים.

131. תקנות בריאות העם (איכותם התברואית של מי שתיה ומתקני שתיה) קבעו כי ספק מים יהיה אחראי בכל עת לאיכות מי השתייה שהוא מספק ויבטיח כי מי השתייה כאמור יעמדו באיכות התברואית הנדרשת לפי תקנות אלה¹¹⁹.

132. את בדיקות המים במרחב המועצה נדרש ואפשר לחלק לשני גופים אשר להם האחריות לבדיקת מי השתיה בהתאם לחוק:

א. המועצה האזורית חוף כרמל – לישוב עתלית – כספק מים של הישוב.

ב. כלל האגודות וספקי המים – לשאר הישובים במרחב המוניציפאלי של המועצה.

133. מזה שנים המועצה האזורית חוף הכרמל מבצעת את דגימת המים לכל ישובי המועצה (הן לעתלית והן לכלל הישובים אשר המועצה אינה ספק המים שלהם).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹¹⁸ שם, עמוד 26.

¹¹⁹ תקנות בריאות העם (איכותם התברואית של מי שתיה ומתקני שתיה), התשע"ג – 2013, עמוד 4.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

167

134. עד שנת 2016 המועצה לא גבתה תשלום עבור השרות אשר ניתן לאגודות המים, אשר הינן גוף פרטי. החל משנת 2016 המועצה גובה מהאגודות תשלום עבור השרות אשר היא מספקת.

135. חישוב עלות התשלום אותה גובה המועצה מורכב מ:

- א. עלות הבדיקה.
- ב. עלות החומרים.
- ג. עלות שעות העבודה של הבודק של המועצה.
- ד. עלות שימוש ברכב.

136. האגף המוניציפאלי הפיץ מסמך כללי אשר מציג את חישובי התעריפים ומה העלות לכל ישוב וישוב בשל מתן השרות של דיגום המים. בנוסף, כל אחד מהישובים קיבל מסמך פרטני על עלות התשלום אשר הוא נדרש לשלם בשל מתן שירות זה.

137. את בדיקות מי השתיה מבצע עובד המועצה אשר עליו הוטלה המשימה. העובד עבר בהצלחה קורס הכשרה של דגימת מי שתיה רמה א' ומוכשר לבצע דגימות בהתאם להכשרתו. בגמר הקורס קיבל העובד תעודה.

138. אחת למספר שנים נדרש המוסמך לבדיקות מי שתיה לעבור רענון אשר מחדש לו את רישיון העיסוק בנושא. התעודה הנמצאת בידי העובד הינה בתוקף.

139. במועצה האזורית ישנם 92 נקודות מים לבדיקה בחלוקה הבאה:

- א. עתלית – 7 נקודות דגימה.
 - ב. ישובי המועצה – 85 נקודות
140. דגימת מים בנקודה אחת בלבד לוקחת כ – 6 דקות (לא כולל זמן נסיעה מנקודה לנקודה ולא את זמן הנסיעה למעבדה של משרד הבריאות הנמצאת בחיפה).

141. תוכנית העבודה השבועית של דוגם מי השתיה במועצה, מובילה לכך, שיום בשבוע (כ- 6 שעות) הוא מבצע דגימות מי שתיה וזאת בשל מספר נקודות הדיגום הרב ופריסתם במרחב המוניציפאלי של המועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



142. הביקורת מצאה, כי:

- א. דוגם המים עובד כ – 20% מזמנו לצורך בדיקות דיגום מי השתייה של האגודות הפרטיות במרחב המועצה.
- ב. קיים אובדן ימי עבודה של דוגם המים היות והוא נותן שירות לגופים פרטיים (עבור תשלום) ולא משרת את הציבור בזמן זה.

143. ביקורת המעקב מצאה, כי:

הליקוי תוקן - אגודות המים, על אף היותם ישות פרטית עצמאית, מחויבת על פי חוק לבצע דגימות מים בהתאם לחוק. אולם, התושבים השותים מים אלו הינם תושבי הרשות המוניציפאלית חוף הכרמל. לכן, החליט מנהל האגף המוניציפאלי, כי ישנה חשיבות רבה שתהיה דריסת רגל של המועצה בנושא על מנת שכל נושא בדיקות המים במרחב המועצה יהיה בשליטה של המועצה. אור לכך, המועצה היא זו אשר דוגמת את המים ובתמורה מקבל תשלום על עבודה זו.

144. הביקורת מצאה לציין, כי:

- התנהלות ופעילות זו של דיגום המים במתכונת הנוכחית מתבצעת גם במועצות אזוריות אחרות.
145. כפי שצוין מעלה את בדיקת מי השתייה מסוג טריהלומטנים, המתבצעת אחת לשנה, מחויב לבצע דוגם המוסמך כדוגם מי שתיה רמה ב'.
146. את המבחנות, לבדיקה זו, המועצה מקבלת מראש, ומאחסנת אותם במחלקה המוניציפאלית.
147. במועד שבו המועצה נדרשת לבצע את הדגימה יוצא הבודק במשך יומיים עד שלושה לביצוע המשימה ובגמר העבודה לוקח את כלל המבחנות לאבו כביר.
148. במועצה ישנם שלושה בעלי תפקידים אשר עברו הכשרה של דוגם מי שתיה רמה א' ובעל תפקיד אחד אשר סיים בהצלחה את ההכשרה של משרד הבריאות לדוגם מי שתיה רמה ב'.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

169

149. הביקורת מצאה, כי:

בניגוד לחוק, מי שמבצע את בדיקות רמה ב' הוא אחד מבעלי התפקידים במועצה אשר הוכשר רק לבדיקת מי שתיה רמה א' וזאת למרות שיש במועצה בעל תפקיד אחר אשר סיים את ההכשרה של דוגם מי שתיה רמה ב'.

150. מהתייחסות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי, *בדיקות מים ברמה ב' יבוצעו מעתה והילך על ידי פקח המוסמך לכך. במקביל המועצה תוציא פקח נוסף לביצוע הסמכה לביצוע בדיקות דיגום מים רמה ב'.*

151. ביקורת המעקב מצאה, כי:

הליקוי תוקן – מאז מועד הביקורת הדגימות מתבצעות אך ורק על ידי דוגם מוסמך.

דגימות מי נופש

152. דגימת מי הנופש במועצה כוללת: בדיקת מי ים ובדיקת מקוואות.
153. צו הסדרת מקומות הרחצה קובע כי, ראש הרשות המקומית ידאג לדיגום ולבדיקת מי הים במקום רחצה מוכרז כדי לוודא שמי הים אינם מזוהמים ואינם מסכנים את שלום הציבור, פעם בשבוע בעונת הרחצה ופעם בחודש שלא בעונת הרחצה¹²⁰.

154. עיקרי תכולת הבדיקות של מי הים כוללת:

א. אנטרוקוקוס צואתי.

ב. קוליפורם צואתי.

155. עיקרי תכולת הבדיקות של המקוואות כוללת:

א. קוליפורם כללי.

ב. פסאודומונאס אארוגינזה.

ג. סטפילוקוקוס אאורוס.

156. את דגימות המקוואות נדרשת המועצה לבצע אחת לחודש בכל אחת מהמקוואות במרחב המועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹²⁰ צו הסדרת מקומות רחצה (סדרים ואיסורים במקומות רחצה אסורים), התשע"ו – 2016, עמוד 8.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

170

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עזיון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

157. תוכנית העבודה של דוגם מי הנופש של המועצה הינה :

א. שלא בעונת הרחצה דיגום מי הים מתבצע אחת לחודש ובאותו היום מבוצעת גם דגימת המקוואות על ידי הדוגם של המועצה.

ב. בעונת הרחצה דיגום מי הים מתבצע אחת לשבוע ובאחת מהשבועות הדוגם מבצע אף דגימה של המקוואות באותה התדירות אותה ביצע שלא בעונת הרחצה.

158. הביקורת בחנה את תוצאות בדיקות מי ים בנקודות הדיגום בחופי המוכרזים במרחב המועצה האזורית חוף הכרמל בשנים 2016 ו- 2017.

159. הביקורת מצאה, כי :

בניגוד להגדרות משרד הבריאות, לא בוצעו דגימות באופן קבוע ורציף אחת לחודש שלא בעונת הרחצה.

160. ביקורת המעקב מצאה, כי :

הליקוי תוקן - הבדיקות מתקיימות פעם בחודש בחורף ופעם בשבוע בקיץ (ב-6 חופים מוכרזים). התוצאות מוצגות באתר משרד הבריאות ונמצאות אצל מנהל החופים.

161. כאשר תוצאות הבדיקה במעבדה משקפות מצב בו מי הים אינם ראויים לרחצת אדם, משרד הבריאות מנחה את המועצה: לא לאפשר כניסה לחופים המזוהמים, לפרסם הנושא בציבור ולפקח על כך בחופי הים המזוהמים.

162. ראוי לציין כי, כאשר תוצאות בדיקת מי הרחצה בחופי הים מעלות תוצאות אשר לא מאפשרות כניסת מתרחצים לים, נדרש הדוגם לבצע בדיקה מהן זו כל 24 שעות (אחת ליממה בימים עוקבים) עד לתוצאות מעבדה המאפשרות כניסת מתרחצים לים.

163. כאשר קיים זיהום במי חוף הים, ואסורה הכניסה למים בשל זיהום המים על המועצה לנקוט בכל האמצעים הנדרשים בכדי למנוע מהציבור להכנס למים. בין השאר על הרשות לפרסם את המידע והידע בכל רשתות המדיה העומדות לרשותה. בנוסף הרשות נדרשת להציב שלטים של זיהום ים הרחצה אסורה כפי שקיים בצו הסדרת מקומות רחצה¹²¹.

¹²¹ צו הסדרת מקומות רחצה (סדרים ואיסורים במקומות רחצה אסורים), התשע"ו-2016, עמוד 22.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

171

164. ראוי לציין כי, באשר לפרסום זיהום חופי הים במדיה קיימת חובה גם על משרד הבריאות.

165. הביקורת מצאה, כי:

א. המועצה מפרסמת, כאשר קיים, את נושא זיהום מי הים ואת האיסור להכנס למים בכל רשתות המידיה העומדות לרשותה.

ב. למועצה אין שלטים להצבה בחוף הים בעת זיהום והיא לא בפועלת בהתאם.

166. ביקורת המעקב מצאה, כי:

הליקוי תוקן - שלטים קיימים אצל מנהל החופים של המועצה. בעת הצורך המועצה מפזרת את השלטים על פי מיקום הזיהום. נשקלת האפשרות להעביר לכל סוכת מציל מספר שלטים. זאת ועוד, המצילים נדרשים לכרוז לקהל המתרחצים, ומונעים מהמתרחצים מלהיכנס למים בשעות הפעילות. לאחר שעות הפעילות מילא אסורה הרחצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

172

פרק ו' - פיקוח איכות הסביבה

כללי

167. בשנים האחרונות גוברת המודעות לאיכות הסביבה ולהשפעתה על איכות החיים. השמירה על איכות הסביבה היא צורך קיומי של האנושות, והיא מושפעת מיחסי הגומלין בין האדם לסביבתו. החוק מחייב את משרדי הממשלה, את הרשויות המקומיות ואת מוסדות התכנון לכלול שיקולים סביבתיים בהחלטותיהם ברמה הארצית והעירונית. איכות הסביבה העירונית נפגעה בשנים האחרונות ממטרדים סביבתיים, שהם תוצר מצטבר של הפעילות האנושית במרחב העירוני, ועל כן בעת שמוסדות התכנון המקומי יקבלו החלטות בתחום התכנוני הם יתחשבו בהשלכותיהן על הסביבה.

168. הגורמים העיקריים המשפיעים על איכות הסביבה בתחום המוניציפלי הם: תכנון סביבתי, פסולת וזיהום הקרקע ועוד. במסגרת החקיקה הראשית נקבעו הוראות ואיסורים הנוגעים לאיכות חייהם וסביבתם של תושבי הרשויות המקומיות. רשויות המקומיות נדרשות לאכוף הוראות אלה באמצעות חוקים כגון: פקודת בריאות העם – 1940, חוק למניעת מפגעים התשכ"א-, 1961 חוק שמירת הניקיון התשמ"ד-1984 ועוד.

169. הגדרת הפעילויות הכלולות בתחום איכות הסביבה שינו את נקודות המבט בשנים האחרונות. בעבר היה מקובל לצמצם אותה לפעילויות של שימור טבע בלבד. אולם כיום, העיסוק באיכות הסביבה בא לידי ביטוי בתחומים רבים, שמטרתם להגן הן על בריאותם ואיכות חייהם של בני האדם והן להגן על הסביבה ולצמצם את פגיעה במשאבי הטבע.

170. את הפיקוח על איכות הסביבה מבצעת המועצה באמצעות פקחי המועצה והעובדים הכלליים שפועלים בסמכותה לאחר שעברו את ההכשרה המתאימה.

171. במסגרת הביקורת יבחנו תחום אשפה, מחזור ופסולת וכמו כן את נושא כלי רכב וגרוטאות ברשות הרבים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

173

גזם ופינות מחזור

172. במדינת ישראל מיוצרת מדי שנה כ- 5 מיליון טונות פסולת עירונית ומסחרית. בהתווסף הפסולת התעשייתית ופסולות אחרות מגיעה כמות הפסולת ל- 6.5 מיליון טונות בשנה, כאשר כל תושב מייצר בכל יום, בממוצע, כ- 2 ק"ג אשפה.

173. הגידול באוכלוסיית המדינה והעלייה ברמת החיים מביאים איתם גידול בכמות הפסולת המיוצרת בשיעור של כ- 4%. מדי שנה.

174. מתוך כלל הפסולת המיוצרת במדינת ישראל, כ- 80% מהפסולת המוצקה מוטמנת באתרי הטמנה וכ- 20% בלבד מועברת למיחזור.

175. מאז חקיקת חוק שמירת הניקיון התשמ"ד- 1984, התפתחה בהדרגה בארץ התפיסה כי במקביל לטיפול במפגעי פסולת יש להתייחס לפסולת כמשאב ולנהלה ככזה, תוך התייחסות לכלל הגורמים הנוגעים בדבר ובכלל זה אחריות הרשויות המקומיות.

176. לצורך קידום נושא הטיפול בפסולת מוצקה פורסם בשנת 2000 חוק איסוף ופינוי פסולת למחזור התשנ"ג- 2000. מכוח זה הוטל על המשרד להגנת הסביבה להתקין תקנות וצווים, לרבות תקנות הקובעות יעדי מחזור. תחת תקנות אלה רשויות מקומיות תפעלנה להפחתה הדרגתית של כמות הפסולת שלהן לסילוק על ידי פינוי למחזור של חלק ממנה.

177. סעיף 2 (א) (2) לחוק קובע שרשות מקומית רשאית ואם הורה השר חייבת, להקצות בתחומה מקומות להקמת מרכזי מיחזור ולהתקין בין בעצמה ובין על ידי אחרים, מתקני מיחזור ומכלים ייעודיים, אליהם ניתן להשליך נייר, קרטון, פלסטיק, זכוכית ועוד.

178. סעיף 2 (א) (2) לחוק קובע שהרשות רשאית, ואם הורה השר חייבת, לקבוע בחוק עזר הסדרים לאיסוף ופינוי פסולת למיחזור בתחום הרשות באמצעות מרכזי מחזור או באמצעות הסדר אחר.

179. במרץ 1998 ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת אישרה בשנית את תקנות איסוף ופינוי פסולת למחזור (חובת פינוי פסולת למחזור) התשנ"ח - 1998. על פי תקנות אלה על רשות מקומית למחזור החל משנת 2007 לפחות 25% מהפסולת המפונה על ידה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

174

180. בסוף חודש דצמבר 2010 נכנס לתוקפו צו שמירת הניקיון, שינוי התוספת התשע"א -2011 במסגרתו בוצעה העלאה מדורגת של היטלי ההטמנה מתוך מטרה לעודד את הרשויות המקומיות למחזר ולהוריד את הכדאיות הכלכלית להטמין את האשפה במטמנות באמצעות ייקור היטל ההטמנה.

181. פסולת האריזות מהווה מרכיב משמעותי מנפח הכולל של הפסולת העירונית. בישראל, כמיליון טון המהווים כ- 20% ממשקל הפסולת העירונית וכ-50% מנפחה. רכיביה העיקריים הם פלסטיק, נייר, קרטון, זכוכית, מתכת ועץ.

182. החוק להסדרת הטיפול באריזות, התשע"א – 2011 מחייב את האחראים לפינוי פסולת בישראל, ביניהם הרשויות המקומיות, לקבוע וליישם הסדרי הפרדה, איסוף ופינוי של פסולת אריזות וזאת החל מיום ה - 1 למארס 2011.

183. מטרת החוק היא להביא לצמצום כמות הפסולת הנוצרת מאריזות, למנוע את הטמנתה ולעודד שימוש חוזר באריזות המועברת להטמנה.

184. בנוסף, חוק האריזות קובע כי כל אחת מהרשויות המקומיות מחויבת להתקשר בהסכם עם גוף מוכר, במסגרתו אמור הגוף המוכר לממן את הסדרי ההפרדה, האיסוף ופינוי פסולת האריזות כפי שנקבעו על ידי הרשויות המקומיות, וזאת בהתאם למדיניות המשרד להגנת הסביבה.

185. המועצה האזורית חוף הכרמל בחנה בקפידה את נושא המחזור והחליטה לבנות פינות מחזור בישובים בשיטה של פינות סדורות אשר מכילות פחים טמונים, והעמדת מיכלי אחסון לבקבוקים, נייר וכו'.

186. בנוסף לנושא האשפה לסוגיה השונים המועצה אף נדרשת לפנות את פסולת הגזם אשר נמצא במרחב הציבורי.

187. על מנת לבצע פעילויות אילו התקשרה המועצה בהסכמים עם:

א. פינוי גזם – חברת ורד ו.מ בע"מ.

ב. פינוי אשפה - מ.פ.ע.ת 1965 בע"מ.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

175

188. כחלק מהשמירה על הסדר הציבורי המועצה מבצעת פיקוח על נושא נקיון פינות המחזור והגזם במרחב הציבורי (פרט לעתלית וקסריה שמבוצע באופן עצמאי).

189. ישנו עובד כללי של המועצה אשר באופן שותף מבצע סיורים ביישובים בתדירות של יום בשבוע לצורך טיפול וארגון פינות המחזור.

190. במסגרת פעילותו הוא מסדר את פינות המחזור, מבצע תיקונים טכניים כהחלפת גלגל, מחליף מדבקות דהויות וכו'. כמו כן, במידה והפינות אינם מאורגנות הוא אוסף את הפסולת ומכניסה למכלים, ובמידה והם מלאים, לוקח את הפסולת למקום אחר ושם מכניס לתוך כלי הכיבול המתאים.

191. הביקורת מצאה, כי:

המועצה אינה מבצעת פיקוח ואכיפה על הסדר והניקיון בפינות המחזור ובמידת הצורך מנקה בעצמה.

192. לדיברי המבוקרים, אין בידיהם הכלים והאמצעים הנדרשים על מנת לבצע אכיפה בנושא היות ופינות המחזור והגזם אינן מצולמות, ולכן, אומנם כאשר הם מבצעים את הבקרה, לעיתים, יש חוסר סדר, אולם ברובם המכריע של המקרים אין הם יכולים לדעת מי גרם לכך.

193. ביקורת המעקב מצאה, כי:

א. הליקוי תוקן – המועצה היא זו אשר מטפלת בפינות המחזור במידה והם מלאות ואין מקום להניח את הפסולת בתוך מכלי הקיבול. יחד עם זאת, האחריות על שמירת הניקיון במרחב הציבורי ביישובים הינו על הועד המקומי.

ב. נבחנת אפשרות להצבת מצלמות, במסגרת הקול קורא שפורסם ליישובים, על מנת לסייע לוועד המקומי לשפר את היכולת להתמודד עם הנושא.

194. הביקורת בחנה את הנושא בראשויות אחרות ונמצא שחלק מהרשויות האצילו את הסמכות לוועדים המקומיים לתפעל בשותף את נושא איכות הסביבה ביישובים. קרי, המועצה היא זו שנשארה אחראית על נושא התשתיות והפינוי אולם היישובים הם אלו אשר מנהלים את תחום איכות הסביבה והארגון השותף של חזות, ניקיון, משמעת, אכיפה וכו'. הסיבה נובעת מכך, שלוועד המקומי יש כלים טובים יותר להן ארוך לפעול בנושא מאשר למועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

176

כלי רכב וגרוטאות

195. חוק השמירה על הניקיון (1984)¹²² מהווה את הבסיס החוקי לכך שאדם לא יוכל להשאיר את רכבו ברשות הרבים (כך שיפריע לציבור) וכן שלא יוכל אדם להשאיר את רכבו, כגרוטאה, ברשות הרבים.

196. כמו כן הגדיר החוק כי "רשות מקומית רשאית להתקין חוקי עזר בכל ענין שחוק זה דן בו"¹²³.

197. המועצה האזורית חוף הכרמל בהתאם לחוק, תקננה בשנת 1992 חוק עזר העוסק בין השאר גם בכלי רכב וגרוטאות מתכת¹²⁴.

198. חוק השמירה והניקיון העוסק בתחום השארת רכב ברשות הרבים הגדיר כי:

א. הושאר רכב ברשות הרבים במקום אחד במשך תקופה העולה על שישים ימים, רשאית הרשות המוסמכת להורות על גרירתו מהמקום.

ב. לא תשתמש הרשות המוסמכת בסמכותה כאמור בסעיף קטן (א), אלא לאחר שדרשה מבעל הרכב לפנותו תוך תקופה שתקבע בדרישה, והודיעה לו כי אם לא יעשה כן בכוונתה לגרור את הרכב ולהעמידו במקום שיפורט בהודעה.

ג. הודעה כאמור בסעיף קטן (ב) תודבק על הרכב במקום הנראה לעין ותישלח בדואר רשום לבעל הרשום של הרכב, אם ניתן לזהותו, לפחות ארבעה עשר ימים לפני הגרירה¹²⁵.

199. חוק השמירה והניקיון העוסק בתחום הגרוטאות הגדיר כי:

א. "רשות מקומית או מי שהשר לאיכות הסביבה הסמיכו לכך (להלן – רשות מוסמכת), רשאית לסלק גרוטאות רכב שהושלכו ברשות הרבים או ברשות היחיד, למעט גרוטאות המצויות בחצריו של מי שמחזיק בהן כדין, או מנהל בהן כדין עסק בגרוטאות רכב.

¹²² חוק שמירת הניקיון, תשמ"ד – 1984.

¹²³ שם, עמוד 10, סעיף 19.

¹²⁴ חוק עזר לחוף הכרמל (שמירת הסדר והניקיון), התשנ"ב-1992.

¹²⁵ חוק שמירת הניקיון, תשמ"ד – 1984, עמוד 4, סעיף 8א.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

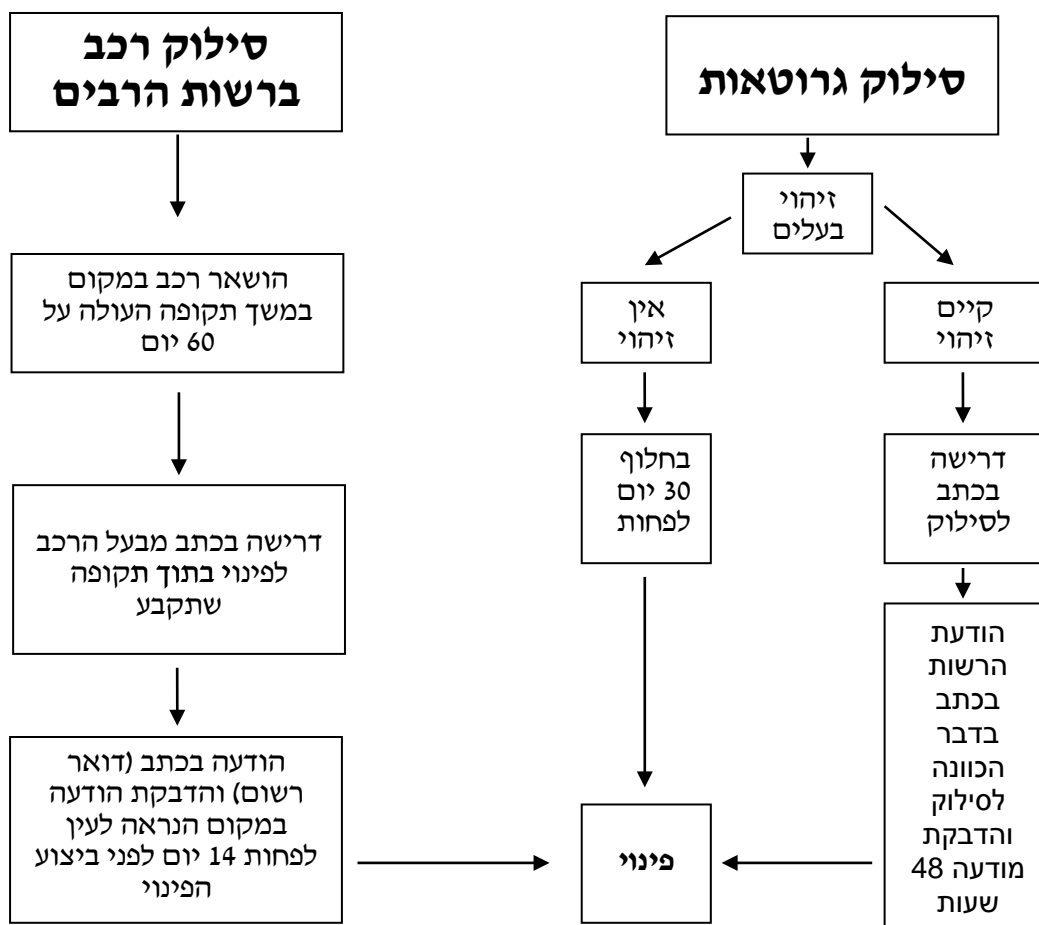
מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

177

ב. לא תשתמש רשות מוסמכת בסמכותה לסלק גרוטת רכב לפי סעיף זה אלא לאחר שדרשה בכתב מבעלה או מהמחזיק בה לפנותה תוך תקופה שקבעה בדרישה והוא לא עשה כן, ולאחר שהודעה בדבר כוונתה לסלק את הגרוטה הודבקה עליה במקום הנראה לעין, 48 שעות לפחות לפני ביצוע הסילוק.

ג. לא ניתן לזהות את בעלה של גרוטת הרכב, רשאית הרשות המוסמכת לסלקה אם היא נמצאת באותו מקום לפחות חודש ימים ואם בנסיבות הענין סביר להניח כי בעלה התייאש ממנה מחמת מיעוט שוויה¹²⁶.

200. על מנת להמחיש את ההליך תוצג הדיאגרמה הבאה :



בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹²⁶ חוק שמירת הנקיון, תשמ"ד – 1984, עמוד 4, סעיף 8.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

178

201. למועצה מגיע המידע על כך שישנם כלי רכב שעומדים זמן רב ברשות הרבים או גרוטאות בשתי דרכים :
א. מידע ממקור חיצוני (ציבור).
ב. דרך סיורי הפקחים במרחב המועצה.
202. במהלך השנים 2016 ו – 2017 פונו במרחב המועצה כ – 20 כלי רכב.
203. פיקוח המועצה פועל במקרים של רכבים או גרוטאות שנמצאים ברשות הרבים בדרך הבאה :
א. איתור בעל הרכב במידה וקיים מספר רישוי.
ב. הפקת מכתב רשום ובה דרישה מבעל הרכב לפנות את הרכב ממקום הימצאו תוך 14 יום ממועד שליחת המכתב.
ג. במידה ובעל הרכב לא ביצע זאת הרכב נגרר ממקום הימצאו.
204. במידה ולא נמצא בעל הרכב, יומיים לפני גרירת הרכב מתבצעת הדבקה של שלט על החלון על כך שהרכב יגרר ממקום הימצאו בעוד 48 שעות.
205. **הביקורת מציינת, כי :**
פעילות המועצה בנדון מתבצעת בהתאם לחוק.
206. פעילות פינוי הרכבים ברשות הרבים או פינוי הגרוטאות מבוצע על ידי שפקח המועצה מתקשר לגרר שלוקח הרכבים למגרש, ומשם פועל בהתאם לנדרש.
207. בשנים 2016 ו – 2017 המועצה פעלה עם גוף אשר הפעיל את הגרר ופעל בהתאם לבקשות המועצה לפינוי הרכבים ממקומם ואחסנתם במגרש החניה בהתאם לחוק.
208. על מנת שהמועצה תוכל לפעול עם אותה חברת גרר נדרש שיהיה הסכם חתום אשר יכלול את כלל המרכיבים הנדרשים בהתאם לצרכים והתמורה בהתאם לכך או לחלופין הוא יהיה מהגופים הרשומים בספר הספקים.
209. **הביקורת מצאה, כי**
למועצה לא קיים הסכם/ חוזה להתקשרות עם חברת הגרר שפעלה בשנים 2016 ו – 2017 עם המועצה וכמו כן הוא לא היה אחד מהרשומים בספר הספקים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

179

210. מהתייחסות המבוקר לטיטת דוח הביקורת נכתב כי, המועצה תבצע מכרז ותחתום על חוזה עם חברת גרר בהתאם לתוצאות המכרז.

211. **ביקורת המעקב מצאה, כי:**

הליקוי תוקן – במהלך חודש אפריל נחתם הסכם בין המועצה לבין גרר החוף בע"מ. ההסכם עוסק בהספקת שרותי גרירה למועצה בעת הצורך והתנאים לכך.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



פרק ז' - אמצעים טכנולוגיים לפיקוח ואכיפה

212. פקח המועצה והעובדים הנוספים הנושאים עימם תעודת פקח פועלים על פי חוקים, חוקי ההעזר ואת הקנסות הם מטילים בהתאמה לעבירה שנעשית. גובה תשלומי הכנסות נקבעו או בחוקים או לחלופין בצו עברות הקנס.
213. המועצה התקשרה עם חברת "לולהטק", לאחר שזו זכתה במכרז¹²⁷. חברת לולהטק הינה חברה המתמחה במתן פתרונות אכיפה מקיפים וכוללים לאגפי הפיקוח, הרישוי, חזות פני העיר וחניה.
214. על מנת להשלים את התמונה חברת לולהטק מפעילה בהתקשרות את חברת אוטומציה לצורך אכיפה ומעקב אחרי דוחות החניה.
215. כחלק מהסכם ההתקשרות המועצה רכשה מחברת לולהטק מספונים לצורך ביצוע משימותם.
216. שיטת העבודה הינה כדלקמן: הפקח, כאשר מזהה ביצוע עבירה, פותח את המסופון ומקליד את העבירה. בהקלדתו הוא נדרש למלא את הפרטים של מבצע העבירה (שדות חובה בהתאם לעבירה) ולבסוף לוחץ הפקח על סיום.
217. לחיצה על סיום הפעולה מפיקה שני תוצרים:
- א. פלט דף (הכולל מדבקה) אותו מדביקים על דוח של המועצה הניתן למבצע העבירה (חלון רכב, ישירות, דלת בית וכו').
- ב. נשלח אות למחשב אשר מעביר את כלל הנתונים של תוכן העבירה ומבצע העבירה לתחילת הליך גביה.
218. במשרד מפקח המועצה ובמספר משרדים נוספים יש תוכנת ניהול לניהול הפיקוח אשר לשם נשלח האות מהמסופון.
219. במידה והאזרח עובר העבירה ולא שילם את התשלום עד המועד שהוגדר בחוק, ממועד ביצוע העבירה, נשלח לו מכתב רשום לכתובת מגוריו. במידה ולא ישלם את הסכום, גם הפעם, עד המועד שהוגדר במכתב, המועצה תחל לבצע הליך גביה כנגד החייב דרך משרד עורכי הדין סנדרוביץ רינקוב (קבלן משנה של חברת לולהטק).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹²⁷ מכרז מספר 46/2016 לביצוע עבודות לניהול אכיפה וגביית דוחות חנייה, דוחות בחופים, דוחות איכות הסביבה, דוחות לכידת כלבים – ווטרינריה ו/או כל קנס אחר, נובמבר 2016.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

181

220. הביקורת מציינת, כי :

הליך ביצוע הפיקוח, הבקרה ובמידת הצורך גם האכיפה, פועל כנדרש.
221. שובר התשלום אותו מקבל האזרח מעמיד בפניו שתי אפשרויות לתשלום. הראשונה, הינה דרך בנק הדואר והשניה במחלקת הגביה שבמועצה.

222. בהסכם ההתקשרות של המועצה עם חברת לולהטק קיים סעיף המכיל בתוכו את מחוייבות החברה להקים " ממשק לתשלום קנסות לביצוע גביה מנהלית על פי פקודת המיסים עם מחלקת המחשוב או אי מטעמה של המועצה"¹²⁸.

223. הביקורת מצאה, כי :

נכון למועד הביקורת, לא קיים ממשק אינטרנטי לתשלומי הקנס של הפקחים, והאזרחים נאלצים לטרוח רבות על מנת לשלם את תשלום הקנס.

224. מהתייחסות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי, במהלך השנה בוצעו מספר מהלכים משמעותיים בנושא. ממשק אינטרנטי לתשלום קנסות יפעל עד רבעון ד' של השנה.

225. ביקורת המעקב מצאה, כי :

הליקוי תוקן - במהלך שנת 2019 ביצעה המועצה התקשרות עם חברת לולהטק לצורך מתן שירות אינטרנטי לתשלום קנסות. מאז אמצע שנת העבודה 2019 השירות עובד ופעיל.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹²⁸ חוזה שבין המועצה האזורית חוף הכרמל לחברת לולהטק, עמוד 9, סעיף 4 (ג) (11).



פרק ח' - אמצעים העומדים לרשות הפקחים

226. הפקח המועצתי והעובדים הכלליים העוסקים בנושא הפיקוח נדרשים לאמצעי עזר רבים (אשר חלקם צוינו מעלה), על מנת שיוכלו לבצע את משימתם בדרך מיטבית. חלק מהאמצעים הינם אמצעים טכניים וחלקם אמצעים אנושיים.

227. הביקורת בחנה את הסוגיה במספר רשויות מקומיות כדי לבחון וללמוד מהם הכלים והאמצעים העומדים לרשות הפקחים.

228. הביקורת בחנה בהלימה מספר פרמטרים במועצה, כפי שיוצגו בהמשך.

כלי רכב וניידות

229. התפקיד המרכזי של הפיקוח הינו שמירת הסדר הציבורי בהתאם לחוק ולחוקי העזר. מימוש תפקיד זה מבוצע הן על ידי הרתעה והן על ידי אכיפה פיזית. אחד הכלים הבסיסיים המוביל להרתעה של הפיקוח, היא היכולת של האזרח לראות במו עיניו את הפקחים, וככול שיראו יותר כך ינתן לאזרח התחושה כי הפיקוח מתבצע בצורה מסיבים יותר.

230. היכולת הבסיסית לבצע את מטלת הפיקוח במועצה הפרוסה על שטח נרחב כמו המועצה האזורית חוף הכרמל הינו כלי הרכב כמשאב בסיסי ומינימאלי. במועצה ישנם 5 כלי רכב הנמצאים ברשותם של בעלי התפקידים העוסקים בתחומי הפיקוח השונים. רוב משימותיהם של בעלי התפקידים המבצעים פיקוח לסוגיו השונים מתבצעים בשטח המועצה, תוך כדי תנועה ממקום למקום במרחב המועצה.

231. הביקורת מצאה, כי:

א. רוב הרכבים אינם מסומנים באופן אחיד כרכבי פיקוח, דבר שמגמד ולא משקף את נפח הפיקוח שמבצעת המועצה, ובכך מצמצם את ההרתעה של הפיקוח בקרב תושבי המועצה.

ב. לא קיים מפרט אחיד לכיצד צריכה לראות תבניתו וחזותו של רכב פיקוח של המועצה.

232. מהתייחסות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי, הנושא יוסדר כך שכל רכבי הפקחים ישולטו ויסומנו בצורה אחידה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

183

233. ביקורת המעקב מצאה, כי :

הליקוי תוקן – כל רכבי האגף המוניציפאלי (6) משולטים עם שלטים גדולים ובעלי נוכחות.

אמצעים טכנולוגיים/תיעוד

234. הפקחים נדרשים לאמצעים טכנולוגיים בסיסיים על מנת לבצע את תפקידם בשטח. במועצה קיימים האמצעים הבאים :

א. מסופון (לולהטק)

א. מד טווח לייזר (למידת מרחק מיקום רכב מנקודת גהות המים בחוף הים).

ב. מכשיר קשר המקושר למוקד.

ג. טלפון נייד.

235. הביקורת מצאה, כי :

א. קיימים לפקחים את המשאבים הנדרשים לצורך ביצוע תפקידם.

ב. לטענת הפקחים, מד טווח הלייזר אינו יעיל ואינו שמיש בשל מגבלות טכניות.

236. ביקורת המעקב מצאה, כי :

הליקוי תוקן – כפי שצוין מעלה האגף המוניציפאלי רכש מדי לייזר מדגם מתקדם שבו משתמשים פקחי המועצה בעת מילוי תפקידם.

237. הביקורת מעירה, כי :

יש לבחון שימוש במצלמת דש לבגד הפקחים לצורך תיעוד פעולות הפקח אל מול אזרחים.

238. ביקורת המעקב מצאה, כי :

הליקוי תוקן – בתחילת שנת העבודה 2019 רכש האגף המוניציפאלי מצלמות דש ומכשירי קשר לכלל הפקחים. הפקחים שיוצאים לשטח, בעת מפגש עם האוכלוסייה, עונדים את המצלמות לצורך ביצוע תיעוד.

239. לצורך תיעוד הפעילות ולמימוש תפקידו כפקח נדרש הפקח למספר אמצעים ובהם : מחברת פעילות/עבודה ופנקס דוחות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

184

240. מחברת הפעילות של הפקח כוללת בתוכה:

א. תאריך, יום ושעת יציאה.

ב. שם הפקח.

ג. הפעילות שבוצעה במהלך המשמרת.

ד. סיכום פעילות.

ה. חתימה.

ו. ועוד (כפי שיוחלט במועצה).

241. הביקורת מצאה, כי:

לא קיימת מחברת מהן זו אשר מתעדת את פעילות הפיקוח המתבצעת במועצה.

242. ביקורת המעקב מצאה, כי:

הליקוי תוקן – האגף המוניציפאלי מצא לנכון כי הדרך הנכונה למימוש הבקרה על ביצוע עבודת הפקח אינה על ידי מחברת תיעוד. אולם יחד עם זאת בחרו באגף המוניציפאלי כי הבקרה מבוצעת על ידי כך שהפקח מקבל תכנית עבודה לביצוע ותוצאותיה מגולמות במספר הדוחות ובאיכותם. חלק מעבודת הפקח, בגלל שהעברות הסביבתיות הם פליליות, לבצע תיעוד רב של חומרים מפלילים ודוחות ביצוע על כך.

243. הפקח לצורך הנגשת הדוח לעובר העבירה בזמן התרחשות העבירה. בדרך כלל משתמשים בפקס זה במועד איתור ביצוע עבירה ומניחים את הדוח על שמשת החלון, חצר בית וכו'.

244. ביקורת המעקב מציינת, כי:

הפקחים עובדים ופועלים עם פקס הדוחות, כנדרש.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

185

אמצעים אישיים נדרשים לביצוע הפיקוח

245. כידוע, פעילותם של הפקחים מתבצעת רובה ככולה מחוץ למשרדי המועצה, קרי בשטח. בפועל פעילות הפיקוח מתבצעת בחופי הים, בשטחים הפתוחים, בתוך הישובים ועוד.

246. את ההחלטה מהו סוג הביגוד של הפקח קובע ראש המועצה. בחוק הרשויות המקומית נכתב כי: פקח לא יעשה שימוש בסמכויותיו הנתונות לו לפי חוק זה, אלא בהתקיים כל אלה:
א. הוא בעת מילוי תפקידו,

ב. הוא לובש מדי פקח, בצבע ובצורה שהורה לעניין זה ראש הרשות המקומית¹²⁹

247. היות וביצוע הפיקוח מתבצע בכל מזג אוויר (גשם, חמסין וכו'), ראוי שהפקח ילבש מדים אשר תואמים את מזג האויר של עונת השנה.

248. כיום לפקחים קיימת חולצה מסוג אחד, בעלת בד עבה, בצבע כחול אשר משמשת אותם בעת ביצוע הפיקוח. הפקחים מבצעים את כל הפעילות עם המדים הנ"ל ולעיתים זה מקשה ומכביד על היכולת לבצע את המשימות.
249. **הביקורת מעירה, כי:**

ראוי שהמועצה תבחן את הסוגייה באשר לסוגי מדי הפקח אותה היא מעוניינת לתת לפקחים לצורך מילוי תפקידם, בצורה המיטבית. כמו כן, מעירה הביקורת שנכון לבחון גם את האמצעים העומדים לרשות הפקח כגון: תרמוקן, תרמוס לשתייה חמה, קרם הגנה לעור (לעונת הרחצה) וכו'.

250. **ביקורת המעקב מצאה, כי:**

הליקוי תוקן – האגף המוניציפאלי רכש מדים ייצוגיים וחדשים (הן לתקופת החורף והן לתקופת הקיץ). במדים אלו מוטבעים סמל הרשות ושם הפקח (על פי החוק).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
קרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹²⁹ חוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים), תשס"ח-2008, עמוד 2.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

186

המלצות

251. לאייש את תפקיד מנהל מחלקת פיקוח.
252. לסיים את כתיבת הנהלים של עבודת הפיקוח.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

187

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

נספחים



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

188

נספח א'

חוק הסדרת מקומות רחצה

חוק הסדרת מקומות רחצה, תשכ"ד-1964*

1. שר הפנים רשאי לאסור בצו את הרחצה בחלק של חוף ים, נהר או אגם, שגבולותיו מסויימים בצו, אם הרחצה באותו חלק עלולה, לדעתו, לסכן חייהם של בני אדם, וכן רשאי הוא לאסור, לאחר התייעצות עם שר הבריאות, רחצה כאמור אם היא עלולה לפגוע בבריאותם של בני אדם.
 2. במקום שהרחצה נאסרה בו כאמור בסעיף 1 תציב הרשות המקומית שבתחומה הוא נמצא שלטים לציון דבר האיסור, במספר, בצורה ובאופן שקבע שר הפנים בתקנות; במקום הנמצא מחוץ לתחומה של רשות מקומית, תציב המדינה שלטים כאמור.
 3. שר הפנים רשאי לקבוע בצו שמקום פלוני, שגבולותיו מסויימים בצו, יהיה מקום רחצה מוכרז; היה המקום סמוך לנמל, יהיה צו כאמור טעון הסכמתו של שר התחבורה.
 4. (א) שר הפנים יקבע בצו הוראות בדבר –
 - (1) אמצעים לשמירת הבטיחות והתברואה במקום רחצה, לרבות מיתקנים ומבנים הדרושים בקשר לכך;
 - (2) סדרים לשימוש במקום רחצה, לרבות איסור הרחצה בו בזמנים ובנסיבות שיש בהם משום סכנה לבטיחותם ולבריאותם של המתרחצים;
 - (3) איסור או הגבלת פעולה שלדעתו עלולה להפריע לרחצה;
 - (4) דרכי הפיקוח על-סדרים ואיסורים כאמור;
 - (5) כשירותם, סמכויותיהם וחובותיהם של סדרנים, פקחים, מצילים ומגישי עזרה ראשונה שיתמנו לענין ביצוע חוק זה וכל צו, חוק עזר או הוראה אחרת על פיו, וכן דרכי פעולתם;
 - (6) תקנים של סדרנים, פקחים, מצילים ומגישי עזרה ראשונה שיוצבו במקום רחצה.
- (ב) צו כאמור בסעיף קטן (א) יכול שיינתן דרך כלל או לרשות מקומית פלונית או למקום רחצה מוכרז פלוני או לסוגים של מקומות רחצה מוכרזים.

* פורסם ס"ח תשכ"ד מס' 434 מיום 7.8.1964 עמ' 172 (ה"ח תשכ"ד מס' 616 עמ' 228).
 תוקן ס"ח תשל"ח מס' 908 מיום 10.8.1978 עמ' 206 (ה"ח תשל"ח מס' 1354 עמ' 272) – תיקון מס' 1.
 ס"ח תשנ"ו מס' 1576 מיום 17.3.1996 עמ' 174 (ה"ח תשנ"ו מס' 2450 עמ' 243) – תיקון מס' 2. ת"ט
 ס"ח תשנ"ו מס' 1600 מיום 10.9.1996 עמ' 385, 387; תחילת ת"ט הראשון ביום 17.3.1996.
 ס"ח תשס"ד מס' 1949 מיום 11.7.2004 עמ' 446 (ה"ח הכנסת תשס"ד מס' 40 עמ' 68) – תיקון מס' 3.
 ס"ח תשס"ד מס' 1958 מיום 15.8.2004 עמ' 546 (ה"ח הממשלה תשס"ג מס' 51 עמ' 604) – תיקון מס' 4
 בסעיף 19 לחוק שמירת הסביבה החופית, תשס"ד-2004; תחילתו 3 חודשים מיום פרסומו ור' סעיף 20 לענין הוראת מעבר.
 ס"ח תשס"ח מס' 2157 מיום 16.6.2008 עמ' 568 (ה"ח הכנסת תשס"ח מס' 206 עמ' 185) – תיקון מס' 5

בית אורן
 בית חנניה
 בת שלמה
 גבע כרמל
 דור
 הבונים
 החותרים
 ימין אורד
 כרם מהר"ל



כפר גלים
 כפר סיטרין
 מגדים
 מעגן מיכאל
 מעין צבי
 נוה ים
 נחשולים
 ניר עציון
 עופר



עין אילה
 עין הוד
 עין חוד
 עין כרמל
 עתלית
 צרופה
 קיסריה
 שדות ים
 שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

189

5. רשות מקומית שבתחומה נמצא מקום רחצה מוכרז חייבת לקיים בו את הוראות שר הפנים בצו לפי סעיף 4.

5א. (א) בסעיף זה, "מקום מרפא" – בריכות שחיה, מרחצאות או מעיינות מרפא, הנתמכים בידי המדינה או רשות מקומית, במישרין או בעקיפין, ששר הפנים בהתייעצות עם שר התיירות ועם שר הבריאות, ולענין בריכות שחיה בבתי מלון, בהתייעצות עם שר הבריאות ובהסכמת שר התיירות, הכל לפי הענין, הכריז עליהם בהודעה ברשומות כי הם מקום מרפא; לענין זה, "בית מלון" – כהגדרתו בחוק שירותי תיירות, התשל"ו-1976.

(ב) מקום מרפא יקבע מועדים לרחצה נפרדת לגברים ולנשים; מועדים כאמור ייקבעו בשעות היום ולמשך זמן שלא יפחת מחמש שעות שבועיות לגברים וחמש שעות שבועיות לנשים.

(ג) במקום מרפא לפי סעיף זה, יסדירו הבעלים, המחזיק, או שניהם, את כל הנחוץ כדי לאפשר לאנשים עם מוגבלות גישה למקום המרפא ושימוש בו.

(ד) (בוטל).

(ה) שר הפנים יקבע הוראות לעריכת סידורי גישה לאנשים עם מוגבלות לפי סעיף זה, בהתייעצות עם נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, ובשים לב, בין השאר, להוראות כל דין בדבר נגישות.

6. (א) רשות מקומית רשאית, באישור שר הפנים, לקבוע בחוק עזר הוראות להסדרת הרחצה בים, בנהר, באגם או בבריכת שחיה ובכללן הוראות בענינים הבאים, הכל במידה שלא נקבעו להם הוראות בחוק זה או בצו על פיו:

(1) סדרי הבטיחות במקום הרחצה, לרבות הנסיבות בהן תהיה הרחצה בו אסורה או מוגבלת;

(2) הבטחת הנקיון;

(3) שמירת הסדר בין המתרחצים, הן במים והן מחוצה להם;

(4) ייעוד מקומות או זמנים לרחצה בלעדית של גברים, נשים או טף;

(5) הסדרת משחקי ספורט המים, התעמלות בקבוצות, משחקים קבוצתיים ומשחקים בכדור;

(6) הסדרת השיט במקום הרחצה למניעת הפרעות לרחצה;

(7) איסורה או הגבלתה של כניסת בעלי חיים למקום רחצה;

(8) הסדרת השימוש במלתחות, מקלחות ובתי שימוש;

(9) סדרי ההתפשטות וההתלבשות במקום רחצה;

(10) קביעת דמי כניסה למקום רחצה שאיננו בריכת שחיה בעד השירותים הניתנים בו, אולם נוכחותו של מציל, נקיון, בתי שימוש והספקת מים לשתייה לא ייחשבו כשירותים לענין פסקה זו.

(ב) רשות מקומית שבתחומה מקום רחצה מוכרז בחוף הים, תהא חייבת לקבוע הוראות לענין האמור בסעיף קטן (א) (4) לגבי אותו מקום רחצה, ובלבד שבאה על כך בקשה –

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

190

- (1) ברשות מקומית שמספר חברי המועצה בה הוא פחות מ-17 – מטעם אחד מחברי המועצה;
- (2) ברשות מקומית שמספר חברי המועצה בה הוא 17 לפחות – מטעם שניים מחברי המועצה.
7. חוק עזר בענין הסדרת השיט במקום רחצה טעון הסכמתו של שר התחבורה, ומשהותקן לא יחולו בתחום תחולתו תקנות באותו ענין שהותקנו מכוח חיקוק אחר.
8. (א) לא ייגבו דמי כניסה למקום רחצה בים, בנהר או באגם אלא אם נקבע חלק סביר של אותו מקום, שהגישה אליו נוחה, לכניסה בלי תשלום, ובכפוף לקבלת אישור שר הפנים, ובכל מקרה לא ייגבו דמי כניסה למקום רחצה כאמור –
- (1) בעד ילד שטרם מלאו לו 13 שנים;
- (2) בעד ילד שמלאו לו 13 שנים אך טרם מלאו לו 17 שנים, בסכום העולה על עשרה שקלים חדשים.
- (ב) במקום רחצה כאמור בסעיף קטן (א), תוצג במקום בולט לעין בסמוך למקום שבו נגבים דמי הכניסה למקום הרחצה, ככל שגבייתם הותרה, הודעה המפרטת את ההגבלות לפי סעיף קטן (א) לעניין גביית דמי כניסה.
9. חוק עזר לפי סעיף 6 יחול גם בתחום המים של מקום הרחצה, כפי שייקבע בחוק העזר, אף אם אינו כלול בתחום הרשות המקומית, ובלבד שלא ירחק מקילומטר אחד מנקודת שפל המים שבחוף.
10. במקום הנמצא מחוץ לתחומה של רשות מקומית, יהא הממונה על המחוז רשאי להתקין, באישור שר הפנים, חוק עזר כאמור בסעיף 6.
11. עבר אדם עבירה על חוק זה או על צו, חוק עזר או הוראה אחרת שניתנו לפיו, לעיני סדרן או פקח שנתמנו לענין חוק זה, וכן אם היה לסדרן או לפקח יסוד סביר להניח שהאדם עבר זה לא כבר עבירה כאמור, רשאי הוא לדרוש מאותו אדם לזהות עצמו להנחת דעתו, ואם סירב לעשות כן רשאי הוא לעצור אותו במקום הרחצה עד לבוא שוטר, אך לא יותר מאשר שלוש שעות.
12. (א) המתרחץ במקום שהרחצה בו אסורה, דינו – קנס 500 לירות.
- (ב) המתיר לקטין שבחסותו או בפיקוחו ושרם מלאו לו 15 שנה להתרחץ במקום שהרחצה בו אסורה או אינו מונע בעדו מלהתרחץ כאמור כאשר יש ביכולתו למנעו, דינו – קנס 500 לירות או מאסר חודש.
- (ג) המפיר הוראות של מציל בענין מניעת סכנה לחיי המתרחצים, דינו – קנס 500 לירות או מאסר חודש.
- (ד) המשחית, מסיר, פוגם או מליט שלט או סימן אחר לאיסורה או הגבלתה של הרחצה, דינו – קנס 500 לירות.
- (ה) בעל או מחזיק של מקום מרפא אשר הפר הוראות שנקבעו לפי סעיף 5א לענין ייעוד שעות רחצה נפרדות לגברים ולנשים, ולענין התקנת סידורים לנכים, דינו – הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, תשל"ז-1977.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

191

13. הוראות סעיף 99א לפקודת העיריות, 1934, יחולו על עבירה לפי חוק זה, או לפי צו או חוק עזר על פיו, כאילו היתה עבירה על חוק עזר של עיריה, ובתחומה של מועצה מקומית יהיו לענין זה סמכויותיו של פקיד עיריה לפי סעיף 99א האמור בידי עובד אותה המועצה המקומית שהורשה לענין סעיף 9(5) לפקודת המועצות המקומיות, 1941.

14. הקנסות שנגבו בשל עבירות לפי חוק זה או לפי צו או חוק עזר שניתנו על פיו, שבוצעו בתחומה של רשות מקומית או במקום רחצה שחופו נמצא בתחומה של רשות מקומית, ישולמו לקופתה של אותה הרשות.

15. סמכויות לפי חוק זה אינן גורעות מסמכויות לפי חוק אחר וקיום חיובים לפי חוק זה אינו משחרר מקיום חיובים לפי חוק אחר.

16. בטלות –

(1) פקודת מקומות רחצה ציבוריים;

(2) פסקה (2) לסעיף 98 לפקודת העיריות, 1934.

17. כל חוק עזר המסדיר את הרחצה ושהיה בתקפו ערב תחילתו של חוק זה מכוח פסקה (2) לסעיף 98 לפקודת העיריות, 1934, או מכוח סעיף 9 לפקודת המועצות המקומיות, 1941, רואים אותו מיום תחילתו של חוק זה כאילו הותקן על פי חוק זה ביום תחילתו; אולם תקפו של חוק עזר כאמור יפקע כתום שנה אחת מיום תחילתו של חוק זה, אם לא נתבטל לפני אותו מועד על ידי חוק עזר לפי חוק זה.

18. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

חיים משה שפירא
שר הפנים

לוי אשכול
ראש הממשלה

שניאור זלמן שזר
נשיא המדינה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

192

נספח ב'

חוק עזר לחוף הכרמל (הסדרת מקומות רחצה), התשכ"ח-1968

פורסם : ק"ת 2170, התשכ"ח (14.1.1968), עמ' 661
 תיקונים : ק"ת 2782, התשל"ב (9.12.1971), עמ' 370
 חש"מ 690, התשס"ו (21.12.2005), עמ' 53
 חש"מ 763, התשע"ב (29.12.2011), עמ' 91

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 22, 23 ו-24 לפקודת המועצות המקומיות, וסעיף 6 לחוק הסדרת מקומות רחצה, התשכ"ד-1964 (להלן - החוק), מתקינה המועצה האזורית חוף הכרמל חוק עזר זה :

הגדרות

1. בחוק עזר זה -
"בעל-חיים" - לרבות בקר, עז, גמל, סוס, חמור, פרד, חזיר, עוף-בית, חתול, קוף ודוב ולמעט כלב;
"המועצה" - המועצה האזורית חוף הכרמל;
"מציל" - מציל אחראי, מציל משנה ומציל עוזר כמשמעותם בצו הסדרת מקומות רחצה (מצילים, סדרנים ומגישי עזרה ראשונה), התשכ"ו-1965, אשר נתמנה בכתב על ידי ראש המועצה;
"סדרן" ו"פקח" - מי שהמועצה מינתהו בכתב להיות סדרן או פקח לענין חוק עזר זה;
"ראש המועצה" - לרבות מי שראש המועצה העביר אליו בכתב את סמכויותיו לפי חוק עזר זה, כולן או מקצתן;
"רכב" - כמשמעותו בסעיף 2 לפקודת התעבורה, למעט רכב בטחון כמשמעותו בתקנה 13 לתקנות התעבורה, התשכ"א-1961, ורכב של המועצה, כשהם נהוגים על ידי אדם לצורך מילוי תפקידו;
"שפת הים" - השטח המשתרע בין קו שפל המים שבחוף ובין הקו בים המרוחק שלוש מאות מטר מקו שפל המים וכן השטח המשתרע בין קו שפל המים ובין הקו ביבשה כפי שסומן בשלוש מפות הערוכות בקנה מידה 1:500 והחתומות ביד ראש המועצה וביד שר הפנים, אשר העתקים מהן מופקדים במשרדי המועצה, במשרד הממונה על מחוז חיפה, ובמשרד הפנים בירושלים.

תחולה

2. (א) הוראות חוק עזר זה יחולו גם בתחום המים במרחק של קילומטר אחד מקו שפל המים שבחוף.
 (ב) המועצה תציין במודעות ובשלטים את גבולות שפת הים לכיוון היבשה.

שעות הרחצה

3. (א) הרחצה בשפת הים אסורה בשעות שבין 18.00 ובין 08.00 בהעדר מציל.
 (ב) לא ירחץ אדם בשפת הים אלא בשעות הרחצה, ובלבד שהרחצה במקום מיוחד שקבעה המועצה מותרת.

איסור רחצה

4. לא ירחץ אדם בשפת הים ולא ינהג אלא בהתאם להוראות חוק עזר זה.

פיקוח על ילד

5. (א) לא ירשה ולא יתיר אדם לילד שבפיקוחו ושטרם מלאו לו תשע שנים להימצא על שפת הים ללא פיקוח.
 (ב) אדם שבפיקוחו נמצא ילד שטרם מלאו לו תשע שנים ידאג לשמירה על בטחונו ושלומו על שפת הים ולקיום הוראות חוק עזר זה על ידיו.

לבוש

6. (א) לא יימצא אדם בשפת הים ללא לבוש רגיל או ללא בגד רחצה.
 (ב) הוראת סעיף קטן (א) לא תחול על ילד שטרם מלאו לו שש שנים.

ספורט, משחקים וכדומה

7. לא ישתמש אדם בחלק משפת הים לצרכי ספורט, משחק, דיג, בישול, הדלקת מדורות, החזקת סירה או רחיצת בעל חיים אלא במקומות שנקבעו לכך על ידי ראש המועצה.

כסא מרגוע, צריף וכדומה

9. לא יעמיד אדם על שפת הים כסא מרגוע, צריף, סככה, אוהל, סוכה או כיוצא באלה, אלא לפי היתר שניתן על ידי ראש המועצה ובמקום שנקבע לכך על ידיו.

בית אורן
 בית חנניה
 בת שלמה
 גבע כרמל
 דור
 הבונים
 החותרים
 ימין אורד
 כרם מהר"ל



כפר גלים
 כפר סיטרין
 מגדים
 מעגן מיכאל
 מעין צבי
 נוה ים
 נחשולים
 ניר עציון
 עופר



עין אילה
 עין הוד
 עין חוד
 עין כרמל
 עתלית
 צרופה
 קיסריה
 שדות ים
 שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

193

רכב, בעלי-חיים וכלב

9. (א) לא יכניס אדם לשפת הים כל רכב, למעט אופניים כשהם מובלים ביד לצורך העמדתם במקום שנקבע לכך על ידי ראש המועצה, ולמעט עגלות נכים.
(ב) לא יביא אדם לשפת הים בעל חיים וכן לא יביא כלב אלא כשהוא רתום לשרשרת ומחסום לפיו.

איסור מפגע

10. לא יעשה אדם כל מעשה שיש בו כדי לגרום סכנה, מפגע או נזק לכלל אדם אחר, או שיש בו כדי להפר את הסדר על שפת הים.

איסור הקמת רעש

11. לא יקים אדם רעש ולא יעשה כל מעשה העלול לגרום לרעש על שפת הים.

איסור גרימת נזק והשחתת שלט

12. לא יגרום אדם נזק לרכוש המועצה ולא יסיר, לא יפגום ולא ישחית כל שלט או מודעה שהודבקו מטעמה או על פי הוראותיה על שפת הים.

איסור זיהום והשלכת פסולת

13. (א) לא יחזיק אדם בשפת הים, לכל מטרה שהיא, בחומר העשוי ללכלך או לזהם את שפת הים, ולא יעשה כל דבר שיש בו כדי ללכלך, לזהם או להשחית את שטח הים.
(ב) לא יזרוק אדם ולא ישאיר על שפת הים פסולת ואשפה מכל סוג שהוא לרבות שיירי מטבח, פרי או ירק או פסולתם, קליפה, נייר, עיתון, בקבוק, שברי זכוכית, תיבה, קופסה, מסמר, גרוטאה מכל סוג, ענף, גזר עץ, קרש, סמרטוט וכל דבר או חפץ העלול לגרום ללכלוך, לאי-סדר או לנזק לאדם או לרכוש.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

194

נספח ג'

חוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים, תשנ"ז-1997*

1. בחוק זה –
 "חוף הים" –
 (1) רצועת קרקע, ברוחב של 100 מטרים, לאורך הים מנקודת גאות המים שבחוף;
 (2) ברצועת קרקע, כאמור בפסקה (1), שבה מצוי מקום רחצה מוכרז, כמשמעותו בחוק הסדרת מקומות רחצה, תשכ"ד-1964 - כל תחום מקום הרחצה המוכרז, אף אם הוא חורג מרוחב של 100 מטרים, למעט דרכים שהוסדרו על פי חיקוק, ובכלל זה תחום שרשות מקומית פרסמה הודעה כי הוא מיועד להורדת כלי שיט לים, תחומים שהוכרזו כנמל לפי פקודת הנמלים [נוסח חדש], תשל"א-1971, תחום מעגן, בתחום שיועד לו בתכנית כהגדרתה בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, המשמש בפועל למטרה זו, וחניונים;
 "ים" - ים התיכון, ים סוף, ים המלח, ים כנרת;
 "מפקח" – מי שמונה לפי סעיף 4;
 "מפקח הגנת הסביבה" – עובד המשרד להגנת הסביבה שהוסמך בידי השר להגנת הסביבה לפי חוק הגנת הסביבה (סמכויות פיקוח ואכיפה), התשע"א-2011 (בחוק זה – חוק הגנת הסביבה);
 "נהיגה" – לרבות העמדת רכב או חנייתו;
 "רכב" – כהגדרתו בפקודת התעבורה, למעט אופניים ותלת-אופן;
 "השר" - שר הפנים.
 2. לא ינהג אדם ברכב בחוף הים.
 3. על אף הוראת סעיף 2, רשאי אדם שהורשה לכך לנהוג ברכב בחוף הים

* פורסם ס"ח תשנ"ז מס' 1615 מיום 17.3.1997 עמ' 84 (ה"ח תשנ"ו מס' 2542 עמ' 789).

תוקן ס"ח תשס"ח מס' 2155 מיום 11.6.2008 עמ' 537 (ה"ח הכנסת תשס"ח מס' 196 עמ' 112) – תיקון מס' 1 בסעיף 19 לחוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים), תשס"ח-2008; תחילתו 18 חודשים מיום פרסומו (תוקן ס"ח תשס"ט מס' 2200 מיום 23.6.2009 עמ' 146 (ה"ח הממשלה תשס"ט מס' 434 עמ' 343) – תיקון מס' 1 (תיקון תשס"ט-2009).

ס"ח תשס"ט מס' 2209 מיום 10.8.2009 עמ' 327 (ה"ח הממשלה תשס"ט מס' 436 עמ' 348, 514) – תיקון מס' 2 בסעיף 15 לחוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון מס' 7), תשס"ט-2009; תחילתו ביום 1.1.2010.

ס"ח תשע"א מס' 2267 מיום 19.12.2010 עמ' 102 (ה"ח הכנסת תשס"ח מס' 257 עמ' 484) – תיקון מס' 3; תחילתו שלושים ימים מיום פרסומו.

ס"ח תשע"א מס' 2290 מיום 5.4.2011 עמ' 746 (ה"ח הממשלה תש"ע מס' 483 עמ' 342) – תיקון מס' 4 בסעיף 28 לחוק הגנת הסביבה (סמכויות פיקוח ואכיפה), תשע"א-2011; תחילתו ביום 1.8.2011.

ס"ח תשע"ו מס' 2530 מיום 11.2.2016 עמ' 546 (ה"ח הכנסת תשע"ו מס' 614 עמ' 36) – תיקון מס' 5.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

195

לאחת ממטרות אלה:

- (1) שמירה על בטחון הציבור ועל בטחון המדינה;
 - (2) ביצוע משימות שיטור על פי דין;
 - (3) פיקוח והצלה;
 - (4) מתן שירותים בתחום רשות מקומית - ובלבד שהנוהג ברכב הורשה לכך בכתב על ידי ראש הרשות המקומית הנוגעת בדבר;
 - (5) מתן שירותים מחוץ לתחום רשות מקומית - ובלבד שהנוהג ברכב הורשה לכך על ידי הממונה על המחוז;
 - (6) מטרה אחרת שאישר השר בצו.
4. (א) השר רשאי להסמיך מפקחים לענין חוק זה מקרב עובדי משרדו.

(ב) בלי לגרוע מסמכות השר להגנת הסביבה למנות מפקחי הגנת הסביבה, רשאי השר האמור להסמיך מפקחים לעניין חוק זה מקרב כל אחד מאלה:

- (1) עובדי המדינה שאינם עובדי משרדו;
 - (2) עובדי רשויות נחלים ומעיינות;
 - (3) עובדי רשות העתיקות;
 - (4) עובדי הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים."
- (ג) לא יוסמך מפקח לפי חוק זה, אלא אם כן מתקיימים בו כל אלה:
- (1) משטרת ישראל הודיעה, לא יאוחר משלושה חודשים מיום קבלת פרטי העובד, כי היא אינה מתנגדת להסמכתו מטעמים של ביטחון הציבור, לרבות בשל עברו הפלילי;
 - (2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי חוק זה, כפי שהורה השר או השר להגנת הסביבה, לפי העניין, בהסכמת השר לביטחון הפנים;
 - (3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים ככל שהורה השר או השר להגנת הסביבה, לפי העניין, בהתייעצות עם השר לביטחון הפנים.

5. (בוטל).

6. (א) לשם פיקוח על ביצוע הוראות לפי חוק זה, רשאי מפקח –

- (1) לדרוש מכל אדם שיש לו חשש סביר כי עבר על הוראות חוק זה להזדהות בפניו ולהציג בפניו מסמכים הקשורים לקיום הוראות חוק זה לרבות רישיון רכב ורישיון נהיגה;
- (2) להיכנס, בכל עת סבירה, לכל מקום שיש לו חשש סביר שבו מתבצעת עבירה בניגוד להוראות סעיף 2, או שבו מצוי רכב שיש חשש שנעברה בו עבירה או שבו מצוי אדם שנהג ברכב ויש חשש שעבר עבירה כאמור; ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים בלבד, אלא על פי צו של בית משפט.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

196

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

(ב) לשם גילוי עבירה לפי חוק זה יהיו למפקח שמונה בידי השר או למפקח שמונה לפי סעיף 4(ב) (4) סמכויות חקירה המסורות לקצין משטרה לפי סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות), 1927, וכן סמכויות של שוטר לבקש

מבית משפט צו חיפוש ולבצעו לפי סעיפים 23 ו-24(א) (1) לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], תשכ"ט-1969 (להלן – פקודת מעצר וחיפוש), וסמכות לתפוס כל חפץ הקשור לעבירה כאמור לפי הוראות הפרק הרביעי לפקודת מעצר וחיפוש; הוראות חיקוקים אלה יחולו על חקירה, חיפוש ותפיסת חפצים כאילו נערכו בידי קצין משטרה או שוטר, לפי הענין.

(ג) (1) סירב אדם להיענות לדרישת מפקח, על פי סמכותו בהתאם להוראות סעיף זה, והיה חשש שיימלא או שזהותו אינה ידועה, רשאי המפקח לעכבו עד לבואו של שוטר, ויחולו על עיכוב כאמור הוראות סעיף 75(ב) ו-1(ג) לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996, בשינויים המחויבים;

(2) היה למפקח או למפקח הגנת הסביבה יסוד להניח כי נעברה לעיניו עבירה לפי חוק זה, ברכב שאינו נושא תו רישום או סימן זיהוי אחר שנקבע לפי פקודת התעבורה, רשאי הוא לעכבו בתחום חוף הים או בסמיכות לאזור זה, למעט באזור מיושב או בדרך עירונית, דרך שאינה דרך עירונית ודרך מהירה, כדי לאפשר את הפעלת סמכויותיו לפי סעיף זה;

(3) (נמחקה).

(ד) מפקח שהוסמך בידי השר להגנת הסביבה לא יפעיל את סמכויותיו לפי חוק זה כלפי המדינה ומוסדותיה, ואולם מפקח כאמור שהוא עובד המדינה רשאי להפעיל את סמכויותיו כלפי המדינה ומוסדותיה, למעט כלפי מערכת הביטחון, כהגדרתה בסעיף 10 לחוק הגנת הסביבה.

7. (א) הנוהג ברכב בחוף הים בניגוד להוראות סעיף 2, דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א) (3) לחוק העונשין, תשל"ז-1977.

(ב) עבירה לפי סעיף זה היא עבירה מסוג העבירות של אחריות קפידה.

(ג) על עבירה לפי סעיף זה יחולו הוראות סעיפים 27 ו-27ב לפקודת התעבורה, בשינויים המחויבים.

7א. (א) בית משפט שהרשיע אדם בעבירה לפי סעיף 7, רשאי, בגזר הדין, נוסף על כל עונש שיטיל –

(1) לצוות עליו לתקן או לשקם כל פגיעה שגרם לסביבה או לתקן או לשקם מפגע סביבתי אחר כפי שיוורה בית המשפט;

(2) לחייבו בתשלום ההוצאות שהוצאו לתיקון הפגיעה או לשיקום הסביבה, כאמור בפסקה (1), אם הגיש מי שהוציאן בקשה על כך לבית המשפט.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

197

(ב) הורשעו בעבירה כאמור בסעיף קטן (א) יותר מאדם אחד, רשאי בית המשפט בהחלטה לפי אותו סעיף קטן, להטיל את תשלום ההוצאות על כולם או על חלקם, יחד או לחוד, או לחלק את התשלום ביניהם, הכל כפי שייראה לו בנסיבות העניין.

(ג) על גביית סכום ההוצאות שנקבע לפי סעיף זה יחולו הוראות פקודת המסים (גבייה).

(ד) לא פסק בית המשפט בבקשה לפי סעיף זה לגופה, לא יגרע הדבר מזכותו של מי שהוציא את ההוצאות לתבען בתובענה רגילה.

7ב. הורשע אדם בעבירה לפי סעיף 7, רשאי בית המשפט, נוסף על כל עונש אחר ועל אף האמור בכל דין, לפסול אותו אדם מהחזיק ברישיון נהיגה לתקופה שלא תעלה על 120 ימים; החליט בית המשפט על פסילת רישיון כאמור, יודיע על כך לרשות הרישוי, כהגדרתה בפקודת התעבורה; על סעיף זה יחולו הוראות סעיף 42 לפקודת התעבורה, בשינויים המחויבים.

7ג. הורשע אדם בעבירה לפי סעיף 7, רשאי בית המשפט, נוסף על כל עונש אחר ועל אף האמור בכל דין, להורות בצו על איסור שימוש ברכב שבו נעברה העבירה לתקופה שלא תעלה על 120 ימים; החליט בית המשפט על איסור שימוש ברכב כאמור, יודיע על כך לרשות הרישוי, כהגדרתה בפקודת התעבורה; על סעיף זה יחולו הוראות סעיפים 57א עד 57ז לפקודת התעבורה, בשינויים המחויבים.

8. היה לשוטר או למפקח יסוד סביר להניח כי אדם נהג ברכב בניגוד להוראות חוק זה ובאופן שיש בו כדי לסכן חיי אדם או לגרום פגיעה ניכרת בסביבה, יודיע על כך לקצין משטרה בדרגה שאינה פחותה מדרגת מפקח, והקצין רשאי –

(1) לפסול אותו אדם, בצו, מהחזיק ברישיון נהיגה לאותו סוג של רכב שבו נעברה העבירה, לתקופה של 30 ימים מיום שנמסר לו הצו, והוראות סעיפים 47, 48, 49 ו-50 לפקודת התעבורה יחולו בהתאם;

(2) אם היה לו יסוד להניח כי יוגש כתב אישום נגד אותו אדם – למסור לו הודעת איסור שימוש ברכב שבו נעברה העבירה לתקופה של 30 ימים, וליטול את רישיון הרכב; לעניין זה יחולו הוראות סעיפים 57א(ב) עד (ו) ו-57ב עד 57ז לפקודת התעבורה, בשינויים המחויבים.

8א. הוראות חוק זה יחולו על המדינה.

9. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו, ובלבד שתקנות בענינים שהשר לאיכות הסביבה, השר לבטחון פנים או שר התחבורה ממונים עליהם - יותקנו בהסכמתם.

10. הוראות חוק זה באות להוסיף על הוראות כל דין.

אליהו סויסה
שר הפנים

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

דן תיכון
יושב ראש הכנסת

עזר ויצמן
נשיא המדינה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



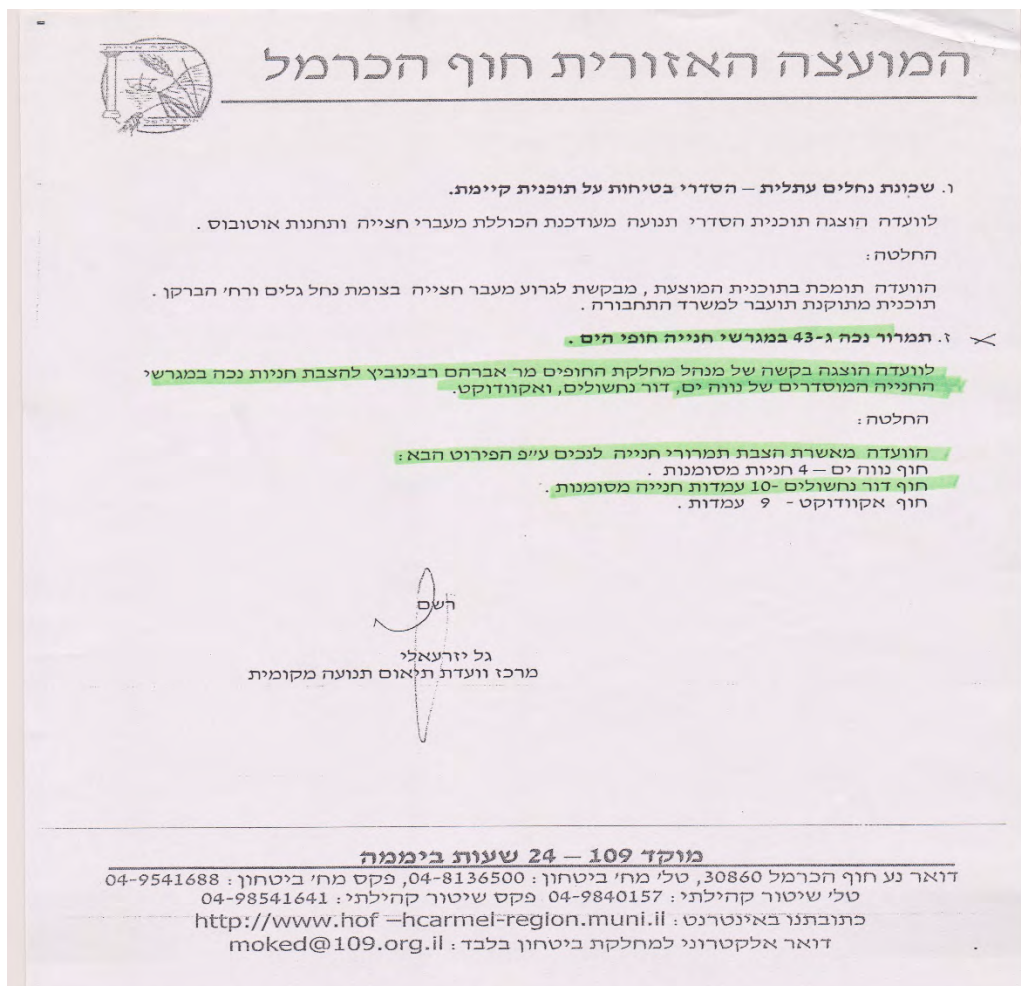
המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

198

נספח ד'

אישור וועדת תמרוך להצבת שלט ג - 43 לנכים בחופי הים



בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוניס
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטורין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

199

חלק משלטי חניית הנכים בחוף נוה ים



בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

200

דוח ממונה על תלונות הציבור

לשנת 2020

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



דיווח הממונה על תלונות הציבור לשנת 2020

כללי

1. בהתאם ל"חוק הרשויות המקומיות (ממונה על תלונות הציבור) התשס"ח – 2008, מינתה מועצה את מבקר המועצה לממונה על תלונות הציבור.
2. החוק לעיל הגדיר נושאים שונים כגון סמכויותיו של הממונה על תלונות הציבור, סוגי התלונות ואופן הגשתן, תהליך בירורן ועוד.

ממונה תלונות הציבור

3. על הממונה על תלונות הציבור לשמור בסוד כל ידיעה שהגיעה אליו עקב עבודתו, לא לעשות בה שימוש ולא לגלותה לאחר אלא לשם ביצוע תפקידו.
4. כל אדם רשאי להגיש תלונה לממונה על תלונות הציבור של הרשות המקומית ומוסדותיה, על עובד, על נושא משרה או ממלא תפקיד ברשות המקומית, וכן על גוף עירוני מבוקר כמשמעותו בסעיף 70 א(ב) לפקודת העיריות, על נושא משרה או על ממלא תפקיד אחר.

סוגי תלונות

5. תלונה תהא בעניין הנוגע למילוי תפקידיו של הנלון, ובלבד שהתקיימו שני אלה:
 - המעשה פוגע במישרין במתלונן עצמו, או מונע ממנו במישרין טובת הנאה, או מעשה הפוגע במישרין באדם אחר או המונע ממנו במישרין טובת הנאה והמתלונן קיבל, להנחת דעתו של הממונה על תלונות הציבור, את הסכמתו של אותו אדם להגיש תלונה בעניינו.
 - המעשה נעשה בניגוד לחוק או שנעשה בלא סמכות חוקית או בניגוד למנהל תקין, או שיש בו משום נוקשות יתרה או אי צדק בולט.

דרך הגשת התלונה

6. תלונה שהוגשה בכתב או תלונה שהוגשה בע"פ ונרשמה בפני המתלונן תיחתם בפני המתלונן ויצוינו בה שם המתלונן ומענו, תיאור מפורט של העניין שעליו נסבה התלונה, לרבות המועד שבו אירע, וכל פרט אחר הנוגע לעניין והמסייע לבירור יעיל של התלונה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



תלונות שאין לבררן

7. ישנן תלונות אשר הממונה על תלונות הציבור לא יבררן, והן :
- תלונה בעניין התלוי ועומד בבית המשפט או בבית דין או שבית המשפט או בית דין הכריע בו לגופו.
 - התלונה שהממונה על תלונות הציבור סבור שהיא קנטרנית וטורדנית.
 - תלונה על פעולה שיפוטית או מעין שיפוטית.
 - תלונה של עובד בעניין הנוגע לשירותו כעובד, ואולם יהיה ברור על מעשה החורג מהוראות החוק, תקנות, הסכם קיבוצי או מהסדרים כלליים שנקבעו כדין.
 - תלונה בעניין שכבר הוגשה לגביו תלונה למבקר המדינה בתפקידו כנציג תלונות הציבור לפי חוק מבקר המדינה התשי"ח – 1952 (נוסח משולב).

דרכי ברור תלונה

8. לממונה על תלונות הציבור עומדים הכלים לביצוע עבודתו, והם כוללים בין השאר :
- הממונה על תלונות הציבור רשאי לברר את התלונה בכל דרך שיראה לנכון, והוא אינו קשור להוראה שבסדר דין או בדיני ראיות.
 - הממונה על תלונות הציבור יביא את התלונה לידיעת הנילון, ואם הוא עובד, נושא משרה או ממלא תפקיד כאמור בסעיף 9 גם לידיעת הממונה עליו, ייתן להם הזדמנות נאותה להשיב עליה, והוא רשאי לדרוש מהם כי ישיבו על התלונה בתוך תקופה שיקבע בדרישתו.
 - הממונה על תלונות הציבור רשאי לשמוע את המתלונן, את הנילון וכל אדם אחר, אם ראה בכך תועלת.
 - לצורך הבירור רשאי הממונה על תלונות הציבור :
 - לדרוש מכל אדם למסור לו, בתוך תקופה שיקבע בדרישה ובאופן שיקבע, כל ידיעה או מסמך העשויים לדעת הממונה על תלונת הציבור לעזור לברור.

בית אורן
 בית חנניה
 בת שלמה
 גבע כרמל
 דור
 הבונים
 החותרים
 ימין אורד
 כרם מהר"ל



כפר גלים
 כפר סיטרין
 מגדים
 מעגן מיכאל
 מעין צבי
 נוה ים
 נחשולים
 ניר עציון
 עופר



עין אילה
 עין הוד
 עין חוד
 עין כרמל
 עתלית
 צרופה
 קיסריה
 שדות ים
 שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

203

- לדרוש מכל עובד של גוף מן הגופים המנויים בסעיף 5 (א) לחוק לעיל להתייצב לפניו (במועד שיקבע) לשם מסירת ידיעות או מסמכים כאמור לעיל.
- אין בהוראות סעיף קטן 8 (ד) לחוק לעיל כדי לגרוע מכללי חסיונות עדים או כללי ראיות חסויות.
- בירור התלונה יסתיים לכל המאוחר עד תום שנה אחת מיום הגשתה.

הפסקת ברור התלונה

9. קיימות מקרים בהם בסמכות הממונה על תלונות הציבור יפסיק הבירור בתלונה, והם:

- הממונה על תלונות הציבור יפסיק בירור תלונה אם ראה כי מלכתחילה לא היה מקום לברורה לפי הוראות החוק לעיל, ורשאי הוא להפסיקו אם ראה שעניין התלונה בא על תיקונו או שהמתלונן ביטל את תלונתו.
- הממונה על תלונות הציבור יודיע בכתב למתלונן, לנילון ולממונה עליו, שהפסיק את הבירור ויצוין את הנימוקים לכך.

תוצאות הבירור

10. מצא הממונה על תלונות הציבור, בתוך הליך הבירור, שהתלונה הייתה מוצדקת, כולה או חלקה, ינהג כמפורט להלן:

- ימסור על כך הודעה מנומקת בכתב למתלונן, לנילון, לממונה עליו ולראש הרשות המקומית.
- היה הנילון ראש הרשות המקומית תימסר הודעה כאמור גם למועצת הרשות המקומית.
- העלה בירור התלונה קיומו של ליקוי רשאי הממונה על תלונות הציבור להצביע לפני הנילון ולפני ראש הרשות המקומית או מועצת הרשות המקומית. לפי העניין, על הצורך בתיקון הליקוי ועל הדרך והמועד לכך.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



11. בהודעה לפי סעיף לעיל יהיה הממונה על תלונות הציבור פטור מלציין את ממצאיו או נימוקיו כאשר :

- התלונה הייתה בעניין מינוי למשרה פלונית או הטלת תפקיד פלוני.
- החומר או הראיה שלדעתו לפגוע שלא כדין בזכותו של אדם זולת המתלונן.
- כשיש לגעתו של הממונה על התלונות בגילוי החומר או הראיה משום גילוי סוד מקצועי או ידיעה סודית כמשמעותם לפי כל דין.

דחיית התלונה

12. מצא הממונה על תלונות הציבור כי התלונה אינה מוצדקת, יודיע על ממצאיו למתלונן, לנילון ולממונה עליו.

תלונות הציבור שעלו בשנת 2020

13. להלן נתונים סטטיסטיים אודות תלונות שהתקבלו אצל הממונה על תלונות הציבור במהלך שנת העבודה 2020 :

שנת העבודה	שנת העבודה	שנת העבודה	השינוי בין
2018	2019	2020	2019 ל - 2020
5	17	10	- 42%
2	3	4	33%
1	3	0	- 100%
2	10	6	- 40%
0	1	0	- 100%

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

205

14. להליין פירוט התלונות (מטעמי סודיות וצנעת הפרט מצוינים נושא התלונה,

הגוף הנילון ומסקנות הבירור בלבד):

מס"ד	הגוף הנילון	מהות התלונה	מסקנות
1	עתלית	תמרורים שחוקים	מוצדקת
2	מוניציפאלי	ביטול קנס	מוצדקת
3	הנדסה	אי מתן תשובה	מוצדקת
4	עתלית	פעילות בניגוד למנהל תקין	מוצדקת
5	חינוך	רכישת מחשבים	לא מוצדקת
6	חינוך	כסאות בגן ילדים	לא מוצדקת
7	א. מוניציפאלי	ניגוד עניינים	לא מוצדקת
8	מועצה	אי אישור תרומה	לא מוצדקת
9	גביה	פטור מארנונה	לא מוצדקת
	וועדה לתכנון	בניה לא חוקית	אינה מוצדקת

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

206

לוח תפוצה

ראש המועצה
סגן ראש המועצה
מ"מ ראש המועצה
מנכ"ל המועצה
גזבר המועצה
מנהל האגף המוניציפלי
מנהלת אגף חינוך
מנהל אגף ההנדסה
מנהל אגף הביטחון
מנכ"ל מירב
מנהלת אגף הרווחה
יועצת משפטית
מנכ"ל החברה למים
יו"ר ועד עובדים
חבר ועדת ביקורת 5 X
חברי מליאת המועצה
מנהל המחוז
משרד הפנים

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה