



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

1



מ.א. חוף הכרמל

מבקר המועצה

דו"ח ביקורת שנתי

2018

מחלקת הנוער
הפיקוח המוניציפאלי
וועדים מקומיים
מעקב הנגשה
תלונות הציבור

יוני 2019
סיוון תשע"ט

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

2

לכבוד
מר אסיק איזק
ראש המועצה

א.נ.,

הנדון: דוח מבקר המועצה לשנת 2018

הנני מתכבד להגיש לך דוח שנתי זה של מבקר המועצה לשנת 2018.

במהלך שנת עבודה זו בוצעו ביקורות במספר חתכים. תוכנית העבודה השנתית של הביקורת כללה ביקורת באגף המוניציפאלי בנושא הפיקוח, ביקורת באגף החינוך בנושא מחלקת הנוער וביקורת נוספת שעסקה בוועדים המקומיים. בנוסף בוצעה ביקורת מעקב בנושא הנגשה.

במסגרת הביקורות רואיינו מספר רב של מנהלים ועובדים מהמועצה וכמובן הביקורת הסתייעה כמדד להשוואה ברשויות אחרות ובגורמים שילטוניים נוספים.

מצאתי לנכון להדגיש בפניך את הרצינות והשותפות שהפגינו חברי הוועדה לענייני ביקורת, אשר תרמו מזמנם וממרחם לקידום הנושאים שעלו בדוחות הביקורת.

בהתאם להוראות החוק יועבר עותק מדוח זה, לאחר התייחסות, לחברי הוועדה לענייני ביקורת.

בכבוד רב

שלמה כהן
מבקר המועצה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



יום חמישי 31 ינואר 2019
כ"ה שבט תשע"ט

לכבוד

מר שלמה כהן

מבקר המועצה

שלום רב,

הנדון : דו"ח מבקר המועצה לשנת 2018

דו"ח הביקורת הפנימית לשנת 2018 עוסק בשלושה נושאים חשובים ביותר, בתחום הפיקוח המוניציפלי, מחלקת הנוער וועדים מקומיים. עם כניסתי לתפקיד באמצע חודש נובמבר התברר לי שתחום הפיקוח ומחלקת הנוער הינם תחומים שיש לספק בהם באופן מיידי. בתחום הוועדים המקומיים החלטתי לקיים אקדמיה מוניציפלית קהילתית כדי להכשיר ולתת לאותם מתנדבים בוועדים כלים בסיסיים למילוי תפקידם.

תחום הפיקוח המוניציפלי מורכב מאד במועצה אזורית בכלל ובמועצה האזורית חוף הכרמל בפרט לאור רצועת החוף הארוכה (42 ק"מ) שבה עלינו לפקח.

תחום הנוער עבר בשנים האחרונות טלטלה עם המעבר ממיר"ב לאגף החינוך וחילוף מנהלי האגף והמחלקה. יש לי תכניות רחבות וגדולות לפיתוח משמעותי בתחום חשוב זה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר

1. הפיקוח המוניציפלי במועצה

מחלקת הפיקוח של המועצה חשובה ביותר לניהול החיים התקינים של תושבי המועצה. הביקורת מצאה כשלים רבים. אני למד שלא קיימת במועצה מחלקת פיקוח העובדת ע"פ היררכיה, תכנית עבודה ויעדים ברורים. המועצה לא ערכה ימי עיון או הסברה לקראת פתיחת עונת הרחצה. לא נכתבו דו"חות בחופים האסורים לרחצה בנושאי רחצה אסורה, חנייות וניקיון. שמחתי לקרוא בדו"ח שהפיקוח על כלי רכב וגרוטאות מתנהלת במועצה ע"פ הנהלים.

עם כניסתי לתפקיד החלטתי שהמועצה תגייס פקח נוסף ובימים אלו פורסם המכרז. המועצה תבחן מחדש את שיטת הפיקוח המוניציפלי בכלל התחומים. הקמתי צוות לבדיקת המבנה הארגוני של המועצה. נמתין לתוצאות הבדיקה של הצוות כדי לארגן נכון במחלקת הפיקוח של המועצה.

אני מטיל על מנהל האגף המוניציפלי להכין תכנית עבודה עם יעדים מדידים עוד בשנת העבודה הנוכחית למחלקת הפיקוח. התכנית תוגש אלי לאישור טרם פתיחת עונת הרחצה.

2. מחלקת הנוער

לאורך שנים רבות, מאז הקמתה, מחלקת הנוער היתה כפופה למרכז הקהילתי מיר"ב. בשנת 2015 הוחלט להעביר את המחלקה לכפיפות אגף החינוך מתוך ראייה לרצף חינוכי. הביקורת בדקה את כל הקשור לחוויים עם תנועות הנוער וההתנהלות התקציבית של המחלקה.



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

לשכת ראש המועצה וסגנו, טלפון 04-8136220, פקס : 04-8136349

4

ממצאי הביקורת מראים שהמועצה אינה חתומה על הסכמים עם בני המושבים, האיחוד החקלאי ובני עקיבא וממשיכה לשלם בעבור פעילויות נוער ללא הסכמים חתומים. כשלים אלו חוזרים על עצמם שנה אחר שנה ללא שיפור בעקומת הלימוד.

תכנון תקציב הפעילות במחלקת הנוער לוקה בחסר בשנים בהן עוסק הדו"ח (2016, 2017). כתוצאה מכך חרגה המחלקה בסכומים גבוהים ביותר ללא אתרעה והסבר מראש. התנהלות זו החוזרת על עצמה אינה עומדת בסדרי מנהל תקין.

בבדיקה שערכתי עם כניסתי לתפקיד מתברר שבשנת התקציב 2018 יש שיפור ניכר בניהול התקציב.

המועצה בחרה בחודש דצמבר 2018 מנהלת אגף חינוך חדשה ובחודש ינואר 2019 מנהל מחלקת נוער חדש וכולי תקווה שמכאן נצא לדרך חדשה.

3. וועדים מקומיים

שמחתי לקרוא בדו"ח שההתנהלות הבסיסית של הוועדים המקומיים שנבדקו תקינה. הנישאים שעלו בביקורת ועלינו לעבוד ולתקנם נכונים וקיימים ברוב הוועדים במועצה. צוות של מרכז המועצות האזוריות בחן את נושא העסקת עובדים בוועדים המקומיים בשנת 2018 והעביר את מסכנותיו לאגף ההון האנושי ברשויות המקומיות במשרד הפנים. המשרד אמור להוציא חוזר מנכ"ל מפורט בנושא זה.

בנוסף לאקדמיה המוניציפלית קהילתית החלטתי להקים כבר השנה את מחלקת הישובים שתהווה קשר ישיר והדוק עם הוועדים המקומיים.

4. דו"ח מעקב

לאור הכתוב בדו"ח המעקב בכוונתי להקים וועדת הנגשה של נבחרי ציבור ועובדי מועצה שתפעל לקדם ולשפר את נושא ההנגשה במרחב הציבורי ובבתי הספר.

5. סיכום

דו"ח הביקורת שהונח על שולחני הינו הדו"ח הראשון שלי כראש מועצה. קראתי אותו בעיון רב. הדו"ח כתוב באופן מקצועי ביותר ומאפשר לנו לזקק את הדרוש תיקון. אני קורא למנהלים המבוקרים במועצה ובוועדים המקומיים בדו"ח זה לשאוף לכך שכלל הערות הביקורת יתוקנו לטובת שרות טוב יותר לתושבי המועצה ולעבודה תקינה ע"פ הנהלים וההסכמים להם אנו מחויבים.

מבקש להודות לחברי וועדת הביקורת היוצאים והנכנסים על עבודתם המסורה ושיתוף הפעולה עם מבקר המועצה.

תודה לך שלמה כהן, מבקר המועצה, על חקר האמת. תודה מיוחדת מגיעה לך על תרומתך רבת המשמעות למנהלי האגפים והמחלקות במועצה מענה על כל שאלה ובמציאת פתרונות הולמים לממצאי הביקורת.

בכבוד רב,

אסיף ראש
איוק המועצה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

5

תוכן עניינים

2	מכתב פתיחה
4 – 3	התייחסות ראש המועצה
5	תוכן עניינים
61 - 6	הפיקוח המוניציפאלי
97 – 62	מחלקת הנוער במועצה
122 – 98	ועדים מקומיים (בית חנניה ועין איילה)
156 – 123	ביקורת מעקב – הנגשה
162 - 157	דוח ממונה על תלונות הציבור
163	לוח תפוצה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

6

הפיקוח המוניציפאלי במועצה

2018

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

7

תוכן עניינים

מבוא	8 – 9
ממצאים	10 – 47
פרק א' - כללי	10 - 11
פרק ב' - תפקידי ומבנה הפיקוח במועצה	12 – 14
פרק ג' – ארגון מחלקת הפיקוח העירוני המוניציפאלי	15 - 16
פרק ד' – פיקוח חופים	17 – 28
פרק ה' – פיקוח על איכות המים	29 - 34
פרק ו' – פיקוח איכות הסביבה	35 - 42
פרק ז' – אמצעים טכנולוגיים לפיקוח ואכיפה	43 - 44
פרק ח' – אמצעים העומדים לרשות הפקחים	45 - 47
המלצות	48
נספחים	49 - 61
לוח תפוצה	62

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

8

דוח ביקורת - הפיקוח המוניציפאלי במועצה

מבוא

1. בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) הוגדר כי בסמכויותיה של המועצה " לקבוע סדרים, להטיל איסורים והגבלות, לאחוז באמצעים ולחייב תושבים, בעלים ומחזיקים שהם יאחזו באמצעים - כדי להבטיח את בריאות הציבור, את הסדר ואת הביטחון, למנוע הופעתם והתפשטותם של מחלות ונגעים"¹.
2. על מנת לממש אחריות זו, על ראש הרשות המקומית למנות מי מעובדי המועצה למשימות אלו ולרושמו ברשומות². משלב זה ואילך הפקח רשאי לבצע תפקידו בהתאם לסמכויות המוקנות לו על פי חוק.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כללי

3. במועצה האזורית חוף הכרמל, נכון למועד הביקורת שבוצעה בין החודשים ינואר – אפריל 2018, מועסקים מספר פקחים. פקח רשותי ב - 100% משרה (מסייעים לו מספר בעלי תפקידים באגף המוניציפאלי שעברו את ההסמכות הנדרשות), פקח בקיסריה המועסק על ידי המועצה ב 25% משרה ופקח בעתלית ב 100% משרה (משנת 2017).
4. עיקר פעילות הפיקוח במועצה עוסקת בתחומים הבאים:

כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר

- א. פיקוח חופים,
- ב. פיקוח חניה,
- ג. פיקוח איכות הסביבה,
- ד. ועוד.

מטרת הביקורת

5. בחינת הפיקוח המוניציפאלי במרחב המועצה האזורית חוף הכרמל בהתאם לחוקים, תקנות וצווים בתחום.



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹ צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), סעיף 63 (8), סמכויות המועצה, (ספר צהוב דיני מועצות אזוריות), עמוד 14.
² חוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות, 2011.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

9

נושאי הביקורת

6. הביקורת תתמקד בנושאים הבאים:

- א. פיקוח חופי ים.
- ב. פיקוח על איכות המים.
- ג. פיקוח איכות הסביבה.

שיטת הביקורת

- א. לימוד החומר.
- ב. מפגש עם בעלי התפקידים ובהם: סגן ראש המועצה, מנכ"ל המועצה, מנהלת האגף המוניציפאלי, היועצת המשפטית של המועצה, פקח המועצה, עובדי האגף המוניציפאלי, פקח הישוב עתלית, פקח הישוב קיסריה, מנהל החופים במועצה, מנהל אגף אתרי רחצה משרד הפנים, אגף הפיקוח עריית אשקלון, פיקוח חופי ים חיפה, חברה כלכלית מטה אשר, פיקוח מועצה מקומית עמק חפר, מפעם, מרכז שלטון מקומי ועוד.
- ג. כתיבת דוח טיוטה.
- ד. התייחסות מבוקרים.
- ה. כתיבת דוח מלא.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

10

ממצאי הדוח

פרק א' - כללי

8. הפיקוח העירוני מהווה נושא רחב היקף המופעל באמצעות חוקי עזר עירוניים בתחומי עשייה שונים. הפיקוח העירוני משמש לאכיפה של חוקים וחוקי העזר העירוניים בתחומים השונים כגון: נסיעה בחוף ים, חניה, איכות סביבה (לסוגיה השונים) ועוד.
9. אכיפה אפקטיבית של הנושאים השונים תורמת לשיפור איכות החיים של התושבים, בטיחות ורווחת התושבים ולניהול תקין של המועצה. בנוסף הפיקוח מהווה גם כלי בקרה והרתעה למימוש חוקי העזר ולבסוף משמש גם כמקור הכנסה למועצה.
10. על מנת שניתן יהיה לבצע אכיפה איכותית ואפקטיבית, קיים הצורך בגוף פיקוח מקצועי, מיומון ואיכותי אשר יכסה את השטח המוניציפאלי של המועצה בחלק ניכר משעות היממה. הפקחים נדרשים להיות בעלי הכשרה מתאימה, מכירים את חוקי העזר במלואם ושעומדים לרשותם כל האמצעי הנדרשים לביצוע משמותם (כלי תחבורה, מצלמות, מסופונים, מד טווח לייזר ועוד).
11. פעילות הפיקוח במועצה מוסדר באמצעות חוקים, וחוקי עזר המהווים את המסגרת החוקית לפעילות הפקח. חלק ממסגרת חוקית זו הינה:
- א. חוק ליעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות, התשל"א-2011.
- ב. חוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב-1982.
- ג. סעיף 77 לפקודת התעבורה הקובע בהסכמת שר הפנים ושר התחבורה, להתקין חוקי עזר בדבר האמצעים שיינקטו לגבי רכב החונה במקום שהעמדתו אסורה על פי חיקוק – תשנ"ה – 1995.
- ד. חוק שמירת הסביבה החופית, 2004.
- ה. פקודת המיסים (גבייה), 1929.
- ו. חוקי עזר – מועצה אזורית חוף הכרמל.
- ז. ועוד.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

11

12. המועצה האזורית היא זו האחראית להעסקת הפקחים, ובהתאם להגדרת התפקיד כפי שקבע משרד הפנים³.
13. מטרת הביקורת: בחינת הפיקוח המוניציפאלי במרחב המועצה האזורית חוף הכרמל בהתאם לחוקים, תקנות וצווים בתחום.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

³ הגדרת תפקידים בשלטון המקומי, משרד הפנים מינהל השלטון המקומי, אגף בכיר לניהול ההון האנושי ברשויות המקומיות, תאריך עדכון - דצמבר 2016.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

12

פרק ב' – תפקידי ומבנה הפיקוח במועצה

14. הפיקוח ברשות המקומית נדרש לתת את המענה המיטבי לשמירת הסדר הציבורי במגוון רחב של נושאים ובהם: חופים, חניה, איכות סביבה ועוד. את הסמכות לביצוע הפיקוח מקבלת הרשות הן מחוקי החופים, הן מחוקי איכות הסביבה, הן מחוקי התעבורה והן מחוקי העזר.

15. באתר המועצה⁴ מוגדרים מספר תחומי אחריות של הפיקוח, והם:

א. חוף ים,

ב. חניה,

ג. איכות הסביבה (גזם, פסולת בניין ועוד),

ד. ועוד.

16. הביקורת מצאה, כי:

כלל, הנושאים המוצגים מטופלים במידה כזו או אחרת על ידי בעלי התפקידים השונים העוסקים בתחום הפיקוח במועצה.

17. במועצה אזורית חוף הכרמל ישנם מספר בעלי תפקידים העוסקים בנושא הפיקוח העירוני והם:

א. פקח של המועצה – 100% משרה.

ב. פקח בקיסריה – 100% משרה בחפ"ק ו – 25% משרה של המועצה.

ג. פקח בעתלית – 100% משרה.

ד. שני עובדים כלליים של המחלקה המוניציפאלית (עברו את כל ההכשרות הנדרשות ורשומים ברשומות) אשר מבצעים אף הם לעיתים משימות בנושא הפיקוח.

18. כל העובדים המצוינים מעלה עברו את האסמכות ורשומים ברשומות כפקחים מוסמכים.

19. משרד פקח המועצה ממוקם במבנה האגף המוניציפאלי ונתמך ומסתייע בעובדי האגף בתחומים השונים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁴ אתר המועצה האזורית חוף הכרמל.



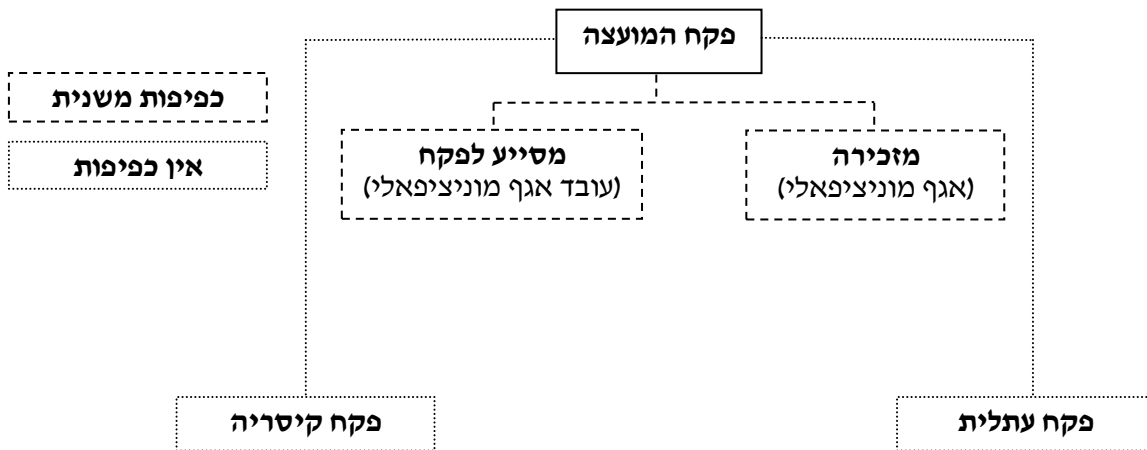
המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

13

20. הפיקוח מקבל את ההנחיות המקצועיות מהמשרד לאיכות הסביבה, משרד התחבורה וממשרדים נוספים. בנוסף, פקח המועצה פועל בהתאם לחוקי העזר של המועצה.

21. תרשים מבנה הפיקוח במועצה :



22. הביקורת מצאה, כי :

לא קיימת במועצה מחלקת פיקוח. פקח המועצה אינו מוגדר כמנהל מחלקת פיקוח, והפקחים הנוספים העובדים במרחב המועצה אינם כפופים לו ניהולית.

23. הביקורת מצאה, כי :

בשנים האחרונות לא התקיימה ישיבה, בניהול פקח המועצה, של כלל בעלי התפקידים העוסקים בתחום הפיקוח לצורך עדכון, הנחיות מקצועיות העברת מידע וכו'.

24. מהתנייחות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי פקח המועצה יקיים ישיבות ריענון לכלל עובדי הפיקוח במועצה, מעת לעת.

25. בעונת הרחצה עובדי המחלקה המוניציפאלית אשר מוסמכים לבצע פיקוח נוטלים חלק משמעותי בפיקוח על החופים בסופי שבוע.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

14

26. הביקורת מצאה, כי:

לא בוצע תדריך/יום עיון/הכנה על ידי פקח המועצה לעובדי הפיקוח אשר עוסקים, בעונת הרחצה, בפיקוח על החופים, טרם פתיחת עונת הרחצה לצורך עדכון באשר לחוקים, חוקי העזר והכללים לפיקוח בחופי הים.
27. מהתייחסות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי, טרם תחילת עונת הרחצה יקיים פקח המועצה תדריך מפורט לפקחים שיכלול ריענון נהלים, עדכון באשר לחוקים וחוקי העזר, התנהגות מול אזרחים וכו'.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

15

פרק ג' – ארגון הפיקוח העירוני המוניציפאלי

28. המועצה האזורית חוף הכרמל כרשות מוניציפאלית נושאת באחריות לקיום פיקוח עירוני ואכיפת החוקים (שבסמכותה) וחוקי העזר העירוניים. הפיקוח והאכיפה מקיפים תחומים רבים ועוסקים בעיקר בנושאים הקשורים לסדר הציבורי, לטיפול במפגעי ניקיון ובמפגעים אחרים בחופי הים, במרחב הציבורי, באיכות הסביבה ועוד. הפיקוח העירוני עוסק גם באכיפת החניה והסדרי החניה במרחב המועצה. המועצה באמצעות הפיקוח העירוני (כמחולל) מטילה קנסות, שולחת התראות ובעיקר פועלת לשמירת הסדר הציבורי ככל העולה לאל ידה. על מנת להראות ולשקף את מרכזיות הנושא של שמירת הסדר הציבורי לתושב, ולתת ביטוי ברמה ההצהרתית ובביצוע, על המועצה לגבש מדיניות ברורה בנושא באמצעות מסמך מדיניות מקיף.

29. חשיבותו של מסמך מדיניות זה הוא בהצבת נושא הפיקוח על הסדר הציבורי והציות לחוקי העזר של המועצה כמחויבותה של המועצה. במסמך זה אמורה המועצה לתרגם את המדיניות אף לסדרי עדיפויות וקביעת יעדים ומדדים, תוך קביעת דרכים להשגתם. מסמך מדיניות בנושא הפיקוח העירוני אמור לפרט את מכלול מרכיבי הנושא ובין היתר בנושא הפיקוח, אופן הטיפול בעברייני חוקי העזר, סדר עדיפויות בהפעלת הפיקוח העירוני וכו'.

30. **הביקורת מצאה, כי:**

א. **לא קיים במועצה מסמך מדיניות בנושא הפיקוח העירוני.**

ב. **לא מוכרת מדיניות פיקוח של המועצה לאף אחד מבעלי התפקידים שעוסק בנושא הפיקוח (שתושאלו על ידי הביקורת).**

31. על מנת שהפיקוח יוכל לבצע את משימותיו ותפקידיו בהתאם לנדרש הביקורת בחנה האם ישנם נהלי עבודה, נהלי בקרה וכו' אשר משקפים את נהלי העבודה של הפקחים במועצה. נהלים אלו אמורים לכלול את תחומי העיסוק וכיצד ניתן המענה לטיפול בנושאים השונים.

32. **הביקורת מצאה, כי:**

לא קיימים נהלי עבודה מובנים ומסודרים המתייחסים לתחומי הפעולה, הפעלה, תפקוד, אחריות וסמכות של כל אחד מנושאי הפיקוח המוניציפאלי.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

16

33. מההתייחסות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי, יכתבו נהלי עבודה הנוגעים לעבודת הפקחים בכל הקשור להפעלה, תפקוד, אחריות וסמכות של כל אחד מבעלי התפקידים העוסקים בתחום הפיקוח במסגרת תפקידו כפקח מוניציפאלי.

34. הביקורת בחנה בנוסף את תוכנית העבודה השנתית של הפיקוח במועצה. במסגרת הבחינה נבדק האם נקבעו משימות לפיקוח, מהם המדדים לביצועם, האם מוגדרים לוחות זמנים וכו'.

35. לביקורת לא הוצגה תוכנית העבודה 2016 ו- 2017, אולם הוצגה תוכנית העבודה של שנת 2018⁵.

36. הביקורת מצאה, כי:

תוכנית העבודה חסרה בתכנית רבים כגון יעדים, מדדים לביצועם וכו'.

37. הביקורת מציינת, כי:

ללא קביעת יעדים ומדדים לביצועם לנושא הפיקוח הכוללים את התכנים, פעולות נדרשות כולל הפקת דוחות, לא ניתן יהיה לבחון את יעילות הפיקוח וקידום נושא הסדר הציבורי במרחב המועצה.

38. מההתייחסות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי, במסגרת כתיבת ואישור תוכנית העבודה של הפיקוח לשנת 2019, יכללו תכנים כגון יעדי הפיקוח, מדדים לביצוע, דרכי פעולה למימוש ועוד.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁵ תוכנית שנתית 2018 – פיקוח.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

17

פרק ד' – פיקוח חופים

כללי

39. חופי הרחצה בישראל הם משאב לאומי לנופש העממי, המשמש תושבים רבים, נופשים ותיירים בני כל הגילאים.

40. על פי חוק הסדרת מקומות רחצה (1964 – התשכ"ד) שר הפנים מוסמך לקבוע בצו שקטעי חוף מסוימים יהיו מקומות רחצה מוכרזים ושקטעי חוף אחרים יאסרו לרחצה⁶. אורך חופי הים שבשטח המוניציפאלי של המועצה האזורית חוף הכרמל כ 35,000 מטר. החופים מחולקים למספר קטגוריות ובהם: חוף מוכרז, חוף אסור לרחצה וחוף חסר סטאטוס⁷.

41. את הפיקוח בנושאים השונים (כפי שיפורטו בהמשך) נדרשים פקחי מועצה לבצע בהתאם לחוקים, חוקי העזר, צווים ותקנות העוסקים בנושא חופי הים ובהם:

- א. חוק הסדרת מקומות רחצה (1964 – התשכ"ד),
- ב. צו הסדרת מקומות רחצה – 2016,
- ג. מדניות משרד הפנים בחופי רחצה,
- ד. חוק עזר לחוף הכרמל (הסדרת מקומות רחצה), התשכ"ח-1968,
- ה. חוק שמירת הניקיון תשמ"ד – 1984,
- ו. חוק שמירת הסביבה החופית התשס"ד – 2004,
- ז. חוק איסור נהיגה ברכב בחוף ים תשנ"ז – 1997,
- ח. ועוד.

חוק העזר

42. בסעיף 6 לחוק הסדרת מקומות רחצה (1964 – התשכ"ד) הוגדר כי "רשות מקומית רשאית, באישור שר הפנים, לקבוע בחוק עזר הוראות להסדרת הרחצה ביים"⁸.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁶ חוק הסדרת מקומות רחצה 1964 – התשכ"ד, עמוד 2.

⁷ משרד הפנים, המנהל לשלטון מקומי, אגף חופי רחצה, אורך חופים מוכרזים לרחצה/ אסורים לרחצה/ חסרי סטאטוס, ינואר 2017.

⁸ חוק הסדרת מקומות רחצה (1964 – התשכ"ד), עמוד 3, סעיף 6.



43. המועצה האזורית חוף הכרמל התקינה חוק עזר לנושא הסדרת מקומות רחצה בשנת 1968⁹. בסעיף 3 לחוק העזר הוגדר כי:

א. הרחצה בשפת הים אסורה בשעות שבין 18.00 ובין 08.00 בהעדר מציל.

ב. לא ירחץ אדם בשפת הים אלא בשעות הרחצה, ובלבד שהרחצה במקום מיוחד שקבעה המועצה מותרת¹⁰.

44. בכדי לסגור המעגל על הרחצה בחופי הרחצה במרחב המועצה האזורית חוף הכרמל ולמען הסר ספק הוגדר בחוק העזר בסעיף 4 כי " לא ירחץ אדם בשפת הים ולא ינהג אלא בהתאם להוראות חוק עזר זה"¹¹.

45. משמעות הדבר, כפי שעולה מחוק העזר – שאושר על ידי משרד הפנים – כי אסורה הרחצה גם בחופים שהם חסרי סטאטוס בתחום המועצה האזורית חוף הכרמל.

46. **הביקורת מצאה, כי:**

המועצה אינה פועלת בהתאם לחוק העזר ולא מבוצע פיקוח ואכיפה בחופים הלא מוכרזים במרחב המועצה בנושא איסור רחצה בחוף הים.

47. מהתנייחות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי, בימים אלו המועצה שוקדת על כתיבת חוק עזר חדש לנושא "הסדרת מקומות רחצה". במסגרת חוק עזר זה יכנסו כל השינויים הנדרשים.

48. בסעיף 12 א' לחוק הסדרת מקומות רחצה¹² נקבע כי המתרחץ במקום שהרחצה בו אסורה דינו קנס, וסעיף 14 לחוק מקומות רחצה¹³ קובע כי קנסות שנגבו בשל עברות על חוק זה או על צו או חוק עזר שנתנו על פיו ובוצעו בתחום של רשות מקומית או במקום רחצה שחופו נמצא בתחומה של רשות מקומית ישולמו לקופתה של הרשות.

⁹ חוק עזר לחוף הכרמל (הסדרת מקומות רחצה), התשכ"ח-1968, עמוד 1, סעיף 3.

¹⁰ שם.

¹¹ שם, עמוד 1 סעיף 4.

¹² חוק הסדרת מקומות רחצה (1964 – התשכ"ד), עמוד 4, סעיף 12.

¹³ שם, סעיף 14.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

19

49. הביקורת מצאה, כי :

- א. לא הופק ואף לא דוח אחד על רחיצה בחוף רחצה אסור בשנים 2016 ו 2017 –
- ב. לא החל הליך תביעה נגד אף אחד מהמתרחצים בחופים האסורים לרחצה במהלך שנים אלו.

תדירות ביצוע פיקוח בחופי הים

50. כפי שצוין מעלה הפיקוח בחוף הים חייב להישען על החוקים, תקנות וחוקי העזר העומדים כעזר לפקח לביצוע משימותיו.
51. החוק לא הגדיר ולא קבע מסמרות לעיתוי ביצוע הפיקוח, לתדירות נדרשת וכו'.
52. על מנת לבחון סוגיה זו בחנה הביקורת הנושא אל מול רשויות אחרות אשר מבצעות אף הן פיקוח בחופי הים (רשויות שיש להן אחריות על חופי ים).
53. את הפיקוח בחופים ניתן לחלק לשלושה רבדים :
 - א. עונת רחצה.
 - ב. סוף שבוע וחגים - בעונת הרחצה.
 - ג. לא בעונת הרחצה.
54. מהרשויות שאיתה נפגשה הביקורת (מועצות אזוריות) עלה, כי :

- א. בעונת הרחצה (אמצע שבוע) – מתבצע פיקוח במהלך כל יום וכל היום אולם מספר הפקחים הינו כחצי עד רבע ממספר הפקחים שבסוף השבוע/ חגים.
- ב. בעונת הרחצה סוף שבוע/חגים - מתבצע פיקוח במהלך כל היום אולם מספר הפקחים הינו לכל הפחות כפול ממספר הפקחים שבאמצע שבוע.
- ג. לא בעונת הרחצה – מתבצע פיקוח יומי אולם בתדירות נמוכה (משתנה).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

20

55. במועצה האזורית חוף הכרמל מזה ממספר שנים הפיקוח בחופים מתבצע בתדירות הבאה :

- א. בעונת הרחצה (אמצע שבוע) – מתבצע פיקוח פעמיים בשבוע (במועד בו מתבצע פיקוח על איכות ביצוע העבודה של קבלן ניקיון החופים).
- ב. בעונת הרחצה סוף שבוע/חגים - מתבצע פיקוח במהלך כל היום על ידי פקח אחד (בחופים הלא מוכרזים).
- ג. לא בעונת הרחצה – מתבצע פיקוח פעם בשבוע (במועד בו מתבצע פיקוח על איכות ביצוע העבודה של קבלן ניקיון החופים).

56. הביקורת מצאה, כי :

הפיקוח בחופים במרחב המועצה האזורית חוף הכרמל מתבצע בתדירות נמוכה יחסית למקובל ברשויות אשר להן חוף ים.

57. מההתייחסות המבוקר לטיטות דוח הביקורת נכתב כי, המועצה עושה כל שביכולתה במסגרת בתקציבים העומדים לרשותה.

נהיגת רכב בחוף הים

58. במהלך השנים השתרשה תופעה של נהיגה ברכבי שטח (ג'יפים, טרקטורונים, טומקרים וכו') בחופי הים. חוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים (תשנ"ז – 1977)¹⁴ הגדיר כי לא ינהג אדם ברכב בחוף הים למעט אלו אשר הורשו לכך. כמו כן, הנוהג בחוף ברכב בניגוד לחוק, דינו קנס, כפי שמוגדר בחוק העונשין¹⁵.

59. גובה הקנסות, לנסיעה בחוף הים, נקבעו בתקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי – עבירת נהיגה ברכב בחוף הים), תשס"א-2001¹⁶.

60. חוק איסור נהיגת רכב בחוף הים הגדיר שחוף ים הינו "רצועת קרקע, ברוחב של 100 מטרים, לאורך הים מנקודת גאות המים שבחוף"¹⁷. בנוסף הגדיר החוק כי "כל תחום מקום הרחצה המוכרז, אף אם הוא חורג מרוחב של 100 מטרים"¹⁸.

¹⁴ חוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים, תשנ"ז – 1997, סעיף 2, עמוד 2.

¹⁵ שם, סעיף 3, עמוד 3.

¹⁶ תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי – עבירת נהיגה ברכב בחוף הים), תשס"א-2001.

¹⁷ חוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים, תשנ"ז – 1997, סעיף 1, עמוד 2.

¹⁸ שם.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוניס
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

21

61. על מנת לא לאפשר לכלי רכב להגיע לחוף הים ברצועה זו הגדיר החוק כי "נהיגה" – אינה רק הנעת הרכב בפועל כי אם גם העמדת רכב או חנייתו¹⁹.

62. בכדי שפקח המועצה יוכל לבצע את תפקידו ולאכוף על עובר העבירה את סמכותו בכך ש"נהג" ברכבו בחוף הים במרחק הקטן מ 100 מטר מקו הגאות, עליו להוכיח כי מרחק הרכב מקו גאות הים קטן, בפועל, מ - 100 מטר.

63. פקחי המועצה נושאים עמם ברכבם מכשיר מדידת טווח (לייזר) אשר יכול למדוד את טווח מיקום הרכב, בנמצא בחוף הים, לקו גאות המים.

64. במהלך שנת העבודה 2016 פקחי המועצה הפיקו 159 דוחות על חניה בחוף הים ובשנת העבודה 2017 הופקו 145 דוחות מהן אלה.

65. **הביקורת מצאה, כי :**

הפקחים אינם משתמשים במכשיר הלייזר לצורך מדידת הטווח, למרות שבפועל הם רושמים בדוח טווח מדויק במטרים הנמוך מ – 100 מטר מקו הגאות.

66. במסגרת הביקורת טענו הפקחים כי הם מכירים היטב את המרחקים מקו הגאות ואין הם נדרשים למדוד את המרחק פרט לכך שהמדידה עצמה מהווה מקור לחיכוך בינם לבין השוהים בחוף הים. בנוסף טענו כל הפקחים, כי מכשיר הלייזר למדידת המרחק אינו נוח לשימוש, קשה מאוד לראות את נקודת הלייזר הקטנה באור היום (לעיתים לא רואים אותה כלל), ולכן הם לא מצליחים להשתמש בו.

67. מהתתייחסות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי, פקח המועצה ביצע בחינה של מכשיר מדידה מהדגם בו משתמשים פקחי הרטי"ג. המכשיר נמצא כמתאים לפעילות פקחי המועצה. האגף המוניציפאלי יצא לרכש של מכשיר חדש מדגם זה לשימוש פקחי המועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוניס
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹⁹ ש.ם.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

22

68. הביקורת מצאה לציין, כי:

החוק לא מצא לנכון לקבוע לרשות המקומית מהם הכלים המחייבים אשר עליה להשתמש על מנת להוכיח שמרחק הנהיגה של הרכב מחוף הים קטן מ- 100 מטר. אולם, על המועצה קיימת החובה למצוא מהם הכלים הנוחים אשר מאפשרים לה להוכיח טענה זו.

פיקוח חניה בחופים

69. חופי הים הינם משאב לאומי ופתוח לציבור. אחד הכלים אשר מאפשר

הנגשת חופי הים לציבור הינו הקמת מקומות חניה.

70. במועצה באזורית חוף הכרמל ישנם מספר מגרשי חניה לטובת הציבור

הנמצאים בסמיכות לחופי הים (לחופי הרחצה שבאחריות המועצה - בלבד).

71. מקומות החניה המוסדרים נמצאים ב:

א. קיסריה – 2 מגרשים בחוף הים (קיסריה וקיסריה העתיקה).

ב. שדות ים – בסמיכות לחוף הזהב.

ג. דור – בחוף דור.

ד. נווה ים – בסמיכות לכניסה לחוף.

ה. מעיין צבי – חניה שאינה מוסדרת (אין הקצאה לחניית נכים).

72. החניות המצוינות מעלה הינה חניות בחופי הים. במרחב חניות אלו מתבצע

הפיקוח בתחומים הבאים:

א. חניות נכים הנמצאות במגרש החניה ומסומנות בברור (על ידי שלט

ו/או סימון על הקרקע).

ב. חניית רכבים במקומות אסורים כגון על כבישי הגישה לחניות חופי הים.

73. על מנת שניתן יהיה להציב חניית נכים בשטח הציבורי יש הליך סדור

הנדרש לביצוע. בסוף הליך זה רשות תמרור של המועצה לאחר בדיקה,

מאשרת את החניות בהתאם לסמכותה ולראייתה המקצועית.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נווה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

23

74. ביולי 2009 בוצע הדיון האחרון אשר עסק בהצבת תמרור נכה ג – 43 במגרשי החניה בחופי הים. החלטת הוועדה קבעה את מספר החניות שמאושרת להצבת תמרורי נכים בחופים. ההחלטה קבעה כי:

א. חוף נווה ים – 4 חניות נכים מסומנות,

ב. חוף דור נחשולים – 10 חניות נכים מסומנות,

ג. חוף אקוודוקט - 9 חניות נכים מסומנות.

75. במסגרת הביקורת בוצע סיור בחניונים בחופי הים לבחינת מספר חניות הנכים המסומנות בחופי הים והלימתם לאישור אשר ניתן מרשות הרישוי של המועצה.

76. בחינת מספר מקומות החניה שמצאה הביקורת הינה:

א. חוף נווה ים – 17 חנות נכים מסומנות,

ב. חוף הבונים - 6 חניות נכים מסומנות (אין אישור רשות תמרור),

ג. חוף דור נחשולים – 16 חניות נכים מסומנות בשלטים + 2 חניות נכים מסומנות בצבע כחול על הרצפה,

ד. חוף אקוודוקט - 16 חניות נכים מסומנות.

77. הביקורת מצאה, כי:

ישנה חוסר הלימה מובהק בין מספר החניות שאשרה רשות תמרור להצבה כחניות נכים בחופי הים, למספר החניות הקיים בפועל.

78. מהתייחסות המבוקר לטיטת דוח הביקורת נכתב כי, הועברה בקשה על ידי האגף המוניציפאלי לרשות תמרור לבצע הסדרה של מספר חניות הנכים בחופים, בהתאם למספר החניות הקיימות.

79. כפי שצינה הביקורת מעלה, פקח המועצה מבצע פיקוח בחניונים אשר בחופי הרחצה, ומנפיק דוחות לרכבים אשר חונים במקומות חניה של נכים, וזאת במידה ואין לבעל הרכב אישור (תו) נכה על שמו ולרכב החונה בחניה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

24

80. ביולי 2016 הגישה המועצה האזורית חוף הכרמל כתב אישום כנגד בעל רכב שחנה בחוף דור בחניית נכים ללא תו נכה. עיקר הלנתו של הנאשם כנגד המועצה היה כי על פי רשות תמרור של המועצה קיים אישור ל – 10 מקומות חניה לנכים בחוף דור אולם בפועל יש יותר. לכן איזה מהחניות הם חניות הנכים שהצו התיר ואיזה סומנו בטעות.

81. בפסק הדין קבע השופט כי: "מצאתי כי הנאשם שבפני עמד בנטל סיפת תקנה 22 לתקנות התעבורה, הוכיח ספק בדבר חוקיותו של התמרור, ומשכך אני מורה על זיכוי מהעבירה המיוחסת לו בכתב האישום"²⁰.

82. הביקורת מצאה, כי:

המועצה לא למדה, לא הפיקה לקחים ולא תיקנה הליקוי כתוצאה מפסק הדין בו הפסידה בכך שמספר החניות נכים הקיימות בחוף דור לא תאם את אישור רשות תמרור.

83. הביקורת מציינת, כי:

המועצה חשופה לתביעות היות ופקחי המועצה ממשיכים לתת דוחות חניה בהתאם למספר חניות הנכים הקיימים בפועל בחופי הים, וזאת בניגוד למספר חניות הנכים אשר אושרו על ידי רשות התמרור.

84. הביקורת סבורה, כי:

על המועצה לפעול לכך שתהיה הלימה בין מספר החניות שרשות תמרור מאשרת לבין הקיים בפועל. קרי או לבצע דיון מחדש ברשות תמרור ולאשר את הקיים ואולי אף יותר מכך (בהתאם לחוק) או לחלופין להקטין את מספר חניות הנכים הקיימות בפועל.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

²⁰ ח"נ 15-11-58019-11 מדינת ישראל נ' כהן, בית משפט השלום בחיפה, עמוד 5.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

25

פיקוח איכות הסביבה בחופים

85. חוק הסדרת מקומות רחצה תשכ"ד 1964 הגדיר כי " רשות מקומית רשאית, באישור שר הפנים, לקבוע בחוק עזר הוראות להסדרת הרחצה בים, בנהר, באגם או בבריכת שחיה ובכללן הוראות בעניינים הבאים, הכל במידה שלא נקבעו להם הוראות בחוק זה או בצו על פיו:

א. סדרי הבטיחות במקום הרחצה, לרבות הנסיבות בהן תהיה הרחצה בו אסורה או מוגבלת,

ב. הבטחת הניקיון" ועוד²¹.

86. במועצה האזורית חוף הכרמל קבעה חוק עזר אשר אושר על ידי משרד הפנים בשנת 1968: חוק העזר עסק גם בתחום ניקיון החופים והגדיר כ"י

א. לא יחזיק אדם בשפת הים, לכל מטרה שהיא, בחומר העשוי ללכלך או לזהם את שפת הים, ולא יעשה כל דבר שיש בו כדי ללכלך, לזהם או להשחית את שטח הים.

ב. לא יזרוק אדם ולא ישאיר על שפת הים פסולת ואשפה מכל סוג שהוא לרבות שיירי מטבח, פרי או ירק או פסולתם, קליפה, נייר, עיתון, בקבוק, שבירי זכוכית, תיבה, קופסה, מסמר, גרוטאה מכל סוג, ענף, גזר עץ, קרש, סמרטוט וכל דבר או חפץ העלול לגרום ללכלוך, לאי-סדר או לנזק לאדם או לרכוש²².

87. חוק שמירת הניקיון תשמ"ד – 1984 הגדיר כי" לא ישליך אדם פסולת, פסולת בנין או גרוטאות רכב ברשות הרבים או מרשות הרבים לרשות היחיד, ולא ילכלך את רשות הרבים"²³.

88. בסעיף 13(ב) לחוק הניקיון מוגדר כי "העושה אחד מאלה, דינו – מאסר שנה או קנס כאמור בסעיף 61 (א) (4) לחוק העונשין"²⁴. בהמשך, בסעיף 13 (ב) (1), התייחס המחוקק ל " משליך פסולת או מלכלך את רשות הרבים"²⁵.

²¹ חוק הסדרת מקומות רחצה (1964 – התשכ"ד), עמוד 3, סעיף 6.

²² חוק עזר לחוף הכרמל (הסדרת מקומות רחצה), התשכ"ח-1968, עמוד 2, סעיף 13.

²³ חוק שמירת הניקיון, תשמ"ד- 1984, עמוד 3 סעיף 2.

²⁴ שם, עמוד 8, סעיף 13.

²⁵ שם.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

26

89. המועצה האזורית חוף הכרמל מנקה את חופי הים (חסרי הסטאטוס/ אסורים לרחצה) באמצעות קבלני ניקיון שעומדים נחתם חוזה. החוזה נחתם עם חברת אור הרעם והיא אחראית לביצוע הניקיון. הסכם קבע כי החברה תנקה במשך חצי שנה פעם אחת בשבוע (לא בעונת הרחצה) וחצי שנה פעמיים בשבוע (בעונת הרחצה).

90. במסגרת תפקיד הפיקוח, פקח המועצה מבצע סיורים פעמיים בשבוע בעונת הרחצה (בדרך כלל בימים שלישי וחמישי) ופעם בשבוע לא בעונת הרחצה (ביום שלישי/ רביעי).

91. הביקורת מצאה, כי:

לא מתבצע פיקוח ואכיפה על נושא הניקיון אלא הפקח מבצע בקרה על איכות ביצוע הניקיון שביצעה חברת הניקיון בחופי הים.

92. כפי שצוין מעלה חוק העזר של המועצה הגדיר באופן ברור ונהיר כי אל לאדם השוהה בחוף הים לזרוק או להשאיר פסולת בחוף הים.

93. יחד עם זאת, לא קבעה המועצה צו עבירות קנס אשר יאפשר לפקחים לתת קנסות בתחום זה. מצב זה לא נתן לפקח את הכלים לבצע את משימתו בתחום זה (נושא הסבר על צו עבירות קנס מוסבר בהמשך הדוח).

94. הביקורת מצאה, כי:

לא מבוצע פיקוח בנושא זה כלל על ידי פקחי המועצה.

95. ראוי להדגיש כי, כלל הפקחים טענו בפני הביקורת כי אין באפשרותם לבצע אכיפה זו, גם במידה וצו העברות קנס ייתן מענה, בשל מחסור במשאבי אנוש, וחוזק הטענה של השלכת פסולת. כמו כן, היות ואין להם הכלים לבצע מעקב מתמיד אחר המתרחצים מרגע הגעתם עד רגע עזיבתם לא עומדת לזכותם תשתית ראייתית מספקת להוכחת ביצוע העבירה.

96. הביקורת מצאה, כי:

לא מבוצע פיקוח על הניקיון בהתאם ובהלימה לחוק העזר שקבעה המועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



פיקוח אוהלים בחופים

97. בסעיף 8 לחוק העזר לחופים הוגדר כי, "לא יעמיד אדם על שפת הים כיסא מרגוע, צריף, סככה, אוהל, סוכה או כיוצא באלה, אלא לפי היתר שניתן על ידי ראש המועצה ובמקום שנקבע לכך על ידיו"²⁶.

98. בשנים 2016 ו- 2017 לא ניתן היתר על ידי ראש המועצה או בא כוחו לאדם או לגוף להקים אף לא אחד מהמוגדר בסעיף זה. נגזר מכך, כי אסורה ההקמה של סככות אוהלים או סוכה גם בחופי הים הלא מוכרזים בחופי הים שבאחריות המועצה האזורית חוף הכרמל.

99. בשנים האחרונות הולכת וצוברת תאוצת השוהים בחוף הים אשר מקימים להם מקום משכן זמני (אוהל, סככה וכו').

100. במהלך השנים 2016 ו- 2017 בוצעה פעילות פיקוח גם בנושא הקמת אוהלים/ סככות וזולות בחופי הים. את מרביתם המכריע של הפעולות ביצעו הגופים הבאים:

א. במרחב קיסריה – החפ"ק בסיוע של המועצה.

ב. בחופי הים האחרים – מנהל מקרקעי ישראל בסיוע המועצה.

101. בנוסף, היו גם מספר מקרים בודדים שבו המועצה ביצעה פיקוח ופירקה אוהלים בכוחות עצמה בלבד.

102. אחד הנושאים שעלה כפער לצורך מימוש אחריות זו הינו סך כוח האדם העומד לרשות הפיקוח לצורך מימוש האחריות כפי שמוגדר בחוק העזר.

103. לדברי כלל העוסקים בנושא הפיקוח, שאיתם נפגשה הביקורת, אין ביכולתם לתת מענה לתופעה זו היות וכאשר הם מגיעים למקום שבו יש אוהל/סככה קיימת, ובה מספר רב של אנשים, אין להם הכלים לפעול. מניסיונם, כל פעולה שינסו לבצע תביא לאלימות וללא תוצאות רצויות.

104. **הביקורת מצאה, כי:**

המועצה אינה מקיימת את חוק העזר ולא פועלת בהלימה למוגדר בו.

105. על מנת שניתן יהיה לממש את חוק העזר ולבצע אכיפה (ולא רק פירוק), נדרש שבמועצה יהיה גם צו עברות קנס (בנוסף להליך המשפטי), אשר יאפשר לפקח, אשר מבצע עבודתו, לאכוף את העבירה שבוצעה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

²⁶ חוק עזר לחוף הכרמל (הסדרת מקומות רחצה), התשכ"ח-1968, עמוד 1, סעיף 8.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

28

106. צו עברות קנס המטפל בסוגיות של פיקוח בנושאים שונים החל לרקום עור וגידים במהלך חודש פברואר 2015 וההליך הסתיים ופורסם ברשומות ב - 28 בינואר 2018²⁷ בקובץ תקנות 703, ונכנס לתוקף 30 ימים לאחר מכן. המועצה פרסמה לתושבים שהאכיפה בפועל תחל רק לאחר המועד 15 למארס 2018.

107. הביקורת מצאה, כי:

פקחי המועצה לא יכלו לבצע פיקוח ואכיפה יעילה בנושא, היות ולא היה בידיהם סמכות חוקית להטיל קנס על עובר העבירה.

108. הביקורת מצאה לציין, כי:

עצם קיומו של צו עברות הקנס בנושאי הפיקוח השונים הינו מבורך. יחד עם זאת, נדרש לוודא כי כלל הקנסות הוזנו למסופון ושהפקחים מודעים לכך שיש ביכולתם להשתמש בקנסות בהתאם לצו.

109. הביקורת סבורה, כי:

קיימים פערים רבים בנושא מימוש חוק העזר של המועצה בנושא חופי הרחצה. המועצה לא מצליחה לפקח על כלל התכנים הכלולים בחוק העזר ולא קיימים לה המשאבים והכלים לבצע את המטלות שנטלה על עצמה. אור לכך, ראוי לבחון מחדש את חוק העזר ולהתאימו לרצונות, ליכולות ולמשאבים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

²⁷ צו עבירות קנס, מועצה אזורית חוף הכרמל, קובץ תקנות 703.



פרק ה' - פיקוח על איכות המים

כללי

110. איכות מי שתיה מנוטרת באופן קבוע באמצעות ניטור מגוון מדדים מיקרוביאליים וכימיים, כפי שנקבע בתקנות בריאות העם (איכותם התברואית של מי שתיה), המתעדכנות באופן תקופתי. מדידה זו מאפשרת לאפיין את מרכיבי המים, להבטיח את איכותם התברואית והאורגנולפטית וכן לעקוב אחר מגמות, שינויים ואיתור בעיות אקוטיות הקשורות באיכות מי השתייה למען שמירה על בריאות הציבור.

111. בקביעת איכות המים, תוצאות הבדיקה מתייחסות לדגימה שנבדקה בלבד ולכן על הדגימה לייצג באופן מיטבי את המים ממנו נלקחה. הדיגום הינו שלב ראשון ומרכזי בביצוע בדיקת מים, דיגום נכון הכרחי לקבלת תוצאה נכונה²⁸.

112. בחיי היום יום נחשף הציבור לסוגי מים שונים: מי שתיה, מי רחצה, מים המשמשים לנופש וכן מי שפכים וקולחים²⁹.

113. ישנם מספר רמות של בדיקות מים. על מנת לבצע בדיקות אלה נדרשת הכשרה והסמכה בהתאם לכללי משרד הבריאות. הביקורת תעסוק בדגימת מים בתחומים הבאים:

א. **דגימת מי שתיה רמה א'**: דוגם שהוכשר לביצוע דיגום מים לבדיקה מיקרוביאלית מלאה, כימיה אנאורגנית מתוספת ראשונה ושנייה, ובדיקות שדה.

ב. **דגימת מי שתיה רמה ב'**: דוגם שהוכשר לביצוע דיגום מים לבדיקה מיקרוביאלית מלאה, כימית מלאה ורדיואקטיבית.

ג. **דגימת מי נופש**: דוגם שהוכשר לביצוע דיגום מים לבדיקה מיקרוביאלית וכימיות במי בריכות שחיה, ברכות זרמים ומקוואות, מי ים ונחלים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

²⁸ הנחיות לדיגום מים, שרותי בריאות הציבור, המחלקה למעבדות, משרד הבריאות, שנת 2016, עמוד 8.

²⁹ ש.ס.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

30

מי שתיה

114. דגימת מי השתיה מחולקת לשתי רמות שונות (בדיקות בעלי היקפים שונים). בהנחיות משרד הבריאות נקבע כי "תוכנית דיגום מי השתיה נקבעת על ידי ספק המים, בתאום ואישור משרד הבריאות. היקף ותדירות הבדיקות מעוגן בתקנות ותלוי בסוג המים, מקורם ומספר הצרכנים במקום"³⁰.

115. בדיקת מי השתיה בוחנת שלושה סוגי מרכיבים מרכזיים ובהתאם לכך מתבצעת גם תדירות הבדיקות:

א. בדיקה בקטריאלית – מתבצעת אחת לחודש.

ב. בדיקת טריהלומטנים – מתבצעת אחת לשנה (דוגם רמה ב' – בלבד).

ג. בדיקת מתכות – מתבצעת אחת לשלוש שנים.

116. תקנות בריאות העם (איכותם התברואית של מי שתיה ומתקני שתיה) קבעו כי ספק מים יהיה אחראי בכל עת לאיכות מי השתייה שהוא מספק ויבטיח כי מי השתייה כאמור יעמדו באיכות התברואית הנדרשת לפי תקנות אלה³¹.

117. את בדיקות המים במרחב המועצה נדרש ואפשר לחלק לשני גופים אשר להם האחריות לבדיקת מי השתיה בהתאם לחוק:

א. המועצה האזורית חוף כרמל – לישוב עתלית – כספק מים של הישוב.

ב. כלל האגודות וספקי המים – לשאר הישובים במרחב המוניציפאלי של המועצה.

118. מזה שנים המועצה האזורית חוף הכרמל מבצעת את דגימת המים לכל ישובי המועצה (הן לעתלית והן לכלל הישובים אשר המועצה אינה ספק המים שלהם).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

³⁰ שם, עמוד 26.

³¹ תקנות בריאות העם (איכותם התברואית של מי שתיה ומתקני שתיה), התשע"ג – 2013, עמוד 4.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

31

119. עד שנת 2016 המועצה לא גבתה תשלום עבור השרות אשר ניתן לאגודות המים, אשר הינן גוף פרטי. החל משנת 2016 המועצה גובה מהאגודות תשלום עבור השרות אשר היא מספקת.
120. חישוב עלות התשלום אותה גובה המועצה מורכב מ:

- א. עלות הבדיקה.
- ב. עלות החומרים.
- ג. עלות שעות העבודה של הבודק של המועצה.
- ד. עלות שימוש ברכב.

121. האגף המוניציפאלי הפיץ מסמך כללי אשר מציג את חישובי התעריפים ומה העלות לכל ישוב וישוב בשל מתן השרות של דיגום המים. בנוסף, כל אחד מהישובים קיבל מסמך פרטני על עלות התשלום אשר הוא נדרש לשלם בשל מתן שירות זה.

122. את בדיקות מי השתיה מבצע עובד המועצה אשר עליו הוטלה המשימה. העובד עבר בהצלחה קורס הכשרה של דגימת מי שתיה רמה א' ומוכשר לבצע דגימות בהתאם להכשרתו. בגמר הקורס קיבל העובד תעודה.

123. אחת למספר שנים נדרש המוסמך לבדיקות מי שתיה לעבור רענון אשר מחדש לו את רישיון העיסוק בנושא. התעודה הנמצאת בידי העובד הינה בתוקף.

124. במועצה האזורית ישנם 92 נקודות מים לבדיקה בחלוקה הבאה:

א. עתלית – 7 נקודות דגימה.

ב. ישובי המועצה – 85 נקודות

125. דגימת מים בנקודה אחת בלבד לוקחת כ – 6 דקות (לא כולל זמן נסיעה מנקודה לנקודה ולא את זמן הנסיעה למעבדה של משרד הבריאות הנמצאת בחיפה).

126. תוכנית העבודה השבועית של דוגם מי השתיה במועצה, מובילה לכך, שיום בשבוע (כ- 6 שעות) הוא מבצע דגימות מי שתיה וזאת בשל מספר נקודות הדיגום הרב ופריסתם במרחב המוניציפאלי של המועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

32

127. הביקורת מצאה, כי:

א. דוגם המים עובד כ - 20% מזמנו לצורך בדיקות דיגום מי השתייה של האגודות הפרטיות במרחב המועצה.

ב. קיים אובדן ימי עבודה של דוגם המים היות והוא נותן שירות לגופים פרטיים (עבור תשלום) ולא משרת את הציבור בזמן זה.

128. הביקורת מצאה לציין, כי:

התנהלות ופעילות זו של דיגום המים במתכונת הנוכחית מתבצעת גם במועצות אזוריות אחרות.

129. כפי שצוין מעלה את בדיקת מי השתיה מסוג טריהלומטנים, המתבצעת אחת לשנה, מחויב לבצע דוגם המוסמך כדוגם מי שתיה רמה ב'.

130. את המבחנות, לבדיקה זו, המועצה מקבלת מראש, ומאחסנת אותם במחלקה המוניציפאלית.

131. במועד שבו המועצה נדרשת לבצע את הדגימה יוצא הבודק במשך יומיים עד שלושה לביצוע המשימה ובגמר העבודה לוקח את כלל המבחנות לאבו כביר.

132. במועצה ישנם שלושה בעלי תפקידים אשר עברו הכשרה של דוגם מי שתיה רמה א' ובעל תפקיד אחד אשר סיים בהצלחה את ההכשרה של משרד הבריאות לדוגם מי שתיה רמה ב'.

133. הביקורת מצאה, כי:

בניגוד לחוק, מי שמבצע את בדיקות רמה ב' הוא אחד מבעלי התפקידים במועצה אשר הוכשר רק לבדיקת מי שתיה רמה א' וזאת למרות שיש במועצה בעל תפקיד אחר אשר סיים את ההכשרה של דוגם מי שתיה רמה ב'.

134. מהתייחסות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי, בדיקות מים ברמה ב' יבוצעו מעתה והילך על ידי פקח המוסמך לכך. במקביל המועצה תוציא פקח נוסף לביצוע הסמכה לביצוע בדיקות דיגום מים רמה ב'.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

33

135. הביקורת מצאה לציין, כי:

למרות הרשום מעלה, ולמרות שאת הבדיקות ביצע עובד אשר לא הוסמך לכך, תוצאות הבדיקות בשנים 2016 ו- 2017 היו תקינות.

דגימות מי נופש

136. דגימת מי הנופש במועצה כוללת: בדיקת מי ים ובדיקת מקוואות.
137. צו הסדרת מקומות הרחצה קובע כי, ראש הרשות המקומית ידאג לדיגום ולבדיקת מי הים במקום רחצה מוכרז כדי לוודא שמי הים אינם מזוהמים ואינם מסכנים את שלום הציבור, פעם בשבוע בעונת הרחצה ופעם בחודש שלא בעונת הרחצה³².

138. עיקרי תכולת הבדיקות של מי הים כוללת:

א. אנטרוקוקוס צואתי.

ב. קוליפורם צואתי.

139. עיקרי תכולת הבדיקות של המקוואות כוללת:

א. קוליפורם כללי.

ב. פסאודומונאס אארוגינזוה.

ג. סטפילוקוקוס אאורוס.

140. את דגימות המקוואות נדרשת המועצה לבצע אחת לחודש בכל אחת מהמקוואות במרחב המועצה.

141. תוכנית העבודה של דוגם מי הנופש של המועצה הינה:

א. שלא בעונת הרחצה דיגום מי הים מתבצע אחת לחודש ובאותו היום מבוצעת גם דגימת המקוואות על ידי הדוגם של המועצה.

ב. בעונת הרחצה דיגום מי הים מתבצע אחת לשבוע ובאחת מהשבועות הדוגם מבצע אף דגימה של המקוואות באותה התדירות אותה ביצע שלא בעונת הרחצה.

142. הביקורת בחנה את תוצאות בדיקות מי ים בנקודות הדיגום בחופי המוכרזים במרחב המועצה האזורית חוף הכרמל בשנים 2016 ו- 2017.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

³² צו הסדרת מקומות רחצה (סדרים ואיסורים במקומות רחצה אסורים), התשע"ו – 2016, עמוד 8.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

34

143. הביקורת מצאה, כי:

בניגוד להגדרות משרד הבריאות, לא בוצעו דגימות באופן קבוע ורציף אחת לחודש שלא בעונת הרחצה.

144. כאשר תוצאות הבדיקה במעבדה משקפות מצב בו מי הים אינם ראויים לרחצת אדם, משרד הבריאות מנחה את המועצה: לא לאפשר כניסה לחופים המזוהמים, לפרסם הנושא בציבור ולפקח על כך בחופי הים המזוהמים.

145. ראוי לציין כי, כאשר תוצאות בדיקת מי הרחצה בחופי הים מעלות תוצאות אשר לא מאפשרות כניסת מתרחצים לים, נדרש הדוגם לבצע בדיקה מהן זו כל 24 שעות (אחת ליממה בימים עוקבים) עד לתוצאות מעבדה המאפשרות כניסת מתרחצים לים.

146. כאשר קיים זיהום במי חוף הים, ואסורה הכניסה למים בשל זיהום המים על המועצה לנקוט בכל האמצעים הנדרשים בכדי למנוע מהציבור להכנס למים. בין השאר על הרשות לפרסם את המידע והידע בכל רשתות המדיה העומדות לרשותה. בנוסף הרשות נדרשת להציב שלטים של זיהום ים הרחצה אסורה כפי שקיים בצו הסדרת מקומות רחצה³³.

147. ראוי לציין כי, באשר לפרסום זיהום חופי הים במדיה קיימת חובה גם על משרד הבריאות.

148. הביקורת מצאה, כי:

א. המועצה מפרסמת, כאשר קיים, את נושא זיהום מי הים ואת האיסור להכנס למים בכל רשתות המדיה העומדות לרשותה.

ב. למועצה אין שלטים להצבה בחוף הים בעת זיהום והיא לא בפועלת בהתאם.

149. הביקורת מציינת, כי:

בכל עת בה נמצאה בדיקה לא תקינה, דוגם המועצה ביצע בדיקה נוספת ביום העוכר.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

³³ צו הסדרת מקומות רחצה (סדרים ואיסורים במקומות רחצה אסורים), התשע"ו – 2016, עמוד 22.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

35

פרק ו' - פיקוח איכות הסביבה

כללי

150. בשנים האחרונות גוברת המודעות לאיכות הסביבה ולהשפעתה על איכות החיים. השמירה על איכות הסביבה היא צורך קיומי של האנושות, והיא מושפעת מיחסי הגומלין בין האדם לסביבתו. החוק מחייב את משרדי הממשלה, את הרשויות המקומיות ואת מוסדות התכנון לכלול שיקולים סביבתיים בהחלטותיהם ברמה הארצית והעירונית. איכות הסביבה העירונית נפגעה בשנים האחרונות ממטרדים סביבתיים, שהם תוצר מצטבר של הפעילות האנושית במרחב העירוני, ועל כן בעת שמוסדות התכנון המקומי יקבלו החלטות בתחום התכנוני הם יתחשבו בהשלכותיהן על הסביבה.

151. הגורמים העיקריים המשפיעים על איכות הסביבה בתחום המוניציפלי הם: תכנון סביבתי, פסולת וזיהום הקרקע ועוד. במסגרת החקיקה הראשית נקבעו הוראות ואיסורים הנוגעים לאיכות חייהם וסביבתם של תושבי הרשויות המקומיות. רשויות המקומיות נדרשות לאכוף הוראות אלה באמצעות חוקים כגון: פקודת בריאות העם – 1940, חוק למניעת מפגעים התשכ"א-1961, חוק שמירת הניקיון התשמ"ד-1984 ועוד.

152. הגדרת הפעילויות הכלולות בתחום איכות הסביבה שינו את נקודות המבט בשנים האחרונות. בעבר היה מקובל לצמצם אותה לפעילויות של שימור טבע בלבד. אולם כיום, העיסוק באיכות הסביבה בא לידי ביטוי בתחומים רבים, שמטרתם להגן הן על בריאותם ואיכות חייהם של בני האדם והן להגן על הסביבה ולצמצם את פגיעה במשאבי הטבע.

153. את הפיקוח על איכות הסביבה מבצעת המועצה באמצעות פקחי המועצה והעובדים הכלליים שפועלים בסמכותה לאחר שעברו את ההכשרה המתאימה.

154. במסגרת הביקורת יבחנו תחום אשפה, מחזור ופסולת וכמו כן את נושא כלי רכב וגרוטאות ברשות הרבים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

36

גזם ופינות מחזור

155. במדינת ישראל מיוצרת מדי שנה כ- 5 מיליון טונות פסולת עירונית ומסחרית. בהתווסף הפסולת התעשייתית ופסולות אחרות מגיעה כמות הפסולת ל- 6.5 מיליון טונות בשנה, כאשר כל תושב מייצר בכל יום, בממוצע, כ- 2 ק"ג אשפה.
156. הגידול באוכלוסיית המדינה והעלייה ברמת החיים מביאים איתם גידול בכמות הפסולת המיוצרת בשיעור של כ- 4%. מדי שנה.
157. מתוך כלל הפסולת המיוצרת במדינת ישראל, כ- 80% מהפסולת המוצקה מוטמנת באתרי הטמנה וכ- 20% בלבד מועברת למיחזור.
158. מאז חקיקת חוק שמירת הניקיון התשמ"ד- 1984, התפתחה בהדרגה בארץ התפיסה כי במקביל לטיפול במפגעי פסולת יש להתייחס לפסולת כמשאב ולנהלה ככזה, תוך התייחסות לכלל הגורמים הנוגעים בדבר ובכלל זה אחריות הרשויות המקומיות.
159. לצורך קידום נושא הטיפול בפסולת מוצקה פורסם בשנת 2000 חוק איסוף ופינוי פסולת למחזור התשנ"ג- 2000. מכוח זה הוטל על המשרד להגנת הסביבה להתקין תקנות וצווים, לרבות תקנות הקובעות יעדי מחזור. תחת תקנות אלה רשויות מקומיות תפעלנה להפחתה הדרגתית של כמות הפסולת שלהן לסילוק על ידי פינוי למחזור של חלק ממנה.
160. סעיף 2 (א) (2) לחוק קובע שרשות מקומית רשאית ואם הורה השר חייבת, להקצות בתחומה מקומות להקמת מרכזי מיחזור ולהתקין בין בעצמה ובין על ידי אחרים, מתקני מיחזור ומכלים ייעודיים, אליהם ניתן להשליך נייר, קרטון, פלסטיק, זכוכית ועוד.
161. סעיף 2 (א) (2) לחוק קובע שהרשות רשאית, ואם הורה השר חייבת, לקבוע בחוק עזר הסדרים לאיסוף ופינוי פסולת למיחזור בתחום הרשות באמצעות מרכזי מחזור או באמצעות הסדר אחר.
162. במרץ 1998 ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת אישרה בשנית את תקנות איסוף ופינוי פסולת למחזור (חובת פינוי פסולת למחזור) התשנ"ח - 1998. על פי תקנות אלה על רשות מקומית למחזור החל משנת 2007 לפחות 25% מהפסולת המפונה על ידה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

37

163. בסוף חודש דצמבר 2010 נכנס לתוקפו צו שמירת הניקיון, שינוי התוספת התשע"א -2011 במסגרתו בוצעה העלאה מדורגת של היטלי ההטמנה מתוך מטרה לעודד את הרשויות המקומיות למחזר ולהוריד את הכדאיות הכלכלית להטמין את האשפה במטמנות באמצעות ייקור היטל ההטמנה.

164. פסולת האריזות מהווה מרכיב משמעותי מנפח הכולל של הפסולת העירונית. בישראל, כמיליון טון המהווים כ- 20% ממשקל הפסולת העירונית וכ-50% מנפחה. רכיביה העיקריים הם פלסטיק, נייר, קרטון, זכוכית, מתכת ועץ.

165. החוק להסדרת הטיפול באריזות, התשע"א – 2011 מחייב את האחראים לפינוי פסולת בישראל, ביניהם הרשויות המקומיות, לקבוע וליישם הסדרי הפרדה, איסוף ופינוי של פסולת אריזות וזאת החל מיום ה - 1 למארס 2011.

166. מטרת החוק היא להביא לצמצום כמות הפסולת הנוצרת מאריזות, למנוע את הטמנתה ולעודד שימוש חוזר באריזות המועברת להטמנה.

167. בנוסף, חוק האריזות קובע כי כל אחת מהרשויות המקומיות מחויבת להתקשר בהסכם עם גוף מוכר, במסגרתו אמור הגוף המוכר לממן את הסדרי ההפרדה, האיסוף ופינוי פסולת האריזות כפי שנקבעו על ידי הרשויות המקומיות, וזאת בהתאם למדיניות המשרד להגנת הסביבה.

168. המועצה האזורית חוף הכרמל בחנה בקפידה את נושא המחזור והחליטה לבנות פינות מחזור בישובים בשיטה של פינות סדורות אשר מכילות פחים טמונים, והעמדת מיכלי אחסון לבקבוקים, נייר וכו'.

169. בנוסף לנושא האשפה לסוגיה השונים המועצה אף נדרשת לפנות את פסולת הגזם אשר נמצא במרחב הציבורי.

170. על מנת לבצע פעילויות אילו התקשרה המועצה בהסכמים עם:

א. פינוי גזם – חברת ורד ו.מ בע"מ.

ב. פינוי אשפה - מ.פ.ע.ת 1965 בע"מ.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

38

171. כחלק מהשמירה על הסדר הציבורי המועצה מבצעת פיקוח על נושא נקיון פינות המחזור והגזם במרחב הציבורי (פרט לעתלית וקסריה שמבוצע באופן עצמאי).

172. ישנו עובד כללי של המועצה אשר באופן שותף מבצע סיורים בישובים בתדירות של יום בשבוע לצורך טיפול וארגון פינות המחזור.

173. במסגרת פעילותו הוא מסדר את פינות המחזור, מבצע תיקונים טכניים כהחלפת גלגל, מחליף מדבקות דהויות וכו'. כמו כן, במידה והפינות אינם מאורגנות הוא אוסף את הפסולת ומכניסה למכלים, ובמידה והם מלאים, לוקח את הפסולת למקום אחר ושם מכניס לתוך כלי הכיבול המתאים.

174. הביקורת מצאה, כי:

המועצה אינה מבצעת פיקוח ואכיפה על הסדר והניקיון בפינות המחזור ובמידת הצורך מנקה בעצמה.

175. לדיברי המבוקרים, אין בידיהם הכלים והאמצעים הנדרשים על מנת לבצע אכיפה בנושא היות ופינות המחזור והגזם אינן מצולמות, ולכן, אומנם כאשר הם מבצעים את הבקרה, לעיתים, יש חוסר סדר, אולם ברובם המכריע של המקרים אין הם יכולים לדעת מי גרם לכך.

176. הביקורת בחנה את הנושא בראשויות אחרות ונמצא שחלק מהרשויות האצילו את הסמכות לוועדים המקומיים לתפעל בשותף את נושא איכות הסביבה בישובים. קרי, המועצה היא זו שנשארה אחראית על נושא התשתיות והפינוי אולם הישובים הם אלו אשר מנהלים את תחום איכות הסביבה והארגון השותף של חזות, ניקיון, משמעת, אכיפה וכו'. הסיבה נובעת מכך, שלוועד המקומי יש כלים טובים יותר להן ארוך לפעול בנושא מאשר למועצה.

177. הביקורת מצאה לציין, כי:

יש לבחון מחדש את שיטת הפיקוח והבקרה על פינות הגזם והמחזור בישובים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

39

כלי רכב וגרוטאות

178. חוק השמירה על הניקיון (1984)³⁴ מהווה את הבסיס החוקי לכך שאדם לא יוכל להשאיר את רכבו ברשות הרבים (כך שיפריע לציבור) וכן שלא יוכל אדם להשאיר את רכבו, כגרוטאה, ברשות הרבים.

179. כמו כן הגדיר החוק כי "רשות מקומית רשאית להתקין חוקי עזר בכל ענין שחוק זה דן בו"³⁵.

180. המועצה האזורית חוף הכרמל בהתאם לחוק, תקננה בשנת 1992 חוק עזר העוסק בין השאר גם בכלי רכב וגרוטאות מתכת³⁶.

181. חוק השמירה והניקיון העוסק בתחום השארת רכב ברשות הרבים הגדיר כי:

א. הושאר רכב ברשות הרבים במקום אחד במשך תקופה העולה על שישים ימים, רשאית הרשות המוסמכת להורות על גרירתו מהמקום.

ב. לא תשתמש הרשות המוסמכת בסמכותה כאמור בסעיף קטן (א), אלא לאחר שדרשה מבעל הרכב לפנותו תוך תקופה שתקבע בדרישה, והודיעה לו כי אם לא יעשה כן בכוונתה לגרור את הרכב ולהעמידו במקום שיפורט בהודעה.

ג. הודעה כאמור בסעיף קטן (ב) תודבק על הרכב במקום הנראה לעין ותישלח בדואר רשום לבעל הרשום של הרכב, אם ניתן לזהותו, לפחות ארבעה עשר ימים לפני הגרירה³⁷.

182. חוק השמירה והניקיון העוסק בתחום הגרוטאות הגדיר כי:

א. "רשות מקומית או מי שהשר לאיכות הסביבה הסמיכו לכך (להלן – רשות מוסמכת), רשאית לסלק גרוטאות רכב שהושלכו ברשות הרבים או ברשות היחיד, למעט גרוטאות המצויות בחצריו של מי שמחזיק בהן כדין, או מנהל בהן כדין עסק בגרוטאות רכב.

³⁴ חוק שמירת הניקיון, תשמ"ד – 1984.

³⁵ שם, עמוד 10, סעיף 19.

³⁶ חוק עזר לחוף הכרמל (שמירת הסדר והניקיון), התשנ"ב-1992.

³⁷ חוק שמירת הניקיון, תשמ"ד – 1984, עמוד 4, סעיף 4א8.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר

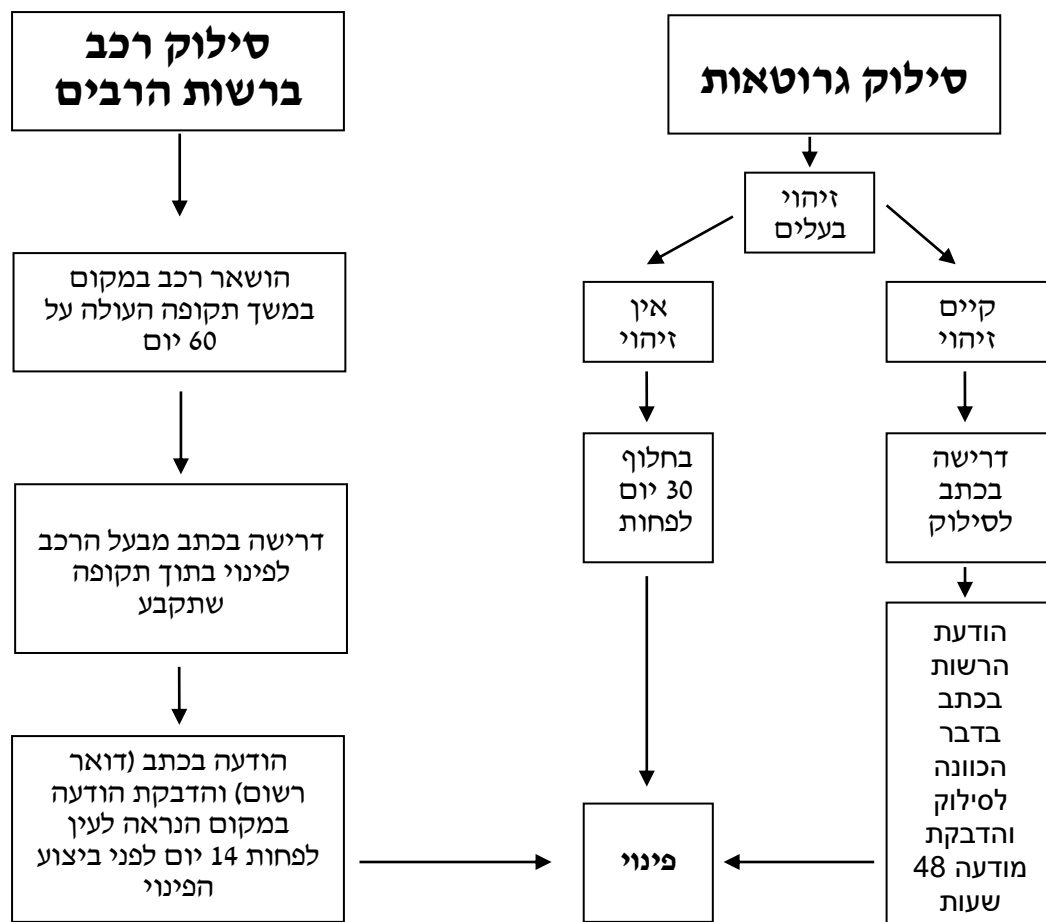


עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

ב. לא תשתמש רשות מוסמכת בסמכותה לסלק גרוטת רכב לפי סעיף זה אלא לאחר שדרשה בכתב מבעלה או מהמחזיק בה לפנותה תוך תקופה שקבעה בדרישה והוא לא עשה כן, ולאחר שהודעה בדבר כוונתה לסלק את הגרוטה הודבקה עליה במקום הנראה לעין, 48 שעות לפחות לפני ביצוע הסילוק.

ג. לא ניתן לזהות את בעלה של גרוטת הרכב, רשאית הרשות המוסמכת לסלקה אם היא נמצאת באותו מקום לפחות חודש ימים ואם בנסיבות הענין סביר להניח כי בעלה התייאש ממנה מחמת מיעוט שוויה³⁸.

183. על מנת להמחיש את ההליך תוצג הדיאגרמה הבאה :



³⁸ חוק שמירת הנקיון, תשמ"ד – 1984, עמוד 4, סעיף 8.





המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

41

184. למועצה מגיע המידע על כך שישנם כלי רכב שעומדים זמן רב ברשות הרבים או גרוטאות בשתי דרכים :
- א. מידע ממקור חיצוני (ציבור).
- ב. דרך סיורי הפקחים במרחב המועצה.
185. במהלך השנים 2016 ו – 2017 פונו במרחב המועצה כ – 20 כלי רכב.
186. פיקוח המועצה פועל במקרים של רכבים או גרוטאות שנמצאים ברשות הרבים בדרך הבאה :
- א. איתור בעל הרכב במידה וקיים מספר רישוי.
- ב. הפקת מכתב רשום ובה דרישה מבעל הרכב לפנות את הרכב ממקום הימצאו תוך 14 יום ממועד שליחת המכתב.
- ג. במידה ובעל הרכב לא ביצע זאת הרכב נגרר ממקום הימצאו.
187. במידה ולא נמצא בעל הרכב, יומיים לפני גרירת הרכב מתבצעת הדבקה של שלט על החלון על כך שהרכב יגרר ממקום הימצאו בעוד 48 שעות.
188. **הביקורת מציינת, כי :**
- פעילות המועצה בנדון מתבצעת בהתאם לחוק.**
189. פעילות פינוי הרכבים ברשות הרבים או פינוי הגרוטאות מבוצע על ידי שפקח המועצה מתקשר לגרר שלוקח הרכבים למגרש, ומשם פועל בהתאם לנדרש.
190. בשנים 2016 ו – 2017 המועצה פעלה עם גוף אשר הפעיל את הגרר ופעל בהתאם לבקשות המועצה לפינוי הרכבים ממקומם ואחסנתם במגרש החניה בהתאם לחוק.
191. על מנת שהמועצה תוכל לפעול עם אותה חברת גרר נדרש שיהיה הסכם חתום אשר יכלול את כלל המרכיבים הנדרשים בהתאם לצרכים והתמורה בהתאם לכך או לחלופין הוא יהיה מהגופים הרשומים בספר הספקים.
192. **הביקורת מצאה, כי**
- למועצה לא קיים הסכם/ חוזה להתקשרות עם חברת הגרר שפעלה בשנים 2016 ו – 2017 עם המועצה וכמו כן הוא לא היה אחד מהרשומים בספר הספקים.**

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

42

193. מהתייחסות המבוקר לטיטת דוח הביקורת נכתב כי, המועצה תבצע מכרז ותחתום על חוזה עם חברת גרר בהתאם לתוצאות המכרז.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



פרק ז' - אמצעים טכנולוגיים לפיקוח ואכיפה

194. פקח המועצה והעובדים הנוספים הנושאים עימם תעודת פקח פועלים על פי חוקים, חוקי ההעזר ואת הקנסות הם מטילים בהתאמה לעבירה שנעשית. גובה תשלומי הכנסות נקבעו או בחוקים או לחלופין בצו עברות הקנס.
195. המועצה התקשרה עם חברת "לולהטק", לאחר שזו זכתה במכרז³⁹. חברת לולהטק הינה חברה המתמחה במתן פתרונות אכיפה מקיפים וכוללים לאגפי הפיקוח, הרישוי, חזות פני העיר וחניה.
196. על מנת להשלים את התמונה חברת לולהטק מפעילה בהתקשרות את חברת אוטומציה לצורך אכיפה ומעקב אחרי דוחות החניה.
197. כחלק מהסכם ההתקשרות המועצה רכשה מחברת לולהטק מספונים לצורך ביצוע משימותם.
198. שיטת העבודה הינה כדלקמן: הפקח, כאשר מזהה ביצוע עבירה, פותח את המסופון ומקליד את העבירה. בהקלדתו הוא נדרש למלא את הפרטים של מבצע העבירה (שדות חובה בהתאם לעבירה) ולבסוף לוחץ הפקח על סיום.
199. לחיצה על סיום הפעולה מפיקה שני תוצרים:
- א. פלט דף (הכולל מדבקה) אותו מדביקים על דוח של המועצה הניתן למבצע העבירה (חלון רכב, ישירות, דלת בית וכו').
- ב. נשלח אות למחשב אשר מעביר את כלל הנתונים של תוכן העבירה ומבצע העבירה לתחילת הליך גביה.
200. במשרד מפקח המועצה ובמספר משרדים נוספים יש תוכנת ניהול לניהול הפיקוח אשר לשם נשלח האות מהמסופון.
201. במידה והאזרח עובר העבירה לא שילם את התשלום עד המועד שהוגדר בחוק, ממועד ביצוע העבירה, נשלח לו מכתב רשום לכתובת מגוריו. במידה ולא ישלם את הסכום, גם הפעם, עד המועד שהוגדר במכתב, המועצה תחל לבצע הליך גביה כנגד החייב דרך משרד עורכי הדין סנדרוביץ רינקוב (קבלן משנה של חברת לולהטק).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

³⁹ מכרז מספר 46/2016 לביצוע עבודות לניהול אכיפה וגביית דוחות חנייה, דוחות בחופים, דוחות איכות הסביבה, דוחות לכידת כלבים – ווטרינריה/או כל קנס אחר, נובמבר 2016.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

44

202. הביקורת מציינת, כי:

הליך ביצוע הפיקוח, הבקרה ובמידת הצורך גם האכיפה, פועל כנדרש.

203. שובר התשלום אותו מקבל האזרח מעמיד בפניו שתי אפשרויות לתשלום. הראשונה, הינה דרך בנק הדואר והשניה במחלקת הגביה שבמועצה.

204. בהסכם ההתקשרות של המועצה עם חברת לולהטק קיים סעיף המכיל בתוכו את מחויבות החברה להקים " ממשק לתשלום קנסות לביצוע גביה מנהלית על פי פקודת המיסים עם מחלקת המחשוב או אי מטעמה של המועצה"⁴⁰.

205. הביקורת מצאה, כי:

נכון למועד הביקורת, לא קיים ממשק אינטרנטי לתשלומי הקנס של הפקחים, והאזרחים נאלצים לטרוח רבות על מנת לשלם את תשלום הקנס.

206. מהתייחסות המבוקר לטיטת דוח הביקורת נכתב כי, במהלך השנה בוצעו מספר מהלכים משמעותיים בנושא. ממשק אינטרנטי לתשלום קנסות יפעל עד רבעון ד' של השנה.

207. מנתונים שנמסרו לביקורת, ישנם תושבים המלינים על העדר אפשרות לשלם את הקנסות בדרך מקווננת באינטרנט כפי שנעשה במספר רב של רשויות אחרות.

208. הביקורת מצאה לציין, כי:

על מנת להקל על האזרח ובנגישות הקיימת במאה ה – 21 ראוי כי יהיה קיים ממשק אינטרנטי לביצוע התשלומים הנ"ל.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁴⁰ חוזה שבין המועצה האזורית חוף הכרמל לחברת לולהטק, עמוד 9, סעיף 4 (ג) (11).



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

45

פרק ח' - אמצעים העומדים לרשות הפקחים

209. הפקח המועצתי והעובדים הכלליים העוסקים בנושא הפיקוח נדרשים לאמצעי עזר רבים (אשר חלקם צוינו מעלה), על מנת שיוכלו לבצע את משימתם בדרך מיטבית. חלק מהאמצעים הינם אמצעים טכניים וחלקם אמצעים אנושיים.

210. הביקורת בחנה את הסוגיה במספר רשויות מקומיות כדי לבחון וללמוד מהם הכלים והאמצעים העומדים לרשות הפקחים.

211. הביקורת בחנה בהלימה מספר פרמטרים במועצה, כפי שיוצגו בהמשך.

כלי רכב וניידות

212. התפקיד המרכזי של הפיקוח הינו שמירת הסדר הציבורי בהתאם לחוק ולחוקי העזר. מימוש תפקיד זה מבוצע הן על ידי הרתעה והן על ידי אכיפה פיזית. אחד הכלים הבסיסיים המוביל להרתעה של הפיקוח, היא היכולת של האזרח לראות במו עיניו את הפקחים, וככול שיראו יותר כך ינתן לאזרח התחושה כי הפיקוח מתבצע בצורה מסיבים יותר.

213. היכולת הבסיסית לבצע את מטלת הפיקוח במועצה הפרוסה על שטח נרחב כמו המועצה האזורית חוף הכרמל הינו כלי הרכב כמשאב בסיסי ומינימאלי. במועצה ישנם 5 כלי רכב הנמצאים ברשותם של בעלי התפקידים העוסקים בתחומי הפיקוח השונים. רוב משימותיהם של בעלי התפקידים המבצעים פיקוח לסוגיו השונים מתבצעים בשטח המועצה, תוך כדי תנועה ממקום למקום במרחב המועצה.

214. הביקורת מצאה, כי:

א. רוב הרכבים אינם מסומנים באופן אחיד כרכבי פיקוח, דבר שמגמד ולא משקף את נפח הפיקוח שמבצעת המועצה, ובכך מצמצם את ההרתעה של הפיקוח בקרב תושבי המועצה.

ב. לא קיים מפרט אחיד לכיצד צריכה לראות תבניתו וחזותו של רכב פיקוח של המועצה.

215. מהתייחסות המבוקר לטיוטת דוח הביקורת נכתב כי, הנושא יוסדר כך שכל רכבי הפקחים ישולטו ויסומנו בצורה אחידה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

46

אמצעים טכנולוגיים/תיעוד

216. הפקחים נדרשים לאמצעים טכנולוגיים בסיסיים על מנת לבצע את תפקידם בשטח. במועצה קיימים האמצעים הבאים:

א. מסופון (לולהטק)

א. מד טווח לייזר (למדידת מרחק מיקום רכב מנקודת גהות המים בחוף הים).

ב. מכשיר קשר המקושר למוקד.

ג. טלפון נייד.

217. הביקורת מצאה, כי:

א. קיימים לפקחים את המשאבים הנדרשים לצורך ביצוע תפקידם.

ב. לטענת הפקחים, מד טווח הלייזר אינו יעיל ואינו שמיש בשל מגבלות טכניות.

218. הביקורת מעירה, כי:

יש לבחון שימוש במצלמת דש לבגד הפקחים לצורך תיעוד פעולות הפקח אל מול אזרחים.

219. לצורך תיעוד הפעילות ולמימוש תפקידו כפקח נדרש הפקח למספר אמצעים ובהם: מחברת פעילות/עבודה ופנקס דוחות.

220. מחברת הפעילות של הפקח כוללת בתוכה:

א. תאריך, יום ושעת יציאה.

ב. שם הפקח.

ג. הפעילות שבוצעה במהלך המשמרת.

ד. סיכום פעילות.

ה. חתימה.

ו. ועוד (כפי שיוחלט במועצה).

221. הביקורת מצאה, כי:

לא קיימת מחברת מהן זו אשר מתעדת את פעילות הפיקוח המתבצעת במועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

47

222. פנקס דוחות משמש את הפקח לצורך הנגשת הדוח לעובר העבירה בזמן התרחשות העבירה. בדרך כלל משתמשים בפנקס זה במועד איתור ביצוע עבירה ומניחים את הדוח על שמשת החלון, חצר בית וכו'.

223. הביקורת מציינת, כי:

הפקחים עובדים ופועלים עם פנקס הדוחות, כנדרש.

אמצעים אישיים נדרשים לביצוע הפיקוח

224. כידוע, פעילותם של הפקחים מתבצעת רובה ככולה מחוץ למשרדי המועצה, קרי בשטח. בפועל פעילות הפיקוח מתבצעת בחופי הים, בשטחים הפתוחים, בתוך הישובים ועוד.

225. את ההחלטה מהו סוג הביגוד של הפקח קובע ראש המועצה. בחוק הרשויות המקומית נכתב כי: פקח לא יעשה שימוש בסמכויותיו הנתונות לו לפי חוק זה, אלא בהתקיים כל אלה:

א. הוא בעת מילוי תפקידו,

ב. הוא לובש מדי פקח, בצבע ובצורה שהורה לעניין זה ראש הרשות המקומית⁴¹

226. היות וביצוע הפיקוח מתבצע בכל מזג אוויר (גשם, חמסין וכו'), ראוי שהפקח ילבש מדים אשר תואמים את מזג האויר של עונת השנה.

227. כיום לפקחים קיימת חולצה מסוג אחד, בעלת בד עבה, בצבע כחול אשר משמשת אותם בעת ביצוע הפיקוח. הפקחים מבצעים את כל הפעילות עם המדים הנ"ל ולעיתים זה מקשה ומכביד על היכולת לבצע את המשימות.

228. הביקורת מעירה, כי:

ראוי שהמועצה תבחן את הסוגייה באשר לסוגי מדי הפקח אותה היא מעוניינת לתת לפקחים לצורך מילוי תפקידם, בצורה המיטבית. כמו כן, מעירה הביקורת שנכון לבחון גם את האמצעים העומדים לרשות הפקח כגון: תרמוקן, תרמוס לשתייה חמה, קרם הגנה לעור (לעונת הרחצה) וכו'.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוניס
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁴¹ חוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים), תשס"ח-2008, עמוד 2.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

48

המלצות

229. לבחון מחדש את מבנה גוף הפיקוח במועצה.
230. על המועצה לכתוב מכתב מדניות לפיקוח, שלאורו יפעלו פקחי המועצה בכלל התחומים.
231. לכתוב תוכנית עבודה שנתית לפיקוח הכוללת יעדים, מדדים לביצוע ולפעול לאורה.
232. לפעול בשיתוף עם רשות תמרור לאישור מספר חניות הנכים בחופים למספר החניות הנדרש, ולבצע את הפיקוח בהתאם למספר החניות המאושר.
233. לתקן את חוק העזר לחופים לאור הערות שעולות בגוף הדוח.
234. לבצע התקשרות עם חברת גרר לצורך פינוי רכבים וגרוטאות מהמרחב הציבורי.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

49

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

נספחים



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

50

נספח א'

חוק הסדרת מקומות רחצה

חוק הסדרת מקומות רחצה, תשכ"ד-1964*

1. שר הפנים רשאי לאסור בצו את הרחצה בחלק של חוף ים, נהר או אגם, שגבולותיו מסויימים בצו, אם הרחצה באותו חלק עלולה, לדעתו, לסכן חייהם של בני אדם, וכן רשאי הוא לאסור, לאחר התייעצות עם שר הבריאות, רחצה כאמור אם היא עלולה לפגוע בבריאותם של בני אדם.
 2. במקום שהרחצה נאסרה בו כאמור בסעיף 1 תציב הרשות המקומית שבתחומה הוא נמצא שלטים לציון דבר האיסור, במספר, בצורה ובאופן שקבע שר הפנים בתקנות; במקום הנמצא מחוץ לתחומה של רשות מקומית, תציב המדינה שלטים כאמור.
 3. שר הפנים רשאי לקבוע בצו שמקום פלוני, שגבולותיו מסויימים בצו, יהיה מקום רחצה מוכרז; היה המקום סמוך לנמל, יהיה צו כאמור טעון הסכמתו של שר התחבורה.
 4. (א) שר הפנים יקבע בצו הוראות בדבר –
 - (1) אמצעים לשמירת הבטיחות והתברואה במקום רחצה, לרבות מיתקנים ומבנים הדרושים בקשר לכך;
 - (2) סדרים לשימוש במקום רחצה, לרבות איסור הרחצה בו בזמנים ובנסיבות שיש בהם משום סכנה לבטיחותם ולבריאותם של המתרחצים;
 - (3) איסור או הגבלת פעולה שלדעתו עלולה להפריע לרחצה;
 - (4) דרכי הפיקוח על-סדרים ואיסורים כאמור;
 - (5) כשירותם, סמכויותיהם וחובותיהם של סדרנים, פקחים, מצילים ומגישי עזרה ראשונה שיתמנו לענין ביצוע חוק זה וכל צו, חוק עזר או הוראה אחרת על פיו, וכן דרכי פעולתם;
 - (6) תקנים של סדרנים, פקחים, מצילים ומגישי עזרה ראשונה שיוצבו במקום רחצה.
- (ב) צו כאמור בסעיף קטן (א) יכול שיינתן דרך כלל או לרשות מקומית פלונית או למקום רחצה מוכרז פלוני או לסוגים של מקומות רחצה מוכרזים.

* פורסם ס"ח תשכ"ד מס' 434 מיום 7.8.1964 עמ' 172 (ה"ח תשכ"ד מס' 616 עמ' 228).
 תוקן ס"ח תשל"ח מס' 908 מיום 10.8.1978 עמ' 206 (ה"ח תשל"ח מס' 1354 עמ' 272) – תיקון מס' 1.
 ס"ח תשנ"ו מס' 1576 מיום 17.3.1996 עמ' 174 (ה"ח תשנ"ו מס' 2450 עמ' 243) – תיקון מס' 2. ת"ט
 ס"ח תשנ"ו מס' 1600 מיום 10.9.1996 עמ' 385, 387; תחילת ת"ט הראשון ביום 17.3.1996.
 ס"ח תשס"ד מס' 1949 מיום 11.7.2004 עמ' 446 (ה"ח הכנסת תשס"ד מס' 40 עמ' 68) – תיקון מס' 3.
 ס"ח תשס"ד מס' 1958 מיום 15.8.2004 עמ' 546 (ה"ח הממשלה תשס"ג מס' 51 עמ' 604) – תיקון מס' 4 בסעיף 19 לחוק שמירת הסביבה החופית, תשס"ד-2004; תחילתו 3 חודשים מיום פרסומו ור' סעיף 20 לענין הוראת מעבר.
 ס"ח תשס"ח מס' 2157 מיום 16.6.2008 עמ' 568 (ה"ח הכנסת תשס"ח מס' 206 עמ' 185) – תיקון מס' 5

בית אורן
 בית חנניה
 בת שלמה
 גבע כרמל
 דור
 הבונים
 החותרים
 ימין אורד
 כרם מהר"ל



כפר גלים
 כפר סיטרין
 מגדים
 מעגן מיכאל
 מעין צבי
 נוה ים
 נחשולים
 ניר עציון
 עופר



עין אילה
 עין הוד
 עין חוד
 עין כרמל
 עתלית
 צרופה
 קיסריה
 שדות ים
 שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

51

5. רשות מקומית שבתחומה נמצא מקום רחצה מוכרז חייבת לקיים בו את הוראות שר הפנים בצו לפי סעיף 4.

5א. (א) בסעיף זה, "מקום מרפא" – בריכות שחיה, מרחצאות או מעיינות מרפא, הנתמכים בידי המדינה או רשות מקומית, במישרין או בעקיפין, ששר הפנים בהתייעצות עם שר התיירות ועם שר הבריאות, ולענין בריכות שחיה בבתי מלון, בהתייעצות עם שר הבריאות ובהסכמת שר התיירות, הכל לפי הענין, הכריז עליהם בהודעה ברשומות כי הם מקום מרפא; לענין זה, "בית מלון" – כהגדרתו בחוק שירותי תיירות, התשל"ו-1976.

(ב) מקום מרפא יקבע מועדים לרחצה נפרדת לגברים ולנשים; מועדים כאמור ייקבעו בשעות היום ולמשך זמן שלא יפחת מחמש שעות שבועיות לגברים וחמש שעות שבועיות לנשים.

(ג) במקום מרפא לפי סעיף זה, יסדירו הבעלים, המחזיק, או שניהם, את כל הנחוץ כדי לאפשר לאנשים עם מוגבלות גישה למקום המרפא ושימוש בו.

(ד) (בוטל).

(ה) שר הפנים יקבע הוראות לעריכת סידורי גישה לאנשים עם מוגבלות לפי סעיף זה, בהתייעצות עם נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, ובשים לב, בין השאר, להוראות כל דין בדבר נגישות.

6. (א) רשות מקומית רשאית, באישור שר הפנים, לקבוע בחוק עזר הוראות להסדרת הרחצה בים, בנהר, באגם או בבריכת שחיה ובכללן הוראות בענינים הבאים, הכל במידה שלא נקבעו להם הוראות בחוק זה או בצו על פיו:

(1) סדרי הבטיחות במקום הרחצה, לרבות הנסיבות בהן תהיה הרחצה בו אסורה או מוגבלת;

(2) הבטחת הנקיון;

(3) שמירת הסדר בין המתרחצים, הן במים והן מחוצה להם;

(4) ייעוד מקומות או זמנים לרחצה בלעדית של גברים, נשים או טף;

(5) הסדרת משחקי ספורט המים, התעמלות בקבוצות, משחקים קבוצתיים ומשחקים בכדור;

(6) הסדרת השיט במקום הרחצה למניעת הפרעות לרחצה;

(7) איסורה או הגבלתה של כניסת בעלי חיים למקום רחצה;

(8) הסדרת השימוש במלתחות, מקלחות ובתי שימוש;

(9) סדרי ההתפשטות וההתלבשות במקום רחצה;

(10) קביעת דמי כניסה למקום רחצה שאיננו בריכת שחיה בעד השירותים הניתנים בו, אולם נוכחותו של מציל, נקיון, בתי שימוש והספקת מים לשתייה לא ייחשבו כשירותים לענין פסקה זו.

(ב) רשות מקומית שבתחומה מקום רחצה מוכרז בחוף הים, תהא חייבת לקבוע הוראות לענין האמור בסעיף קטן (א) (4) לגבי אותו מקום רחצה, ובלבד שבאה על כך בקשה –

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

52

- (1) ברשות מקומית שמספר חברי המועצה בה הוא פחות מ-17 – מטעם אחד מחברי המועצה;
- (2) ברשות מקומית שמספר חברי המועצה בה הוא 17 לפחות – מטעם שניים מחברי המועצה.
7. חוק עזר בענין הסדרת השיט במקום רחצה טעון הסכמתו של שר התחבורה, ומשהותקן לא יחולו בתחום תחולתו תקנות באותו ענין שהותקנו מכוח חיקוק אחר.
8. (א) לא ייגבו דמי כניסה למקום רחצה בים, בנהר או באגם אלא אם נקבע חלק סביר של אותו מקום, שהגישה אליו נוחה, לכניסה בלי תשלום, ובכפוף לקבלת אישור שר הפנים, ובכל מקרה לא ייגבו דמי כניסה למקום רחצה כאמור –
- (1) בעד ילד שטרם מלאו לו 13 שנים;
- (2) בעד ילד שמלאו לו 13 שנים אך טרם מלאו לו 17 שנים, בסכום העולה על עשרה שקלים חדשים.
- (ב) במקום רחצה כאמור בסעיף קטן (א), תוצג במקום בולט לעין בסמוך למקום שבו נגבים דמי הכניסה למקום הרחצה, ככל שגבייתם הותרה, הודעה המפרטת את ההגבלות לפי סעיף קטן (א) לעניין גביית דמי כניסה.
9. חוק עזר לפי סעיף 6 יחול גם בתחום המים של מקום הרחצה, כפי שייקבע בחוק העזר, אף אם אינו כלול בתחום הרשות המקומית, ובלבד שלא ירחק מקילומטר אחד מנקודת שפל המים שבחוף.
10. במקום הנמצא מחוץ לתחומה של רשות מקומית, יהא הממונה על המחוז רשאי להתקין, באישור שר הפנים, חוק עזר כאמור בסעיף 6.
11. עבר אדם עבירה על חוק זה או על צו, חוק עזר או הוראה אחרת שניתנו לפיו, לעיני סדרן או פקח שנתמנו לענין חוק זה, וכן אם היה לסדרן או לפקח יסוד סביר להניח שהאדם עבר זה לא כבר עבירה כאמור, רשאי הוא לדרוש מאותו אדם לזהות עצמו להנחת דעתו, ואם סירב לעשות כן רשאי הוא לעצור אותו במקום הרחצה עד לבוא שוטר, אך לא יותר מאשר שלוש שעות.
12. (א) המתרחץ במקום שהרחצה בו אסורה, דינו – קנס 500 לירות.
- (ב) המתיר לקטין שבחסותו או בפיקוחו ושרם מלאו לו 15 שנה להתרחץ במקום שהרחצה בו אסורה או אינו מונע בעדו מלהתרחץ כאמור כאשר יש ביכולתו למנעו, דינו – קנס 500 לירות או מאסר חודש.
- (ג) המפיר הוראות של מציל בענין מניעת סכנה לחיי המתרחצים, דינו – קנס 500 לירות או מאסר חודש.
- (ד) המשחית, מסיר, פוגם או מליט שלט או סימן אחר לאיסורה או הגבלתה של הרחצה, דינו – קנס 500 לירות.
- (ה) בעל או מחזיק של מקום מרפא אשר הפר הוראות שנקבעו לפי סעיף 5א לענין ייעוד שעות רחצה נפרדות לגברים ולנשים, ולענין התקנת סידורים לנכים, דינו – הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, תשל"ז-1977.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

53

13. הוראות סעיף 99א לפקודת העיריות, 1934, יחולו על עבירה לפי חוק זה, או לפי צו או חוק עזר על פיו, כאילו היתה עבירה על חוק עזר של עיריה, ובתחומה של מועצה מקומית יהיו לענין זה סמכויותיו של פקיד עיריה לפי סעיף 99א האמור בידי עובד אותה המועצה המקומית שהורשה לענין סעיף 9(5) לפקודת המועצות המקומיות, 1941.

14. הקנסות שנגבו בשל עבירות לפי חוק זה או לפי צו או חוק עזר שניתנו על פיו, שבוצעו בתחומה של רשות מקומית או במקום רחצה שחופו נמצא בתחומה של רשות מקומית, ישולמו לקופתה של אותה הרשות.

15. סמכויות לפי חוק זה אינן גורעות מסמכויות לפי חוק אחר וקיום חיובים לפי חוק זה אינו משחרר מקיום חיובים לפי חוק אחר.

16. בטלות –

(1) פקודת מקומות רחצה ציבוריים;

(2) פסקה (2) לסעיף 98 לפקודת העיריות, 1934.

17. כל חוק עזר המסדיר את הרחצה ושהיה בתקפו ערב תחילתו של חוק זה מכוח פסקה (2) לסעיף 98 לפקודת העיריות, 1934, או מכוח סעיף 9 לפקודת המועצות המקומיות, 1941, רואים אותו מיום תחילתו של חוק זה כאילו הותקן על פי חוק זה ביום תחילתו; אולם תקפו של חוק עזר כאמור יפקע כתום שנה אחת מיום תחילתו של חוק זה, אם לא נתבטל לפני אותו מועד על ידי חוק עזר לפי חוק זה.

18. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

חיים משה שפירא
שר הפנים

לוי אשכול
ראש הממשלה

שניאור זלמן שזר
נשיא המדינה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

54

נספח ב'

חוק עזר לחוף הכרמל (הסדרת מקומות רחצה), התשכ"ח-1968

פורסם : ק"ת 2170, התשכ"ח (14.1.1968), עמ' 661
 תיקונים : ק"ת 2782, התשל"ב (9.12.1971), עמ' 370
 חשי"ם 690, התשס"ו (21.12.2005), עמ' 53
 חשי"ם 763, התשע"ב (29.12.2011), עמ' 91

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 22, 23 ו-24 לפקודת המועצות המקומיות, וסעיף 6 לחוק הסדרת מקומות רחצה, התשכ"ד-1964 (להלן - החוק), מתקינה המועצה האזורית חוף הכרמל חוק עזר זה :

הגדרות

- בחוק עזר זה -
"בעל-חיים" - לרבות בקר, עז, גמל, סוס, חמור, פרד, חזיר, עוף-בית, חתול, קוף ודוב ולמעט כלב;
"המועצה" - המועצה האזורית חוף הכרמל;
"מציל" - מציל אחראי, מציל משנה ומציל עוזר כמשמעותם בצו הסדרת מקומות רחצה (מצילים, סדרנים ומגישי עזרה ראשונה), התשכ"ו-1965, אשר נתמנה בכתב על ידי ראש המועצה;
"סדרן" ו"פקח" - מי שהמועצה מינתהו בכתב להיות סדרן או פקח לענין חוק עזר זה;
"ראש המועצה" - לרבות מי שראש המועצה העביר אליו בכתב את סמכויותיו לפי חוק עזר זה, כולן או מקצתן;
"רכב" - כמשמעותו בסעיף 2 לפקודת התעבורה, למעט רכב בטחון כמשמעותו בתקנה 13 לתקנות התעבורה, התשכ"א-1961, ורכב של המועצה, כשהם נהוגים על ידי אדם לצורך מילוי תפקידו;
"שפת הים" - השטח המשתרע בין קו שפל המים שבחוף ובין הקו בים המרוחק שלוש מאות מטר מקו שפל המים וכן השטח המשתרע בין קו שפל המים ובין הקו ביבשה כפי שסומן בשלוש מפות הערוכות בקנה מידה 1:500 והחתומות ביד ראש המועצה וביד שר הפנים, אשר העתקים מהן מופקדים במשרדי המועצה, במשרד הממונה על מחוז חיפה, ובמשרד הפנים בירושלים.

תחולה

- (א) הוראות חוק עזר זה יחולו גם בתחום המים במרחק של קילומטר אחד מקו שפל המים שבחוף.
 (ב) המועצה תציין במודעות ובשלטים את גבולות שפת הים לכיוון היבשה.

שעות הרחצה

- (א) הרחצה בשפת הים אסורה בשעות שבין 18.00 ובין 08.00 בהעדר מציל.
 (ב) לא ירחץ אדם בשפת הים אלא בשעות הרחצה, ובלבד שהרחצה במקום מיוחד שקבעה המועצה מותרת.

איסור רחצה

- לא ירחץ אדם בשפת הים ולא ינהג אלא בהתאם להוראות חוק עזר זה.

פיקוח על ילד

- (א) לא ירשה ולא יתיר אדם לילד שבפיקוחו ושטרם מלאו לו תשע שנים להימצא על שפת הים ללא פיקוח.
 (ב) אדם שבפיקוחו נמצא ילד שטרם מלאו לו תשע שנים ידאג לשמירה על בטחונו ושלומו על שפת הים ולקיום הוראות חוק עזר זה על ידיו.

לבוש

- (א) לא יימצא אדם בשפת הים ללא לבוש רגיל או ללא בגד רחצה.
 (ב) הוראת סעיף קטן (א) לא תחול על ילד שטרם מלאו לו שש שנים.

ספורט, משחקים וכדומה

- לא ישתמש אדם בחלק משפת הים לצרכי ספורט, משחק, דיג, בישול, הדלקת מדורות, החזקת סירה או רחיצת בעל חיים אלא במקומות שנקבעו לכך על ידי ראש המועצה.

כסא מרגוע, צריף וכדומה

- לא יעמיד אדם על שפת הים כסא מרגוע, צריף, סככה, אוהל, סוכה או כיוצא באלה, אלא לפי היתר שניתן על ידי ראש המועצה ובמקום שנקבע לכך על ידיו.

בית אורן
 בית חנניה
 בת שלמה
 גבע כרמל
 דור
 הבונים
 החותרים
 ימין אורד
 כרם מהר"ל



כפר גלים
 כפר סיטרין
 מגדים
 מעגן מיכאל
 מעין צבי
 נוה ים
 נחשולים
 ניר עציון
 עופר



עין אילה
 עין הוד
 עין חוד
 עין כרמל
 עתלית
 צרופה
 קיסריה
 שדות ים
 שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

55

רכב, בעלי-חיים וכלב

9. (א) לא יכניס אדם לשפת הים כל רכב, למעט אופניים כשהם מובלים ביד לצורך העמדתם במקום שנקבע לכך על ידי ראש המועצה, ולמעט עגלות נכים.
(ב) לא יביא אדם לשפת הים בעל חיים וכן לא יביא כלב אלא כשהוא רתום לשרשרת ומחסום לפיו.

איסור מפגע

10. לא יעשה אדם כל מעשה שיש בו כדי לגרום סכנה, מפגע או נזק לכלל אדם אחר, או שיש בו כדי להפר את הסדר על שפת הים.

איסור הקמת רעש

11. לא יקים אדם רעש ולא יעשה כל מעשה העלול לגרום לרעש על שפת הים.

איסור גרימת נזק והשחתת שלט

12. לא יגרום אדם נזק לרכוש המועצה ולא יסיר, לא יפגום ולא ישחית כל שלט או מודעה שהודבקו מטעמה או על פי הוראותיה על שפת הים.

איסור זיהום והשלכת פסולת

13. (א) לא יחזיק אדם בשפת הים, לכל מטרה שהיא, בחומר העשוי ללכלך או לזהם את שפת הים, ולא יעשה כל דבר שיש בו כדי ללכלך, לזהם או להשחית את שטח הים.
(ב) לא יזרוק אדם ולא ישאיר על שפת הים פסולת ואשפה מכל סוג שהוא לרבות שיירי מטבח, פרי או ירק או פסולתם, קליפה, נייר, עיתון, בקבוק, שברי זכוכית, תיבה, קופסה, מסמר, גרוטאה מכל סוג, ענף, גזר עץ, קרש, סמרטוט וכל דבר או חפץ העלול לגרום ללכלוך, לאי-סדר או לנזק לאדם או לרכוש.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

56

נספח ג'

חוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים, תשנ"ז-1997*

1. בחוק זה –
 "חוף הים" –
 (1) רצועת קרקע, ברוחב של 100 מטרים, לאורך הים מנקודת גאות המים שבחוף;
 (2) ברצועת קרקע, כאמור בפסקה (1), שבה מצוי מקום רחצה מוכרז, כמשמעותו בחוק הסדרת מקומות רחצה, תשכ"ד-1964 - כל תחום מקום הרחצה המוכרז, אף אם הוא חורג מרוחב של 100 מטרים, למעט דרכים שהוסדרו על פי חיקוק, ובכלל זה תחום שרשות מקומית פרסמה הודעה כי הוא מיועד להורדת כלי שיט לים, תחומים שהוכרזו כנמל לפי פקודת הנמלים [נוסח חדש], תשל"א-1971, תחום מעגן, בתחום שיועד לו בתכנית כהגדרתה בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, המשמש בפועל למטרה זו, וחניונים;
 "ים" - ים התיכון, ים סוף, ים המלח, ים כנרת;
 "מפקח" – מי שמונה לפי סעיף 4;
 "מפקח הגנת הסביבה" – עובד המשרד להגנת הסביבה שהוסמך בידי השר להגנת הסביבה לפי חוק הגנת הסביבה (סמכויות פיקוח ואכיפה), התשע"א-2011 (בחוק זה – חוק הגנת הסביבה);
 "נהיגה" – לרבות העמדת רכב או חנייתו;
 "רכב" – כהגדרתו בפקודת התעבורה, למעט אופניים ותלת-אופן;
 "השר" - שר הפנים.
 2. לא ינהג אדם ברכב בחוף הים.
 3. על אף הוראת סעיף 2, רשאי אדם שהורשה לכך לנהוג ברכב בחוף הים

* פורסם ס"ח תשנ"ז מס' 1615 מיום 17.3.1997 עמ' 84 (ה"ח תשנ"ו מס' 2542 עמ' 789).

תוקן ס"ח תשס"ח מס' 2155 מיום 11.6.2008 עמ' 537 (ה"ח הכנסת תשס"ח מס' 196 עמ' 112) – תיקון מס' 1 בסעיף 19 לחוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים), תשס"ח-2008; תחילתו 18 חודשים מיום פרסומו (תוקן ס"ח תשס"ט מס' 2200 מיום 23.6.2009 עמ' 146 (ה"ח הממשלה תשס"ט מס' 434 עמ' 343) – תיקון מס' 1 (תיקון תשס"ט-2009).

ס"ח תשס"ט מס' 2209 מיום 10.8.2009 עמ' 327 (ה"ח הממשלה תשס"ט מס' 436 עמ' 348, 514) – תיקון מס' 2 בסעיף 15 לחוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון מס' 7), תשס"ט-2009; תחילתו ביום 1.1.2010.

ס"ח תשע"א מס' 2267 מיום 19.12.2010 עמ' 102 (ה"ח הכנסת תשס"ח מס' 257 עמ' 484) – תיקון מס' 3; תחילתו שלושים ימים מיום פרסומו.

ס"ח תשע"א מס' 2290 מיום 5.4.2011 עמ' 746 (ה"ח הממשלה תש"ע מס' 483 עמ' 342) – תיקון מס' 4 בסעיף 28 לחוק הגנת הסביבה (סמכויות פיקוח ואכיפה), תשע"א-2011; תחילתו ביום 1.8.2011.

ס"ח תשע"ו מס' 2530 מיום 11.2.2016 עמ' 546 (ה"ח הכנסת תשע"ו מס' 614 עמ' 36) – תיקון מס' 5.

בית אורן
 בית חנניה
 בת שלמה
 גבע כרמל
 דור
 הבונים
 החותרים
 ימין אורד
 כרם מהר"ל



כפר גלים
 כפר סיטרין
 מגדים
 מעגן מיכאל
 מעין צבי
 נוה ים
 נחשולים
 ניר עציון
 עופר



עין אילה
 עין הוד
 עין חוד
 עין כרמל
 עתלית
 צרופה
 קיסריה
 שדות ים
 שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

57

לאחת ממטרות אלה:

- (1) שמירה על בטחון הציבור ועל בטחון המדינה;
 - (2) ביצוע משימות שיטור על פי דין;
 - (3) פיקוח והצלה;
 - (4) מתן שירותים בתחום רשות מקומית - ובלבד שהנוהג ברכב הורשה לכך בכתב על ידי ראש הרשות המקומית הנוגעת בדבר;
 - (5) מתן שירותים מחוץ לתחום רשות מקומית - ובלבד שהנוהג ברכב הורשה לכך על ידי הממונה על המחוז;
 - (6) מטרה אחרת שאישר השר בצו.
4. (א) השר רשאי להסמיך מפקחים לענין חוק זה מקרב עובדי משרדו.

(ב) בלי לגרוע מסמכות השר להגנת הסביבה למנות מפקחי הגנת הסביבה, רשאי השר האמור להסמיך מפקחים לענין חוק זה מקרב כל אחד מאלה:

- (1) עובדי המדינה שאינם עובדי משרדו;
 - (2) עובדי רשויות נחלים ומעיינות;
 - (3) עובדי רשות העתיקות;
 - (4) עובדי הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים."
- (ג) לא יוסמך מפקח לפי חוק זה, אלא אם כן מתקיימים בו כל אלה:
- (1) משטרת ישראל הודיעה, לא יאוחר משלושה חודשים מיום קבלת פרטי העובד, כי היא אינה מתנגדת להסמכתו מטעמים של ביטחון הציבור, לרבות בשל עברו הפלילי;
 - (2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי חוק זה, כפי שהורה השר או השר להגנת הסביבה, לפי העניין, בהסכמת השר לביטחון הפנים;
 - (3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים ככל שהורה השר או השר להגנת הסביבה, לפי העניין, בהתייעצות עם השר לביטחון הפנים.

5. (בוטל).

6. (א) לשם פיקוח על ביצוע הוראות לפי חוק זה, רשאי מפקח –

- (1) לדרוש מכל אדם שיש לו חשש סביר כי עבר על הוראות חוק זה להזדהות בפניו ולהציג בפניו מסמכים הקשורים לקיום הוראות חוק זה לרבות רישיון רכב ורישיון נהיגה;
- (2) להיכנס, בכל עת סבירה, לכל מקום שיש לו חשש סביר שבו מתבצעת עבירה בניגוד להוראות סעיף 2, או שבו מצוי רכב שיש חשש שנעברה בו עבירה או שבו מצוי אדם שנהג ברכב ויש חשש שעבר עבירה כאמור; ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים בלבד, אלא על פי צו של בית משפט.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

58

(ב) לשם גילוי עבירה לפי חוק זה יהיו למפקח שמונה בידי השר או למפקח שמונה לפי סעיף 4(ב)4(4) סמכויות חקירה המסורות לקצין משטרה לפי סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות), 1927, וכן סמכויות של שוטר לבקש

מבית משפט צו חיפוש ולבצעו לפי סעיפים 23 ו-24(א)1 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], תשכ"ט-1969 (להלן – פקודת מעצר וחיפוש), וסמכות לתפוס כל חפץ הקשור לעבירה כאמור לפי הוראות הפרק הרביעי לפקודת מעצר וחיפוש; הוראות חיקוקים אלה יחולו על חקירה, חיפוש ותפיסת חפצים כאילו נערכו בידי קצין משטרה או שוטר, לפי הענין.

(ג) (1) סירב אדם להיענות לדרישת מפקח, על פי סמכותו בהתאם להוראות סעיף זה, והיה חשש שיימלא או שזהותו אינה ידועה, רשאי המפקח לעכבו עד לבואו של שוטר, ויחולו על עיכוב כאמור הוראות סעיף 75(ב) ו-1(ג) לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996, בשינויים המחויבים;

(2) היה למפקח או למפקח הגנת הסביבה יסוד להניח כי נעברה לעיניו עבירה לפי חוק זה, ברכב שאינו נושא תו רישום או סימן זיהוי אחר שנקבע לפי פקודת התעבורה, רשאי הוא לעכבו בתחום חוף הים או בסמיכות לאזור זה, למעט באזור מיושב או בדרך עירונית, דרך שאינה דרך עירונית ודרך מהירה, כדי לאפשר את הפעלת סמכויותיו לפי סעיף זה;

(3) (נמחקה).

(ד) מפקח שהוסמך בידי השר להגנת הסביבה לא יפעיל את סמכויותיו לפי חוק זה כלפי המדינה ומוסדותיה, ואולם מפקח כאמור שהוא עובד המדינה רשאי להפעיל את סמכויותיו כלפי המדינה ומוסדותיה, למעט כלפי מערכת הביטחון, כהגדרתה בסעיף 10 לחוק הגנת הסביבה.

7. (א) הנוהג ברכב בחוף הים בניגוד להוראות סעיף 2, דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א)3 לחוק העונשין, תשל"ז-1977.

(ב) עבירה לפי סעיף זה היא עבירה מסוג העבירות של אחריות קפידה.

(ג) על עבירה לפי סעיף זה יחולו הוראות סעיפים 27 ו-27ב לפקודת התעבורה, בשינויים המחויבים.

7א. (א) בית משפט שהרשיע אדם בעבירה לפי סעיף 7, רשאי, בגזר הדין, נוסף על כל עונש שיטיל –

(1) לצוות עליו לתקן או לשקם כל פגיעה שגרם לסביבה או לתקן או לשקם מפגע סביבתי אחר כפי שיוורה בית המשפט;

(2) לחייבו בתשלום ההוצאות שהוצאו לתיקון הפגיעה או לשיקום הסביבה, כאמור בפסקה (1), אם הגיש מי שהוציאן בקשה על כך לבית המשפט.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

59

(ב) הורשעו בעבירה כאמור בסעיף קטן (א) יותר מאדם אחד, רשאי בית המשפט בהחלטה לפי אותו סעיף קטן, להטיל את תשלום ההוצאות על כולם או על חלקם, יחד או לחוד, או לחלק את התשלום ביניהם, הכל כפי שייראה לו בנסיבות העניין.

(ג) על גביית סכום ההוצאות שנקבע לפי סעיף זה יחולו הוראות פקודת המסים (גבייה).

(ד) לא פסק בית המשפט בבקשה לפי סעיף זה לגופה, לא יגרע הדבר מזכותו של מי שהוציא את ההוצאות לתבען בתובענה רגילה.

7ב. הורשע אדם בעבירה לפי סעיף 7, רשאי בית המשפט, נוסף על כל עונש אחר ועל אף האמור בכל דין, לפסול אותו אדם מהחזיק ברישיון נהיגה לתקופה שלא תעלה על 120 ימים; החליט בית המשפט על פסילת רישיון כאמור, יודיע על כך לרשות הרישוי, כהגדרתה בפקודת התעבורה; על סעיף זה יחולו הוראות סעיף 42 לפקודת התעבורה, בשינויים המחויבים.

7ג. הורשע אדם בעבירה לפי סעיף 7, רשאי בית המשפט, נוסף על כל עונש אחר ועל אף האמור בכל דין, להורות בצו על איסור שימוש ברכב שבו נעברה העבירה לתקופה שלא תעלה על 120 ימים; החליט בית המשפט על איסור שימוש ברכב כאמור, יודיע על כך לרשות הרישוי, כהגדרתה בפקודת התעבורה; על סעיף זה יחולו הוראות סעיפים 57ג עד 57ז לפקודת התעבורה, בשינויים המחויבים.

8. היה לשוטר או למפקח יסוד סביר להניח כי אדם נהג ברכב בניגוד להוראות חוק זה ובאופן שיש בו כדי לסכן חיי אדם או לגרום פגיעה ניכרת בסביבה, יודיע על כך לקצין משטרה בדרגה שאינה פחותה מדרגת מפקח, והקצין רשאי –

(1) לפסול אותו אדם, בצו, מהחזיק ברישיון נהיגה לאותו סוג של רכב שבו נעברה העבירה, לתקופה של 30 ימים מיום שנמסר לו הצו, והוראות סעיפים 47, 48, 49 ו-50 לפקודת התעבורה יחולו בהתאם;

(2) אם היה לו יסוד להניח כי יוגש כתב אישום נגד אותו אדם – למסור לו הודעת איסור שימוש ברכב שבו נעברה העבירה לתקופה של 30 ימים, וליטול את רישיון הרכב; לעניין זה יחולו הוראות סעיפים 57א(ב) עד (ו) ו-57ב עד 57ז לפקודת התעבורה, בשינויים המחויבים.

8א. הוראות חוק זה יחולו על המדינה.

9. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו, ובלבד שתקנות בענינים שהשר לאיכות הסביבה, השר לבטחון פנים או שר התחבורה ממונים עליהם - יותקנו בהסכמתם.

10. הוראות חוק זה באות להוסיף על הוראות כל דין.

אליהו סויסה
שר הפנים

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

דן תיכון
יושב ראש הכנסת

עזר ויצמן
נשיא המדינה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



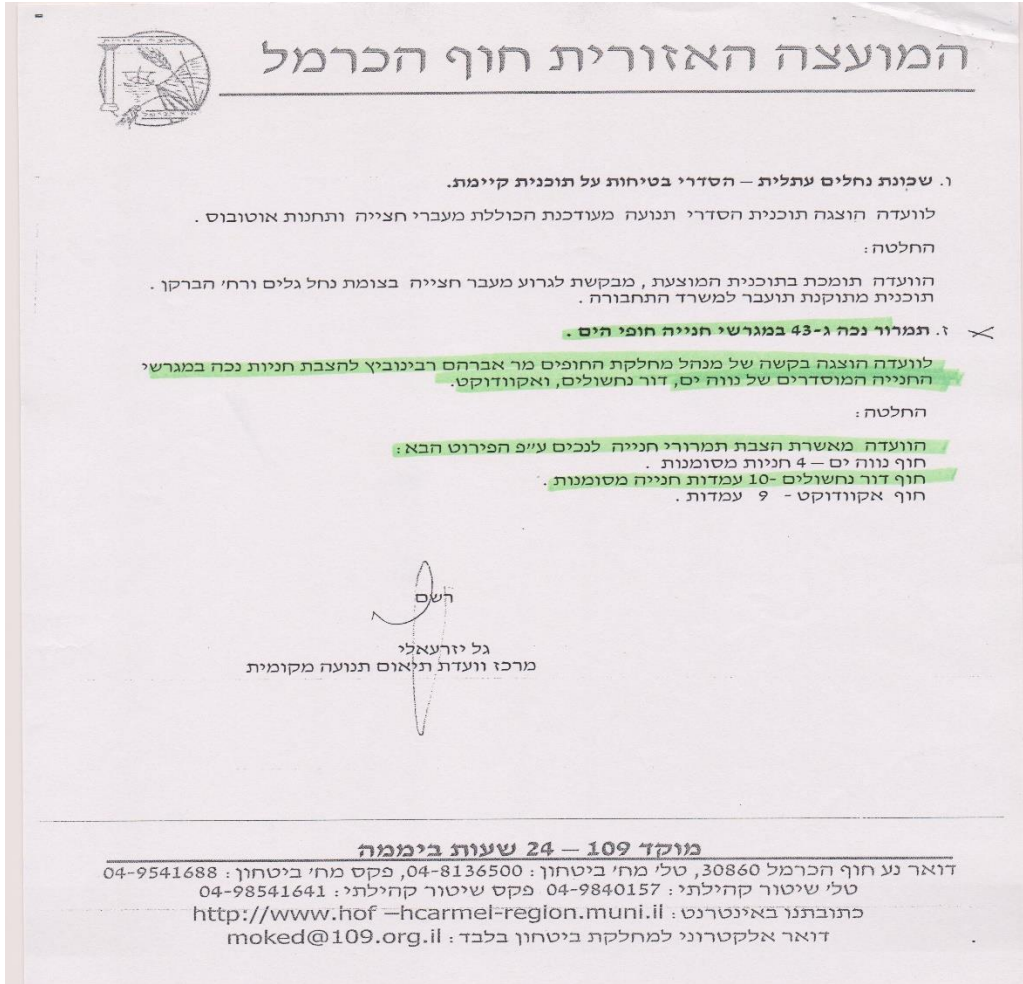
המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

60

נספח ד'

אישור וועדת תמרוך להצבת שלט ג - 43 לנכים בחופי הים



בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

61



בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

62

דוח בנושא מחלקת הנוער

2018

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

63

תוכן עניינים

מבוא	64 – 65
ממצאים	66 – 85
פרק א' – רקע חינוך הבילתי פורמאלי	66 - 69
פרק ב' - הסכמים וחוזים	70 – 78
פרק ג' – התנהלות תקציבית	79 – 85
המלצות	86
נספחים	87 - 97

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



דוח ביקורת - מחלקת הנוער

מבוא

235. חינוך חברתי, ערכי וקהילתי לבני נוער נועד לחזק את זיקתם של בני נוער לקהילה, לחברה ולמדינה, תוך כדי התנסות בתחומי עשייה כמו פעילות התנדבותית, סיוע לאוכלוסיות חלשות, פעילות והדרכה בתנועות נוער ופעילות ציבורית.

236. על פי חוק חינוך ממלכתי, התשי"ג-1953, משרד החינוך הוא הגוף הממונה על הבטחתו וקידומו של החינוך במדינת ישראל, על תכנון ועל רמותיו⁴². מנהל חברה ונוער אחראי מטעם משרד החינוך על פעילות זו.

237. בשנת 2011 חוקק חוק הרשויות המקומיות (מנהל יחידת נוער ומועצת תלמידים), שבמסגרתו הוגדר החינוך הבלתי פורמאלי ואחריות הרשות המקומית בנושא⁴³.

רקע לביקורת

238. במסגרת פעילות המועצה בשנים 2016 ו- 2017 צפו ועלו מספר פעמים נושאי ההתקשרויות של מחלקת הנוער והניהול התקציבי שלה. אור לכך החליט מבקר המועצה לבצע ביקורת ממוקדת בשני תחומי עניין אלו.

מטרת הביקורת

239. בחינת נושאי חוזי התקשרויות המועצה עם תנועות הנוער וההתנהלות התקציבים של מחלקת הנוער בשנים 2016 ו- 2017.

נושאי הביקורת

240. הביקורת תתמקד בנושאים הבאים:

- א. הבסיס החוקי להפעלת הנוער במועצה,
- ב. חוזים/הסכמי התקשרות של המועצה בהיבט מחלקת הנוער,
- ג. ההתנהלות התקציבים של מחלקת הנוער.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁴² חוק חינוך ממלכתי – תשי"ג, 1953.

⁴³ חוק הרשויות המקומיות (מנהל יחידת נוער ומועצת תלמידים ונוער), תשע"א, 2011.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

65

241. שיטת הביקורת

- א. לימוד החומר.
- ב. מפגש עם בעלי התפקידים במועצה ובהם: סגן ראש המועצה, מנהל אגף החינוך היוצא, מנהלת אגף חינוך, מנהל מחלקת הנוער, מנכ"ל המועצה, גזבר המועצה, חשב המועצה, היועצת המשפטית של המועצה, פגישות עם ועדות נוער בישובים.
- ג. כתיבת דוח טיוטה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

66

ממצאי הדוח

כללי

242. מחלקת הנוער במועצה האזורית חוף הכרמל באופן מסורתי הייתה כפופה למרכז מירב. במהלך שנת העבודה 2015 החליטה המועצה להעביר את מחלקת הנוער לאגף החינוך מתוך ראייה של רצף חינוכי. לטענת סגן ראש המועצה, תהליך הטמעת תנועת נוער במועצה אזורית נמשך כחמש עד שבע שנים.

243. בנוסף, במהלך שנת 2014 עברה המועצה מהתקשרות עם תנועת "הנוער העובד והלומד" לתנועת "בני המושבים".

244. שינויים אלו הובילו לכך שניהול התקציב עבר ממרכז מירב לאגף החינוך וכמו כן הצורך בהתקשרות של המועצה עם תנועת נוער חדשה על כל המשתמע מכך.

245. מטרת הביקורת: **בחינת נושאי חוזי התקשרויות המועצה עם תנועות הנוער וההתנהלות התקציבים של מחלקת הנוער בשנים 2016 ו- 2017.**

פרק א' – רקע

סמכות המועצה

246. בצו המועצות האזוריות נקבע כי המועצה נדרשת "לדאוג לפיתוח תחום המועצה ושיפורו ולקידום העניינים הכלכליים, החברתיים התרבותיים והחינוכיים, של תושביו או של כל חלק מהם"⁴⁴.

247. כמו כן, כפי שהודגש מעלה, בשנת 2011 חוקק חוק הרשויות המקומיות (מנהל יחידת נוער ומועצת תלמידים), שבמסגרתו הוגדר החינוך הבלתי פורמאלי ואחריות הרשות המקומית בנושא⁴⁵.

248. לבסוף בשנת 2006, נחתמה אמנה בין משרד החינוך התרבות והספורט, מרכז לשלטון מקומי, מרכז המועצות האזוריות ומועצת תנועות הנוער. אמנה זו נועדה לחזק ולהרחיב את מערכת יחסי הגומלין, המחויבות ושיתוף הפעולה בין הגורמים השונים⁴⁶.

⁴⁴ צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח – 1958, סעיף 63 (3).

⁴⁵ חוק הרשויות המקומיות (מנהל יחידת נוער ומועצת תלמידים ונוער), תשע"א, 2011.

⁴⁶ אמנה, משרד החינוך מנהל הנוער, 2006.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

67

249. במרחב המועצה מתקיימת פעילות בתחום הבלתי פורמלי, המנוהלת (בחלקה) על ידי מחלקת הנוער במועצה. במרחב המועצה פועלות מספר תנועות נוער ובהן: בני המושבים, בני עקיבא, הצופים, האיחוד חקלאי ותנועת תרבות. אנסה טרם הבחינה המעמיקה בנושאי הביקורת לשפוך מעט אור על נושא החינוך הבלתי פורמלי, בתחום הנבדק, ועל חשיבותו הרבה בעיצוב הנוער, בהצמחת מנהיגות, בתרומה לחברה ועוד.

250. מערכת החינוך במרחב הרשותי נשענת על מוסדות החינוך, על המרכזים הקהילתיים, על אגף החינוך, על המחלקה לנוער ועל גורמים בחברה האזרחית. המחלקה לנוער אמורה לפעול בשותפות ובתיאום עם כלל הגורמים במערכת לקידום הנושאים שעליה לקדם⁴⁷.

251. מטרות החינוך הבלתי-פורמלי מכוונות להניע למעורבות חברתית פעילה למען הכלל ולעודד ביטוי עצמי של צורכי הפרט. גמישותה של המערכת הבלתי-פורמלית מאפשרת סיפוק דפוסים ייחודיים של חינוך לקבוצות אוכלוסייה מוגדרות. תחת מטרייה זו, יש מגוון רב של תחומים, כגון: חינוך חברתי, חינוך מוסרי, חינוך ערכי, חינוך משלים, חינוך לפנאי, חינוך קהילתי, תכניות העשרה, קידום נוער ועוד. בקהילות המבוססות בעולם המודרני, החינוך הבלתי-פורמלי נתפס כפעילות פנאי לפיתוח הפוטנציאל האישי וכתכלית בעלת חשיבות כשלעצמה⁴⁸.

252. מחקר שנעשה במכון מופ"ת מצא שלחינוך הבלתי פורמאלי ישנם 4 עקרונות מרכזיים:

- א. **מרחב התרחשות** – החינוך הבלתי פורמלי מתרחש במגוון מרחבים, למשל, במרכזים קהילתיים, בתנועות נוער, בארגוני נוער, בארגונים תרבותיים, במחלקות נוער, תרבות וספורט בשלטון המקומי ועוד.
- ב. **אפשרויות הבחירה של הלומדים** – הלומדים בחינוך הבלתי פורמלי נדרשים להחליט אם להצטרף לפעילות, אם להשתתף בפעילות או אם לעזוב את הפעילות, כך גוברים סיכויי ההתאמה בין הכישורים ותחומי העניין של הלומדים והמסגרת החינוכית שבה הם בוחרים

⁴⁷ ליבת החינוך הבלתי-פורמלי למחלקות לנוער ברשויות המקומיות, ספטמבר 2016.

⁴⁸ שם, עמוד 7

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

68

להשתתף. הגמישות וחופש הבחירה בחינוך הבלתי פורמלי מאפשרים לצעירים לפתח כישורי קבלת החלטות. בנוסף, החינוך הבלתי פורמלי מאפשר להגיב לצורכי הקהילה ומעודד צעירים להיות פעילים בפעילויות חשובות להם ולקהילות שלהם.

ג. **תוכן הלימוד ואופן ההוראה-למידה** – לרוב החינוך הבלתי פורמלי מתמקד בתחומי העניין של הלומדים, באינטרסים שלהם ושל קהילותיהם. ההוראה נעשית באמצעות הנחיה קבוצתית המתאפיינת בגמישות, שיחות, משחקים, למידה ניסיונית, השתתפות בטקסים ובעשייה חברתית ותרבותית.

ד. **מטרת הלמידה והערכה** – מטרת החינוך הבלתי פורמלי היא פיתוח יכולות המשתתפים בפעילות. במקרים רבים נעשית הערכה לפעילות הלמידה ולתוצאותיה, אולם הערכה זו אינה מבוססת ציונים, אלא מתמקדת בתפוקות הלמידה, למשל, בהגברת מוטיבציה, בחיזוק מסוגלות עצמית, בפיתוח כישורי תקשורת בין-אישית וכיוצא באלה.

253. בעיני רבים תנועות הנוער בישראל הן סמל של החינוך הבלתי פורמלי וערוץ משמעותי, יש שיאמרו המשמעותי ביותר לחשיפה אליו⁴⁹.

254. ההיסטוריה של תנועות הנוער בארץ ישראל החלה ב-1919, עם ייסוד "הסתדרות הצופים בארץ ישראל". באותה שנה (ולאחריה) הצטרפו אליהם קבוצות רבות נוספות ברחבי הארץ שפעלו בשיטה הצופים, ואף מדריכי "השומר הצעיר" מפולין שעלו ב-1919 ניסו להצטרף לתנועת הנוער החדשה והיחידה דאז בארץ ישראל. המגמה של ייסוד תנועות ארץ ישראליות ו"עלייתן" של תנועות הנוער היהודיות מהגולה נמשכה במהלך שנות העשרים ובראשית שנות השלושים⁵⁰.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁴⁹ חינוך בלתי פורמלי לילדים, בני נוער וצעירים בישראל, האקדמיה הלאומית הישראלית למדעים, עמוד 27.
⁵⁰ משבר החינוך בתנועת העבודה, פרופסור יובל דרור.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

69

255. מאז ועד ימינו, קמו מספר רב של תנועות נוער נוספות, אשר המאפיינים המרכזיים המקשרים בניהם הינם אידיאולוגיה תנועתית (שעוצבה עם השנים), הרצון להוביל ולתרום לחיי החברה והנוער, טיפוח מנהיגות ועוד.

256. במעלה הדרך נוצר הקישור האסוציאטיבי בין חינוך בלתי פורמלי ובין בני נוער כקהל היעד המרכזי – בני 9 – 18 (לערך). לכן עיקר הפעילות שמציעות הרשויות במסגרת הפעילות הבלתי פורמלית היא לקבוצת הגיל הזו. תפקיד החינוך הבלתי פורמאלי בקבוצת הגיל הזו נתפסת במושגים של הובלת שינוי בחיי הנוער, העצמה, טיפוח מנהיגות, הקניית ערכים, חינוך להתנדבות ולמעורבות חברתית, הקניית כישורי חיים ויצירת קשר בלתי אמצעי עם בני הנוער. המודלים ליצירת הקשר הבלתי אמצעי עם בני הנוער שונים מרשות לרשות, בהתאם לגודלה ואופייה⁵¹.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁵¹ שם, עמוד 23.



פרק ב' – הסכמים וחוזים

תשתית חוקית

257. בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) מוגדר כי "ראש המועצה רשאי, על פי החלטת המועצה, להתקשר בחוזה בשם המועצה"⁵².

258. כמו כן, "אם חוזה מטיל הוצאות או התחייבות כספית על המועצה, לא תחליט המועצה על התקשרות באותו חוזה אם אין להוצאה או להתחייבות הקצבה מתאימה בתקציב המאושר של המועצה"⁵³.

259. בנוסף, בסעיף 203 לפקודת העיריות, שהוחל על המועצות האזוריות, מוגדר כי "חוזה, כתב התחייבות, הסדר פשרה המוגש לבית משפט או לבית דין על מנת לקבל תוקף של פסק דין או תעודה אחרת מסוג שקבע השר בתקנות ושיש בהם התחייבות כספית מטעם העיריה, לא יחייבוה אלא אם חתמו עליהם בשם העיריה, בצד חותמת העיריה, ראש העיריה והגזבר. לא הייתה בהם התחייבות כספית כאמור, לא יחייבו את העיריה אלא אם חתמו עליהם בשם העיריה, בצד חותמת העיריה, ראש העיריה והמזכיר, ובאין מזכיר – עובד אחר של העיריה הממלא את תפקיד המזכיר לפי החלטת המועצה"⁵⁴.

תנועות הנוער הפועלות במרחב המועצה

260. מחלקת הנוער של המועצה, כפי שצוין, כפופה לאגף החינוך. מנהלת מחלקת הנוער מונה מספר בעלי תפקידים מרכזיים ובהם: מנהל מחלקת הנוער, רכזת הדרכה, רכזת תוכניות חינוכיות, רכז בני המושבים ומנהלת משרד/מזכירה.

261. מנהל המחלקה חולש על כלל פעילות המחלקה ובין יתר הנושאים אשר נמצאים תחת אחריותו: פיתוח וניהול המחלקה, ליווי בעלי התפקידים, כוח אדם, שכר, כספים, קשרי חוץ, בקרה והערכה כוללת⁵⁵.

262. במסגרת אחריותו פועל מנהל מחלקת הנוער אל מול תנועות הנוער השונות בכל נושא התקשרויות, תאום פעילויות (כולל פעילויות חוץ), בחירת רכזים, החלפות כ"א וכו'.

⁵² צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח – 1958, סעיף 85 (א).

⁵³ שם, סעיף 85 (ב).

⁵⁴ פקודת העיריות, סעיף 203 (א).

⁵⁵ חוף הכרמל, מחלקת נוער, מבנה ארגוני – מצגת, ללא תאריך.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

71

263. כפי שצוין מעלה במרחב המועצה המקומית פועלות מספר מסגרות של תנועות נוער אשר נותנות מענה מגוון :

א. תנועת בני המושבים – פעילות תנועה זו מתקיימת במירב יישובי המועצה אם במתכונת מלאה ואם במתכונת מותאמת (במעגן מיכאל ושדות ים). כחלק מצוות מחלקת הנוער נמצא רכז של תנועת בני המושבים (במשרה מלאה) האחראי על כלל הפעילות של התנועה במרחב. בנוסף לכך, לתנועת בני המושבים ישנה "קומונה" (גרעין עודד) של 8 גרעינרים שמתגוררים בדירה שכורה בישוב עין איילה. בכל ישוב ישנו רכז נוער העובד בחצי משרה, כשמימון שכרו משותף למועצה וליישוב. הרכז מתכלל את כלל פעילות הנוער בישוב לרבות את פעילות תנועת 'בני המושבים'.

ב. תנועת הצופים – התנועה פועלת בשני יישובים עתלית וקיסריה. רכז תנועת הנוער בעתלית מועסק על ידי תנועת הצופים במחוז חיפה ורכז תנועת הנוער בקיסריה מועסק על ידי מחוז השרון של תנועת הצופים.

ג. תנועת בני עקיבא – התנועה פועלת ביישובים קיסריה, עתלית וניר עציון.

ד. האיחוד החקלאי – שיתוף הפעולה בין היישוב 'בית חנניה' לתנועה החל טרום כניסת תנועת הנוער של בני המושבים לפעילות במרחב המועצה. לכן, לאור בקשת היישוב הוחלט להמשיך לאפשר למושב להפעיל את הסניף של האיחוד החקלאי.

ה. תנועת תרבות - תנועה זו פועלת בעתלית. תנועה זו שואפת ליצור מרחב לעשייה וחשיפה של בני נוער לעולם האמנות והתרבות במגוון רחב של תחומים (תאטרון, מוזיקה, מחול, אמנות פלסטית ועוד). אחת ממטרות העל של התנועה היא ליצור תשתיות תרבותיות ולהכשיר בני נוער להיות יוצרי תרבות וכך לאפשר את התפתחותה של תרבות מקומית מקורית. בנוסף, האמנות נתפסת כהזדמנות לחנך את בני הנוער להיות רגישים, הומניסטיים וביקורתיים וכן לשמש מענה לתופעות של אלימות בני נוער ואמצעי לפתח אמנויות של קהילות תרבותיות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

72

הסכם עם תנועת בני המושבים וגרעין עודד

264. לאחר הבחירות למועצה שהתקיימו בינואר 2014, הוחלט להחליף את תנועת הנוער הפועלת במרחב, מתנועת 'הנוער העובד והלומד' לתנועת 'בני המושבים' (שהינה גוף בתוך תנועת הנוער העובד והלומד). במסגרת שינוי זה נדרשה המועצה לחתום על חוזים חדשים עם תנועת הנוער 'בני המושבים' הן בתחום ההתקשרות התנועתית והן בנושא תשתית הפעלת הגרעינרים בתחום המועצה.

265. במסגרת הביקורת נבדקו ההסכמים עליהם הייתה חתומה המועצה בשנים 2016 ו- 2017 עם תנועת הנוער לצורך מימוש ההתקשרות.

266. במהלך שנת העבודה 2016 הוצף ועלה נושא התקשרות בהסכם של המועצה עם תנועת הנוער 'בני המושבים'.

267. מנהל מחלקת הנוער התבקש על ידי מספר גורמים לנסות ולקבל את הסכם ההתקשרות של המועצה אל מול תנועת 'בני המושבים' ובהם גזבר המועצה, היועצת המשפטית של המועצה מבקר המועצה ועוד.

268. הביקורת סבורה, כי:

העדר הסכם התקשרות במחלקת הנוער בין המועצה לבין תנועת 'בני המושבים', אינו תקין.

269. לאחר תקופה ארוכה של **מספר חודשים** המציא מנהל מחלקת הנוער של המועצה מסמך הקרוי "מסמך קליטת גרעין עודד" אשר נחתם בתאריך 15/8/16.

270. לשאלת הביקורת האם נמצא מסמך קודם אשר נחתם בין המועצה לתנועת 'בני המושבים' לצורך פעילות מתחילת שנת העבודה 2016 עד לתאריך חתימה על מסמך זה, התשובה הייתה שלילית.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

73

271. בפתח ותוכן מסמך זה כתוב ש :

א. "מצ"ב בזה מסמך יסוד המפרט בנושא קליטה ועבודה של שנות השרות של בני המושבים (גרעין עודד/או דרור) במועצה לעיונכם וחתימתכם.

ב. באחריותנו כתנועה וכמועצה לדאוג לשלומם ורווחתם של חברי שנת השרות⁵⁶.

272. הביקורת מצאה, כי :

א. מסמך זה שנשלח ממנהלת בני המושבים לחתימת המועצה אינו הסכם או חוזה התקשרות בין המועצה האזורית חוף הכרמל לתנועת 'בני המושבים', אלא עוסק בקליטת "גרעין עודד" במועצה.

ב. מסמך זה הינו כללי ולא פרטני למועצה האזורית חוף הכרמל, וניתן לשקף זאת בכך שבתוכן המסמך כתוב גרעין עודד או לחלופין גרעין דרור.

273. לא רק זאת, על מסמך התחייבות זה חתומים אך ורק בני המושבים, מנהל מחלקת הנוער וראש הרשות.

274. הביקורת מצאה, כי :

בניגוד למוגדר בחוק, על מסמך התחייבות זה לא קיימות חתימות של שני מורשי חתימה של המועצה (חסרה חתימת גזבר המועצה).

275. מאחר ולא נמצא הסכם כנדרש, ותנועת הנוער 'בני המושבים' פעלה במרחב המועצה, פנתה היועצת המשפטית ואף כתבה בנדון שיש להתקשר בחוזה על מנת להמשיך ולבצע את הפעילות⁵⁷.

276. בנוסף נשלחו מכתבים לסגן ראש המועצה, הממונה על תיק החינוך והנוער במועצה, ולראש המועצה על כך שלא קיים הסכם התקשרות של המועצה עם תנועת בני המושבים ויש לפעול לפתרון הסוגיה⁵⁸.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁵⁶ קליטת גרעין בני המושבים והפעלתו 2016-2017, מנהלת בני המושבים.
⁵⁷ רענון נהלים בנושא התקשרויות במועצה, לשכת היועצת המשפטית, פברואר 2017.
⁵⁸ התקשרות המועצה עם תנועת בני המושבים, מבקר המועצה, 21 לפברואר 2017.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

74

277. כמו כן, גזבר המועצה אשר גם הוא נחשף לפער זה, התריע חזור ושנה על הפער הקיים בנושא הן לראש הרשות, הן לסגן ראש הרשות (מחזיק תיק החינוך), הן למנהל אגף החינוך והן למנהל מחלקת הנוער.

278. גזבר המועצה ציין בפני הביקורת כי, הוא פנה מספר רב של פעמים למנהל מחלקת הנוער להמציא לו את המסמכים הנדרשים, כי ללא קיומם אין ביכולתו לאשר את התשלומים.

279. מנהל מחלקת הנוער, מנהל אגף החינוך וסגן ראש המועצה ביצעו פניות חוזרות ונשנות למזכ"לית ארגון 'בני המושבים', ולטענתה באותה העת, שזו להם הפעם הראשונה שרשות מבקשת הסכם מהן זה ואין בידיהם נוסח הסכם מהן זה.

280. במהלך חודש אוקטובר 2017, מאחר ולא חלה התקדמות בנושא, היועצת המשפטית שלחה מייל לסגן ראש המועצה, מנהלת אגף החינוך ומנהל מחלקת הנוער ובו ציינה כי במידה ולא ייחתם הסכם עם תנועת בני המושבים עד התאריך ה- 1 בנובמבר היא תאלץ להפסיק את ההתקשרות בין המועצה לבין תנועת 'בני המושבים'⁵⁹.

281. היות ובתום תקופה קצובה זו, לא הגיעה הפתרון המיוחל ולא נחתם הסכם התקשרות, הנחתה היועצת המשפטית של המועצה את סגן ראש המועצה, מנהלת אגף החינוך וגזבר המועצה והודיעה לתנועת 'בני המושבים' כי עד לחתימת החוזה אין לבצע פעילות עם התנועה⁶⁰.

282. מאחר ולתנועת 'בני המושבים' היו כל מיני רצונות לשנות את נוסח ההסכם המוצע, הוציאה היועצת המשפטית, בתאריך ה- 13 לדצמבר 2017, מכתב לתנועת 'בני המושבים' (לידיעת ראש המועצה, סגן ראש המועצה, מנכ"ל המועצה ועוד) שבזאת המועצה מסיימת את ההתקשרות של המועצה עם תנועת 'בני המושבים'⁶¹.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁵⁹ תכתובת מייל, יועצת משפטית, 19 לאוקטובר 2017.

⁶⁰ תכתובת מייל, יועצת משפטית, 19 לנובמבר 2017.

⁶¹ הודעה על הפסקת פעילות העמותה במועצה האזורית חוף הכרמל, לשכת היועצת המשפטית, 13 לדצמבר 2017.



283. בשלב זה החלו גלגלי הזמן לפעול במהירות ובתאריך ה 14 לדצמבר 2017 נחתם הסכם התקשרות בין המועצה לבין תנועת 'בני המושבים'⁶².

284. הביקורת מצאה, כי:

למרות החתימה על ההסכם, המועצה פעלה ללא הסכם התקשרות אל מול תנועת בני המושבים בשנים 2016 ו- 2017 (כ 2/3 מהשנה).

285. הביקורת סבורה, כי:

פעילות המועצה ללא הסכם חתום וסדור עם תנועת 'בני המושבים' לאורך זמן כה ארוך, למרות שצלצלו הפעמונים, אינו תקין.

286. הסכם זה שנחתם בדצמבר 2017 הגדיר את מהות השירותים, הצהרות והתחייבויות התנועה, תקופת ההתקשרות, התמורה, יחסי הצדדים, הימנעות מניגוד עניינים, אחריות נזיקים וביטוח וכללי.

287. תחולת תקופת ההתקשרות של ההסכם ל"מתן שירותי הכשרה והדרכה", כפי שנחתם, היה עד 31 לאוגוסט 2018. זאת אומרת שהמועצה נדרשה עד סוף חודש אוגוסט 2018 לחדש את החוזה או לחלופין להפסיק ההתקשרות עם תנועת 'בני המושבים'.

288. לקראת סגירת כתיבת דוח הביקורת, התבקשו המבוקרים להציג לביקורת את ההסכם החדש שנחתם בין המועצה לבין תנועת 'בני המושבים'.

289. במהלך קיץ 2018, תנועת 'בני המושבים' החליטה שהיא נפרדת מתנועת האם שלה תנועת 'הנוער העובד והלומד'. היות וכך, נדרשה התנועה לקבל אישור של משרד החינוך להיות כתנועה עצמאית ולהירשם כתנועה מוכרת ומאושרת. נכון למועד אוגוסט 2018, שבה נדרשה המועצה לחדש את ההסכם, עדיין לא היה ברשות התנועה את אישור משרד החינוך לכך.

290. הביקורת מצאה, כי:

לא חודש ההסכם עם תנועת 'בני המושבים' ושוב המועצה פועלת ללא הסכם התקשרות חתום.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁶² הסכם למתן שירותי הכשרה והדרכה.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

76

291. מנגד, לביקורת הוצג מסמך קליטת גרעין עודד לשנים 2018 – 2019. על מסמך התחייבות זה חתומים אך ורק רכז בני המושבים, מנהל מחלקת הנוער, מנהלת אגף החינוך וראש הרשות.

292. הביקורת מצאה, כי:

בניגוד למוגדר בחוק, גם על מסמך התחייבות זה לא קיימות חתימות של שני מורשי חתימה של המועצה (חסרה חתימת גזבר המועצה).

293. בשל אי קיום הסכם התקשרות בין המועצה לבין תנועת 'בני המושבים', גזבר המועצה לא נתן הסכמתו ולא חתם על הזמנות לפעולות שביצעה תנועת 'בני המושבים' עם הנוער של המועצה.

294. לאור הנחיית היועצת המשפטית של המועצה לגזבר המועצה, כידוע מהפסיקה הרווחת, טובין שנקנו או שירותים שניתנו על ידי גורמים במועצה בסופו של יום הרשות תידרש לשלם בגינם (ועדיף שעה אחת קודם).

295. טרם מתן התשלום, גזבר המועצה כינס ישיבה אצל ראש המועצה בנוכחות המנהלים העוסקים בדבר (סגן ראש המועצה, מנהל אגף החינוך, מנהל מחלקת הנוער) על מנת למנוע הישנותם של מקרים מהן אלה.

296. הביקורת מצאה, כי:

למרות שההתנהלות של המועצה לא הייתה תקינה, היא נאלצה לשלם את הסכומים הנדרשים.

הסכם עם תנועת הצופים

297. תנועת הנוער הצופים פועלת בשני מוקדים במועצה האזורית חוף הכרמל (עתלית וקיסריה). הביקורת בחנה את הימצאותו של הסכם התקשרות של המועצה עם התנועה בישוב קיסריה.

298. לא נמצא הסכם התקשרות של המועצה עם תנועת הצופים לשנת 2016. יחד עם זאת הנושא טופל ונמצא הסכם התקשרות לשנת 2017 של המועצה עם תנועת הצופים (נחתם במהלך שנת העבודה 2017). ההסכם כולל אף נספחים נדרשים כתנועת הצופים, דמי חבר לתשלום, מפעלים שמבוצעים, כ"א מפעיל וכו'.

299. ההסכם חתום על ידי מנהל מחלקת הנוער, גזבר המועצה וראש המועצה מחד וע"י תנועת הצופים מאידך.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

77

300. הביקורת מציינת, כי:

התקשרות המועצה עם תנועת הצופים, נכון למועד הביקורת, תקינה.

הסכם עם תנועת האיחוד החקלאי

301. תנועת האיחוד החקלאי פועלת במועצה האזורית חוף הכרמל בישוב 'בית חנניה' בלבד. הביקורת בחנה את הימצאותו של הסכם התקשרות של המועצה/ישוב עם התנועה.

302. לא קיים הסכם התקשרות גם לשנת 2016 וגם לשנת 2017 של המועצה/ הישוב עם תנועת האיחוד החקלאי.

303. הביקורת מציינת, כי:

בניגוד לנדרש, לא קיים הסכם התקשרות בין המועצה/ ישוב לתנועת הנוער האיחוד החקלאי.

הסכם עם תנועת בני עקיבא

304. תנועת בני עקיבא פועלת בעתלית, קיסריה וניר עציון. בכל אחד ממוקומות אלו פועלת התנועה עם קומונרית האחראית על הפעלת הסניף.

305. לא קיים הסכם התקשרות גם לשנת 2016 וגם לשנת 2017 של המועצה עם תנועת בני עקיבא.

306. הביקורת מציינת, כי:

בניגוד לנדרש, לא קיים הסכם התקשרות בין המועצה לתנועת הנוער בני עקיבא הפועלת עם חלק מבני הנוער במרחב הרשות.

תנועת תרבות

307. תנועת תרבות פועלת במועצה האזורית חוף הכרמל בישוב 'עתלית' בלבד. הביקורת בחנה את הימצאותו של הסכם התקשרות של המועצה/ישוב עם התנועה.

308. קיים חוזה התקשרות של המועצה עם תנועת תרבות.

309. הביקורת מצאה לציין, כי:

קיים הסכם התקשרות של המועצה עם תנועת תרבות, כנדרש.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

78

310. הביקורת סבורה, כי:

- א. הכשלים שעולים חזור ושנה באותם הנושאים בדיוק, ללא עקומת שיפור ולימוד, מחייבים טיפול עמוק ומשמעותי לתיקון המצב במחלקת הנוער.
- ב. יש ליצור מצב שבו הסכם קליטת גרעין עודד במועצה הינו נספח בתוך הסכם ההתקשרות עם תנועת בני המושבים.
- ג. ניתן ואפשר להיעזר במערכת ה EPR ולרשום תוקף של מועד פקיעת ההסכמים, היות והמערכת יודעת לתת התרעה במייל על התקרבות מועד פקיעת ההסכם.

311. לסיכום פרק זה מצאה הביקורת ליקויים משמעותיים במחלקת הנוער בכך ש:

- א. בניגוד לנדרש, חלק ניכר מתנועות הנוער פועלות במרחב המועצה ללא הסכמי התקשרות חתומים.
- ב. למרות שהנושא עלה על הפרק לפני למעלה משנה, עדיין לא נעשו הפעולות המספקות לסגור פערים אלו.
- ג. למרות ההערות שניתנו במעלה הדרך עדיין חוזים שפג תוקפם לא נחתמו מחדש ואחרים נחתמו בצורה שאינה תקינה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



פרק ג' – תקציב מחלקת הנוער

תשתית חוקית

312. בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) הוגדרו מספר כללים באשר לתקציב המועצה. הכללים המרכזיים הינם:

- א. לכל מועצה יהיה תקציב שנתי⁶³.
 - ב. שנת התקציב לכל המועצות תתחיל באחד בינואר של כל שנה⁶⁴.
 - ג. ראש המועצה יכין הצעת תקציב למועצה ויגישה לאישור המועצה⁶⁵.
313. לאחר אישור התקציב במליאת המועצה במידה ועלה הצורך בתוספת או הפחתה בסעיף מסוים שאינה עולה על 20% מהסכום המאושר לאותו סעיף, ניתן לבצע ללא אישור השר אולם נדרש אישור של מליאת הרשות. במידה והשינוי עולה על 20% חובה להגיש את האישור הן למליאת המועצה והן לאישור השר⁶⁶.

תהליך אישור התקציב במועצה

314. במועצה האזורית חוף הכרמל הליך אישור התקציב כולל את השלבים הבאים:

- א. דיונים פנימיים מקצועיים באגף הכספים על סך המקורות שיעמדו לרשות המועצה כמסגרת.
- ב. אישור בהנהלת המועצה ובמליאה על מסגרת התקציב.
- ג. דיונים עם מנהלי האגפים והמחלקות לגיבוש הצרכים והמשמעויות התקציביות לנוכח היעדים, המטרות והחלטות המליאה.
- ד. עיבוד הנתונים והצרכים של המחלקות אגפים בראייה כלל מועצתית לנוכח מגבלות התקציב.
- ה. פגישות עבודה של צוות המועצה מול מנהלי המחלקות וסיכום מסגרת תקציב לכל מחלקה ואגף.
- ו. אישור הנהלת המועצה לתקציב בישיבתה כוועדת כספים.
- ז. הגשת ספר התקציב לדיון במליאת המועצה.

⁶³ צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח – 1958, סעיף 81(א).

⁶⁴ שם, סעיף 81(ב).

⁶⁵ שם, סעיף 81(ד)(א).

⁶⁶ המדריך לגזבר, עמוד 89.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

80

ח. הגשת ספר התקציב למשרד הפנים אצל מנהל המחוז – ואישור המחוז.

315. הביקורת מצאה, כי:

בשנים 2016 ו- 2017 תהליך אישור התקציב בוצע כנדרש.

316. בשנים 2016 ו- 2017 אושר במסגרת תקציב המועצה גם תקציב מחלקת הנוער.

317. תקציב מחלקת הנוער שאושר על ידי מליאת המועצה לשנת הפעילות 2016 עמד על 3,705 מל"ח לשנת הפעילות 2017 עמד על 4,075 מל"ח.

318. כפי שצוין מעלה מסגרת התקציב למחלקת הנוער אושרה בהליך סדור בין אגף החינוך/ מחלקת הנוער לגזברות המועצה, לאחר הבהרת אילוצי התקציב ויכולות המועצה, לאחר הבנה שזהו התקציב שעומד לרשות המחלקה ולבסוף לאחר אישור המועצה, זהו התקציב ואין בילתו.

התנהלות תקציבית

319. מחלקת הנוער של המועצה פרסמה בשנים 2016 ו- 2017 תוכנית עבודה שנתית (על פעילותיה השונות). הביקורת מצאה להסב את שימת הלב שתוכנית זו אינה תוכנית קלנדרית אלא תוכנית מחודש ספטמבר עד חודש אוגוסט בשנה העוקבת (שנת חינוך)⁶⁷.

320. על מנת לעמוד ביעדי התקציב, על המנהל שניתן לו התקציב, לבצע ניהול תקציבי ומעקב בהתאם לפעולות המתוכננות ולוודא שהוא עומד בסך התקציב שעומד לרשותו.

321. מנהל מחלקת הנוער ציין במהלך הביקורת, כי היות והוא נכנס לתפקידו בספטמבר 2015 לא הייתה לו השפעה על תקציב שנת הפעילות 2016 והוא קיבל אותה כמוצר מוגמר, כולל את הפילוח התקציבי כפי שהופיע בספר התקציב של המועצה.

322. את הניהול התקציבי במחלקה היו אמורים לבצע מנהל המחלקה ומנהלת המשרד/מזכירת המחלקה בסיוע מנהל אגף החינוך.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁶⁷ תוכנית שנתית תשע"ו 2015 – 2016 ו- תוכנית שנתית תשע"ז 2016 – 2017, מחלקת הנוער, מועצה אזורית חוף הכרמל.



בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

323. הביקורת מצאה, כי:

- לא בוצע, במחלקת הנוער, תכנון תקציבי ומעקב בהתאם לפעולות שתוכננו בתוכנית העבודה וההוצאות הנדרשות בגינן, לשנים 2016 ו- 2017.
324. מנהל אגף החינוך ציין כי, במעבר מחלקת הנוער מאגף החינוך ממרכז מיר"ב, הייתה אי בהירות בבניית התקציב (של שנת 2016), באשר לרכיבי תקציב. חלק מהתקציבים היו מוכלים בתוך תקציב מרכז מיר"ב כגון ניקיון המועדונים בקיסריה ועתלית, אחזקת משרדי המחלקה וכו'.
325. אגף הגזברות והחשבות שולח אחת לחודש למנהל האגף ולמנהל מחלקת החינוך, דוח ביצוע תקציב מצטבר עד החודש הקודם. הדוח כולל ביצוע מול תקציב בפילוח הכנסות מול הוצאות כמרכז רווח.
326. במהלך הרבעון השלישי של שנת הפעילות 2016 צף הפער בין הפעילות אותה מבצעת מחלקת הנוער לבין התקציב העומד לרשותה. לכן, נקראו מנהל אגף החינוך ומנהל מחלקת הנוער של המועצה, לאגף הזברות, לנמק את הפערים ודרכים לפתרונם.
327. על מנת לשפר את תזרים ההכנסות ולהקל על המשתמשים הוצא על ידי מנהל אגף החינוך, לעבור למערכת תשלום אינטרנטית ממוחשבת הנקראת mini pay. במסגרת הדיון הניח מנהל אגף החינוך כי הגבייה הצפויה תגשר על הפער התקציבי הקיים, ולקראת סוף השנה התקציב יתאזן.
328. בסוף שנת הפעילות 2016 וסגירת סופית של תקציב המועצה, קרי חודש מארס 2017, עלה כי קיים גרעון במחלקת הנוער בסך של כ - 421,000 ₪ (חוסר הכנסות של 100,000 ₪ - משרדי ממשלה וחריגה בתקציב ההוצאות בסך 321,000 ₪)⁶⁸.
329. מבדיקת כרטסת הנהלת החשבונות, של מחלקת הנוער, נכון ל - 31 בנובמבר 2016 עלה כי קיימת יתרת זכות של 170,000 ₪.
330. בשל תקלה במערכת ה mini pay, בתאריך ה 31/12/2016 בוצע קיזוז של כ - 200,000 ₪ ביתרות תקציב מחלקת הנוער.

⁶⁸ תקציב מול ביצוע במבנה מאזן, מחלקת הנוער, תאריכים 1/1/2016 - 31/12/2016.



331. הביקורת מצאה, כי:

א. מחלקת הנוער חרגה מהתקציב שאושר לה לפעילות בשנת העבודה 2016 בכ - 421,000 ₪, שהם 11.5% מהתקציב המאושר.

ב. למרות הרשום בסעיף 90 עדיין קיימת חריגה של 221,000 ₪ בתקציב 2016, בתקציב מחלקת הנוער.

332. סיכום תקציב 2016 הוצג למליאה בישיבה שהתכנסה בתאריך ה 25 למאי 2017. במסגרת הצגת הנתונים על ידי חשב המועצה נכתב כי, "ככלל מחלקות המועצה התנהלו במתווה התקציב המאושר, לבד מחריגות קטנות בחינוך וברוחה"⁶⁹. היות ומחלקת הנוער מוכלת בתוך תקציב אגף החינוך לא ניתן דגש על החריגה בתקציב המחלקה (אולם נאמר שהייתה חריגה גם במחלקת הנוער).

333. בגמר ההצבעה אושר סיכום הכספי של המועצה לשנת 2016, כפי שהוצג על ידי חשב המועצה, בידי חברי המליאה⁷⁰.

334. לדברי חשב המועצה, רשאת המועצה לנייד תקציבים בין סעיפים בתוך האגפים ובין האגפים, וכל זאת בתנאי שאין חריגה הגדולה מ 10% מהסעיף. לטענתו, כך גם נוהגים משרדי רואי החשבון אשר מבקרים בוחנים את המועצה מידי שנה.

335. הביקורת סבורה, כי:

גרעון כה גדול בתקציב מחלקתי ראוי שיודגש ויצוין במסגרת הדיון במליאת המועצה.

336. בשל ההכרה בצורך של מחלקת הנוער בתוספת תקציבית, הוחלט במועצה שבשנת 2017 תקציב המחלקה יוגדל בכ - 370,000 ₪ (כמעט זהה לגרעון בשנת 2016) והתקציב יעמוד על 4,075 מלש"ח⁷¹.

337. באמצע שנת העבודה 2017 עלה וצף הפער התקציבי של מחלקת הנוער, ושוב המחלקה הייתה בגרעון תקציבי.

⁶⁹ פרוטוקול מישיבת מליאה מספר 04-2017 שהתקיימה ביום שני 29/05/2017 בחדר הישיבות, עמוד 19.

⁷⁰ שם, עמוד 19

⁷¹ הצעת תקציב 2017, אגף הכספים, עמוד 8.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

83

338. לטענת מנהל מחלקת הנוער למרות שכבר במעלה הדרך עלתה וצפה בעיית הפער התקציבי וסגן ראש המועצה הנחה אותו להמשיך ולפעול בהתאם לתוכנית העבודה השנתית.

339. סגן ראש המועצה טען, שמקור הגרעון בתקציב הנוער נובע ברובו מחוסר תקצוב נכון אל מול הצורך. כלומר, מיפוי שאינו מדויק של תוכנית העבודה לעלויות הנדרשות לביצוען. לטענתו החריגה התקציבית בעיקרה אינה בשל התנהלות רשלנית והוצאות כספיות שאינן מבוקרות, אלא, בחוסר הלימה בין תכנית העבודה לבין עלותה בפועל. במצב זה, טען סגן ראש המועצה, אסור היה לצמצם את פעילות המחלקה ולפגוע בפעילות הנוער אלא:

א. לשפר את תהליכי תכנון התקציב במחלקה.

ב. לגייס מקורות תקציב נוספים על מנת לממן את ההפרש בין עלות תכנית העבודה לבין התכנון התקציבי.

לטענתו, נקודה זו הובהרה למנהל מחלקת הנוער ולממונה הישיר שלו, מנהל אגף החינוך, והוא אף עזר בהנחת התשתית לתכנון תקציבי נכון ועריכת טבלאות התקציב אשר סייעו לאיזון תקציב המחלקה בשנת 2018.

340. גזבר המועצה בדוחות ביצוע מול תקציב תקופתי (ששולח מידי חודש) לראש המועצה, לצוות ההנהלה ולמנהלי האגפים/מחלקות, התריע על החריגות התקציביות המשמעותיות בניהול התקציב שיש במחלקת הנוער⁷².

341. מבדיקת כרטסת הנהלת החשבונות של מחלקת הנוער, כבר באוגוסט 2017 עמדה המחלקה על תקציב גרעוני של 432,000 ₪⁷³.

342. הביקורת מצאה, כי:

למרות החריגות המשמעותיות בתקציב מחלקת הנוער, כבר בשלב מוקדם, פעילות מחלקת הנוער המשיכה כמתוכנן.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁷² דוח ביצוע תקציב רבעוני ראשון מינואר-מרץ, גזבר המועצה, 10 במאי 2017.
⁷³ תקציב מול ביצוע במבנה מאזן, מחלקת הנוער, תאריכים 1/1/2017 – 31/08/2017.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

84

343. בתחילת שנת העבודה 2018 יזם גזבר המועצה ישיבה, אצל ראש המועצה, לדון בחריגה מביצוע תקציב הנוער בשנת הפעילות 2017⁷⁴. במסגרת הדיון הוצג עומק החריגה מהתקציב, הפערים שעדיין עוד קיימים (גרעון גדול יותר) ועוד. בסיום הדיון סיכם ראש הרשות כי, "לאחר אישור ובדיקת הגזברות הסכום ישולם ויילקח ממקורות העצמיים של מועצה"⁷⁵.

344. לאחר פעילות הגזברות ובדיקת כל הפערים התקציביים של מחלקת הנוער בשנת הפעילות 2017, עלה כי הגרעון התקציבי עמד על כ – 597,000 ₪⁷⁶.

345. הביקורת מצאה, כי:

מחלקת הנוער חרגה מהתקציב שאושר לה לפעילות בשנת העבודה 2017 בכ – 597,000 ₪, שהם 14.5% מהתקציב המאושר

346. סיכום תקציב 2017 הוצג למליאה בישיבה שהתכנסה בתאריך ה 26 למארס 2018⁷⁷. חשב המועצה הציג את הנתונים השנתיים ובהם גרעון תקציבי של מערכת החינוך. היות ומחלקת הנוער מוכלת בתוך תקציב אגף החינוך לא ניתן דגש על החריגה בתקציב המחלקה (אולם גם כאן נאמר שהייתה חריגה גם במחלקת הנוער).

347. בגמר ההצבעה אושר סיכום הכספי של המועצה לשנת 2017, כפי שהוצג על ידי חשב המועצה, בידי חברי המליאה⁷⁸.

348. הביקורת סבורה, כי:

גרעון כה גדול בתקציב מחלקתי ראוי שיודגש ויצוין במסגרת הדיון במליאת המועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁷⁴ חריגה מביצוע תקציב נוער 2017, גזבר המועצה, 23 בינואר 2018.

⁷⁵ שם.

⁷⁶ תקציב מול ביצוע במבנה מאזן, מחלקת הנוער, תאריכים 1/1/2017 – 31/12/2017.

⁷⁷ פרוטוקול מישיבת מליאה מספר 03-2018 שהתקיימה ביום שני 26/03/2018 בחדר הישיבות, עמודים 18 - 19.

⁷⁸ שם, עמוד 19



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

85

349. הביקורת מעירה, כי:

א. ההתנהלות הגרעונית הסיסטמטית של מחלקת הנוער אינה תקינה ואינה עומדת בסדרי מנהל תקין.

ב. הליכי הבקרה התקציבית המועצתית בשנים 2016 ו - 2017, למרות שצלצלו בפעמונים, לא צלחו במניעת הגרעון או לחלופין בצמצומו.

350. הביקורת מעירה, כי:

מסגרת תקציבית, לאחר שאושרה, אינה המלצה בלבד ואינה ניתנת לשיקול דעת המבצע. המסגרת התקציבית הינה אור לרגלי המבצע וחובה עליו לעמוד במסגרת התקציב שניתנה לו (פרט לנושאים שאינם בידין – רגולטוריים – שיאלצו את הרשות לבחון מחדש את מסגרת התקציב).

351. לקראת סגירת דוח הביקורת בחנה הביקורת את כרטסות הנהלת החשבונות של מחלקת הנוער נכון לתאריך ה 31/10/2018. מחלקת הנוער עמדה על יתרת זכות של כ-147,000 ₪.

352. הביקורת מצאה כי,

חל שיפור ניכר בהתנהלות התקציבית של מחלקת הנוער בשנה זו.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

86

המלצות

353. לחתום על הסכמי התקשרות עם כלל תנועות הנוער הפועלות במרחב המועצה.
354. להבהיר לכלל בעלי התפקידים שלא ניתן לבצע התקשרות עם גורמים חיצוניים, במידה וקיימת התחייבות כספית, ללא חתימת ראש המועצה וגזבר המועצה.
355. למסד במועצה נוהל בו כל חוזה שנחתם יוזן בתוך מערכת ה E.P.R או במערכת חליפית, כולל התראות למועד פקיעת החוזים.
356. לקבוע מנגנון שבו כל חריגה של אגף ו/או מחלקה מתקציבה מעל אחוז (%) מוגדר או מעל סכום מוגדר יגיע לדיון אצל ראש המועצה ולהנהלה (כוועדת כספים).
357. להבהיר לכלל מנהלי האגפים והמחלקות כי עמידה בתקציב מוגדר הינה יעד ואין לחרוג ממנו.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

87

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

נספחים



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

88

נספח א'

נספח קליטת גרעין עווד 2016-2017



בני המושבים יחד בונים קהילה

אל:
בני המושבים

הנדון: מסמך קליטת גרעין עווד והפעלתו 2016-2017

הריני לאשר בזאת כי קראנו בעיון את מסמך קליטת שנת שרות של בני המושבים ואנו מתחייבים לעמוד בתנאים הנדרשים כפי שפורטו במסמך, לשם קליטת חברי שנת השרות והפעלתם בתחומי המועצה האזורית בשנת הפעילות 2016-2017

לראיה באנו על החתום:

מנהל המתנ"ס / מחלקת הנוער

רכז נוער בני המושבים במועצה

חותמת המועצה האזורית



ראש המועצה האזורית

דוד מלך סלע
ראש המועצה
ויזיר ועדה מקומית

תאריך: 15.8.16

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

89



בני המושבים יחד בונים קהילה

לכבוד

ראש המועצה האזורית
מנהל המתנ"ס / אגף
מנהל מחלקת הנוער
רכז בני המושבים במועצה

הנדון: קליטת גרעין בני המושבים והפעלתו 2016-2017

מצ"ב מסמך יסוד מפורט בנושא קליטה ועבודה של שנות השרות של בני המושבים (גרעין עוֹדד ו/או דרוֹר) במועצה לעיונכם וחתימתכם.

באחריותנו כתנועה וכמועצה לדאוג לשלומם ורווחתם של חברי שנת השרות ולכן מסמך זה חשוב ויש להקפיד על יישומו.

אני מאחלת לכולנו שנמשיך ליהנות מפעילות תנועתית משותפת וברוכה של כלל מתנדבי שנות השירות של בני המושבים גם בשנת הפעילות הבאה.

את ההסכם יש להחזיר חתום עד לתאריך: 18.7.2016 כקובץ סרוק במייל tnua@v-noar.org.il או דרך הרכז לתנועה.

בברכת עלה והגשם,

שירי ארדיטי נחום
מנהלת בני המושבים

העתק:

מאיר צור- מזכ"ל תנועת המושבים
חיים חזד- רכז שנת שירות
מנהלי מחוזות- בני המושבים

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

90



בני המושבים יחד בונים קהילה

הסכם קליטת גרעין בשנת שרות - מטרות, עקרונות, דרכי פעולה והפעלה

כללי

גרעין עודד ודרור הם מסגרת שנת שירות במסלול הגשמה תנועתית שמתבצעת ע"י דחיית הצבא בשנה - לשנת י"ג של הדרכה בתנועה. ההדרכה מתבצעת באזורי הארץ השונים. כאשר חברי הגרעין מתגוררים בקומונה שיתופית ומדריכים ביישובים השונים שבמועצה האזורית/מקומית ובסביבה.

מטרות גרעין עודד ודרור:

מטרת עלי לחגשים ולהוציא לפועל את מטרות וערכי תנועת בני המושבים במסגרת של תנועת נוער קהילתית.

1. לחנך לערכי התנועה לחיים דמוקרטיים וציוניים, לשיוויוניות ושיתוף, לאחריות והתנדבות, מעורבות בחיי הקהילה והחברה, לאהבת האדם והאדמה, להעמיק בהם ולחזקם באמצעות הפעילות התנועתית וע"י מתן דוגמא אישית.
2. לדאוג להקמתן ופעולתן התנועתית של קבוצות נוער ושכבות גיל במסגרת קינים תנועתיים, ברמת הישוב, האזור, המחוז וברמה הארצית.
3. לפעול למען ההגשמה התנועתית בחיי היום ולטווח ארוך, לפיתוח מנהיגות צעירה ביישוב ובאזור, אשר תהיה מעורבת בפעילות התנועתית (במעגלים השונים).
4. להוות קבוצה יוזמת ופעילה המעלה רעיונות ומקדמת תהליכים בתנועת הנוער.
5. להצליח בעזרת כל הפעולות הללו להשפיע על פני החברה העתידית ביישובים בפרט ובחברה הישראלית בכלל.
6. לחזק את תחושת הסולידריות ושותפות הגורל בהתיישבות ובארץ מתוך שאיפה לקיומה של קהילה שהמעורבות החברתית והסולידריות הם מסימני היכר שלה.



בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

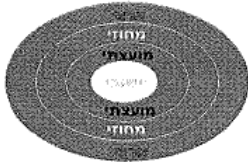


בני המושבים יחד בונים קהילה

תיאור תפקיד חברי גרעין עווד :

בישוב:

- להדריך לפחות קבוצה אחת באופן ישיר, בשכבות ז' או קבוצת משימה אחרת.
- ללוות את הקבוצות המודרכות בשכבה הצעירה בעבודתן.
- להנחות את המד"צים והפעילים בקן בעבודתם עם קבוצות ההדרכה, באופן פרטני וכזות, בצורה קבועה ומסודרת.
- ליצור קשר עם הנוער והקהילה בישוב (ועדת חינוך, תרבות, ועד ישוב וכד') אשר יסייעו לחברי הגרעין בעבודתם התנועתית.
- הקמת מוסדות חניכים וליווי ועדות נוער צעירות יישובית.
- ארגון שיאים יישוביים לפי תוכנית ההדרכה ובכלל.
- גיוס מועמדים ביישובים לאפיקי הגשמה שונים.
- פרסום וגיוס למפעלים ואירועים ברמת האזור, המחוז והרמה הארצית.
- יזמות של פרויקטים אישיים בתחומים חברתיים.



באזור:

- לקחת אחריות לצד הרכז באזור בארגון והפעלת השתלמויות צוותי ההדרכה ותוכניות טרום פעילים לשכבת ט' עפ"י תוכניות ההדרכה של התנועה ו/או להעשרה רעיונית או מתודית.
- לקחת אחריות לצד הרכז באזור בתכנון וביצוע אירועי שיא בתוכניות השנתיות כגון חג מעלות, מחנות פסח וכד' (בתאום עם המדריכים הבוגרים ומוסדות החניכים).
- י להיות שותפים כחברים במוסדות החניכים של האזור.
- להיות שותפים כחברים במסגרות פעולה שונות של גיל תיכון (מועדוני שכבה ..).
- לזום פרויקטים חדשניים ונוספים שיעשירו את תחומי הפעילות של הנוער והילדים בישובים.

במחוז וברמה הארצית (תנועתית):

- להיות שותפים פעילים בביצוע מפעלים ואירועים מחוזיים וארציים בארגון והדרכה. (סמינרי הדרכה, מחנות קיץ, מפעל לזכרו של יוסי יפה ז"ל, טיולים ארציים, גיוס ומיון דור ההמשך של שנת השרות).
- להיות שותפים פעילים בביצוע החלטות הנוגעות למדיניות, דגשים וכיוונים בעבודת תנועת בני המושבים מדי שנה, במסגרת תחומי אחריות גרעין עווד. (מג"א)
- לזום אפיקי הגשמה חדשים, פרויקטים ברמה הארצית תחת המטרות הכלליות של תנועת הנוער וביקרה לערכיה של התנועה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

92



בני המושבים יחד בזנים קהילה

תנאי סף לקליטת גרעין עוֹדד במועצה האזורית:

- 1. רכז/ת אזור :**
רכז/ת תנועה אזורי העובד/ת במשרה מלאה אשר מתפקידו/ה להפעיל וללוות את הגרעין ואת מערכת פעילות התנועה באזור.
 - השתתפות חובה של הרכז וחברי הגרעין בתהליכי הכשרה והנחייה מקצועית שבאחריות התנועה ע"פ תוכנית עבודה שנתית.
 - יכולת ליווי ופיקוח ארגוני לרכז/ת ולגרעין - באחריות המועצה ובאמצעות מנהל מחלקת הנוער שבמועצה.
 - בכל הקשור לעבודה עם גרעין רכז/ת התנועה באזור יהיה כפוף לרכז שנות שירות/מנהל המחוז בבני המושבים.
 - באחריות הרכז להדריך את חברי הגרעין בהתאם לתוכנית ההכשרה השנתית של התנועה.

המועצה האזורית אחראית על בריאותו, בטחונו ובטיחותו של חניך שנת השרות ומחויבת לפעול על פי חזון מנכ"ל משרד החינוך.
חניכי שנת השרות הינם תחת אחריותה של המועצה בפעילות היישובית

- 2. הנחיה:**
התנועה תעמיד לטובת הגרעין מנחה מקצועי אשר יפגוש את הגרעין אחת לשבוע ע"פ הלוח השבועי. יש לשלב בתוכנית העבודה של הגרעין בוקר קבוע בו תבצע הנחיה. בתאום עם המנחה ומנהל המחוז.

3. דיוור:

- על המועצה לדאוג לדיוור לחברי שנת השרות ולעמוד בכל הדרישות הבאות :**
- הדיוור יהיה במצב הולם למגורים- מבחינת גדל הנכס, תנאים סניטריים ובטיחותיים.
 - שיפוץ הדירה או מציאת דירה חלופית, יקרה טרם כניסת גרעין חדש, הווה אומר עד ה- 30 ביולי בכל שנה
 - ביטוח הדירה- דירת הגרעין תבוטח ע"י המועצה, בביטוח תכולה ומבנה. את עותק הסכם הביטוח יש להעביר לתנועה עד חודש מתחילת שנת השרות.
 - באחריות המועצה לוודא כי הדירה במצב תקין בטיחותית, ולבצע ביקורת אחת לחצי שנה כדי לוודא שהנכס במצב תקין.
 - במידה וימצאו במהלך השנה ליקויים בדירה שאינם עומדים בסטנדרט מחייב, מחויבת המועצה לתקן את הליקויים ללא דיחוי ובתוך 3 ימי עבודה.
 - באחריות המועצה לדאוג לאיזור ראוי של הדירה הכולל לכל הפחוץ - תנור אפייה, כיריים לבישול, מקרר, מיקרוגל, כלי מטבח בסיסיים, סלון, שולחן אוכל מחשב כולל חיבור לאינטרנט, כסאות, מכונת כביסה, מזגן, ארונות בגדים, מיטות יחיד לפי מספר חברי הגרעין.
 - באחריות המועצה לדאוג לתשלום החשבונות הבסיסים כגון - גז, בישול, מים חשמל ואינטרנט.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303



בני המושבים יחד בונים קהילה

4. מערך הסעות והחזרי נסיעות :

באחריות המועצה לדאוג להסעה קבועה (הלוך וחזור) למקום הפעילות ביישובים. ההסעה תעשה **יחד** לפעילות שתקבע עם רכז הנוער האזורי ובהתאם לתוכנית העבודה של הגרעין שאושרה בתחילת השנה למול רכז שנות השירות.

- **חל איסור נסיעה בטרמפים וחל איסור נהיגה ברכב על חניכי שנת השרות.** יובהר, חניך שייתפס נוסע בטרמפים יורחק משנת השירות.
- שעות פעילות של חבר גרעין אחה"צ הן בין השעות 16:00-21:00, אי לכך, על המועצה לדאוג לסידורי הסעה שיביאו את כל החברים ליישובים לא יאוחר מהשעה 16:00, ובחזרה מהישוב לא לפני 20:00, ולא אחרי 22:30.
- החזרי הוצאות נסיעה בתחב"צ :
- בתחילת שנת השרות התנועה מנפיקה כרטיס נסיעה חופשי לכל חברי הגרעין
 - במקרה של אובדן הכרטיס על המועצה לממן את כלל הנסיעות עד להנפקת כרטיס חדש.
- החזרי נסיעות במהלך החפיפה:
 - באחריות המועצה האזורית לממן את נסיעות כל חברי הגרעין הנכנס החל מיום השיבוץ ועד להסדרת החזרי הנסיעות ע"י התנועה.

5. ביטוח נגד תאונות:

המועצה האזורית תבטח את חברי הגרעין בביטוח אישי נגד תאונות, הכולל ביטוח צד שלישי וזאת מעבר ובנוסף לביטוח הקיים של בני המושבים. **את עותק פוליסת הביטוח יש לשלוח לבני המושבים לא יאוחר מחודש מתחילת שנת השרות.** ככל הידוע לנו ומניסיון השנים, בכל מועצה קיים ביטוח מתנדבים. ניתנת אפשרות לצרף את חברי הגרעין לביטוח זה.

6. שבוע עבודה בתנועה : מהלך שבוע של חברי בגרעין יכלול את המסגרות הבאות

בוקר -

- בוקר ניקיונות וסידורים - בוקר בו חברי הגרעין יתפנו לטיפול בנושאים אישיים, בניקיון וסידור הדירה.
- יום גרעין רכז- על כל רכז אזור לקבוע בוקר **קבוע** בו יעביר לחברי הגרעין תוכן הדרכה ממערך ההדרכה השנתי ויקיים מפגשי לזוי והנחיה לכל חבר גרעין ולכולם יחד על התפקוד במשימות השונות.
- הנחיה - פרק זמן של 4 שעות בלוח השבוע (הזמן נקבע ע"י ל"ז של המנחה בתאום הרכז). בזמן הנחיה חברי השכבה יתפנו מכל עיסוק.
- התנדבות בוקר - פעילות התנדבות של חברי הגרעין ברחבי המועצה. ההתנדבות צריכה להיות מאושרת מול רכז שנת השרות, יחד עם מסגרות הפעילות ביישובים במהלך חודש יוני, לפני כניסת הגרעין.

אחרי צהריים -

בכל ימות השבוע על המועצה לשבץ את חבר הגרעין להדרכה ביישוב ע"פ התוכנית שתאושר ע"י רכז שנת השרות בחודש יוני, לפני כניסת הגרעין

בכל שינוי אשר המועצה מבקשת לעשות במשימות הגרעין לאורך השנה יש לקבל אישור מוקדם

מרכז שנת השרות

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



בני המושבים יחד בונים קהילה

7. תנאים לכניסת חניך שנת שרות להדרכה ביישוב:

- המועצה מקבלת על עצמה את האחריות הכוללת לפעילות חברי הגרעין ביישובי המועצה תוך מתן גיבוי ותמיכה מקצועית, ע"פ הנחיות חוזר מנכ"ל של משרד החינוך וע"פ הנחיות התנועה.
- חברי הגרעין יפעלו ביישובים רק בתנאי וקיים בהם **מדריך בוגר** המלווה את הפעילות ונושא באחריות לפעילות מטעמה של המועצה בכפוף לחוזר מנכ"ל משרד החינוך מבחינה בטיחותית, ביטחונית וחשוב מכול חינוכית. במידה ונוצרה תקופה בה אין מדריך בוגר ביישוב, תוגדר תקופה זו כתקופת ביניים אשר תוגדר בזמן, ובתקופה זו יוגדר מלווה בוגר רלוונטי מטעם הישוב ובתאום מלא עם המועצה. על רכז האזור לדווח למנהל המחוז בכל שינוי על עבודת חבר גרעין ללא מדריך בוגר.
- מסגרת עבודה של בין יומיים לשלושה בשבוע ולא יותר משני ישובים
- על כל חניך שנת שרות להדריך בשני ישובים במידה ויש צורך בכניסת החניך ליותר משני ישובים, יש לקבל על כך אישור מרכז שנת השרות טרם התחילה השנה.
- בכל ישוב בו מתקיימת פעילות התנועה נדרשים תנאים נאותים ובטיחותיים להפעלה חינוכית חברתית:**

- מבנה לפעילות התנועה - המבנה יהיה במצב תקין ובטיחותי. האחריות על מצב המבנה היא באחריות המועצה ולא היישוב על פי המקובל בהם. רכז האזור יחד עם האחראי מטעם המועצה ולא היישוב על תחזוקת מבנים יבחנו את מבני הפעילות טרם תחילת הפעילות בכל שנה, ויאשרו את תקינותם, ויבהר כי אין לתנועה אחריות על תקינות מבנים אלו.
- תקציב לפעילות שוטפת- הכולל תקציבי טיול והשקעות. על הרכז לוודא כי בכל יישוב הקולט גרעין ישנו תקציב ראוי לקיום פעילות. במידה והיישוב לא מתקצב כל פעילות לבני הנוער יש לשקול שלא להכניס ליישוב זה חבר גרעין.
- מתן מענה לצרכי ההדרכה כגון - ציוד פעילות משרדי, מחנאי וכו'.

אחריות המועצה: כאחראית הכוללת לפעילות החינוכית והחברתית של חברי הגרעין, אחראית המועצה להדריך ולהנחות את חברי הגרעינים שייקחו חלק בפעילות, לתאם את הפעילות למול כל הגורמים הרלוונטיים, לקבל כל רישיון שנדרש עפ"י כל דין ולמלא את כל כללי הבטיחות הנדרשים על פי חוזרי מנכ"ל משרד החינוך. המועצה תישא באחריות לכל חזק גוף ולא רכש שייגרמו עקב הפעילות של חברי הגרעין ביישוב.

7. יציאות הביתה בסופי שבוע:

חבר גרעין ייצא הביתה אחת לשבוע/ שבועיים בהתאם לתוכנית העבודה המועצתית/תנועתית. יש לקבל אישור מרכז שנות השירות/ מנהל המחוז במקרים בהם לא יצאו חברי הגרעין יותר משני סופי שבוע ברצף.

8. תוכנית העבודה השנתית -

חברי הגרעין יפעלו ע"פ התוכנית השנתית של התנועה, וכיוצא מכך על חברי הגרעין לקחת חלק בכל סמינרי והכשרות הגרעין לאורך השנה ובכל הנקבע מראש בין רכז התנועה באזור למנהל המחוז / רכז שנת השרות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

95



בני המושבים יחד בונים קהילה

9. נושאים כלליים נוספים:

כייף קומונה : מימון כיף קומונה אחת לחודש שיקלו נסיעה לסרט, הצגה, טיול או דבר דומה המהווה תמיכה אזורית במתנדבים. (כללי המסגרת תקפים גם בכיף קומונה!) בעלות של 50-70 ₪ לכל חודש לחבר גרעין והסעה.

10. התמודדות עם בעיות

התנועה היא הגוף האחראי מטעם משרד החינוך על שנת השרות כיוצא מכך רק רכו שנת השרות של התנועה רשאי לקבל החלטה על סיום שנת השרות לחניך במסגרת זו.

11. תוספות רשות שהמועצה תוכל לתת לחברי הגרעין :

- ארוחה חמה פעם בשבוע במסגרת חדר האוכל / מזנון של המועצה האזורית .
- שי בחגים – ראש השנה , פסח , ו/או אחרים.
- סיוע באספקת מוצרים כגון חומרי ניקוי.
- משפחה מאמצת לכל גרעינר ביישובים בהם הוא עובד ו/או משפחה מאמצת במושב בו מתגורר הגרעין
- כל מחווה אחרת תבורך.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

96

נספח ב'

תקציב מול ביצוע במבנה מאזן – מחלקת הנוער – לשנת 2016

03/12/18	מועצה אזורית חוף הכרמל	תקציב מול ביצוע במבנה מאזן
שנה 2016 תאריך 01/01/16 - 31/12/16 תקציב: 160510000	***תקציב מול ביצוע -מחלקת נוער 2016	
		402
תחום הדוח -		

כרטיס	תקציב	תקציב תקופתי	ביצוע תקופתי	יתרה תקופתית	ביצוע שנה קודמת
תקבלים					
הכנסות מחלקת נוער					
1310005	0.00	0.00	23,333.08	23,333	0.00
1310006	140,000.00	140,000.00	351,407.80	211,408	413,328.00
1310011	7,000.00	7,000.00	400.00	6,600	0.00
1310013	128,000.00	128,000.00	37,255.00	88,745	13,890.00
1310015	5,000.00	5,000.00	0.00	5,000	1,680.50
1310018	96,000.00	96,000.00	180,300.00	84,300	0.00
1310020	810,000.00	810,000.00	679,881.81	130,318	319,122.25
1310022	15,000.00	15,000.00	0.00	15,000	0.00
1310023	160,000.00	160,000.00	17,633.43	142,367	19,572.93
1310050	160,000.00	160,000.00	208,474.50	48,475	0.00
1310051	0.00	0.00	1.00	1	0.00
1310052	0.00	0.00	2.00	2	0.00
1310071	0.00	0.00	1.00	1	0.00
1310092	110,000.00	110,000.00	84,000.00	26,000	0.00
1310093	84,000.00	84,000.00	8,691.80	75,308	0.00
סה"כ	1,713,000.00	1,713,000.00	1,591,181.40	121,819	769,593.68
תקבלים					
תשלומים					
הוצאות מחלקת נוער					
1810000	1,500,000.00	1,500,000.00	1,482,151.55	37,848	569,207.33
1810001	630,000.00	630,000.00	593,195.00	36,805	433,772.63
1810002	10,000.00	10,000.00	14,081.55	4,082	21,504.64
1810003	10,000.00	10,000.00	234,025.00	224,025	37,019.00
1810010	200,000.00	200,000.00	205,407.70	5,408	51,399.00
1810011	220,000.00	220,000.00	248,114.00	28,114	0.00
1810013	178,000.00	178,000.00	249,381.61	73,382	134,352.70
1810015	5,000.00	5,000.00	4,370.00	630	8,752.00
1810018	170,000.00	170,000.00	130,624.60	39,375	450.00
1810022	15,000.00	15,000.00	13,937.70	1,062	0.00
1810023	160,000.00	160,000.00	148,694.10	11,306	43,055.19
1810025	0.00	0.00	1.00	1	0.00
1810026	360,000.00	360,000.00	464,964.12	104,964	335,769.17
1810030	50,000.00	50,000.00	53,969.41	3,969	5,383.59
1810034	40,000.00	40,000.00	39,011.41	989	0.00
1810036	20,000.00	20,000.00	25,898.47	5,898	0.00
1810051	0.00	0.00	1.00	1	0.00
סה"כ	3,705,000.00	3,705,000.00	4,004,496.40	299,496	1,640,665.25
תשלומים					
סה"כ כללי	1,992,000.00	1,992,000.00	2,413,315.00	421,315	871,071.57

03/12/18	מועצה אזורית חוף הכרמל	תקציב מול ביצוע במבנה מאזן
שנה 2016 תאריך 01/01/16 - 31/12/16 תקציב: 510000	***תקציב מול ביצוע -מחלקת נוער 2016	
		402
תחום הדוח -		

כרטיס	תקציב	תקציב תקופתי	ביצוע תקופתי	יתרה תקופתית	ביצוע שנה קודמת
הוצאות מחלקת נוער					
1810052	0.00	0.00	8,238.00	8,238	0.00
1810080	35,000.00	35,000.00	47,541.12	12,541	0.00
1810092	20,000.00	20,000.00	3,005.13	16,995	0.00
1810093	84,000.00	84,000.00	57,883.93	26,116	0.00
סה"כ	3,705,000.00	3,705,000.00	4,004,496.40	299,496	1,640,665.25
תשלומים					
סה"כ כללי	1,992,000.00	1,992,000.00	2,413,315.00	421,315	871,071.57

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

97

נספח ג'

תקציב מול ביצוע במבנה מאזן – מחלקת הנוער – לשנת 2017

05/12/18	מועצה אזורית חוף הכרמל	תקציב מול ביצוע במבנה מאזן
3710000: תקציב: 31/12/17 - 01/01/17	שנה 2017 תאריך	***תקציב מול ביצוע -מחלקת נוער 2017
		486

תחום הדוח -

קרטיס	תקציב	תקציב תקופתי	ביצוע תקופתי	יתרה תקופתית	ביצוע שנה קודמת
תקבולים					
הכנסות מחלקת נוער					
1310005	20,000.00 ז	20,000.00 ז	27,500.00 ז	7,500 ז	23,333.06 ז
1310006	0.00	0.00	1.00 ז	1 ז	0.00
1310007	0.00	0.00	1.00 ז	1 ז	0.00
1310008	0.00	0.00	1.00 ז	1 ז	0.00
1310009	280,000.00 ז	280,000.00 ז	578,936.86 ז	298,937 ז	351,407.80 ז
1310011	0.00	0.00	0.00	0.00	400.00 ז
1310013	390,000.00 ז	390,000.00 ז	68,718.50 ז	321,282 ז	37,255.00 ז
1310018	105,000.00 ז	105,000.00 ז	90,800.00 ז	14,400 ז	180,300.00 ז
1310020	850,000.00 ז	850,000.00 ז	851,309.51 ז	1,310 ז	679,681.81 ז
1310023	0.00	0.00	0.00	0.00	17,833.43 ז
1310050	80,000.00 ז	80,000.00 ז	104,553.50 ז	24,554 ז	208,474.50 ז
1310051	15,000.00 ז	15,000.00 ז	3,750.00 ז	11,250 ז	1.00 ז
1310052	110,000.00 ז	110,000.00 ז	0.00	110,000 ז	2.00 ז
1310071	36,000.00 ז	36,000.00 ז	0.00	36,000 ז	1.00 ז
1310092	84,000.00 ז	84,000.00 ז	107,359.00 ז	23,359 ז	84,000.00 ז
1310093	26,000.00 ז	26,000.00 ז	26,000.00 ז	0.00	8,691.80 ז
	1,996,000.00 ז	1,996,000.00 ז	1,858,730.37 ז	137,270 ז	1,591,181.40 ז
תשלומים					
הוצאות מחלקת נוער					
1810021	0.00	0.00	1.00 ז	1 ז	0.00
1810721	0.00	0.00	1.00 ז	1 ז	0.00
1810900	1,700,000.00 ז	1,700,000.00 ז	1,759,198.00 ז	59,198 ז	1,482,151.55 ז
1810901	650,000.00 ז	650,000.00 ז	667,575.00 ז	17,575 ז	593,195.00 ז
1810902	10,000.00 ז	10,000.00 ז	9,904.49 ז	96 ז	14,081.55 ז
1810903	30,000.00 ז	30,000.00 ז	12,535.00 ז	17,465 ז	234,025.00 ז
1810910	0.00	0.00	0.00	0.00	205,407.70 ז
1810911	240,000.00 ז	240,000.00 ז	282,954.00 ז	42,954 ז	248,114.00 ז
1810913	310,000.00 ז	310,000.00 ז	311,016.89 ז	1,017 ז	249,381.81 ז
1810915	0.00	0.00	0.00	0.00	4,370.00 ז
1810918	180,000.00 ז	180,000.00 ז	225,756.46 ז	45,756 ז	130,624.80 ז
1810921	0.00	0.00	47,715.00 ז	47,715 ז	0.00
1810922	0.00	0.00	0.00	0.00	13,937.70 ז
1810923	100,000.00 ז	100,000.00 ז	73,914.78 ז	26,085 ז	148,694.10 ז
1810925	130,000.00 ז	130,000.00 ז	198,410.50 ז	68,411 ז	1.00 ז
1810926	280,000.00 ז	280,000.00 ז	492,794.09 ז	212,794 ז	484,964.12 ז
	4,075,000.00 ז	4,075,000.00 ז	4,535,014.96 ז	460,015 ז	4,004,496.40 ז
תשלומים					
הוצאות מחלקת נוער					
1810930	90,000.00 ז	90,000.00 ז	122,601.13 ז	32,601 ז	53,969.41 ז
1810934	80,000.00 ז	80,000.00 ז	61,930.78 ז	18,069 ז	39,011.41 ז
1810936	30,000.00 ז	30,000.00 ז	21,911.22 ז	8,089 ז	25,898.47 ז
1810951	15,000.00 ז	15,000.00 ז	11,781.30 ז	3,219 ז	1.00 ז
1810952	180,000.00 ז	180,000.00 ז	180,722.57 ז	723 ז	8,238.00 ז
1810960	35,000.00 ז	35,000.00 ז	39,709.93 ז	4,710 ז	47,541.12 ז
1810992	15,000.00 ז	15,000.00 ז	10,589.84 ז	4,410 ז	3,005.13 ז
1810993	0.00	0.00	3,992.00 ז	3,992 ז	57,883.93 ז
	4,075,000.00 ז	4,075,000.00 ז	4,535,014.96 ז	460,015 ז	4,004,496.40 ז
תשלומים					
הוצאות מחלקת נוער					
	2,079,000.00 ז	2,079,000.00 ז	2,676,284.59 ז	597,285 ז	2,413,315.00 ז

05/12/18	מועצה אזורית חוף הכרמל	תקציב מול ביצוע במבנה מאזן
3710000: תקציב: 31/12/17 - 01/01/17	שנה 2017 תאריך	***תקציב מול ביצוע -מחלקת נוער 2017
		486

תחום הדוח -

קרטיס	תקציב	תקציב תקופתי	ביצוע תקופתי	יתרה תקופתית	ביצוע שנה קודמת
תקבולים					
הכנסות מחלקת נוער					
1810930	90,000.00 ז	90,000.00 ז	122,601.13 ז	32,601 ז	53,969.41 ז
1810934	80,000.00 ז	80,000.00 ז	61,930.78 ז	18,069 ז	39,011.41 ז
1810936	30,000.00 ז	30,000.00 ז	21,911.22 ז	8,089 ז	25,898.47 ז
1810951	15,000.00 ז	15,000.00 ז	11,781.30 ז	3,219 ז	1.00 ז
1810952	180,000.00 ז	180,000.00 ז	180,722.57 ז	723 ז	8,238.00 ז
1810960	35,000.00 ז	35,000.00 ז	39,709.93 ז	4,710 ז	47,541.12 ז
1810992	15,000.00 ז	15,000.00 ז	10,589.84 ז	4,410 ז	3,005.13 ז
1810993	0.00	0.00	3,992.00 ז	3,992 ז	57,883.93 ז
	4,075,000.00 ז	4,075,000.00 ז	4,535,014.96 ז	460,015 ז	4,004,496.40 ז
תשלומים					
הוצאות מחלקת נוער					
	2,079,000.00 ז	2,079,000.00 ז	2,676,284.59 ז	597,285 ז	2,413,315.00 ז

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל

כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר

עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

98

דוח בנושא וועדים מקומיים

2018

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

99

תוכן עניינים

מבוא	100 – 101
ממצאים	102 – 112
פרק א' – הבסיס החוקי לפעילות הוועד המקומי	102 - 105
פרק ב' - העסקת עובדים בוועדים המקומיים	106 – 107
פרק ג' – ועדת ביקורת בוועדים המקומיים	108 – 109
פרק ד' – מכרזים	110 – 112
המלצות	113
נספחים	114 - 122

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

100

דוח ביקורת - וועדים מקומיים בית חנניה ועין אילה

מבוא

358. בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) התשי"ח (להל"ן צו המועצות האזוריות), מוגדר שכל ישוב ינוהל על ידי וועד מקומי⁷⁹.

359. בתיקון לצו המועצות האזוריות, שנכנס לתוקף בינואר 2005, הוגדר שלוועד המקומי הפועל בתחום שיפוטה של מועצה אזורית יהיו סמכויות שהמועצה האצילה עליו על פי החלטה מפורשת⁸⁰.

360. הוועד המקומי, הינו וועד נבחר, כישות שלטונית במרחב הכפרי, המקבל את תפקידיו וסמכויותיו על ידי האצלת סמכויות מהמועצה.

כללי

361. בשנת 1999 מינה מנכ"ל משרד הפנים ועדה (וועדת אמרני) לקביעת מעמדם וסמכויותיהם של הוועדים המקומיים⁸¹. המסקנות המרכזיות של וועדת אמרני היו:

- א. לחזק את מעמדה של המועצה האזורית כרשות שלטונית כלפי המדינה.
- ב. להגדיר מחדש בצו המועצות האזוריות את מעמדו, סמכויותיו ותפקידיו של הוועד המקומי (צמצום סמכויות).
- ג. לבצע תיקונים בשורה של נושאים הנוגעים לקשרי גומלין בין המועצה האזורית לוועד המקומי⁸².

362. במהלך יולי 2004 בוצע תיקון לצו המועצות האזוריות שנכנס לתוקפו בינואר 2005. בצו הוגדר כי, סמכויותיו של הוועד המקומי יהיו הסמכויות שהחליטה המועצה לאצול לו, הוועד רשאי להטיל ארנונה כללית על התושבים בישוב לצורך מילוי חובותיו כפי שהאצילה לו המועצה (באישור המועצה) ועוד⁸³.

⁷⁹ צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח – 1958, סעיף 3(א).

⁸⁰ דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2017, סעיף 132.

⁸¹ וועדת אמרני - ועדה שהוקמה כדי לדון במעמדו ובסמכויותיו של הוועד המקומי וביחסי הגומלין בינו לבין המועצה האזורית.

⁸² דוח הוועדה לקביעת מעמדו וסמכויותיו של הוועד המקומי במועצה אזורית, משרד הפנים, אוגוסט 2000.

⁸³ ק"ת 6329, התשס"ד (יולי 2004), עמוד 805.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

101

רקע לביקורת

363. במהלך השנים 2013-2017 בוצעו מספר ביקורת, בוועדים המקומיים, על ידי מבקר המועצה. במסגרת הביקורות עלו נושאים חוצי ארגון, אשר מצביעים על העדר ופערי ידע מקצועי בקרב בעלי תפקידים בוועדים המקומיים. הביקורת בחרה לבחון נושאים מרכזיים אלו **בשני וועדים מקומיים בית חנניה ועין אילה** ולהציף למועצה את הפערים המרכזיים הדורשים טיפול בחתך רוחבי בוועדים המקומיים.

מטרת הביקורת

364. **בחינת התנהלותם ותפקודם של הוועדים המקומיים, בבית חנניה ועין אילה, על פי כללי המנהל התקין והחיסכון כמתחייב מדיני המועצות האזוריות.**

נושאי הביקורת

365. הביקורת תתמקד בנושאים הבאים :

- א. הבסיס החוקי לפעילות הוועד המקומי,
- ב. ישיבות הוועדים המקומיים,
- ג. כהונת קרובי משפחה,
- ד. העסקת עובדים בוועדים המקומיים,
- ה. וועדות ביקורת,
- ו. מכרזים.

366. שיטת הביקורת

- א. לימוד החומר.
- ב. מפגש עם בעלי התפקידים במועצה ובהם : מנהל האגף המוניציפאלי יו"ר וועד מקומי עין איילה, חברי וועד מקומי עין איילה, מזכיר וועד מקומי עין איילה, מנהל חשבונות וועד מקומי עין איילה, יו"ר וועד מקומי בית חנניה, מזכירת הישוב בית חנניה, מנהל חשבונות וועד מקומי בית חנניה.
- ג. כתיבת דוח טיוטה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



ממצאי הדוח

כללי

367. בצו המועצות האזוריות מוגדר בפרק הסמכויות סעיף 63 (12) כי המועצה "תהא רשאית לאצול מתפקידיה וסמכויותיה לוועד המקומי, דרך כלל, לעניין מסוים או לסוג של עניינים"⁸⁴.

368. הגדרה זו מאפשרת לוועד המקומי את התנאים לנהל את העניינים המוניציפאליים של הקיבוץ אותו הם מנהלים על הרבדים השונים (למעט אלה האסורים על פי חוק).

369. מטרת הביקורת: בחינת התנהלותם ותפקודם של הוועדים המקומיים, בבית חנניה ועין אילה, על פי כללי המנהל התקין והחיסכון כמתחייב מדיני המועצות האזוריות.

פרק א' – הבסיס החוקי לפעילות הוועדים המקומיים

האצלת סמכות לוועדים המקומיים

370. בצו המועצות האזוריות נקבע כי המועצה האזורית רשאית להאציל לוועד המקומי את סמכויותיה ותפקידיה פרט למספר סמכויות המוגדרות בצו⁸⁵.

371. הצו גם קבע, בנוסף לכך, כי לוועד המקומי יהיו תחת אחריותו את כל סמכויות המועצה שבתחומה, ככל שאצלה לו המועצה, על פי החלטתה, הוועד רשאי לפעול על פי הסמכויות שהואצלו לו בעצמו או באמצעות המועצה⁸⁶.

372. את הליך האצלת הסמכויות המועצה נדרשת לבצע לכל הפחות אחת לתקופת בחירות (אחת ל - 4/5 שנים).

373. המועצה האצילה את הסמכויות לוועדים המקומיים לאחר מועד הבחירות האחרון בשנת 2014.

374. הנושאים שאותם הסמיכה המועצה את הוועדים המקומיים בשנת 2014 נותנים מענה למגוון רבדים שאותם מצאה המועצה לנכון שהוועד המקומי יטפל בהם. הנושאים הינם :

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁸⁴ צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח – 1958, סעיף 63(ה).

⁸⁵ שם, סעיף 132א.

⁸⁶ שם.



- א. לגבות מיסי ועד מקומי עפ"י התעריפים שאושרו ע"י המליאה.
- ב. אחזקת תאורה ציבורית.
- ג. אחזקת תשתיות כללית.
- ד. אחזקת גינון.
- ה. אחזקת מבני ציבור.
- ו. מתן שירותי תרבות, נוער, ספורט וותיקים.
- ז. שירותי דת בית עלמין, עירוב תחום שבת, בתי כנסת מקוואות.
- ח. שירותי שמירה.
- ט. גביית תשלום מים מוניציפאליים.
- י. אחזקת מתקני ספורט וגני משחקים - בטיחות.
- יא. גביית אגרות חינוך.

375. הביקורת מצאה, כי:

האצלת סמכויות מהמועצה לוועדים המקומיים מתבצעת, כנדרש בחוק.

ישיבות הוועד המקומי

376. בצו המועצות האזוריות הוגדר, כי "ועד מקומי נבחר יתכנס לישיבתו הראשונה, על פי הזמנת ראש המועצה, 14 ימים מתחילת כהונתו. ראש המועצה ישב בראש הישיבה וינהלנה עד אשר ייבחר יושב ראש הוועד המקומי"⁸⁷.

377. במועצה האזורית חוף הכרמל התקיים סבב שני של בחירה לראשות המועצה. הסבב השני של הבחירות בוצע בתאריך השביעי לינואר 2014.

378. בתחילת שנה"ע 2014 התקיימה ישיבתם הראשונה של הוועדים המקומיים הנבחרים. הישיבה התנהלה בנוכחות ראש המועצה, סגן ראש המועצה ומנהל האגף המוניציפאלי שהיה אחראי על הוועדים המקומיים במועצה האזורית חוף הכרמל⁸⁸.

379. הביקורת מציינת, כי:

הליך תחילת הפעילות של הוועדים המקומיים בישובים, בוצע כנדרש.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁸⁷ דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2017, סעיף 104.
⁸⁸ פרוטוקול ועד מקומי מעיין צבי, 22 ינואר 2014.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

104

380. צו המועצות מגדיר, כי וועד מקומי יבחר **בישיבתו הראשונה** את אחד מחבריו לראש הוועד. הבחירה **תעשה בהצבעה גלויה** והמועמד שיקבל למעלה ממחצית הקולות של כל חברי הוועד הוא הנבחר⁸⁹.

381. הביקורת מציינת, כי:

יו"ר הוועדים המקומיים נבחרו **בישיבה בינואר 2014 על ידי חברי הוועד בישיבה הראשונה שבוצעה, כנדרש⁹⁰.**

382. צו המועצות האזוריות מגדיר, כי על הוועד המקומי לקיים לפחות ישיבה רגילה אחת בכל שישה שבועות⁹¹.

383. הביקורת מצאה, כי:

מספר הישיבות אותם מבצעים הוועדים המקומיים, שנבדקו במהלך הביקורת, נמוך מהמספר המוגדר בחוק.

384. מבדיקת תוכן הישיבות של הוועדים המקומיים עולה, כי:

א. הישיבות מתנהלות בהשתתפות כלל חברי הוועדים, כנדרש.

ב. מבוצע מעקב אחר ביצוע המשימות כפי שהוגדרו בפרוטוקולים (חלק מהמעקב מועבר לחברי הוועדים על ידי המזכיר בהתנהלותם השוטפת).

385. זימון לישיבת וועד המקומי ופרסום תוכן הישיבה צריך להישלח לחברי הוועד לא יאוחר מ – 24 שעות טרם קיום הישיבה⁹². בנוסף לכך קיום הישיבה הינו פומבי וכל המעוניין יכול לקחת חלק (כצופה) בישיבה⁹³.

386. הביקורת מציינת, כי:

זימון לישיבות הוועדים המקומיים ותוכן הישיבה נשלח על ידי מזכיר הישוב או יו"ר הוועד לכלל חברי הוועד, כנדרש.

387. הביקורת מצאה, כי:

א. פרסום מועד הישיבה ותוכנם לא מפורסמים לציבור.

ב. באחד הישובים לא מתפרסם לציבור גם סיכום הישיבות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁸⁹ דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2017, סעיף 105.

⁹⁰ פרוטוקול מישיבת ועד מקומי מספר 1/2014 שהתקיימה בתאריך 22.01.14.

⁹¹ דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2017, סעיף 48 (לצו שהוחל על הוועד המקומי).

⁹² שם, סעיף 50.

⁹³ שם, סעיף 52.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

105

כהונת קרובי משפחת בוועדים המקומיים

388. בצו המועצות האזוריות מוגדר שלא יכהנו בוועד מקומי שני קרובי משפחה או יותר. במקרה שלוועד מקומי נבחרו קרובי משפחה, על ראש המועצה לשלוח להם הודעה על כך, ועל כל אחד מהם להודיע לראש המועצה בתוך 14 יום על נכונותו או סירובו להתפטר מתפקידו בוועד⁹⁴.

389. הביקורת מציינת, כי:

לא קיימים קרובי משפחה של בעלי תפקידים בוועדים המקומיים, בישובים אותם בדקה הביקורת.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁹⁴ דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2017, סעיף 106.



פרק ב' - העסקת עובדים בוועדים המקומיים

390. בצו המועצות האזוריות מוגדר, כי הוועד המקומי רשאי להעסיק עובדים לשם ביצוע סמכויות שהמועצה אצלה לו ובלבד שיש למשרות אלה הקצבה בתקציבו המאושר⁹⁵.

391. לאור ביקורת מבקר המדינה על הוועדים המקומיים בשנת 2010 מינה משרד הפנים וועדה לבחינת הנושא (וועדת רייף). הוועדה המליצה, כי העסקת עובדים ע"י הוועד תהא טעונה אישור המועצה. באישור יפורטו תנאי השכר, תיאור התפקיד ועלות ההעסקה השנתית⁹⁶.

392. הוועדים המקומיים איתם נפגשה הביקורת מעסיקים מספר עובדים אשר רובם מועסקים בחלקיות משרה.

393. באוגדן תנאי השירות מוגדר כי, "עובד לאחר 12 חודשי עבודה הזכאי לקביעות בהתאם לחוקת העבודה ולהסכמים קיבוציים תהא זכאותו להצטרף לקרן השתלמות בתום התקופה"⁹⁷.

394. הביקורת מצאה, כי:

בניגוד למתחייב, לא קיימים בתנאי העסקה של חלק מהעובדים בישובים, שאיתה נפגשה הביקורת, הפרשות עובד ומעביד לקרן השתלמות כפי שמתחייב מאוגדן תנאי השרות.

395. הביקורת מצאה, כי:

בניגוד למוגדר באוגדן, לחלק מהעובדים לא מופרשים כספים לא לקרן פנסיה ו/ או לא לקרן פיצויים.

396. העובדים בוועדים המקומיים חתומים על חוזה העסקה אל מול הוועד המקומי. החוזה כוללים את תנאי העסקתם, ההפרשות השונות המחייבות את המעסיק ועוד.

397. הביקורת מצאה, כי:

חלק מהעובדים למרות שחתומים על הסכם העסקה מול הוועד המקומי מקבלים את תלוש השכר שלהם מהאגודה השיתופית.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁹⁵ דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2017, סעיף 132ב.
⁹⁶ נייר עמדה של משרד הפנים לוועדה לבחינת המלצות מבקר המדינה בנושא הוועדים המקומיים, משרד הפנים, מארס 2011.
⁹⁷ אוגדן תנאי שירות, קרן השתלמות סעיף 6.3.2, ד(1).



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

107

398. בצו המועצות האזוריות נכתב, כי לא יתמנה אדם לעובד של הוועד המקומי אלא באישור המועצה⁹⁸.

399. בחוברת הנחיות ונהלים לוועד המקומי שהפיצה המועצה לוועדים המקומיים הוגדר כי, וועד מקומי רשאי באישור המועצה למנות ולהעסיק עובדים לצורך ביצוע תפקידיו⁹⁹.

400. הוועד המקומיים נדרשים כל שנה לאשר את תקציבם במועצה. במסגרת הדוח, הוועדים המקומיים מציינים את מספר המשרות המועסקות על ידי הוועדים המקומיים.

401. הביקורת מצאה, כי

לא בוצע הליך אישור העסקת עובדים על ידי המועצה לוועדים המקומיים ולא נופקו אישורי העסקה על ידי המועצה לוועדים המקומיים.

402. הביקורת מצאה להדגיש, כי:

א. ניהול השכר לוקה בחסר ויש להתאימו לנורמות הנדרשות.
ב. אי אישור העסקת המשרות בישובים על ידי המועצה, אינה עולה בקנה אחד עם הכללים במנהל הציבורי.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁹⁸ דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2017, סעיף 132.1.
⁹⁹ הנחיות ונהלים לוועדים המקומיים, כללים והנחיות לוועדים המקומיים במועצה האזורית חוף הכרמל, ינואר 2014.



פרק ג' - וועדת ביקורת בוועדים המקומיים

403. בצו המועצות האזוריות מוגדר כי כל מועצה אזורית תבחר לכל ישוב שבתחום שיפוטה וועדת ביקורת מבין תושבי הישוב אשר אינם חברי וועד מקומי¹⁰⁰.

404. תפקידי וועדת הביקורת הם לבדוק האם החלטות הוועד המקומי הוצאו לפועל כדין, בדיקת חשבונות הוועד המקומי ותוודא כי פעולותיו נעשו במסגרת התקציב המאושר והאם תוקנו הליקויים שעלו בביקורות קודמות¹⁰¹.

405. בחירות לוועד המקומי התקיימו בדצמבר 2013 והוועד הנבחר החדש נכנס לתפקידו במהלך חודש ינואר 2014.

406. הוועדים המקומיים פרסמו בישובים את הרצון והצורך במתנדבים לוועדת ביקורת בישובים.

407. הפנייה הייתה בזו הלשון: ע"פ חוק הוועד המקומי מחויב לוועדת ביקורת בלתי תלויה. המעוניינים להתנדב מתבקשים לפנות אלי או לשוב מהמועצה ע"פ הכתוב מטה. הקובץ שצורף כלל את פניית המועצה למינוי וועדת ביקורת בוועדים המקומיים.

408. הביקורת מצאה:

לא הייתה הענות לפניית המועצה, דרך הוועדים המקומיים, ולא היו מתנדבים לוועדת הביקורת בישובים.

409. בישוב בית חנניה פנתה יו"ר הוועד המקומי למספר תושבים בישוב, באופן אישי, בבקשה להתנדב ולהקים את וועדת הביקורת בישוב. בפועל, נעתרו לבקשתה מספר תושבים ובישוב הוקמה וועדת ביקורת.

410. לדברי יו"ר הוועד המקומי, לא בוצעה בישוב פעילות על ידי הוועדה והיא בפועל לא קיימה את מחויבותה.

411. הביקורת מצאה, כי:

בפועל, לא קיימים בישובים, שנבדקו במהלך הביקורת, ועדות ביקורת פעילות ומתפקדות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹⁰⁰ דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2017, סעיף 130א.
¹⁰¹ שם, סעיף 130א.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

109

412. הביקורת מצאה לציין, כי פער זה בוועדות לענייני ביקורת עלה במועצה כבר בעבר. אור לכך פנו מבקר המועצה ומנהל האגף המוניציפאלי לשר הפנים במהלך שנת העבודה 2010/2011 על מנת לנסות ולתת מענה לפער.
413. הפער המרכזי שעלה הינו שמחד המועצה מחויבת למנות חברים לוועדת ביקורת בישובים ובקיבוצים ומנגד וועדת הביקורת הינה וועדה מתנדבת.
414. נכון לכתיבת מועד הביקורת עדיין לא התקבלה תשובה ממשרד הפנים למרות שחלפו כשש שנים מהפניה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

110

פרק ד' - מכרזים

415. בדיני המועצות האזוריות מוגדר כי" לא תתקשר המועצה להעברת מקרקעין או טובין, להזמנת טובין או לביצוע עבודה אלא בהתאם להוראות שבתוספת השניה¹⁰².

416. הוועד המקומי נדרש לעמוד בכל אמות המידה וההגדרות של הצעות מחיר, מכרז זוטא ומכרז פומבי כפי שעולה מהתוספת השנייה¹⁰³ ובהתאם לעדכון המחירים כפי שמפרסם משרד הפנים בעדכון סכומים למכרזים¹⁰⁴.

417. הליך פרסום מכרז (על כל סוגיו – נוהל הצעות מחיר, מכרז זוטא [4 מציעים או 6 מציעים], מכרז פומבי) מכיל מספר אבני דרך מחייבים, והם:

א. קביעת תנאי הסף להתמודדות בהליך;

ב. פרסום מסמכי ההליך כולל הוראות בדבר אופן בחינת ההצעות ובחירת הזוכה, ונוסח החוזה;

ג. כינוס ועדת הרכש/ועדת המכרזים ובחירת הזוכה/זוכים לפי אמות המידה שנקבעו במסמכי ההליך;

ד. חתימת החוזה על ידי מורשי החתימה, לאחר קבלת ערבויות ואישורי ביטוחים (ככל שנדרש בחוזה)¹⁰⁵.

418. במסמך שהפיצו במהלך שנת העבודה 2014 גזבר המועצה והיועצת המשפטית של המועצה הוגדרו באופן סדור ונהיר כל התהליכים הנדרשים להליך ביצוע המכרז על כל המרכיבים השונים¹⁰⁶.

419. הליך ביצוע מכרז מכיל בתוכו מספר מרכיבים **מחייבים** שיאפשרו לוועד המקומי לבחון ולהשוות בין מגישי ההצעות. מפיץ המכרז, נדרש להציג את בקשתו לידי המציעים כך **שכולם** ימלאו את אותו טופס בדיוק, וניתן יהיה להשוות בין המציעים.

420. בנוסף, ישנם כללים ברורים נוספים כגון הליך ביצוע בחינת הצעות המחיר, תהליך קביעת הזוכה, אי עריכת שינוי בהצעת המחיר וכו'.

¹⁰² דיני מועצות אזוריות, הוצאת כתובים ירושלים, מעודכן לינואר 2017, עמוד 26, סעיף 89.

¹⁰³ שם, עמודים 32 - 33.

¹⁰⁴ עדכון סכומים לענייני מכרזים (מתעדכן מידי חודש), משרד הפנים.

¹⁰⁵ החקיקה ברשיות המקומיות, בעריכת צבי.ה.פרייזלר, הוצאת כתובים ירושלים 2018, עמוד 203.

¹⁰⁶ נוהל התקשרויות ורכש (מעודכן לאוגוסט 2014), המועצה האזורית חוף הכרמל, 6 לאוגוסט 2014.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

111

421. במסגרת הביקורת נבדקו מדגמית מספר מכרזים של הישובים עין אילה ובית חנניה, לבחון האם הם פועלים על פי הנהלים הנדרשים לביצוע מכרז.
422. באחד הישובים התבצע מכרז לנושא מתן מענה גינון לישוב. הישוב קיבל 4 הצעות מחיר מ - 4 ספקים. במסגרת המכרז לא הופץ למציעים טופס אחיד אשר מגדיר את הנושא הנדרש לטיפול ומה המחיר המוצא על ידי המציע.
423. מבחינת המכרז על ידי הביקורת עולה, כי:

פערים בתוכן ההצעות				
מציע ד	מציע ג	מציע ב	מציע א	
לא קיים בהצעה	קיים בהצעה (כולל חומרי ריסוס)	קיים בהצעה (ללא חומרי ריסוס)	קיים בהצעה (לא מוגדר חומרי ריסוס)	ריסוס
תיקון פיצוצי מים קלים	טיפול ואחזקה (לא כולל אביזרים)	לא מוגדר	טיפול ואחזקה (לא כולל אביזרים)	מערכת השקייה
5	5	5	5	ימי עבודה
8	לא מוגדר	7	6	שעות ביום
2	2	2	2	מספר עובדים

424. וועדת המכרזים בחרה במציע א' היות והוא נתן את המחיר הזול ביותר.
425. הביקורת מצאה, כי:

- א. בניגוד לנדרש, לא ניתן למציעים טופס אחיד למילוי הפרמטרים בהם מעוניין היישוב, לצורך מילוי התנאים לעמידה במכרז.
- ב. לא ניתן היה לבחור במציע הזוכה היות ולא הייתה יכולת השוואה בין המציעים.

426. במסגרת בחינת הטפסים אותם שלחו המציעים לישוב נמצא כי, הצעת המחיר של הזוכה עמדה על מחיר מסויים (הנמוך יותר מכל שאר המצעים). אולם, בטופס בוצע תיקון (בכתב יד) למחיר נמוך יותר במעל 2000 ₪.
427. זאת ועוד, התאריך בו נשלח טופס הצעת המחיר למכרז לוועד המקומי, אוחזר בחודש מהתאריך בו בוצעה ישיבת הוועדה שבה נבחר הזוכה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

112

428. הביקורת מצאה, כי:

בניגוד למוגדר, הליך ביצוע המכרז והליך בחירת הזוכה במכרז אינם תקינים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

113

המלצות

429. המועצה האזורית חוף הכרמל נדרשת לבצע הליך סדור בנושא העסקת העובדים של הוועדים המקומיים – בכלל הישובים, ובגמר ההליך לבצע את אישור העסקתם בהתאם לחוקים.

430. המועצה האזורית תדריך את כל מזכירות ומנהלי הכספים בישובים, מהם הכללים והנהלים במגזר הציבורי להעסקת עובדים ותנאי העסקתם כפי שמוגדר בחוק, בהסכמים ובאוגדן תנאי השירות.

431. המועצה האזורית תפעל לכך שכל הוועדים המקומיים יקיימו מכרזים על פי המוגדר בחוק.

432. על המועצה האזורית לקיים מחשב על ההליך הנכון לביצוע הכשרה של הוועדים המקומיים והמזכירות בישובים, ולפעול בהתאם להחלטות שיתקבלו.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

114

נספח א'

צו המועצות

המקומיות

(מועצות אזוריות)

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

115

1. הגדרות

"אזור" — כל אחד מאלה :
(1) ישוב ;
(2) תחום עודף ;

39. ועדת בקורת

- (א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדת בקורת.
(ב) ראש המועצה וסגניו לא יהיו חברים בוועדת הבקורת.
(ג) מספר חברי ועדת הבקורת לא יפחת משלושה ולא יעלה על חמישה, ובלבד שבמועצה שלידה פועלת ועדת הנהלה ולא כל הסיעות במועצה מיוצגות בה או במועצה שראש המועצה שלה לא נבחר בקולותיהם של נציגי כל הסיעות בה, יהיה לפחות חבר אחד של ועדת הבקורת נציג של סיעה שאיננה מיוצגת בוועדת הנהלה או שלא הצביעה בעד בחירתו של ראש המועצה.

54. פרוטוקול

בכל ישיבה של המועצה או של ועדה יש לרשום פרוטוקול שיכיל את שמות חברי המועצה או הוועדה הנוכחים בישיבה, את מהלך הדיונים, את ההצעות ואת תוצאות ההצבעה. הפרוטוקול ייחתם באותה ישיבה או בישיבה הבאה על ידי יושב ראש הישיבה. הפרוטוקול יישלח לחברי המועצה או הוועדה לפחות 7 ימים לפני הישיבה הבאה. היה ערעור על פרט מפרטי הפרוטוקול, יועמד הערעור לדיון בראשית הישיבה.

63. סמכויות המועצה

- (א) המועצה מוסמכת, בשים לב להוראות השר ובמידה שאין בכך משום סתירה לכל דין, לטפל ולפעול בכל ענין הנוגע לציבור בתחום המועצה, ובכלל זה יהיו לה הסמכויות הבאות :
- (1) לקיים סדר, שלטון תקין ובטחון ;
 - (2) להקים ולקיים ולנהל שירותים, מפעלים ומוסדות שהם, לדעת המועצה לתועלת הציבור ;
 - (3) לדאוג לפיתוח תחום המועצה ושיפורו ולקידום העניינים הכלכליים, החברתיים, התרבותיים והחינוכיים, של תושביו או של כל חלק מהם ; ובלבד שהמועצה לא תטפל בענייני תרבות וחינוך הנוגעים לישוב אחד או לישובים אחדים אלא אם היתה דעתם של הוועדים המקומיים, שלהנהלתם נתונים הישובים הנוגעים בדבר, נוחה מטיפול כזה ;
 - (4) לשמש נאמן או אפוטרופוס לכל ענין ציבורי ;
 - (5) להקים ולקיים בנינים ולעשות עבודות ציבוריות ;
 - (6) להסדיר, להגביל או לאסור את הקמתם ואת הנהלת ענייניהם של כל שירות, מפעל ומוסד ציבורי, או של כל סוג שבהם, וכן לקבוע מחירים, אגרות ושאר תנאים לשימוש בהם ולהנאה מהם, וימים ושעות לפתיחתם ולסגירתם ;
 - (7) להסדיר או להגביל את הקמתם של עסקים, מלאכות ותעשיות או של כל סוג שבהם, לרבות קביעת ימים ושעות לפתיחתם ולסגירתם ;
 - (8) לקבוע סדרים, להטיל איסורים והגבלות, לאחוז באמצעים ולחייב תושבים, בעלים ומחזיקים שהם יאחזו באמצעים — כדי להבטיח את בריאות הציבור, את הסדר ואת הבטחון ; למנוע הופעתם והתפשטותם של מחלות ונגעים, לרבות מחלות ונגעים של בעלי חיים וצמחים, ולבערם ; להשמיד מזיקים או בעלי חיים שאין להם בעלים, למנוע דליקות ולכבותן, לסלק מפגעים ולמנוע תקלות, לרבות הריסת בנינים מסוכנים או מזיקים לבריאות ;

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

116

(9) להסדיר, להגביל או לאסור רוכלות, תגרנות רחוב, צילומי רחוב, פרסומת רחוב, איסוף כספים ברחוב וכיוצא באלה ;

(10) להסדיר עניני השקאה, מרעה ומניעת סחף וכן ענין אחר בעל ערך חקלאי שהסדרתו היא לטובת כלל החקלאים בתחום המועצה ;

(10א) ביחס למפעלי המים שהוקמו על ידי המועצה או גוף ציבורי אחר או על ידי יחיד, לשם אספקת מים בתחומה של המועצה —

(א) למנוע בזבוז מים, שימוש בלתי נאות, תצרוכת יתירה או זיהום של מים שמספקים אותם לציבור או ליחיד ;

(ב) להורות על שימוש בצינורות, שסתומים, ברזים, בורות, סירי שופכין, אסלות מים ושאר כלים וכלי קיבול, כולם או מקצתם, שישמשו להובלת מים, חלוקתם, הפיקוח עליהם ואצירתם, וכן לקבוע את גדלם, מהותם, עוצמתם וחמריהם, אופן סידורם, מצבם, שינויים, הסרתם, חידושם ותיקונם ;

(ג) להסדיר אספקת מים ציבוריים על ידי ברזי מים והשימוש בהם ;

(ד) להסדיר אספקת מים על ידי מדידה ולקבוע את החמרים, מדי המים, האביזרים והמתאמות המשמשים למטרה זו או בקשר אתה ;

(ה) לקבוע את התנאים שבהם יש לספק מים לצרכי בית ולצרכים אחרים ואת המחיר שישולם בעד המים שסופקו כאמור ואגרות בעד התקנתם ;

(11)

(א) לא תייסד המועצה חברה, חברת-בת, אגודה שיתופית או כל אגודה אחרת (להלן — תאגיד), לכל מטרה שהיא בגדר סמכויות המועצה ותפקידיה, ולא תרכוש מניות או ניירות ערך או זכות הנאה אחרת של כל תאגיד שמטרותיו מסייעות, לדעת המועצה, להשגת כל מטרה כאמור ולא תנהג בהם דרך בעלים, ולא תהיה חברה בעמותה אלא באישור שר הפנים ובתנאים שהוא קבע ;

(ב) מניות שרכשה המועצה בתאגיד יוחזקו על שמה או על שם ראש המועצה, סגניו או עובדי המועצה תוך נקיבת תפקידם בלבד, והוא הדין לגבי חברות המועצה בתאגיד ללא הון מניות ;

(ג) מועצה לא תייסד תאגיד, אלא לאחר שנתקבלה ההחלטה על כך ברוב של חברי המועצה ;

(ד) על מינוי נציגי המועצה בתאגיד יחולו תקנות העיריות (נציגי העיריה בתאגיד עירוני), התשס"ו-2006, בשינויים המחויבים ;

(ה) ראש המועצה יגיש למועצה לפחות פעם אחת בשנה דין וחשבון על מצב התאגיד, והמועצה תקיים דיון על הדין וחשבון ; העתק הדין וחשבון ופרוטוקול משיבת המועצה שבה נידון יועבר לשר הפנים ;

(ו) לא יינתן אישור לפי פסקת משנה (א), אלא אם נכללו בתזכיר או בתקנון התאגיד הוראות אשר לפיהן החלטה בנושאים שלהלן טעונה אישור מאת שר הפנים :

(1) הקמת חברת בת או סניף לתאגיד ;

(2) ייסוד, לקיחת חלק בייסוד, או התמזגות עם כל תאגיד אחר ;

(3) הגדלת הון המניות הרשום של חברה, או שינוי בתזכיר או בתקנון התאגיד ;

(4) תשלום שכר או כל תמורה אחרת לחברי המועצה או לעובדיה אשר יכהנו בתאגיד כנציגי המועצה ;

(5) הספקת שירותים שהם בסמכות המועצה, על-ידי התאגיד ;

(12) לעשות את כל הדרוש להכנתו של המשק לשעת חירום ולהפעלתו בשעת חירום,

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציץ
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

117

לרבות ארגונים והסדרתם של אספקת מצרכים ושירותים חיוניים.

(ב) המועצה רשאית לתת אישורים ולהוציא רשיונות בנוגע לעניינים שהיא נדרשת או מוסמכת להם.

(ג) המועצה רשאית להיכנס בכל זמן סביר למקומות ציבוריים ופרטיים, על ידי עובדיה המורשים לכך ופועלים הנלווים אליהם, כדי לערוך בהם חקירות, בדיקות ומדידות לשם מניעתם או גילויים וסילוקם של מפגעים ותקלות, ולשם מניעתן או גילויין של עבירות על צו זה או על חוקי העזר של המועצה או על החלטותיה, או לשם עשיית כל מעשה שהמועצה רשאית לעשותו.

(ד) המועצה היא הנציגות המוכרת של הציבור בתחום המועצה בכל ענין שהוא בגדר סמכויותיה.

(ה) המועצה תהא רשאית לאצול מתפקידיה וסמכויותיה לועד מקומי, דרך כלל, לענין מסוים או לסוג של עניינים, למעט סמכויותיה על פי סעיפים 63(א)(11), 68 ו-134 לצו זה וסעיף 22 לפקודה, וסמכות להפקיע מקרקעין, על פי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.

הנהלה מקומית

90. ועד מקומי

כל ישוב יתנהל על ידי ועד מקומי.

91. הועד המקומי בישוב שיתופי

(א) כפוף לאמור בסעיפים 91א ו-91ב, מי שמכהנים בישוב שיתופי, במועד פלוני, כחברי ועד ההנהלה של האגודה השיתופית להתיישבות חקלאית של הישוב (להלן - האגודה השיתופית), יכהנו גם כחברי הועד המקומי של הישוב.

(ב) חדל ישוב להיות שיתופי, תמנה המועצה ועד מקומי בדרך האמורה בסעיף 92 ורואים ועד זה כועד ראשון שמונה על פי הסעיף האמור.

91א. צירוף נציגות לוועד מקומי

(א) מי שרשום בפנקס הבוחרים (להלן - בוחר) של ישוב שיתופי והוא אינו חבר האגודה השיתופית, רשאי לבקש מהשר, לא יאוחר מהיום ה-64 שלפני יום הבחירות, להורות כי לועד המקומי של הישוב ייבחרו נוסף על חברי ועד הנהלת האגודה, גם נציגים של בעלי זכות בחירה בישוב שאינם חברים באגודה השיתופית.

(ב) (בוטל).

(ג) (בוטל).

(ד) כפוף לאמור בסעיף 91ב, מצא השר כי בישוב שיתופי שלגביו הוגשה בקשה כאמור בסעיף קטן (א), מספר הבוחרים שאינם חברי האגודה השיתופית הוא 10% לפחות ממספר הבוחרים בישוב, יורה כי בנוסף לחברי ועד ההנהלה של האגודה השיתופית האמור בסעיף 91, ייבחרו גם נציגים של הבוחרים באותו ישוב שאינם חברי האגודה השיתופית (להלן - נציגות).

(1ד) ביישוב שהוא קיבוץ או קבוצה יורה השר כאמור אם הוגשה הבקשה על ידי 10% מבין הבוחרים הרשומים ביישוב ומספר הבוחרים שאינם חברי האגודה השיתופית הוא 30% לפחות ממספר הבוחרים ביישוב.

(ה) מספר הנציגים שיעמדו לבחירה בישוב שיתופי כאמור, יהיה המספר השלם המתקבל מהכפלת מספר חברי ועד ההנהלה של האגודה השיתופית באותה שעה, במנה המתקבלת מחלוקת מספר הבוחרים שאינם חברים באגודה השיתופית, במספר הבוחרים החברים באגודה השיתופית, ובלבד שיהיה נציג אחד לפחות.

(1ה) (בוטל).

(ו) (בוטל).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



91. בחירת ועד מקומי בישוב שיתופי

- על אף האמור בסעיפים 91(א) ו-91א(ד), יורה השר לקיים בחירות לוועד מקומי של ישוב שיתופי, בדרך האמורה בפרק זה לגבי ישוב שאינו שיתופי, בכל אחד ממקרים אלה:
- (1) מספר הבוחרים בישוב שאינם חברי האגודה השיתופית עלה על מספר הבוחרים חברי האגודה;
 - (2) על פי בקשה של 20% מבין הבוחרים של הישוב שהוגשה לשר לא יאוחר מהיום ה- 64 שלפני יום הבחירות;
 - (3) ביישוב שהוא קיבוץ או קבוצה – על פי בקשה של 50% מהבוחרים של היישוב שהוגשה לשר כאמור בפסקה (2).

94. כהונת ועד

הועד המקומי הראשון יכהן עד שייבחר ועד מקומי, לפי הוראות צו זה.

103. תקופת כהונה

ועד מקומי בישוב לא שיתופי, ועד מקומי שנבחר לפי סעיף 91ב או לפי סעיף 91ג וכן נציגות, יכהנו חמש שנים.

106. פסולים לכהונה

(א) פסול לכהונה —

1. מי שלא היה זכאי לכתחילה להיכלל ברשימת מועמדים ולהיבחר לחבר ועד מקומי או לחבר נציגות בהתאם לאמור בסעיף 99, או שלאחר שנבחר השתנו לגביו הנסיבות כך ששוב אין מתקיימות בו כל דרישות הזכאות להיות מועמד;
2. מי שהורשע בפסק דין שנהיה סופי לאחר שהחל לכהן כחבר הועד המקומי, בין אם העבירה נעברה או ההרשעה היתה בזמן שכהן כחבר הועד המקומי ובין אם לפני שהחל לכהן כחבר הועד המקומי, וקבע בית המשפט כי יש עם העבירה שבה הורשע משום קלון;
3. מי שנידון למאסר כאמור בסעיף 19 ולא הצהיר אמת, או לא הגיש הודעה או בקשה לפי הוראות סעיף 19א.

127. ועד נחשל

נראה למועצה כי ועד מקומי אינו ממלא את התפקידים שהוטלו עליו לפי הפקודה, צו זה או כל דין אחר, או שאינו מנהל כשורה את תחום שיפוטו, רשאית היא, באישור הממונה, להורות על בחירת ועד ולקבוע את תאריך הבחירות או למנות, לאחר התייעצות עם הגופים הציבוריים הנוגעים בדבר, ועד מתוך אנשים שכשרים להיות חברי ועד או למנות, לאחר התייעצות כאמור, ועדה למילוי תפקידי הועד המקומי, ובלבד שמימון פעילותו של הועד הממונה ייעשה מתקציב הועד המקומי.

127א. ועד המסרב למלא חובה

(א) ראה ראש המועצה שועד מקומי נמנע ממילוי חובה או מביצוע עבודה שהוטלו עליו בצו זה או בכל דין אחר, רשאי הוא לדרוש ממנו בצו למלא את החובה או לבצע את העבודה בתוך הזמן הנקוב בצו.

(ב) לא מילא הועד המקומי אחר הצו בתוך הזמן האמור בו, רשאי ראש המועצה, באישור הממונה, למנות אדם למילוי החובה או לביצוע העבודה כאמור, לקבוע את השכר שישולם לאדם כאמור ולהורות שהשכר והוצאות העבודה ייפרעו מתקציב הועד המקומי.

127ב. סמכות הממונה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

119

(א) ראה הממונה שעל אף שהתקיימו התנאים הנקובים בסעיפים 127 או 127א נמנע ראש המועצה מלהפעיל את סמכויותיו על פי אותם סעיפים, רשאי הוא, לאחר שנתן לראש המועצה הזדמנות להשמיע את טענותיו, להורות לו בצו להפעיל את הסמכויות האמורות.

(ב) לא קיים ראש המועצה את הוראות הצו האמור בסעיף קטן (א) בתוך הזמן הנקוב בו, רשאי הממונה להפעיל בעצמו את הסמכויות או למנות אדם לביצוע הצו, ורשאי הוא להחליט על גובה השכר שישולם לאדם כאמור ולהורות שהשכר והוצאות העבודה ישולמו מקופת המועצה או מקופת הועד המקומי, כפי שיחליט הממונה; בהחלטה כאמור ייתן הממונה את דעתו לטעם המנעותו של ראש המועצה מקיום הצו.

128. החלת הוראות על חברי ועד מקומי

הוראות סעיפים 37ד, 37ה, 37ח, 89א ו-89ב יחולו על חברי ועד מקומי בשינויים אלה:

- (1) כל מקום שנאמר בו "מועצה" יראו כאילו נאמר בו "ועד מקומי";
- (2) כל מקום שנאמר בו "השר" יראו כאילו נאמר בו "ראש מועצה";
- (3) כל מקום שנאמר בו "חבר מועצה" יראו כאילו נאמר בו "חבר הועד המקומי".

130. מילוי מקומות פנויים

(א) חבר ועד מקומי ממונה שחדל לכהן, ימונה במקומו חבר אחר באותה הדרך בה נתמנה החבר שחדל לכהן.

(ב) חבר ועד מקומי נבחר, לרבות חבר נציגות שחדל לכהן או שפקעה כהונתו, יבוא במקומו המועמד ששמו בא ברשימה שממנה נבחר אותו חבר מיד אחרי שמות המועמדים שנבחרו מתוכה; ואם אותו מועמד כבר נכנס בדרך זו קודם לכן או שהוא פסול או שאיננו יכול להיות חבר הועד מכל סיבה אחרת, או שהודיע בכתב ליושב ראש הועד שאין ברצונו להיות חבר הועד — יבוא במקומו מי ששמו בא מיד אחריו ברשימה האמורה, וכן הלאה.

(ג) אם אין מי שימלא את המקום הפנוי לפי סעיף קטן (ב), יבחר הועד ללא דיחוי, על פי החלטה של מחצית חבריו לפחות, אדם שהוא כשר לפי צו זה להיבחר כחבר הועד. בקבלת החלטה בענין זה יתחשב הועד בהצעת מגישי הרשימה שמתוכה נבחר החבר שחדל לכהן, ולא יפסול מועמד שהוצע כאמור אלא באישור המועצה. הוראות סעיף קטן זה יחולו גם על מילוי מקום פנוי של חבר נציגות, אולם בחירת החבר החדש תיעשה בהחלטה של חברי הנציגות הנוטרים.

(ד) חבר ועד מקומי בישוב שיתופי שחדל לכהן, ינהגו בהתאם לתקנות אותו ישוב שיתופי.

(ה) לא בחרו חברי הועד המקומי או חברי הנציגות חבר כאמור בסעיף קטן (ג) תוך חודש ימים — ימנה הממונה על המחוז אדם כשר לפי צו זה לכהן כחבר הועד תוך התחשבות בהצעת מגישי הרשימה שמתוכה נבחר החבר שחדל לכהן.

130א. ועדת ביקורת בועד מקומי

(א) המועצה תבחר ועדת ביקורת מבין תושבי היישוב, אשר אינם חברי ועד מקומי, מתוך רשימת תושבים שיציעו את מועמדותם.

(ב) מספר חברי ועדת הביקורת לא יפחת משלושה ולא יעלה על חמישה.

(ג) ועדת הביקורת תבדוק אם החלטות הועד המקומי הוצאו לפועל כדיון, תבדוק את חשבונות הועד המקומי ותוודא כי פעולותיו נעשו במסגרת תקציבו המאושר וכן תבדוק אם תוקנו ליקויים בפעולות הועד המקומי אשר נמצאו בביקורות קודמות.

(ד) לצורך ביצוע תפקידיה, רשאית ועדת הביקורת לקבל מכל חבר ועד מקומי או עובד ועד מקומי, ידיעות, מסמכים והסברים הדרושים לה.

(ה) בתוך שלושה חודשים מתום כל שנה תמציא ועדת הביקורת לועד המקומי טיוטת דוח ביקורת מפורט שיתייחס לפעילות הועד המקומי ותאפשר לו להעיר הערות לטיוטה בתוך שלושים ימים; ועדת הביקורת תקיים דיון בהערות הועד המקומי ותערוך את דוח הביקורת הסופי.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

120

(ו) בתוך חמישה חודשים מתום כל שנה, תמציא ועדת הביקורת לידי הועד המקומי, ראש המועצה ולידי ועדת הביקורת של המועצה את דוח הביקורת הסופי; דוח הביקורת יהא פתוח לעיון כל תושב ביישוב וסיכום תמציתי ממנו יופץ לכל תושבי היישוב בתוך 14 ימים ממועד הגשתו למועצה.

132. סמכויות ועד מקומי

(א) לועד מקומי יהיו בתחום הנהלתו, כל סמכויות המועצה שבתחומה, לפי סעיף 63, ככל שאצלה לו המועצה על פי החלטתה ובהתאם לתנאים שנקבעו בה, לרבות התנאים והמגבלות בסמכויות אלה ובכפוף לסעיף 63(ה); הועד המקומי יהיה רשאי לעשות שימוש בסמכויותיו, ככל שלא יהיה בכך סתירה להחלטות המועצה שהודיעה עליהן לועד ולחוקי העזר שלה.

132א. פעולות הועד המקומי

- (א) הועד המקומי רשאי לפעול לביצוע הסמכויות שהואצלו לו בעצמו או באמצעות המועצה.
- (ב) החליט הועד המקומי לפעול באמצעות המועצה רשאי הוא לפנות אליה בבקשה לבצע פעולות בתחומו, במסגרת תקציבו המאושרת.
- (ג) קיבלה המועצה פניה כאמור בסעיף קטן (ב), תעשה את כל הדרוש לביצוע הפעולה המבוקשת, לרבות התקשרות לרכישת טובין או שירותים, לפי הענין; פעולות כאמור ימומנו מתקציב המאושר של הועד המקומי.

132ב. מינוי עובדים בוועד מקומי

- (א) ועד מקומי רשאי להעסיק עובדים לשם ביצוע סמכויות שהמועצה אצלה לו ובלבד שיש למשרות אלה הקצבה בתקציבו המאושר.
- (ב) לא יתמנה אדם לעובד של ועד מקומי אלא באישור המועצה.
- (ג) מינוי עובדים לועד מקומי ייעשה על פי הוראות צו המועצות המקומיות (נוהל קבלת עובדים לעבודה), התשל"ז-1977, בשינויים המחויבים.
- (ד) שכרם ותנאי עבודתם של עובדי ועד מקומי יהיו כשל עובדי מועצה אזוריים ובלבד שזכויותיו לגמלאות של עובד שנתקבל לעבודה לאחר יום ט"ז בכסלו התשס"ב (1 בדצמבר 2001) יבוטחו בקרן פנסיה צוברת.
- (ה) הממונה רשאי, באישור השר, לקבוע את המספר המרבי של העובדים שיעסיקו ועדים מקומים ויעול שיקבע כאמור לכלל הועדים המקומיים או לסוגי ועדים; קבע הממונה כאמור לא יעסיק הועד המקומי עובדים במספר העולה על המספר שנקבע.

133. מסי ועד מקומי

- (א) ועד מקומי רשאי, באישור המועצה, להטיל בתחום הנהלתו כל מס שהמועצה רשאית להטיל לפי סעיף 68(א) ורשאי הוא, באישור המועצה ובכפוף להוראות חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 (להלן – חוק ההסדרים), והתקנות שהותקנו לפיו להטיל ארנונה כללית, והכל לצורך ביצוע הסמכויות שהמועצה אצלה לו (להלן – מסי ועד מקומי); לא החליט ועד מקומי על הטלת מסי ועד מקומי בתחומו, רשאית המועצה, לאחר שניתנה לועד המקומי הזדמנות להשמיע את טענותיו, להחליט על הטלת מסי ועד מקומי כאמור אם נוכחה שהם דרושים לביצוע הסמכויות שאצלה לועד המקומי.
- (ב) ועד מקומי ישתמש לצורכי הטלת מסים וארנונה כללית בשומות המועצה שנקבעו לנכסים בתחום הנהלתו; אם אין למועצה שומות מתאימות רשאי הועד המקומי לערוך שומות.
- (ג) הוטלו מסי ועד מקומי, כאמור בסעיף קטן (א), ייגבו מסי הועד המקומי בידי המועצה יחד עם הארנונה שהוטלה על ידה, ויועברו לועד המקומי בניכוי הוצאות הגביה החלות

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

121

עליו, אלא אם כן החליטה המועצה להסמיך את הועד המקומי לגבות את המסים האמורים, כולם או חלקם.

(ד) דיני גבייתם של מסי המועצה יחולו, בשינויים המחויבים לפי הענין, על גבייתם של מסי ועד מקומי; נגבו המסים בידי הועד המקומי, יהיו ליושב ראש ועד מקומי אותן הסמכויות הנתונות לראש המועצה בקשר לגביית המסים.

(ה) הוסמך הועד המקומי לגבות ארנונה כללית, יחולו עליו תקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993, בשינויים המחויבים לפי הענין, כאילו במקום "המועצה" כתוב בהם "הועד המקומי"; הועד המקומי לא יפחית תשלומי ארנונה כללית אלא על פי התקנות האמורות ועל פי תקנות שיותקנו לענין זה לפי חוק ההסדרים.

(ו) לא החליט ועד מקומי על הטלת מסי ועד מקומי לשנת כספים מסוימת או לא אישרה המועצה מסי הועד, כאמור בסעיף קטן (א), ישולמו בתחום הועד המקומי מסי ועד מקומי, בסכומים ובמועדים שנקבעו בשנה הקודמת כשהם מעודכנים ומחושבים על פי הדינים החלים על ארנונה כללית, אלא אם אושרו כדין ביטולם או הפחתתם של מסי הועד המקומי, כולם או חלקם.

(ז) נוכחה המועצה שועד מקומי שהוסמך לגבות את מסי הועד אינו גובה אותם או מתרשל בגבייתם, רשאית המועצה, לאחר שהתרתה בועד המקומי, לגבות את מסי הועד המקומי במקום הועד המקומי ולהשתמש בהם בהתאם לתקציבו, לצורכי היישוב.

(ח) המועצה רשאית, לבקשת הועד ובנסיבות מיוחדות, להטיל בתוך שנת הכספים תוספת למסי ועד, בעת התקופה שמיום האישור עד סוף שנת הכספים, ולקבוע מועדים לתשלום התוספת; הוראה זו אינה גורעת מהוראות סעיף 11 לחוק ההסדרים.

134. הכנת תקציב ועד מקומי

(א) לשם מילוי תפקידו לפי צו זה יכין ועד מקומי, בהתאם להוראות השר, תקציב של הכנסה והוצאה לשנת הכספים ויגישו למועצה לאישור.

(ב) התקציב יוגש למועצה לאישור לא יאוחר מיום 1 באוקטובר בכל שנה לשנת הכספים הבאה.

(ג) לא הגיש הועד תקציב במועד האמור ולמרות דרישתה של המועצה לא הגישו עד 30 בנובמבר, תכין המועצה תקציב בשביל הועד, כדי להבטיח את קיום השירותים ההכרחיים ביותר לתושבי היישוב.

(ד) המועצה תמסור בכתב לועד את החלטותיה בדבר התקציב עד ליום 31 בדצמבר.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (א), ישוב שיתופי ראשי, באישור המועצה, לערוך תקציב לשנה המתחילה ב-1 באוקטובר והמסתיימת ב-30 בספטמבר שלאחריו; נערך תקציבו כאמור, יהיה היטל המסים ערוך לאותה תקופה.

(ו) ערך הועד של ישוב שיתופי את תקציבו בהתאם לסעיף קטן (ה), יגישו לאישור המועצה לא יאוחר מיום 1 באוגוסט שלפני תקופת התקציב; המועצה תמסור לועד החלטותיה בדבר התקציב בכתב, עד ליום 30 בספטמבר.

134.ג. ביקורת חשבונות

(א) חשבונות ועד מקומי שלא החליט לפעול באמצעות המועצה כאמור בסעיף 132א יבוקרו בידי רואה חשבון שמינתה לכך המועצה והוא יגיש למועצה דוח על פעולותיו של הועד המקומי; העתק הדוח יועבר בידי רואה החשבון לממונה.

(ב) הועד המקומי יישא בעלות שכרו של רואה החשבון.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

122

135. החזקת רכוש וקבלת מילוות

(א) ועד מקומי רשאי לרכוש, לקבל ולהחזיק מקרקעים ומטלטלים וכל זכות או טובת הנאה בהם ולנהוג בכל אלה דרך בעלים, ובלבד שלא ימכור מקרקעים הרשומים על שמו, לא יחליפם, לא ימשכנם ולא יחכירם לתקופה שלמעלה משלוש שנים — אלא באישור המועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

123

דוח מעקב

בנושא

הנגשה

פיזית

לבעלי

מוגבלות

2018

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

124

תוכן עניינים

124.....	תוכן עניינים.....
126 – 125	מבוא
144 – 127.....	ממצאים
137 - 127	פרק א' – הנגשת מבנה ציבור.....
140 - 138.....	פרק ב' - רישוי עסקים.....
144 – 141	פרק ג' - רכז נגישות.....
145.....	המלצות.....
156 - 146.....	נספחים.....

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



דוח ביקורת - הנגשה לבעלי מוגבלות פיזית

מבוא

433. במהלך שנת העבודה 2015 בוצעה ביקורת בנושא הנגשה פיזית לבעלי מוגבלויות במועצה האזורית חוף הכרמל.

434. **חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998**¹⁰⁷ הינו החוק הראשון והעיקרי העוסק בנושא הנגישות. חוק זה מהווה בסיס ליתר החוקים והתקנות העוסקים בתחום. בשנת 2005 תוקן החוק ונוספו לו הבהרות. חוק שוויון זכויות והתקנות שהותקנו מכוחו קובעים את ההתאמות הנדרשות להנגשה ואת פרקי הזמן המרביים להנגשה.

435. עקרון היסוד בחוק זה הוא מתן זכויות לאנשים עם מוגבלות ומחויבותה של החברה בישראל לזכויות אלה. עקרון היסוד מושתת על ההכרה בעקרון השוויון, ההכרה בערך האדם שנברא בצלם ועל עקרון כבוד הבריות. החוק נועד להגן על כבודו וחירותו של אדם עם מוגבלות¹⁰⁸, ולעגן את זכותו להשתתפות שוויונית ופעילה בחברה בכל תחומי החיים, וכן, לתת מענה הולם לצרכיו המיוחדים באופן שיאפשר לו לחיות את חייו בעצמאות מרבית, בפרטיות ובכבוד, תוך מיצוי מלוא יכולתו.

436. באוגוסט 2000 הוקמה נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות במשרד המשפטים. הנציבות הוקמה על-מנת לקדם את מימוש עקרונות היסוד שעליהם מושתת חוק זה, למנוע הפליה של אנשים עם מוגבלות, לעודד את השתלבותם והשתתפותם הפעילה של אנשים עם מוגבלות בחברה ולמלא את התפקידים שהוטלו עליה בחוק. בראש הנציבות עומד נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות.

כללי

437. **חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, הגדיר נגישות**: כ"אפשרות הגעה למקום, תנועה והתמצאות בו. שימוש והנאה משירות, קבלת מידע הניתן או המופק במסגרת מקום או שירות או בקשר אליהם, שימוש במתקניהם והשתתפות בתכניות ובפעילויות המתקיימות בהם, והכול באופן שוויוני, מכובד, עצמאי ובטיחותי".

בית אורן
 בית חנניה
 בת שלמה
 גבע כרמל
 דור
 הבונים
 החותרים
 ימין אורד
 כרם מהר"ל



כפר גלים
 כפר סיטרין
 מגדים
 מעגן מיכאל
 מעין צבי
 נוה ים
 נחשולים
 ניר עציון
 עופר



עין אילה
 עין הוד
 עין חוד
 עין כרמל
 עתלית
 צרופה
 קיסריה
 שדות ים
 שפיה

¹⁰⁷ חוק שוויון לאנשים עם מוגבלות, תשנ"ח – 1998, ס"ח תשנ"ח מס' 1658 עמ' 152.
¹⁰⁸ שם, סעיפים 1 ו-2 לחוק.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

126

438. החוק מטיל חובה ישירה על הרשות המקומית להנגשת כל המקומות שבאחריות ובעלות הרשות וכן, הנגשת השירותים אותם היא מספקת, תוך פרק-זמן קצוב שנקבע על-פי החוק (כפי שיפורט בהמשך הדוח). הנגישות מתייחסת לכל סוגי המוגבלויות, אולם ביקורת מעקב זאת מתמקדת בנגישות לבעלי מוגבלות פיזית, בלבד.

מטרת הביקורת

439. בחינת תיקון הליקויים ומימוש ההמלצות כפי שעלו בדוח הביקורת.

שיטת הביקורת

440. הביקורת פעלה בשיטה הבאה :

- א. לימוד החומר,
- ב. מפגש עם בעלי תפקידים במועצה (מנכ"ל המועצה, גזבר המועצה, מהנדס המועצה, רכז נגישות במועצה, מנהל האגף המוניציפאלי במועצה, מנהל אגף חינוך במועצה ומנהל רישוי עסקים של המועצה).
- ג. כתיבת דוח טיוטה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



ממצאי הדוח

441. חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 הינו חוק דינמי ומתפתח הנועד ליצירת שוויוניות לאנשים עם מוגבלויות, בכדי לאפשר להם חיים בעצמאות מרבית, פרטיות וכבוד, תוך מיצוי מלוא היכולת האישית ובד בבד השתלבות באופן שוויוני בחיי הקהילה השוטפים. החוק נחקק מתוך שינוי מגמה בחברה הישראלית שתאפשר שוויון בזכויות ובהזדמנויות לכל אדם, לאנשים בעלי מוגבלויות בפרט, ובכך לחזק את איכות וערכי החברה. החוק בא לשלב אדם עם מוגבלויות בחיי החברה, לצמצם אפליה, ליצור מנגנון של העדפה מתקנת, מתן מענה והתאמות לצרכים מיוחדים, והסרת מכשולים סביבתיים, טכנולוגיים וחברתיים¹⁰⁹.

442. כחלק מהתפתחות הנושא, במהלך השנים, נוספו למעלה מ- 100 חוקים ותקנות נוספים העוסקים בנושא הנגישות.

443. מטרת הביקורת: בחינת תיקון הליקויים ומימוש ההמלצות כפי שעלו בדוח הביקורת.

פרק א' – הנגשת מבני ציבור

444. חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות¹¹⁰, והתיקון העיקרי לחוק משנת 2005 קבעו הוראות בדבר הנגשת מקומות ציבוריים. על פי החוק, אבני הדרך ולוחות הזמנים יקבעו בתקנות, אשר יחתמו על ידי הגורמים הרלוונטיים.

445. החוק הגדיר כי על הרשות ישנה החובה להנגשת כל המקומות שבאחריותה ו/או בבעלותה, על השירותים שהרשות מספקת וכל זאת בהתאם לפרק הזמן הקצוב המוגדר בתקנות¹¹¹. כפי שהוגדר, בביקורת זו נעסוק אך ורק בנגישות למבני ציבור, לבעלי מוגבלות פיזית.

446. הנגשת מבני הרשות המקומית הינו הליך ארוך המורכב ממרבית תחומי הפעילות שלה וכוללים:

א. הרשות כבעלים וכיזם – על הרשות החובה להנגיש את כל מבני הציבור שבבעלותה, הרחובות, השטחים הפתוחים ועוד.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹⁰⁹ דוח מבקר המדינה – דוחות על הביקורת בשלטון המקומי לשנת 2013, פעולות הרשויות המקומיות להנגשת מבני ציבור ומוסדות חינוך לבעלי מוגבלויות פיזיות.

¹¹⁰ חוק שוויון לאנשים עם מוגבלות, תשנ"ח – 1998.

¹¹¹ שם, סעיף 19, עמודים 8 – 14.



בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

ב. **הרשות כספק שירותים** - על הרשות החובה להנגיש את השירותים שהיא מספקת לכלל הציבור ואת המקומות שבהם הם ניתנים (בהתאם להגדרות החוק).

ג. **הרשות כגוף רישוי** – כגוף האמון על חוק התכנון והבנייה על הרשות המקומית (הוועדה המקומית לתכנון ובניה) לאכוף את החקיקה בתחום הנגישות.

ד. **הרשות כגוף אכיפה** – על הרשות כגוף המתיר את מתן רישוי העסקים לאכוף על העסקים את החובה לעמוד בתנאי החוק כתנאי לקבלת רישוי העסק שבשטחה¹¹².

447. כחלק מהליך החקיקה לנושא הנגשה הוחלט על פריסה רבת שנים, כפי שיפורט בהמשך, של תחומי ההנגשה במרחב הציבורי לאור ההבנה שמימוש החוק ידרוש מהרשויות השקעת משאבים רבים (יש לציין שלעסקים פרטיים משך הזמן הינו כמחצית ממשך הזמן הניתן לרשויות).

448. **תקנות התכנון והבנייה, התש"ל-1970, (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות), חלק ח'1 בפרק א' לתוספת השנייה¹¹³ קובעות את אופן ההנגשה של מבני ציבור לרבות מוסדות חינוך.** הוראותיו נכנסו לתוקף החל מ-01.08.09 ופורטו בו התאמות הנגישות **לבניין ציבורי חדש**, חניה סמוך לבניין, אפשרות הכניסה לבניין והנדרש בתוכו. בנוסף, נקבע כי **בבניין ציבורי חדש** יש להתקין מעלית ושני בתי שימוש נגישים.

449. **במסגרת הביקורת שבוצעה ב- 2015 נמצא, כי :**

כל ההיתרים אותה נתנה הרשות, לבניין ציבורי חדש, מאז שנת 2009 היו רק לאחר מתן מענה לתחום הנגישות, כנדרש בחוק.

450. תקנות בדבר נגישות למקום ציבורי שהוא **בניין קיים**, נכנסו לתוקף בחודש יוני 2012. על-פי התקנות נקבע כי עד לתאריך ה-22.12.2012 תשלם הרשות את רשימת הבניינים הקיימים שעליה להנגיש¹¹⁴.

451. **במסגרת הביקורת שבוצעה ב- 2015 נמצא, כי :**

לא הייתה קיימת במועצה רשימת מבנים ובניינים הקיימים אשר עליה להנגיש, למרות שהיא נדרשה להכינה עוד בשנת 2012.

¹¹² חוק רישוי עסקים התשכ"ח-1968, סעיף 8.

¹¹³ תקנות התכנון והבנייה, התש"ל-1970, חלק ח'1 בפרק א' לתוספת השנייה, עמוד 154.

¹¹⁴ תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות למקום ציבורי שהוא בניין קיים) תשע"ב – 2011.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

129

452. ביקורת המעקב מצאה, כי:

- א. המועצה המציאה במהלך פברואר 2016 את רשימת מבני הציבור הפרוסים לאורך יישובי המועצה, לאחר ביצוע מיפוי.
- ב. הרשימה כללה את כל המבנים בבעלות או שבאחריות המועצה(גם תחת הוועדים המקומיים) ומקלטים עליים.

453. ביקורת המעקב מצאה, כי:

תוכנית עבודה, סדרי עדיפויות לטיפול בהנגשת המבנים ואומדן עלויות לביצועה, נשלחה לנציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות במהלך חודשים אפריל – מאי 2016.

454. בשל העלויות הגבוהות להנגשת המקומות הציבוריים, נקבעה תקופת פריסה ארוכה לצורך ביצוע התאמות הנגישות ברשויות המקומיות בהחלה הדרגתית למשך 12 שנה. בתחילה ההליך ברשויות הציבוריות והמקומיות היה אמור להסתיים עד שנת 2019. אולם, בשנת 2011 בוצע עדכון והתקנה הגדירה שסיום תהליך ההנגשה יבוצע עד סוף שנת 2021 (תוספת של שנתיים) וקבע גם את מספר בנייני הרשות אותה נדרש להנגיש (באחוזים) לאורך השנים עד ההגעה לתאריך היעד (כפי שמופיע בטבלה המצויה מטה¹¹⁵).

טור ב					טור א
פרק הזמן בשנים, מיום התחילה, להשלמת ביצוע התאמות נגישות לחייב בביצוע נגישות האחראי ל-					אחוז הבניינים הקיימים שבהם יושלמו כל התאמות הנגישות הנדרשות
1,000 ויותר בניינים קיימים	251 עד 999 בניינים קיימים	101 עד 250 בניינים קיימים	51 עד 100 בניינים קיימים	עד 50 בניינים קיימים	
5	-	-	-	-	10
-	3	3	3	3	15
6	-	-	-	-	20
8	-	-	-	-	30
-	6	6	5	5	35
9	9	8	7	7	65
לא יאוחר מיום כ"ו בחשוון התשפ"ב (1 בנובמבר 2021)	לא יאוחר מיום כ"ו בחשוון התשפ"ב (1 בנובמבר 2021)	לא יאוחר מיום כ"ו בחשוון התשפ"ב (1 בנובמבר 2021)	9	8	100

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹¹⁵ תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות למקום ציבורי שהוא בניין קיים), התשע"ב - 2011, עמוד 8.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

130

455. כפי שצוין מעלה, בחקיקה נקבע כי הנגשת מבני ציבור **קיימים** תיעשה בהדרגה, על-מנת לפרוס על-פני מספר שנים את עלויות ההנגשה. בשנת 2009 המליץ נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות במשרד המשפטים לרשויות המקומיות להכין **תכנית רב-שלבית ורב-שנתית ליישום ההנגשה**. התכנית תכלול סקר נגישות ולוח זמנים לביצועה כנדרש בתקנות התאמת נגישות בבניינים ציבוריים, פירוט של מנגנוני התיאום לניהולה של התכנית, להטמעתה ולבקרה עליה, וכן אומדן עלויות. לשם הצלחת התכנית על הרשות המקומית למנות את אחד מעובדיה הבכירים, מנכ"ל הרשות או בעל סמכויות רחבות מקבילות, למוביל התכנית¹¹⁶.

456. במסגרת הביקורת שבוצעה ב – 2015 נמצא, כי :

לא הוכנה במועצה האזורית חוף הכרמל תוכנית אב לנגישות גם לאחר הוצאת החוברת של נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות – נכון למועד כתיבת דוח הביקורת - ולכן גם לא מונה בעל תפקיד בכיר לנהלה ולהובילה.

457. ביקורת המעקב מצאה, כי עדיין:

א. לא הוכנה תוכנית אב לנגישות במועצה.

ב. לא מונה בעל תפקיד בכיר לנהלה ולהובילה.

458. במהלך החודשים ינואר - פברואר 2014 החליטה המועצה לצאת לדרך בנושא סקר ייעוץ נגישות למבני המועצה האזורית חוף הכרמל (למרות שלא קיים במועצה ספר נכסים מעודכן). המועצה קיבלה 3 הצעות מחיר מחברות שונות¹¹⁷.

459. במסגרת הביקורת שבוצעה ב – 2015 נמצא, כי :

הנושא לא הגיע לבשלות ובפועל המועצה לא ביצעה את הסקר.

460. ביקורת המעקב מצאה, כי:

במהלך שנת העבודה 2016, לאחר מכרז יועצים, יצאה הזמנת עבודה עבור הכנת סקר ראשוני למבני הציבור המועצה (כולל מקלטים עליים).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹¹⁶ עיר נגישה – נגישות לאנשים עם מוגבלויות ברשויות המקומיות מדריך למנהלים, משרד המשפטים, נציבות שוויון לאנשים עם מוגבלויות, 2009.
¹¹⁷ השוואת מחירים נגישות מבני מועצה אזורית חוף הכרמל, מחלקת הנדסה תכנון, 12 לפברואר 2014.



461. במסגרת הביקורת בוצעה בדיקה מדגמית על ידי הביקורת ובשיתוף רכו הנגישות (המפקח על הבינוי והתשתיות במחלקת ההנדסה) במספר מבני ציבור. להלן תוצאות הבדיקה:

א. מבנה מזכירות עתלית:

- 1) לא קיימת חניית נכים.
- 2) הכניסה הראשית והכניסה האחורית אינם נגישים.
- 3) דלת הכניסה (בכניסה האחורית) צרה ולא מאפשרת כניסה.

ב. מבנה מזכירות וועד מקומי החותרים:

- 1) לא קיימת חניית נכים.
- 2) שביל הכניסה אינו נגיש (אינו סלול וקיים חול שאינו כבוש).
- 3) ישנה מדרגה בכניסה לבניין המזכירות שאינה מאפשרת כניסה.
- 4) מסדרון המזכירות צר ואינו מאפשר תנועה.
- 5) דלת הכניסה צרה ולא מאפשרת כניסה.

ג. גן משחקים קיבוץ עין כרמל:

- 1) שביל הגישה לגן המשחקים נגיש.
- 2) לא קיימת חניית נכים.
- 3) לא קיימים מתקני משחקים המותאמים לבעלי מוגבלויות
- 4) תשתית מגרש המשחקים הינה על בסיס חול ואינה מאפשרת ניידות של אדם בעל מוגבלות.

ד. מבנה מועצה (הנדסה):

- 1) קיימות חניות נכים.
- 2) שביל הכניסה לבניין נגיש.
- 3) ישנה מעלית למעבר בין הקומות.
- 4) ישנם שרותי נכים בקומה השנייה אולם דלת הכניסה אינה מאפשרת יציאה (בגלל סגירת הדלת) ומשענת יד בשירותים אינה תקינה.

ה. מבנה אגף מוניציפאלי:

- 1) קיימות חניות נכים.
- 2) שביל הכניסה למבנה נגיש.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

3) דלת הכניסה צרה ואינה מאפשרת כניסה.

4) דלתות משרדי מנהלי המחלקות צרות ואינן מאפשרות כניסה.

1. מבנה מחלקת גביה ומחלקת רבנות :

1) קיימות חניות נכים.

2) שביל הכניסה לבניין נגיש.

3) דלת הכניסה תקינה.

4) לא קיימים שרותי נכים (לא נדרש).

462. ביקורת המעקב מצאה, כי:

א. קיימת חניית נכים בכניסה לבניין מזכירת עתלית, אך לא הונגשה הכניסה לבניין המזכירות.

ב. עדיין לא קיימת נגישות למזכירות וועד מקומי החותרים, אולם קיימת תוכנית לשינוי מיקום המזכירות למקום מונגש.

463. ביקורת המעקב מצאה, כי:

ככלל, לא חל שינוי ושיפור בתשתיות ההנגשה כפי שעלה בדוח הביקורת שבוצע לפני כשלוש שנים.

464. ביקורת המעקב מציינת, כי:

ברבעון א' של שנת העבודה 2018 המועצה פתחה לראשונה תב"ר לנושא נגישות בסך 100,000 ₪ (נגישות במבני ציבור בתחום המועצה).

מנגנוני פיקוח ובקרה של המועצה על ההנגשה בישובים

465. על-פי תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות למקום ציבורי שהוא בניין קיים), התשע"ב-2011, פרק ג'-החלה הדרגתית, על המועצה להנגיש את כל המבנים שלה עד 01.11.2021.

466. המועצה האזורית היא זו שאחראית על הנגשת מבני הציבור במרחב במוניציפאלי שלה, קרי גם על מבני הציבור הנמצאים בישובים בהם ניתנים שירותים מטעם המועצה.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

133

467. במסגרת הביקורת שבוצעה ב – 2015 נמצא, כי :

הנושא לא הגיע לבשלות ובפועל המועצה לא ביצעה את הסקר.

א. לא קיימת במועצה רשימת מבנים ובניינים הקיימים אשר עליה להנגיש, למרות שהיא נדרשה להכינה עוד בשנת 2012.

ב. המועצה ורכז הנגישות כלל לא מכירים שבאחריות המועצה לטפל גם בכך שמבני הציבור בישובים יונגשו כנדרש.

468. ביקורת המעקב מצאה, כי :

א. קיימת במועצה רשימת המבנים להנגשה, אשר הוכנה בתחילת שנת 2016.

ב. המועצה קיבלה על עצמה את האחריות על הנגשת מבני הציבור הן על אלה שבבעלותה והן את המבנים שבשליטת ושימוש הוועדים המקומיים.

469. במהלך שנת העבודה 2014 יצאה המועצה בתוכנית חדשה של שיפור תשתיות בישובים הנקראת "תוכנית חומש". במסגרת תוכנית זו המועצה מבצעת 'מצינגי עם הישוב. על מנת שישוב יוכל לממש את התוכנית עליו להגיע למועצה ולהציג את תוכניתו לוועדה שקיימת במועצה.

470. אחד הכללים והתנאים שעומדים לנגד עיני המועצה הוא שהישוב מחויב **כתנאי** לתחילת פעילות הפיתוח לבצע הנגשה למזכירות ולמועדוני הנוער.

471. ביקורת המעקב מצאה, כי :

א. מהנדס המועצה שותף לדיוני הוועדה **ומעלה כתנאי** את נושא ההנגשה בכל דיון העולה בנושא פיתוח הישובים.

ב. לא קיימת רשימה סדורה אצל רכז הנגישות באשר להתקדמות התהליך וצמצום הפערים בהתאמה לדוח הפערים שקיים ברשותו.

הנגשת מוסדות חינוך

472. סעיף 19לג 1 לחוק השוויון קובע, כי במוסדות חינוך קיימים, למעט בגני ילדים, יש לבצע שלוש התאמות נגישות: **בניית פיר מעלית, תאי שירותים נגישים בבניין המרכזי ודרך נגישה**¹¹⁸.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹¹⁸ חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מספר 2), התשס"ה – 2005, עמוד 16.



בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

473. ההוראות מפורטות בתקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות במוסד חינוך קיים), התשע"א-2011. בתקנות נקבע כי פיר המעלית וכן תאי שירותים נגישים יבנו בקומת הכניסה של הבניין המרכזי באופן המבטיח גישה נגישה אליהם ממבנים אחרים במוסד החינוך, מהחנייה ומהחצר. המרחק המרבי האופקי ממרחב הלימוד בבניין המרכזי עד לתא השירותים הנגיש הקרוב לא יעלה על 80 מטרים¹¹⁹.

474. על-פי סעיף 19לג2 לחוק השוויון, עם פרסום תקנות הנגישות במוסד חינוך קיים, מחויב בעל מוסד החינוך להכין תוכנית עבודה מפורטת, תוך ששה חודשים מיום פרסום התקנות. לצורך הכנת התוכנית, יש להיעזר במורשה נגישות מתוו"ס (מבנים, תשתיות וסביבה) ומורשה נגישות שירות¹²⁰.

475. תקנות אלו פורסמו בתאריך 27.09.11, על כן, המועצה הייתה צריכה להכין תכנית עבודה מפורטת עד לתאריך 27.03.12.

476. במסגרת הביקורת שבוצעה ב-2015 נמצא, כי:

המועצה לא הכינה ולא הגישה למשרד החינוך תוכנית עבודה פרטנית להנגשת כלל מוסדות החינוך כפי שקבע החוק.

477. ביקורת המעקב מצאה, כי:

קיימת תוכנית פעילות להנגשת מוסדות חינוך¹²¹.

478. במסגרת בדיקת ביקורת המעקב את ממשקי העבודה של העבודה המשותפת בין אגף ההנדסה העוסק בנגישות לבין האגף המוניציפאלי העוסק בביצוע ההנגשה בחלק ניכר המשטח הציבורי עלה כי:
לא קיים שיתוף פעולה יעיל ופורח בין שני הגורמים, דבר אשר מוביל לכפל פעולות, לאיחור בביצוע הנגשות, באי איגום משאבים לנגישות ועוד.

479. בסעיף 19 לד' 2 לחוק (בחלקו הרלוונטי) בעלים של כל מוסד חינוך וגן ילדים גישה בקשה להיתר בניה לביצוע הוראת הנגישות לפי סעיף 19 לג' 1, תוך שנה מפרסום התקנות, דהיינו - עד ליום 27 לספטמבר 2012¹²². הליך זה נועד על מנת שיהיה היתר לביצוע השינויים הנדרשים בטווח הזמן המידי ויהיה תקף לעשר שנים לצורך הנגשת מוסדות החינוך.

¹¹⁹ תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות במוסד חינוך קיים), התשע"א-2011, עמוד 1.

¹²⁰ חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מספר 2), התשס"ה - 2005, עמוד 16.

¹²¹ רשימת מוסדות חינוך שבהם נדרשת הנגשה עפ"י תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, ללא תאריך (טבלה).

¹²² תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות במוסד חינוך קיים) תשע"א - 2011, עמוד 1.



בית אורן
 בית חנניה
 בת שלמה
 גבע כרמל
 דור
 הבונים
 החותרים
 ימין אורד
 כרם מהר"ל



כפר גלים
 כפר סיטרין
 מגדים
 מעגן מיכאל
 מעין צבי
 נוה ים
 נחשולים
 ניר עציון
 עופר



עין אילה
 עין הוד
 עין חוד
 עין כרמל
 עתלית
 צרופה
 קיסריה
 שדות ים
 שפיה

480. במסגרת הביקורת שבוצעה ב – 2015 נמצא, כי:
 לא בוצע תכנון ולא הוצאו היתרי בנייה לכלל מוסדות החינוך והגנים במועצה
 האזורית חוף הכרמל.

481. ביקורת המעקב מצאה, כי:

- א. קיימת רשימת מוסדות חינוך שבהם נדרשת הנגשה אשר מופיע בה גם
 קביעת המבנה המרכזי בכל מוסד חינוך ונתונים נוספים לגבי דרך נגישה,
 פיר מעלית, נגישות תאי שירותים.
- ב. לא הוצאו היתרי בנייה לכלל מוסדות החינוך והגנים במועצה האזורית
 חוף הכרמל.

482. במסגרת הביקורת שבוצעה ב – 2015 נמצא, כי:

במועצה לא קיימת תוכנית להנגשת כלל מוסדות החינוך האמורה להסתיים עד
 תאריך היעד, מאי 2019, כפי שהוגדר בחוק.

483. ביקורת המעקב מצאה, כי:

- א. באפריל 2016 הוציאה נציבות שוויון לאנשים עם מוגבלות צו נגישות אשר
 מפרט את התאמות הנגישות הנדרשות לפי תאריכים בבתי הספר
 הקיימים במועצה.
- ב. בשנתיים וחצי האחרונות בוצעו עבודות רבות בבתי הספר השונים לצורך
 הנגשתם בהתאם להגדרות.
- ג. נכון להיום נשאר לבצע התאמות אחרונות בנגישות בתי הספר אשר
 ברובם הינם התקנת אביזרים בתאי השירותים (נייר טואלט, סט נכים,
 הזזה והעתקת אביזרים).

הנגשה פרטנית – מוסדות חינוך

484. בסעיפים 19לד(א) ו-19לד(ג) לחוק שוויון זכויות נקבעה הזכות ל"נגישות
 פרטנית" לתלמיד עם מוגבלות פיזית ולהורה עם מוגבלות למוסד חינוך או גן
 ילדים ולשירותי החינוך שהם נותנים.

485. הנגשה פרטנית פיזית- מיועדת לתלמיד בעל מוגבלות פיזית, הורה בעל מוגבלות
 או מורה בעל מוגבלות: התקנת מעלית נגישה בבניין מרכזי אחד, בניית שני תאי
 שירותים נגישים (אחד לגברים ואחד לנשים) בקומת הכניסה בבניין המרכזי,
 הנגשת הכניסה למוסד החינוך, הדרכים מהכניסה לבניין המרכזי ובין הבניין



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

136

המרכזי למבנים הסמוכים, ודרכי הגישה לכל המבנים של מוסד החינוך ולחצר, לרבות כבישים בדרכי הגישה¹²³.

486. סעיף 19 לד(ב) לחוק שוויון זכויות גם קובע כי יותקנו תקנות להתאמות הנדרשות, לצורך התקנת מעלית נגישה בבניין מרכזי אחד ולהתקנת תאי שירותים נגישים לבעלי מוגבלות פיזית. סעיף זה הינו חלק משמעותי ועיקרי המהווה את הבסיס לתקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות (התאמות נגישות במוסד חינוך קיים), התשע"א-2011.

487. על-פי סעיף 19 לד(ד) לחוק שוויון זכויות, "מוסד חינוך וגן ילדים יבצעו את התאמות הנגישות עבור תלמיד הלומד במוסד החינוך, עבור ילד הרשום במוסד החינוך והעתיד ללמוד בו ועבור הורה, כאמור בסעיף קטן (ג), מיד לאחר המועד שבו נודע לראשונה למוסד החינוך, או לגן הילדים, לפי העניין, על רישומו של התלמיד במקום".

488. מנכ"ל משרד החינוך פרסם בדצמבר 2011 חוזר בדבר "הקדמת הרישום לילדים בעלי צרכים מיוחדים הזקוקים להנגשה פיזית של המוסד החינוכי"¹²⁴. בחוזר, שנכנס לתוקף ב-1.1.12, נקבע כי ניתן לרשום ילדים בעלי צרכים מיוחדים למוסד הלימודים בחודש יוני בשנה הקודמת לתחילת לימודיהם במוסד החינוכי, כלומר 15 חודשים לפני תחילת לימודיו. הדבר נועד לאפשר לרשות המקומית להיערך בזמן להנגשת המוסד החינוכי לתלמידים בעלי מוגבלות. החוזר מאפשר לתלמיד להורה בעל מוגבלות לבצע רישום מוקדם.

489. תכליתה של ההנגשה הפרטנית הינה לשמור על זכויותיהם הבסיסיות של תלמידים בעלי מוגבלות ועל כבודם, לאפשר לתלמידים בעלי מוגבלות ללמוד בבית הספר, להשתתף בכל הפעילויות החברתיות והתרבותיות שמתקיימות בו באופן שוויוני, לספק להם את התנאים הנאותים למילוי צורכיהם הפיזיים ולניידות עצמאית ככל האפשר.

490. במערכת החינוך מתבצעת הרשמה לשלושה פרקים שונים :

א. הרשמה לגן ילדים.

ב. הרשמה לכיתה א'.

ג. הרשמה לעל יסודי.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציין
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹²³ שם, עמוד 17.

¹²⁴ הקדמת הרישום לילדים בעלי צרכים מיוחדים הזקוקים להנגשה פיזית של המוסד החינוכי, משרד החינוך, חוזרי מנכ"ל.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

137

491. במסגרת הפרסום של המועצה לקראת ההרשמה לכיתה א' מפורסם כי תלמיד בעל צרכים מיוחדים צריך להירשם לבית הספר שנתיים מראש על מנת שניתן יהיה לבצע את צרכי ההנגשה הנדרשים טרם כניסתו למוסד הלימודי.

492. במסגרת הביקורת שבוצעה ב- 2015 נמצא, כי :

פרסום ההרשמה בשלב זה הינו מאוחר מידי היות והורי התלמיד מקבלים את ההודעה שנה לפני כניסת התלמיד המיועד לבית הספר.

493. ביקורת המעקב מצאה, כי :

הנושא תוקן ומופיע הן באתר האינטרנט והן בהודעות להורים כך שהזמן הניתן להורים עולה על 15 חודשים.

הנגשת מקלטים

494. על-פי סעיף 14ד בחוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מספר 13), התשס"ה-2005, התאמות נגישות במקלטים לאנשים עם מוגבלות, על הרשות להנגיש את המקלטים הציבוריים שברשותה¹²⁵.

495. החוק קבע כי, המענה יינתן למפעל או מבנה אחר וכן מקלט ציבורי או מחסה ציבורי שההיתר לגביו ניתן לאחר אפריל 2007. יחד עם זאת הגדיר החוק כי באשר להנ"ל אשר היתר הבניה ניתן לפני 2007 רשאי שר הביטחון לאשר דרישות מופחתות אולם בלבד שיינתן מענה חלופי הולם ונגיש לאנשים עם מוגבלויות באותו מבנה או במבנה סמוך לו.

496. במסגרת הביקורת שבוצעה ב- 2015 נמצא, כי :

א. המועצה לא הכירה חוק זה ולכן לא פעלה בהתאם לו.

ב. לא בוצע במועצה מיפוי של בעלי מוגבלויות והתאמת הנגישות למקלטים בהתאם להוראות אלו.

ג. המועצה לא פעלה לבצע פעילות הנגשה למקלטים לאנשים בעלי מוגבלויות.

497. ביקורת המעקב מצאה, כי :

א. בוצעה רשימה וסקר נגישות לכל המקלטים העליים במועצה.

ב. יחד עם זאת, לא נעשתה פעילות לתיקון הנושא בהתאם לאותו סקר נגישות קיים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹²⁵ חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מספר 2), התשס"ה - 2005, עמוד 51.



פרק ב' – רישוי עסקים

498. על-פי סעיפים 8 ו-8ג, בחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 ותקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות למקום ציבורי שהוא בניין קיים), התשע"ב-2011, עסקים בבניין קיים שההיתר לבנייתו הינו לפני 01.08.2009, על הרשות המקומית לבחון לפני מתן רישיון או חידושו האם העסק עומד בדרישות הנגישות בהתאם לחוק. כמו-כן, יש לבחון את העסק על-פי תחומו באמצעות התקנות החדשות (התאמת נגישות לשירות). הליך זה חל על עסקים בהם ניתן שירות לציבור או קבלת קהל.

499. **הביקורת מדגישה** כי הליך ביצוע ההגשה של העסקים הפרטיים ומימונו אינו מוטל על אחריותה של הרשות המקומית, אלא רק הפיקוח והבקרה שההגשה אכן בוצעה כנדרש ומתן או אי מתן רישוי עסק בהתאמה.

500. במועצה האזורית חוף הכרמל קיימת מחלקת רישוי עסקים האחראית על נושא מתן רישוי לעסקים בהתאם לחוקים והתקנות המחייבים.

501. מנהל רישוי עסקים נדרש להכיר ולהיות בקי בחוקי ותקנות הנגישות על מנת שיפעל על פי המוגדר בחוק.

502. **במסגרת הביקורת שבוצעה ב – 2015 נמצא, כי :**

מנהל רישוי העסקים במועצה עבר השתלמויות בנושא נגישות לעסקים ומשתתף מידי שנה בכנס העוסק גם בנושא הנגישות.

503. **ביקורת המעקב מצאה, כי :**

מנהלת רישוי העסקים החדשה עברה לפני מספר שנים קורס בנושא הנגשה. בנוסף לכך בהשתלמויות המקצועיות השותפות בהן היא לוקחת חלק עולה גם נושא הנגישות.

504. עסק המוקם/נבנה בבניין חדש שהיתר להקמתו ניתן לאחר 1/8/2009 מחויב על פי התקנות המתייחסות לנגישות בבניין חדש¹²⁶.

505. **במסגרת הביקורת שבוצעה ב – 2015 נמצא, כי :**

כל היתרי הבנייה שהופקו על ידי הוועדה המקומית לתכנון ובניה של המועצה האזורית חוף הכרמל למבנים שניבנו לאחר אוגוסט 2009 אושרו אך ורק לאחר שהוגש היתר מורשה נגישות למבנה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹²⁶ תקנות התכנון והבנייה (בקשה להיתר, תנאים ואגרות) תש"ל – 1970, תוספת שנייה, חלק ח'1, פרק א': בניין ציבורי חדש.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

139

506. בתקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות הוגדרו לוחות זמנים להנגשה למי שאינו רשות ציבורית ובהם גם בעלי עסקים. בתקנות הוגדר כי בעלי העסקים (למי שיש מתחת ל – 5 עסקים) מחויב להגיש את העסק עד התאריך ה – 1 לנובמבר 2015¹²⁷.

507. ההליך היה אמור לכלול הכנה של סקר נגישות (על ידי בעלי העסקים) עד דצמבר 2012 וממועד זה לבצע את הנקבע בסקר ולסיימו עד מועד היעד ה 1 בנובמבר 2015.

508. במסגרת הביקורת שבוצעה ב – 2015 נמצא, כי :
המועצה לא בדקה ולא קיבלה מהעסקים השונים את סקר הנגישות שנדרשו לבצע עד דצמבר 2012.

509. ביקורת המעקב מצאה, כי :
מחלקת רישוי עסקים מטפלת בנושא, ועל פי תכנון, עד אמצא שנת העבודה 2019, חלק ניכר מהעסקים יהיו מונגשים.

510. העסקים הפועלים במרחב המועצה מקבלים את רישוי העסקים באינטרוול על פי ההגדרות. חלקם מבצעים את הליך קבלת רישיון העסק כל שנה, חלקם כל שלוש, חלקם כל חמש שנים וחלקם אף בפרקי זמן גדולים יותר.

511. במועצה קיימת רשימה סדורה של כל העסקים הפועלים במרחבה ואת המועד שבו הם נדרשים לבצע חידוש לרישיון העסק שבבעלותם. בהתאם לטבלה זו המועצה שולחת מידי שנה לעסקים הנדרשים בחידוש רישוי העסק, באותה השנה, את הטפסים הנדרשים למילוי, כתנאי לקבלת רישוי העסק.

512. וכך, לבעלי העסקים שנדרשו לחדש את רישיון העסק שלהם לקראת שנת העבודה 2015 צירפה המועצה גם את התנאי של התאמה לנגישות.

513. במסגרת הביקורת שבוצעה ב – 2015 נמצא, כי :
א. המועצה היתה צריכה להדגיש את החובה להגיש את העסק כתנאי קבלת רישוי עסקים כבר בשנת 2014 ובכך עיכבה את מימוש החוק בשנה.
ב. רק כמחצית מהעסקים במועצה קיבלו רישיון עסק כאשר הם עומדים בתנאי הנגישות ובמועד המוגדר בחוק.

514. המועצה הוציאה מכתבים לבעלי העסקים הנוספים, אשר אמורים לחדש את רישיון העסק שלהם לקראת שנת העבודה 2016 ובו מוגדר הצורך במילוי תנאי ההנגשה כחלק מהתנאים לקבלת רישיון עסק.

¹²⁷ תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות למקום ציבורי שהוא בניין קיים), תשע"ב – 2011, עמוד 5.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

140

515. במסגרת הביקורת שבוצעה ב – 2015 ציינה הביקורת כי, במידה ופעילות זו תמומש לקראת שנת העבודה 2016 מירב העסקים במרחב המועצה יעמדו בתנאי הנגישות כתנאי לקבלת רישיון העסק.

516. ביקורת המעקב מצאה, כי:
הטיפול בנושא טרם הסתיים למרות שעבר זמן רב.

517. ביקורת המעקב מצאה לציין, כי:
העדר מדיניות ברורה וקשיחה של רישוי העסקים במועצה, הקובעת כי הנגשה הינה תנאי מחייב לחידוש רישיון עסק או לחלופין לטיפול לפסילת רישיון העסק, הינה בניגוד לחוק ולא ישפר את המצב ואת מתן השירות הראוי ומזמין לכלל האוכלוסייה במרחב המועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

141

פרק ג' – רכז נגישות

518. על-פי חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס' 2), התשס"ה-2005, סעיף 19מב, כל ארגון המונה מעל 25 עובדים, חייב למנות רכז נגישות. רכז הנגישות ימסור מידע לציבור אודות נגישותו של השירות הציבורי או המקום שבו הוא ניתן וייתן יעוץ והדרכה בדבר חובותיו של השירות הציבורי¹²⁸.

519. במסגרת הביקורת שבוצעה ב- 2015 נמצא, כי:

בין השנים 2005 ל- 2014 לא היה רכז נגישות במועצה.

520. בינואר 2014 החליטה המועצה למנות רכז נגישות. בהתייעצות שהתקיימה בין מנכ"ל המועצה ומהנדס המועצה הוחלט למנות לתפקיד את אסף בן הרוש המשמש בתפקיד מפקח בינוי ותשתיות במחלקת ההנדסה. רכז הנגישות נטל חלק בקורס רכזי נגישות שכלל חמישה מפגשים.

521. במסגרת הביקורת שבוצעה ב- 2015 נמצא, כי:

א. כתב מינוי לרכז הנגישות במועצה הוצא רק ברבעון ד' 2015.

ב. לא הוגדרו נהלי העבודה, כפיפויות וכו' לבעל התפקיד ובפועל הם לא ברורים.

ג. קיים חוסר ידע אצל רכז הנגישות באשר לתפקידו וסמכויותיו.

522. ביקורת המעקב מצאה, כי:

א. רכז הנגישות של המועצה מונה לתפקידו, כנדרש.

ב. התקיימה פגישה בהרכב סגן ראש המועצה, מנכ"ל המועצה, מהנדס המועצה ורכז הנגישות של המועצה שבהן הוגדרו סדרי עדיפויות לטיפול בנושא הנגישות במבני ציבור במועצה.

ג. רכז הנגישות עבר הכשרות והשתלמויות ורכש את הידע המקצועי בנושא.

523. על-פי תקנות התאמת נגישות לשירות, התשע"ג- 2013, על המועצה לפרסם בציבור את פרטי רכז הנגישות עד לתאריך 01.07.14¹²⁹.

524. במסגרת הביקורת שבוצעה ב- 2015 נמצא, כי:

לא פורסמו באתר המועצה פרטי רכז הנגישות ותפקידיו כך שיוכל לתת מענה לציבור בנושא הנגישות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹²⁸ חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מספר 2), התשס"ה – 2005, עמוד 28.
¹²⁹ תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות (התאמות נגישות לשירות) תשע"ג – 2013, עמוד 46.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

142

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

525. על- פי הוראות חוק שוויון זכויות, כחלק מתפקיד רכז הנגישות למסור מידע לציבור אודות נגישותם של שירותים ציבוריים או המקומות בהם הם ניתנים ברשות. מידע זה יש למסור לציבור על-פי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, בו נקבע בין היתר כי הרשות הציבורית תעמיד לרשות הציבור את ההנחיות המנהליות הכתובות שעל פיהן היא פועלת ושיש להן נגיעה או חשיבות לציבור.

526. במסגרת הביקורת שבוצעה ב- 2015 נמצא, כי :

א. לא פורסמו באתר המועצה פרטי רכז הנגישות ותפקידיו כך שיוכל לתת מענה לציבור בנושא הנגישות.

ב. רכז הנגישות לא יודע שנדבכים אלו הם חלק מתפקידו ולכן לא פרסם באתר המועצה את הנדרש מרכז הנגישות.

527. ביקורת המעקב מצאה, כי :

א. באתר המועצה קיימים דרכי התקשורת עם רכז הנגישות וכן מהם הנושאים המטולים על ידו.

ב. לא קיימים באתר המועצה מידע לציבור עבור שירותים ציבוריים או המקומות בהם הם ניתנים ברשות.

528. על מנת לנהל את נושא הנגישות נדרשים תהליכי עבודה סדורים שבהם מתקיימים מערכת יחסי גומלין בין רכז הנגישות לבעלי תפקידים כמנכ"ל המועצה, מהנדס המועצה ועוד על מנת לקדם את הנושא הן בתכנים והן בכיסוי העלויות הכלכליות הנדרשות.

529. במסגרת הביקורת שבוצעה ב- 2015 נמצא, כי :

לא קיימים יחסי עבודה מוגדרים בין רכז הנגישות לבעלי תפקידים במועצה ולא התקיימו דיונים עיתיים סדורים בנושא.

530. ביקורת המעקב מצאה, כי :

בנושא זה חלה התקדמות קלה ועדיין קיימים פערים בהגדרת יחסי עבודה.

531. על-פי סעיף 88א לתקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמת נגישות לשירות), התשע"ג- 2013, יש להדריך את כל עובדי הרשות בנושא נגישות עד נובמבר 2014. על רכז הנגישות להנחות את צוות העובדים המספקים שירות לציבור במסגרת תפקידם ואת הממונים עליהם בנושאים הבאים :

א. סוגי מוגבלויות שונים וכיצד הם עשויים לבוא לידי ביטוי בעת קבלת השירות.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

143

ב. כללי התנהגות נאותים כלפי אנשים עם מוגבלות בעת מתן שירות, לרבות דרך ולשון הפנייה אליהם.

ג. הפעולות שעל עובד או נושא משרה לנקוט כדי לבצע את התאמות הנגישות, לרבות תפעול אמצעי העזר ותחזוקתם, מתן שירותי עזר או הזמנתם, ותחזוקת ההתאמות אשר בוצעו למקום הציבורי שבו ניתן השירות לפי תקנות אלה¹³⁰.

532. על פי תקנה-89, יש לבצע הדרכה ספציפית לכלל העובדים המספקים שירות ישירות לציבור עם מוגבלויות, הממונים עליהם ונושאי משרה אחרים ועוד. התקנות מפרטות כיצד יש להדריך על-פי מספר העובדים שעליהם להדריך ועל-מה להדריך אותם: תקשורת, נהלים, סדרי עבודה ועוד¹³¹.

533. במסגרת הביקורת שבוצעה ב- 2015 נמצא, כי:

א. לא בוצעה הדרכת עובדים במועצה האזורית חוף הכרמל.

ב. לא ידוע לרכז הנגישות שהדרכת העובדים הינו מרכיב בתכולת תפקידו.

534. ביקורת המעקב מצאה, כי:

במאי 2018 הוביל רכז הנגישות של המועצה הדרכה לכלל עובדי המועצה. ההדרכה בוצעה בשילוב עם נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות. משך זמן ההדרכה היה כשלוש שעות.

535. על-פי הוראות חוק שוויון זכויות, חלק מתפקידו של רכז הנגישות ברשות מקומית הינו למסור מידע לציבור אודות נגישותם של שירותי ציבור או המקומות שבהם הם ניתנים.

536. המידע אודות נגישותם של מבני הציבור ומוסדות החינוך בשטח שיפוטה של המועצה אמור להימצא בידי רכז הנגישות.

537. במסגרת הביקורת שבוצעה ב- 2015 נמצא, כי:

א. המידע אודות רכז הנגישות, דרכי ההתקשרות עמו ותחומי אחריותו אינם מפורסמים באתר המועצה. כתוצאה מכך, המידע אודות נגישות אינו זמין לכלל הציבור הרחב.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹³⁰ תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות (התאמות נגישות לשירות) תשע"ג – 2013, עמוד 44.

¹³¹ תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות (התאמות נגישות לשירות) תשע"ג – 2013, עמוד 45.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

144

ב. המועצה לא עדכנה את אתר האינטרנט, המהווה ערוץ מרכזי להעברת מידע לציבור בדבר קיומו של רכז הנגישות ובשירותים שניתן לקבל ממנו בנושא.

538. ביקורת המעקב מצאה, כי:

הנושא תוקן. פרטי רכז הנגישות מופיעים באתר המועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

145

המלצות

539. למנות אחראי ממנהלי המועצה כאחראי על נושא ההנגשה במועצה.
540. לסיים את הנגשת מוסדות החינוך עד מאי 2019 כפי שמוגדר בחוק.
541. לבנות תוכנית אב להנגשה, בהתאם למשאבים הקיימים, ולסיימה עד דצמבר 2021 (כ – 3 שנים).
542. לשפר את תאום העבודה בנושא הנגישות בין אגף ההנדסה ורכז הנגישות לבין האגף המוניציפאלי לצורך ניצול המשאבים בתחום ההנגשה באופן המיטבי ביותר.
543. להמשיך את הפעילות המשותפת של המועצה והישובים בהנגשת מבני הציבור בישובים, במסגרת תוכנית החומש, ולוודא את סיום ההנגשה עד דצמבר 2021.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

146

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

נספחים



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

147

נספח א'

תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות למקום ציבורי שהוא בניין קיים), תשע"ב-2011

דיני חוקה – שוויון – אנשים עם מוגבלויות

רשויות ומשפט מנהלי – תכנון ובניה – בנינים ציבוריים

תוכן ענינים

148	Go	פרק א': פרשנות הגדרות	סעיף 1
148	Go	פרק ב': התאמות נגישות לבניין קיים	סעיף 2
149	Go	התאמות נגישות בבניין קיים ובשטחי החוץ שלו	סעיף 3
149	Go	התאמות נוספות בבניין המיועד לאנשים עם מוגבלות	סעיף 4
150	Go	חובת הגשת בקשה לרשות מקומית להקצאת מקומות חניה נגישים	סעיף 5
51	Go	התגברות על הפרש גובה בכניסה לבניין	סעיף 6
51	Go	השלמת הוראות טכניות על ידי הנציב	סעיף 7
152	Go	פרק ג': החלה הדרגתית	סעיף 8
52	Go	לוחות זמנים לביצוע התאמות נגישות אצל מי שאינו רשות ציבורית	סעיף 9
52	Go	שלבים ולוחות זמנים לביצוע התאמות נגישות של רשות ציבורית	סעיף 10
	Go	פרק ד': חלופות ופטור	סעיף 11
	Go	פטור מביצוע התאמות נגישות מסוימות	סעיף 12
	Go	פטורים וחלופות	סעיף 13
	Go	פרק ה': שונות	סעיף 14
	Go	תחזוקה ונגישות זמנית חלופית	סעיף 15
	Go	שמירה והצגת מסמכים	סעיף 1
	Go	עיגול תוצאת חישוב	סעיף 2
	Go	שמירת דינים	
	Go	תחילה, הוראות מעבר והוראות לעניין רישוי עסקים	
	Go	תוספת ראשונה	
	Go	הגדרות	
	Go	הוראות בדיקה וביצוע התאמות נגישות	
	Go	תוספת שנייה	
	Go	פטור מהתאמות נגישות מסוימות	
	Go	תוספת שלישית	
	Go	פטור מבית שימוש נגיש	

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



תקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות למקום ציבורי שהוא בניין קיים), תשע"ב-2011*

תוכן העניינים

תקנות		
1	פרק א': פרשנות	
6-2	פרק ב': התאמות נגישות לבניין קיים	
8-7	פרק ג': החלה הדרגתית	
10-9	פרק ד': חלופות ופטור	
15-11	פרק ה': שונות	

תוספת ראשונה – בדיקת בניין קיים וביצוע התאמות נגישות

נספח א לתוספת הראשונה – מעבר בפתח ותוואי המשנה כיוון

נספח ב לתוספת הראשונה – בית שימוש נגיש

נספח ג לתוספת הראשונה – תא שירותים מותאם עם מאחז יד

תוספת שנייה – פטור מהתאמות נגישות מסוימות

תוספת שלישית – פטור מבית שימוש נגיש

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 19ט ו-19יד לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות ועם ארגונים העוסקים בקידום זכויותיהם של אנשים עם מוגבלות, בהסכמת שר הפנים, בהסכמת שר האוצר לפי סעיף 19סז לחוק, ובאישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

פרק א': פרשנות

1. בתקנות אלה –

"אדם עם מוגבלות", "גוף ציבורי", ו"נציבות" – כהגדרתם בסעיף 5 לחוק;
 "בעלים" – כהגדרתו בסעיף 19ח(ו) לחוק;

"בניין קיים" – מקום ציבורי שהוא בניין לרבות חלק ממנו ושטחי החוץ שלו, שהיתר לבנייתו או לשימוש בו כמקום ציבורי ניתן לפני יום י"א באב התשס"ט (1 באוגוסט 2009);

"דירה" – חדר או תא, או מערכת חדרים או תאים, שנועדו לשמש יחידה שלמה ונפרדת, לעסק או לכל צורך אחר;

"הנציב" – כהגדרתו בסעיף 5 לחוק או מי שמינה, לצורך תקנות אלה, מטעם עובדי הנציבות שהוא בעל מומחיות מתאימה, לפי העניין;

"החייב בבדיקת נגישות" – כל אחד מאלה כמפורט לצדו:

* פורסמו ק"ת תשע"ב מס' 7062 מיום 2.12.2011 עמ' 320 [עפ"י הנוסח המתוקן של החוברת].

ת"ט ק"ת תשע"ג מס' 7172 מיום 23.10.2012 עמ' 96.

תוקנו ק"ת תשע"ג מס' 7223 מיום 14.2.2013 עמ' 764 – תק' תשע"ג-2013.

בית אורן
 בית חנניה
 בת שלמה
 גבע כרמל
 דור
 הבונים
 החותרים
 ימין אורד
 כרם מהר"ל



כפר גלים
 כפר סיטרין
 מגדים
 מעגן מיכאל
 מעין צבי
 נוה ים
 נחשולים
 ניר עציון
 עופר



עין אילה
 עין הוד
 עין חוד
 עין כרמל
 עתלית
 צרופה
 קיסריה
 שדות ים
 שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

149

(1) בעלים של בניין קיים –

(א) לגבי הרכוש המשותף;

(ב) לגבי שאר חלקי בניין קיים שאותם הוא מחזיק למעט השטחים המפורטים בפסקה (2);

(2) המחזיק והמפעיל של בניין קיים או חלק מבניין קיים, שאינו הבעלים – לגבי השטח שמוחזק על ידיו או שמבוצעת בו הפעילות נושא השירות הציבורי;

"החייב בביצוע נגישות" – מי שהוטלה עליו חובת הנגישות לפי סעיף 19ח(ג) לחוק;

"חוק העתיקות" – חוק העתיקות, התשל"ח-1978;

"חוק התכנון והבנייה" – חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965;

"חייב פרטי" – החייב בביצוע נגישות שאינו רשות ציבורית;

"כניסה עיקרית" – כניסה לבניין קיים שאליה מגיעים מרבית הולכי הרגל שמגיעים אליו;

"מהנדס הרשות" – מהנדס הרשות המקומית או מי שהוא מינה מטעמו, ובהעדר מהנדס ברשות המקומית – מי שמינה לעניין זה ראש הרשות המקומית;

"מורשה לנגישות מבנים תשתיות וסביבה" ו"מורשה לנגישות השירות" – כמשמעותם בסימן יא בפרק ה1 בחוק, לפי העניין;

"מקום ציבורי" – כהגדרתו בסעיף 19 לחוק;

"מקום ציבורי לאכסון" – כל אחד מבין המנויים בפרטים (7) ו-(18) בתוספת הראשונה לחוק וכן מעון המשמש למגורים של אנשים עם מוגבלות, בית אבות, מרכז לטיפול בדרי רחוב, מעון או מקלט לנשים מוכות, ילדים מוכים, הוסטל לגברים אלימים, בית סוהר, בית מעצר, וכל מקום המספק שירותי אכסון או לינה;

"נגישות", "רשות ציבורית" ו"תקן ישראלי" – כהגדרתם בסעיף 19א לחוק; "ס"מ" – סנטימטרים;

"רכוש משותף" – כל חלקי הבניין הקיים חוץ מהדירות, ולרבות הקרקע, הגגות, הקירות החיצוניים, המסד, חדרי המדרגות, מעליות, מקלטים וכן מיתקני הסקה או מים וכיוצא באלה המיועדים לשמש את כל בעלי הדירות או מרביתם אפילו אם הם בתחומי דירה מסוימת;

"רשות מקומית" – לרבות מי שמחזיק מקרקעין המשמשים את הציבור, בתחום גאוגרפי מסוים, במקום שאין בו עירייה, מועצה מקומית או מועצה אזורית;

"שטח חוץ" – שטח שמחוץ לבניין הנמצא בתחום גבולות המגרש, למעט שטח כאמור שלא נועד להיות פתוח לציבור;

"תקנות התכנון" – התוספת השנייה לתקנות התכנון והבנייה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות), התשל"ל-1970;

"תפוסה" – כמשמעותה בפרט 3.2.12.1 לתקנות התכנון והבנייה.

פרק ב': התאמות נגישות לבניין קיים

2. (א) החייב בבדיקת נגישות אחראי –

(1) לבדיקת קיומן של התאמות הנגישות לפי הוראות טור ג בטבלה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

150

שבפרט 2 בתוספת הראשונה, בבניין קיים או בחלקי בניין קיים ושטחי החוץ שלו שבהם –

(א) ניתן בפועל שירות ציבורי, לרבות במקרים כגון אלה:

- (1) מקום ציבורי להתקהלות;
 - (2) חדר ישיבות שנערכות בו ישיבות שמוזמן אליהן הציבור;
 - (3) משרדים שמקבלים בהם קהל בין כדרך קבע או באופן אקראי, לשכות ראש הגוף הציבורי וסגניו בבניין המשמש גוף ציבורי, ולשכות נבחר ציבור;
- (ב) הציבור עושה שימוש, כגון חניון ציבורי, כניסה ראשית, מעברים, מעלית, מדרגות, בית שימוש, חלל המתנה;
- (2) שהבדיקה לפי פסקה (1) תבוצע –

(א) לפי טופס שיפרסם הנציב לפי תקנה 6(ב) (להלן – הטופס); הטופס יכלול, בין השאר, מידע בדבר זיהוי הבניין החייב בבדיקת נגישות, החייב בביצוע נגישות, מבצע הבדיקה, התייחסות לפרטי הבדיקה, להתאמות נגישות נדרשות, ולפטורים נטענים, לפי תקנות אלה;

(ב) בהתאם להוראות תקן שאליהן התקנות מפנות, כתוקפו מזמן לזמן לפי חוק התקנים, שעותק שלו מופקד לעיון הציבור במשרדי מכון התקנים הישראלי והפניה אליו מצויה באתר האינטרנט של נציבות שוויון לאנשים עם מוגבלות; בהעדר הפניה כאמור, לא יהיה תוקף לתקן לעניין תקנות אלה;

(3) להעביר לחייב בביצוע נגישות את תוצאות הבדיקה לפי פסקת משנה (1) לרבות הטופס שנערך לפי פסקת משנה (2), מיד לאחר השלמתם.

(ב) לא קיימת בבניין קיים התאמת נגישות לפי טור ג בטבלה שבפרט 2 בתוספת הראשונה (להלן – התאמת נגישות חסרה) –

(1) יבצע החייב בביצוע נגישות התאמת נגישות לפי הוראות טור ד בטבלה שבפרט 2 בתוספת הראשונה, בכפוף להוראות פרק ד, ויציין זאת בטופס; על ביצוע התאמת נגישות יחול האמור בתקנת משנה (א)(2)(ב);

(2) אך מתקיימות דרישות אחרות במקום התאמת הנגישות החסרה, יראו, על אף האמור בפסקה (1), כאילו חלקי המבנה שמתקיימות לגביהם הדרישות האחרות, עומדים בדרישות התוספת הראשונה; לעניין זה, "דרישות אחרות" – הוראות חלק ה1 לתקנות התכנון או הוראות אחד מחלקי ת"י 1918.

3. בבניין קיים שניתן בו שירות ציבורי ייעודי לאדם עם מוגבלות, ובבניין קיים שניתן בו שירות ציבורי על ידי המוסד לביטוח לאומי ולשכות רווחה יתקיימו הוראות אלה:

(1) החייב בבדיקת נגישות אחראי לבדיקת הצורך בהתאמות נגישות נוספות

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

151

על אלה המפורטות בתקנות אלה (להלן – הבדיקה הנוספת);

(2) הבדיקה הנוספת תבוצע –

(א) בידי מורשה לנגישות השירות;

(ב) לפי מרכיבי השירות הציבורי שניתן בבניין כאמור ובהתאם לצרכים הייחודים של אדם עם מוגבלות ובני אדם אחרים האמורים לעשות שימוש בבניין כאמור.

4. (א) כל אחד מן המפורטים להלן יפנה לרשות המקומית הנוגעת לעניין בבקשה כי תקצה מקומות חניה נגישים לאנשים עם מוגבלות סמוך ככל האפשר לבניין הקיים שבאחריותו:

(1) חייב בביצוע נגישות הפטור לפי פרק ד מהקצאת מקומות חניה נגישים;

(2) חייב בביצוע נגישות של בניין קיים שתפוסתו 500 איש לפחות או של בניין קיים חיוני, שאין ברשותם מקום חניה לבניין או שבסמוך להם אין חניון ציבורי שמשרת את הבניין, ובו מקומות חניה נגישים; לעניין זה, "בניין קיים חיוני" – בניין קיים שהוא אחד מאלה: מחלקה לשירותים חברתיים, סניף של המוסד לביטוח לאומי, מרכז תרבות נוער וספורט (מתנ"ס), משרד ממשלתי שניתן בו שירות ציבורי, משרד של רשות מקומית שניתן בו שירות ציבורי, תחנת משטרה או נקודות משטרה, בנק, סניף דואר, בית דואר לרבות מיתקן לחלוקת דואר וסוכנות דואר, בית מרקחת.

(ב) פנייה לרשות מקומית כאמור בתקנה זו תבוצע באמצעות דואר רשום.

5. קיים הפרש גובה בקו המגע בין בניין קיים לשטח שבאחריות הרשות המקומית (להלן – הפרש הגובה), והפרש הגובה מצוי בפתח או בדרך המקשרת בין שני השטחים האמורים יחולו הוראות אלה:

(1) החייב בביצוע נגישות יבצע את התאמת הנגישות להתגברות על הפרש הגובה בתחום הבניין הקיים;

(2) על אף האמור בפסקה (1), עלה הפרש הגובה על 6 ס"מ, והיה החייב בביצוע נגישות פטור לפי פרק ד מהתגברות על הפרש הגובה בתחום הבניין הקיים, יחולו הוראות אלה:

(א) החייב בביצוע נגישות יעביר למהנדס הרשות הצעה לביצוע התאמת נגישות להתגברות על הפרש הגובה כאמור, שתבוצע בתחום השטח שבאחריות הרשות המקומית;

(ב) לא יאוחר מתום 60 ימים ממועד הגשת ההצעה האמורה בפסקת משנה (א) יפעל מהנדס הרשות לפי אחת מאלה:

(1) יאשר את התאמת הנגישות בכפוף לשינויים שיוורה; במקרה כזה, החייב בביצוע נגישות יבצע על חשבונו את התאמת הנגישות לפי הנחיות מהנדס הרשות ובפיקוחו;

(2) יורה, בהחלטה מנומקת בכתב, כי לא ניתן לבצע התאמת נגישות בתחום השטח שבאחריות הרשות המקומית;

(ג) על אף האמור בפסקת משנה (ב), החייב בביצוע נגישות פטור

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

152

מביצעו התאמת נגישות להתגברות על הפרש גובה לפי פסקה (2) אם התקיים אחד מאלה:

- (1) החליט מהנדס הרשות, ולא יאוחר מתום 60 ימים ממועד הגשת ההצעה, לבצע באמצעות הרשות המקומית ועל חשבונה את התאמת הנגישות; כמו כן הודיע על כך בכתב לחייב;
 - (2) לא ניתנה החלטת מהנדס הרשות בתוך 60 ימים ממועד הגשת ההצעה;
 - (3) מהנדס הרשות הורה כאמור בפסקת משנה (ב)(2).
6. (א) בהעדר הוראות טכניות מתאימות לביצוע התאמת נגישות שהחובה לבצעה נקבעה בתקנות, רשאי הנציב לתת הוראות טכניות לביצוע התאמת נגישות כאמור, לשם הבטחת נגישות לאנשים עם מוגבלות ובלבד –

- (1) שלא יהיה בכך להוסיף תוספת משמעותית לעלות ביצוע התאמת נגישות מסוג דומה בבניין קיים;
- (2) שכתוצאה מהוראות טכניות כאמור הדרישות לביצוע התאמת הנגישות האמורה לא יהיו מחמירות יותר מהנדרש בעניין זה בבניין ציבורי חדש לפי תקנות התכנון.
- (ב) הוראות טכניות של הנציב כאמור, יפורסמו במדוק מיוחד למטרה זו באתר האינטרנט של הנציבות ויימצאו במשרדי הנציבות לעיון הציבור בעת שהם פתוחים לציבור; תחילתן של ההוראות תהיה 120 ימים מיום פרסומן והנציב יפרסם את תחולתן לפי שיקול דעתו.

(ג) חייב בביצוע נגישות יפעל לפי הוראות טכניות שפורסמו כאמור בתקנת משנה (ב), אלא אם כן ביצע החייב בביצוע נגישות התאמת נגישות אחרת הסבירה בנסיבות העניין לפני מועד תחילתן לפי תקנת משנה (ב).

פרק ג': החלה הדרגתית

7. (א) לא יאוחר מתום חצי שנה מיום תחילתן של תקנות אלה ישלים החייב בבדיקת נגישות שאינו רשות ציבורית את בדיקת הבניין הקיים לפי תקנה 2(א).
- (ב) חייב פרטי יבצע וישלים את התאמות הנגישות לפי תקנות 2(ב), 4 ו-5 ובכלל זה ביצוע חלופות והעברת שירות ציבורי למקום אחר לפי תקנה 10, כמפורט בטור א להלן, בפרק הזמן הכולל לביצוע התאמות נגישות, שתחילתו בתום חצי השנה מיום תחילתן של תקנות אלה, והמפורט בטור ב שלצדו:

טור א	טור ב
התאמות הנגישות	פרק הזמן הכולל, בשנים

תק' תשע"ג-2013 (1) בבניין קיים שהוא מקום ציבורי לאכסון –

(א) כוללות הקמת אמצעי התגברות על הפרש לא יאוחר מיום גובה העולה על 1.5 מטרים או הקמת יחידת י"ב בחשוון התשע"ח

אכסון מיוחדת (1 בנובמבר 2017)

(ב) התאמות נגישות שונות מן ההתאמות לא יאוחר מיום י"ט בפסקת משנה (א) בחשוון התשע"ו

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

153

(1 בנובמבר 2015)

(2) בבניין קיים שאינו מקום ציבורי לאכסון –

(א) כוללות הקמת אמצעי התגברות על הפרש לא יאוחר מיום י"ט
גובה העולה על 1.5 מטרים
בחשוון התשע"ו
(1 בנובמבר 2015)

(ב) התאמות נגישות שונות מן ההתאמות
בפסקת משנה (א)
2

היה ביצוע התאמות הנגישות חלק מעבודות תחזוקה או שיפוץ, בהיקף
משמעותי, של בניין קיים שאינו נופל בגדר פסקה (א)1 בטבלה,
תיווסף חצי שנה לפרק הזמן הכולל.

(ג) על אף האמור בתקנות משנה (א) ו-(ב), יחולו הוראות אלה:

(1) חייב פרטי, האחראי לביצוע התאמות נגישות בחמישה בניינים
קיימים לפחות, ישלים את ביצוע התאמות הנגישות לפי תקנות 2(ב), 4
ו-5 ובכלל זה, ביצוע חלופות והעברת שירות ציבורי למקום אחר לפי
תקנה 10, בפרקי זמן מיום תחילתן של תקנות אלה לפי הפירוט להלן:

(א) לא יאוחר מיום כ"ד בסיוון התשע"ד (22 ביוני 2014) – ב-
20 אחוזים לפחות מהבניינים הקיימים ולא פחות מבניין קיים אחד;
(ב) לא יאוחר מיום ה' בתמוז התשע"ה (22 ביוני 2015) – ב-40
אחוזים לפחות מהבניינים הקיימים;

(ג) לא יאוחר מיום ט"ז בסיוון התשע"ו (22 ביוני 2016) – ב-
65 אחוזים לפחות מהבניינים הקיימים;

(ד) לא יאוחר מיום י"ב בחשוון התשע"ח (1 בנובמבר 2017) –
ב-100 אחוזים מהבניינים הקיימים;

(2) הכנת רשימת הבניינים שלגביהם תבוצע תקנת משנה זו, תיעשה
בתוך שנה מיום תחילתן של תקנות אלה ולפי ההנחיות שבתקנה 8(ו);

(3) תחילת ביצוע התאמות נגישות בכל בניין קיים תיעשה לאחר
שהסתיימה בדיקתו לפי תקנה 2(א).

(ד) חייב פרטי חייב לכלול ביצוע התאמות נגישות לפי תקנות אלה בכל
שיפוץ שהוא מבצע בבניין קיים, הכרוך בשינוי במחיצות פנימיות, או בפתחים, או
בשיפוץ של שטחי חוץ של בניין הכולל עבודות פיתוח או שינוי גאומטריה של
דרכים.

8. (א) על חייב בבדיקת נגישות וחייב בביצוע נגישות, שכל אחד מהם הוא
רשות ציבורית תחול תקנה 7(א), (ב) ו-(ד), בשינויים המחויבים, לפי העניין, ואולם
לפרק הזמן הכולל לפי תקנה 7(א) תיווסף חצי שנה ולוחות הזמנים לפי תקנה 7(ב)
תיווסף שנה.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), חייב בביצוע נגישות, בחמישה בניינים
קיימים לפחות, שהוא רשות ציבורית, ישלים את ביצוע התאמות הנגישות לפי
תקנות 2(ב), 4 ו-5 ובכלל זה ביצוע חלופות והעברת שירות ציבורי למקום אחר לפי
תקנה 10, בבניינים קיימים בשיעורים כמפורט בטור א להלן, בפרקי זמן מיום
תחילתן של תקנות אלה המפורטים בטור ב שלצדו:

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

154

טור ב					טור א
פרק הזמן בשנים, מיום התחילה, להשלמת ביצוע התאמות נגישות לחייב בביצוע נגישות האחראי ל-					אחוז הבניינים הקיימים שבהם יושלמו כל התאמות הנגישות הנדרשות
1,000 ויותר בניינים קיימים	251 עד 999 בניינים קיימים	101 עד 250 בניינים קיימים	51 עד 100 בניינים קיימים	עד 50 בניינים קיימים	
3	-	-	-	-	10
-	2	2	2	2	15
4	-	-	-	-	20
5	-	-	-	-	30
-	4	4	3	3	35
-	6	6	5	4	65
לא יאוחר מיום כ"ג בחשוון התשע"ט (1) בנובמבר (2018)	לא יאוחר מיום כ"ג בחשוון התשע"ט (1) בנובמבר (2018)	לא יאוחר מיום כ"ג בחשוון התשע"ט (1) בנובמבר (2018)	6	5	100

ויחולו הוראות אלה:

(1) הכנת רשימת הבניינים שלגביהם תבוצע תקנת משנה זו, לפי ההנחיות שבתקנה 8(ו), תיעשה בלוחות הזמנים האלה:

(א) בתוך חצי שנה מיום תחילתן של תקנות אלה – רשימת הבניינים הקיימים שבדעתו לסיים בשני פרקי הזמן הראשונים המנויים בטבלה האמורה;

(ב) לא יאוחר מתום פרק הזמן השני – רשימת שאר הבניינים הקיימים;

(2) תחילת ביצוע התאמות נגישות בכל בניין קיים תיעשה לאחר שהסתיימה בדיקתו לפי תקנה 2(א).

(ג) על חייב בביצוע נגישות שהוא רשות ציבורית המנויה בטור א בתוספת השלישית לחוק שחובת הנגישות במלואה חלה עליה עד יום ג' בחשוון התש"פ (1) בנובמבר 2019), תחול תקנת משנה (ב), ויקראו את תקנת משנה (ב) כאילו במקום הטבלה בא:

טור ב					טור א
פרק הזמן בשנים, מיום התחילה, להשלמת ביצוע התאמות נגישות לחייב בביצוע נגישות האחראי ל-					אחוז הבניינים הקיימים שבהם יושלמו כל התאמות הנגישות הנדרשות
1,000 ויותר בניינים קיימים	251 עד 999 בניינים קיימים	101 עד 250 בניינים קיימים	51 עד 100 בניינים קיימים	עד 50 בניינים קיימים	
3	-	-	-	-	10
-	3	3	3	2	15

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

155

4	-	-	-	-	20
5	-	-	-	-	30
-	5	4	4	4	35
7	6	6	5	4	65
לא יאוחר מיום ג' בחשוון התש"פ 1) בנובמבר (2019)	לא יאוחר מיום ג' בחשוון התש"פ 1) בנובמבר (2019)	לא יאוחר מיום ג' בחשוון התש"פ 1) בנובמבר (2019)	לא יאוחר מיום ג' בחשוון התש"פ 1) בנובמבר (2019)	7	100

(ד) על חייב בביצוע נגישות שהוא רשות ציבורית המנויה בתוספת השלישית לחוק שחובת הנגישות במלואה חלה עליה עד יום י"ד בחשוון התשפ"א (1 בנובמבר 2020), תחול תקנת משנה (ב), ויקראו את תקנת משנה (ב) כאילו במקום הטבלה בא:

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

טור ב					טור א
פרק הזמן בשנים, מיום התחילה, להשלמת ביצוע התאמות נגישות לחייב בביצוע נגישות האחראי ל-					אחוז הבניינים הקיימים שבהם יושלמו כל התאמות הנגישות הנדרשות
עד 1,000 ויותר בניינים קיימים	251 עד 999 בניינים קיימים	101 עד 250 בניינים קיימים	51 עד 100 בניינים קיימים	עד 50 בניינים קיימים	
4	-	-	-	-	10
-	3	3	3	3	15
5	-	-	-	-	20
6	-	-	-	-	30
-	6	6	6	5	35
8	8	8	8	7	65
לא יאוחר מיום י"ד בחשוון התשפ"א 1) בנובמבר (2020)	לא יאוחר מיום י"ד בחשוון התשפ"א 1) בנובמבר (2020)	לא יאוחר מיום י"ד בחשוון התשפ"א 1) בנובמבר (2020)	לא יאוחר מיום י"ד בחשוון התשפ"א 1) בנובמבר (2020)	8	100

(ה) על חייב בביצוע נגישות שהוא רשות מקומית או רשות ציבורית אחרת המנויה בתוספת השלישית לחוק שחובת הנגישות במלואה חלה עליה עד יום כ"ו בחשוון התשפ"ב (1 בנובמבר 2021), תחול תקנת משנה (ב), ויקראו את תקנת משנה (ב) כאילו במקום הטבלה בא:

טור ב					טור א
פרק הזמן בשנים, מיום התחילה, להשלמת ביצוע התאמות נגישות לחייב בביצוע נגישות האחראי ל-					אחוז הבניינים הקיימים שבהם



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

156

ישראל התאמות הנגישות הנדרשות	עד 50 בניינים קיימים	51 עד 100 בניינים קיימים	101 עד 250 בניינים קיימים	251 עד 999 בניינים קיימים	1,000 ויותר בניינים קיימים
10	-	-	-	-	5
15	3	3	3	3	-
20	-	-	-	-	6
30	-	-	-	-	8
35	5	5	5	6	-
65	7	7	8	9	9
100	8	9	לא יאוחר מיום כ"ו בחשוון התשפ"ב 1) בנובמבר (2021	לא יאוחר מיום כ"ו בחשוון התשפ"ב 1) בנובמבר (2021	לא יאוחר מיום כ"ו בחשוון התשפ"ב 1) בנובמבר (2021

(ו) הרשימות הנזכרות בתקנת משנה (ב) יוכנו בין השאר, לפי ההנחיות המפורטות להלן:

(1) סוג או אופי השירות הניתן במקום הציבורי החייב בהנגשה;

(2) היקף השירותים החייבים בהנגשה בידי אותו הגוף;

(3) סוג או אופי המקום החייב בהנגשה.

(ז) הוראות תקנת משנה 7(ד) יחולו על חייב בביצוע נגישות שהוא רשות ציבורית, בשינויים המחויבים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

157

דוח ממונה על תלונות הציבור לשנת 2018

סיוון התשע"ט

יוני 2019

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



דיווח הממונה על תלונות הציבור לשנת 2018

כללי

1. בהתאם ל"חוק הרשויות המקומיות (ממונה על תלונות הציבור) התשס"ח – 2008, מינתה מועצה את מבקר המועצה לממונה על תלונות הציבור.
2. החוק לעיל הגדיר נושאים שונים כגון סמכויותיו של הממונה על תלונות הציבור, סוגי התלונות ואופן הגשתן, תהליך בירורן ועוד.

ממונה תלונות הציבור

3. על הממונה על תלונות הציבור לשמור בסוד כל ידיעה שהגיעה אליו עקב עבודתו, לא לעשות בה שימוש ולא לגלותה לאחר אלא לשם ביצוע תפקידו.
4. כל אדם רשאי להגיש תלונה לממונה על תלונות הציבור של הרשות המקומית ומוסדותיה, על עובד, על נושא משרה או ממלא תפקיד ברשות המקומית, וכן על גוף עירוני מבוקר כמשמעותו בסעיף 70 א(ב) לפקודת העיריות, על נושא משרה או על ממלא תפקיד אחר.

סוגי תלונות

5. תלונה תהא בעניין הנוגע למילוי תפקידיו של הנלוו, ובלבד שהתקיימו שני אלה:

- המעשה פוגע במישרין במתלונן עצמו, או מונע ממנו במישרין טובת הנאה, או מעשה הפוגע במישרין באדם אחר או המונע ממנו במישרין טובת הנאה והמתלונן קיבל, להנחת דעתו של הממונה על תלונות הציבור, את הסכמתו של אותו אדם להגיש תלונה בעניינו.
- המעשה נעשה בניגוד לחוק או שנעשה בלא סמכות חוקית או בניגוד למנהל תקין, או שיש בו משום נוקשות יתרה או אי צדק בולט.

דרך הגשת התלונה

6. תלונה שהוגשה בכתב או תלונה שהוגשה בע"פ ונרשמה בפני המתלונן תיחתם בפני המתלונן ויצוינו בה שם המתלונן ומענו, תיאור מפורט של העניין שעליו נסבה התלונה, לרבות המועד שבו אירע, וכל פרט אחר הנוגע לעניין והמסייע לבירור יעיל של התלונה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



תלונות שאין לבררן

7. ישנן תלונות אשר הממונה על תלונות הציבור לא יבררן, והן:
- תלונה בעניין התלוי ועומד בבית המשפט או בבית דין או שבית המשפט או בית דין הכריע בו לגופו.
 - התלונה שהממונה על תלונות הציבור סבור שהיא קנטרנית וטורדנית.
 - תלונה על פעולה שיפוטית או מעין שיפוטית.
 - תלונה של עובד בעניין הנוגע לשירותו כעובד, ואולם יהיה ברור על מעשה החורג מהוראות החוק, תקנות, הסכם קיבוצי או מהסדרים כלליים שנקבעו כדין.
 - תלונה בעניין שכבר הוגשה לגביו תלונה למבקר המדינה בתפקידו כנציג תלונות הציבור לפי חוק מבקר המדינה התשי"ח – 1952 (נוסח משולב).

דרכי ברור תלונה

8. לממונה על תלונות הציבור עומדים הכלים לביצוע עבודתו, והם כוללים בין השאר:
- הממונה על תלונות הציבור רשאי לברר את התלונה בכל דרך שיראה לנכון, והוא אינו קשור להוראה שבסדר דין או בדיני ראיות.
 - הממונה על תלונות הציבור יביא את התלונה לידיעת הנילון, ואם הוא עובד, נושא משרה או ממלא תפקיד כאמור בסעיף 9 גם לידיעת הממונה עליו, ייתן להם הזדמנות נאותה להשיב עליה, והוא רשאי לדרוש מהם כי ישיבו על התלונה בתוך תקופה שיקבע בדרישתו.
 - הממונה על תלונות הציבור רשאי לשמוע את המתלונן, את הנילון וכל אדם אחר, אם ראה בכך תועלת.
 - לצורך הבירור רשאי הממונה על תלונות הציבור:
 - לדרוש מכל אדם למסור לו, בתוך תקופה שיקבע בדרישה ובאופן שיקבע, כל ידיעה או מסמך העשויים לדעת הממונה על תלונות הציבור לעזור לברור.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

160

- לדרוש מכל עובד של גוף מן הגופים המנויים בסעיף 5 (א) לחוק לעיל להתייבב לפניו (במועד שיקבע) לשם מסירת ידיעות או מסמכים כאמור לעיל.
- אין בהוראות סעיף קטן 8 (ד) לחוק לעיל כדי לגרוע מכללי חסיונות עדים או כללי ראיות חסויות.
- בירור התלונה יסתיים לכל המאוחר עד תום שנה אחת מיום הגשתה.

הפסקת ברור התלונה

9. קיימות מקרים בהם בסמכות הממונה על תלונות הציבור יפסיק הבירור בתלונה, והם:

- הממונה על תלונות הציבור יפסיק בירור תלונה אם ראה כי מלכתחילה לא היה מקום לברורה לפי הוראות החוק לעיל, ורשאי הוא להפסיקו אם ראה שעניין התלונה בא על תיקונו או שהמתלונן ביטל את תלונתו.
- הממונה על תלונות הציבור יודיע בכתב למתלונן, לנילון ולממונה עליו, שהפסיק את הבירור ויציין את הנימוקים לכך.

תוצאות הבירור

10. מצא הממונה על תלונות הציבור, בתוך הליך הבירור, שהתלונה הייתה מוצדקת, כולה או חלקה, ינהג כמפורט להלן:

- ימסור על כך הודעה מנומקת בכתב למתלונן, לנילון, לממונה עליו ולראש הרשות המקומית.
- היה הנילון ראש הרשות המקומית תימסר הודעה כאמור גם למועצת הרשות המקומית.
- העלה בירור התלונה קיומו של ליקוי רשאי הממונה על תלונות הציבור להצביע לפני הנילון ולפני ראש הרשות המקומית או מועצת הרשות המקומית. לפי העניין, על הצורך בתיקון הליקוי ועל הדרך והמועד לכך.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

161

11. בהודעה לפי סעיף לעיל יהיה הממונה על תלונות הציבור פטור מלציין את ממצאיו או נימוקיו כאשר :

- התלונה הייתה בעניין מינוי למשרה פלונית או הטלת תפקיד פלוני.
- החומר או הראיה שלדעתו לפגוע שלא כדין בזכותו של אדם זולת המתלונן.
- כשיש לגעתו של הממונה על התלונות בגילוי החומר או הראיה משום גילוי סוד מקצועי או ידיעה סודית כמשמעותם לפי כל דין.

דחיית התלונה

12. מצא הממונה על תלונות הציבור כי התלונה אינה מוצדקת, יודיע על ממצאיו למתלונן, לנילון ולממונה עליו.

תלונות הציבור שעלו בשנת 2018

13. להלן נתונים סטטיסטיים אודות תלונות שהתקבלו אצל הממונה על תלונות הציבור במהלך שנת העבודה 2018 :

השינוי	שנת העבודה 2018	שנת העבודה 2017	
250% +	5	2	מספר תלונות
0%	2	2	תלונות מוצדקות
100% +	2	-	תלונות שאינן מוצדקות
100% +	1	-	תלונות מוצדקות בחלקן

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

162

14. להליין פירוט התלונות (מטעמי סודיות וצנעת הפרט מצויינים נושא התלונה, הגוף הנילון ומסקנות הברור בלבד):

מס"ד	הגוף הנילון	מהות התלונה	מסקנות
1	מזכירות עתלית/ מועצה	שיפוצים ברחוב, פינוי גזם ואשפה	מוצדקת
2	מזכירות עתלית/ מועצה	שילוט פינוי גזם ואשפה	מוצדקת
3	מועצה	בקשה לביטול קנס - חניה	מוצדקת בחלקה
4	מועצה	חיוב ארנונה	לא מוצדקת
5	מועצה	ניגוד עניינים	לא מוצדקת

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

163

לוח תפוצה

ראש המועצה
סגן ראש המועצה
מ"מ ראש המועצה
מנכ"ל המועצה
גזבר המועצה
מנהל האגף המוניציפלי
מנהלת אגף כינוך
מנהל אגף ההנדסה
מנהל אגף הביטחון
מנכ"ל מירב
מנהלת אגף הרווחה
יועצת משפטית
מנכ"ל החברה למים
יו"ר ועד עובדים
חבר ועדת ביקורת 5 X
חברי מליאת המועצה
מנהל המחוז
משרד הפנים

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה