



2023



דו"ח מבקר המועצה ותלונות הציבור

מועצה אזורית חוף הכרמל | מבקר המועצה

יוני 2024



אני עוסק בשיפור האתר - ולא בתיקון העבר



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

2

לכבוד
מר אסיף איזק
ראש המועצה

א.נ.,

הנדון : דוח מבקר המועצה לשנת 2023

הנני מתכבד להגיש לך את דוח הביקורת השנתי של מבקר המועצה לשנת 2023

במהלך תפקידי כמבקר המועצה הצבתי לעצמי יעד שהוא גיבוש אסטרטגיה ומודל לביקורת אפקטיבית, אשר מטרתו להביא לשיפור תפקוד המערכת המועצתית ושיפור איכות חייהם של תושבי המועצה. ניתן להשיג מטרה זו באמצעות ייעול המערכת התפעולית והכלכלית, תוך הקפדה על הוראות החוק, טוהר המידות והאתיקה, שירותיות ושקיפות, עקרונות היעילות והחיסכון וכללי מינהל תקין, כאשר ייעוד הביקורת הוא ביצוע עבודת הביקורת באופן ענייני, בלתי תלוי וללא משוא פנים, ולהיות דוגמא אישית להתנהגות אתית, ליושרה, למקצועיות ולחסינו.

לתפיסת עולמי, הביקורת מהווה כלי ניהולי משמעותי לייעול ושיפור פעולות המועצה להשגת מטרותיה באופן יעיל ומועיל וזאת בכדי לשפר ולטייב את מערך השירותים של המועצה לתושב ולסביבה.

במהלך שנת עבודה זו בוצעו ביקורות במספר חתכים. תוכנית העבודה השנתית של הביקורת כללה ביקורת בנושא אבטחה במועצה במיקוד על מוסדות החינוך, וביקורת נוספת בתחום אבטחת מידע והגנת הפרטיות. בנוסף בוצעה ביקורת מעקב בנושא רישוי עסקים במועצה ובדיקת פעילות המועצה בעשרת הימים הראשונים למלחמת 'חרבות ברזל'.

בשנה החולפת, כמו גם בשנים הקודמות, זכיתי לשיתוף פעולה מלא מצד הגורמים השונים אליהם פניתי במהלך עבודתי – מנהלי המועצה, חברי הוועדה לענייני ביקורת, מנהלים ועובדי המועצה. שיתוף פעולה זה בא לידי ביטוי במתן מענה ענייני להערות הביקורת, תיקון חלק מהליקויים עוד במהלך הביקורת, חשיבה על פתרונות לליקויים שעלו ועוד. על כך נתונה לכולם הערכתי ותודתי.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

3

מצאתי לנכון להדגיש בפניך את הרצינות והשותפות שהפגינו חברי הוועדה לענייני ביקורת, אשר תרמו מזמנם וממרחם.

בהתאם להוראות החוק יועבר עותק מדוח זה, לאחר התייחסותך, לחברי הוועדה לענייני ביקורת.

בכבוד רב

שלמה כהן
מבקר המועצה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

לשכת ראש המועצה וסגנו, טלפון 04-8136220, פקס : 04-8136349

יום חמישי 18 אפריל 2024
י' ניסן תשפ"ד

לכבוד
מר שלמה כהן
מבקר המועצה

שלום רב,

הנדון : דו"ח מבקר המועצה לשנת 2023

דו"ח הביקורת הפנימית לשנת 2023 עוסק בארבעה נושאים: אבטחת מוסדות חינוך, אבטחת מידע והגנת הפרטיות, פעילות המועצה בעשרת הימים הראשונים למלחמה ומעקב רישוי עסקים במועצה.

המועצה חוותה מספר פריצות לבתי ספר הייסודיים בשנת 2023 ולכן חשבתי לנכון לבדוק תחום זה לעומק. ביקשתי ממבקר המועצה לבדוק את האבטחה בכלל מוסדות המועצה. אנו עדים בשנים האחרונות להשתלשלות גורמים אויינים על מערכות המחשוב, התקשורת ואתר האינטרנט של מועצות אזוריות, מקומיות ועירויות. נושא זה לא נבדק במועצה שנים רבות וטוב עשה המבקר שהחליט לבדוק תחום חשוב זה.

שבועיים מפרוץ מלחמת "חרבות ברזל" מבקר המועצה החל בבדיקה של תפקוד המועצה ואנפיה בעשרת הימים הראשונים.

בדו"ח ביקורת זה בחר מבקר המועצה לעסוק בארבעה תחומים חשובים ביותר שמעסיקים אותנו רבות. עלינו ללמוד את הדו"ח ולשפר את הסעון שיפור.

1. אבטחת מוסדות המועצה

במבני מוסדות המועצה קיים ציוד רב ויקר ערך. רמת אבטחת המוסדות חייב להיות ברמה גבוהה בהתאם לדרישות חברת הביטוח. באחריות מנהל אגף הביטחון להשלים לאלתר את מערכות האבטחה במקומות בהם קיים חוסר כולל במוסדות החינוך. נכון לקיים חשיבה מחודשת לגבי מערכות אזהרה בגני הילדים.

מוסדות החינוך משמשים לאחר שעות הלימודים לפעילויות נוספות שהמועצה מברכת עליהן. באחריות מנהלת אגף החינוך ומנהלות ביתי הספר לקבוע את הסדרים לסגירת ביתי הספר בגמר הפעילות.

שמירה על מחשבים וציוד נגנב – באחריות קב"ט מוסדות החינוך לוודא שהנהלים שהוגדרו יבוצעו במלואן.

2. אבטחת מידע ותקנות הגנת הפרטיות

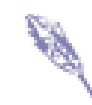
אבטחת מידע ומיכנות לפריצת מערכות המידע של המועצה (סייבר) הינו נושא חשוב ביותר. שמחתי לקרוא בדו"ח המבקר כי נושאים רבים טופלו במקביל למתיבת דו"ח הביקורת. בחודש ינואר 2024 מונה ממונה אבטחת מידע למועצה. באחריות מנכ"ל המועצה, המנמ"ר וממונה אבטחת המידע לקיים הדרכה לעובדי המועצה במהלך שנת 2024 וסגירת הפערים המתובים בדו"ח.

דאר נע חוף הכרמל 30860, טלפון : 04-8136220, פקס : 04-8136349
E – mail: lishka@hacharmel.org.il

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימן אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיסרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

לשכת ראש המועצה וסגנו, טלפון 04-8136220, פקס : 04-8136349

מטבע הדברים חלק ממסקנות דו"ח המבקר, מבדקי חדירה, נכון שלא יתפרסמו. באחריות מנכ"ל המועצה לדאוג לתיקון הליקויים הקיימים בחלק זה של הדו"ח.

3. ביקורת מעקב רישוי עסקים

מחלקת רישוי העסקים חסרה בכת אדם. עלינו לבחון לקראת אישור תקציב 2024 הוספת תקן לפקח רישוי עסקים. שמחתי לקרוא שהתייחסות מחלקת רישוי עסקים להערות הביקורת עניינית וטובה ושרוב הליקויים תוקנו.

4. פעילות המועצה בעשרת הימים הראשונים למלחמת "חרבות ברזל"

בבוקר שבת ה - 07.10.2023 פתח ארגון הטרור חמאס במתקפת פתע במרחב עוטף עזה. המועצה החלה מייד בהערכות מצב להתארגנות פנימית ובהכנות לקליטה מיידית של אלפי מפונים.

הבדיקה שערך מבקר המועצה משקפת את עשיית מטה ועובדי המועצה ומאות רבות של מתנדבים בתחומים רבים ומגוונים.

המועצה, הוועדים המקומיים וצוותי החרים היישוביים ממשיכים בהתארגנות למתווה צפוני גם בימים אלו. חצי שנה לאחר פתחת המלחמה נכוננו לכולנו במדינה ובמועצה עוד אתגרים משמעותיים.

כולנו תקווה שכל החטופים ישובו במהרה לביתם, שכל חיילי וחיילות צה"ל יחזרו בריאים ושלמים פיזית ונפשית מהקרבנות, ובסיום המלחמה נוכל לבנות כאן מדינה מאוחדת וטובה לדורות הבאים.

5. סיכום

קראתי את דו"ח מבקר המועצה בעיון רב. הדו"ח כתוב באופן מקצועי ביותר ומאפשר לנו ללמוד, להפנים ולתקן את הערות הביקורת.

אני קורא למנהלים ולעובדי המועצה המבוקרים לשאוף לכך שכלל הערות הביקורת יתוקנו לטובת שרות טוב יותר לתושבי המועצה ולעבודה תקינה עיף הנהלים וההסכמים להם אנו מחויבים. תודה לכל המבוקרים על שיתוף הפעולה הטוב עם הביקורת.

מבקש להודות לחברי הוועדה לענייני ביקורת היוצאת על עבודתם המסורה ושיתוף הפעולה עם מבקר המועצה והצלחה רבה לחברי הוועדה הנכנסת.

תודה לך שלמה כהן, מבקר המועצה, על דו"ח מקצועי ביותר ועל תרומתך רבת המשמעות למנהלי האגפים והמחלקות במועצה, במענה על כל שאלה ובמציאת פתרונות הולמים לממצאי הביקורת.

בכבוד רב,

אסיף איזק
ראש המועצה

דאר נע חוף הכרמל 30860, טלפון : 04-8136220, פקס : 04-8136349
E – mail: lishka@harmel.org.il

בית אורן
בית חניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיסרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

6

תוכן עניינים

| | |
|---|-----------|
| מכתב פתיחה | 2 - 3 |
| התייחסות ראש המועצה | 4 - 5 |
| תוכן עניינים | 6 |
| ביקורת אבטחת מוסדות המועצה | 7 - 51 |
| ביקורת אבטחת מידע והגנת הפרטיות | 52 - 89 |
| ביקורת מעקב רישוי עסקים במועצה | 90 - 191 |
| בדיקת פעילות המועצה בעשרת הימים הראשונים למלחמה | 192 - 220 |
| תלונות הציבור | 221 - 226 |
| לוח תפוצה | 227 |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



2023

דו"ח מבקר המועצה ותלונות הציבור

מועצה אזורית חוף הכרמל | מבקר המועצה

**ביקורת אבטחת מוסדות
המועצה**



אני עוסק בשיפור האחר - ולא בתיקון העבר



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

8

תוכן עניינים

| | |
|--|---------|
| מבוא | 9 – 10 |
| ממצאים | 11 – 32 |
| פרק א' - תפיסת הפעלה של אבטחת מוסדות המועצה | 11 |
| פרק ב' - אבטחת מוסדות המועצה (לא מוסדות חינוך) | 12 - 14 |
| פרק ג' - אבטחת מוסדות החינוך | 15 – 21 |
| פרק ד' - מעטפת נדרשת לאבטחת מוסדות המועצה | 22 – 30 |
| סיכום | 31 - 32 |
| המלצות | 33 - 34 |
| נספחים | 35 - 51 |

בית אורן
 בית חנניה
 בת שלמה
 גבע כרמל
 דור
 הבונים
 החותרים
 ימין אורד
 כרם מהר"ל



כפר גלים
 כפר סיטרין
 מגדים
 מעגן מיכאל
 מעין צבי
 נוה ים
 נחשולים
 ניר עציון
 עופר



עין אילה
 עין הוד
 עין חוד
 עין כרמל
 עתלית
 צרופה
 קיסריה
 שדות ים
 שפיה



ביקורת אבטחת מוסדות מועצה

מבוא

1. לאור שתי פריצות למוסדות חינוך של המועצה שהתרחשו במהלך חודש מארס 2023 ובהם נגנבו מספר רב של מחשבים ניידים, וזאת למרות בדיקה שנערכה בנושא במהלך חודש יולי 2022, בוצעה ביקורת בנושא לצורך קבלת החלטות ניהוליות כיצד למגר ולצמצם את האפשרויות שבעת פריצה למוסדות המועצה ומוסדות החינוך הרכוש הנמצא במקום יגנב.
2. אבטחת מוסדות המועצה נדרשת לצורך שמירה על המשאב האנושי וכן לצורך שמירה על הרכוש והציוד הנמצא ומוחזק במוסדות.
3. בשנים האחרונות אנו עדים למספר אירועים בהם בוצעו התפרצויות למוסדות המועצה (בעיקר - מוסדות חינוך). במקרים אלו נגרם נזק לרכוש וכמו כן נגנבו מהמוסדות שנפרצו ציוד ורכוש (בעיקר מחשבים ניידים).
4. היות וקיים שוני בתחום האבטחה בין מוסדות המועצה ומוסדות החינוך של המועצה (בהגדרות המדינה) הביקורת תבחן כל אחד מהם בנפרד.
5. ראוי להדגיש כי הביקורת לא בחנה ולא עסקה בתחום האבטחה שמתבצעת על ידי הישובים (במסגרת חוק השמירה).

מטרת הביקורת :

6. לבחון את מצב האבטחה במוסדות המועצה ובמוסדות החינוך של המועצה, להציף את הכשלים והפערים הקיימים.

נושאי הביקורת :

7. הביקורת תתמקד בנושאים הבאים :
 - א. תפיסת הפעלת האבטחה במועצה.
 - ב. אבטחת מוסדות המועצה (ללא מוסדות חינוך).
 - ג. אבטחת מוסדות החינוך במועצה.
 - ד. מעטפת נדרשת לטובת אבטחת מוסדות המועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

10

8. שיטת הביקורת:

- א. לימוד החומר
- ב. מפגש עם בעלי תפקידים ובהם: עם סגן ומ"מ מקום ראש המועצה (הממונה על תיק החינוך), מנהלת אגף החינוך, מנכ"ל המועצה, מנהל אגף הביטחון, מנהל אגף שפ"ע, אחראי על אבטחת מוסדות החינוך (מוס"ח), אחראי על הביטוחים במועצה, מנהל מחלקת בינוי ותשתיות של המועצה, מנהלת בית הספר אדוות ים, מנהלת בית הספר גלי עתלית ומנהלות בתי ספר נוספים ובנוסף בוצע תשאל ברשויות נוספות באשר למנגנוני האבטחה שהם מקיימים.
- ג. ביצוע סיור במספר מוסדות חינוך לעמוד על מעגלי מערכות האבטחה (סיור משותף קב"ט מוסדות החינוך).
- ד. בחינת מעטפת האבטחה של מוסדות החינוך במספר רשויות אחרות ובהן מועצות אזוריות ועיריות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

11

פרק א' - תפיסת הפעלה של אבטחת מוסדות המועצה

9. למועצה ישנם מספר רב של מוסדות הנותנים שירות לציבור הפרוסים לאורכה ולרוחבה של המועצה. חלק מהמוסדות הינם כלליים ומקצועיים וחלקם הינם מוסדות החינוך.
10. האבטחה של המוסדות אמורים להישען על חשיבה ויצירת תפיסת הפעלה הכוללת בחינת סיכונים, חשיבות ומרכזיות המוסד, שיקולים ציבוריים, ניתוח אירועי עבר ועוד.
11. כמובן, נכון יהיה שבתהליך החשיבה יילקחו בחשבון כלל המרכיבים והאמצעים הקיימים (גדרות, מצלמות, אזעקות, סיורים פיזיים ועוד). כמו כן, נכון יהיה כי המועצה תפעל למילוי קולות קוראים של משרד החינוך (במידה ומנהל המוסד נותן הסכמתו מתוך הבנת החשיבות) לתמיכה כספית להתקנת מרכיבי אבטחה.
12. את תפיסת ההפעלה נדרש להוביל אגף הביטחון של המועצה וזאת מתוקף הגדרת תפקידו באוגדן משרד הפנים. חלק מאחריותו של מנהל אגף הביטחון של המועצה הינו 'ניהול מערך האבטחה והביטחון ברשות בעת שגרה וחירום'¹.
13. **הביקורת מצאה, כי:**
לא בוצע בשנים האחרונות דיון מעמיק וקבלת החלטות בראיית השלם על ידי הנהלת המועצה בנושא תפיסת הפעלת האבטחה של כלל מוסדות המועצה (מוסדות + חינוך).
14. מהתייחסות המבוקרים לטיטת דוח הביקורת נמסר, כי התקיימו לאחרונה מספר דיונים בנושא בהובלת ראש המועצה וכן דיונים בהובלת המנכ"ל בכל הנוגע לתפיסת הפעלת האבטחה במועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹ משרד הפנים, מנהל השלטון המקומי, אגף בכיר בקרת הון אנושי ברשויות המקומיות, מנהל יחידת חירום ובטחון, עמודים 1, 4.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

12

פרק ב' - אבטחת מוסדות המועצה (לא כולל מוסדות חינוך)

אבטחה פיזית של משרדי המועצה בעין כרמל

15. מרכז העצבים של המועצה ממוקם בסמיכות לקיבוץ עין כרמל, אגף הביטחון ומרכז התרבות והספורט של המועצה ממוקמים סמוך ליער/חורשת אטא טורק, ישנם מרכזי פעילות בישובים עתלית וקיסריה, וכמו כן במרחב המועצה קיימים מרכזי טיפולים ופעילות נוספים, מועדוני נוער ועוד.
16. זה מעל לעשור, לאחר אירוע פריצה שהתרחש במשרדי המועצה (בסמיכות לישוב עין כרמל) התקבלה החלטה על הצבת סייר אשר יאבטח את משרדי המועצה בין השעות 22:00 בערב ועד השעה 06:00 בבוקר למחרת.
17. במעלה הדרך ומזה מספר שנים, נחתמו הסכמים בין המועצה לקיבוץ עין כרמל וכמו כן עם החברה למי חוף הכרמל, ובמסגרתם במהלך המשמרת הסייר מבצע גם סיור פעיל בקיבוץ עין כרמל ובמט"ש (מכון טיהור שפכים - פעילות הסיור במט"ש הופסקה במהלך שנת העבודה 2021).
18. בנוסף לכך, לאחר אירוע פריצה שהתרחש באחד ממוסדות החינוך בישוב עתלית הוחלט שפעילות סייר הלילה תתרחב ובמסגרת משמרתו יבצע סיור גם בישוב עתלית (הופסק בתקופה שהחל לפעול סיור בישוב עתלית).
19. במסגרת יישום חוק השמירה בעתלית, בשנים בהם סייר עתלית פעל בישוב, חלק מתפקידי הסייר היה לבצע אבטחה ובקרה של מוסדות החינוך ומוסדות הציבור (הפעילות בוצעה אל מול המוקד של המועצה).
20. נכון למועד הביקורת סייר הלילה של המועצה מבצע את הסיור שלו במסגרת המשמרת במבנה המועצה האזורית בעין כרמל (תוך בדיקה של מערכות האזעקה במבני המועצה אל מול המוקד), ביצוע סיור נוכחות בישובים עין כרמל, גבע כרמל, צרופה, במחסני החירום של המועצה הנמצאים סמיכות לצומת בית אורן ונועל את השער הדרומי של בית הספר 'העומר'.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

13

21. הביקורת מצאה, כי:

א. האבטחה הפיזית במוסדות המועצה שבעין כרמל מתבצעת אך ורק בין השעות 22:00 – 06:00 בבוקר. לא ניתן מענה אבטחתי פיזי ביתרת השעות בהם מוסדות המועצה סגורים ולא נמצאים בהם עובדים.

ב. בכל שאר מוסדות המועצה לא קיימת אבטחה פיזית מעבר לשעות הפעילות (במהלך היום/ ערב) של המוסד.

אמצעי אבטחה פסיביים במוסדות המועצה (לא כולל מוסדות חינוך)

22. אמצעי אבטחה פסיביים משמשים כאמצעי גילוי, זיהוי התראה והרתעה.
23. הקדמה של היום של אמצעי האבטחה הפסיביים מאפשרת אבטחה רחבת היקף ניתן להעמיד מספר רב של אמצעים וכל זאת בהתאם לסדרי עדיפויות, גובה האיום והמשאבים העומדים לטובת הנושא.
24. בהעדר תפיסת הפעלה מובנת, במהלך השנים ובתפוזרת של החלטות, הוגדר, כי:

א. מוסדות המועצה יאובטחו באמצעות מערכות אזעקה אשר ישדרו למוקד המועצה (מותנה כיום גם בהסכם הביטוח של המועצה אל מול חברת הביטוח).

ב. בחלק ממוסדות המועצה יותקנו מצלמות אבטחה אולם החלטות אלו לא בוצעו בהתאם לתפיסה מובנת אלה בראיה ספורדית.

ג. בחלק ממוסדות המועצה יותקנו לחצני מצוקה (מפאת חיסיון - במסמך זה לא יוצגו המיקומים).

25. הביקורת מצאה, כי:

א. חלק ממוסדות המועצה אינם מצוידים במערכות אזעקה (למרות הכיסוי הביטוחי המחייב).

ב. בחלק ממוסדות המועצה קיימים לחצני מצוקה – בהתאם להחלטות שהתקבלו בהנהלת המועצה (החלטות התקבלו בהתאם לאירועים שהתרחשו ולא בהתאם לתפיסת הפעלה כוללת).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

14

- ג. חלק ממוסדות המועצה מצויזים במצלמות אבטחה וחלק חסרות –
חלוקה זו לא נשענת על תפיסת הפעלה המגדירה את הנושא.

26. מסיכום חלק זה עולה, כי:

- א. אבטחה פיזית בשעות הלילה קיימת רק בחלק ממוסדות המועצה
ואבטחה זו מתבצעת רק בין השעות 22:00 – 06:00 בבוקר.
ב. לא כל מוסדות המועצה מאובזרים בחבילת אבטחה הפסיבית
המינימלית כפי שנקבע בהחלטות השונות.
ג. בהעדר תפיסת הפעלה, לא קיימת 'חבילת אבטחה' סדורה
למוסדות המועצה השונים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



פרק ג' - אבטחת מוסדות החינוך במועצה

27. מוסדות החינוך של המועצה (בתי ספר וגנים) פזורים לאורכה ולרוחבה של המועצה ונמצאים בכל ישוב וישוב.
28. מוסדות אלו בעיקרם פועלים משעות הבוקר עד לשעות אחר הצהריים ובהם שוהים מספר רב של ילדים מקבוצות הגיל השונות.
29. בכדי שמוסדות אלו יהיו מקום בטוח אליו יוכלו ההורים לשלוח את יקיריהם, המחוקק (המדינה) קבע הגדרות מחייבות לאבטחת מוסדות החינוך.
30. קיימות הגדרות שונות לאבטחת גני הילדים ולאבטחת בתי הספר. ככלל כל ההגדרות עוסקות באבטחה אך ורק כנגד איום פיזי בשעות הפעילות של מוסדות החינוך – ולא נותנת כלל מענה לאבטחת מוסדות החינוך מעבר לשעות הפעילות ולא כנגד איומים נוספים – כגון פריצה ושוד.
31. בחוזר מנכ"ל משרד החינוך² העוסק בבטיחות, ביטחון ושעת חירום מוגדר כי מטרות האבטחה במוסדות החינוך הן:
- א. לאבטח את התלמידים, את המורים, את צוות העובדים ואחרים ולאפשר קיום לימודים סדירים.
- ב. להרתיע גורמים עוינים (גם פליליים) ולמנוע מהם ביצוע פיגוע במוסדות החינוך על ידי החדרת מטעני חבלה והנחתם בתוך המוסד או סמוך לו וביצוע הרג בנשק חם או קר באוכלוסיית המוסד או השתלטות על מוסד החינוך לשם לקיחת בני ערובה למטרות מיקוח.
32. הגוף המנחה את הרשויות המקומיות בנושא אבטחת מוסדות החינוך הינו המשטרה אשר עליה הוטלה האחריות בהתאם להחלטות הממשלה³.
33. בהתאם לתפקידו כגוף מנחה, מבקר, מסייר ומפיץ כל שנה (טרם פתיחת שנת הלימודים) אגף מבצעים ושיטור של משטרת ישראל 'אוגדן הנחיות למערך אבטחת מוסדות החינוך' שבו מוגדרים מטרות האבטחת, דרכי ביצוע האבטחה, האמצעים הנדרשים וחלוקת האחריות ובה גם האחריות של הרשות המקומית, קב"ט מוסדות החינוך והמוסד החינוכי⁴.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

² חוזר מנכ"ל משרד החינוך, 5.3-56, עמוד 1.

³ החלטת ממשלה מס' 5719, 25 ליוני 1995.

⁴ אוגדן הנחיות למערך אבטחת מוסדות החינוך, אגף מבצעים ושיטור של משטרת ישראל, שנת הלימודים 2021-2022.



34. באוגדן מוגדר שהנחות היסוד (תרחישי ייחוס בסיסיים) הינם :
- א. מוסדות החינוך מהווים פוטנציאל לביצוע פיגועים מצד גורמי פח"ע.
- ב. משטרת ישראל במסגרת אחריותה לאבטחה ההיקפית והסביבתית במוסדות החינוך תיערך לטיפול באירועים בכלל מתווי הפח"ע והסדר הציבורי⁵.
35. כמו כן מוגדר באוגדן, כי הרשות המקומית לרבות מועצה אזורית הזכאית להשתתפות במימון אבטחת מוסדות חינוך מתקציב המדינה ומהווה גוף אחראי ליישום הנחיות משטרת ישראל לאבטחת מוסדות חינוך ומימוש אחריות לאבטחת מוסדות החינוך בתחומה⁶. בנוסף מוגדר באוגדן, כי לרשות המקומית אחריות ישירה לאבטחת מוסדות החינוך בתחומי הרשות, המוכרים על ידי משרד החינוך למניעת אירועי פח"ע ושמירה על סדר הציבורי, באמצעות קב"טי המוס"ח על פי הנחיות משטרת ישראל ומשרד החינוך⁷.
36. במסגרת האוגדן, הגדירה משטרת ישראל גם את מרכיבי המיגון הנדרשים לאבטחת מוסדות החינוך, כאשר :
- א. בבתי ספר: גדר בגובה 2 מטר, ביתן שמירה למאבטח (במחובר לאמצעי חימום וקירור, כפי שמופיע בחוק, במוס"ח בו מוצב מאבטח) ושער הניתן לנעילה (שער כניסה להולכי רגל, שער כניסה לרכב ושער יציאת חירום).
- ב. בגני ילדים: לחצן מצוקה, אינטרקום, בנוסף לאמצעים הקיימים בבתי הספר⁸.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁵ שם, עמוד 2.

⁶ שם, עמוד 5.

⁷ שם, עמוד 6.

⁸ שם, עמוד 4.

⁹ חוזר מנכ"ל משרד החינוך, 5.3-56, עמוד 5.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

17

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

37. בחוזר מנכ"ל משרד החינוך 'מצלמות במוסדות החינוך – הסדרת הכנסתן ואופן התקנתן' משנת 2015 הוגדר כי ההחלטה על הצבת מצלמות בתחום הפנימי של בית הספר לצורך הפעלתן לאחר שעות הלימודים ולאחר תום פעילות של קטינים במבנה המוסד תהיה של הבעלים על מבנה המוסד החינוכי (וכאשר מדובר במבנה שהרשות המקומית בעלים עליו, תהיה ההחלטה של הרשות המקומית), בהתייעצות עם מנהל המוסד החינוכי. ביקש הבעלים להתקין מצלמות בתוך מבנה בית הספר, הוא יוכל להחליט על כך רק אם יקבל את הסכמת מנהל בית הספר¹⁰.

38. ולבסוף, באוגדן מוגדר כי המוסד החינוכי אחראי ל:

א. מינוי רכז ביטחון בית ספרי וחיזוק ממשקי עבודה רכז-מאבטח מוס"ח.

ב. ביצוע ארגון סדרי האבטחה בתחום המוס"ח - עפ"י הנחיות אגף ביטחון משרד החינוך, חוזרי מנכ"ל משרד החינוך ונהלי משרד החינוך.

ג. פיקוח על המאבטח/ מאבטח שאינו חמוש המוצב במוס"ח במהלך שעות פעילותו.

ד. קיום קשר ושת"פ עם גורמי מ"י, הרשויות המקומיות ומשרד החינוך¹¹.

39. בכדי לסכם את מכלול הכללים כפי שעולים מהמוגדר מעלה:

א. משטרת ישראל - נושאת באחריות כוללת לאבטחת מוסדות החינוך, למניעת אירועי פח"ע סדר ציבורי ואלומות, בשת"פ הקב"טים ברשויות באמצעות הנחייה, פיקוח, בקרה והשתתפות במימון אבטחה אזרחית ברשויות.

¹⁰ חוזר מנכ"ל משרד החינוך - מצלמות במוסדות החינוך – הסדרת הכנסתן ואופן התקנתן, 3 במאי 2015.
¹¹ אוגדן הנחיות למערך אבטחת מוסדות החינוך, אגף מבצעים ושיטור של משטרת ישראל, עמוד 8.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

18

- ב. משרד החינוך - קב"טי המוס"ח ברשויות מונחים ע"י משטרת ישראל, במסגרת מימוש אחריותה לאבטחת מוסדות החינוך ומימוש אחריות הרשות לאבטחת מוסדות החינוך בתחומה, באמצעות אגף הביטחון משרד החינוך וקב"טי מוס"ח משרד החינוך במחוזות.
- ג. רשויות מקומיות - אחריות ישירה לאבטחת מוסדות החינוך בתחומי הרשות, המוכרים על ידי משרד החינוך למניעת אירועי פח"ע ושמירה על סדר הציבורי, באמצעות קב"טי המוס"ח על פי הנחיות משטרת ישראל ומשרד החינוך.
- ד. המוסד החינוכי – מינוי רכז ביטחון אשר יעסוק בביצוע ארגון סדרי האבטחה בהתאם להנחיות הרגולטוריות, פיקוח על המאבטח, קיום קשר עם הגורמים השונים ובחינה את נושא התקנת מצלמות במוסד החינוכי.
40. זה המקום להבהיר כי בכל הרשויות שאיתם בוצעה הבחינה את התהליכים המתקיימים בתחומם עלה כי **קב"ט מוסדות החינוך** הוא האחראי על אבטחת מוסדות החינוך על כל ההיבטים (גם בשעות הפעילות וגם בשעות הערב, מועדים חופשות וכו' 24/7).
41. בנוסף לכך גם המועצה קבעה מספר כללים בנושא אבטחת מוסדות חינוך ובהם:
- א. התקנת מערכות אזעקה בבתי הספר אשר ישדרו למוקד.
- ב. בגמר כל יום פעילות בבתי הספר יינעלו המחשבים הניידים הקיימים בבית הספר בתוך ארונית ייעודית אשר תהיה ממוקמת בתוך חדר ביטחון ונעולה במנעול רתק וכל החלונות (כולל חלונות ההדף) סגורים ונעולים.
42. המועצה לא הגדירה במידה והופעלה אזעקה באחד ממוסדות החינוך מי האדם/ הגוף שאחראי להגיע למוסד החינוכי (מוקדם ככל האפשר) על מנת לבדוק את המתרחש.
43. הביקורת בחנה האם הכללים אותם קבעו משרד החינוך, משטרת ישראל והמועצה מתבצעים במועצה האזורית ובמוסדות החינוך שבאחריותה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עזיון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

19

44. בחינת האמצעים הפיזיים בגנים ובבתי הספר :

א. גני ילדים :

1) בכל גני הילדים שבמועצה קיימים שער, גדר היקפית ומנעול נעילה.

2) בכל גני הילדים שבמועצה ישנם לחצי מצוקה שמחוברים למוקד המועצה. אחת לתקופה סייר הגנים מבצע בדיקת תקינות של לחצן המצוקה אל מול המוקד.

3) במועצה קיים סייר גנים (פועל במהלך שעות פעילות הגנים) אשר מסייר בין גני הילדים בהתאם לתוכנית שמגבש אגף הביטחון.

45. הביקורת מצאה, כי :

לא ניתן מענה אבטחתי לגנים לאחר שעות הפעילות עד לפתיחת הגן בבוקר או בימי החופשה. כמו כן, לא קיימות בגנים מערכות אזעקה לצורך מתן אינדיקציה על פעילות חריגה בגנים.

א. בתי ספר :

1) לכל בתי הספר של המועצה מונה רכוז ביטחון אשר משמש כעזר למנהל בית הספר בתחומי האבטחה והביטחון. הרכוז בהדרכה/שיתוף קב"ט מוסדות החינוך כותב את תיק נתונים ושטח ביטחון וחירום מוסדי כפי שהגדיר משרד החינוך.

2) לכל בתי הספר של המועצה קיימת התשתית המחייבת לצורך קיום האבטחה (שער כניסה, עמדת אבטחה, גדר היקפית וכו').

3) אגף הביטחון של המועצה מקיים תרגילים בבתי הספר, אחת לתקופה, בהתאם להגדרות. תרגיל מהן זה בוצע במהלך חודש פברואר אך לא בוצע בחינה של תקינות ציוד מעגלי האבטחה במוסדות החינוך.

46. הביקורת מצאה, כי :

א. לא קיים מענה אבטחתי לבתי הספר (למעט אחד) מעבר לשעות הפעילות בהם המוסד פועל (לא מעבר לשעות הלימודים ולא בעת חופשות).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

20

ב. עדיין בחלק קטן מבתי הספר לא מותקנות מערכות אזעקה אשר משדרות למוקד המועצה (מפאת חיסיון - לא יוצגו המיקומים).

47. לדברי מנהל אגף הביטחון ומנהלת אגף החינוך ההנחיה של המועצה באשר לנעילת המחשבים הניידים בבית הספר ידועה לכל המנהלים (עברו הדרכה והסברה מספר פעמים), אולם ההקפדה על כך אינה מספקת בחלק מבתי הספר.

48. הביקורת מצאה להדגיש מקרה בוחן על מנת להציף את חומרת העניין:

א. לאחר הפריצה והגניבה שבוצעה באחד מבתי הספר במועצה בתאריך ה - 15 לחודש מארס 2023, נערך שיח של מנהלת אגף החינוך עם כלל מנהלות בתי הספר בנושא, ובנוסף נשלחו הודעות על הצורך בהקפדה יתרה בנושא האבטחה של המוסד החינוכי.

ב. פניה זו למנהלות בתי הספר נעשתה אף על ידי סגן ראש המועצה.

ג. למרות זאת יומיים לאחר מכן הופעלה אזעקה באחד ממוסדות החינוך והוקפץ לשם קב"ט מוסדות החינוך של המועצה. להפתעתו המוחלטת המוסד החינוכי היה פתוח לגמרי ולא נעול (לא היתה פריצה במקום).

ד. זאת ועוד, שבוע לאחר מכן לאור בקשת מבקר המועצה ולצורך בקרה, ביצע קב"ט מוסדות החינוך שוב ביקור באותו מוסד חינוכי בשעה 17:30 ושוב אותו מוסד חינוכי היה פתוח.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

21

49. מסיכום חלק זה עולה, כי:

- א. מוסדות החינוך במועצה (גנים ובתי ספר) עומדים במרכיבי הביטחון כפי שמוגדרים על ידי משרד החינוך ומשטרת ישראל.
- ב. לא ניתן מענה אבטחתי למירב מוסדות החינוך מעבר לשעות הפעילות של המוסדות ובחופשות.
- ג. העדר הגדרה ברורה ומוחלטת מי האדם האחראי להגיע למוסד החינוכי כאשר מופעלת אזעקה, אינה סבירה. האם ייתכן שמתבצעת פעילות לא מוכרת במוסדות החינוך, לא בשעות הפעילות ואף אחד לא ניגש לבדוק מה קורה ?
- ד. לא בכל בתי הספר קיימים מרכיבי הביטחון ואמצעי הגילוי והזיהוי הנדרשים.
- ה. למרות תדרוכים חוזרים ונשנים למנהלות מוסדות החינוך חלקן לא מקפידות על הנהלים הנדרשים לאבטחת המחשבים הניידים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

22

פרק ד' – מעטפת נדרשת לאבטחת מוסדות המועצה

50. אבטחת מוסדות המועצה אינה מתחילה בעת בו מתרחש אירוע. ישנם תהליכים מקדימים ואחזקתם אשר נדרשת המועצה לבצע במספר תחומים כגון הענקת תשתית פיזית מתאימה, משאבים לאחזקת תשתיות קיימות, אישורי כניסה למוסדות חינוך, כיסוי הביטוחי ועוד. כמו כן, על המועצה להפיק לקחים וללמוד מאירועים קודמים.

מוסדות חדשים ומשופצים במועצה במועצה

51. בשנים האחרונות נבנו ושופצו במועצה מספר לא מבוטל של מוסדות ובהם מוסדות חינוך, בניין רווחה וחינוך, מבנה לפסיכולוגים ועוד.

52. כל מבנה אשר נבנה או שמופץ מחויב לעבור בשלב הראשוני תהליך תכנוני טרם ביצוע העבודה בפועל.

53. ככל שהדבר נהיר, ישנה שרשרת גנרית של בעלי תפקידים ועניין אשר נדרשים להיות שותפים לתהליך התכנון בכדי שיינתנו כלל המענים לצרכים הנדרשים – בהתאם למשאבים (בעלי תפקידים בתכנון, בעלי תפקידים ברישוי, בעלי העניין שלטובתם נבנה / משופץ המבנה ועוד).

54. לעיתים רק לאחר גמר הבניה/השיפוץ – פתאום – עולה הצורך במענה אבטחתי לאותו המבנה. כתוצאה מכך נדרשים לפעול להקמת תשתית שלא תוכננה מראש (אשר לעיתים מביאה לכך שנדרש להרוס ולבנות מחדש) או לחלופין לבצע תשתית ארעית. בנוסף, לעיתים לא עומדים המשאבים הנדרשים לצורך ביצוע הפעולות הנדרשות.

55. בנוסף, עלה מצד האגף הביטחון והאגף המוניציפאלי כי לעיתים גם במקרים בהם האגפים שותפים ונותנים את ההמלצות התכנוניות מתוך מחשבה על הצורך התכנון וגם מתוך ראייה שהם אלו שידרשו לתחזק את המערכות לאחר מכן, לבסוף לעיתים הביצוע לא תואם את בקשותיהם המקצועיות.

56. הביקורת סבורה, כי:

א. יש להגדיר ולהנחות את גורמי המקצוע כי בכל תהליך של בניית מבנה חדש או שיפוץ מבנה יש לכלול את אגף הביטחון והאגף המוניציפאלי כחלק מגורמי העניין הגנריים אשר מחויבים לתת דעתם טרם קידום התוכנית.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

23

ב. נכון, כי בקשותיהם של האגפים (ביטחון ומוניציפאלי) יהיו כחלק מחייב לתכנון ולביצוע. במידה ולא ניתן לממש צרכים אלו, יש לקיים שיח נוסף בין אגף ההנדסה לאגפים על מנת לתת מענה לצרכים של האגפים המשתמשים והמתחזקים תחומים אלו בעתיד.

57. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת עולה, כי בשנה האחרונה נתנה המועצה מספר מבני מועצה (בניין רווחה/חינוך, בתי ספר חופים ושקמה ועוד) וקב"ט המועצה היה מעורב בעת הבניה, בתהליך ובהצפת צרכי הביטחון והאבטחה הנדרשים.

תחזוקה ואחזקה של אבטחת מוסדות המועצה

58. במוסדות המועצה השונים ישנם מרכיבי אבטחה רבים. מרכיבים אלו כוללים מערכות אזעקה, מצלמות, מערכות תקשורת לשידור, לחצני מצוקה, גדרות וכו'.

59. ניתן לחלק את הצורך במשאבים הנדרשים כך, לשני חלקים:

א. הקמתם של מערכות האבטחה הנדרשות הכוללות תשתיות ואמצעים.
ב. אחזקתם, שמירת כשירותם והחלפתם של המערכות הקיימות במועצה.

60. מבדיקה הנושא בארגון שעוסק קצת בביטחון, צה"ל, החלוקה מתבצעת כדלקמן:

א. במוסדות חדשים שנבנים או משופצים – המשאבים הנדרשים לצורך תשתיות ואמצעי אבטחה- חלק מעלות הפרויקט.

ב. אחזקת אמצעי אבטחה קיימים – נדרש להעריך אומדן של עלויות אחזקה, שיפוץ והחלפה של האמצעים הקיימים (בחתך שנתי/ רב שנתי) ולהעמידם לצורך שימור ושיפור המצב.

61. בנוסף, היות ובחלק ממוסדות החינוך יש חוסר באמצעים, אמצעים שנתקו ואינם פעילים וכו', יש לקחת בחשבון כי ראשית נדרש להעמידם על כשירות 0 ומנקודה זו לתחזקן בשגרה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

24

62. אחזקת מוסדות החינוך מבוצעת בשגרה באמצעות האגף המוניציפאלי. יחד עם זאת, הטיפול במקלטים והתקציב לכך שוכן באגף הביטחון.
63. החלטת והנחיית המועצה למוסדות החינוך כי המחשבים הניידים ינעלו ויאובטחו (לרוב) בחדרי הביטחון (מקלטים) הנמצאים במוסדות החינוך.
64. כך, במהלך השנים נוצר פער ומצב בו נשאלת השאלה מי הוא הגוף המטפל בנושא ולעיתים כל אחד מגופים אלו מטיל את האחריות על הגוף השני.
65. בנוסף, מרכיבי הביטחון (מערכות אזעקה, מצלמות, כריזה וכו') אינם כלולים בתקציב של אף אחד מגופים אלו ולכן גם נושא זה נופל בין הכיסאות.
66. ברור לכל בר דעת כי בעת שקיימים פערים/תקלות (במערכות האבטחה ההיקפית) וחלילה התרחש אירוע פריצה הכתובת אליו מפנת האצבע הינה אגף הביטחון, אך ללא מענה תקציבי ייעודי לצורך הקמת המערכות ואחזקתם אגף הביטחון לא יכול לממש אחריות זו.

67. הביקורת סבורה, כי:

- א. נכון לקבוע כי המקורות והמשאבים לתשתיות ואמצעי אבטחה בעת בניה מבנה חדש/שיפוץ מבנה הם חלק מעלות הפרויקט.
- ב. נדרש להעמיד תקציב ייעודי ליישור קו בהעמדת כלל האמצעים הנדרשים שיקבעו בתוכניות האבטחה, ובהתאם לסדרי העדיפויות, על מנת שחליפת המיגון תיתן את המענה הנדרש.
- ג. להגדיר ולהעמיד תקציב שנתי ייעודי לאגף הביטחון לצורך אחזקת ושמירת כשירותם של אמצעי האבטחה הקיימים.
- ד. היות וחדרי הביטחון במוסדות החינוך משמשים בשגרה לחדרי לימוד נכון כי האגף המוניציפאלי יהיה אחראי בלעדיו ויחידיו על אחזקם ויהיה הכתובת היחידה של מוסדות החינוך לתיקון בעיות בינוי במוסדות החינוך.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

25

כניסה ושהייה במוסדות חינוך

68. מוסדות החינוך הפועלים במועצה נותנים מענה חינוכי לכלל הילדים השוהים במקום.

69. יחד עם זאת, במהלך שעות הפעילות של המוסד החינוכי שוהים במקום דמויות רבות נוספות הנדרשות לצורך הפעלת המוסד החינוכי ובהם: הורים שמגיעים למוסד החינוכי, קבלני עבודה ושיפוצים, מנקים, קבלני ניקיון ועוד.

70. כמו כן, גם בנושא מפתחות הכניסה וקודי מערכות האזעקה למוסדות החינוך ניתנים למספר רב של גורמים ובהם מספר בעלי תפקידים במוסד החינוכי, בעלי תפקידים אשר פועלים במוסד מעבר לשעות הפעילות הנורמטיבית (כגון ניקיון) ועוד.

71. בנוסף, בחלק ממוסדות החינוך מתבצעת פעילות מוכרת (צהרונים, חוגים, פעילות נוער ועוד). פעילות זו מנגישה את המוסד החינוכי לגורמים נוספים אשר חלק מהפעילות שלהם מתבצעת בתוך הכיתות ולא רק במרחב הציבורי של בית הספר.

72. מצב זה מוביל לכך שאמצעי הכניסה למוסדות החינוך נמצאים אצל מספר רב של גורמים, לא קיימת שליטה ומעקב אחר גורמים אלו, כך שכל אחד מהם יכול להיכנס למוסד החינוכי וללא בקרה.

73. הביקורת סבורה, כי:

א. יש לקבוע הגדרות ומסמרות מי הם הגורמים והדמויות אשר ברשותם יהיו מפתחות שערי המוסד וכן למי יהיה את קוד הפעלת מערכת האזעקה.

ב. ראוי כי יוגדרו הסכמות באשר לסגירת המוסד החינוכי בגמר הפעילות כגון: נעילה המוסד החינוכי, סגירת חלונות בחדרי הפעילות, סגירת דלתות וכל מה שיוחלט שנדרש.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

26

כיסוי ביטוחי לפריצה וגניבה במוסדות החינוך

74. המועצה מזה שנים ביטחה את כלל מוסדות המועצה בביטוח מפני פריצה ושוד בחברת הביטוח החקלאי. הגוף האחראי על ביצוע הביטוח של המועצה הינו אגף הגזברות ובסיוע היועץ המשפטי העוסק בנושא ביטוח במועצה.

75. במסגרת הביטוח היו מבוטחים כלל מבני המועצה וכל אחד לחוד על מנת שבעת הצורך יינתן מענה של פיצוי על הרכוש שנגנב מהמוסד שבו התרחש האירוע.

76. החידוש האחרון של הביטוח נערך באפריל 2022 ותקף עד 31/03/2023.

77. לאור מסקנות הבדיקה הקודמת על אי כדאיות הביטוח (פרמיה גבוהה, השתתפות עצמית שאינה סבירה ועוד) הומלץ לבצע בחינה של הפוליסה וכמן כן האם נכון יותר לבטח כל מוסד חינוכי בנפרד ובכך להוריד את עלות ההשתתפות העצמית.

78. במהלך מספר חודשים התבצעה בחינה בנושא של האחראי על הביטוחים בשיתוף הסוכנות לביטוח 'נרקיס' לבחינת חלופות, לבסוף ב - 01/01/2023 נחתם הסכם ביטוח חדש עם חברת 'איילון' לכל בית ספר בנפרד למקרה של פריצה וגניבה ממוסד חינוכי ועלות ההשתתפות העצמית ירד משמעותית ועומד על 10% מערך הגניבה ולא פחות מ 10,000 ₪.

79. הביקורת מציינת, כי:

הפעולות שבוצעו על ידי אגף הגזברות והאחראי על הביטוחים של המועצה נשאו פרי והצליחו להוריד משמעותית את ההשתתפות העצמית במקרה של פריצה וגניבה.

סיכומי פריצות שהתרחשו והפקת לקחים

80. במהלך השנים האחרונות התרחשו מספר פריצות למוסדות החינוך של המועצה ובהם: גלי עתלית (2015), העומר וכרמל וים (2018), גלי עתלית (2019), משותף ומעגנים (2020), בית ספר קיסריה (2022) ועוד.

81. במסגרת הבדיקה התבקשו הגופים להציג סיכומים והפקת לקחים של האירועים שהתרחשו, אך אלו לא היו בנמצא.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

27

82. גורמים שונים מסרו כי, לא בוצעו סיכומים של כלל הגורמים הנדרשים ולא הופצו סיכומים, אך יחד עם זאת לאחר כל אירוע כזה בוצעו מספר מהלכים כגון התקנת מערכות אזעקה (בחלק מהמקומות), קביעה כי המחשבים הניידים ינעלו בעגלות ובחדרי בטחון עם מנעולי רתק, אמירה על כך שנדרשת בחינה של הכיסוי הביטוחי ועוד.

83. ראוי להדגיש כי מלקחי הפריצות שהתבצעו במהלך שנת העבודה 2019 למוסדות החינוך ובהם נגנב מספר רב של מחשבים ניידים קבע קב"ט המועצה נוהל באשר לאחסנת מחשבים ניידים במוסדות החינוך. הנוהל קובע, כי יש לנעול את המחשבים הניידים בארונות ברזל ובחדר ממוגן (שינעל בנעילת רתק) עם אזעקה (מצלמות), יש לקיים נוהל חלוקת והחזרת מחשבים (מורה או אב בית) ופיקוח ע"י ספירת המחשבים מידי יום.

84. בנוסף, הושרש במועצה נוהל, שקב"ט/ קב"ט מוסדות חינוך מבצע תדריך בפורום אגף החינוך הכולל את מנהלי האגף ואת מנהלי מוסדות החינוך בנושא (כולל אבטחת ואחסנת מכשירים ניידים, נעילה ועוד).

85. הביקורת מצאה, כי:

בניגוד להגדרת הקב"ט, לא הותקנו מנעולי רתק בחדרי הביטחון בכל מוסדות החינוך לצורך אבטחת המחשבים הניידים וכמו כן לא בכל מוסדות החינוך חדרי הביטחון מאובזרים במערכת אזעקה.

86. מהתייחסות המבוקרים לטיטת דוח הביקורת עלה, כי לאחר הביקורת שבוצעה הושלמו בכל המקומות החוסרים הן של מנעולי הרתק והן של מערכות האזעקה.

87. מהבנת התמונה הכללית של תלכיד אירועי הפריצה למוסדות החינוך עולה כי למרות הנהלים הברורים שהוגדרו והועברו למנהלי בתי הספר, למרות כל ההדרכות, ההסברים והנהלים ישנם **חלק** ממנהליות בתי הספר שאינם פועלים בהתאם לנדרש ומאפשרים לחורשי המזימה להצליח במלאכתם ולגנוב מחשבים ניידים וכספים ממוסדות החינוך. חשוב להדגיש כי -**הפריצה קוראת לגנב** וחובה שתתקיים למידה רוחבית בין מוסדות החינוך מאירועי פריצה שהתרחשו בעבר.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



88. הביקורת סבורה, כי:

- א. יש לוודא כי לאחר כל אירוע מהן זה (בתקווה שלא יהיה) תבוצע בדיקה מעמיקה אשר תבחן את הכשלים שהיו, מסקנות והנדרש לשיפור לצורך לימוד, שיפור והפקת לקחים.
- ב. המוסד החינוכי - בראש ובראשונה נמצא באחריות אגף החינוך ומנהל/ת בית הספר ועליהם לעשות כל שלאל ידם על מנת לשמור על המוסד החינוכי והציוד שבו.

89. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת עלה, כי התקבלה החלטה במועצה שלאחר כל אירוע פריצה במוסדות המועצה יבוצע תחקיר בהובלת קב"ט המועצה שיוצג לראש המועצה.

לקחים שהבדיקה למדה משתי הפריצות שהתרחשו בחודש מארס 2023

90. במסגרת הבדיקה נערכו פגישות עם מספר מנהלות בתי ספר במועצה, נערכו סיורים בשתי בתי הספר שנפרצו וכמו כן בוצעו סיורים בבתי ספר נוספים לעמוד על איכות מעגלי האבטחה בבתי הספר.
91. ראשית, ככלל ניתן לומר כי בבתי הספר לא קיימים האמצעים הסבירים 'המינימליים' שקבעה המועצה לצורך מתן התראה על פריצה למוסד החינוכי.
92. בכדי לדייק ולצייר את התמונה של מוכנות בתי הספר שנפרצו, להלין המכחול:
- בית ספר א'
- א. בבית הספר אין מערכות התראה כלל (אזעקות ומצלמות).
- ב. בבית הספר המחשבים הניידים ננעלים בשתי חדרים שאינם חדרי ביטחון, ללא מנעולי רתק, ללא סורגים בחלונות, ללא דלת מסוג פלדלת (פשוט דלת רגילה) ועוד.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

29

ג. הסימנים שנבחנו, כתוצאה מהפריצה, בבית הספר מצביעים על כך ש :

- 1) אחד החדרים שבו היו מאוחסנים עיקר המחשבים – לא היה נעול כלל וגם הארון בו היו מאופסנים המחשבים לא היה נעול.
- 2) החדר השני בו היו המחשבים – החדר היה נעול והארון בו היו מאופסנים המחשבים היה נעול.

93. הביקורת סבורה, כי :

- א. המציאות העגומה בו המועצה לא העמידה לבית הספר את התשתית המאפשר גילוי ולכן בהעדר התראה על נוכחות פורצים בבית הספר היה להם את כל הזמן שבעולם לבצע זממם.
- ב. לא עמד לרשות בית הספר חדר ביטחון מאובטח במקום סביר הניתן להגיע אליו מידי יום כמקום לאחסון המחשבים.
- ג. רוב המחשבים נגנבו מכיתה שאינה נעולה וארונית האחסון של המחשבים גם היא לא היתה נעולה.

בית ספר ב'

- א. בבית הספר ישנה מערכת אזעקה ומספר מצלמות. בנוסף, גם במטבחון של פעוטון שבבית הספר ישנה מצלמה.
- ב. המחשבים שבבית הספר ננעלים בחדר ביטחון הנמצא בחלק הדרום מזרחי של בית הספר.
- ג. הסימנים שנבחנו, כתוצאה מהפריצה, בבית הספר מצביעים על כך ש :

- 1) מערכת האזעקה פעלה והתריעה על נוכחות פורצים בבית הספר.
- 2) המצלמה שבפעוטון צילמה את הפורצים בזמן אמת.
- 3) חלון חדר הביטחון לא היה נעול וכך הצליחו הפורצים לחדור אליו ולגנוב משם את המחשבים הניידים.
- 4) בנוסף הפורצים נכנסו גם למקומות נוספים בבית הספר (פעוטון, משרדי הנהלת בית הספר ועוד).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

30

5) בשל הגעת מנהלת הפעוטון, המשטרה וקב"ט המועצה הפורצים ברחו והשאירו חלק מהשלל – אולם הצליחו לגנוב מספר לא מבוטל של מחשבים ניידים.

94. הביקורת מצאה, כי:

א. מערכות ההתראה עשו את המוטל עליהן ובפרק זמן קצר מאוד הגיעו למקום אנשים אשר הבריחו את הפורצים (מנהלת הפעוטון, משטרה וקב"ט המועצה).

ב. בשל אי שמירה על הנחיות אגף הביטחון (במקרה הזה נעילת חלונות) הפורצים הצליחו להכנס תוך זמן קצר מאוד לחדר הביטחון וכך עד שהגיעו הכוחות הם הצליחו לבצע את זממם.

95. מסיכום חלק זה עולה, כי:

לא צריך להפליג בדמיון או להיות מקצוען אומנות גדול כדי להבין את התמונה המצטיירת של הסיבות שהביאו לכישלון של המועצה במניעת גניבת המחשבים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

31

סיכום

96. בפתח דברי הסיכום הביקורת מציפה כי התוצאות העגומות במקרה זה נוצרות בשל כשלים מערכתיים במספר רבדים.

97. המערכת כשלה – למרות מספר רב של פריצות בעבר במועצה, למרות שבוצעה בדיקה בנושא לפני כשנה שהעלתה מירב הפערים והדרכים למיגורם (ראיית השלם, העדר תפיסת הפעלה שלמה, פערים במיגון ועוד), למרות שכל הגורמים במוסדות החינוך תודרכו כיצד להגן על הנכסים הגניבים במוסדות החינוך - לא חלה שום התקדמות מהותית ולא בוצעו תהליכים לסגירתם. **כך שבפועל אנו נמצאים באותה הנקודה כפי שהיינו לפני כשנה.**

98. למרות שהמועצה מכירה את החלק הארי של הפערים ולמרות שזה הוצף מספר רב של פעמים, כל פעם שמים 'פלסטר' על המחלה הסופנית ולא מרפאים את החולה. חזור ושנה המענה הכולל (בשל העלויות הנדרשות) נדחק לקרן זווית ולא מבוצע.

99. העדר תפיסת הפעלה מוגדרת הנדרשת להכיל את המרכיבים – תשתית פיזית היקפית, מתן התראה ותצפית (שמסדרות למוקד המועצה), כוח נייד וזמין שיכול להגיע למקום הפריצה ונעילת האמצעים במקום ראוי אשר לא יאפשר לפורצים לממש את זממם עד להגעת הכוח הנייד(בכדי להרוויח זמן לכוח הנייד) מאפשר כל פעם מחדש לפורצים להצליח במשימתם.

100. במוסדות המועצה שאינם מוסדות חינוך לא התרחשה פריצה בשנים האחרונות. אך לא לעולם לחוסן – וגם למוסדות אלו נדרש לתת את המענה האבטחתי הנדרש ואף להדריך ולהנחות העובדים את הנדרש מהם.

101. אי קיומו של תיק הגנה ספציפי לכל מוסד חינוכי בנפרד (בשל מאפייניו הייחודיים) והבנה שלכל אחד נדרש לבנות חליפה משלו – גורם לכל שגם במידה וניתן מענה כללי כזה או אחר לא בהכרח מתאים/תואם לכל מוסד חינוכי.

102. פיצול האחריות בין אגפים שונים במועצה להקמה ואחזקת התשתיות ללא ביצוע סנכרון מקסימאלי בין כולם (הנדסה, מוניציפאלי וביטחון) מחד מקשה על הקמת מערכת אבטחה היקפית ומאידך מיקר את העלויות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עזיון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

32

103. בעת בניה או שיפוץ מבנה, תהליך התכנון לא יכול להתקיים ללא התייחסות האגף המוניציפאלי ואגף הביטחון.
104. פיצול האחריות בין בעלי תפקידים באגף הביטחון בנושא אבטחת מוסדות החינוך (אחד אחראי לבוקר ואחד אחראי לערב ולילה) מטלטל את האחריות מאחד לשני וכך התוצאה.
105. מידי שנה משרד החינוך מפיץ קול קורא לסיוע בתשתיות מוסדות חינוך ובהם גם תשתיות אבטחה. אך שוב במועצה, לרוב, לא משתתפים כי מי ישלם את ה'מאצינג' (היות ולאף גורם במועצה אין סעיף תקציבי בנושא) ובמהלך השנים נוצר מצב שכבר אף אחד לא מביט על זה.
106. אחזקת מוסדות החינוך מבוצעת על ידי האגף המוניציפאלי. בפועל, היות והמוסד החינוכי רואה (ובצדק) את אגף הביטחון אחראי על האבטחה, לכן כאשר קיימת תקלה תשתיתית (חלון וכו') בחדר הביטחון הם פונים לעיתים לאגף הביטחון. ושוב מתחיל פינג פונג בין שני האגפים ולעיתים אף לא מטופל.
107. **הפעילות שביצע אגף הגזברות בנושא הביטוח והקטנת סכום ההשתתפות העצמית ראוי לציון.**
108. ולבסוף – לאגף החינוך ולמנהלות בית הספר יש אחריות מלאה לקיים את הנדרש מהם לאור ההנחיות הקיימות. בכל הפעמים האחרונות שנגנבו מחשבים ניידים במוסדות החינוך המחשבים לא היו נעולים בהתאם להנחיות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

33

המלצות

1. על אגף הביטחון לבצע הליך מחשב בנושא תפיסת הפעלת האבטחה של המועצה על מוסדותיה (תשתית פיזית, תשתית התראתית, תשתית ניידת להתרעה ולהגיע למקום בו יש התראה ונהלים לשמירת נכסים במוסדות ובמוסדות החינוך) לאשרה ולתקצבה בהנהלת המועצה ולבצע בהתאם להחלטות שיתקבלו (התכנון נדרש לכלול את הפרמטרים הפיזיים, האנושיים, מענה בשעות הלילה ובחופשות ועוד).
2. לקיים אבטחה פיזית בכלל מוסדות המועצה (מוסדות ציבור ומוסדות החינוך) מעבר לשעות הפעילות ובחופשות (בשעות שיוגדרו). אבטחה זו היא זו שתגיע למקום בו תהיה התראה. לחלופין, בשל אורך המועצה ניתן להוסיף גם מרכיבים נוספים שיגיעו למוסדות בעת פריצה.
3. לקבוע כי האגפים הביטחון והמוניציפאלי הם גורמי עניין המחויבים לקחת חלק בהליך התכנון בו מוקם במועצה מבנה חדש, משופץ או לחלופין המועצה קולטת מבנה קיים מגוף אחר, כך שלא אישורו המקצועי וחתימתו לא ניתן להתקדם לתהליך הביצוע.
4. להגדיר לאגפים שבנושא אחזקה:
 - א. אחזקת מוסדות חינוך כולל חדרי הביטחון על כל המרכיבים (היות והם משמשים כחדרי לימוד או אחרים) כגון דלתות, חלונות, תאורה וכו' – הינה באחריות האגף המוניציפאלי.
 - ב. אחזקת מערכות האבטחה הינם באחריות בלעדית של אגף הביטחון.
5. להגדיר כי קב"ט מוסדות החינוך של המועצה הוא האחראי הישיר והבלעדי לאבטחת מוסדות החינוך. ומשכך עליו:
 - א. להכין תיק אבטחה ייחודי לכל מוסד חינוכי בנפרד (בשיתוף מנהל/ת המוסד) ולאשר את תיק האבטחה אצל מנהל אגף הביטחון של המועצה.
 - ב. במסגרת כתיבת תיק האבטחה יש לכלול את כל מרכיבי האבטחה שמחויב על ידי משרד החינוך והמשטרה (גדרות, שערים וכו') ואת כל מרכיבי האבטחה הנוספים (מערכות אזעקה, מצלמות, מערכת כריזה שניתן להבריא את הפורצים, סורגים ועוד).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

34

- ג. לאחר בניית כל התיקים לבחון את הפערים הקיימים אל מול הנמצא כיום ולתמחרם.
- ד. לקיים דיון אצל ראש/סגן ראש המועצה בהשתתפות מנכ"ל המועצה וגזבר המועצה לקבלת החלטות בנושא אישור התוכנית, תקצובה וקביעת סדרי עדיפויות למימוש.
- ה. לבצע בקרה עיתית חודשית (בלילה כאשר המוסדות אינם מאוישים ובחופשות) בכל אחד ממוסדות המועצה.
- ו. להוציא סיכום חודשי על הפערים הקיימים וליידע את סגן ראש המועצה, מנהל אגף הביטחון של המועצה, מנהלת אגף החינוך ומנהלי/ות מוסדות החינוך.
- ז. להשתמש ב'קול קורא' של משרד החינוך בנושא אבטחת מוסדות חינוך ובכך לצמצם את עלות המועצה ולטייב את מעגלי האבטחה במוסדות החינוך.
6. להגדיר תקציב ייעודי שנתי לצורך אחזקתם, שמירת כשירותם ושיפורם של אמצעים האבטחה הקיימים (אזעקות, מצלמות, גדרות וכו').
7. לקבוע מי הם הגורמים והדמויות אשר ברשותם יהיו מפתחות שערי המוסד וכן למי יהיה את קוד הפעלת מערכת האזעקה (מומלץ לקבוע קוד נעילה וקוד פתיחה שונים).
8. לקבוע, כי באחריות מנהל אגף הביטחון (בשיתוף קב"ט מוסדות החינוך) לבצע בדיקה מעמיקה לאחר כל אירוע פריצה אשר תבחן את הכשלים שהיו, מסקנות והנדרש לשיפור לצורך לימוד, שיפור והפקת לקחים.
9. במידה ותוצאות הבדיקה העלו כי ישנו כשל משמעותי, תפקודי או ערכי יש לשקול טיפול משמעותי בנושא.
10. בשל רגישות גניבת המחשבים הניידים במוסדות החינוך, נכון יהיה שאגף החינוך לאחר ביצוע הדרכה והסברה, יחתים את כל מנהלי בתי הספר על נוהל אבטחת מחשבים ניידים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

35

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

נספחים

נספח א' – אוגדן הנחיות למערך אבטחת מוסדות החינוך



אוגדן הנחיות למערך אבטחת מוסדות חינוך

חטיבת אבטחה ורישוי / מדור מוסדות חינוך

שנה"ל תשפ"ב
2021-2022

הנדון: "אוגדן הנחיות" שנה"ל תשפ"ב - אבטחת מוסדות חינוך

1. אוגדן הנחיות למערך אבטחת מוסדות החינוך במשטרת ישראל וברשות המקומית מהווה בסיס וכלי חשוב ליישום אחריות משטרת ישראל וברשות המקומית לאבטחת מוסדות חינוך.
2. כגורם הנשא באחריות טריטוריאלית לאבטחת מוסדות החינוך בתחומך, במשטרת ישראל ולקבייט ברשות, במסגרת אחריותך לאבטחת מוסדות החינוך ברשותך, אנא קרא את האוגדן בעיון ויישם את כלל הנחיות המצוינות בו.
3. משטרת ישראל והרשויות המקומיות נשאיות באחריות לאבטחה כוללת לכלל מוסדות החינוך על פי החלטות ממשלה.
4. במסגרת מימוש אחריות משטרת ישראל והרשויות המקומיות לאבטחת המוס"ת, קיימים כ- 26,000 מוסדות חינוך, כ-5,000 מהם מאובטחים באמצעות מערך אבטחת אורח יזח ומדלג במישור המשרד לבטייה, הרשויות המקומיות ומשרד החינוך.
5. מערך האבטחה במוסדות החינוך בפקוח הקבייטים ברשויות נועדו לתת מענה אבטחתי לכלל מוסדות החינוך המאובטחים ושאינם מאובטחים לקיום סדר יום הלימודים ולמניעת אירועי פחיע, סדר ציבורי ואלומות.
6. מסמך זה מהווה "מורה דרך" ליישום דרישות משטרת ישראל, ברות החלטות הממשלה, לרבות פיקוח ובקרה בקרב כלל הגורמים במשטרת ישראל, ברשויות המקומיות, במשרד החינוך ובמטכ"ל.
7. כלל הייעושים במלאכת אבטחת המוס"ת, במשטרת ישראל, במשרדי ממשלה וברשויות המקומיות, מחויבים לעמוד בדרישות אלה ובקיום הליך פיקוח ובקרה סדור ליישומן.
8. דרישות המשטרה מחייבות ומהוות תנאי לאישור תקצי אבטחת מוסדות חינוך ולהעברת תשלום לרשויות.
9. מטעמי נוחות, המסמך נוסח בלשון זכר, אך מתייחס לזכר ונקבה כאחד.
10. ברכת שנת לימודים פוריה ומצלחת לכולנו.

בברכה,
ליליאן סגל,
רמ"ד אבטחת מוסדות חינוך



משטרת ישראל

| | |
|--------|-------|
| מבצעים | אגף |
| אבטחה | חטיבת |
| אבטחה | מחלקת |
| חינוך | מדור |

י"ט בתמוז, התשפ"א

29 יוני 2021

סימוכין: 62729921

לוח תפוצה

הנדון: **אוגדן הנחיות מדור מוס"ח לפתיחת שנה"ל התשפ"א 2021-2022**
 בסימוכין ל: 61550121

1. כללי

- א. החלטת הממשלה מס' 5719 מתאריך 25.6.1995 קבעה כי מ"י נשאת באחריות סוללת לאבטחת מוסדות החינוך, במסגרת אחריותה הכוללת לביטחון הפנים.
- ב. במהלך השנים מספו החלטות ממשלה חדשות ובהתאם לכך גובש מהל אבטחת מוסדות החינוך, המיישם את כלל החלטות הממשלה, בתיאום משרד החינוך והקב"טים במחוזות וברשויות.

ג. להלן עיקרי החלטות הממשלה:

- (1) **החלטה ממשלה מס' 5719** מתאריך 25.6.95 קבעה כי יש להטיל על משטרת ישראל במסגרת אחריותה הכללית לביטחון פנים גם את האחריות הישירה לאבטחת מוסדות חינוך". אבטחת מוסדות החינוך תבצע בהתאם לשיקוליה המקצועיים והמבצעיים של המשטרה ועל פי הקריטריונים שייקבעו על ידה, תוך התבססות על אבטחה נקודתית וסביבתית".
- (2) **החלטת ממשלה מס' 785** מספטמבר 2001 קובעת כי העיקרון הקבוע בהחלטה מס' 5719 של הממשלה מיום 25.6.95 ביחס לאבטחת מוסדות חינוך, יחול גם על מוסדות חינוך ביהודה ושומרון. האחריות לאבטחת מוס"ח בי"ש מטלת על משטרת ישראל בתיאום ובשיתוף פעולה עם צה"ל, המשא באחריות הכוללת לביטחון ביהודה ושומרון.
- (3) **החלטת ממשלה מס' 4514** מיום 04.12.2005 קבעה כי "אבטחת מוסדות חינוך למניעת איזועי פח"ע" תבצע באחריות משטרת ישראל, החל משנת הלימודים תשס"ו, מוסדות חינוך שעד להחלטה זו אובטחו ע"י תרומה ייעודית שהתקבלה מהסוכנות היהודית יאובטחו על פי החלטה זו ע"י תקציב המדינה.
- (4) **החלטת ממשלה מס' 404** מתאריך 27.08.2006 מבטלת את כלל החלטות הממשלה הקודמות. מידות המשטרה הייעודיות אשר שמשו לאבטחת מוסדות החינוך בעיקר, אך לא רק באבטחת מוסדות חינוך.

5) **החלטת מפכ"ל וספ"כ מ"י מאוקטובר 2006** – קבעה כי מערך אבטחת מוסדות החינוך המשטרחי יאוחד יחד עם מערך הסיור, הגלת משימות האבטחה במוסדות חינוך יבוצעו ע"י מערך הסיור בכל מרחב / תחנה במחוזות מ"י החל מינואר 2007.

6) **החלטת ממשלה מס' 3738** מתאריך **03.10.11** קבעה כי בתוסף למניעת איחוי פח"ע יתווספו למערך האבטחה גם יעדים להתמודדות עם מניעת איחוי סדר ציבורי ואלימות.

החלטה זו קבעה את הקריטריונים הבאים להצבת מאבטח במוסד חינוכי:

א) מאבטחים יצבו רק בבתי הספר בהם **קיים גידור** בהתאם להנחיות מ"י.

ב) פריסת מערך האבטחה יכלול הצבת מאבטח שעבר "**הכשרת מאבטח בסיסי**" בלבד.

ג) פריסת מערך האבטחה במגזר הלא יחז"י, בוצעה בפריסה על פני 4 שנים מספו 529 תקנים.

ד) המונח "מוסדות חינוך" לעניינו של מהל מתייחס לכלל בתי הספר, גני הילדים ומעונות היום בשעות הלימוד הפורמאליות, כפי שהוגדרו ע"י משרד החינוך.

2. המטרה:

הנחייה אחידה לכלל יחידות מ"י ולגורמים הנושאים באחריות לאבטחת מוסדות החינוך, למניעת איחוי פח"ע, סדר ציבורי ואלימות ולקיום סדר הלימודים התקין במוסד.

3. הנחות יסוד:

- א. מוסדות החינוך מהווים יעד פוטנציאלי לבצוע פיגועים מצד גורמי פח"ע.
- ב. מ"י במסגרת אחריותה לאבטחה ההיקפית והסביבתית במוסדות החינוך תיערך לטיפול באיחועים בכלל מתווי הפח"ע והסדר הציבורי.
- ג. המהל מהווה מסמך מנחה ליחידות מ"י ולקב"טים ברשויות בתחום אבטחת מוס"ח, כפי שנקבעו בהחלטות ממשלה.
- ד. אג"מ/ מדור סיור מ"י יפיץ נגזרת לנוהל זה 02.220.001 בו יפורטו משימות החובה בנושא אבטחת מוס"ח ע"י מערך השיטור וסיור.

4. הגדרות:

- א. **אבטחת מוסדות חינוך** – מכלול פעולות האבטחה הנדרשים במוסדות החינוך על פי החלטות ממשלה, הסלילות: מאבטחים שהכשרתם נקבעה ע"י מ"י, אמצעי מיגון וטכנולוגיה והנחיות המעגנות את תחומי האחריות והסמכות לרשות ולמ"י, לשם מניעת איחוי פח"ע, סדר ציבורי ואלימות.
- ב. **אבטחה מדלגת במוס"ח** – אבטחה המתבצעת ע"י נידות אבטחה אורחית המועסקת ע"י הרשות או המעצה ומאוישת ע"י מאבטח בעל הכשרה, עפ"י פרמטרים אשר נקבעו ע"י חטיבת אבטחה ורישוי.

- ייעודה של הניידת- מתן מענה אבטחתי במוסדות החינוך ברשות המקומית כפי שאושר ע"י מ"י.
- ג. **אבטחה מדלגת עוטף עזה** - ניידת אזרחית המבצעת אבטחה מדלגת במוסדות החינוך בגזרת עוטף עזה, אשר אושרה עפ"י החלטת ממשלה, לאור האיזמים באזור זה, ייעודה הינו מתן מענה אבטחתי למוסדות החינוך, בגזרה שהוגדרה לה.
- ד. **ביקורת במוס"ת**- הליך המתבצע במוסד החינוכי באמצעות גורמי המשטרה לרבות קב"ט ומפקח ת"ב האבטחה, יעד הבקרה: **פיקוח ובקרה** למימוש אחריות מ"י והרשות המקומית לאבטחת מוסדות החינוך בתחומה, לרבות מרכיבי המיגון במוסד והצבת מאבטח בעל הכשרה מתאימה.
- ה. **ביקורת במוס"ח שאינו מאובטח**- בדיקת מרכיבי המיגון והצת הביקורת במערכת שירת הסירנה.
- ו. **בקרה**- תהליך פיקוח הנעשה לבחון את אופן מימוש אחריות מ"י/הרשות המקומית בביצוע משימת אבטחת המוס"ת, על סמך מדדים כפי שנקבעו במודל מצוינות ובקריטריונים שנקבעו לרשות, כל פעול/ ליקוי העולה במהלך בקרה/ תרגיל יש לפעול לתיקון הליקוי במעמד הבקרה תוך תיאום עם הקב"ט ומפקח חברת האבטחה.
- ז. **ביטוח**- הליך המציף ממצאי בקרה לקויים, שאינם מופיעים בטוה"ל שימוע, במהלכו נדרש המאבטח/קב"ט להשמיע את טענותיו לאור ממצאי בקרה/התנהלות בניגוד להנחיות מ"י, אירועים חריגים אשר עלו בעקבות הליך הפיקוח/ ובקרה או בקרות אידוע.
- ח. **שימוע**- הליך לבחינת התנהלות מאבטח/ חברת אבטחה לאור ממצאי בקרה וליקויים שעלו, עפ"י טוה"ל שימוע, במהלך השימוע זכאי המאבטח לייצג ע"ד, השימוע נערך בפני קצין מחטיבת האבטחה וביסומו יוחלט על המשך או הפסקת עבודת המאבטח.
- ט. **ועדת מינוי**- ועדה בראשות קצין מוסמך במ"י אשר מטרה עפ"י חוק לבדיקת התאמתו וכשירותו של מתעמד לתפקיד קב"ט מוס"ח ברשות המקומית.
- י. **מדור מוסדות חינוך**- מדור במחלקת אבטחה בחטיבת אבטחה ורישוי במשטרת ישראל, הנשא באחריות להנחיה מקצועית בתחום האבטחה במוסדות החינוך, ובמלל פעילויות החוץ הבית ספריות, לרבות טיולים, ביצוע פיקוח ובקרה למימוש אחריות מ"י והרשות המקומית לאבטחת המוס"ת.
- יא. **חברה למשק וכלכלה (משכ"ל)**- חברה בת של השלטון המקומי בע"מ, מחוזה גורם המשא באחריות למסרימים ברשויות המקומיות ומייצג את אינטרס הרשות המקומית למימוש חוזה ההתקשרות בין חברת האבטחה לרשות המקומית.
- יב. **חברת אבטחה**- חברה המוכרת ע"י מ"י וחוק חברות השמירה, אשר זכתה במכרז לביצוע אבטחת מוסדות החינוך ברשות, מוסרת ופועלת עפ"י כל דין ובהתאם לדרישות משטרת ישראל/ חטיבת האבטחה והרישוי.

- יג. **מפקח חברת אבטחה במוסדות חינוך** - גורם המפקח ומבקר על יישום כלל תנאי חוזה אבטחת מוסדות חינוך, בין הרכות לחברת אבטחה, הנקבעים ע"י מ"י, מונחה ע"י קב"ט הרשות.
- יד. **רכז בטחון בית ספרי** - איש סגל המוסד החינוכי אשר מונה על ידי מנהל מוסד החינוך לשמש כעוזר בטחון המוגע, למשא בטחון, בטיחות ושעת חירום.
- טו. **יחידת משטרה טריטוריאלית** - יחידת משטרה הנמצאת באחריות טריטוריאלית לביטחון הפנים בתחום גיאוגרפי מוגדר.
- טז. **בשירות מבצעית** - ההכשרה הנדרשת ממאבטח למתן מענה מבצעי לכלל תרחישי החירום, במסגרת תפקיד, כפי שנקבעה ע"י משטרת ישראל, חטיבת האבטחה והרשויות.
- יז. **מאבטח מוסדות חינוך** - מאבטח חמוש/ שאינו חמוש שעבר הכשרה יעודית בהתאם להנחיות משטרת ישראל ומקור סמכויותיו על פי חוק לשם שמירה על ביטחון הציבור ובריאותו תיעוד לאבטחת מוס"ח, חתום בידי קצין מ"י מוסמך המאשר את מינוי כמאבטח.
- יח. **מאבטח לא חמוש במוסדות חינוך** - מאבטח שאינו חמוש במוסדות חינוך במגזר הלא יהודי, שעבר הכשרה יעודית בהתאם להנחיות משטרת ישראל ומקור סמכויותיו על פי חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור ובריאותו תיעוד לאבטחת מוסדות חינוך, חתום בידי קצין המוסמך ממשטרת ישראל, המאשר את מינוי כבודק ביטחוני במוס"ח.
- יט. **מוסד להכשרת מאבטחים** - מוסד אשר אשר ע"י משטרת ישראל וקיבל תו תקן של משטרת ישראל, חטיבת האבטחה והרשויות להכשרת אנשי אבטחה ברמות השונות.
- כ. **מוסד חינוכי ("מוס"ח")** - מוסד חינוכי בעל סמל מוסד אשר ביח רישיון הפעלה מטעם משרד החינוך.
- כא. **מימון אבטחה במוסד חינוכי** - מוסד חינוכי בעל סמל מוסד, המוכר ע"י משרד החינוך, עומד בקריטריונים שנקבעו ע"י מ"י ומתקצב באופן מלא או חלקי לאבטחה אזרחית, בהשתתפות הרשות המקומית ותקציב המדינה, באישור מדור מוס"ח.
- כב. **מרכיבי מיגון** - כלל אמצעי המיגון הנמצאים במוסד החינוכי; בבתי ספרי: גדר בגובה 2 מטר, ביתן שמירה למאבטח (במחזור לאמצעי חיסום וקירור, כפי שמופיע בחוק, במוס"ח בו מוצב מאבטח) ושער הניתן למעילה ובגני ילדים: לחצן מצוקה, אינטרקום, במספך לאמצעים הקיימים בבתי הספרי.
- כג. **מרכיבי ביטחון** - האמצעים הפיזיים, הטכנולוגיים וסוח האדם שהוגדרו לביצוע האבטחה, בהתבסס על ניתוח האיזמים ורמת האבטחה שנקבעה בהתאם להנחיות מ"י.

- כד. **משטרת ישראל** - הגוף בנושא באחריות כללית לאבטחת מוסדות חינוך, במסגרת אחריותו לביטחון פנים, בהתאם להחלטות הממשלה על אבטחת מוסדות החינוך למניעה והתמודדות עם איוחעי פח"ע, על פי חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור.
- כה. **משרד החינוך** - גורם הנושא אחריות למינוי קב"טים במוסדות החינוך ברשות, בהתאם למספר מוסדות החינוך ברשות והמלצת קב"ט מחוזי וכן בפיקוח ובקרה על מימוש אחריותם, על פי הנחיות מ"י.
- כו. **קב"ט מוס"ח** - מנהל ביטחון אשר מונה בוועדת מינוי עפ"י דין, עבר הכשרה ייעודית והוסמך ע"י משטרת ישראל בקורס קב"טי מוסדות חינוך, על פי חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור ותפקידו יישום האבטחה במוסדות החינוך ברשות על פי הנחיות מ"י.
- כז. **קנפי** - מתן הטל כספי שניתן לרשות בגין הפרות חובת הרשות, כפי שנקבעו ע"י מ"י, כגון: מרכיבי מיגון ליקויים, כשירות מאבטח, כישלון מאבטח בתרגיל וכו', ההפרות מפורטות ב"שירת הסידרה" ומתנת ע"י בקר מוס"ח/ רע"ן אבטחה ורישוי מחוזי ועדכון הקב"ט.
- כח. **רשות מקומית** - הרשות המקומית לרבות מועצה אזורית הזכאית להשתתפות במימון אבטחת מוסדות חינוך מתקציב המדינה ומהווה גוף אחראי ליישום הנחיות משטרת ישראל לאבטחת מוסדות חינוך ומימוש אחריות לאבטחת מוסדות החינוך בתחומה.
- כט. **רענון** - אימון תקופתי לשמירה על כשירותו המבצעית של המאבטח בכפוף להנחיות מחוז הכשרות/ חטיבת האבטחה.
- ל. **תמקיב** - בדיקת איוח, המאפשר למידה, הפקת לקחים והסקת מסקנות.
- לא. **תיק שטח ביטחון וחירום במוסד החינוכי** - תיק המכיל תיאור מפורט של המוסד החינוכי וסביבתו הקרובה על"פ פרמטרים שנקבעו ע"י משטרת ישראל ומשרד החינוך, נגזרת אבטחה בקובץ ממוחשב, תיקוף ועדכון הקובץ, בהתאם לשינויים במוסד החינוכי ועדכון מדי שנה.
- לב. **תרגיל ערנות** - איוח יזום ומבוקר, המהווה סימולציה למצב אמת, אשר מטרתו לבחון את תגובת המאבטח/קב"ט המתורגל, בהתאם לנהלים ולהנחיות, כדוגמת- ביצוע צפייה מרחוק לבחינת פעולות המאבטח במוס"ח, כניסת אנשים שאינם מורשים, אדם/חפץ חשוד.
- לג. **תרחישי ייחוס** - צפי התרחישים בהם יעשה התוקף שימוש בכדי לממש את אימוניו; כלל התרחישים נגזרים מניתוח אימני הייחוס, לקחי העבר ודפ"אות יריב.

5. הנחות עבודה:

- א. האחריות הכוללת לאבטחת מוסדות החינוך הינה של משטרת ישראל ורשות המקומית, באמצעות הנחיות חטיבת האבטחה דח' משטרת ישראל, בהתאם למדיניות משרד לבט"פ.
- ב. קב"טי המוס"ח ברשויות מונחים ע"י משטרת ישראל, במסגרת מימוש אחריותה לאבטחת מוסדות החינוך באמצעות אגף הביטחון משרד החינוך וקב"טי מוס"ח משרד החינוך במחוזות.
- ג. הרשויות המקומיות, נושאות באחריות לאבטחה היקפית, סביבתית ונקודתית במוסדות החינוך, והיא הגורם המבצע למימוש כלל הנחות מ"י לאבטחת המוס"ח בתחומם באמצעות קב"טי המוס"ח.
- ד. אבטחת מוסדות החינוך מחייבת פעילות בתיאום ושת"פ מלא בין כלל בעלי התפקיד, הגדרת תחומי אחריות וסמכות, לטיב טוב יותר של מערך האבטחה.
- ה. משטרת ישראל, לרבות כלל יחידותיה, פועלת בהליך פיקוח ובקרה סדור למימוש אחריותה, כפי שנקבע בנהל זה ובנהל מס"ד "עקרונות הפעלת סיו"ר".

6. עיקרי תחומי האחריות:

- א. משטרת ישראל - נושאת באחריות כוללת לאבטחת מוסדות החינוך, למניעת אירועי פח"ע סדר ציבורי ואלימות, בשת"פ הקב"טים ברשויות באמצעות הנחיה, פיקוח, בקרה והשתתפות במימון אבטחה אזרחית ברשויות.
- ב. משרד החינוך - קב"טי המוס"ח ברשויות מונחים ע"י משטרת ישראל, במסגרת מימוש אחריותה לאבטחת מוסדות החינוך ומימוש אחריות הרשות לאבטחת מוסדות החינוך בתחומה, באמצעות אגף הביטחון משרד החינוך וקב"טי מוס"ח משרד החינוך במחוזות.
- ג. רשויות מקומיות - אחריות ישירה לאבטחת מוסדות החינוך בתחומי הרשות, המוכרים על ידי משרד החינוך למניעת אירועי פח"ע ושמידה על סדר הציבור, באמצעות קב"טי המוס"ח על פי הנחיות משטרת ישראל ומשרד החינוך.
- ד. צה"ל - הריבון הנשא באחריות לביטחון הכולל באי"ש.

7. פירוט תחומי האחריות:

א. משטרת ישראל:

- (1) נושאת באחריות כוללת לאבטחת מוסדות החינוך למניעת אירועי פח"ע, סדר ציבורי ואלימות, על פי חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור.
- (2) אחריות מ"י לאבטחת מוס"ח ביהודה ושומרון בתיאום עם צה"ל הריבון בשטח (החלטת ממשלה 785 מאוגוסט 2001).
- (3) הנחיה, פיקוח ובקרה על כלל הפעולות המבוצעות ע"י קב"טים ברשויות ומערך האבטחה האזרחי הפרט במוסדות החינוך.

- 4 הפעלת מידות משטרה לביצוע סיורי מניעה, סכחות ומתן תגובה לטיפול באירועים במוס"ח.
- 5 אישור תקני אבטחה למוסדות חינוך העומדים בקריטריונים, על פי החלטות ממשלה, לקבלת תקן אבטחה בהשתתפות במימון משרד לבט"פ והרשויות המקומיות.
- 6 אישור מרכיבי המיגון במוס"ח.
- 7 קביעת קריטריונים למאבטחים המושים ושאינם המושים במוס"ח, הכשרה נדרשת ובקרה על פעילותם המבצעית.
- 8 ביצוע תרגילים, פיקוח ובקרה והליכי ביחור ושימוע בעת הצורך.
- 9 הפצת תוכנית עבודה ונהלים לקציני אבטחה ובקרי מוס"ח בכלל הרמות, משרד החינוך והרשויות המקומיות להנחיה וביצוע האבטחה במוס"ח.
- 10 ביצוע תחקיר בקרות אירוע, הפצת תגובות ולקחים מערכתיים

ב. צה"ל:

- 1 צה"ל הינו הריבון הנשא באחריות להיבטי הביטחון באיר"ש.
- 2 באירוע חריג יקבל המפקד הצבאי הבכיר אחריות לאירוע.

ג. משרד החינוך:

- 1 נושא באחריות למניעת אלימות במוסד החינוכי ולאירועי ביטחון, בטיחות וחירום במוסד החינוכי.
- 2 מימוש הנחיות משטרת ישראל והפצתן לכלל הקב"טים; פיקוח ובקרה על מערך הקב"טים למימוש הנחיות כאמור.
- 3 קב"ט מאסדות חינוך ברשות- מחויב בהכשרה שנקבעה על"י חטיבת אבטחה ורישוי, בסיומה הקב"ט מוסמך להחזיק בתעודת הסמכה על פי חוק סמכויות לשם שמירת על ביטחון הציבור; מינו קב"ט ארצי וקב"טים מחוזיים למוסדות החינוך ברשויות בהתאם להמלצת מ"י.
- 4 הכשרת הקב"טים, הדרגתם, הנחייתם ופיקוח על פעילותם, מתבצעת בתיאום מ"י ועל פי הנחיותיה.
- 5 איתור וריכוז דרישות מרכיבי מיגון; שותפות במימון מרכיבי הביטחון במוסד החינוכי.
- 6 קיום ממשקי עבודה רציפים עם מ"י ברמות השונות.
- 7 אחריות להיערכות מוס"ח בשעת חירום מול צה"ל/ פקע"ר.
- 8 ביצוע הכשרות והדרכות לסגל העובדים והמורים.
- 9 הוצאת חוזר המנהל הכללי המפרט את נהלי הביטחון במוס"ח לאחר התייעצות ואישור מ"י והפצתו לכלל הגורמים.
- 10 אחריות לביצוע הנחיות המשטרה לנושא פעילויות חוץ בית ספריות, לרבות אבטחת טיולים במוס"ח, בהתאם להנחיות מ"י.

ד. המוסד החינוכי:

- 1) מינוי רכז ביטחון בית ספרי וחיוק ממשקי עבודה רכז-מאבטח מוס"ח.
- 2) ביצוע ארגון סדרי האבטחה בתחום המוס"ח- עפ"י הנחיות אגף ביטחון משרד החינוך, חוזרי מנכ"ל משרד החינוך ונהלי משרד החינוך.
- 3) פיקוח על המאבטח/ מאבטח שאינו חמוש המוצב במוס"ח במהלך שעות פעילותו.
- 4) קיום קשר ושת"פ עם גורמי מ"י, הרשות המקומית ומשרד החינוך.

ה. הרשויות המקומיות/קב"טים:

- 1) מינוי קב"ט מוס"ח ברשות לאחר אישורו בועדת מינוי של משרד החינוך.
- 2) מימוש כלל הנחיות של מ"י בהתאם לנהלים ומסמך דרישות מבצעיות של מ"י.
- 3) מימוש כלל הנחיות משרד החינוך בהתאם לנהלים, הנחיות וחוזר מנכ"ל משרד החינוך בתחום אבטחת מוס"ח.
- 4) **ביצוע ראיון ותיעודו בכתב לכל מאבטח/שאינו חמוש במוס"ח בהתאם לקריטריונים שנקבעו ע"י מ"י- אין בסמכות הקב"ט הצבת מאבטח שלא עומד בכשירות הנדרשת**
- 5) אישור היעדר עביחות מין לכלל המאבטחים ובטרם קבלתם לעבודה- **באחריות הקב"ט מעקב ותיקוף האישור מדי שנה.**
- 6) הכנת תיקי שטח וביטחון לכל אחד ממוסדות החינוך וערכונם.
- 7) ביצוע הדרכות, הכשרות ותרגילים לסגל העובדים במוס"ח.
- 8) קיום קשרי גומלין ושת"פ עם מ"י.
- 9) בדיקת ואיסוף נתונים על פערים ודרישות מיגון במוס"ח ועדכון משרד החינוך ומ"י.
- 10) הקצאת תקציבים לביצוע מרכיבי הביטחון שנקבעו ואישור ע"י מ"י ופיקוח על מימוש ביצוע עבודות המיגון.
- 11) השלמת מרכיבי המיגון במוס"ח שבתחומם.
- 12) מילוי טופס "הצהרת מנכ"ט" (אימות נתונים).
- 13) פיקוח ומעקב על כשירות מאבטחי המוס"ח בתחום הרשות.
- 14) אישורי דיווח יומי של שעות המאבטחים במוס"ח במערכת הנתכחות ok2go.
- 15) באחריות הקב"ט לוודא מדי יום החל מהשעה 07:00 מול מפקח תב" האבטחה כי כלל המאבטחים התייצבו במוסדות החינוך ובמערכת הנתכחות ok2go- בכל פעם יעודכן מנהל המוסד החינוכי בדבר היעדר מאבטח, **הקפדה על נעילת שערים ומניעת כניסת אנשים שאינם מורשים.**

16) באחריות הקב"ט חתימת דוח הנוכחות של כל מאבטח, בסיום כל חודש ולוודא כי כלל שעות האבטחה, אכן ישמו בפועל ומתאימות לתקן שנקבע בכל מסד הינוכי.

17) דו"ח אשר נחתם ונשלח לאישור מ"י ע"י הקב"ט לא יאוחזר או ישלח שנית

לא יינתן שיפוי רטרואקטיבי לרשות מקומית עבור שעות אבטחה שבוצעו בדיעבד.

18) באחריות הקב"ט לוודא כי כלל המאבטחים המתצבים במוסדות החינוך עומדים בכלל הקריטריונים כפי שנקבע ע"י מ"י, לא תאושר הצבת מאבטח ללא הכשרות נדרשות וללא אישור העדר עבירות מין תקף לרבות ראיון קב"ט.

19) העברת דיווח אירועים חריגים לבקר המוס"ח/ ק' אבטחה טריטוריאלי במ"י בזמן אמת, זאת ללא קשר אם דיווח האיחוד למוקד חירום 100.

8. השיטה:

א. משטרת ישראל, במסגרת תחומי אחריותה, תפעל לאבטחת מוס"ח באמצעות מערך האג"מ, כמפורט בנוהל מס"ר.

ב. פיקוח ובקרה של הרשות המקומית על מערך האבטחה האזרחי הפחוס, לרבות תדרוכס, כשירותם, בקרות עיתיות, באמצעות קב"ט המוס"ח ברשות ומפקח חברת האבטחה, במסגרת אחריותה לאבטחת מוסדות החינוך בתחומה.

ג. מעגלי האבטחה במוסדות חינוך מתבססים על מערך אבטחה ניח ומערך אבטחה מדלג.

ד. מסן להיום, בכל תחנה במ"י, הנושא באחריות לתכלול ממצאי הבקרות והקב"טים, התרגילים וכן שיחות מגרל הינו משדד אבטחה ורישוי ברמת התחנת.

ה. בקרי המוס"ח במחוזות, נושאים באחריות מתכללת ליישום אחריות המרתבים והתחמת לאבטחת מוסדות החינוך בתחומם.

ו. ביצוע הבקרות במוסדות החינוך ולקב"טים, התרגילים, ושיחות המנהל יתבצעו על פי קריטריונים שנקבעו בנספח הבקרות.

ז. כלל ממצאי הבקרות יועברו לקב"ט המוס"ח ברשות.

ח. שמירה על ממשקי עבודה רציפים בשגרה ובעת איחוד חירום עם קב"טי המוס"ח ברשויות המקומיות והגורמים הרלוונטיים במוסדות החינוך.

ט. כלל משימות המוס"ח יחזו במערכת "שירת הסירנה".

י. שילוב הגורמים המוגעים- צה"ל (מחוז ש"י), משדד החינוך והרשויות המקומיות, יתבצע בהתאם לחלוקת תחומי אחריות.

יא. הע"ני אבטחה ורישוי/ ק' אבטחה/ בקרי מוס"ח (מחוז/ מרחב/ תחנה)- יקיימו **פגישות עבודה עיתית** עם קב"טי המוס"ח ברשימת הנמצאות בתחום מחוז/ מרחב/ תחנה.

9. פירוט שיטת האבטחה במוסדות החינוך:

א. משטרת ישראל:

- (1) מתן מעטה אבטחתי למוס"ח, באמצעות מערך האג"מ , הכולל: מניעת איחוי פח"ע, סדר ציבורי ואלימות.
- (2) עיקרי המשימה בתחום מוס"ח: בדיקת מרכיבי מיגון במוסדות החינוך ותקינותם, סזרי מניעה, סכחות ובלטות, איתור אנשים/ כלי רכב וחפצים חשודים במוס"ח ובסביבתם.
- (3) סזרי המניעה של הניידות ייקבעו על ידי טריטוריאליה במיקוד על צירים המובילים למוס"ח ובסביבתם הקרובה.
- (4) באחריות קצין האבטחה/ רכז מוס"ח תחנת/ מרחבי לתכלל את כלל פעולות אבטחת מוס"ח, אשר החטו במערכת "שירת הסירנה" על ידי יחידות מ"י באג"מ ויעביר עד ליום ה- 5 בכל חודש את סיכום הפעילות לרע"ן האבטחה המחוזי.
- (5) רע"ן האבטחה המחוזי/ בקר מוס"ח מחוזי יעביר עד ה-10 לחודש ד"ח סיכום פעילות מחוזי לרמ"ד מוס"ח ולבקר מוס"ח ארצי במייל המשטרה.
- (6) תדירות המשימות המפורטות בסה"ל זה מחייב את כלל הרמות, בהתאם להנחיית מדור מוס"ח/חטיבת האבטחה והרישוי.
- (7) במקום בו קיים תקן אבטחה **בהשתתפות משרד לבט"פ והרשות**, חלה חובה על הרשות המקומית להציב מאבטח העומד בכלל הקריטריונים שנקבעו על ידי מ"י.
- (8) רשות המעוניינת להציב מאבטחים במוסדות חינוך **שאינם בהשתתפות מ"י לבט"פ והרשות**, מחויבת בהצבת מאבטחים העומדים בכלל הדרישות והקריטריונים כפי שנקבעו על ידי מ"י ומשרד החינוך ובכלל זה הכשרת מאבטח מוס"ח, ראיון קב"ט ואישור היעדר עביחות מין.

ב. ק' אג"מ תחנה/ רלש"ק במרחב אופרטיבי:

- (1) תכנון המשימות במוסדות החינוך יתבצע באחריות ק' אג"מ תחנה/ רלש"ק במרחב אופרטיבי.
- (2) ביצוע ביקורת במוס"ח מאובטח- הביקורת תבוצע אחת לחודש בכל מוסד חינוכי (גן ילדים ובית ספר) למאבטח (תיעוד, חימוש, הכשרה, ניהול יומן מבקרים, ניהול יומן סריקות ועוד) ולמרכיבי המיגון, יתועד ב"שירת הסירנה" ויתוכלל על ידי מ"י אבטחה ורישוי.
- (3) טיפול בפערי אבטחה ודיוח לרמה הממונה ולגורם המקצועי במערך אבטחה ורישוי.

- 4) ביצוע ביקורת **במוס"ח שאינו מאובטח - אחת לחודש** בכל מוס"ח (גן ילדים ובית ספר) למרכיבי המיגון: גדר בגובה 2 מטר תקינה, שער עם מצעל.
- 5) ביצוע ביקורת לקב"ט - פעמיים בשנה.
- 6) במגזר הלא יהודי בשל ריבוי גני הילדים והקושי באיתור מיקומם ייבדק כל גן ילדים אחת לחודשיים וממצאי הבקרה יתועדו ב"שירת הסירנה".
- 7) ביצוע שיחה עם מנהל המוסד החינוכי/ מנהל הגן- פעמיים בשנת לימודים במוסדות חינוך מאובטחים ושאינם מאובטחים.
- 8) אופן ביצוע המשימה במוס"ח מאובטח יתבצע כדלהלן:
- א) חלה חובה על השוטר לרדת מהניידת ולגשת אל המאבטח.
 - ב) **בדיקת הופעת המאבטח:** לבוש מדי חב' אבטחת, מכנס דגמ"ח וחולצה עם לוגו חברת האבטחה, חגורה שחורה מעור, נעליים שחורות סגורות, סבך צהוב בכיס שמאל.
 - ג) **חימוש המאבטח:** המותאמת לאקרה אותו נושא המאבטח ועליו עבר הכשרה, תרסיס פלפל בתוקף בפונדה מתאימה, מחסנית נוספת בפונדה (13 כדורים מינימום).
 - ד) **כשירות המאבטח:** תעודת סמכויות מאבטח הנישאת במקום גלוי ונראה לעין, עבר הסמכת מאבטח בסיסי, שמירה על כשירות ביצוע ריענון פעמיים בשנה, תעודת רישיון נשק בתוקף.
 - ה) **ניהול יומן סריקות ותיעודן** (מתבצעות אחת לשעת, בשעות שונות ולא קבועות לשבירת שגרה).
 - ו) **ניהול יומן מבקרים ותיעודם**- תיעוד כל אדם הנכנס למוס"ח וחיפוש בכליו.
 - ז) **בדיקת מרכיבי מיגון** - גדר בגובה 2 מטר, שער עם מצעל וביתן שמירת.
- 9) **תיק שטח המצוי בכונן K ליח' הסיוור/ מג"ב, לנושא אבטחת מוס"ח יכלול:**
- א) הגדרת רמת האיום על מוסדות חינוך.
 - ב) מפת אזורי הסיוור בתחום טריטוריאלי, עליה סימון מוסדות החינוך וחלוקה לאזורי סיוור.
 - ג) טבלה המפרטת את שמות קב"טי המוס"ח של הרשויות המקומיות ודרכי ההתקשרות בתחום הטריטוריאלי של היחידה.
 - ד) טבלה המפרטת שמות, מיקום ודרכי ההתקשרות למוס"ח בתחום הטריטוריאלי.
 - ה) שמות מוס"ח בהם קיימים תקני אבטחה.
 - ו) תיק השטח של ניידת הסיוור יכלול פרק של אבטחת מוס"ח במסך לאמור במהל מס"ר 02.220.001 "עקומת הפעלת הסיוור".
 - ז) תיק השטח יעודכן בפרק המוס"ח לפני כל תחילת שנת לימודים.

- (א) בתוכנית העבודה השנתית, בחבטן מול ביצוע **מדי חודש**, יבצע ק' האג"מ פיקוח ובקרה על ביצוע כלל המשימות במוסדות החינוך, המפורטות באוגדן זה.
- (ב) באחריות כל תחנה טריטוריאלית לבצע מיפוי לכלל מוסדות החינוך, המאובטחים ושאינם מאובטחים, בתחום אחריותה הטריטוריאלית, וביצוע פיקוח ובקרה עיתי על **יישום אחריות התחנה לביצוע המשימה במוסדות החינוך**.
- (ג) יש לתקף את תוכנית העבודה השנתית במערך אבטחת המוס"ח לפני כל פתיחת שנה"ל (יולי-אוגוסט).
- (ד) במשימת המוס"ח ב"שירת הסירנה" יזמן כלל שדות החובה לרבות ממצאי הבקרה.
- (ה) בכל יום ייבדקו משימות המוס"ח, על מנת לוודא שבוצעו כל משימות המוס"ח אשר תוכננו.
- (ו) ק' האג"מ יודא ביצוע השלמת משימות בהתאם.
- (ז) באחריות ק' אג"מ/ רלש"ק במרחב אופרטיבי ביצוע פיקוח ובקרה ליישום נוהל זה, וכן ביצוע בקורות תקופתיות בתחמת ובמרחבים.

ג. רע"ן אבטחה ורישוי/ ק' אבטחה מרחבי/ בקר מוס"ח:

- (1) פיקוח ובקרה על **יישום אחריות המרחבים** למערך אבטחת מוסדות החינוך המאובטחים ושאינם מאובטחים בתחומם.
- (2) **טיפול בפערי אבטחה** שנתגלו בבקורות/תרגילים מול קב"ט הרשות, חברת האבטחה, ק' האג"מ המגזר בתחנה הטריטוריאלית וידוע רמ"ד מוסדות חינוך.
- (3) פיקוח ובקרה להתייצבות מאובטחים ב"שירת הסירנה" ואישורי דיווחים במערכת המסחורת ok2go.
- (4) **גיבוש תוכנית בקרות** (שנתית, חודשית ושבועית) ומעקב חבטן אל מול ביצוע, על פי תוכנית העבודה והשלמת פערים בהתאם.
- (5) **תכנון ביקורות במוסדות חינוך** ותיעודן ב"שירת הסירנה" ומעקב אחר ביצוען.
- (6) **ביצוע בקרה תהליכית** – אחת לשנה בכל מרחב.
- (7) **כל מרחב נושא באחריות לביצוע בקרה תהליכית בכל תחנה**.
- (8) פיקוח על רמת המרחב לביצוע תרגיל אחד לשנה בכל מוסד חינוכי מאובטח ושאינו מאובטח, שיחת מנהל בכל מוסד חינוכי פעמיים בשנה, ובדיקת מרכיבי מיגון בכל מוסדות החינוך ברמת התחנה ותיעודם ב"שירת

הסדרה" - אחת לחדש במוסד מאובטח ושאינו מאובטח, בקרת קב"ט - פעמיים בשנה (לפני פיתחת שנה"ל ובמחצית שנה"ל).

9) ביצוע 15 פעולות פיקוח ובקרה מדי חודש למערך אבטחת מוסדות החינוך - הקב"טים והמאבטחים, **הכוללות: תרגילים, בקרת קב"טים ומוסדות חינוך.**

10. מערך האבטחה ברשות המקומית:

א. הרשות המקומית במסגרת אחריותה, נושאת באחריות לאבטחת מוסדות החינוך בתחומה.

ב. אבטחת מוסדות החינוך מתבצעת ע"י קב"טי מוסדות החינוך ברשויות, מערך אבטחה אזרחי מ"ח ומדלג.

ג. בכל אירוע חריג חלה חובה על הקב"ט להעביר דיווח לגורם התחנה הטריטוריאלי.

ד. ביצוע תחקירים בכל אירוע חריג בהפרת הנחיות מ"י, התייצבות מאבטחים שלא עברו הכשרה, התייצבות במערכת נוסחות, הופעת מאבטח, התנהגות רשלנית במשק, מניעת כניסת אנשים שאינם מורשים וכו'.

ה. ביצוע בקרות ותרגילים למערך האבטחה הפרוס והמדלג ודיווח למ"י על כל ממצא חריג.

ו. ניהול תיק אישי לכל מאבטח, הכולל: ראיון מדי שנה, אישור היעוד עבודות מין מתוקף מדי שנה, תיעוד הכשרת מאבטח וריענון בתוקף, טופס אימות נתונים, תיעוד רישיון משק בתוקף.

ז. באחריות הקב"ט לשמור כשירותו באמצעות ביצוע ריענונים עיתיים, על פי הנחיות מ"י.

ח. מעקב אחר התייצבות מאבטחים במערכת הנסחות ואישורם במערכת "שירת

הסדרה" - **מדי יום!**

בברכה,

ליליאן סגס, רפ"ק

רמ"ד מוסדות חינוך



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

51

נספח ב' – תפקידי מנהל יחידת חירום ובטחון

משרד הפנים
מינהל השלטון המקומי
אגף בכיר בקרת הון אנושי ברשויות המקומיות

מנהל יחידת חירום ובטחון

| |
|---|
| נתוני המשרה |
| סוג תפקיד: |
| מאוזכר בחקיקה ¹ . |
| תאריך עדכון: |
| 22/12/2020 |
| תיאור התפקיד |
| ייעוד: |
| ניהול, הכנה והפעלת מערך החירום והביטחון הרשותי עם כלל בעלי התפקידים, ובסיוע הדדי עם רשויות שכנות ברגיעה ובחירום, תוך שיתוף פעולה עם הרשויות השונות וכלל הכוחות הפועלים במרחב. |
| תחומי אחריות: |
| 1. ניהול יחידת חירום וביטחון ברשות המקומית. 2. הכנת תכניות עבודה ואפיון צרכי חירום ובטחון ברשות. 3. הובלת היערכות הרשות המקומית למצבי חירום. 4. ניהול אירועי חירום ברשות בשגרה ובחירום. 5. ניהול מערך האבטחה והביטחון ברשות בעת שגרה וחירום. 6. הכנת מוסדות הרשות המקומית לשעת חירום. 7. ניהול ותחזוקת מחסני חירום וציוד לחירום. 8. ניהול ותחזוקת מקלטים ציבוריים. 9. ניהול תחום חירום וביטחון במוסדות החינוך. 10. ייצוג הרשות בענייני חירום וביטחון ותיאום פעולות מול הגורמים הרלוונטיים. |
| פירוט הביצועים והמשימות העיקריות, כנגזר מתחומי האחריות: |
| 1. ניהול יחידת חירום וביטחון ברשות המקומית. א. הכנת תכניות עבודה בהתאם לאבחון ואפיון צרכי חירום ובטחון ברשות המקומית, בשיתוף עם ראש הרשות ובהתאם להנחיות מינהל החירום במשרד הפנים, רח"ל, פקע"ר. התוכנית תכלול בין היתר פירוט המשימות, דרכי פעולה להשגתן, ציוות של כ"א, אמצעים, לוח זמנים, תקציב, ביקורות גורמי חוץ וביקורות עצמאיות וכן גרף פעילות הכולל: אימונים, תרגילים, ועדות חובה, הדרכות, הכשרות והשתלמויות. ב. אחראי על מיפוי תמונת מצבה של הרשות בהיבטי חירום וביטחון לטובת בניית דרישה לתקציב. ג. הכנת דרישה תקציבית לכל תחומי חירום וביטחון הכוללים ברשות. ד. אחראי על ביצוע תוכנית העבודה ויישום המדיניות בתחום. ה. אחראי על חלוקת משימות, הנחיה ופיקוח על ביצוען. |

¹ סעיף 341 א לפקודת העיריות



2023

דו"ח מבקר המועצה ותלונות הציבור

מועצה אזורית חוף הכרמל | מבקר המועצה

**ביקורת אבטחת מידע ותקנות
הגנת הפרטיות**



אני עוסק בשיפור המוצר - ולא בתיקון העבר



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

53

תוכן עניינים

| | |
|---------------|---|
| 56 – 54 | מבוא |
| 76 – 57 | ממצאים |
| 57 | פרק א' - רקע |
| 76 – 58 | פרק ב' - עמידת המועצה בחוק ובתקנות הגנת הפרטיות |
| 77 | פרק ג' – מבדקי חדירה |
| 78 | המלצות |
| 89 - 79 | נספחים |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



דוח ביקורת - הגנה סייבר והגנת הפרטיות

מבוא

1. בהתאם לתוכנית העבודה השנתית בדקה הביקורת את נושא אבטחת המידע במועצה האזורית חוף הכרמל.
2. במועצת חוף הכרמל פועלות מערכות מידע ממוחשבות ומנוהלים מאגרי מידע רבים לצורך אספקת שירותים חיוניים ומגוונים לתושבים.
3. הגברת השימוש במערכות מידע, וכן הגברת השימוש במאגרי מידע תוך הרחבת אספקת שירותים דיגיטליים לתושבים בשנים אחרונות, מגביר את הסיכון לחשיפת מידע אישי ברבים בזדון או בתום לב דבר שיכול להביא לפגיעה בפרטיות התושבים ו/או עובדי המועצה.
4. כמו כן, שימוש זה חושף את המועצה לסיכונים במרחב הסייבר העלולים לפגוע בפעילותה.
5. סיכוני סייבר עלולים להתממש כתוצאה מניצול של חולשות במערכות, תהליכים וגורם אנושי עד כדי שיבוש הפעילות השוטפת, מניעת יכולת המועצה לספק שירותים לתושבים, חשיפת המועצה לתביעות משפטיות, עיצומים רגולטוריים וכד'.
6. בשנים האחרונות ישנה עלייה משמעותית בהיקף ובעוצמת האיומים בעולם כולו ובישראל בפרט. איומים אלה נובעים מכך שמרחב הסייבר התרחב ממחשב הקלאסי וחושף כל התקן חכם המשתמש ברשת האינטרנט - ובכך מאפשר תקיפה נרחבת, זאת לצד היותו של האינטרנט רשת נטולת גבולות המאפשרת אנונימיות גבוהה לגורמים זדוניים שעברו מפשע פיזי לפשע דיגיטלי, כנ"ל גורמי טרור שבחלק מהמקרים נתמכים על ידי מדינות.
7. בשנים האחרונות גדל היקף התקיפות באמצעות תוכנות נזקות (Malware), תוכנות כופרות (Ransomware) שונות ו/או הפרות חוק ו"פשיעת מידע". תוכנות אלה מתפשטות הן דרך רשת אינטרנט בגלישה או דרך דוא"ל והן באמצעות חיבור פיזי של התקני זיכרון שונים למחשבים ברשת המועצה. התקיפות הופכות למתוחכמות יותר ויותר תוך אוטומציה שלהן והפצה המונית ושימוש בטכניקות הנדסה חברתית כדי לפתות משתמשים להפעיל אותן.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

55

8. לשם שמירה על צנעת הפרט ועל הוראות החוק, יש לנקוט אמצעים לאבטחת המידע ומערכי המידע, ולהגן עליהם מפני פגיעה, חשיפה ושינוי במזיד או בשוגג. זאת, באופן שישמרו הזמינות, השלמות, המהימנות, הסודיות והשרידות של המידע ומערכות המידע.

9. לצורך ההגנה על מערכות המידע נקבעו חוקים, תקנות וכללים שלאורם תבחן הביקורת את נאותות אבטחת המידע במועצה.

מטרות הביקורת

10. מטרות הביקורת היו:

א. לבחון את נאותות ניהול אבטחת מידע במועצה על היבטיו השונים, וזאת בהתייחס לדרישות תקנות הגנת הפרטיות, הנחיות רשות הגנת הפרטיות ומערך הסייבר הלאומי ותוך בחינת תהליך יישום הוראות התקנות במועצה.

ב. לבחון את אפקטיביות מנגנוני אבטחת מידע הקיימים במועצה להתמודדות עם מתקפות סייבר, תוך זיהוי חולשות אבטחה, פגיעות ופערים (הנושא יוצג בתמצית בלבד בשל סודיות התחום).

נושאי הביקורת

11. הביקורת תתמקד בנושאים הבאים:

א. עמידת המועצה בחוקי ותקנות הגנת הפרטיות.

ב. מנגנוני האבטחה של המועצה מפני חדירה למערכות.

שיטת הביקורת

א. הביקורת בוצעה על ידי חברת אינטגריטי בידי יועצים חיצוניים לביקורת, בעלי הסמכות בינלאומיות בתחומי אבטחת מידע וביקורת מערכות מידע (כגון CISSP, CISA, ISO 27001 Lead Auditor) המתמחים בביקורת ויישום רגולציות בתחומי אבטחת מידע והגנת הפרטיות, בניהול סיכוני סייבר ואבטחת מידע ובביצוע מבדקים טכנולוגיים ומבדקי חדירה וסימולציה של תקיפות סייבר.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

56

- ב. ביצוע בדיקת חדירות למערכת בשיתוף אחראי מחשוב של המועצה.
- ג. הביקורת ביצעה מספר תהליכים לצורך הפקת הממצאים ובהם :
תשאול מנמ"ר המועצה, סיור פיזי בבניין המועצה (ובחינת חדר השרתים), ביצוע קמפיין פישנינג במייל לשיפור ובדיקת מודעות העובדים, עיון בחומרים קיימים, תיעוד פעילות אבטחת מידע ועוד.
- ד. מפגש עם בעלי התפקידים ובהם : מנכ"ל המועצה ואחראי מחשוב של המועצה.

ה. כתיבת דוח טיוטה.

13. הביקורת מצאה לציין כי דוח מפורט של חברת אינטגריטי הן בנושא ההגנה מסייבר והן בנושא עמידה בחוק ותקנות הפרטיות (הכולל מענה והפתרונות לכל אחד מהליקויים שעלו) הוגשו בצורה מפורטת לבעלי העניין במועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



ממצאי הדוח

פרק א' - רקע

14. ניהול מערכות המידע במועצה נעשה במיקור חוץ (באמצעות חברת 'אופק חדש'), שעוסק בכל ההיבטים של ניהול מערכות המידע, לרבות תשתיות ותקשורת, מערכות ליבה, עזר ותחזוקה, וכן הן בהיבט של פיתוח והטמעה והן בהיבט של התפעול השוטף.
15. חוק הגנת הפרטיות שחוקק בשנת 1981 זרע את הזרע של ההבנה, שנדרשת הגנה על הארגונים והפרטים בשל המידה הרב 'המסתובב' ברשת¹². חוק זה הגדיר את המונחים "אבטחת מידע", "מאגר מידע" ועוד.
16. בחודש מאי 2017 פורסמו מכוח החוק, תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע)¹³, שנכנסו לתוקף ב- 8.5.2018. התקנות מגדירות חובות מפורטות לבעל מאגר מידע, ליישום בקרות תהליכיות וטכנולוגיות לצורך אבטחת מאגרי מידע בהם מנוהל מידע אישי.
17. כמו כן נכתבו על ידי מערך הסייבר הלאומי¹⁴ ובמספר ארגונים נוספים כללים מקצועיים לצורך היכולת להגן על מערכות המידע וכתוצאה ישירה גם על הגנת הפרטיות של הארגון והפרטים הנמצאים בו.
18. הצורך ביישום הפעולות הנדרשות לצורך ההגנה על מערכות המידע עלה שלב בשנים האחרונות לאור המעבר המשמעותי של המועצה לריכוז והעברת המידע ברשת. כתוצאה מכך מידע עצום נמצא ברשתות, ולכן קיים צורך אמיתי להגן על המידע, שחלקו חיוני להתנהלות המועצה וחלקו האחר אישי של עובדי המועצה ותושבי המועצה.
19. אנו ערים לכך שבשנים האחרונות בוצעו מספר רב של ניסיונות לחדור למערכות המידע של רשויות בישראל (כגון בתי חולים, אנרגיה ומים, רשויות מוניציפליות) שבחלקם צלחו.
20. לכן בתוכנית העבודה של מבקר המועצה הוחלט על ביצוע ביקורת בנושא, אשר תבוצע על ידי חברה מקצועית בתחום, בכדי להציף את הפערים והליקויים. מתוך שך, לאחר הצפת הליקויים המועצה תדרש להכין תוכנית עבודה לטיפול בפערים ובצמצומם.

¹² חוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981, נוסח מעודכן, ספטמבר 2023.

¹³ תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), תשע"ז-2017, נוסח מעודכן, ספטמבר 2023.

¹⁴ תורת ההגנה, לנהל את הסיכון: המדריך היישומי (השלם) להגנת הסייבר של הארגון, יוני 2021.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



פרק ב' – עמידת המועצה בחוק ובתקנות הגנת הפרטיות

כללי

21. במבוא לחוק הגנת הפרטיות תשמ"א – 1981 נכתב כי הזכות לפרטיות, אף שהיא אחת מהזכויות שאינן ניתנות להגדרה מדויקת, הרי תחומיה ברורים למדי: תחומי הזכות מתפרשים לגבי אותם עניינים של הפרט אשר על פי מוסכמות חברתיות זכאי הפרט לשמרם לעצמו בלי שזולתו יתן להם פומבי ללא הסכמתו. הדעה המקובלת כיום היא שלא די בהגנה הניתנת לאדם על פי הדין נגד פגיעה בגופו ובנכסיו אלא יש להבטיח הגנה גם בפני הפגיעה בפרטיות¹⁵.

22. עוד נכתב בדברי ההסבר כי התרחבות אמצעי התקשורת ההמוניים, ההתפתחות וגידול התפוצה של מכשירים טכנולוגיים המאפשרים האזנה, התחקות ובילוש ממרחק, התרחבות האיסוף והריכוז של מידע בידי גורמים ציבוריים ופרטיים, והגידול המהיר של האוכלוסייה וצפיפות הדיוור – כל אלה מביאים להחמרת הפגיעות בפרטיות. הפרט מוצא עצמו חשוף לעין כל בנושאים שהצנעה יפה להם והוא חש שענייניו האישיים האינטימיים ייחפכו – ללא הצדקה – לנחלת הציבור. מצב חדש זה יצר את הצורך לשריין את ההגנה על זכותו של אדם לפרטיות, ולמלא חלל משפטי בנושא שחשיבותו גדלה והולכת¹⁶.

23. כמו כן, ההסבר לחוק נגע ישירות בתחום אבטחת המידע וציין כי הבעיה העיקרית שהתלבטה בה ועדת כהן היא מציאת האיזון המתאים בין הזכות לפרטיות לבין הזכות של אמצעי התקשורת לאסוף ולפרסם ידיעות, וההכרח לנקיטת פעולות מסוימות בידי זרועות השלטון. הועדה נתנה דעתה לבעיה זו והציעה פתרון בקביעת מערכת של הגנות. הרעיון הטמון בהצעה האמורה אומץ בהצעת חוק זו¹⁷.

24. תקנות הגנת הפרטיות הן אלו אשר מפרטות באופן פרטני ויעודי את הפעולות ואת הכללים אשר בהן נדרשים הארגונים לעמוד בכדי לתת את האבטחה הנדרשת על מערכות המידע וכפועל יוצא מכך אבטחה על הארגון ועל המידע הנמצא במערכות על העובדים ועל צרכני הארגון.

¹⁵ מבוא לחוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981, מאי 1980, עמוד 1.

¹⁶ שם, עמוד 1.

¹⁷ שם עמוד 1.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוניס
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

59

25. תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע) מגדירות את רמת אבטחת המידע הנדרשת מכל גורם במשק בישראל, ציבורי ופרטי כאחד, המנהל או מעבד מידע אישי דיגיטלי אודות אנשים וקובעות מנגנונים שנועדו להפוך את אבטחת המידע לחלק משגרת ניהול הארגון. מטרת התקנות היא להגביר ולחזק את ההגנה על המידע האישי של כל אחד ואחת מאיתנו, באמצעות דרישות אבטחת מידע ברורות בהן על גופים וארגונים לעמוד, בהתאם לרגישות והיקף המידע האישי שמנוהל או מוחזק על ידם¹⁸.

26. במסגרת פרק זה נעמוד על איכות עמידת המועצה האזורית חוף הכרמל בחוק ובתקנות הגנת הפרטיות.

ממשל תאגידי בהיבטי אבטחת המידע

27. בחוק הגנת הפרטיות מוגדר כי בארגון נדרש כי יהיה ממונה על אבטחת מידע. החוק הגדיר כי " הגופים המפורטים להלן חייבים במינוי אדם בעל הכשרה מתאימה שיהיה ממונה על אבטחת מידע:

א. מחזיק בחמישה מאגרי מידע החייבים ברישום לפי סעיף 8,

ב. גוף ציבורי כהגדרתו בסעיף 23¹⁹.

28. תקנות הגנת הפרטיות בסעיף 3 נקבע, כי "חלה חובה למנות ממונה על אבטחת מידע, או מונה ממונה על אבטחת מידע במאגר המידע יחולו הוראות אלה:

א. ממונה אבטחה יהיה כפוף ישירות למנהל מאגר המידע או למנהל פעיל של בעל המאגר או המחזיק בו, לפי העניין, או לנושא משרה בכירה אחר הכפוף ישירות למנהל המאגר;

ב. הממונה על אבטחה יכין נוהל אבטחת מידע ויביאו לאישור בעל המאגר;

ג. הממונה יכין תכנית לבקרה שוטפת על העמידה בדרישות תקנות אלה, יבצע אותה ויודיע לבעל מאגר המידע ולמנהל המאגר על ממצאיו;

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹⁸ משרד המשפטים, הרשות להגנת הפרטיות, ספטמבר 2023.
¹⁹ חוק הגנת הפרטיות תשמ"א-1981, סעיף 17 (ב) (א), עמוד 8.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

60

ד. הממונה על אבטחה לא ימלא תפקיד נוסף שעלול להעמידו בחשש לניגוד עניינים במילוי תפקידו לפי תקנות אלה;

ה. הטיל בעל מאגר המידע על ממונה על אבטחה משימות נוספות על החובות המנויות בפסקאות (2) ו-(3), לשם ביצוע תקנות אלה, יגדירן בצורה ברורה;

ו. בעל מאגר המידע יקצה לממונה את המשאבים הדרושים לו לשם מילוי תפקידו²⁰.

ז. משרד הפנים, מינהל השלטון המקומי, האגף לכוח אדם ושכר ברשויות המקומיות במסגרת פרסום אוגדן בעלי התפקידים הגדיר את תפקידיו של מנהל אבטחת מידע ברשויות המקומיות. בין התפקידים המוגדרים: תכנון מדיניות אבטחת המידע ובקרה על יישומה, תכנון וביצוע סקרי אבטחת מידע, ניהול ההרשאות, ודרכי הגישה למשתמשים, תכנון ויישום תוכנית התאוששות - DRP ניהול ההגנה על מערכות המידע והתקשורת²¹.

29. כמו כן מוגדרים בתנאי הסף לתפקיד זה שנות ניסיון מקצועי מחייבים.

30. הביקורת מצאה, כי:

א. למרות שבנהלי המועצה קיים טופס המיועד למינוי ממונה אבטחת מידע למועצה בפועל טרם מונה ממונה אבטחת מידע למועצה.

ב. טרם הוכנה תוכנית בקרה מפורטת (שנתית/ רב שנתית) לעמידה בתקנות הגנת הפרטיות.

ג. לא מתקיימים דיווחים קבועים בכתב להנהלה בנוגע לפעילות אבטחת מידע.

89. מהתייחסות המבוקרים לטיטת דוח הביקורת עלה, כי המועצה החליטה על יציאה להתקשרות עם ממונה אבטחת מידע. המכרז להתקשרות יבוצע במהלך חודש ינואר 2024.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

²⁰ תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), תשע"ז-2017, נוסח מעודכן, ספטמבר 2023, סעיף 3, עמוד 3.
²¹ משרד הפנים, מינהל השלטון המקומי, האגף לכוח אדם ושכר ברשויות המקומיות.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

61

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

רישום מאגרים, מסמכי הגדרות מאגר ושמירת מידע רב מן הנדרש
31. תקנה 2 לחוק הגנת הפרטיות מגדירה את תפקידי בעל מאגר המידע והתהליכים המינימליים אותם הוא נדרש לבצע.

32. בתקנה נקבע כי :

בעל מאגר מידע יגדיר במסמך הגדרות מאגר (להלן – מסמך הגדרות המאגר), את כל העניינים האלה לפחות :

- א. תיאור כללי של פעולות האיסוף והשימוש במידע;
- ב. תיאור מטרות השימוש במידע;
- ג. סוגי המידע השונים הכלולים במאגר המידע, בשים לב לרשימת סוגי המידע שבפרט 1(3) בתוספת הראשונה;
- ד. פרטים על העברת מאגר המידע, או חלק מהותי ממנו אל מחוץ לגבולות המדינה או שימוש במידע מחוץ לגבולות המדינה, מטרת ההעברה, ארץ היעד, אופן ההעברה וזהות הנעבר;
- ה. פעולות עיבוד מידע באמצעות מחזיק;
- ו. הסיכונים העיקריים של פגיעה באבטחת המידע, ואופן ההתמודדות עמם;
- ז. שמו של מנהל מאגר המידע, של מחזיק המאגר ושל הממונה על אבטחת מידע בו, אם מונה כזה.

בעל מאגר מידע יבחן, אחת לשנה, אם אין המידע שהוא שומר במאגר רב מן הנדרש למטרות המאגר²².

33. הביקורת מצאה, כי :

- א. קיימים במועצה שני מאגרים מידע רשומים: מאגר אוכלוסין ומאגר מימד אשר נרשמו בפנקס מאגרי המידע ב-2005 וב-2023 בהתאמה.
- ב. ישנם מספר מאגרי מידע אשר המועצה אינה רשומה בהם אך נמצאת בתהליך רישום.

²² תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), תשע"ז-2017, נוסח מעודכן, ספטמבר 2023, סעיף 2, עמוד 3.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

62

- ג. קיימים כתבי מינוי למנהלי מאגרים במועצה עבור מאגרים אשר אינם רשומים כלל בפנקס מאגרי המידע.
34. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת עלה, כי:
- א. המועצה שלחה את רישום 2 מאגרים למשרד המשפטים כבר בשנת 2023. המועצה ממתינה לגמר ביצוע התהליכים והאישורים של משרד המשפטים.
- ב. המועצה נמצאת בקשר רציף אל מול משרד המשפטים באשר למאגרים שעדיין לא נרשמו ונשלחו עוד בשנת 2023 לרישום.

מדיניות ונהלי אבטחת מידע

35. תקנות אבטחת המידע עוסקות בנהלי המדיניות של אבטחת המידע ונהלי האבטחה.
36. תקנה 3 (2) קובעת, כי "הממונה על אבטחה יכין נוהל אבטחת מידע ויביאו לאישור בעל המאגר"²³.
37. תקנה 4 (ג) קובעת כי "נוהל האבטחה יכלול, בין השאר, את כל אלה:
- א. הוראות בעניין האבטחה הפיזית והסביבתית של אתרי המאגר כאמור בתקנה 6;
- ב. הרשאות גישה למאגר המידע ולמערכות המאגר בהתאם לתקנה 8;
- ג. תיאור של אמצעים שמטרתם הגנה על מערכות המאגר ואופן הפעלתם לצורך כך;
- ד. הוראות למורשי הגישה למאגר המידע ולמערכות המאגר לצורך הגנה על המידע במאגר;
- ה. הסיכונים שחשוף להם המידע שבמאגר במסגרת הפעילות השוטפת של בעל מאגר המידע, לרבות אלה הנובעים ממבנה מערכות המאגר כמפורט בתקנה 5(א), אופן קביעת סיכונים אלה, ואופן הטיפול בהם, לרבות על ידי מנגנוני הצפנה מקובלים להגנה על המידע השמור במאגר או במערכות המאגר;

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

²³ תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), תשע"ז-2017, נוסח מעודכן, ספטמבר 2023, סעיף 3, עמוד 3.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

63

- ו. אופן התמודדות עם אירועי אבטחת מידע כאמור בתקנה 11, לפי חומרת האירוע ומידת רגישות המידע;
- ז. הוראות לעניין ניהול של התקנים ניידים ושימוש בהם כאמור בתקנה 12²⁴.
38. תקנה 4 (ד) קובעת כי " במאגר מידע שחלה עליו רמת האבטחה הבינונית או הגבוהה, יכלול נוהל האבטחה, נוסף על האמור בתקנת משנה (ג), התייחסות גם לכל אלה:
- א. אמצעי הזיהוי והאימות לגישה למאגר ולמערכות המאגר, בהתאם לתקנה 9;
- ב. אופן הבקרה על השימוש במאגר המידע, ובכלל זה תיעוד הגישה למערכות המאגר כאמור בתקנה 10;
- ג. הוראות לעניין עריכת ביקורות תקופתיות לוודא קיומם ותקינותם של אמצעי האבטחה לפי נוהל האבטחה ולפי תקנות אלה כאמור בתקנה 16;
- ד. הוראות לעניין גיבוי הנתונים האמורים בתקנה 18(א)1;
- ה. הוראות לעניין אופן ביצוע פעולות פיתוח במאגר ותיעודן, ובכלל זה אופן הגישה של אנשי הפיתוח לנתונים במאגר²⁵.
39. בנוסף במדריך ליישום תקנות הגנת הפרטיות של רשות הגנת הפרטיות מוגדר, כ"י הממונה על אבטחת המידע יכין נוהל אבטחת מידע **ויביאו לאישור ההנהלה הבכירה של הארגון**²⁶.
40. **הביקורת מצאה, כי:**
- א. קיים נוהל 'מדיניות אבטחת מידע – חוף הכרמל' אשר כולל התייחסות לכלל הנושאים המוזכרים בתקנות הגנת הפרטיות. המסמך עודכן לאחרונה במרץ 2022 וחלק מן השורות בו מסומנות בצהוב (מעיד כי מדובר בטיוטה המחכה לאישור).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

²⁴ תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), תשע"ז-2017, נוסח מעודכן, ספטמבר 2023, סעיף 4 (ג), עמודים 3 – 4.

²⁵ תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), תשע"ז-2017, נוסח מעודכן, ספטמבר 2023, סעיף 4 (ד), עמוד 4.

²⁶ מדריך ליישום תקנות הגנת הפרטיות, רשות הגנת הפרטיות, עמוד 4.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

64

ב. כמו כן מסמך המדיניות מכיל הפניות לסט נהלים אשר לא קיימים ובהם (נוהל אבטחת מידע, נוהל גיבוי ושחזור מידע, נוהל שימוש בהתקנים ניידים, נוהל טיפול בהתקני אחסון מידע המיועדים להשמדה, נוהל קליטת עובד, עזיבת עובד וניוד עובד ונוהל מדיניות סיסמאות).

41. הביקורת מצאה, כי:

מסמך המדיניות לא אושר על ידי הנהלת הארגון.

42. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת עלה, כי לאור הערת הביקורת עודכן ואושר מסמך המדיניות של המועצה.

מיפוי מערכות המאגר ונכסי מידע

43. תקנה 5 (הגנת הפרטיות) קובעת כי "על בעל מאגר המידע להכין מסמך מעודכן של מבנה מאגר המידע וכן רשימת מצאי מעודכנת של מערכות המאגר, הכוללת את הפרטים הבאים:

- א. תשתיות ומערכות חומרה, סוגי רכיבי תקשורת ואבטחת מידע;
- ב. מערכות התוכנה המשמשות להפעלת מאגר המידע, לניהול המאגר ולתחזוקתו, לתמיכה בפעילותו, לניטור שלו ולאבטחתו;
- ג. תוכנות וממשקים המשמשים לתקשורת אל מערכות המאגר ומהן;
- ד. תרשים הרשת שפועל בה המאגר, הכולל תיאור הקשרים בין רכיבי המערכת השונים ומיקומם הפיזי של רכיבים אלה;
- ה. תאריך העדכון האחרון של המסמך ושל רשימת המצאיי²⁷.

44. במסגרת הביקורת עלה כי במועצה ניהול נכסים ועדכוני מערכות הפעלה מנוהלים באמצעות – ESET (מערכת אנטי וירוס שקיימים בה מודולים לניהול נכסים ברשת).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

²⁷ תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), תשע"ז-2017, נוסח מעודכן, ספטמבר 2023, סעיף 5, עמוד 4.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

65

45. הביקורת מצאה, כי :

א. נמסר לביקורת כי קיים מסמך ארכיטקטורה (מובנה) מפורט אך לא הועבר לבחינה.

ב. נצפה מיפוי שרתים מפורט באקסל אך ללא תאריך עדכון בגופו (משם המסמך נראה כי מדובר במסמך משנת 2022 אך לא נמצא תאריך עריכה /עדכון).

46. מהתייחסות המבוקרים לטיטת דוח הביקורת עלה, כי הליקוי תוקן ומסמך ארכיטקטורה (מובנה) המכיל את מיפוי מערכות המאגר ונכסי מידע עודכן ונמצא במרשם סדור.

הדרכה ומודעות עובדים

47. תקנה 7 (הגנת הפרטיות) קובעת כי

א. " לא ייתן בעל מאגר מידע גישה למידע המצוי במאגר ולא ישנה היקף הרשאה שניתנה, אלא אם כן נקט אמצעים סבירים, המקובלים בהליכי מיון עובדים ושיבוצם, כדי לברר שאין חשש כי בעל ההרשאה אינו מתאים לקבלת גישה למידע המצוי במאגר,

ב. בטרם יקבלו גישה למידע ממאגר המידע או לפני שינוי היקף הרשאותיהם, יקיים בעל מאגר מידע הדרכות לבעלי הרשאות בנושא החובות לפי החוק ותקנות אלה, וימסור להם מידע על אודות חובותיהם לפי החוק ונוהל האבטחה.

ג. במאגר מידע שחלה עליו רמת האבטחה הבינונית או הגבוהה, יקיים בעל המאגר פעילות הדרכה תקופתית לבעלי הרשאות שלו, בדבר מסמך הגדרות המאגר, נוהל האבטחה והוראות אבטחת המידע לפי החוק ולפי תקנות אלה, בהיקף הנדרש לצורך ביצוע תפקידיהם, ובדבר חובות בעלי הרשאות לפיהם; הדרכה כאמור תיערך אחת לשנתיים לפחות...²⁸.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

²⁸. תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), תשע"ז-2017, נוסח מעודכן, ספטמבר 2023, סעיף 7 עמוד 5.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

66

48. הביקורת מצאה, כי:

לא קיימת תוכנית הדרכות ולא התבצעו הדרכות לכלל עובדי המועצה בשנתיים האחרונות.

49. במסגרת הבדיקות בוצעה סימולציית פשינג של הודעת סרק כוזבת וחודרת למערכת המייל של עובדי המועצה. במידה ומי מעובדי המועצה פותח את המייל הוא עשוי לאפשר לשולח המייל לחדור למערכות של המועצה.

50. תוצאות מבדק הפשינג מראה כי התוצאות אינן טובות מספיק. (נפלו כ-28% מכלל העובדים בעלי דוא"ל במועצה כאשר 10% מכלל העובדים נפלו באופן חמור).

51. הביקורת מצאה, כי:

העובדים אינם מתורגלים בצורה מספקת בהתמודדות עם סימולציות פשינג או מבחנים בנושאי אבטחת מידע.

52. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת עלה, כי לאחר מינוי ממונה אבטחת מידע (ינואר 2024), תוכן תוכנית הדרכה לעובדים אשר תמומש כבר במהלך שנת העבודה 2024.

בקרת הרשאות גישה

53. בתקנה 8 (הגנת הפרטיות) העוסקת בהרשאות גישה הוגדר כי:

א. "בעל מאגר מידע יקבע הרשאות גישה של בעלי הרשאות למאגר המידע ולמערכות המאגר, בהתאם להגדרות תפקיד; הרשאת הגישה לכל תפקיד תהיה במידה הנדרשת לביצוע התפקיד בלבד.

ב. בעל מאגר מידע ינהל רישום מעודכן של תפקידים, הרשאות הגישה שניתנו להם, ושל בעלי ההרשאות הממלאים תפקידים אלה להלן – רשימת ההרשאות התקפות"²⁹.

54. במסגרת הבדיקה עלה כי קיימים טפסים ייעודיים לפתיחת וסגירת הרשאות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

²⁹ תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), תשע"ז-2017, נוסח מעודכן, ספטמבר 2023, סעיף 8 עמוד 5.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

67

55. הביקורת מצאה, כי:

- א. לא מתקיימת סקירת הרשאות קבועה/ תיקוף של הרשאות הגישה למערכות/ מאגרי המידע לפחות אחת לשנה.
- ב. לא קיים מסמך המתאר את כלל התפקידים והרשאותיהם.
- ג. לא מבוצעת הקפאת תיבות דוא"ל של עובדים בעת יציאה לחופשות/ היעדרויות ארוכות.
- ד. עובדים אינם חתומים על כך שמאשרים גישה לתיבות דוא"ל לאחר סיום עבודתם.

56. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת עלה, כי:

- א. ממונה אבטחת המידע שיבחר בשנת 2024 יכין הן את דוח הרשאות וגישה למערכות השונות והן את מסמך בעלי התפקידים והרשאותיהם.
- ב. המועצה עדכנה את נוהל קליטת עובד. העובד הנקלט במועצה יחתום במהלך תהליך הקליטה על כך שהוא מאשר כי תיבת הדואר אותה הוא מקבל, הינה רכוש המועצה, ויתכן ויעשה בתיבה זו שימוש בהתאם לצרכי המועצה לאחר סיום עבודתו.

סיסמאות, זיהוי ואימות

57. בתקנה 9 (לחוק הגנת הפרטיות) הוגדר כי:

- א. " בעל מאגר מידע ינקוט אמצעים מקובלים בנסיבות העניין ובהתאם לאופי המאגר וטיבו, כדי לוודא כי הגישה למאגר ולמערכות המאגר נעשית בידי בעל הרשאה המורשה לכך בלבד לפי רשימת ההרשאות התקפות.
- ב. במאגר מידע שחלה עליו רמת האבטחה הבינונית או הגבוהה (1) אופן הזיהוי ייעשה ככל האפשר על בסיס אמצעי פיזי הנתון לשליטתו הבלעדית של המורשה;

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

68

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

2) ייקבעו בנוהל האבטחה גם הוראות לעניין תקנת משנה (א),

ובכללן בנושאים אלה :

א. אופן הזיהוי; היה אופן הזיהוי מבוסס על סיסמאות, יתייחס הנוהל גם לחוזק הסיסמה, מספר הניסיונות השגויים, ותדירות החלפת הסיסמאות שתיעשה בהתאם לתפקיד מורשה הגישה, ובכל מקרה לתקופה שלא תעלה על שישה חודשים;

ב. ניתוק אוטומטי לאחר פרק זמן של אי-פעילות;

ג. אופן הטיפול בתקלות הקשורות באימות זהות³⁰.

58. בנוסף מערך הסייבר הלאומי פרסם מאמר על חשיבות חוזק הסיסמא ובו המלצה על "סיסמה ארוכה ומורכבת- עם שילוב מספרים, אותיות גדולות, קטנות ותווים מיוחדים." שימוש בסיסמאות שונות בממשקים שונים וכד³¹.

59. הביקורת מצאה לציין, כי:

במאי 2022 המועצה החלה ביצוע הליך של הקשחת סיסמאות ובה הוגדרו מדניות הסיסמאות ותהליך החלפת הסיסמאות של העובדים.

בקרה ותיעוד גישה

60. בתקנה 10 (לחוק הגנת הפרטיות) העוסקת בנושא בקרה ותיעוד גישה הוגדר כי:

א. במערכות של מאגר מידע אשר חלה עליו רמת האבטחה הבינונית או הגבוהה, ינוהל מנגנון תיעוד אוטומטי שיאפשר ביקורת על הגישה למערכות המאגר (בתקנה זו – מנגנון הבקרה), ובכלל זה נתונים אלה: זהות המשתמש, התאריך והשעה של ניסיון הגישה, רכיב המערכת שאליו בוצע ניסיון הגישה, סוג הגישה, היקפה, ואם הגישה אושרה או נדחתה.

³⁰ תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), תשע"ז-2017, נוסח מעודכן, ספטמבר 2023, סעיף 9 עמודים 5 – 6.
³¹ סיסמה בטוחה, מערך הסייבר הלאומי, מאי 2020.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

69

- ב. מנגנון הבקרה לא יאפשר, ככל יכולתו, ביטול או שינוי של הפעלתו; מנגנון הבקרה יאתר שינויים או ביטולים בהפעלתו ויפיץ התראות לאחראים.
- ג. בעל מאגר מידע יקבע נוהל בדיקה שגרתית של נתוני התיעוד של מנגנון הבקרה, ויערוך דוח של הבעיות שהתגלו וצעדים שננקטו בעקבותיהן.
- ד. נתוני התיעוד של מנגנון הבקרה יישמרו למשך 24 חודשים לפחות³².
61. במהלך הביקורת נמסר כי קיימת שמירת נתוני אבטחה (לוגים) ממערכות האבטחה, אך לא נמסר תיעוד לכך.

62. הביקורת מצאה, כי:

- א. במועצה קיימות מערכות ניתור ושמירה (חומת אש, אנטי וירוס ועוד), יחד עם זאת מערכות אלה אינן נותנות מענה לנדרש בתקנה (לא קיימת מערכת SIEM לריכוז הלוגים או צוות SOC לניתוחם).
- ב. לא קיים נוהל המחייב בדיקה תקופתית של הלוגים, גם לא מדגמית.

63. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת עלה, כי:

לאחר התייעצות של המועצה עם אנשי מקצוע חיצוניים, הוחלט שהמועצה האזורית חוף הכרמל אינה מחויבת בהתקנת מערכת SIEM SOC.

ניטור, דיווח ותגובה לאירוע אבטחת מידע

64. בתקנה 11 (לחוק הגנת הפרטיות) העוסקת בניטור, דיווח ותגובה לאירוע אבטחת מידע הוגדר כי:

- א. " בעל מאגר מידע אחראי לתיעוד כל מקרה שבו התגלה אירוע המעלה חשש לפגיעה בשלמות המידע, לשימוש בו בלא הרשאה או לחריגה מהרשאה (להלן – אירועי אבטחה); ככל האפשר יבוסס התיעוד האמור על רישום אוטומטי.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוניס
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

³² תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), תשע"ז-2017, נוסח מעודכן, ספטמבר 2023, סעיף 10 עמוד 6.



ב. בנוהל האבטחה יקבע בעל מאגר מידע גם הוראות לעניין התמודדות עם אירועי אבטחת מידע, לפי חומרת האירוע ומידת רגישות המידע, לרבות לעניין ביטול הרשאות וצעדים מיידיים אחרים הנדרשים וכן לעניין דיווח לבעל המאגר על אירועי אבטחה ועל פעולות שנקטו בעקבותיהם.

ג. במאגר מידע שחלה עליו רמת האבטחה הבינונית, יקיים בעל המאגר דיון אחת לשנה לפחות באירועי האבטחה ויבחן את הצורך בעדכונו של נוהל האבטחה; במאגר מידע שחלה עליו רמת האבטחה הגבוהה, ייערך דיון כאמור אחת לרבעון לפחות³³.

65. הביקורת מצאה, כי:

א. לא קיים נוהל לטיפול באירוע אבטחת מידע.

ב. לא הוגדר צוות תגובה לאירועי סייבר.

66. מהתייחסות המבוקרים לטיטת דוח הביקורת עלה, כי לאחר מינוי ממונה אבטחת מידע יכתב נוהל בנושא.

אבטחת התקנים ניידים

67. בתקנה 12 (לחוק הגנת הפרטיות) העוסקת אבטחת התקנים ניידים הוגדר כי: " בעל המאגר יגביל או ימנע אפשרות לחיבור התקנים ניידים למערכות המאגר במתכונת ההולמת את רמת אבטחת המידע שחלה על המאגר, את רגישות המידע, את הסיכונים המיוחדים למערכות המאגר או למידע הנובעים מחיבור ההתקן הנייד ואת קיומם של אמצעי הגנה מתאימים מפני סיכונים אלה; בעל מאגר מידע המאפשר שימוש במידע מהמאגר בהתקן נייד או העתקה שלו להתקן נייד ינקוט אמצעי הגנה בשים לב לסיכונים המיוחדים הקשורים לשימוש בהתקן נייד באותו מאגר מידע; לעניין זה יראו שימוש בשיטות הצפנה מקובלות כנקיטת אמצעים סבירים להגנה על מידע שהועתק להתקן הנייד³⁴.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

³³ תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), תשע"ז-2017, נוסח מעודכן, ספטמבר 2023, סעיף 11 עמוד 6.
³⁴ תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), תשע"ז-2017, נוסח מעודכן, ספטמבר 2023, סעיף 12 עמוד 6.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

71

68. הביקורת מצאה, כי:

- א. לא קיימת חסימת מזיה נתיקה (התקנים ניידים) גורפת בעמדות הקצה (מחשבים/ מחשבים ניידים).
- ב. לא קיים נוהל אבטחה המתייחס להגבלת השימוש בהתקנים ניידים / מזיה נתיקה.

69. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת עלה, כי לאור הערת הביקורת נכתב ואושר נוהל שימוש בהתקנים ניידים. בנוסף, תבוצע הדרכה לעובדים על ידי ממונה אבטחת מידע אחת לשנה.

שימוש במערכות הפעלה מעודכנות

70. בתקנה 13 (לחוק הגנת הפרטיות) העוסקת שימוש במערכות הפעלה מעודכנות הוגדר כי: " בעל מאגר מידע ידאג לכך שייערכו עדכונים שוטפים של מערכות המאגר, לרבות חומר המחשב הנדרש לפעולתן; לא ייעשה שימוש במערכות שהיצרן לא תומך בהיבטי אבטחה שלהן אלא אם כן ניתן מענה אבטחתי מתאים"³⁵.

71. הביקורת מצאה, כי:

- א. נמצאה במהלך המבדקים מערכת ישנה מסוג וינדוס 7.
- ב. קיים שימוש בשרתי וינדוס ישנים משנת 2012 אשר הפסיקו לקבל תמיכה באוקטובר 2023.

72. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת עלה, כי הליקויים תוקנו:

- א. המערכת הישנה חלונות 7 – ירדה מהרשת והוחלפה בחלונות 11.
- ב. שרתים ישנים של חלונות 2012 הוחלפו לשרתים חדשים (גרסה 2022).

קיום הגנה אפקטיבית כנגד מתקפות מתוחכמות

73. בתקנה 14 (א) (לחוק הגנת הפרטיות) קיום הגנה אפקטיבית כנגד מתקפות מתוחכמות הוגדר כי: " בעל מאגר מידע לא יחבר את מערכות המאגר לרשת האינטרנט או לרשת ציבורית אחרת, בלא התקנת אמצעי הגנה מתאימים מפני חדירה לא מורשית או מפני תוכנות המסוגלות לגרום נזק או שיבוש למחשב או לחומר מחשב"³⁶.

³⁵ תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), תשע"ז-2017, נוסח מעודכן, ספטמבר 2023, סעיף 13 עמוד 7.
³⁶ תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), תשע"ז-2017, נוסח מעודכן, ספטמבר 2023, סעיף 14(א) עמוד 7.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

72

74. בנוסף לכך, בשנים האחרונות התגברו מתקפות סייבר מתוחכמות המנצלות פרצות ZERO DAY. פרצות אלו שמתגלות על ידי גורמים זדוניים ולא מועברים לידיעת יצרנים לצורך ביצוע תיקונים. לפרצות אלה טרם הוגדרו חתימות המכילים תוכנת אנטי וירוס מתאימה ומוצרי אבטחה נוספים ולכן הן עלולות לא להתגלות ולא להיחסם. גורמים זדוניים כותבים נזקות ייעודיות לניצול פרצות חדשות אשר לרוב, מופצות בקמפינים של דיוג הנשלחים בדואר אלקטרוני או דרך האינטרנט ואף מופצות ללא ידיעת המשתמש באמצעות התקן נייד (Key On Disk).

75. לצורך התמודדות עם פרצות אלה פותחו טכנולוגיות שהוכיחו אפקטיביות בשילוב של מספר טכנולוגיות, כגון: SANDBOX (קופסת חול- סביבה וירטואלית בה נבחנת התנהגות קובץ לאיתור פעילות זדונית לפני שחרורו למשתמש), Endpoint Detection and Response -EDR Anomaly , detection, analysis Code Sterilization (הלבנת קבצים).

76. ניתן להרחיק את האיום ממשתמשי קצה ולאפשר גלישה מאובטחת באינטרנט באמצעות שימוש במכונות מרוחקות והפרדת רשתות פנים ארגוניות מרשת האינטרנט (Secure browsing). חומת אש אפליקטיבית = WAF WEB Application Firewall, נועדה לחסימת מתקפות ברובד האפליקטיבי על אפליקציות ואתרים באינטרנט.

77. במסגרת הבדיקה עלה כי המועצה משתמשת במספר מוצרי אבטחה על מנת להגן על הרשת ועמדות הקצה, ביניהן:

- א. אנטי-וירוס ESET להגנה על עמדות קצה/ שרתים.
- ב. חומת אש להגנה על הרשת.
- ג. מערכת UPS בחדר שרתים.

78. הביקורת מצאה, כי

- א. חסרים במועצה מנגנוני אבטחה לזיהוי נומינלי (התנהגותי) של תנועה במערכת (XDR/EDR).
- ב. לא קיים מענה לחיבור בלתי מורשה לרשת המועצה NAF.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

73

79. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת עלה, כי :

- א. בינואר 2024 המועצה תאשר רכישה של רשיונות ממיקרוסופט הכוללים את רכיב EDR כמענה למנגנוני אבטחה לזיהוי נומינלי.
- ב. במהלך שנת העבודה 2024 המועצה תקיים דיון בנושא חיבור בלתי מורשים לרשת.

אבטחת גישה מרחוק למשאבי המועצה

80. בתקנה 14 (ג) (לחוק הגנת הפרטיות) אבטחת גישה מרחוק למשאבי המועצה הוגדר כי: " במאגר מידע שניתן לגשת אליו מרחוק, באמצעות רשת האינטרנט או רשת ציבורית אחרת, ייעשה שימוש נוסף על אמצעי אבטחה כאמור בתקנות משנה (א) ו-(ב), באמצעים שמטרתם לזהות את המתקשר והמאמתים את הרשאתו לביצוע הפעילות מרחוק ואת היקפה; לעניין גישה של בעל הרשאה למאגר מידע ברמת האבטחה הבינונית והגבוהה ייעשה שימוש באמצעי פיזי הנתון לשליטתו הבלעדית של בעל הרשאה"³⁷.

81. כיום אמצעי אבטחה מקובל בגישה מרחוק הינו מנגנון הזדהות חזקה הכולל שני שלבים בהזדהות לפחות FA2 - . סיסמה קבועה כבר אינה מהווה בקרה חזקה כאשר קיימים דרכים רבות להשגת הסיסמה על ידי גורמים זדוניים. ההזדהות החזקה הנפוצה הינה קיום מנגנון לחילול סיסמה חד פעמית באמצעות התקן הנתון לשליטה של המשתמש כמו טלפון נייד אישי.

82. במסגרת הבדיקה עלה, כי :

- א. חיבור מרחוק לרשת המועצה מתבצע באמצעות VPN + אימות דו שלבי.
- ב. נמצא כי הגישה לממשק ניהול חומת אש מוגבלת לכתובות ספציפיות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

³⁷ תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), תשע"ז-2017, נוסח מעודכן, ספטמבר 2023, סעיף 14(ג) עמוד 7.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

74

מיקור חוץ

83. בתקנה 15 (לחוק הגנת הפרטיות) העוסקת במיקור חוץ הוגדר כי :

א. "ייקבע במפורש בהסכם עם הגורם החיצוני (בתקנה זו – ההסכם) את

כל אלה, בשים לב לסיכונים לפי פסקה (1) :

(1) המידע שהגורם החיצוני רשאי לעבד ומטרות השימוש

המותרות בו לצורכי ההתקשרות ;

(2) מערכות המאגר שהגורם החיצוני רשאי לגשת אליהן ;

(3) סוג העיבוד או הפעולה שהגורם החיצוני רשאי לעשות ;

(4) משך ההתקשרות, אופן השבת המידע לידי הבעלים בסיום

ההתקשרות, השמדתו מרשותו של הגורם החיצוני ודיווח על

כך לבעל מאגר המידע ;

(5) אופן יישום החובות בתחום אבטחת המידע שהמחזיק חייב

בהן לפי תקנות אלה, וכן הנחיות נוספות לעניין אמצעי

אבטחת מידע שקבע בעל מאגר המידע, אם קבע ;

(6) חובתו של הגורם החיצוני להחזיר את בעלי הרשאות שלו

על התחייבות לשמור על סודיות המידע, להשתמש במידע רק

לפי האמור בהסכם, וליישם את אמצעי האבטחה הקבועים

בהסכם כאמור בפסקת משנה (ה) ;

(7) התיר בעל מאגר מידע לגורם החיצוני לתת את השירות

באמצעות גורם נוסף – חובתו של הגורם החיצוני לכלול

בהסכם עם הגורם הנוסף את כל הנושאים המפורטים בתקנה

11 ;

(8) חובתו של הגורם החיצוני לדווח, אחת לשנה לפחות, לבעל

מאגר המידע על אודות אופן ביצוע חובותיו לפי תקנות אלה

וההסכם ולהודיע לבעל המאגר במקרה של אירוע אבטחה ;

ב. ינקוט אמצעי בקרה ופיקוח על עמידתו של הגורם החיצוני בהוראות

ההסכם ובהוראות תקנות אלה, בהיקף הנדרש בשים לב לסיכונים

האמורים בפסקה (1)³⁸.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

³⁸ תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), תשע"ז-2017, נוסח מעודכן, ספטמבר 2023, סעיף 15 עמודים 7 - 8.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

75

84. הביקורת מצאה, כי:

קיים מיפוי ספקים חלקי בלבד וכי קיימים הסכמי סודיות ואבטחת מידע לחלק מהספקים.

85. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת עלה, כי לאחר מינוי ממונה אבטחת מידע תוקם במועצה טבלת ספקים עדכנים שתכלול בין שאר הפרמטרים גם חוזים והסכמים עדכניים.

וועדת היגוי בנושא אבטחת מידע והגנת הפרטיות

86. במטרה לקדם את נושא אבטחת המידע הוקמו בארגונים רבים ועדות היגוי לנושא אבטחת המידע.

87. תפקידים מקובלים של ועדת היגוי:

- א. אישור ועדכון בכל הנוגע למדיניות אבטחת המידע ונהלים.
- ב. להנחות, לפקח ולסייע בכל הקשור לניהול תקין של אבטחת המידע בעירייה.
- ג. אישור תוכניות העבודה בתחום אבטחת מידע, הקצאת תקציבים ומעקב אחר יישום.
- ד. מתווה עקרוני לתוכניות העבודה בתחום.
- ה. לדון באירועי אבטחת מידע חריגים.
- ו. להבטיח קיומם של מנגנוני פיקוח ובקרה נאותים.
- ז. לסייע להנהלת העירייה בקבלת החלטות בכל הקשור לתחום אבטחת המידע, מתוך ראייה אינטגרטיבית של התחום בעירייה.
- ח. קבלת דיווחים תקופתיים ממונה אבטחת מידע והנחיית ממונה אבטחת המידע.
- ט. להעלות יוזמות ו/או לדון ביוזמות לפרויקטי פיתוח שכלול ושדרוג בנושא אבטחת מידע.

88. סדרי עבודה מקובלים לוועדת ההיגוי:

- א. הוועדה תתכנס בתדירות מספקת שתקבע, אך לא פחות מאחת לשנה.
- ב. הוועדה תדווח לראש העירייה ולמנכ"ל על פעילותה ועל מסקנותיה והמלצותיה בנושאים בהם הוסמכה לעסוק, הוועדה תערוך פרוטוקולים של ישיבותיה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

76

ג. רצוי כי בדיון השנתי בו תאושר תכנית העבודה ותקציבים יהיה נוכח מנכ"ל העירייה וכן נוכחותו לפחות פעמיים בשנה.
89. הביקורת מצאה, כי:

- א. קיימת התייחסות מסוימת לוועדת היגוי לנושאי אבטחת מידע ולתפקידיה במדיניות אולם וועדה זו לא התכנסה בפועל.
- ב. לא נמצא תיעוד לפרוטוקולי ישיבות הנהלה בנושא אבטחת מידע.
- ג. לא מתקיים דיווח שנתי בנושאי אבטחת מידע לראש המועצה או גורם ניהולי בכיר.

90. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת עלה, כי לאחר מינוי ממונה אבטחת מידע למועצה יכתב נוהל וועדת היגוי בנושא אבטחת מידע והגנת הפרטיות והמועצה תפעל בהתאם.

91. מסיכום הממצאים בנושא העמידה בחוק ותקנות הגנת הפרטיות עולה, כי קיימים פערים ב:

- א. העדר ממונה אבטחת מידע במועצה מוביל ממספר פערים ובהם העדר כללים ונהלים נדרשים, העדר תוכנית שנתית ואישורה על ידי הנהלה ועוד.
 - ב. טיפול וניהול מאגרי המידע בהתאם לתקנות.
 - ג. כתיבה, אישור וניהול של מדניות אבטחת המידע.
 - ד. הדרכה ומודעות עובדים ועוד.
- פערים אלו ואי עמידה מלאה ברבות מהתקנות חושף את המועצה לסיכון בתחום הגנת הפרטיות.

92. הביקורת מצאה לציין, כי:

פרט לנושאים הקשורים ישירות לתפקיד ממונה אבטחת המידע והנושאים הקשורים לטיפולו, המועצה טיפלה בחלק הארי מהליקויים שעלו בטווח הזמן שבין שלב הגשת הטיוטה להתייחסות המבוקרים לשלב סגירת הדוח המלא.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

77

פרק ג' – מבדקי חדירה

93. במסגרת הביקורת שעוסקת באבטחת המידע ביצעה חברת אינטגריטי בדיקות חדירה למערכות המידע של המועצה.

94. במסגרת בדיקות החדירה בוצעו בדיקות במספר תחומים ובהם :

א. סריקות חיצוניות,

ב. בדיקת מערכת הדואר האלקטרוני,

ג. קמפיין פשינג,

ד. בדיקת הקשחה,

ה. בדיקת הקשחה של עמדות נייחות,

ו. בדיקת הקשחה של עמדות ניידות,

ז. בדיקת אבטחה של 365,

ח. בדיקת וסיור בחדר השרתים ועוד.

95. מבדקי החדירה בוצעו על ידי מומחי תוכן של חברת אינטגריטי. במסגרת הבדיקה בוצעו מספר פעולות אשר הובילו בסופן לחדירה לתוך מערכות המועצה.

96. **תכנים אלו לא יחשפו לעני הציבור.**

97. רגישות הנושא (לא לחשוף את הדרכים בהם ניתן לחדור למערכות המועצה), התכנים המקצועיים, הפערים והדרכים לפתרון הוגשו לבעלי העניין במועצה לצורך מתן מענה בנושא.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

78

המלצות

1. לסיים הליך בחירת ממונה אבטחת מידע ולוודא כי הוא נותן מענה לצרכים כפי שעלו בגוף הדוח (כתיבת ועדכון נהלים, הדרכת עובדים, דוח הרשאות וגישה למערכות, נוהל טיפול וצוות תגובה לאירוע סייבר, אבטחת מידע אל מול ספקים, וועדת היגוי בנושא אבטחת מידע והגנת הפרטיות ועוד).
2. לסיים את הליך רישום המאגרים במשרד המשפטים.
3. לסיים תהליך רכישת רישיונות בחברת מיקרוסופט (EDR) כמתן מענה למנגנוני הגנה לזיהוי נומינלי.
4. להחליט על דרך פעולה למניעת כניסת בלתי מורשים למערכת.
5. להמשיך ולטפל במענים הנדרשים כפי שעלו בדוח מבדקי החדירה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

79

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

נספחים

תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), תשע"ז-2017

תוכן ענינים

| | | |
|--------------------|---|---------|
| Go | הגדרות | סעיף 1 |
| Go | מסמך הגדרות המאגר | סעיף 2 |
| Go | ממונה על אבטחת מידע | סעיף 3 |
| Go | נוהל אבטחה | סעיף 4 |
| Go | מיפוי מערכות המאגר וביצוע סקר סיכונים | סעיף 5 |
| Go | אבטחה פיזית וסביבתית | סעיף 6 |
| Go | אבטחת מידע בניהול כוח אדם | סעיף 7 |
| Go | ניהול הרשאות גישה | סעיף 8 |
| Go | זיהוי ואימות | סעיף 9 |
| Go | בקרה ותיצוד גישה | סעיף 10 |
| Go | תיצוד של אירועי אבטחה | סעיף 11 |
| Go | התקנים ניידים | סעיף 12 |
| Go | ניהול מאובטח ומצודכן של מערכות המאגר | סעיף 13 |
| Go | אבטחת תקשורת | סעיף 14 |
| Go | סיקור הוץ | סעיף 15 |
| Go | ביקורות תקופתיות | סעיף 16 |
| Go | שמירת נתוני אבטחה | סעיף 17 |
| Go | גיבוי ושחזור של נתוני אבטחה | סעיף 18 |
| Go | חובות בעל מאגר חלות על מנהל מאגר ומחזיק בו ותיצוד ביצוע פעולה | סעיף 19 |
| Go | סמכויות הרשם | סעיף 20 |
| Go | תחולה וסייגים לתחולה | סעיף 21 |
| Go | תחילה | סעיף 22 |
| Go | הוראת מעבר | סעיף 23 |
| Go | ביטול | סעיף 24 |
| Go | יחס לחיקוקים אחרים | סעיף 25 |
| Go | תוספת ראשונה | |
| Go | | סעיף 1 |
| Go | | סעיף 2 |
| Go | תוספת שנייה | |

תקנות הגנת הפרטיות (אבטחת מידע), תשע"ז-2017

בתוקף סמכותי לפי סעיף 36 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן – החוק או חוק הגנת הפרטיות), ובאישור ועדת חוקה וחוק ומשפט של הכנסת, אני מתקינה תקנות אלה:

1. בתקנות אלה –

“אירוע אבטחה חמור” – כל אחד מאלה:

(1) במאגר מידע שחלה עליו רמת אבטחה גבוהה – אירוע שנעשה בו שימוש במידע מן המאגר, בלא הרשאה או בהריגה מהרשאה או שנעשתה פגיעה בשלמות המידע;

(2) במאגר מידע שחלה עליו רמת אבטחה בינונית – אירוע שנעשה בו שימוש בחלק מהותי מן המאגר, בלא הרשאה או בהריגה מהרשאה או שנעשתה פגיעה בשלמות המידע לגבי חלק מהותי מן המאגר;

“בעל הרשאה” – יחיד אשר יש לו גישה לאחד מאלה על פי הרשאתו של בעל המאגר או המחזיק:

(1) מידע מהמאגר;

(2) מערכות המאגר;

(3) מידע או רכיב הנדרש לצורך הפעלת המאגר או לצורך גישה אליו.

על אף האמור, מחזיק שאינו יחיד או יחיד שקיבל גישה על פי הרשאה של מחזיק, לא ייחשב כבעל הרשאה של בעל המאגר;

“התקן נייד” – אחד מאלה:

(1) מחשב המיועד לשימוש נייד לרכות מחשב שהוא ציוד קצה רגיל כהגדרתו בפקודת הטלגרף האלחוטית [נוסח חדש], התשל"ב-1972;

(2) מצא אחר המשמש לאחסון חומר מחשב;

“חומר מחשב” ו”מחשב” – כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ”ה-1995;

“מאגר המנוהל בידי יחיד” – מאגר מידע שמנהל יחיד או תאגיד בבעלות יחיד, ואשר רק היחיד ולכל היותר שני בעלי הרשאה נוספים רשאים לעשות בו שימוש ובאפשרותם לעשות בו שימוש, ולמעט מאגרי מידע כמפורט להלן:

(1) מאגר מידע שמטרתו העיקרית היא איסוף מידע לצורך מסירתו לאחר כדרך עיסוק, לרבות שירותי דיוור ישיר;

(2) מאגר מידע שיש בו מידע על אודות 10,000 אנשים ומעלה;

(3) מאגר מידע הכולל מידע שבעל המאגר כפוף בשלו לחובת סודיות מקצועית לפי דין או לפי עקרונות של אתיקה מקצועית;

“מאגרים שחלה עליהם רמת האבטחה הבסיסית” – מאגרי מידע שאינם מן הסוגים המפורטים בתוספת הראשונה או השנייה ואינם מאגר המנוהל בידי יחיד;

“מאגרים שחלה עליהם רמת האבטחה הבינונית” – מאגרי מידע מן הסוגים המפורטים בתוספת הראשונה ואינם מאגר המנוהל בידי יחיד;

“מאגרים שחלה עליהם רמת האבטחה הגבוהה” – מאגרי מידע מן הסוגים המפורטים בתוספת השנייה;

“מידע ביזמטרי” – מידע המשמש לזיהוי אדם, שהוא מאפיין אנשי פיזיולוגי, ייחודי, הניתן למרידה ממוחשבת;

“ממונה על אבטחה” – כמשמעותו בסעיף 7זב לחוק;

“מערכות המאגר” – מערכות המשמשות את המאגר ואשר יש להן חשיבות בהיבטי אבטחת מידע;

“נושא המידע” – האדם שעל אודותיו קיים מידע במאגר המידע;

הגדרות

"הרשות הלאומית להגנת הסייבר" – הרשות הלאומית להגנת הסייבר שייצודה הגנה על מרחב הסייבר, שהוקמה על פי החלטת הממשלה ופרעלה בהתאם להחלטותיה;
 "רשת ציבורית" – רשת תקשורת המאפשרת שימוש גם על ידי מי שאינו בעל הרשאה.

| | | | |
|---------------------|----|-----|---|
| מסמך הגדרות המאגר | 2. | (א) | <p>בעל מאגר מידע יגדיר במסמך הגדרות מאגר (להלן – מסמך הגדרות המאגר), את כל העניינים האלה לפחות:</p> <p>(1) תיאור כללי של פעולות האיסוף והשימוש במידע;</p> <p>(2) תיאור מטרת השימוש במידע;</p> <p>(3) סוגי המידע השונים הכלולים במאגר המידע, כשים לב לרשימת סוגי המידע שבפרט 1(3) בתוספת הראשונה;</p> <p>(4) פרטים על העברת מאגר המידע, או חלק מהותי ממנו אל מחוץ לגבולות המדינה או שימוש במידע מחוץ לגבולות המדינה, מטרת ההעברה, ארץ היעד, אופן ההעברה וזהות הנעבר;</p> <p>(5) פעולות עיבוד מידע באמצעות מחזיק;</p> <p>(6) הסיכונים העיקריים של פגיעה באבטחת המידע, ואופן ההתמודדות עמם;</p> <p>(7) שמו של מנהל מאגר המידע, של מחזיק המאגר ושל הממונה על אבטחת מידע בו, אם מונה כזה.</p> |
| | | (ב) | <p>בעל מאגר מידע יערכן את מסמך הגדרות המאגר בכל עת שנעשה שינוי משמעותי בנושאים המפורטים בתקנת משנה (א), ויבחן את הצורך בעדכון כאמור, בשל שינויים טכנולוגיים ארגוניים או אירועי אבטחה כאמור בתקנה 11, בכל שנה עד 31 בדצמבר.</p> |
| | | (ג) | <p>בעל מאגר מידע יבחן, אחת לשנה, אם אין המידע שהוא שומר במאגר רב מן הנדרש למטרות המאגר.</p> |
| ממונה על אבטחת מידע | 3. | | <p>חלה חובה למנות ממונה על אבטחת מידע, או מונה ממונה על אבטחת מידע במאגר המידע יחולו הוראות אלה:</p> <p>(1) ממונה אבטחה יהיה כפוף ישירות למנהל מאגר המידע או למנהל פעיל של בעל המאגר או המחזיק בו, לפי העניין, או לנושא משרה בכירה אחר הכפוף ישירות למנהל המאגר;</p> <p>(2) הממונה על אבטחה יכין נוהל אבטחת מידע ויביאו לאישור בעל המאגר;</p> <p>(3) הממונה יכין תכנית לבקרה שוטפת על העמידה בדרישות תקנות אלה, יבצע אותה ויודיע לבעל מאגר המידע ולמנהל המאגר על מצאיו;</p> <p>(4) הממונה על אבטחה לא ימלא תפקיד נוסף שעלול להעמידו בחשש לניגוד עניינים במילוי תפקידו לפי תקנות אלה;</p> <p>(5) הטיל בעל מאגר המידע על ממונה על אבטחה משימות נוספות על החובות המנויות בפסקאות (2) ו-(3), לשם ביצוע תקנות אלה, יגדירן בצורה ברורה;</p> <p>(6) בעל מאגר המידע יקצה לממונה את המשאבים הדרושים לו לשם מילוי תפקידו.</p> |
| נוהל אבטחה | 4. | (א) | <p>בעל מאגר המידע יקבע במסמך נוהל אבטחת מידע (להלן – נוהל האבטחה) בהתאם למסמך הגדרות המאגר ותקנות אלה, אשר יחייב כל בעל הרשאה בהתאם לפרטים מהנוהל שאליו הוא חשוף לפי תקנת משנה (ב).</p> |
| | | (ב) | <p>בעל מאגר מידע ישמור את נוהל האבטחה כך שפרטים ממנו יימסרו לבעלי הרשאה רק בהיקף הנדרש לצורך ביצוע תפקידיהם.</p> |
| | | (ג) | <p>נוהל האבטחה יכלול, בין השאר, את כל אלה:</p> |
| | | (1) | <p>הוראות בעניין האבטחה הפיזית והסביבתית של אתרי המאגר כאמור בתקנה 6;</p> |
| | | (2) | <p>הרשאות גישה למאגר המידע ולמערכות המאגר בהתאם לתקנה 8;</p> |

- (3) תיאור של אמצעים שמטרתם הגנה על מערכות המאגר ואופן הפעלתם לצורך כך;
- (4) הוראות למודעני הגישה למאגר המידע ולמערכות המאגר לצורך הגנה על המידע במאגר;
- (5) הסיכונים שחשוף להם המידע שבמאגר במסגרת הפעילות השוטפת של בעל מאגר המידע, לרבות אלה הנובעים ממבנה מערכות המאגר כמפורט בתקנה 5(א), אופן קביעת סיכונים אלה, ואופן הטיפול בהם, לרבות על ידי מנגנוני הצפנה מקובלים להגנה על המידע השמור במאגר או במערכות המאגר;
- (6) אופן התמודדות עם אירועי אבטחת מידע כאמור בתקנה 11, לפי חומרת האירוע ומידת רגישות המידע;
- (7) הוראות לעניין ניהול של התקנים ניידים ושימוש בהם כאמור בתקנה 12.
- (7) במאגר מידע שחלה עליו רמת האבטחה הבינונית או הגבוהה, יכלול נוהל האבטחה, נוסף על האמור בתקנת משנה (ג), התייחסות גם לכל אלה:
- (1) אמצעי הזיהוי והאימות לגישה למאגר ולמערכות המאגר, בהתאם לתקנה 9;
- (2) אופן הבקרה על השימוש במאגר המידע, ובכלל זה תיעוד הגישה למערכות המאגר כאמור בתקנה 10;
- (3) הוראות לעניין עריכת ביקורות תקופתיות לוודא קיומם ותקינותם של אמצעי האבטחה לפי נוהל האבטחה ולפי תקנות אלה כאמור בתקנה 16;
- (4) הוראות לעניין גיבוי הנתונים האמורים בתקנה 18(א)(1);
- (5) הוראות לעניין אופן ביצוע פעולות פיתוח במאגר ותיעודן, ובכלל זה אופן הגישה של אנשי הפיתוח לנתונים במאגר.
- (ה) בעל מאגר מידע יבחן, אחת לשנה, את הצורך בעדכון הנוהל, ובלי לגרוע מן האמור, יבחן אם יש צורך בעדכון של הנוהל במקרים אלה:
- (1) נעשים שינויים מהותיים במערכות המאגר או בתהליכי עיבוד מידע;
- (2) נודע על סיכונים טכנולוגיים חדשים הנוגעים למערכות המאגר.
- (ו) ארגון שהוא בעל כמה מאגרי מידע רשאי לקבוע נוהל אבטחה כאמור בתקנה זו, במסמך אחד לעניין כל מאגרי המידע שברשותו, המצויים באותה רמת אבטחה.
- (א) בעל מאגר מידע יחזיק מסמך מעדכון של מבנה מאגר המידע וכן רשימת מצאי מעודכנת של מערכות המאגר, ובכלל זה:
- (1) תשתיות ומערכות חומרה, סוגי רכיבי תקשורת ואבטחת מידע;
- (2) מערכות התוכנה המשמשות להפעלת מאגר המידע, לניהול המאגר ולתחזוקתו, לתמיכה בפעילותו, לניטור שלו ולאבטחתו;
- (3) תוכנות וממשקים המשמשים לתקשורת אל מערכות המאגר ומהן;
- (4) תרשים הרשת שמועל בה המאגר, הכולל תיאור הקשרים בין רכיבי המערכת השונים ומיקומם הפיזי של רכיבים אלה;
- (5) תאריך העדכון האחרון של המסמך ושל רשימת המצאי.
- (ב) המסמך המעודכן של מבנה מאגר המידע ורשימת המצאי יישמרו כך שפרטים מהם יימסרו לבעלי הרשאה רק בהיקף הנדרש לצורך ביצוע תפקידיהם.
- (ג) במאגר מידע שחלה עליו רמת האבטחה הגבוהה, בעל המאגר אחראי לכך שייצרך סקר לאיתור סיכוני אבטחת מידע (להלן – סקר סיכונים); בעל מאגר המידע ידון בתוצאות סקר הסיכונים שיועברו לו, יבחן את הצורך בעדכון מסמך הגדרות המאגר או נוהל האבטחה בעקבותיהן, ויפעל לתיקון הליקויים שהתגלו במסגרת הסקר, ככל שהתגלו; סקר סיכונים כאמור ייערך אחת לשמונה עשר חודשים לפחות.

| | | | | | | | | |
|-----|--|-----|--|--|---|-----------------------------|----|------------------------------|
| (ד) | <p>במאגר מידע שחלה עליו רמת האבטחה הגבוהה, בעל המאגר אחראי לכך שייערכו מברקי חריזות למערכות המאגר לבחינת עמידותן בפני סיכונים פנימיים וחיצוניים, אחת לשמונה עשר חודשים לפחות; בעל המאגר ידון בתוצאות מברקי החריזות ויפעל לתיקון הליקויים שהתגלו, ככל שהתגלו.</p> | (ה) | <p>ארגון שהוא בעל כמה מאגרי מידע, רשאי לקבוע את רשימת המצאי כאמור בתקנת משנה (א), במסמך אחד לעניין כל מאגרי המידע שברשותו, המצויים באותה רמת אבטחה וכן רשאי לקיים את החובות הקבועות בתקנות משנה (ג) ו-(ד) בסקר סיכונים או במברק חריזות, לפי העניין, אחד לעניין כל מאגרי המידע שברשותו, המצויים באותה רמת האבטחה.</p> | (א) | .6 | <p>אבטחה פיזית וסביבתית</p> | | |
| (ב) | <p>בעל מאגר מידע שחלה עליו רמת האבטחה הבינונית או הגבוהה, ינקוט אמצעים לבקרה ולתיעוד של הכניסה והיציאה מאתרים שבהם מצויות המערכות המפורטות בתקנה 5(א)(1) ושל הכנסה והוצאה של ציוד אל מערכות המאגר ומתן.</p> | (א) | .7 | <p>אבטחת מידע בניהול כוח אדם</p> | | | | |
| (ב) | <p>לא ייתן בעל מאגר מידע גישה למידע המצוי במאגר ולא ישנה היקף הרשאה שניתנה, אלא אם כן נקט אמצעים סבירים, המקובלים כהליכי מיון עובדים ושיכרועם, כדי לברר שאין חשש כי בעל הרשאה אינו מתאים לקבלת גישה למידע המצוי במאגר; אמצעים כאמור ינקטו בשים לב לדגישות המידע שבמאגר ולהיקף הרשאות הגישה לתפקיד שמיועד לו הנוגע בדבר, כאמור בתקנה 8.</p> | (ב) | <p>בטרם יקבלו גישה למידע ממאגר המידע או לפני שינוי היקף הרשאותיהם, יקיים בעל מאגר מידע הדרכות לבעלי הרשאות בנושא החובות לפי החוק ותקנות אלה, וימסור להם מידע על אודות חובותיהם לפי החוק וניהול האבטחה.</p> | (ג) | <p>במאגר מידע שחלה עליו רמת האבטחה הבינונית או הגבוהה, יקיים בעל המאגר פעילות הדרכה תקופתית לבעלי הרשאות שלו, בדבר מסמך הגדרות המאגר, נוהל האבטחה והוראות אבטחת המידע לפי החוק ולפי תקנות אלה, בהיקף הנדרש לצורך ביצוע תפקידיהם, ובדבר חובות בעלי הרשאות לפיהם; הדרכה כאמור תיערך אחת לשנתיים לפחות, ולגבי הסמכה של בעל הרשאה לתפקיד חדש – סמוך ככל האפשר למועד תחילת הסמכתו.</p> | (א) | .8 | <p>ניהול הרשאות גישה</p> |
| (ב) | <p>בעל מאגר מידע ינהל רישום מעורכן של תפקידיהם, הרשאות הגישה שניתנו להם, ושל בעלי הרשאות הממלאים תפקידיהם אלה (להלן – רשימת ההרשאות התקפות).</p> | (א) | .9 | <p>זיהוי ואימות</p> | | | | |
| (ב) | <p>בעל מאגר מידע ינקוט אמצעים מקובלים בנוסחות העניין ובהתאם לאופי המאגר וטיבו, כדי לוודא כי הגישה למאגר ולמערכות המאגר נעשית בידי בעל הרשאה המורשה לכך בלבד לפי רשימת ההרשאות התקפות.</p> | (ב) | <p>במאגר מידע שחלה עליו רמת האבטחה הבינונית או הגבוהה –</p> | <p>(1) אופן הזיהוי ייעשה ככל האפשר על בסיס אמצעי פיזי הנהון לשליטתו הבלעדית של המורשה;</p> | <p>(2) ייקבעו בניהול האבטחה גם הוראות לעניין תקנת משנה (א), ובכללן בנושאים אלה.</p> | | | |
| (א) | <p>אופן הזיהוי; היה אופן הזיהוי מבוסס על סיסמאות, יתייחס הנהול גם לחוק הסיסמה, מספר הניסיונות השגויים, ותדירות החלפת</p> | | | | | | | |

- הסיסמאות שתיצעה בהתאם לתפקיד מורשה הגישה, ובכל מקרה לתקופה שלא תעלה על שישה חודשים;
- (ב) ניתוק אוטומטי לאחר פרק זמן של אי-פעילות;
- (ג) אופן הטיפול בתקלות הקשורות באימות זהות.
- (ד) בעל מאגר מידע ידאג לביטול ההרשאות של בעל הרשאה שסיים את תפקידו ובמידת האפשר לשינוי סיסמאות למאגר ולמערכות המאגר, שבעל הרשאה עשוי היה לרשת, מיד עם סיום תפקידו של בעל הרשאה.
10. בקרה ותיעוד גישה
- (א) במערכות של מאגר מידע אשר חלה עליו רמת האבטחה הבינונית או הגבוהה, ינוהל מנגנון תיעוד אוטומטי שיאפשר ביקורת על הגישה למערכות המאגר (בתקנה זו – מנגנון הבקרה), ובכלל זה נתונים אלה: זהות המשתמש, התאריך והשעה של ניסיון הגישה, רכיב המערכת שאליו בוצע ניסיון הגישה, סוג הגישה, היקפה, ואם הגישה אושרה או נדחתה.
- (ב) מנגנון הבקרה לא יאפשר, ככל יכולתו, ביטול או שינוי של הפעלתו; מנגנון הבקרה יאתר שינויים או ביטולים בהפעלתו ויפיץ התראות לאחרים.
- (ג) בעל מאגר מידע יקבע נוהל בדיקה שגרתית של נתוני התיעוד של מנגנון הבקרה, ויערוך דוח של הבעיות שהתגלו ויצעדים שנקטו בעקבותיהן.
- (ד) נתוני התיעוד של מנגנון הבקרה יישמרו למשך 24 חודשים לפחות.
- (ה) בעל מאגר מידע יידע את בעלי הרשאות במאגר בדבר קיום מנגנון הבקרה למערכות המאגר.
11. תיעוד של אירועי אבטחה
- (א) בעל מאגר מידע אחראי לתיעוד כל מקרה שבו התגלה אירוע המעלה חשש לפגיעה בשלמות המידע, לשימוש בו בלא הרשאה או לחדירה מהרשאה (להלן – אירועי אבטחה); ככל האפשר יבוסס התיעוד האמור על רישום אוטומטי.
- (ב) בנוהל האבטחה יקבע בעל מאגר מידע גם הוראות לעניין התמודדות עם אירועי אבטחת מידע, לפי חומרת האירוע ומידת רגישות המידע, לרבות לעניין ביטול הרשאות וצעדים מיידיים אחרים הנדרשים וכן לעניין ריחוף לבעל המאגר על אירועי אבטחה ועל פעולות שנקטו בעקבותיהם.
- (ג) במאגר מידע שחלה עליו רמת האבטחה הבינונית, יקיים בעל המאגר דיון אחת לשנה לפחות באירועי האבטחה ויבחן את הצורך בערכותו של נוהל האבטחה; במאגר מידע שחלה עליו רמת האבטחה הגבוהה, ייערך דיון כאמור אחת לרבעון לפחות.
- (ד) אירוע אירוע אבטחה חמור –
- (1) יודיע על כך בעל המאגר לרשם באופן מיידי, וכן ידווח לרשם על הצעדים שנקט בעקבות האירוע;
- (2) רשאי הרשם להורות לבעל מאגר המידע, למעט לבעל מאגר מידע מן המנויים בסעיף 13(ה) לחוק, לאחר שנוצץ בראש הרשות הלאומית להגנת הסייבר, להודיע על אירוע האבטחה לנושא מידע שעלול להיפגע מן האירוע.
12. התקנים ניידים
- בעל המאגר יגביל או ימנע אפשרות לחיבור התקנים ניידים למערכות המאגר במתכונת ההולמת את רמת אבטחת המידע שחלה על המאגר, את רגישות המידע, את הסיכונים המיוחדים למערכות המאגר או למידע הנובעים מחיבור ההתקן הנייד ואת קיומם של אמצעי הגנה מתאימים מפני סיכונים אלה; בעל מאגר מידע המאפשר שימוש במידע מהמאגר בהתקן נייד או העתקה שלו להתקן נייד ינקוט אמצעי הגנה בשים לב לסיכונים המיוחדים הקשורים לשימוש בהתקן נייד באותו מאגר מידע; לעניין זה יראו שימוש בשיטות הצפנה מקובלות כנקיטת אמצעים סבירים להגנה על מידע שהועתק להתקן הנייד.
13. ניהול מאובטח ומטובן של מערכות המאגר
- (א) בעל מאגר מידע יקפיד על ניהול ותפעול תקין של מערכות המאגר, לפי המקובל בהפעלת מערכות כאלה.

- (ב) בעל מאגר מידע יפריד, בהיקף ובמידה הסבירים האפשריים, בין מערכות המאגר אשר ניתן לגשת מהן למידע, לבין מערכות מחשוב אחרות המשמשות את בעל המאגר.
- (ג) בעל מאגר מידע ידאג לכך שייערכו עדכונים שוטפים של מערכות המאגר, לרבות חומר המחשב הנדרש לפעולתן; לא ייעשה שימוש במערכות שהיצרן לא הומך בהיבטי אבטחה שלהן אלא אם כן ניתן מענה אבטחתי מתאים.
14. אבטחת תקשורת
- (א) בעל מאגר מידע לא יחבר את מערכות המאגר לרשת האינטרנט או לרשת ציבורית אחרת, בלא התקנת אמצעי הגנה מתאימים מפני חדירה לא מורשית או מפני תוכנות המסוגלות לגרום נזק או שיבוש למחשב או לחומר מחשב.
- (ב) העברת מידע ממאגר המידע, ברשת ציבורית או באינטרנט, תיעשה תוך שימוש בשיטות הצפנה מקובלות.
- (ג) במאגר מידע שניתן לגשת אליו מרחוק, באמצעות רשת האינטרנט או רשת ציבורית אחרת, ייעשה שימוש נוסף על אמצעי אבטחה כאמור בתקנות משנה (א) ו-(ב), באמצעים שמטרתם לזהות את המתקשר והמאמתים את הרשאתו לביצוע הפעילות מרחוק ואת היקפה; לעניין גישה של בעל הרשאה למאגר מידע ברמת האבטחה הבינונית והגבוהה ייעשה שימוש באמצעי פיזי הנתון לשליטתו הבלעדית של בעל ההרשאה.
15. מיקוד חוץ
- (א) בעל מאגר המתקשר עם גורם חיצוני לצורך קבלת שירות, הכרוך במתן גישה למאגר המידע –
- (1) יבחן, לפני ביצוע ההתקשרות עם הגורם החיצוני המסוים כאמור, את סיכוני אבטחת המידע הכרוכים בהתקשרות;
- (2) יקבע במפורש בהסכם עם הגורם החיצוני (בתקנה זו – ההסכם) את כל אלה, בשים לב לסיכונים לפי פסקה (1):
- (א) המידע שהגורם החיצוני רשאי לעבד ומטרות השימוש המותרות בו לצורכי ההתקשרות;
- (ב) מערכות המאגר שהגורם החיצוני רשאי לגשת אליהן;
- (ג) סוג העיבוד או הפעולה שהגורם החיצוני רשאי לעשות;
- (ד) משך ההתקשרות, אופן השבת המידע לידי הבעלים בסיום ההתקשרות, השמרתו מרשותו של הגורם החיצוני ודיווח על כך לבעל מאגר המידע;
- (ה) אופן יישום החובות בתחום אבטחת המידע שהמחזיק חייב בהן לפי תקנות אלה, וכן הנחיות נוספות לעניין אמצעי אבטחת מידע שקבע בעל מאגר המידע, אם קבע;
- (ו) חובתו של הגורם החיצוני להחתיים את בעלי ההרשאות שלו על התחייבות לשמור על סודיות המידע, להשתמש במידע רק לפי האמור בהסכם, וליישם את אמצעי האבטחה הקבועים בהסכם כאמור בפסקת משנה (ה);
- (ז) התיר בעל מאגר מידע לגורם החיצוני לתת את השירות באמצעות גורם נוסף – חובתו של הגורם החיצוני לכלול בהסכם עם הגורם הנוסף את כל הנושאים המפורטים בתקנה זו;
- (ח) חובתו של הגורם החיצוני לדווח, אחת לשנה לפחות, לבעל מאגר המידע על אודות אופן ביצוע חובותיו לפי תקנות אלה וההסכם ולהודיע לבעל המאגר במקרה של אירוע אבטחה;
- (3) יפרט בנוהל האבטחה של המאגר גם את העניינים המנויים בפסקה (2)(א) עד (ד), וכן יפנה בו במפורש להסכם עם הגורם החיצוני ולנוהל האבטחה שלו;

- (4) ינקוט אמצעי בקרה ופיקוח על עמידתו של הגורם החיצוני בהוראות ההסכם ובהוראות תקנות אלה, בהיקף הנדרש בשים לב לסיכונים האמורים בפסקה (1).
- (ב) ארגון שהוא בעל כמה מאגרי מידע, המתקשר עם גורם חיצוני לצורך מתן שירות הכרוך בגישה אליהם בידי הגורם החיצוני, רשאי לקיים את הוראות תקנת משנה (א)(2) בהסכם אחד לעניין כל מאגרי המידע ובלבד שהם באותה רמת אבטחה.
- (ג) תקנה זו לא תחול על התקשרות של בעל מאגר עם יחיד.
- (א) 16. במקור מידע שחלה עליו רמת האבטחה הבינונית או הגבוהה, בעל המאגר אחראי לכך שתיערך, אחת ל-24 חודשים לפחות, ביקורת פנימית או חיצונית, על ידי גורם בעל הכשרה מתאימה לביקורת בנושא אבטחת מידע שאינו ממונה האבטחה של המאגר, כדי לוודא את עמידתו בהוראות תקנות אלה.
- (ב) ברוח הביקורת ידווח המבקר על התאמת אמצעי האבטחה לנהל האבטחה ולתקנות אלה, יזהה ליקויים ויציע אמצעים הדרושים לתיקון המצב.
- (ג) בעל מאגר המידע ידון ברוחות הביקורת שיועברו לו, ויבחן את הצורך בעדכון מסמך הנדירות המאגר או נוהל האבטחה בעקבותיהם.
- (ד) בעל מאגר מידע שחלה עליו רמת האבטחה הגבוהה, רשאי לקיים את החובה הקבועה בתקנה זו במסגרת עריכת סקר סיכונים שמתקיים בו האמור בתקנת משנה (ב).
- (ה) ארגון שהוא בעל כמה מאגרי מידע, רשאי לקיים את החובה הקבועה בתקנה זו במסגרת ביקורת אחת לעניין כל מאגרי המידע שבכוחו, המצויים באותה רמת אבטחה.
- (א) 17. בעל מאגר מידע ישמור את הנתונים הנצרכים במסגרת יישום הוראות תקנות 6(ב), 8 עד 11, 14, 15(א)(4) ו-16, ככל שתקנות אלה חלות עליו, באופן מאובטח למשך 24 חודשים.
- (ב) במקור מידע שחלה עליו רמת האבטחה הבינונית או הגבוהה, בעל המאגר יגבה את הנתונים שנשמרו כאמור בתקנת משנה (א), באופן שיבטיח שיהיה ניתן, בכל עת, לשחזר את הנתונים האמורים למצבם המקורי.
- (א) 18. במקור מידע שחלה עליו רמת האבטחה הבינונית או הגבוהה, יקבע בעל המאגר במסמך –
- (1) נהלים לביצוע גיבוי כאמור בתקנה 17(ב), באופן תקופתי שגדתי;
- (2) נהלים, להבטחת שחזור הנתונים כאמור בתקנה 17(ב), ובלבד שביצוע השחזור יהיה באישור מנהל המאגר;
- (3) כי במסגרת תיעוד אירועי אבטחה כאמור בתקנה 11, יתעד גם הליכי שחזור המידע, ובכלל זה – זהותו של מי שביצע את הליכי השחזור ופרטי המידע ששחזר.
- (ב) במקור מידע שחלה עליו רמת האבטחה הגבוהה, בעל מאגר אחראי לכך שיישמר צותק הגיבוי של הנתונים האמורים בתקנה (א)(1) ושל הנהלים כאמור בתקנת משנה (א)(2), באופן שיבטיח את שלמות המידע ואת אפשרות השחזור של המידע במקרה של אבדן או הרס.
- (א) 19. החובות החלות בתקנות אלה על בעל מאגר מידע, יחולו גם על מנהל המאגר, ולמעט החובות הקבועות בתקנות 2 ו-15(א) – הן יחולו גם על מחזיק המאגר, בשינויים המחויבים ולפי העניין.
- (ב) מי שמוטלת עליו בתקנות אלה חובה או אחריות לביצוע פעולה שאינה יצירת מסמך, נדרש לתעד באופן סביר את אופן ביצוע הפעולה לפי העניין; הרשם רשאי לתת הוראות לעניין אופן תיעוד כאמור.

| | | | | |
|----------------------|-----|-----|-----|---|
| סמכויות הרשם | .20 | (א) | (1) | <p>הרשם רשאי, אם ראה כי קיימים טעמים שמצדיקים זאת, לפטור מאגר מסוים מחובות אבטחת מידע לפי תקנות אלה, או להחיל על מאגר מסוים חובות לפי תקנות אלה, כולן או חלקן, לפי נסיבות העניין, ובין השאר בהתחשב בגודל המאגר, סוג המידע שנמצא בו, היקף הפעילות של המאגר או מספר בעלי ההרשאות בו.</p> |
| | | | (2) | <p>פטור מחובות או החלת חובות לפי פסקה (1) ייעשה בהודעה בכתב לבעל המאגר; בהודעה כאמור יקבע הרשם את המועד לתחילת הפטור או ההחלה, לפי העניין, ויכול שיקבע מועדים שונים לעניין תקנות שתונת.</p> |
| | | | (ב) | <p>הרשם רשאי להורות כי מי שיעמוד בהוראות מסמך מנחה בעניין אבטחת מידע או בהנחיות של רשות מוסמכת בעניין אבטחת מידע החלות עליו, יראו אותו כמקיים הוראות תקנות אלה, כולן או חלקן, אם השתכנע כי עמידה בהוראות המסמך המנחה בעניין אבטחת מידע או בהנחיות הרשות המוסמכת, לפי העניין, באופן שהורה לפי תקנות אלה, מבטיחה את רמת האבטחה הקבוצה בתקנות אלה לגבי אותו מאגר מידע; לעניין זה –</p> |
| | | | | <p>“רשות מוסמכת” – גוף ציבורי המוסמך על פי דין לתת הנחיות בעניין אבטחת מידע; “מסמך מנחה בעניין אבטחת מידע” – תקן רשמי, תקן ישראלי או תקן בין-לאומי כמשמעותם בחוק התקנים, התשי”ז-1953, או מסמך ייחוס, שהרשם אישר לעניין זה.</p> |
| תחולה וסייגים לתחולה | .21 | | | בתקנות אלה – |
| | | | (1) | על מאגרי מידע שחלה עליהם רמת האבטחה הגבוהה – יחולו תקנות 1 עד 20; |
| | | | (2) | על מאגרי מידע שחלה עליהם רמת האבטחה הבינונית – יחולו תקנות 1 עד 4, 5 (א), (ב) ו-(ה), 6 עד 15, 16 (א), (ב), (ג) ו-(ה), 17, 18 (א), 19 ו-20; |
| | | | (3) | על מאגרים שחלה עליהם רמת האבטחה הבסיסית – יחולו תקנות 1 עד 3, 4 (א), (ב), (ג), (ה) ו-(ו), 5 (א), (ב) ו-(ה), 6 (א), 7 (א) ו-(ב), 8, 9 (א) ו-(ג), 11 (א) ו-(ב), 12 עד 15, 17, 19 ו-20; |
| | | | (4) | על מאגר המנהל בידי יחיד – יחולו תקנות 1, 2, 6 (א), 9 (א), 11 (א), 12 עד 14 ו-20. |
| תחילה | .22 | | | תחילתן של תקנות אלה שנה מיום פרסומן. |
| הוראת מעבר | .23 | | | על אף האמור בתקנה 7 (א), בנוגע למי שהם בעלי הרשאות ביום תחילתן של תקנות אלה, בעל מאגר שחלה עליו התקנה האמורה יבחן את מידת התאמתם לגישה למאגר מידע באמצעים סבירים המקובלים בהליכי מיון עובדים ושיבוצם, וכל זאת בשים לב לרגישות המידע ולסוג הרשאות הגישה ויערכן בהתאם לצורך את הרשאות הגישה. |
| ביטול | .24 | | | תקנות 2, 3, 9, 10, 12, 13, 14 ו-15 לתקנות הגנת הפרטיות (תנאי החזקת מידע ושמירתו וסדרי העברת מידע בין גופים ציבוריים), התשמ”ו-1986 – בטלות. |
| יחס לחיקוקים אחרים | .25 | | | תקנות אלה יחולו נוסף על הוראות בעניין אבטחת מידע בחיקוקים אחרים, זולת אם יש סתירה ביניהם. |

חוספת ראשונה

(תקנה 1 והחוספת השנייה)

1. מאגרי מידע שחלה עליהם רמת האבטחה הבינונית –
 - (1) מאגר מידע שמטרתו העיקרית היא איסוף מידע לצורך מסירתו לאחד כדרך עיסוק, לרבות שירותי דיזור ישיד;
 - (2) מאגר מידע שבעליו הוא גוף ציבורי כמשמעותו בסעיף 23 לחוק, אף אם לא התקיים בו הוראות פסקה (1) או (3);
 - (3) מאגר מידע הכולל מידע שהוא אחד מאלה:

- (א) מידע על צנעת חייו האישיים של אדם, לרבות התנהגותו ברשות היחיד;
- (ב) מידע רפואי או מידע על מצבו הנפשי של אדם;
- (ג) מידע גנטי כהגדרתו בחוק מידע גנטי, התשס"א-2000;
- (ד) מידע על אודות דעותיו הפוליטיות או אמונותיו הדתיות של אדם;
- (ה) מידע על אודות עברו הפלילי של אדם;
- (ו) נתוני תקשורת כהגדרתם בחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – נתוני תקשורת), התשס"ח-2007;
- (ז) מידע ביומטרי;
- (ח) מידע על נכסיו של אדם, חובותיו והתחייבויותיו הכלכליות, מצבו הכלכלי או שינוי בו, יכולתו לעמוד בהתחייבויותיו הכלכלית ומידת עמידתו בהם;
- (ט) הרגלי צריכה של אדם שיש בהם כדי ללמד על מידע לפי פרטים (א) עד (ז) או על אישיותו של אדם, אמונתו או דעותיו.
2. על אף האמור בפרט 1(3), על מאגר מידע המקיים אחד מאלה, לא חלה רמת האבטחה הבינונית אלא רמת האבטחה הבסיסית:
- (1) המאגר כולל מידע מן הסוגים המפורטים בפרט 1(3)(ב), (ה), (ו), (ז) לעניין תמונות פנים בלבד ו-(ח), על אודות המועסקים או הספקים של בעל מאגר המידע, ובלבד שהמידע משמש למטרות ניהול העסק בלבד, ואינו כולל מידע מן הסוגים המפורטים בפרט 1(3)(א), (ג), (ד) ו-(ז) לעניין מידע שאינו תמונות פנים ו-(ט);
- (2) מספר בעלי ההרשאה אצל בעל המאגר אינו עולה על עשרה.

תוספת שנייה

(תקנה 1)

מאגרי מידע שחלה עליהם רמת האבטחה הגבוהה –

- (1) מאגר מידע כאמור בפרט 1(1) או (3) בתוספת הראשונה, לרבות מאגר של גוף ציבורי כמשמעותו בסעיף 23(1) לחוק המקיים את האמור בפרטים (1) או (3), שיש בו מידע על אודות 100,000 אנשים ומעלה;
- (2) מאגר מידע כאמור בפרט 1(1) או (3) בתוספת הראשונה, לרבות מאגר של גוף ציבורי כמשמעותו בסעיף 23(1) לחוק המקיים את האמור בפרטים (1) או (3), שמספר בעלי ההרשאה בו עולה על 100.

איילת שקד

שרה המשפטים



2023

דו"ח מבקר המועצה ותלונות הציבור

מועצה אזורית חוף הכרמל | מבקר המועצה

**ביקורת מעקב
רישוי עסקים**



אני עוסק בשיפור האתר - ולא בתיקון העבר



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

91

תוכן עניינים

| | |
|-----------------|--|
| 93 – 92 | מבוא |
| 128 – 94..... | ממצאים |
| 95 -94 | פרק א' - כללי |
| 99 – 96.. | פרק ב' - מבנה ארגוני, בעלי תפקידים מקצועיים ואופן הכשרתם. |
| 107 - 100 | פרק ג' – מימוש הרפורמה (2013) ברישוי עסקים במועצה. |
| 110 – 108..... | פרק ד' – מדיניות המועצה בנושא רישוי עסקים. |
| 120 -111..... | פרק ה' – פיקוח ואכיפה. |
| 124 - 121..... | פרק ו' – רוכלות |
| 128 - 125..... | פרק ז' – עסקים טעוני רישוי במועצה |
| 129..... | המלצות. |
| 191 - 130..... | נספחים |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

92

טיוטת דוח ביקורת - רישוי וקידום עסקים במועצה

מבוא

1. הסדרת רישוי העסקים, הפיקוח עליהם והפעלת סמכויות אכיפת החוק הם כלים חשובים שניתנו בידי הרשות המקומית לשם שמירה על רווחת תושביה, על בריאותם ועל איכות חייהם.
2. מטרת חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (להלן - חוק רישוי עסקים או החוק), היא בין היתר הבטחת איכות נאותה של הסביבה, מניעת סכנות לשלום הציבור, שמירה על בטיחותם של הנמצאים במקומות העבודה הבטחת בריאות הציבור ועוד. בסעיף 4 לחוק נקבע כי "לא יעסוק אדם בעסק טעון רישוי אלא אם יש בידו רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לפי חוק זה ובהתאם לתנאיו"³⁹. כמו כן בסעיף 5 מוגדר כי: רשות רישוי בתחום הרשות המקומית לעסק טעון רישוי הינה – ראש המועצה המקומית או מי שהוא הסמיכו לכך⁴⁰.
3. החוק, התקנות והצווים שהותקנו על פיו מסדירים את נושא רישוי העסקים. הם קובעים אילו עסקים הם טעוני רישוי, אלו סוגי רישיונות נדרשים להפעלת כל עסק, מהם התנאים למתן הרישיונות, מהו תוקף הרישיונות לפי סוג העסק וכן מהן הדרכים לאכיפת החוק על בעל עסק טעון רישוי המפעיל אותו ללא רישיון או שלא על פי התנאים שנקבעו.

כללי

4. חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (להלן החוק), התקנות והצווים שהותקנו על פיו מסדירים את תחום רישוי העסקים. החוק קובע מי הם העסקים טעוני הרישוי, קובע את סוגי רישיונות העסק הקיימים, התנאים למתן רישיונות ומי הם הגופים אשר בסמכותם לתן רישיון בתחום אחריותם.
5. החוק קובע מה הן הדרכים לאכיפתו על מי שמנהלים עסק טעון רישוי בלא רישיון או שלא על פי התנאים שנקבעו.

³⁹ חוק רישוי עסקים, תשכ"ח – 1968, סעיף 4, עמוד 11.

⁴⁰ חוק רישוי עסקים, תשכ"ח – 1968, סעיף 5, עמוד 11.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

93

6. בחוק נקבע כי שר הפנים רשאי לקבוע בצווים אילו עסקים יהיו טעוני רישוי ולהגדירם, כדי להבטיח את קיום המטרות שקבע החוק. לדוגמא, בעניין צו שמטרתו להבטיח איכות נאותה של הסביבה ומניעת מפגעים ומטרדים יש להתייעץ עם השר לאיכות הסביבה בעניין צו שמטרתו למנוע סכנות לשלום ציבור ולהבטיח מפני שוד והתפרצות נדרש להתייעץ עם השר לביטחון הפנים וכיו"ב.

מטרת ביקורת המעקב

7. **בחינת תיקון הליקויים** כפי שעלו בביקורת שבוצעה בשנת 2020 בנושא נאותות הטיפול ברישוי וקידום עסקים במועצה בשנים 2017 - 2019, ועמידה בהוראות חוק רישוי עסקים, הצווים והתקנות.

נושאי הביקורת

8. הביקורת תתמקד בנושאים הבאים:

- א. מבנה ארגוני של מחלקת רישוי וקידום עסקים.
- ב. מימוש הרפורמה ברישוי עסקים במועצה.
- ג. מדניות המועצה בנושא רישוי וקידום עסקים.
- ד. פיקוח ואכיפה.
- ה. רוכלות.

שיטת הביקורת

9. השיטה שלאורה פעלה הביקורת:

- ו. לימוד החומר.
- ז. מפגש עם בעלי התפקידים ובהם: מנכ"ל המועצה, היועצת המשפטית של המועצה, מנהל האגף המוניציפאלי, מנהלת מחלקת רישוי עסקים ומזכירות האגף המוניציפאלי.
- ח. כתיבת דוח טיוטה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

94

ממצאי הדוח

פרק א' - כללי

10. רישוי עסקים מהווה תחום מרכזי בעבודת הרישוי והאכיפה של הרשות המקומית. עסקים הפועלים ללא רישיון עשויים להוות סכנה לציבור.

11. מטרתו של תהליך רישוי וקידום העסקים ברשות המקומית נועד לצורך הבטחת איכות נאותה של הסביבה, מניעת מפגעים ומטרדים, מניעת סכנות לשלום הציבור, בטיחותם של הנמצאים במקום העסק וסביבתו והבטחת תנאי תברואה נאותים⁴¹.

12. הרפורמה ברישוי עסקים פורסמה ב"רשומות" בנובמבר 2010, כתיקון מספר 27 לחוק רישוי עסקים - התשע"א 2010⁴². החל מ- 5 בנובמבר 2013 החלו להיכנס לתוקפן בהדרגה הוראות הרפורמה. הרפורמה נדרשה להוביל לשינוי בעבודת הרשות ולעצב את תחום רישוי העסקים כגורם מרכזי בתהליך, ע"י יצירת מפרט אחיד, שהרשות תגדיר מדיניות בנושא רישוי עסקים (רוכלות, אירועים המוניים, דוכנים, מפעלים מזהמים ועוד), קיום ועדת "השגה", פרסום באתר אינטרנט רשותי את כלל המידע הנדרש לבעלי העסקים ועוד⁴³.

13. בתאריך יולי 2018 הצביעה מליאת הכנסת על תיקון 34 לחוק רישוי עסקים. הרפורמה החדשה ברישוי העסקים, הקרויה גם "רישוי עסקים דיפרנציאלי" נוסדה בכדי ליצור איזון בין המטרות של חוק רישוי עסקים - שמירה על הציבור מפני נזקים (בריאותיים, בטיחותיים, סביבתיים וכד') - לבין עידוד הפעילות הכלכלית במשק וצמצום הפגיעה בעסקים.

14. רפורמה זו הינה המשך ישיר לרפורמה של 2013 ומשלימה אותה. גולת הכותרת של הרפורמה ב-2013 היא ההבנה שבכדי לייצר לבעלי העסקים וודאות, שקיפות ונגישות לדרישות החלות עליהם. הרפורמה החדשה (תיקון 34) נועדה לשפר ולייעל את תהליך הרישוי משום שהיא מגדירה תהליכי רישוי שונים המותאמים לסוגי העסקים השונים⁴⁴. נכון להבהיר בנקודה זו, כי החלת התכולה של תיקון 34 לחוק רישוי עסקים הינה הדרגתית ולאורך שנים.

⁴¹ חוק רישוי עסקים, תשכ"ח - 1968, סעיף 1, עמוד 7.

⁴² חוק רישוי עסקים, תשכ"ח.

⁴³ חוק רישוי עסקים, תשכ"ח.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

95

15. בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), מוגדרים הסמכויות אשר יש לרשויות בתחום. הצו הגדיר כי, המועצה מוסמכת :

א. להסדיר או להגביל את הקמתם של עסקים, מלאכות ותעשיות או של כל סוג שבהם, לרבות קביעת ימים ושעות לפתיחתם ולסגירתם⁴⁵.

ב. לקבוע סדרים, להטיל איסורים והגבלות, לאחוז באמצעים ולחייב תושבים, בעלים ומחזיקים שהם יאחזו באמצעים - כדי להבטיח את בריאות הציבור, את הסדר ואת הבטחון; למנוע הופעתם והתפשטותם של מחלות ונגעים, לרבות מחלות ונגעים של בעלי חיים וצמחים, ולבערם; להשמיד מזיקים או בעלי חיים שאין להם בעלים, למנוע דליקות ולכבותן, לסלק מפגעים ולמנוע תקלות, לרבות הריסת בנינים מסוכנים או מזיקים לבריאות⁴⁶.

ג. להסדיר, להגביל או לאסור רוכלות, תגרנות רחוב, צילומי רחוב, פרסומת רחוב, איסוף כספים ברחוב וכיוצא באלה⁴⁷.

16. תכלול כלל מרכיבים אלו מעמיד את רשות רישוי ברשות המקומית בצומת דרכים מהותית ומשמעותית כאשר מחד חובתה להגן ולשמור על שלום הציבור ומאידך לאפשר ככל הניתן את עידוד העסקים במרחב הרשות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁴⁵ צו המועצות המקומיות (המועצות האזוריות), 1958, פרק תשיעי, סעיף 63 (א) (7).

⁴⁶ צו המועצות המקומיות (המועצות האזוריות), 1958, פרק תשיעי, סעיף 63 (א) (8).

⁴⁷ צו המועצות המקומיות (המועצות האזוריות), 1958, פרק תשיעי, סעיף 63 (א) (9).



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

96

פרק ב' - מבנה ארגוני, בעלי תפקידים מקצועיים ואופן הכשרתם

17. רישוי וקידום העסקים הינו תחום מקצועי ומשמעותי ברשות המקומית. מחלקת רישוי וקידום עסקים היא זו האמונה על הנושא. חשוב להדגיש ולהציג כי הגדרת משרד הפנים את התפקיד הינה 'מנהל יחידת קידום ורישוי עסקים ברשות המקומית'⁴⁸. בין שאר תפקידיה של מחלקת רישוי וקידום העסקים ברשות המקומית עליה לנקוט פעולות סיוע אקטיביות כגון: הכוונה, הדרכה, הסברה, ועוד⁴⁹. מחלקת רישוי וקידום עסקים ברשות המקומית, מהווה כתובת לבעלי עסקים בסיוע לפתרון בעיות והסרת חסמים שונים. בנוסף על רישוי וקידום העסקים לבצע בקרה ואכיפה של בעלי העסקים לבחון האם הם פועלים בהתאם לרישוי שקיבלו וכן עסקים שפועלים ללא רישוי עסק^{50 51}.

18. מחלקת רישוי וקידום עסקים, על מנת לבצע את תפקידה בצורה מיטבית, נדרשת:

- א. לנהל את המחלקה כך שתיתן מענה לבעלי העסקים החפצים לפתוח עסק חדש (הדרכה, הסברה, דרכי ביצוע ההליך וכו'), בקרה אחרי חידושי רישוי של עסקים קיימים ועוד.
- ב. לפעול אל מול הסמכויות כפי שמוגדר בחוק על מנת לקדם את קבלת רישיונות העסק של העסקים השונים.
- ג. לפעול אל מול הגורמים במועצה לקידום ועידוד העסקים.
- ד. לבצע אכיפה לעסקים על ביצוע פעילות בהתאם לרישוי עסק שניתן וכן בחינה באשר לפתיחת עסקים חדשים שנפתחו ללא רישוי.

19. במועצה האזורית חוף הכרמל מחלקת רישוי וקידום עסקים כפיפה לאגף המוניציפאלי. ראוי להדגיש כי לא קיימת הגדרה בחוק לכפיפות מחלקה זו וישנן רשויות אשר הכפיפות הינה לאגף ההנדסה או לאיכות הסביבה ועוד.

⁴⁸ מנהל יחידת קידום ורישוי עסקים ברשות המקומית, משרד הפנים, מנהל השלטון המקומי, אגף בכיר תכנון ופיתוח הון האנושי ברשויות המקומיות, עמוד 1.

⁴⁹ שם, עמוד 2.

⁵⁰ חוק רישוי עסקים, תשכ"ח – 1968.

⁵¹ מפקח רישוי עסקים ברשות המקומית, משרד הפנים, מנהל השלטון המקומי, אגף בכיר תכנון ופיתוח הון האנושי ברשויות המקומיות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

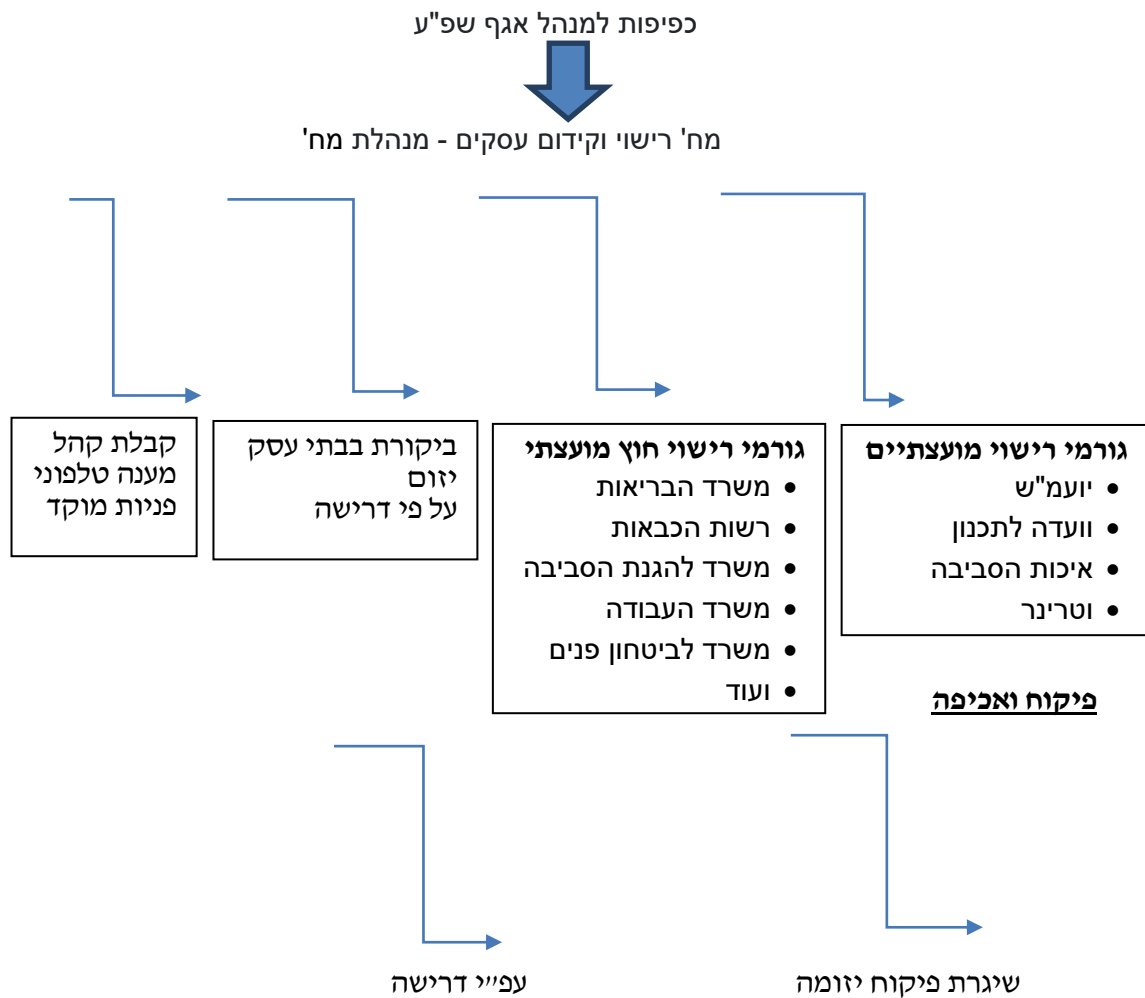


המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

20. על מנת לבצע את מגוון התפקידים כפי שמופיע בחוק, בתקנות, בצווים ובהגדרות בעלי התפקידים כפי שהגדיר משרד הפנים, נדרש שברשות המקומית יהיה מבנה ארגוני ובעלי תפקידים אשר יוכלו לעמוד במטלות ובכלל המשימות אשר נדרש מגוף זה.

21. תרשים הזרימה של פעילות מחלקת רישוי וקידום עסקים במועצה האזורית חוף הכרמל הינו :



בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



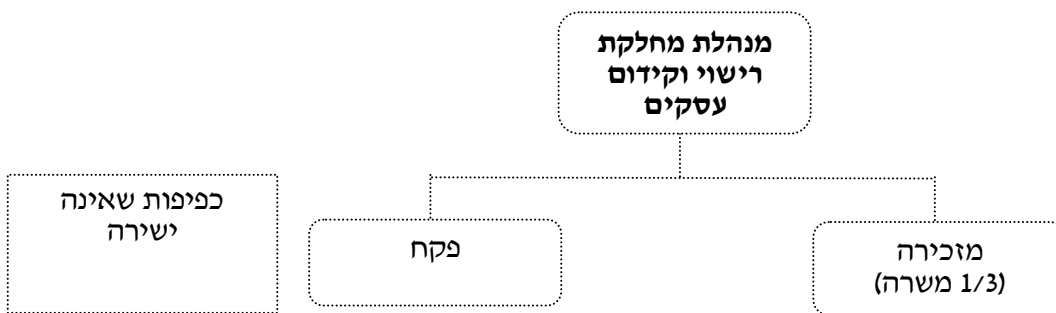
המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

98

22. משאבי כוח האדם שעמדו לרשות מחלקת רישוי וקידום עסקים, בין השנים 2017 – 2019 הינם :

- א. מנהלת מחלקת רישוי עסקים,
- ב. מזכירה ב 1/3 משרה (כפי שייפורט בהמשך),
- ג. פקח - (אינו שייך או כפיף למחלקת רישוי עסקים – אלא עבר קיבל/עבר הסמכה ועובד בפועל במחלקת הפיקוח של האגף).



23. הביקורת מצאה, כי :

- א. לא קיימת כפיפות ישירה בין מנהלת מחלקת רישוי וקידום עסקים לבין העובדים שאמורים לסייע לה במילוי משימות המחלקה.
- ב. לא התקיימה אף לא פגישה אחת משותפת של כלל בעלי התפקידים העוסקים ברישוי (הרשומים מעלה) וקידום עסקים במהלך תקופה זו.

24. ביקורת המעקב מצאה, כי :

הליקוי לא תוקן - לא חלה התקדמות בנושא ועדיין לא קיימת כפיפות ישירה בין מנהלת רישוי עסקים לעובדת המסייעת לה ולכן גם לא מתקיימות ישיבות משותפות.

25. מנהלת מחלקת רישוי וקידום עסקים העלתה במהלך הביקורת כי היא אינה מספיקה להגיע לנושאים רבים שנדרשת לטפל בהם היות והיא נאלצת לטפל במספר רב מאוד של נושאים אשר תכליתם אינה טיפול בעסקים או בקידומם אלא בנושאים פקידותיים גרידא.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

99

26. משימותיה ותפקידיה של מנהלת רישוי וקידום עסקים הינם רבים. חלק ממרכיבי התפקיד הינם: מתן מענה מידע ראשוני, יעוץ והכוונה, פתיחת בקשות לבעלי עסקים, טיפול סדור במסמכי הרישוי, מעקב וטיפול שוטף בתיק הרישוי, ביצוע ביקורות עם משרד הבריאות, פגישות עם גורמי רישוי חיצוניים ופנימיים לטובת קידום עסקים, קבלת קהל ומענה טלפוני ותכנים רבים נוספים.

27. בשיחה שקיימה הביקורת עם מזכירת האגף המוניציפאלי אשר משמשת בנוסף גם מזכירה בחלקיות משרה בנושאים של מחלקת רישוי וקידום עסקים, עלה כי:

א. עומס המשימות באגף המוניציפאלי והמשימות הרבות הנוספות אשר היא נדרשת לבצע, לא מאפשר לה לתת מענה למחלקת רישוי וקידום עסקים (טענה שאין ביכולתה להשקיע בממוצע מעל 2 שעות עבודה שבועיות). לטענתה על מנת לתת מענה סביר היא נדרשת לכ- 24 שעות עבודה שבועיות לטובת מנהלת מחלקת רישוי וקידום עסקים.

ב. בהעדר ידע מקצועי בתחום רישוי העסקים, קיים חוסר ידע רב אשר משפיע באופן ישיר על יכולתה לסייע ולתת מענה בנושא רישוי עסקים (במהלך שנת 2020 לקחה חלק בקורס הכשרה בנושאי רישוי עסקים).

28. הביקורת מצאה, כי:

סך המשאב האנושי העומד לרשות מנהלת מחלקת רישוי וקידום עסקים לא מאפשר עמידה אל מול עומסי העבודה אשר אליה המחלקה נדרשת.

29. ביקורת המעקב מצאה, כי:

הליקוי לא תוקן - חוסר במשאב האנושי במחלקת רישוי עסקים לא מאפשר עמידה בעומסים הקיימים על המחלקה.

30. ביקורת המעקב מעירה, כי:

הליקוי לא תוקן - המבנה הארגוני הקיים לא מאפשר למחלקת רישוי וקידום עסקים במועצה לבצע את תפקידיה ומשימותיה באופן סביר.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

100

פרק ג' – מימוש הרפורמה (2013) ברישוי עסקים במועצה

31. במסגרת הביקורת נבחנה התנהלות המועצה ברישוי עסקים בין השנים 2017 – 2019. במסגרת שנים אלו נדרשה רשות הרישוי במועצה לפעול בהתאם לשינויים ברפורמה שתוקנו.

32. הרפורמה ברישוי עסקים פורסמה בפועל ב"רשומות" בנובמבר 2010, כתיקון מספר 27 לחוק רישוי עסקים - התשע"א 2010⁵². מימוש הרפורמה החל מ- 5 בנובמבר 2013 ומתאריך זה החלו להיכנס לתוקפן בהדרגה הוראות הרפורמה. עיקרי הנושאים הכלולים ברפורמה:

א. **יצירת מפרט אחיד** של התנאים והמסמכים הנדרשים לצורך קבלת רישיון עסק והאישורים מגורמי הרישוי השונים אשר יפורסם באתר האינטרנט. המפרט האחד יאפשר למעוניינים בהקמת עסק לדעת מראש מה נדרש מהם וימנע מצב של חוסר אחידות או סתירות בדרישות.

ב. **הנגשת המידע** בשקיפות ע"י העלאת המסמכים, התנאים, **המדיניות והדרישות של רשות הרישוי המקומית** כך שהמעוניינים להקים עסק יוכלו לדעת מראש מה נדרש מהם ואלו מגבלות מטילה רשות הרישוי על סוגי עסקים.

ג. **השגה** - אפשרות הגשת השגה לגורם הנוגע לתנאי שהוצב לבעל עסק או למבקש רישיון (לרבות תנאי המופיע במפרט האחד ולמעט תנאי שנקבע בחיקוק) או על סירוב לתת לו רישיון עסק או שלילת רישיון.

ד. **תנאים נוספים** שייקבעו לבעלי העסקים יחולו לאחר שלוש שנים או במועד חידוש הרישיון, לפי התאריך המוקדם מבניהם, אלא אם כן לשינוי יש השלכה מועטה של העסק או קיימות נסיבות המחייבות החלת התנאי בדחיפות על מנת להבטיח את מטרות הרישוי.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁵² חוק רישוי עסקים, תשכ"ח.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

101

ה. הליך רישוי מזורז לעסקים שהסיכון לשלום הציבור, בריאותו ובטיחותו הנשקף מהם קטן. במסגרת הליך זה מבקש הרישיון מגיש מראש את המסמכים הנדרשים ומצהיר על עמידתו בתנאים הנדרשים. המבקש יתחיל להפעיל את עסקו תוך חודש מהגשת הבקשה לאחר קבלת היתר מזורז מרשות הרישוי.

ו. עדכון צו רישוי עסקים הקובע את העסקים טעוני הרישוי, הארכת תקופת הרישוי לסוגי עסקים רבים, קיצור תקופת הרישוי במקרים בהם מאפייני העסק מחייבים זאת, ביטול הצורך ברישיון לחלק מהעסקים, ביטול הצורך באישור של חלק מנותני האישור, הכול במידת האפשר⁵³.

מפרטים אחידים

33. במסגרת הרפורמה שהנהיג משרד הפנים בנושא רישוי לעסקים, עלה לאוויר אתר האינטרנט של ממשל זמין המיועד לבעלי עסקים ובו מפורסמים המפרטים האחידים. האתר מרכז מכלול של מסמכים משפטיים מכלל משרדי הממשלה ומפרט את אבני הדרך שיש לפסוע על פי חוק, בכדי לקבל רישוי לעסק.

34. כמו כן, ניתן באתר להעיר הערות על תהליך הרישוי באופן מקוון, במהלך 60 ימים מרגע העלאת המפרט לאתר. בסיום תקופה זו הערות הציבור מועברות למנהלי המשרדים הרלוונטיים ואלה בוחנים את הנושאים שעלו, ורק לאחר מכן מפורסמים המפרטים ברשומות המדינה.

35. הליך כתיבת המפרטים האחידים על ידי רשויות השלטון בישראל היה מורכב וארוך, ודרש ביצוע עבודת מטה במשרדי הממשלה.

36. במהלך אוגוסט 2015 (20/10/2015), פורסמו ברשומות המדינה ובאתר האינטרנט של ממשל זמין המפרטים האחידים, התנאים והמסמכים הנדרשים מטעם משרדי הממשלה לצורך מתן רישיון עסק לסוגי העסקים הבאים (במהלך שנת 2020 פורסמו עוד 15 מפרטים נוספים):

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁵³ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, 7, ג, 3, (ב), עמוד 24.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

102

| תוקף הרישיון | היתר מזורז | פריט | קבוצה |
|--------------|------------|---|------------------------------|
| 5 | | 1.1 – בית מרקחת | בריאות, רוקחות, קוסמטיקה |
| 15 | | 2.1 ה - גז - תיקון מכלים | דלק ואנרגיה |
| 5 | | 2.2 א - דלק לסוגיו - תחנת דלק ותדלוק | דלק ואנרגיה |
| 10 | | 3.1 - בית מטבחים, בית נחירה, בית שחיטה | חקלאות, בעלי חיים |
| 10 | | 3.4 ג - חומרי הדברה, חומרי רעל לשימוש חקלאי - מכירתם | חקלאות, בעלי חיים |
| 3 | | 4.2 א - בית אוכל - בית קפה, מסעדה לרבות הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום | מזון |
| 15 | | 5.1 ב - אשפה ופסולת, למעט פסולת חומרים מסוכנים - איסופה, הובלתה | מים ופסולת |
| 15 | ✓ | 5.3 ג - שפכים וקולחין - הובלתם במכליות | מים ופסולת |
| 15 | | 8.4 ב - הסעת נוסעים - תחנה מרכזית, כהגדרתה בפקודת התעבורה, תחנת רכבת מרכזית | רכב ותעבורה |
| 15 | | 8.9 א - מוסך - מכונאות כללית, פחחות וצביעה (לרבות כלי רכב המונעים בגז) | רכב ותעבורה |
| 15 | ✓ | 10.8 ב - חומרי חיטוי או ניקוי - אחסונם שלא לצורך מכירה במקום | תעשייה, מלאכה, כימיה ומחצבים |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

37. מתוך טבלת זו ישנה משמעויות ונגזרות לעסקים כאשר עסק שבמועד הפרסום יש לו בפועל רישיון עסק, המפרטים יכנסו לתוקף שלוש שנים לאחר הפרסום. לגבי עסק חדש, שנמצא בהליך או שטרם קיבל רישיון עסק בפועל המפרטים יכנסו לתוקף במועד הפרסום (20/10/2015).

38. גם המועצה נדרשה לפעול לקביעת מפרטים אחידים אשר היא מוצאת לנכון בתוך שטח הרשות ובתחום שיפוט שבו יש לה סמכות רשות הרישוי.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

103

39. הנגזרת הכוללת ממהלך זה והמוצר הסופי הוא שלבעל העסק או מי שמעוניין להקים עסק יעמוד כל המידע כמקשה אחת קרי: מפרט אחיד של רשויות המדינה והמפרט האחיד של הרשות. כתוצאה מכך ידע מה מצופה ממנו ובמה הוא מחויב.

40. הביקורת מצאה, כי:

א. המועצה האזורית חוף הכרמל לא כתבה ולא פרסמה מפרט אחיד רשותי.

ב. המועצה לא פרסמה באתר האינטרנט שלה את המפרטים האחידים שהוגדרו על ידי המדינה, לידיעת בעלי העסקים בחוף הכרמל.

41. ביקורת המעקב מצאה, כי:

א. הליקוי תוקן - בשנת 2020 המועצה כתבה ואישרה מפרט רשותי אשר הועלה לאתר המועצה בינואר 2021.

ב. במהלך שנת העבודה 2022 התווספו תיקונים 35 ו - 36 במסגרת חוק ההסדרים:

1) רשויות שפרסמו זה מכבר מפרט רשותי נדרשות לאשר את המפרט ולקבל את אישור המליאה לכך.

2) הרשויות מחויבות לפרסם הודעה ברשומות בדבר פרסום מפרט רשותי ולהעבירו לעיון ועדת האסדרה (ממתין לדיון מליאה בנושא).

הנגשת המידע

42. תוכן החוק, כחלק מהתפיסה להקל על כולם את נושא רישוי העסקים קבע כי חובה על המועצה לפרסם את כלל התכנים, הדרישות והמסמכים באתר המועצה. בנוסף, הגדיל החוק וקבע כי "רשות הרישוי לא תדרוש מסמכים ותנאים כאמור בסעיף קטן (א) שאין פרסום לגביהם באתר האינטרנט⁵⁴.

43. הביקורת במסגרת עבודתה בחנה האם אתר האינטרנט של המועצה, בנושא רישוי עסקים, עומד בכללים המוגדרים בחוק וכלל הדברים הנדרשים מופיעים בו.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁵⁴ חוק רישוי עסקים תשכ"ח - 1968, 7, ג, 3, (ב), עמוד 24.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

104

44. באתר האינטרנט של המועצה בלשונית רישוי עסקים מופיעים חמישה נושאים ראשיים :

- א. השתלמות מחוזית קייטנות 2015 (לויז' להשתלמות שנערכה ב 2015).
 - ב. רפורמה ברישוי עסקים – יפורט בהמשך.
 - ג. חוקי עזר (קישור לאתר משרד הפנים).
 - ד. התו הסגול לעסקים – חוף הכרמל.
 - ה. מדיניות אכיפה ברישוי עסקים – ידון בפרק נפרד.
45. בלשונית רפורמה לרישוי עסקים באתר המועצה מופיעות מספר לשוניות

והן :

- א. מפרט אחיד פנים רשותי (שלא קיים)
 - ב. חוק רישוי עסקים
 - ג. צו רישוי עסקים
 - ד. בדיקת סטאטוס
 - ה. שרותי כבאות
 - ו. צו ארנונה לשנת 2017.
46. אתר המועצה לא כלל את :
- א. המסמכים והתנאים לקבלת רישיון עסק.
 - ב. מדניות המועצה (כי לא היתה – יפורט בהמשך).
 - ג. את המפרט האחיד.
 - ד. את המפרט הרשותי האחיד (כי לא קיים).
 - ה. איך מגישים השגה ומי מטפל בנושא (יפורט בהמשך).
47. חוק רישוי העסקים הגדיר מפורשות בין היתר כי, 'המפרט האחיד יפורסם באינטרנט, בפורטל השירותים והמידע של ממשלת ישראל "ממשל זמין", ויועמד לעיון הציבור במשרדי רשויות הרישוי ונותני האישור'⁵⁵.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁵⁵ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, 7, ג, 2, (א), עמוד 24.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

105

48. זאת ועוד, החוק הגדיר כי 'המסמכים הנדרשים מטעם רשות רישוי לפי סעיף 7ד, התנאים הנדרשים מטעמה לפי סעיף 7 וכל החלטה או הוראה אחרת מטעמה לפי חוק זה לעניין סוג מסוים של עסקים, לרבות החלטות לפי סעיפים 2א, 8 ו-8א, וחורי עזר לפי סעיף 11ג, בכל הנוגע לעסקים הכלולים במפרט האחיד, יפורסמו באתר האינטרנט של רשות הרישוי'⁵⁶.

49. כחלק מהביקורת בוצעו סיורים וביקורת ברשויות שונות על מנת ללמוד כיצד הן מתנהלות בתחום רישוי וקידום עסקים. בין התחומים שעלו במהלך הסיורים עלה כי רובן הכינו חוברת הדרכה לבעלי עסקים קיימים לו לאלו המעוניינים לפתוח עסק, אשר בתוכה מפורטים התהליכים, המסמכים הנדרשים, בעלי התפקידים לכל נושא וכוי על מנת להנגיש לכל המעוניין את מירב המידע הנדרש בתחום.

50. הביקורת מצאה, כי :

המועצה לא פעלה בהתאם לחוק ולא פרסמה את הנדרש ממנה באתר המועצה.

51. ביקורת המעקב מצאה, כי :

הליקוי תוקן - צוות המועצה בשיתוף עם מחלקת רישוי עסקים הקים באתר מועצה לינק לעסקים ובו עלה כל החומר הנדרש כולל המפרט האחיד.

השגה

52. התיקון לחוק, הוביל לאתגור של הרשויות הרישוי ולא אפשרה להם יד חופשית אל מול מי המבקש לקבל רישיון לעסק.

53. לכן החליטו כי כאשר רשות הרישוי אינה מאשרת את רישיון העסק למבקש, עומדת לזכותו היכולת לערער על ידי כך שהוא יכול להגיש השגה על קבלת ההחלטה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁵⁶ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, 7, ג, 3(א), עמוד 24.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

106

54. החוק קבע כי המבקש רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לפי חוק זה או בעל רישיון או היתר כאמור, הרואה את עצמו נפגע ממסמך או מתנאי שדרשו ממנו רשות הרישוי או נותן אישור לפי חוק זה, לרבות תנאי שנקבע במפרט האחיד, ולמעט תנאי או מסמך שנקבע בחיקוק, רשאי להגיש השגה על כך או על סירוב לתת לו רישיון או היתר לרשות הרישוי או לנותן האישור, לפי העניין.⁵⁷

55. תקנות רישוי עסקים בסעיף 11 הגדירו כי 'גורם מוסמך ארצי יכריע בהשגה ויעביר את החלטתו המנומקת בכתב למשיג ולרשות הרישוי בתוך 30 ימים ממועד הגשת ההשגה עם כל מצורפיה למשרד'.⁵⁸

56. הרחבה על אפשרות זו העומדת לזכות המערער על אי קבלת רישיון העסק נכתבה בתקנות רישוי העסקים. בתקנות רישוי העסקים הוגדר בין היתר כי 'בהודעה לפי תקנה זו תודיע רשות הרישוי לבעל העסק על זכותו להגיש השגה על התנאי הנוסף לפי טופס 9 שבתוספת, על הגורם שיש להגיש לו השגה ועל המועד להגשתה, על האגרה שיש לשלם בעד השגה לפי תקנה 36א, ועל כך שהגשת ההשגה אינה מתלה את תוקפה של החלטה, כל עוד הגורם שהוגשה לו ההשגה לא החליט אחרת, הכל כאמור בתקנה 11ד'.⁵⁹

57. הרשות נדרשת להקים "ועדת השגה" אשר תמונה על ידי ראש הרשות ותפקידה יהיה לדון בבקשות ערר שיתקבלו על ידי בעלי עסקים על החלטות רשות הרישוי במקרים כגון: סירוב לקבל בקשה לקיום הליך רישוי, סירוב למתן רישיון עסק וכדו'.

58. המדריך היישומי להטמעת הרפורמה ברישוי עסקים ברשות" אשר הוכן בינואר 2014 על ידי משרד הפנים והמפעם הבהיר כי על ראש רשות הרישוי להסמך גורם אחד ברשות, המוסמך לדון בהשגות, המכונה במסגרת הרפורמה. זאת ועוד ימונה עובד בכיר של הרשות (דרישה שקבועה בחוק) שיש לו ידע בתחום רישוי עסקים.⁶⁰

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁵⁷ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, 7, ג, 5(א), עמוד 24.

⁵⁸ תקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות), תשס"א – 2000, 11, ד, ד, עמוד 9.

⁵⁹ תקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות), תשס"א – 2000, 11, ב, 1, עמוד 9.

⁶⁰ מדריך יישומי להטמעת הרפורמה ברישוי עסקים ברשות המקומית. משרד הפנים, מארס 2014, עמוד 98.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

107

59. במהלך שנת העבודה 2015 היועצת המשפטית של הרשות המקומית הכינה מסמך תשתית למינוי בעל תפקיד אשר ישמש בתפקיד הוועדה להשגה בנושא רישוי עסקים⁶¹.

60. הביקורת מצאה, כי :

המסמך לא הופץ ובפועל לא מונה במועצה גורם מוסך לעסוק בהשגה ברישוי עסקים בניגוד למוגדר בחוק.

61. ביקורת המעקב מצאה, כי :

הליקוי תוקן - במהלך שנת 2021 הסמיך ראש המועצה את מנהל אגף שפ"ע כממונה המוסמך לדון בהשגות.

62. הביקורת מצאה, כי :

המועצה לא פרסמה את האפשרות להגיש השגה ע"י המבקשים רישיון עסק וסורבו, את הדרכים למי שבחר לממש אותה וכמובן למי להגישה במועצה.

63. ביקורת המעקב מצאה, כי :

הליקוי תוקן - צוות המועצה בשיתוף מחלקת רישוי עסקים הקים באתר מועצה לינק לעסקים ובו עלה כל החומר הנדרש כולל בקשה להשגה.

64. הביקורת מעירה, כי :

המועצה לא מימשה את אחריותה ולא פעלה בהתאם לכללים שקבע החוק ברפורמה ברישוי עסקים.

65. ביקורת המעקב מציינת, כי :

הליקוי תוקן - עלה לאתר המועצה האפשרות להגיש השגה, בהתאם לנדרש.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁶¹ כתב הסמכה גורם מוסך ארצי להשגה.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

108

פרק ד' – מדיניות המועצה בנושא רישוי עסקים

66. **מדיניות המועצה** בנושא רישוי עסקים הינה המצפן אשר לאורה נדרשים לפעול כלל הגורמים הפנים מועצתיים, מתווה דרך לבעלי העסקים ולאלו שמעוניינים לפתוח עסק חדש.

67. **לצורך בניית מדיניות רישוי עסקים במועצה** נדרש לבצע עבודת מטה בין כלל הגורמים העוסקים בנושא (הנהלה, רישוי עסקים, וועדה לתכנון ובנייה, פיקוח ועוד) בכדי שתשקף את התמונה המלאה של תחום רישוי העסקים במועצה.

68. בשיחה שקיימה הביקורת עם היועצת המשפטית של המועצה, מנהל האגף המוניציפאלי, מנהלת רישוי עסקים (שמשמשת בתפקידה מזה כשלוש שנים) ומהנדס המועצה, ציינו כולם כי לא קיימת במועצה מדיניות רישוי עסקים.

69. מבדיקת הביקורת אתר המועצה האזורית חוף הכרמל (לשונית רישוי עסקים) קיים מסמך **שכותרתו מפרט אחיד** (שכידוע למועצה אין מפרט אחיד) שלכאורה מגדיר את מדיניות המועצה⁶². המסמך מכיל כללים אשר מכתיבים את דרך התנהלות המועצה בנושא רישוי עסקים.

70. **הביקורת מצאה, כי :**

לא בוצעה עבודת מטה בנושא קביעת המדיניות של המועצה בנושא רישוי עסקים המוצגת באתר המועצה, הנושא לא עלה לדיון בהנהלת המועצה ולא אושר במליאת המועצה.

71. **ביקורת המעקב מצאה, כי :**

הליקוי תוקן - מנהלת רישוי עסקים כתבה מדיניות רישוי עסקים ופרסמה מדיניות זו באתר המועצה.

72. **הביקורת מצאה, כי :**

המסמך שמוצג כמפרט האחיד המגדיר את מדיניות המועצה, לא מוכר לבעלי התפקידים העוסקים ברישוי ובקידום העסקים במועצה והם לא פועלים לאורו.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁶² ראה נספח ב'



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

109

73. הביקורת מצאה, כי :

המסמך המופיע באתר המועצה, מטעה את הציבור בכך שמשקף תמונה שבה למועצה קיימת, לכאורה, מדיניות בנושא רישוי עסקים.

74. ביקורת המעקב מצאה, כי :

הליקוי תוקן – המסמך הורד מאתר המועצה ועלה מסמך מדיניות מעודכן.

75. הביקורת מעירה, כי :

לא קיימת במועצה (דה פקטו) מדיניות בנושא רישוי עסקים, וזאת בניגוד למה שנדרש בהתאם לחוק רישוי העסקים.

76. ביקורת המעקב מציינת, כי :

הליקוי תוקן – ולמועצה קיימת מדיניות רישוי עסקים מעודכנת ותקפה המפורסמת באתר המועצה.

77. מדיניות המועצה בנושא רישוי עסקים אמורה לתת תשקיף והכוונה של תפיסת העולם בנושא מתן היתרים ברישוי עסקים. ברור כי, מדיניות זו נדרשת לעמוד בכל תנאי החוק כפי שמופיע בחוק רישוי עסקים 1968.

78. רוח הדברים והכיוונים שאותה נדרשת המדיניות לשרטט אמורה לאפשר למנהלת רישוי וקידום עסקים לפעול בהגינות ובהוגנות אל מול כל בעלי רישיון העסק או מבקשי רישיון העסק. כל זאת ועוד, גם בעלי רישיונות העסק או אלו העומדים לפתוח עסק ידעו את רוח הדברים ואת הכללים השונים.

79. במהלך הבדיקה שביצעה הביקורת עלו וצפו סוגיות רבות של תהליכים בהם נמצאים בעלי עסקים, אשר נדרשים לעמוד בתנאים, על מנת לקבל רישיון עסק או לחדשו. שוני רב קיים בין הפערים השונים ולכל עסק נדרשת חליפה משלו.

80. תפיסת העולם של מחלקת רישוי וקידום העסקים במועצה, שככל הניתן, הרשות היא גוף המעודד את העסקים, מעוניין בפתחתם, בשימורם והתפתחותם אך יחד עם זאת הכלל במסגרת החוק והכללים הנדרשים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

110

81. הביקורת מצאה, כי :

העדר מדיניות מוגדרת מציבה את גוף רישוי העסקים במועצה אל מול הטענה של מדוע אצל האחר התנאים/הנוקשות/הכללים שונים.

82. ביקורת המעקב מצאה, כי :

הליקוי תוקן – קיימת מדיניות עסקים אחידה המפורסמת לציבור באתר המועצה.

83. לסיכום תוכן המדיניות ברישוי העסקים, הביקורת מעירה, כי :

העדר מדיניות רישוי וקידום עסקים ברורה, נהירה ושקופה אשר מתווה את הדרך לעוסקים במלאכה במועצה, ויחד עם זאת, מוצגת לבעלי העסקים או אלו המיועדים להיות, מקשה על תפעול הנושא על ידי הגוף האמון על רישוי העסקים במועצה, ובניגוד לנדרש.

84. ביקורת המעקב מציינת, כי :

הליקוי תוקן - המועצה ביצעה הליך של כתיבת מדיניות רישוי עסקים והועלה לאתר המועצה לידיעת הציבור.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

פרק ה' – פיקוח ואכיפה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

111

כללי

85. סעיף 4 לחוק רישוי עסקים מגדיר כי "לא יעסוק אדם בעסק טעון רישוי אלא אם יש בידו רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לפי חוק זה ובהתאם לתנאיו".

86. לשם בחינת נושא זה, החוק המציא בידי רשות הרישוי את הכלים לבחינה, מעקב ובדיקה שהעסקים הפועלים בתחום השיפוט של המועצה (ונדרשים לרישיון עסק) יעמדו בתנאים אלו.

87. בחוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968 הוגדר כי "המנויים להלן רשאים להיכנס בכל עת סבירה לחצרים שבהם עוסקים בעסק טעון רישוי, או שקיים יסוד סביר לחשוב שעוסקים בו בעסק כאמור, כדי לבדוק אם מקיימים בהם הוראות חוק זה והתקנות על פיו, לרבות תנאים ברישיון או בהיתר הזמני שנקבעו לפי סעיף 7:

א. הממונה על המחוז או עובד מדינה שהסמיך לענין זה;

ב. הרופא המחוזי או עובד שהסמיך לענין זה;

ג. ראש הרשות המקומית שבתחומה נמצאים החצרים או עובד הרשות שהסמיך לענין זה"⁶³.

88. הביקורת מצאה לציין כי, במסגרת תיקון 34 לחוק שיכנס לתוקף ב – 1/1/2020 (בנושא הפיקוח) הוכנסו הרחבות רבות וכלים נוספים שיעמדו לרשות הפיקוח ברישוי עסקים. במסגרת התיקון לחוק נכתב (הוגדר כי, "שר שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו (בסעיף זה – השר המסמיך), רשאי להסמיך מבין עובדי משרדו מפקחים לענין חוק זה שיהיו נתונות להם הסמכויות לפי סעיף 28א, כולן או חלקן, וכן רשאי הוא להסמיך מפקחים בסמכויות כאמור מבין אלה:

א. עובד מעובדי המדינה שהוא עובד משרד אחר – בהסכמת השר הממונה על אותו משרד;

ב. עובד מעובדי רשות מקומית – בהסכמת ראש הרשות המקומית שהוא עובד בה"⁶⁴.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁶³ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, נוסח מלא ומעודכן, סעיף 28(א), עמוד 42 (מעודכן בין השנים 2013 – 2019).
⁶⁴ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, נוסח מלא ומעודכן, סעיף 28(א), עמוד 41 (הכנס לתוקף בינואר 2020).



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

112

89. את התוספות המרכזיות לחוק נמצא בסעיף 28(א) ששם הוגדר כי בנוסף

לאפשרות להכנס לחצרות יוכל הפקח לצורך ביצוע תפקידו:

- א. לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;
- ב. לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח את ביצוען של הוראות לפי חוק זה או להקל את ביצוען; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995;
- ג. לבצע בדיקות, לערוך מדידות או ליטול דגימות של חומרים, וכן למסור את הבדיקות, המדידות והדגימות למעבדה, לשמור אותן או לנהוג בהן בדרך אחרת;
- ד. להיכנס למקום, לרבות לכלי תחבורה כשהוא ניח, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים בלבד, אלא על פי צו של בית משפט; לעניין זה, "כלי תחבורה" – לרבות כלי שיט וכלי טיס⁶⁵.

מינוי פקחים

90. כפי שמוגדר בחוק ראש הרשות נדרש למנות מפקח לצורך מימוש האחריות במרחב המוניציפאלי של הרשות.
91. ראש הרשות נדרש להמציא כתב מינוי לבעלי התפקידים, אשר הוא מצא לנכון להסמיכם לצורך מילוי תפקיד זה.
92. הבדיקה העלתה כי בשנים 2018 – 2020 מונו במועצה ע"י ראש הרשות חמישה פקחים לצורך מילוי התפקיד בחלוקה הבאה:

- א. 2018 – פקח אחד.
- ב. 2019 – פקח נוסף.
- ג. 2020 – 3 פקחים נוספים (1 פקח, 2 מנהל).

⁶⁵ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, נוסח מלא ומעודכן, סעיף 28(א) (א), עמודים 41 - 42 (הכנס לתוקף בינואר 2020).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

113

93. הביקורת מצאה, כי :

למועצה לא היה פקח שקיבל הסמכה מראש הרשות לביצוע פיקוח רישוי עסקים בשנת 2017.

94. ביקורת המעקב מצאה, כי :

הליקוי לא תוקן - בשנת 2020 ביצעו 2 פקחים באגף המוניציפאלי הסמכה לפיקוח רישוי עסקים אך לא אושר על ידי צוות ההנהלה פקח לטובת המחלקה.

95. בנקודה זו נכון להציף, כי החוק לא קבע שהפקח אותו מסמיך ראש הרשות לתפקיד 'פקח רישוי עסקים של הרשות המקומית' נדרש לעבור הכשרה, הדרכה וכו' לצורך כניסתו לתפקיד או כתנאי להסמכתו.

96. יחד עם זאת ראוי היה כי אותם בעלי תפקידים שהוסמכו על ידי ראש הרשות יעברו לכל הפחות השתלמות והכשרה במועצה לצורך קבלת הכלים הנדרשים למילוי תפקידם.

97. הביקורת מצאה, כי :

המועצה לא ביצעה הכשרה סדורה שכללה את כל התכנים הנדרשים לפקחים שהוסמכו לבצע פיקוח בנושא רישוי עסקים.

98. ביקורת המעקב מצאה, כי :

הליקוי לא תוקן - מאחר והמועצה לא הקצתה פקח לטובת מחלקת רישוי עסקים לא בוצע הכשרה סדירה בנושא.

99. הביקורת מצאה להדגיש, כי :

תיקון 34 לחוק רישוי עסקים טיפל גם בסוגיה זו, והחל מהתאריך ה - 1/1/2021, אחד התנאים לביצוע התפקיד יהיה מעבר קורס הכשרה מסמיך לתפקיד 'פקח רישוי עסקים'.

100. הביקורת מצאה לציין כי, מספר הפקחים (שתפקידם ביצוע פיקוח) שביצעו הסמכה בהתאם לתיקון 34 לחוק, שיכנס לתוקפו ב 1/1/2021 הינו אחד בלבד.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

114

פעילות המועצה בנושא אכיפה

101. אחד הכלים שעומדים לרשות היא היכולת לקבוע מצפן של קדימות בפיקוח וזאת על יד קביעת מדניות אכיפה בנושא רישוי עסקים.

102. היות ולמועצה ישנם משאבים מוגבלים לצורך ביצוע הפיקוח ברישוי עסקים ויחד עם זאת חובה עליה לממש אחריות זו, יש ביכולתה לקבוע את העדיפויות שלה לביצוע הפיקוח בהתאם לפרמטרים שהיא מוצאת לנכון וזאת באמצעות אותה מדיניות אכיפה.

103. במהלך שנת העבודה 2019 החלה עבודת מטה בניסיון לקבוע מדניות אכיפה ברישוי עסקים.

104. הקטליזטור לתחילת הליך זה נבע מכך שאחת לשנה התובעת של המועצה נדרשת להגיע לפרקליטות בירושלים ולהציג את מצב האכיפה ברישוי עסקים במועצה האזורית חוף הכרמל.

105. היות ומספר כתבי האישום של המועצה במשך שנים עמד על כ - 0, הפרקליטה ממשרד המשפטים קבעה כי על התובעת של המועצה, להכין תוכנית עבודה שכוללת:

א. מיפוי תמונת העסקים של המועצה,

ב. קביעת סדרי עדיפויות באכיפה,

ג. שיפור פעולת הפיקוח,

ד. הגדלה משמעותית של כתבי האישום.

מיפוי תמונת העסקים של המועצה

106. על מנת לממש את מיפוי העסקים המועצה התובעת של המועצה החלה בתהליך בשיתוף ובתאום מנהלת מחלקת רישוי וקידום עסקים שכלל מספר נדבכים:

א. טיפול במתחם עסקים שמכיל בתוכו מגוון רחב של עסקים הנדרשים לרישיון עסק, נמצאים במקום מרכזי במועצה ועשויים להוות סכנה לציבור⁶⁶.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁶⁶ ראה נספח ג'.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

115

ב. ביצוע מיפוי של כלל העסקים הפועלים במרחב המוניציפאלי של המועצה. מיפוי זה נדרש לכלול איתור ורישום כלל העסקים הפועלים, פילוח העסקים על פי סוג העסק, ובהתאם לכך גיבוש מדיניות הטיפול.

ג. גיבוש מדיניות אכיפה, אישורה ופרסומה לציבור.

ד. תגבור פעולות האכיפה בהתאם למדניות, כאשר התנובה בסוף התהליך הגשת כתבי אישום והסדרת הנושא במרחב המוניציפאלי של המועצה.

107. במהלך אוגוסט 2018 החל ביצוע הליך פיקוח שיטתי במרחב שבו הוחלט (על פי הקריטריונים שנקבעו) לביצוע הליך האכיפה.

108. במקום נמצאו כ – 40 עסקים טעוני רישוי עסק, כאשר בפועל רק עסק 1 היה עם רישוי עסק בתוקף. ושאר העסקים כלל לא היו מוכרים במחלקת רישוי עסקים.

109. לאור תוצאות אלו, החל הליך בהובלת מחלקת רישוי וקידום עסקים אל מול בעלי העסקים, לצורך ביצוע הסדרת העסק או לחלופין לפעול לסגירת העסק.

110. נכון לסוף שנת 2019 (שנה וארבע חודשים מתחילת התהליך), טרם הוגשו כתבי אישום, אך יחד עם זאת תיקי החקירה היו בשלב מתקדם ובטיפול מחי רישוי וקידום עסקים ובהתאם להחלטת התובעת.

111. הביקורת בחנה מדוע תהליך הביצוע היה כה ארוך ומה הם הסיבות שהובילו לכך.

112. הביקורת מצאה, כי :

א. העדר מקצועיות של הפקחים בתחום רישוי עסקים (בכך שלא הבינו את הדרך בה נדרש למלא דוח פיקוח, מהן השאלות אותן הם נדרשים לשאול בעסק, חוסר ידע והבנה של כלל פרטי הרישוי וכו'), דרשו מהפקחים להגיע לכל מקום מספר פעמים.

ב. העדר מקצועיות זו הוביל לכך שהדוחות שהם הגישו לא גילמו את בסיס הנתונים הנדרש ולכן לא ניתן היה לקדם הנושא לטובת הגשת כתבי אישום.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

116

113. ביקורת המעקב מצאה, כי:

הליקוי לא תוקן - בהיעדר כח אדם כשיר למיפוי הנעשה בתחום השיפוט

לא ניתן להתקדם בתהליכי האכיפה.

114. הביקורת מצאה לציין, כי:

גם נכון לאוגוסט 2020, עדיין לא הוגשו כתבי אישום על תהליכים שהחלו ב

2018, וככל הנראה לא ניתן יהיה להסתמך על דוח פיקוח שאינו עדכני לצורך

הגשת כתבי האישום.

115. ביקורת המעקב מצאה לציין, כי:

הליקוי לא תוקן - בהיעדר כח אדם כשיר למיפוי הנעשה בתחום השיפוט

לא ניתן להתקדם בתהליכי האכיפה.

מדיניות האכיפה

116. כפי שמוגדר בחוק ראש הרשות נדרש למנות מפקח לצורך מימוש

האחריות במרחב המוניציפאלי.

117. לאור הנחיה וקביעה זו של משרד המשפטים החלה היועצת המשפטית

בעבודת מטה (בשיתוף מחלקת רישוי וקידום עסקים ועוד), לצורך גיבוש

מדיניות אכיפה ופרסומה לציבור.

118. ההליך על כל רבדיו נמשך למעלה משנה וביוני 2020 אושרה במליאת

המועצה מדיניות האכיפה ברישוי עסקים של המועצה האזורית חוף

הכרמל⁶⁷. מדיניות זו פורסמה באתר המועצה (לשונית רישוי עסקים)⁶⁸

119. מסמך המדיניות של המועצה מכיל בתוכו את:

א. עקרונות מדיניות האכיפה,

ב. אכיפה בעדיפות גבוהה (עסקים בעלי פוטנציאל מסוכנות גבוה),

ג. אכיפה בעדיפות בינונית,

ד. עקרונות להוצאת צו הפסקה שיפוטי או צו סגירה שיפוטי במקביל

להגשת כתב אישום,

ה. עקרונות להגשת כתב אישום ובקשת צו סגירה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁶⁷ מדיניות אכיפה ברישוי עסקים, המועצה האזורית חוף הכרמל, האגף המוניציפאלי, ללא תאריך, (מדיניות זו אושרה על ידי מליאת המועצה ביום 22/06/2020).

⁶⁸ אתר המועצה האזורית חוף הכרמל.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

117

120. בסעיף רקע למסמך המדיניות, פסקה 3, נכתב כי "עד שנת 2019 כמעט ולא ננקטו פעולות אכיפה בתחום רישוי עסקים במועצה, ולאור כך עסקים רבים (חדשים וותיקים) לא פעלו להסדרת פעילותם"⁶⁹.

121. הביקורת מצאה, כי :

א. המועצה היתה ערה לכך שלא מתבצעת פעילות אכיפה במרחב המוניציפאלי שלה, ולאור הנחיית הפרקליטות החליטה לכתוב מדניות אכיפה.

ב. למרות שנכתבה מדיניות האכיפה במועצה, המועצה לא פועלת לאורה ולא חלו שינויים בהתנהלות מאז אושרה המדיניות.

122. **ביקורת המעקב מצאה, כי :**

הליקוי תוקן חלקית - אכן מתנהלים תיקי אכיפה אך לא בהיקף הרצוי.

123. הביקורת מצאה, כי :

מדיניות המועצה למרות שאושרה במליאה, לא פורסמה לציבור ולא עלתה באתר האינטרנט של המועצה.

124. **ביקורת המעקב מצאה, כי :**

הליקוי תוקן – מדניות המועצה בנושא פורסמה לציבור והועלתה באתר האינטרנט של המועצה.

פעילות האכיפה

125. האחריות לאכיפת החוק מוטלת על רשות הרישוי של הרשות המקומית. לצורך האכיפה נדרשת הרשות:

א. לפעול לאיתור עסקים טעוני רישוי הפועלים ללא רישיון עסק בשטח המוניציפאלי.

ב. להתריע בפני עסקים כאמור על חובתם בהסדרת רישיון כדן.

ג. לנקוט בפעולות אכיפה משפטיות כנגד עסקים שאינם עומדים בהוראות החוק, או אשר מפריס את תנאי הרישיון שהונפק להם.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

69 ש.ם.



המועצה האזורית חוף הכרמל

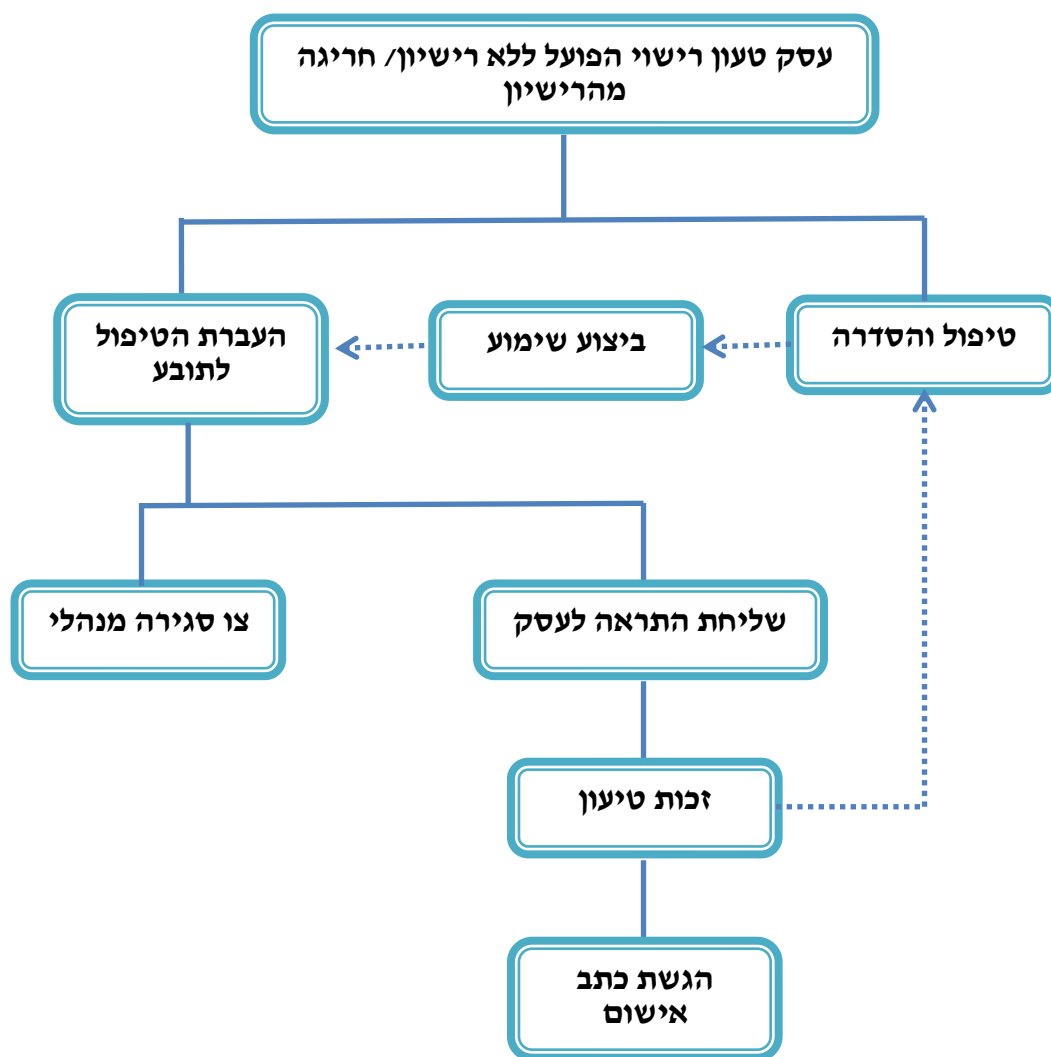
מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

118

126. דרכי מימוש תוצרי האכיפה, כפי שהגדיר אותו החוק אפשריים במספר

נתיבים, והם:

- א. הסדרה של הנושאים הדורשים תיקון, בהתאם להחלטת רשות רישוי המקומית (תיקון ליקויים, בקשה לקבלת רישוי עסק ועוד).
 - ב. הוצאת צו הפסקה מנהלי (סמכות המוקנת גם לראש הרשות)⁷⁰.
 - ג. הגשת כתב אישום⁷¹.
127. ראוי להדגיש ולציין כי לא עומדת לרשות הרשות האפשרות, נכון למועד הביקורת, להטיל ולגבות קנסות כנגד בעלי עסקים המפרים את תנאי הרישוי העסקים, כי לא אושרה בחוק אופציה של ברירת קנס על ידי המחוקק.



בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁷⁰ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, נוסח מלא ומעודכן, סעיף 20, עמודים 37 – 38.
⁷¹ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, נוסח מלא ומעודכן, סעיף 22, עמוד 39.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

119

128. הצורך בפעילות הצמודה והמשתפת בין מחלקת רישוי וקידום עסקים, פיקוח רישוי העסקים ובין התובעת של המועצה, הינו ברור ומחויב המציאות.

129. על מנת שפיקוח הרישוי של המועצה יבצע את עבודתו בדרך יעילה, מועילה ואפקטיבית, ראוי היה כי תתוכנן, בהתאם למדיניות המועצה, תוכנית עבודה שתקיף את שלל פעילות הפיקוח הנדרשת בנושא רישוי עסקים, בהתאם לסדרי עדיפויות ולמשאבים הקיימים.

130. הביקורת מצאה כי :

לא הייתה במועצה מדיניות אחיפה ברישוי עסקים בין השנים 2017 – 2019.

131. ביקורת המעקב מצאה, כי :

הליקוי תוקן - בשנת 2020 נכתבה מדיניות אחיפה שאושרה על ידי מליאת המועצה ופורסמה באתר המועצה.

132. הביקורת מצאה, כי :

לא תוכננה תוכנית עבודה בנושא פיקוח רישוי עסקים לשנים אלו במועצה האזורית חוף הכרמל.

133. כפי שצוין מעלה, הביקורת מצאה לציין, כי ביוני 2020 אישרה המליאה את מדיניות האכיפה ברישוי עסקים. המדיניות אושרה בישיבת המליאה שהתקיימה בתאריך ה - 22/06/2020.

134. הביקורת מצאה, כי :

למרות שאושרה מדיניות האכיפה ברישוי העסקים ביוני 2020, פיקוח הרישוי לא החל לפעול בהתאם למדיניות זו ולא מבצע פעולות פיקוח בהתאמה למדיניות שנקבעה.

135. הביקורת מצאה, כי :

גם כיום לא קיימת למחלקת רישוי וקידום עסקים תוכנית עבודה בנושא הפיקוח.

136. ביקורת המעקב מצאה, כי :

הליקוי לא תוקן - בשל פער בכח אדם לא תוכננה ולא בוצעה תוכנית עבודה בנושא.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

120

137. נכון למועד הביקורת במועצה ישנם מספר בעלי תפקידים אשר הוסמכו על ידי ראש הרשות לבצע את פעילות הפיקוח ברישוי עסקים.

138. פקחים אלו פרט להיותם מוסמכים לפיקוח בנושא רישוי עסקים הם מבצעים פיקוח בנושאים רבים נוספים במסגרת תפקידים באגף המוניציפאלי.

139. במסגרת הבדיקה נבחנו הסוגיות הבאות :

א. מה מספר הימים/ שעות (בחתך שבועי) שבהם מבצעים פיקוח בנושא רישוי עסקים במועצה (בהתאם להנחיות מנהלת רישוי עסקים) ?

ב. האם קיימת תוכנית פיקוח רישוי עסקים כלשהיא בנושא ?

ג. האם יש עקרונות שלאורם עובדים, כגון: שפקח פלוני תמיד מגיע לאותו אזור פיקוח היות ויש לו ידע מקדים עם עסקים אלו ועוד.

140. הביקורת מצאה, כי :

א. לא מתקיימת במועצה עבודת פיקוח בנושא רישוי עסקים, והפקחים המוסמכים לנושא, ככלל, לא פועלים תחת מנהלת רישוי וקידום עסקים.

ב. לא קיימת תוכנית כלשהיא בנושא פיקוח, וישנה פעילות בנושא רק כאשר ישנה תלונה משמעותית או מתקבלת בקשה/הנחייה לבדוק נושא מסוים או תחום מסוים.

ג. עבודת הפיקוח אינה סדורה ולא קיימים עקרונות להפעלתה.

141. ביקורת המעקב מצאה, כי הליקוי לא תוקן:

א. בהעדר כוח אדם מקצועי לאכיפה ופיקוח לא ניתן לבצע פעילות אכיפה בנושא פיקוח, קידום ורישוי עסקים.

ב. במקרים מיוחדים מנהלת מחלקת רישוי עסקים מבצעת את עבודת הפיקוח והאכיפה אל מול בעלי העסקים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטורין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

121

פרק ו' – רוכלות

כללי

142. חוק רישוי עסקים הגדיר כי: 'בעסק של רוכלות תהא רשות הרישוי שלו לפי חוק זה, רשאית להשתמש בסמכותה גם לעניינים אלה:

א. איסור רוכלות באזורים מסוימים, הגבלת מספר הרישיונות לרוכלות בהם, איסור סוגים מסוימים של רוכלות או הגבלת מספר הרישיונות בסוגי רוכלות מסוימים, הכל באופן קבוע או מזמן לזמן, לשם מניעת פגיעה בפרנסתם של רוכלים ובעלי עסקים אחרים, או מתוך התחשבות בצרכי הסדר הציבורי;

ב. ייחוד סוגי רוכלות מסוימים והקצאת מספר מסוים של רישיונות בכל סוגי רוכלות, לאנשים הזקוקים לשיקום או לסעד מכוח חוק.

ג. בחוק זה, "רוכלות" – עיסוק בקניה, במכירה או בהצעת שירותים או מלאכה לציבור, שלא בתוך מבנה קבעי⁷².

143. החוק גם הרחיב ואפשר לרשויות לקבוע חוק עזר. החוק קבע כי: 'רשות מקומית רשאית לקבוע בחוק עזר הוראות בדבר -

א. רישויים של רוכלים ודרכי הפיקוח עליהם וכל הוראה העשויה לקדם לגבי עסקי רוכלות מטרה ממטרות הרישוי האמורות בסעיף 1(א);

ב. צורת דוכנו, עגלתו או מכוניתו של רוכל או צורת כל כלי אחר המשמש להחסנת מרכלתו, הובלתה או הצגתו לראוה.

ג. פטור סוגי רוכלות מסוימים מחובת רישוי לפי חוק זה.

ד. איסור רוכלות או איסור סוגי רוכלות בימים או בשעות מסוימים, בתחום הרשות המקומית כולו או באזורים מסוימים בו⁷³.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁷² חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, נוסח מלא ומעודכן, סעיף 2, א, עמודים 8 – 9.
⁷³ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, נוסח מלא ומעודכן, סעיף 11, עמוד 32.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

122

144. המועצה האזורית חוף הכרמל כתבה ואישרה חוק עזר לרוכלות בשנת 1962 ועדכנה אותו בשנת 2005⁷⁴. חוק העזר מניח את התשתית והכללים במספר נושאים העוסקים ברוכלות ובהם: שטחים אסורים לרוכלות, איסור חניה (מיקומים ששם לא תבוצע רוכלות), איסור חניה שלא בשעות התעסקות, איסור לקשירת מבנה, מקום החזקת עגלה, איסור להכריז על טובין ואיסור פרסומות, ניקיון, שעות פעילות ועוד⁷⁵.

145. בנוסף לכך, במהלך שנת העבודה 2019 המועצה עמלה על הכנת מדיניות בנושא רוכלות. במאוס 2019 מליאת המועצה אישרה את 'מדיניות המועצה במתן רישיון עסק לרוכלות' לחוף הכרמל⁷⁶.

146. מדיניות המועצה הגדירה כללים, עקרונות ותנאים מתבקשים למתן רישיון עסק לרוכלות. בחוק רישוי עסקים הוגדר כי את החלטות המועצה בנושא רוכלות ' הודעה עליה תישלח בדואר לבעלי רשיונות לרוכלות הנוגעים בדבר בתחום רשות הרישוי, לפי המען שמסרו לאחרונה ויראוה כאילו הגיעה לתעודתה שבעה ימים לאחר המשלוח – ותפורסם ברשומות ובכל מקום שנוהגים לפרסם בו הודעות פומביות בתחום הרשות⁷⁷.

147. הביקורת מצאה, כי :

בניגוד לחוק, המועצה לא פרסמה את המדיניות שלה בנושא, לא שלחה אותה לבעלי רישיון עסק של רוכלות ולא פרסמה ברשומות.

148. ביקורת המעקב מצאה, כי :

הליקוי תוקן - מדיניות רוכלות אושרה במליאת המועצה ופורסמה באתר המועצה. כמו כן, נמצא כי המדיניות נמסרת ומוסברת על פי דרישה.

⁷⁴ חוק עזר לחוף הכרמל (רוכלים), תשכ"ב – 1962.

⁷⁵ ש.ם.

⁷⁶ מדיניות המועצה במתן רישיון עסק לרוכלות (פריטים 6.9 א' ב' ג' לצו רישוי עסקים) בתחום שיפוט המועצה, האגף המיניציפאלי, המועצה האזורית חוף הכרמל..

⁷⁷ חוק רישוי עסקים תשכ"ח – 1968, נוסח מלא ומעודכן, סעיף 2, א, ב, (2) עמוד 8.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



הליך קבלת רישיון רוכלות

149. כל אדם המעוניין להפעיל עסק מסוג רוכלות נגרש להגיש למחלקת רישוי עסקים את כל הטפסים הנדרשים.

150. רק לאחר בחינת הבקשה על ידי הגורמים השונים במועצה (וועדה לתכנון, מחלקת רישוי עסקים, תחבורה וכו'), ובמידה והבקשה עומדת בכל התנאים הנדרשים לעניין רוכלות (אישור וועד מקומי במידת הצורך, קביעת מיקום מוגדר, סוג הרכב הנייד ועוד), מנפיקה מחלקת רישוי וקידום עסקים רישוי רוכלות למבקש הבקשה (באם מצאה לנכון לעשות כד).

151. על פי מדיניות המועצה (עד 2019 גם על פי חוק) רישיון הרוכלות ניתן לשנה אחת בלבד. כל שנה מחדש נדרש בעל רישיון הרוכלות לבקש את אישור הוועדה לשנה נוספת.

152. כמובן שמקבל הרישיון נדרש לעמוד בתנאי רישיון הרוכלות ולפעול בהתאם.

153. בשנים 2017 – 2019 מחלקת רישוי עסקים הנפיקה רישיון רוכלות בחלוקה הבאה :

א. שנת 2017 – 11 רישיונות רוכלות.

ב. שנת 2018 – 12 רישיונות רוכלות.

ג. שנת 2019 – 13 רישיונות רוכלות.

ד. שנת 2020 – 14 רישיונות רוכלות.

154. הביקורת מצאה לציין כי המהות והשוני בין רוכלות לבין שאר מקומות למכר מזון הינו שעל הרוכל חל האיסור להיות במקום קבוע, למכור מזון טרי, שתיה בבקבוקי זכוכית, משקאות משכרים ועוד. בשל כך לא נדרשים גורמים נוספים לאישור הרישיון כגון משרד הבריאות, כיבוי אש, משטרת ישראל, משרד לאיכות הסביבה ועוד. הגורם שבוחן, מאשר ומנפיק רישוי עסק לרוכל הינה מחלקת רישוי וקידום עסקים של המועצה.

155. במסגרת הביקורת בוצע סיור ורכישת מזון (יזום) ב – 50% (7) מבעלי הדוכנים שקיבלו מהמועצה רישיון רוכלות, לשם בחינת העמידה בחוקים, בתקנות, בצווים ובמדיניות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

124

156. הביקורת מצאה, כי :

א. בכל המקומות שבדקה הביקורת נמכר מזון טרי שמוכן במקום בניגוד לרישיון הרוכלות שניתן למפעיל המקום, בניגוד לחוק ולהיתר שקיבלו בעלי רישיון הרוכלות.

ב. חלק מרכבי/עגלות הרוכלות אינם ניידים, מקובעים לקרקע וחלקם אף מחובר לתשתיות, בניגוד לחוק ולהיתר שקיבלו בעלי רישיון הרוכלות.

157. הביקורת מצאה, כי :

במדיניות האכיפה של המועצה עסקי הרוכלות לא מוזכרים כלל בסדרי העדיפויות לפיקוח.

158. הביקורת מצאה, כי :

לא מתבצע פיקוח לפני חידוש רישוי העסק לרוכלות על מנת לבדוק שהוא עומד בתנאים כפי שמופיע ברישיון.

159. ביקורת המעקב מצאה, כי :

הליקוי לא תוקן - מאחר ואין תברואן למועצה, ומאחר וקיים פער בכח אדם לאכיפה לא ניתן לבצע אכיפה וביקורות סדירות וכן לא ניתן לקיים תוכנית עבודה סדורה לנושא.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוניס
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

125

פרק ז' – עסקים טעוני רישוי במועצה

כללי

160. עסק טעון רישוי הוא עסק שנקבע והוגדר על פי "חוק רישוי עסקים". על פי חוק רישוי עסקים לא יעסוק אדם בעסק טעון רישוי אלא אם בידו רישיון לפי חוק זה ובהתאם לתנאיו.

161. צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשנ"ה-1995 מפרט את סוגי העסקים טעוני הרישוי של משרדי ממשלה שונים (נותני אישור), את נותני האישור השונים, את מסלולי הרישוי ואת תקופות הרישוי⁷⁸.

162. כחלק מהוראות החוק הותקנו תקנות שונות לרבות תקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות), התשס"א-2000 הקובעות את הליך הוצאת רישיונות העסק ואת מסלולי הרישוי השונים על מנת לקבל רישיון עסק:

א. על בעל העסק להגיש בקשה לרשות הרישוי במקום העסק.

ב. רשות הרישוי תפנה את הבקשה לכל הגורמים המוגדרים בחוק לצורך אישורה (נותני האישור).

ג. הדרכים לאכיפת החוק על פי מי שמנהלים עסק טעון רישוי ללא רישיון או שלא על פי התנאים שנקבעו⁷⁹.

163. מטרתו של חוק רישוי עסקים הינה הפעלת העסק ברישיון כחוק תוך קיום מטרות החוק.

164. צו רישוי עסקים בנוי כטבלה המרכזת את כלל העסקים טעוני הרישוי ועונה על השאלה האם העסק מחויב בהליך רישוי עסקים והאם לווא. יחד עם זאת הצו אינו מפרט מה נדרש לעשות על מנת לעמוד בדרישות של גורמי הרישוי (מוגדר ומופיע בחוק).

165. בהתאם לחוק, שר הפנים לאחר שהתייעץ עם השרים לאיכות הסביבה, ביטחון פנים, התמ"ת, החקלאות והבריאות דירג בצו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשנ"ה – 1995 עשר קבוצות עיקריות כשלכל קבוצה רשימת פריטים שנקבעו כטעוני רישוי.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁷⁸ צו המועצות המקומיות (המועצות האזוריות), 1958.
⁷⁹ תקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות), תשס"א-2000.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

126

166. חלק מבין העסקים מוגדר בצו בשם העסק כמו "בית מרקחת" וחלקם מוגדר כסוג עסק כמו "מזון ומרכיביו".
167. להליך פירוט הקבוצות⁸⁰:

| מספר קבוצה | תוכן |
|------------|------------------------------|
| קבוצה 1 | בריאות, רוקחות וקוסמטיקה |
| קבוצה 2 | דלק ואנרגיה |
| קבוצה 3 | חקלאות ובעלי חיים |
| קבוצה 4 | מזון |
| קבוצה 5 | מים ופסולת |
| קבוצה 6 | מסחר ושונות |
| קבוצה 7 | עינוג ציבורי, נופש וספורט |
| קבוצה 8 | רכב ותעבורה |
| קבוצה 9 | שרותי שמירה ואבטחה |
| קבוצה 10 | תעשייה, מלאכה, כימיה ומחצבים |

מספר עסקים והססטוס במועצה האזורית

168. במועצה אזורית חוף הכרמל משתמשים במערכת "רמה". מערכת ממוחשבת זו נותנת לרשות כלים לניהול ושליטה מתקדמים ברישוי עסקים.
169. התוכנה הקיימת במערכת רמה מאפשרת טיפול ומעקב אחר כל פעולה בתהליך הרישוי, משלב הבקשה ועד להנפקת רישיון. המערכת בנויה בצורת חלונות, מאפשרת למשתמש להיכנס למספר חלונות בו זמנית ולעבור מהאחד לשני, לבדוק את סטטוס העסקים, מספר העסקים שלא אושרו על ידי גורם כזה או אחר, אופי העסקים ועוד. בשל כך ניתן לתת לבעלי העסקים שירות יעיל יותר ומהיר יותר.
170. בכל שנה המועצה נדרשת להציג למשרד הפנים דו"ח מסכם המפורט בו סטטוס העסקים ברשות המקומית.
171. במהלך שנת העבודה 2019 בוצעה עבודה של משרד הפנים ליצירת תמונה ארצית של סך העסקים הטעוני רישוי וכמה מהם פועלים ללא רישוי עסק (בחלוקה לעיריות, מועצות מקומיות ומועצות אזוריות). תוצאות הבחינה מוצגות בטבלה המופיעה מטה:

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁸⁰ צו המועצות המקומיות (המועצות האזוריות), 1958.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

127

| סוג הרשות | סה"כ עסקים טעוני רישוי | סה"כ עסקים הפועלים ללא רישיון עסק | אחוז העסקים הפועלים ללא רישיון |
|---------------------------|------------------------|-----------------------------------|--------------------------------|
| עיריות | 100,274 | 23,345 | 23% |
| מועצות מקומיות ותעשייתיות | 13,376 | 5,623 | 42% |
| מועצות אזוריות | 130,109 | 33,449 | 26% |

172. הביקורת בחנה את חתך העסקים הטעוני רישוי במועצה האזורית חוף הכרמל בין השנים 2017 – 2019 ואף בחנה את המגמה בשנת 2020.

173. להל"ן הטבלה המרכזת של המועצה האזורית חוף הכרמל:

| שנה | סה"כ עסקים טעוני רישוי | סה"כ עסקים הפועלים ללא רישיון עסק | אחוז העסקים הפועלים ללא רישיון |
|------|------------------------|-----------------------------------|--------------------------------|
| 2017 | 538 | 177 | 32.9% |
| 2018 | 520 | 142 | 27.31% |
| 2019 | 510 | 145 | 28% |
| 2020 | 408 | 99 | 24.26% |

174. הביקורת מצאה, כי:

- א. קיימת מגמת עליה במספר העסקים הפועלים עם רישיון עסק במרחב המועצה האזורית חוף הכרמל.
- ב. למרות שאחוזי העסקים שפעלו ללא רישוי עסק במועצה בשנת 2019 היו מעל הממוצע הארצי, המועצה עשתה את הפעולות הראויות לצורך שיפור הנושא והצליחה להגיע למצב בו בשנת 2020 מספר העסקים הפועלים ללא רישיון עסק במרחב המועצה נמוך מהממוצע הארצי (הורדה של כ 8% ב – 4 שנים).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

128

175. ביקורת המעקב מצאה, כי:

| שנה | סה"כ עסקים טעוני רישוי | סה"כ עסקים הפועלים ללא רישיון עסק | אחוז העסקים הפועלים ללא רישיון |
|------|------------------------|-----------------------------------|--------------------------------|
| 2019 | 510 | 145 | 28% |
| 2020 | 408 | 99 | 24.26% |
| 2021 | 432 | 98 | 23% |
| 2022 | 546 | 112 | 21% |

חל שיפור באחוזי העסקים הפועלים עם רישיון עסק גם בשנים 2021/22. דוח משרד הפנים מראה כי קיימת ירידה מתמדת במספר העסקים הפועלים במועצה ללא רישיון עסק ונכון לשנת 2022 מספר העסקים הפועלים ללא רישיון עסק עמד על 21%.

176. היות והיה ידוע כי מחלקת רישוי וקידום עסקים אינה מחזיקה בידה במידע מלא על העסקים הפועלים בתחום המועצה ובשל החלטת הפרקליטות במהלך חציון ב' שנת העבודה 2019 הוחלט על ביצוע מיפוי של העסקים בחוף הכרמל. המיפוי החל בחלק מהישובים אולם הופסק מסיבות שונות.

177. במסגרת המיפוי החלקי שבוצע, צפו ועלו כ- 100 עסקים חדשים הנדרשים לרישיון עסק אשר לא היו ידועים למחלקת רישוי וקידום עסקים טרם המיפוי.

178. הביקורת מצאה, כי:

אי ביצוע המיפוי עד תום לא מאפשר למחלקת רישוי וקידום עסקים לקבל ולהציג תמונה מלאה של העסקים בחוף הכרמל.

179. ביקורת המעקב מצאה, כי:

הליקוי לא תוקן – למרות השיפור במספר העסקים (הרשומים) הפועלים ללא רישיון עסק, היעדר כח אדם המוקצה לנושא אכיפה וסיור בתחום רישוי עסקים לרבות מיפוי ואיתור עסקים שלא ידועים, לא ניתן לקיים פעילות אכיפה ושמירת בריאות הציבור באמות המידה הנדרשות בחוק.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

129

המלצות

1. לבחון את עומסי העבודה על המזכירות באגף המוניציפאלי, כך שיתן מענה לכלל המחלקות באגף ובתוחם גם למחלקת רישוי וקידום עסקים.
2. למנות פקח למחלקת רישוי עסקים לצורך ביצוע מטלות המחלקה.
3. לבצע את האכיפה ברישוי עסקים בהתאם למדניות האכיפה שאושרה או לחלופין לקבוע מדיניות חדשה.
4. לאפשר פעילות רוכלות במרחב המועצה אולם כל זאת בהתאם לחוק, לחוק העזר של המועצה והמדיניות בנושא.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

130

נספח א'

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

חוק רישוי עסקים



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

131

חוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968

רשויות ומשפט מנהלי – רישוי – רישוי עסקים

תוכן ענינים

| | | | |
|--------|--------------------|--|----------|
| 138 | Go | פרק א' – רישוי עסקים | סעיף 1 |
| 139 | Go | צווים בדבר עסקים טעוני רישוי | סעיף 2 |
| 139 | Go | מכירת משקאות משכרים | סעיף 2א |
| 140 | Go | עסקי רוכלות | סעיף 2ב |
| שגיאה | Go | מקומות לעריכת משחקים | סעיף 2ג |
| ! | | קייטנות | |
| הסימני | | | |
| ה אינה | | | |
| מוגדר | | | |
| ת. | | | |
| שגיאה | Go | מכוני כושר | סעיף 2ד |
| ! | | | |
| הסימני | | | |
| ה אינה | | | |
| מוגדר | | | |
| ת. | | | |
| שגיאה | Go | עסק של אבזרי מין | סעיף 2ה |
| ! | | | |
| הסימני | | | |
| ה אינה | | | |
| מוגדר | | | |
| ת. | | | |
| 141 | Go | אולמי שמחות, גני אירועים ודיסקוטקים | סעיף 12 |
| 142 | Go | עסק של כתובות קעקע וניקוב חורים בגוף לצורך ענידת תכשיטים | סעיף 12א |
| 142 | Go | מיתקני ספורט | סעיף 2ח |
| 142 | Go | עינוג ציבורי | סעיף 3 |
| 142 | Go | הוראות לענין מפעלי ים המלח | סעיף 3א |
| שגיאה | Go | רשיון עסק, היתר זמני והיתר מזורז | סעיף 4 |
| ! | | | |
| הסימני | | | |
| ה אינה | | | |
| מוגדר | | | |
| ת. | | | |
| שגיאה | Go | רשות הרישוי | סעיף 5 |
| ! | | | |
| הסימני | | | |
| ה אינה | | | |
| מוגדר | | | |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

133

הסימני

ה אינה

מוגדר

ת.

שגיאה [Go](#)

!

הסימני

ה אינה

מוגדר

ת.

152 [Go](#)

153 [Go](#)

153 [Go](#)

154 [Go](#)

155 [Go](#)

156 [Go](#)

156 [Go](#)

156 [Go](#)

157 [Go](#)

תנאי רשות הרישוי ונותני האישור

סעיף 7

תוקפו של רשיון

סעיף 7א

שינוי בצו הטעון אישור של ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת

סעיף 7ב1

היתר זמני וקבלת רישיון לאחרי

סעיף 7ב

תוקפו של היתר מזורז, קבלת רישיון לאחרי ובטלות היתר מזורז

סעיף 7ב1

ביטול רישיון, היתר זמני או היתר מזורז

סעיף 7ג

המפרט האחיד

סעיף 7ג1

פרסום המפרט האחיד ומסמכים ותנאים נוספים

סעיף 7ג2

דרישות רשות הרישוי

סעיף 7ג3

תוקפם של שינויים במפרט האחיד ובדרישות רשות הרישוי

סעיף 7ג4

השגה

סעיף 7ג5

מרכז שירות משותף

סעיף 7ג6

עסקים טעוני רשיון לפי חיקוק אחר

סעיף 8

עסק שעוסקים בו במלאכה טעונה רישוי

סעיף 8א

קיום תכליות דיני התכנון והבנייה

סעיף 8א1

סירוב למתן רישיון

סעיף 8א2

נגישות לאנשים עם מוגבלות

סעיף 8ב

היתר זמני בלא נגישות

סעיף 8ג

קיום ביקורת בעסק ומתן דרישה לתיקון ליקויים

סעיף 8ד

תקנות למניעת דליקות

סעיף 9

תקנות בריאות הציבור

סעיף 10

תקנות איכות הסביבה

סעיף 10א

תקנות לשמירת שלום הציבור

סעיף 11

תקנות בדבר בטיחות

סעיף 11א

תקנות בדבר מניעת מחלות בעלי חיים וזיהום מים

סעיף 11ב

חוקי עזר לעסקי רוכלות

סעיף 11ג

שמירת סמכות

סעיף 12

עידוד הפעילות הכלכלית

סעיף 12א

בחינת עלות היישום של אסדרה

סעיף 12ב

תקנות לענין רשיונות, היתרים זמניים, היתרים מזורזים וחוות דעת מקדמיות

סעיף 13

עיסוק בלא רישיון או היתר או בניגוד לתנאיהם, אי קיום תקנות או אי קיום דרישה לתיקון ליקויים

סעיף 14

עבירה מתוך רכב או באמצעות רכב

סעיף 14א

עבירות קנס

סעיף 14א1

מסירת פרטים לא נכונים במסמך, בתצהיר או בהצהרה

סעיף 14א2

בית אורן

בית חנניה

בת שלמה

גבע כרמל

דור

הבונים

החותרים

ימין אורד

כרם מהר"ל



כפר גלים

כפר סיטרין

מגדים

מעגן מיכאל

מעין צבי

נוה ים

נחשולים

ניר עציון

עופר



עין אילה

עין הוד

עין חוד

עין כרמל

עתלית

צרופה

קיסריה

שדות ים

שפיה

דאר נע חוף הכרמל 30860, טלפון : 04-8136267, פקס : 04-8136303

E - mail: coshlomo@hcarmel.org.il

www.hof-hacarmel.co.il



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

134

| | | | |
|-----|--------------------|---|-----------|
| 169 | Go | אחריות נושא משרה בתאגיד | סעיף 15 |
| 169 | Go | אמצעים נוספים | סעיף 16 |
| 170 | Go | סמכות בית המשפט אחרי הגשת כתב אישום | סעיף 17 |
| 170 | Go | אי קיום צו בית המשפט | סעיף 18 |
| 170 | Go | בזיון בית המשפט | סעיף 19 |
| 170 | Go | הוראות לעניין תיאום פעולות אכיפה ופיקוח בין נותני האישור ורשות הרישוי | סעיף 19א |
| 171 | Go | חקירה וכתב אישום על ידי גורם אחר | סעיף 19ב |
| 171 | Go | צו הפסקה מינהלי | סעיף 20 |
| 173 | Go | תקופת תוקף של צו הפסקה | סעיף 21 |
| 173 | Go | בקורת צו הפסקה על ידי בית המשפט | סעיף 22 |
| 173 | Go | צו מניעת פעולות | סעיף 22א |
| 173 | Go | צו הפסקה שיפוטי | סעיף 22ב |
| 173 | Go | סגירת עסק של מכירת משקאות משכרים | סעיף 23 |
| 174 | Go | ביצוע צו | סעיף 24 |
| 174 | Go | אי קיום צו | סעיף 25 |
| 174 | Go | הודעה לשירות המזון הארצי במשרד הבריאות על מתן צו הפסקה לעוסק במזון | סעיף 25א |
| 174 | Go | חפץ העלול להתקלקל | סעיף 26 |
| 174 | Go | דמי המכר של חפץ העלול להתקלקל | סעיף 27 |
| 175 | Go | אמצעים להפסקת עבירות של רוכל | סעיף 27א |
| 175 | Go | מועד לאישום רוכל שחפציו נתפסו | סעיף 27ב |
| 175 | Go | דין חפצי רוכל שנתפסו | סעיף 27ד |
| 175 | Go | הסמכת מפקחים | סעיף 28 |
| 176 | Go | סמכויות מפקחים | סעיף 28א |
| 176 | Go | זיהוי מפקחים | סעיף 28ב |
| 176 | Go | כניסה למיתקן המוחזק על ידי גוף ביטחוני | סעיף 28ג |
| 177 | Go | הפרעה | סעיף 29 |
| 177 | Go | פרק ב' – רישוי מפעלים בטחוניים | |
| 177 | Go | הכרזה על מפעל בטחוני | סעיף 29א |
| 178 | Go | היחידה לרישוי מפעלים בטחוניים | סעיף 29ב |
| 178 | Go | רשות הרישוי למפעלים בטחוניים | סעיף 29ג |
| 178 | Go | סמכויות נציגי השרים ביחידה | סעיף 29ד |
| 178 | Go | שמיעת ראש הרשות המקומית | סעיף 29ה |
| 178 | Go | תוקף רשיון | סעיף 29ו |
| 178 | Go | התראה | סעיף 29ז |
| 178 | Go | צו הפסקה מינהלי | סעיף 29ח |
| 179 | Go | זכות כניסה | סעיף 29ט |
| 179 | Go | סדרי עבודת היחידה | סעיף 29י |
| 179 | Go | תקנות לגבי מפעלים בטחוניים | סעיף 29יא |
| 179 | Go | פרק ב'1: עיצום כספי | |
| 179 | Go | הגדרות פרק ב'1 | סעיף 29יב |
| 179 | Go | עיצום כספי בשל הפרת תנאי או הוראה המנויים בתוספת השנייה או בתוספת השלישית | סעיף 29יג |
| 179 | Go | עיצום כספי בשל אי קיום דרישה לתיקון ליקויים | סעיף 29יד |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

135

| | | | |
|-----|--------------------|--|-----------|
| 179 | Go | הודעה על כוונת חיוב | סעיף 29טו |
| 180 | Go | זכות טיעון | סעיף 29טז |
| 180 | Go | החלטת הממונה ודרישת תשלום | סעיף 29יז |
| 180 | Go | הפרה נמשכת והפרה חוזרת | סעיף 29יח |
| 180 | Go | סכומים מופחתים | סעיף 29יט |
| 181 | Go | סכום מעודכן של העיצום הכספי | סעיף 29כ |
| 181 | Go | המועד לתשלום העיצום הכספי | סעיף 29כא |
| 181 | Go | הפרשי הצמדה וריבית | סעיף 29כב |
| 181 | Go | גבייה | סעיף 29כג |
| 181 | Go | עיצום כספי בשל הפרה לפי חוק זה ולפי חוק אחר | סעיף 29כד |
| 181 | Go | ערעור | סעיף 29כה |
| 181 | Go | פרסום | סעיף 29כו |
| 182 | Go | שמירת אחריות פלילית | סעיף 29כז |
| 182 | Go | שינוי התוספת השנייה והתוספת השלישית | סעיף 29כח |
| 182 | Go | פרק ג' – הוראות שונות | |
| 182 | Go | חובת הראיה | סעיף 30 |
| 182 | Go | תשלום אגרות וקנסות | סעיף 31 |
| 183 | Go | עיסוק של חבר בני אדם | סעיף 32 |
| 183 | Go | התעסקות בחלק מהעסק העיקרי | סעיף 33 |
| 183 | Go | מסמכים בכתב | סעיף 34 |
| 183 | Go | עיסוק של רשות מקומית | סעיף 36 |
| 183 | Go | שמירת סמכויות וחובים | סעיף 37 |
| 183 | Go | שמירת סמכויות בתי המשפט העירוניים | סעיף 38 |
| 183 | Go | תקנות סדרי דין | סעיף 38א |
| 183 | Go | תקנות | סעיף 38ב |
| 183 | Go | ביצוע | סעיף 39 |
| 183 | Go | ביטולים | סעיף 40 |
| 184 | Go | התאמת חיקוקים | סעיף 41 |
| 184 | Go | מניין הימים לעניין מועדים הנוגעים לבדיקת בקשה לרישיון או להיתר | סעיף 41א |
| 184 | Go | הוראות מעבר | סעיף 42 |
| 184 | Go | שמירת תקפם של תנאים | סעיף 43 |
| 184 | Go | הגשת בקשה לרישיון לגבי עסקים שטרם פורסמו לגביהם תנאים במפרט אחיד | סעיף 43א |
| 184 | Go | תחילה | סעיף 44 |
| 184 | Go | תוספת ראשונה | |
| 185 | Go | תוספת שנייה | |
| 185 | Go | תוספת שלישית | |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



חוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968*

- * פורסם ס"ח תשכ"ח מס' 537 מיום 16.8.1968 עמ' 204 (ה"ח תשכ"ז מס' 728 עמ' 124).
- תוקן ס"ח תשל"ב מס' 666 מיום 4.8.1972 עמ' 154 (ה"ח תשל"א מס' 950 עמ' 267) – תיקון מס' 1; ר' סעיף 5 לענין תחילה.
- ת"ט ס"ח תשל"ג מס' 670 מיום 2.11.1972 עמ' 5.
- ס"ח תשל"ד מס' 739 מיום 18.7.1974 עמ' 100 (ה"ח תשל"ד מס' 1107 עמ' 110) – תיקון מס' 2; ר' סעיף 11 לענין תחילה.
- ס"ח תשל"ז מס' 852 מיום 18.3.1977 עמ' 120 (ה"ח תשל"ה מס' 1206 עמ' 456) – תיקון מס' 3 בסעיף 13 לחוק רישוי בעלי מלאכה, תשל"ז-1977; תחילתו שנה מיום פרסומו.
- ס"ח תשל"ח מס' 878 מיום 15.12.1977 עמ' 40 (ה"ח תשל"ז מס' 1301 עמ' 237) – תיקון מס' 4 [במקור מס' 3].
- ס"ח תשמ"ג מס' 1077 מיום 11.3.1983 עמ' 48 (ה"ח תשמ"ג מס' 1615 עמ' 123) – תיקון מס' 5.
- ס"ח תשמ"ח מס' 1252 מיום 23.6.1988 עמ' 96 (ה"ח תשמ"ח מס' 1873 עמ' 136) – תיקון מס' 6.
- ס"ח תש"ן מס' 1305 מיום 14.2.1990 עמ' 91 (ה"ח תשמ"ט מס' 1944 עמ' 134) – תיקון מס' 7 בסעיף 4 לחוק העונשין (תיקון מס' 27), תש"ן-1990; ר' סעיף 5 לענין תחולה.
- ס"ח תש"ן מס' 1320 מיום 21.6.1990 עמ' 156 (ה"ח תש"ן מס' 1985 עמ' 171) – תיקון מס' 8 בסעיף 7 לחוק הקייטנות (רישוי ופיתוח), תש"ן-1990; ר' סעיף 8 לענין תחולה.
- ס"ח תשנ"ד מס' 1457 מיום 24.3.1994 עמ' 111 (ה"ח תשנ"ג מס' 2202 עמ' 345) – תיקון מס' 9 בסעיף 9 לחוק מכוני כושר (רישוי ופיקוח), תשנ"ד-1994; תחילתו 90 ימים מיום פרסומו.
- ס"ח תשנ"ד מס' 1478 מיום 4.8.1994 עמ' 276 (ה"ח תשנ"ד מס' 2296 עמ' 572) – תיקון מס' 10.
- ס"ח תשנ"ה מס' 1488 מיום 25.11.1994 עמ' 16 (ה"ח תשנ"ד מס' 2297 עמ' 575) – תיקון מס' 11.
- ס"ח תשנ"ה מס' 1505 מיום 15.2.1995 עמ' 129 (ה"ח תשנ"ה מס' 2355 עמ' 265) – תיקון מס' 12 בסעיף 2 לחוק זכיון ים המלח (תיקוני חקיקה), תשנ"ה-1995.
- ס"ח תשנ"ה מס' 1521 מיום 12.4.1995 עמ' 206 (ה"ח תשנ"ה מס' 2305 עמ' 10) – תיקון מס' 13 בסעיף 7 לחוק הרשות למלחמה בסמים, תשנ"ה-1995.
- ס"ח תשנ"ח מס' 1660 מיום 17.3.1998 עמ' 164 (ה"ח תשנ"ז מס' 2565 עמ' 84) – תיקון מס' 14.
- ס"ח תשנ"ח מס' 1684 מיום 6.8.1998 עמ' 329 (ה"ח תשנ"ח מס' 2648 עמ' 1) – תיקון מס' 15.
- ס"ח תשנ"ט מס' 1700 מיום 31.1.1999 עמ' 70 (ה"ח תשנ"ט מס' 2777 עמ' 208) – תיקון מס' 16.
- ס"ח תש"ס מס' 1739 מיום 11.6.2000 עמ' 193 (ה"ח תש"ס מס' 2821 עמ' 2) – תיקון מס' 17 בסעיף 21 לחוק בתי משפט לענינים מינהליים, תש"ס-2000; תחילתו ביום 11.12.2000.
- ס"ח תשס"ב מס' 1833 מיום 5.3.2002 עמ' 190 (ה"ח תשס"ב מס' 3051 עמ' 138) – תיקון מס' 18.
- ס"ח תשס"ב מס' 1846 מיום 3.6.2002 עמ' 414 (ה"ח תשס"ב מס' 3069 עמ' 218) – תיקון מס' 19; תחילתו ביום 1.1.2003.
- ס"ח תשס"ד מס' 1920 מיום 18.1.2004 עמ' 91 (ה"ח הממשלה תשס"ד מס' 64 עמ' 52) – תיקון מס' 20 בסעיף 10 לחוק המדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2004 (תיקוני חקיקה), תשס"ד-2004; תחילתו ביום 1.3.2006.
- ס"ח תשס"ד מס' 1955 מיום 10.8.2004 עמ' 502 (ה"ח הכנסת תשס"ד מס' 47 עמ' 132) – תיקון מס' 21; תחילתו 90 ימים מיום פרסומו.
- ס"ח תשס"ה מס' 1995 מיום 7.4.2005 עמ' 331 (ה"ח הכנסת תשס"א מס' 2951 עמ' 326) – תיקון מס' 22 בסעיף 8 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (תיקון מס' 2), תשס"ה-2005; תחילתו שישה חודשים מיום פרסומו ותחולתו על בקשה לרישיון עסק שהוגשה לראשונה מיום 7.10.2006, לרבות על חידוש רישיון.
- ס"ח תשס"ה מס' 2020 מיום 8.8.2005 עמ' 751 (ה"ח הממשלה תשס"ד מס' 77 עמ' 298) – תיקון מס' 23 בסעיף 39 לחוק בתי משפט לענינים מינהליים (תיקון מס' 15), תשס"ה-2005.
- ס"ח תשס"ו מס' 2044 מיום 29.12.2005 עמ' 127 (ה"ח הכנסת תשס"ו מס' 102 עמ' 50, 51) – תיקון מס' 24.
- ס"ח תשס"ח מס' 2182 מיום 12.8.2008 עמ' 888 (ה"ח הכנסת תשס"ח מס' 224 עמ' 266) – תיקון מס'

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

25 בסעיף 36 לחוק איסור אלימות בספורט, תשס"ח-2008.

[ס"ח תש"ע מס' 2256](#) מיום 29.7.2010 עמ' 644 ([ה"ח הממשלה תש"ע מס' 469](#) עמ' 116, [ה"ח הכנסת תש"ע מס' 311](#) עמ' 119) – תיקון מס' 26; תחילתו 30 ימים מיום פרסומו. תוקן [ס"ח תשע"ג מס' 2393](#) מיום 1.5.2013 עמ' 59 ([ה"ח הממשלה תשע"ג מס' 750](#) עמ' 272) – תיקון מס' 26 (תיקון) בסעיף 5 לחוק המאבק בתופעת השכרות, (תיקון), תשע"ג-2013; ר' סעיף 6 לענין תחילה והוראת שעה.

[ס"ח תשע"א מס' 2262](#) מיום 18.11.2010 עמ' 40 ([ה"ח הממשלה תשס"ט מס' 436](#) עמ' 348) – תיקון מס' 27; ר' סעיפים 27-29 לענין תחילה, תחולה והוראת מעבר (תוקן [ס"ח תשע"ב מס' 2381](#) מיום 8.8.2012 עמ' 747 ([ה"ח הממשלה תשע"ב מס' 672](#) עמ' 600) – תיקון מס' 27 (תיקון) תשע"ב-2012 בסעיף 145 לחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, תשע"ב-2012; תחילתו ביום תחילת תיקון מס' 27).

27. תחילתו של חוק זה שישה חודשים מיום פרסומו או ביום כניסתו לתוקף של תקנות שהותקנו לפי סעיף 1ג7(ב) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 12 לחוק זה, לפי המאוחר (להלן – יום התחילה). [ר' הוראות התחילה של תק' תשע"ג-2012 בתקנות רישוי עסקים \(הוראות כלליות\), תשס"א-2000](#)].
28. הוראות סעיף 7 לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 8 לחוק זה, יחולו על רישיונות שיינתנו מיום התחילה ואילך.

29. בשלוש השנים שמיום התחילה –
(1) הוראות פסקה (1) שבסעיף 2א6(2) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 3 לחוק זה, לא יחולו;
(2) הוראות פסקה (4) שבסעיף 2א6(א) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 3 לחוק זה יחולו רק על הרשעה בשל עיסוק בלא רישיון או היתר זמני בעסק טעון רישוי.

[ס"ח תשע"ב מס' 2373](#) מיום 31.7.2012 עמ' 582 ([ה"ח הממשלה תשע"ב מס' 664](#) עמ' 402) – תיקון מס' 28 בסעיף 44 לחוק הדואר (תיקון מס' 11), תשע"ב-2012; תחילתו ביום 31.7.2020. תוקן [ק"ת תשע"ג מס' 7273](#) מיום 30.7.2013 עמ' 1564 – צו תשע"ג-2013 (דחיית המועד הקובע). [ק"ת תשע"ד מס' 7335](#) מיום 30.1.2014 עמ' 585 – צו תשע"ד-2014 (דחיית המועד הקובע). [ק"ת תשע"ד מס' 7403](#) מיום 31.7.2014 עמ' 1570 – צו (מס' 2) תשע"ד-2014 (דחיית המועד הקובע). [ק"ת תשע"ה מס' 7488](#) מיום 1.2.2015 עמ' 832 – צו תשע"ה-2015 (דחיית המועד הקובע). [ק"ת תשע"ה מס' 7534](#) מיום 20.7.2015 עמ' 1384 – צו (מס' 2) תשע"ה-2015 (דחיית המועד הקובע). [ק"ת תשע"ו מס' 7611](#) מיום 31.1.2016 עמ' 683 – צו תשע"ו-2016 (דחיית המועד הקובע). [ק"ת תשע"ו מס' 7695](#) מיום 31.7.2016 עמ' 1704 – צו (מס' 2) תשע"ו-2016 (דחיית המועד הקובע). [ק"ת תשע"ז מס' 7771](#) מיום 31.1.2017 עמ' 643 – צו תשע"ז-2017 (דחיית המועד הקובע). [ק"ת תשע"ז מס' 7841](#) מיום 26.7.2017 עמ' 1386 – צו (מס' 2) תשע"ז-2017 (דחיית היום הקובע). [ק"ת תשע"ח מס' 7937](#) מיום 30.7.2018 עמ' 2584 – צו תשע"ח-2018 (דחיית היום הקובע). [ק"ת תשע"ח מס' 8050](#) מיום 30.7.2018 עמ' 2584 – צו (מס' 2) תשע"ח-2018 (דחיית היום הקובע). [ק"ת תשע"ט מס' 8157](#) מיום 27.1.2019 עמ' 1912 – צו תשע"ט-2019 (דחיית היום הקובע). [ק"ת תשע"ט מס' 8251](#) מיום 24.7.2019 עמ' 3520 – צו (מס' 2) תשע"ט-2019 (דחיית היום הקובע). [ק"ת תש"ף מס' 8332](#) מיום 22.1.2020 עמ' 454 – צו תש"ף-2020 (דחיית היום הקובע).

[ס"ח תשע"ב מס' 2381](#) מיום 8.8.2012 עמ' 741 ([ה"ח הממשלה תשע"ב מס' 672](#) עמ' 600) – תיקון מס' 29 בסעיף 133 לחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, תשע"ב-2012; תחילתו ביום 8.2.2013.

[ס"ח תשע"ו מס' 2510](#) מיום 30.11.2015 עמ' 174 ([ה"ח הממשלה תשע"ה מס' 951](#) עמ' 1352) – תיקון מס' 30 בסעיף 296 לחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), תשע"ו-2015; תחילתו ביום 30.9.2016. תוקן [ק"ת תשע"ו מס' 7664](#) מיום 30.5.2016 עמ' 1184 – צו תשע"ו-2016.

[ס"ח תשע"ז מס' 2591](#) מיום 29.12.2016 עמ' 79 ([ה"ח הממשלה תשע"ז מס' 1083](#) עמ' 184) – תיקון מס' 31 בסעיף 14 לחוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018), תשע"ז-2016; תחילתו ביום 1.1.2017 ור' סעיף 15 לענין הוראת מעבר.

15. בחמש השנים שמיום תחילתו של חוק זה –
(1) הוראות פסקה (1) שבסעיף 2א6(א) לחוק רישוי עסקים, כפי שהוחלו על אישור על יסוד תצהיר בסעיף 6(ג)(3)(א) לחוק רישוי עסקים, כנוסחו בחוק זה, לא יחולו;
(2) הוראות פסקה (4) שבסעיף 2א6(א) לחוק רישוי עסקים, כפי שהוחלו על אישור על יסוד תצהיר בסעיף 6(ג)(3)(א) לחוק רישוי עסקים, כנוסחו בחוק זה, יחולו רק על הרשעה בשל עיסוק בלא רישיון או היתר זמני בעסק טעון רישוי.

[ס"ח תשע"ז מס' 2614](#) מיום 28.3.2017 עמ' 501 ([ה"ח הממשלה תשע"ז מס' 1096](#) עמ' 676) – תיקון מס' 32 בסעיף 11 לחוק סדר הדין הפלילי (תיקון מס' 78), תשע"ז-2017; תחילתו ביום 26.7.2017.

[ס"ח תשע"ח מס' 2712](#) מיום 22.3.2018 עמ' 503 ([ה"ח הממשלה תשע"ח מס' 1196](#) עמ' 420) – תיקון מס' 33 בסעיף 26 לחוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנת התקציב 2019), תשע"ח-2018; תחילתו 60 ימים מיום פרסומו.

[ס"ח תשע"ח מס' 2735](#) מיום 19.7.2018 עמ' 778 ([ה"ח הממשלה תשע"ח מס' 1196](#) עמ' 420, 560) – תיקון מס' 34; ר' סעיפים 44-49 לענין תחילה והוראות מעבר. ת"ט [ס"ח תשע"ט מס' 2767](#) מיום 27.12.2018 עמ' 102.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סטירין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

138

פרק א' – רישוי עסקים

1. (א) שר הפנים, רשאי לקבוע בצווים עסקים טעוני רישוי ולהגדירם, כדי להבטיח בהם מטרות אלה או מקצתן:

- (1) איכות נאותה של הסביבה ומניעת מפגעים ומטרדים;
 - (2) מניעת סכנות לשלום הציבור והבטחה מפני שוד והתפרצות;
 - (3) בטיחות של הנמצאים במקום העסק או בסביבתו;
 - (4) מניעת סכנות של מחלות בעלי חיים ומניעת זיהום מקורות מים בחמרי הדברה, בדשנים או בתרופות;
 - (5) בריאות הציבור, לרבות תנאי תברואה נאותים;
 - (6) קיום תכליות דיני התכנון והבנייה;
 - (7) קיום הדינים הנוגעים לכבאות.
- (ב) היתה אחת ממטרות הרישוי מטרה כמפורט להלן, טעון הצו התייעצות –

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

44. (א) תחילתו של חוק זה ביום כ"ד בטבת התשע"ט (1 בינואר 2019) (להלן – יום התחילה).
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) –
 - (1) תחילתו של סעיף 3(א)(2) לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, שלוש שנים מיום התחילה או במועד שבו הורשה מורשה בטיחות כמשמעותו באותו סעיף, לפי המאוחר;
 - (2) תחילתם של סעיפים 1א6, 3א6 ו-8ב לחוק העיקרי, כנוסחם בחוק זה, ביום כ"ה באדר ה' התשע"ט (1 באפריל 2019);
 - (3) תחילתו של סעיף 2א7(ב) לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, ביום פרסומו של חוק זה;
 - (4) תחילתו של סעיף 6א7(ו) לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, ביום ד' בטבת התש"ף (1 בינואר 2020);
 - (5) תחילתו של סעיף 20(א)(1) לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, 18 חודשים מיום התחילה.
45. על אף האמור בסעיף 27 לחוק רישוי עסקים (תיקון מס' 27), התשע"א-2010 (בסעיף קטן זה – תיקון 27), ובכל דין אחר, תחילתן של הוראות תיקון 27, ובכלל זה הוראות תקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות) (תיקון), התשע"ג-2012, שהותקנו מכוח תיקון 27, ולא נכנסו לתוקף עד יום פרסומו של חוק זה – ביום פרסומו של חוק זה.
47. (א) עסק שניתן לו היתר מזוורז כדין ערב יום תחילתו של סעיף 1א6 לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, יראו אותו כאילו ניתן לו היתר מזוורז לפי הוראות הסעיף האמור, ויהיה ניתן לתת רישיון לאותו עסק בתוך שנה מיום שניתן לו ההיתר המזוורז כאמור, אלא אם כן סורבה הבקשה לרישיון שהוגשה לגבי אותו עסק או בוטל ההיתר המזוורז שניתן לו.
- (ב) על אף האמור בסעיף 1א7, כנוסחו בחוק זה, הצו הראשון שיפורסם לפי הוראות סעיפים 1, 6(ג), 6א, 1א6, 3א6 ו-7 לחוק העיקרי, כנוסחם בחוק זה, אינו טעון אישור של ועדת הפנים; ואולם אם נקבעה באותו הצו, לפי הוראות סעיף 7א לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, תקופת תוקף של רישיון שניתן לעסק מסוג שנכלל בצו לפי סעיף 3א6, שהיא קצרה מעשר שנים, תהיה היא טעונה את אישור הוועדה כאמור.
- (ג) המנויים בסעיפים 28 ו-29 לחוק העיקרי, כנוסחם ערב יום פרסומו של חוק זה, ומי שהוסמך לפי אותם סעיפים ערב היום האמור, יראו אותם, בתקופה של שנתיים מיום התחילה, כמי שמתקיימים לגביהם התנאים לפי סעיף 28(ד) לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה.
- (ד) (1) בסעיף קטן זה, "צו ראשון", לגבי כל סוג עסק – צו שפורסם לפי הוראות סעיף 7א החל ביום פרסומו של חוק זה ונקבע בו אחד מאלה:
 - (א) תקופת התוקף של רישיון לגבי אותו סוג עסק;
 - (ב) כי תקופת התוקף של רישיון לאותו סוג עסק שנקבעה בצו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), התשע"ג-2013, תחול לגבי אותו סוג עסק החל במועד שנקבע בצו שניתן לפי פסקה זו;
 - (2) על עסק שביום פרסומו של צו ראשון היה לו רישיון לצמיתות שניתן לו כדין, יחולו הוראות אלה:
 - (א) אם בצו כאמור נקבעה לגבי עסקים מסוגו תקופת תוקף לרישיון של 15 שנים – יוסף רישיונות להיות לצמיתות;
 - (ב) אם בצו כאמור נקבעה לגבי עסקים מסוגו תקופת תוקף לרישיון שהיא קצרה מ-15 שנים – יראו את העסק, לעניין תקופת תוקף הרישיון, כעסק שניתן לו רישיון ביום פרסומו של הצו כאמור ותקופת תוקפו של הרישיון תחל ביום פרסומו של הצו ותהיה לתקופה שנקבעה בצו; רשות הרישוי תיתן לעסק כאמור רישיון, שבו תצוין תקופת תוקף הרישיון ומועד תחילתה כאמור בפסקה זו, ותודיע על כך לנותני האישור.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

139

- (1) בסעיף קטן (א)(1) – עם השר לאיכות הסביבה;
- (2) בסעיף קטן (א)(2) – עם השר לביטחון הפנים;
- (3) בסעיף קטן (א)(3) – עם שר העבודה והרווחה⁸¹;
- (4) בסעיף קטן (א)(4) – עם שר החקלאות;
- (5) בסעיף קטן (א)(5) – עם שר הבריאות;
- (6) בסעיף קטן (א)(7) – עם השר לביטחון הפנים.

2. (א) בעסק שבו נמכרים או מוגשים משקאות משכרים תהא רשות הרישוי שלו לפי חוק זה רשאית להשתמש בסמכותה גם לענינים אלה:

(1) התאמת החצרים לאפשרויות של פיקוח יעיל מצד המשטרה, הן מבחינת המבנה והן מבחינת המקום;

(2) התחשבות בצרכיהם של תושבי האזור שבו נמצא העסק;

(3) מניעת רשיונות מאנשים שאינם ראויים להם בשל עברם הפלילי או מהימנותם, או שלדעת המשטרה אינם ראויים להם בשל אופיים.

(1א) (1) בעסק כאמור בסעיף קטן (א) לא ימכור אדם, לא יגיש ולא יספק משקה משכר מהשעה 23:00 עד השעה 6:00 למחרת;

(2) הוראת פסקה (1) לא תחול על –

(א) עסק המנוי בתוספת הראשונה, לגבי מכירה, הגשה או הספקה של משקה משכר לצורך שתייה במקום העסק; שר הפנים לאחר התייעצות עם השר לביטחון הפנים, ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לשנות, בצו, את התוספת הראשונה;

(ב) מכירה של משקה משכר במחסן רשוי שהוא מחסן למכירה ליוצאים מישראל, כמשמעותו לפי פקודת המכס.

(ב) לענין סעיף זה, "משקה משכר" – משקה תוסס או אלכוהולי שנועד לצריכת אדם והמכיל, בבדיקת מדגם ממנו, שני אחוזים או יותר אלכוהול לפי הנפח, למעט סמים ותרופות המוכנים או נמכרים על ידי רוקח כדין; צויינה תכולת האלכוהול שבמשקה הנמצא במיכל, ישמש ציון זה הוכחה לכאורה למידת התכולה.

(ג) בעסק כאמור בסעיף קטן (א) תוצג במקום בולט הודעה המפרטת את ההוראות כמפורט להלן:

(1) הוראות סעיף קטן (א)(1); לעניין זה, יקבע השר לביטחון הפנים בהתייעצות עם שר הפנים, הוראות לעניין נוסח ההודעה, צורתה ואופן הצגתה;

(2) הוראות סעיפים 193(ג) ו-193א לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן – חוק העונשין);

(3) אזהרה בדבר הנזקים האפשריים של צריכת משקאות משכרים, בנוסח, בצורה, בגודל, בצבע, בעיצוב ובמיקום שיקבע שר הבריאות באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.

(ד) הוראות לפי סעיפים קטנים (א)(1) ו-(ג) הן תנאי הרשיון של אותו עסק.

א.2 (א) בעסק של רוכלות תהא רשות הרישוי שלו לפי חוק זה, רשאית להשתמש בסמכותה גם לענינים אלה:

(1) איסור רוכלות באזורים מסויימים, הגבלת מספר הרשיונות לרוכלות

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁸¹ סמכויותיו הועברו לשר הרווחה והשירותים החברתיים: "פ" תשע"ז מס' 7394 מיום 7.12.2016 עמ' 1313.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

140

בהם, איסור סוגים מסויימים של רוכלות או הגבלת מספר הרשיונות בסוגי רוכלות מסויימים, הכל באופן קבוע או מזמן לזמן, לשם מניעת פגיעה בפרנסתם של רוכלים ובעלי עסקים אחרים, או מתוך התחשבות בצרכי הסדר הציבורי;

(2) ייחוד סוגי רוכלות מסויימים והקצאת מספר מסויים של רשיונות בכל סוגי רוכלות, לאנשים הזקוקים לשיקום או לסעד מכוח חוק.

(ב) כל החלטה של רשות הרישוי לפי סעיף קטן (א) –

(1) דינה יהא כדין תנאי שהוסף ברשיון לפי סעיף 7 וערעור עליו לפי סעיף 7א(ה) נדחה;

(2) הודעה עליה תישלח בדואר לבעלי רשיונות לרוכלות הנוגעים בדבר בתחום רשות הרישוי, לפי המען שמסרו לאחרונה ויראוה כאילו הגיעה לתעודתה שבעה ימים לאחר המשלוח – ותפורסם ברשומות ובכל מקום שנוהגים לפרסם בו הודעות פומביות בתחום הרשות.

(ג) רשות הרישוי, בהתייעצות עם מפקד משטרת המחוז, תפרסם הצעת החלטה לענין סעיף קטן (א)(1) בשני עתונים יומיים הנפוצים בתחומה וכל אדם הרואה עצמו נפגע מהצעה זו, רשאי תוך שלושים יום להשיג עליה בכתב לפני –

(1) מועצת העיריה או המועצה המקומית – אם הצעת ההחלטה היא מאת רשות רישוי בתחום עיריה או מועצה מקומית (להלן – רשות מקומית);

(2) שר הפנים – אם הצעת ההחלטה היא מאת רשות רישוי מחוץ לתחומה של רשות מקומית;

החלטה בהשגה כאמור תהא סופית.

(ד) רשות רישוי שפרסמה הצעת החלטה לפי סעיף קטן (ג), רשאית לסרב לתת רשיון או היתר זמני לרוכלות בהתאם להצעה, החל מיום פרסומה וכל עוד לא נתקבלה השגה עליה.

(ה) בחוק זה, "רוכלות" – עיסוק בקניה, במכירה או בהצעת שירותים או מלאכה לציבור, שלא בתוך מבנה קבע.

2ב. (א) בעסק של עריכת משחקים תהא רשות הרישוי שלו לפי חוק זה רשאית להשתמש בסמכותה, באופן קבוע או מזמן לזמן, גם מתוך התחשבות בצרכי הסדר הציבורי, שלום הציבור או טעמים חינוכיים, אף לעניינים אלה:

(1) איסור פתיחת מקום לעריכת משחקים באזורים מסויימים;

(2) הגבלת מספר הרשיונות באזורים מסויימים;

(3) איסור סוגים מסויימים של משחקים;

(4) הגבלת מספר הרשיונות לסוגי משחקים מסויימים;

(5) הגבלת שעות הכניסה למקום לעריכת משחקים;

(6) הגבלת גיל המותרים בכניסה למקום האמור;

(7) איסור או הגבלה של פעילות נוספת באותם חצרים.

(ב) לענין סעיף זה, "משחקים" – משחקים באמצעות מכונות המופעלות באופן מכני או חשמלי או בדרך אחרת וכן משחקי ביליארד, קלפים, קוביות וכיוצא באלה.

2ג. (א) לא יינתן רשיון או היתר זמני לפי חוק זה לקייטנה, אלא אם כן ניתן אישור לכך גם מאת מי ששר החינוך והתרבות הסמיכו לכך ויראו אותו כאילו היה הוא נותן האישור לפי סעיף 826.

(ב) השר, באישור ועדת החינוך והתרבות של הכנסת, רשאי לפטור בצו מחובת

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

82 ר' י"פ תשע"ב מס' 6351 מיום 29.12.2011 עמ' 1727.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

141

רישוי לפי חוק זה סוגים של קיטנות המנוהלות על ידי ארגונים או גופים שייקבעו.
(ג) לענין חוק זה, "קייטנה" – כמשמעותה בחוק הקייטנות (רישוי ופיקוח), תש"ן-1990.

2ד. (א) לא יינתן רישיון או היתר זמני למכון כושר אלא לאחר התייעצות עם מי ששר החינוך והתרבות הסמיכו לכך, ולאחר שנתקיימו כל התנאים הבאים:

(1) רשות הרישוי מצאה כי מכון הכושר ממוקם במקום מתאים, כי המכשירים בו מוצבים במרחק סביר זה מזה, כי לכל מכשיר מוצמדות, במקום בולט, הוראות היצרן לענין השימוש בשפה העברית, בשפה הערבית ובשפה האנגלית, וכי לקוחותיו של מכון הכושר בוטחו בפרטי הביטוח ובסכומי הביטוח המזעריים שנקבעו לפי סעיף 7 לחוק הספורט;

(2) נקבעו ברשיון או בהיתר זמני תנאים המחייבים את מכון הכושר לפעול בהתאם להוראותיו של חוק הספורט, כאילו היתה כל הפעילות המבוצעת בו "פעילות ספורט" כמשמעותה בחוק הספורט;

(3) נקבעו ברשיון או בהיתר זמני תנאים המחייבים את מכון הכושר, למלא אחר הוראותיו של חוק מכוני הכושר (רישוי ופיקוח), תשנ"ד-1994.

(ב) השר, בהתייעצות עם שר החינוך והתרבות, רשאי לפטור בצו מחובת רישוי לפי חוק זה סוגים של מכוני כושר, והוא יפטור מחובת רישוי מכון כושר המוחזק והמופעל על-ידי אגודת ספורט כמשמעותה בחוק הספורט.

(ג) לענין סעיף זה, "מכון כושר" – כהגדרתו בחוק מכוני הכושר (רישוי ופיקוח), תשנ"ד-1994.

2ה. (א) בעסק של אבזרי מין, תהא רשות הרישוי שלו לפי חוק זה, רשאית להשתמש בסמכותה, לשם הגנה על שלומם של קטינים ומניעת פגיעה ממשית בסדר הציבורי, גם לענינים אלה:

(1) מניעת רשיונות לפתיחת עסק של אבזרי מין במקום שיש בו משום פגיעה ממשית בקטינים או בדיירי המקום;

(2) איסור כניסה לעסק האמור לקטינים מתחת לגיל 17;

(3) הגבלת צורת הפרסומות לעסק האמור בחזית הפונה לרשות הרבים.

(ב) לענין סעיף זה –

"אבזר מין" - מכשיר המשמש לגירוי או לסיפוק מיני, למעט מכשיר כאמור הנמכר בבית מרקחת;

"עסק של אבזרי מין" –

(1) עסק שעיסוקו העיקרי הוא מכירה או השכרה של אבזרי מין;

(2) עסק שמאפשר הצצה על אדם העושה מעשה מיני או הנותן שיעשו בו מעשה כאמור.

2ו. (א) לא יינתן רישיון או היתר זמני לפי חוק זה לאולם שמחות, לגן אירועים או לדיסקוטק, אלא אם כן, נוסף על הוראות חוק זה, הותקן באולם השמחות, בגן האירועים או בדיסקוטק התקן מד רעש, המודד את עצמת הרעש במקום, המתריע על מפלס רעש העולה על מפלס הרעש שקבע השר לאיכות הסביבה לפי הוראות סעיף קטן (ב), והמביא לניתוק זרם החשמל למערכת ההגברה באולם השמחות, בגן האירועים או בדיסקוטק לאחר פרק זמן של התרעה שקבע השר לאיכות הסביבה כאמור.

(ב) השר לאיכות הסביבה, בהתייעצות עם שר הבריאות ובאישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, יקבע תקנות לענין סעיף זה, ובין השאר לענין התקן מד הרעש ואופן התקנתו, מפלס הרעש שעליו יתריע ההתקן ופרק הזמן של ההתרעה שלאחריו ינותק זרם החשמל למערכת ההגברה; בתקנות לפי סעיף קטן זה רשאי השר

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

142

לקבוע הוראות שונות לסוגים שונים של אולמי שמחות, גני אירועים או דיסקוטקים בהתחשב, בין השאר, בנתונים ובמאפיינים פסיים של אולמי השמחות, גני האירועים או הדיסקוטקים, לרבות שטח, גובה וקירוי, העשויים להשפיע על עצמת הרעש.

(ג) התקנת מד רעש לפי הוראות סעיף זה והפעלתו התקינה הם תנאי מתנאי הרישיון או ההיתר הזמני, לפי הענין, של עסק שהוא אולם שמחות, גן אירועים או דיסקוטק.

(ד) (1) המשבש פעולתו של התקן מד רעש שהותקן לפי הוראות סעיף זה, דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א) (1) לחוק העונשין, תשל"ז-1977;

(2) הוראות סעיף קטן זה לא יחולו על מי שחלות לגביו הוראות סעיף 14.

2.ז. (א) בעסק שהוא כולו או חלקו מקום לעשיית כתובות קעקע, לא יעשה אדם כתובת קעקע בגופו של קטין שטרם מלאו לו 16 שנים, אלא בהסכמת אחד מהוריו או אפוטרופסו; לענין סעיף זה, "הסכמה" – הסכמה בכתב בפני אותו אדם.

(1א) בעסק שהוא כולו או חלקו מקום לניקוב חורים בגוף לצורך ענידת תכשיטים, לא ינקב אדם חור כאמור בגופו של קטין שטרם מלאו לו 16 שנים, שלא בתנוכי האוזניים, אלא בהסכמת אחד מהוריו או אפוטרופסו.

(ב) אדם העומד לעשות כתובת קעקע או ניקוב חור לצורך ענידת תכשיטים שלא בתנוכי האוזניים בגופו של אחר, רשאי לדרוש ממי שמבקש לעשות בגופו כתובת קעקע או ניקוב חור כאמור, שיציג לפניו תעודה שבה ניתן לודא את גילו ורשאי הוא לדרוש גם תעודה מהורה או מאפוטרופסו המעידה על הקשר ביניהם.

(ג) בעסק כאמור בסעיפים קטנים (א) או (1א), תוצג, במקום בולט לעין, הודעה המפרטת את הוראות סעיפים קטנים (א), (1א) ו-(ב), לפי הענין.

(ד) הוראות סעיפים קטנים (א), (1א) ו-(ג) הן תנאי מתנאי הרישיון של עסק כאמור.

(ה) שר הפנים, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, יקבע הוראות לענין סעיף זה לרבות בענינים אלה:

(1) נוסח ההסכמה בכתב כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(1א) ומשך הזמן הנדרש לשמירתה בעסק;

(2) נוסח ההודעה כאמור בסעיף קטן (ג), צורתה ואופן הצגתה.

2.ח. (א) לא יינתן רישיון או היתר זמני לפי חוק זה למיתקן ספורט, אלא אם כן ניתן אישור לכך גם מאת מי ששר התעשייה המסחר והתעסוקה⁸³ הסמיכו לכך.

(ב) שר התעשייה המסחר והתעסוקה, לאחר התייעצות עם שר המדע התרבות והספורט, יקבע, בצו, סוגים של מיתקני ספורט שעליהם תחול חובת אישור לפי סעיף זה.

3. (א) בעסק של עינוג ציבורי תהא רשות הרישוי שלו לפי חוק זה רשאית להשתמש בסמכותה, גם להתאמת החצרים מבחינת המבנה.

(ב) "עינוג ציבורי" – הצגת של תיאטרון או קולנוע, קונצרט, דיסקוטק, מופעי מחול, ריקודים, קברט, קרקס, משחק או ספורט, וכל עינוג כיוצא באלה, בין שהם בתמורה ובין שלא בתמורה, למעט הרצאה או ויכוח שמטרתם העיקרית היא חינוכית, אף אם הם מלווים לצורך הדגמה הצגת תמונות או השמעת צלילים.

3.א. (א) בחוק זה –

"בעל הזכיון", "בעל זכיון משנה", "חוק הזכיון", "יום התחילה", "שטח הזכיון"

⁸³ סמכויותיו הועברו לשר הרווחה והשירותים החברתיים: "פ"תשע"ז מס' 7394 מיום 7.12.2016 עמ' 1313.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוניס
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

143

ו"שטר הזכיון" - כהגדרתם בסעיף 255א לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה- 1965 ;

"העבודות" - כהגדרתן בחוק זכיון ים המלח (תכנון ובניה) (הוראות שעה לעבודות מסוימות), תשנ"ד- 1994.

(ב) על אף הוראות חוק זה, יראו את העסקים טעוני הרישוי של בעל הזכיון, הקיימים ביום התחילה, וכן את עסקי העבודות, כעסקים שניתן לגביהם רישיון עסק על פי חוק זה.

(ג) דין רישיון על פי סעיף קטן (ב) כדין רישיון שניתן על ידי רשות הרישוי על פי חוק זה.

(ד) רשות הרישוי או נותן אישור על פי סעיף 6, רשאים לקבוע תנאים מיוחדים לרישיון על פי סעיף קטן (ב); תנאים שייקבעו תוך שלוש שנים מיום התחילה, ולגבי עסקי העבודות תוך שש שנים מיום התחילה, יראו אותם כתנאים ברשיון.

(ה) תנאי שייקבע לאחר שלוש או שש השנים האמורות בסעיף קטן (ד), לפי הענין, יראו אותו כתנאי נוסף כמשמעותו בסעיף 7.

(ו) לא יוצא צו הפסקה מינהלי לפי סעיף 20, נגד בעל הזכיון בענין עסק הטעון רישוי בשטח הזכיון, אלא אם כן אושרה הוצאתו על ידי הממשלה או ועדת שרים מטעמה.

4. לא יעסוק אדם בעסק טעון רישוי אלא אם יש בידו רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לפי חוק זה ובהתאם לתנאיו; עסק שאיננו נייד, לא יעסוק בו אדם, אלא אם כן ברישיון, בהיתר הזמני או בהיתר המזורז, שבידו, מתוארים החצרים שבהם הוא עוסק.

5. (א) רשות הרישוי לעסק טעון רישוי היא –

(1) בתחום רשות מקומית – ראש הרשות המקומית או מי שהוא הסמיכו לכך (בחוק זה – רשות הרישוי המקומית);

(2) מחוץ לתחומה של רשות מקומית – מי ששר הפנים הסמיכו לכך.

(ב) היה העסק הטעון רישוי עסק נייד, שעוסקים בו גם בתחום רשות מקומית פלוגית וגם מחוצה לה, תהא רשות הרישוי לגביו – רשות הרישוי המקומית שבתחומה נמצא מרכז העסק.

5א. (א) רישיון או היתר זמני שקיבל רוכל מרשות רישוי בתחום רשות מקומית, לא יהיה לו תוקף מחוץ לתחום אותה רשות מקומית.

(ב) רשות רישוי מחוץ לתחומה של רשות מקומית תקבע ברישיון או בהיתר זמני לרוכלות, את תחומי השטח שבו יהיה הרוכל רשאי לנהל את עסקו.

6. (א) רישיון או היתר זמני לפי חוק זה לעסק שקביעתו כעסק טעון רישוי נעשתה בהתייעצות עם שר אחד או יותר, לשם הבטחת המטרות כאמור בסעיף 1 – לא יינתן אלא אם כן נתן אישור כל אחד מהשרים או מי שהם הסמיכו לכך (להלן – נותן האישור). לענין סעיף זה רשאים השרים להסמיך, בין היתר, עובד של הרשות המקומית שבתחומה נמצא העסק או עובד של רשות מקומית אחרת.

(ב) הבקשה לרישיון או להיתר זמני תוגש לרשות הרישוי, ורשות הרישוי, אם לא החליטה לדחותה, תעבירנה לכל מי שצריך לאשר את מתן הרישיון או ההיתר הזמני לפי סעיף קטן (א).

(ג) (1) על אף האמור בסעיף קטן (א), שר הפנים, בהסכמת שר שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו, רשאי לקבוע, בצו, סוגי עסקים טעוני רישוי שרשות הרישוי תראה אותם כמאושרים על ידי נותן האישור שנקבע בצו, על יסוד תצהיר מאומת כדין שהגיש בעל העסק לרשות הרישוי ובו הצהיר כי –

(א) מתקיימים בעסק או במבקש, לפי הענין, התנאים למתן רישיון, שפורסמו במפרט האחיד או לצד המפרט האחיד של אותו נותן אישור,

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

144

ואם לא פורסם מפרט אחיד – התנאים כאמור שהתנה אותו נותן אישור לגבי סוגי עסקים לפי החוק ואשר פורסמו באתר האינטרנט של נותן האישור;

(ב) לא מתקיימים הסייגים המונעים מתן אישור על יסוד תצהיר לפי הוראות סעיף 2א6, כפי שהוחלו לעניין אישור כאמור בפסקה (3) לסעיף קטן זה;

(ג) ידועה לו חובתו להבטיח כי התנאים ברישיון שהתנה נותן האישור ופורסמו במפרט האחיד, לצד המפרט האחיד או באתר האינטרנט של נותן האישור, יתקיימו בעסק בכל עת;

ואולם בצו כאמור לא ייקבעו סוגי עסקים שרישויים על יסוד תצהיר כאמור עלול לפגוע בהשגת המטרות המפורטות בסעיף 1(א);

(2) (א) תצהיר לפי סעיף קטן זה יוגש לרשות הרישוי בנוסח שיפרסם נותן האישור באתר האינטרנט שלו; נוסח התצהיר כאמור יכלול מידע לעניין המשמעות של הגשת תצהיר כוזב או מסירת פרטים לא נכונים בתצהיר או במסמך הנלווה לו;

(ב) בלי לגרוע מתנאי המפרט האחיד, מהתנאים שלצד המפרט האחיד או מהתנאים לרישיון שקבע נותן האישור אם לא פורסם מפרט אחיד, בעל העסק רשאי לציין בתצהירו כי בכל הנוגע לעניין פלוני שאינו בתחום מומחיותו, תצהיר ניתן בהתאם לאישור שקיבל מאיש מקצוע, ובלבד שצירף לתצהירו אישור זה;

(3) (א) על מתן אישור על יסוד תצהיר יחולו הוראות סעיף 2א6, בשינויים המחויבים, למעט מתן אישור על יסוד תצהיר לעניין שמירה על דיני הכבאות, שלגביו יחולו הוראות פסקה (א)(2) של אותו סעיף בלבד, בשינויים המחויבים;

(ב) על רישיון או היתר זמני שניתנו על יסוד תצהיר לפי סעיף קטן זה, יחולו הוראות סעיפים 1ב7(ה) ו-1ג7(ד), בשינויים המחויבים.

(ד) אין בהוראות סעיף קטן (ג) כדי לגרוע –

(1) (נמחקה);

(2) מסמכיותו האחרות של נותן האישור, לגבי העסקים שנקבעו בצו לפי פסקה (1) של הסעיף הקטן האמור.

(ה) נכלל עסק בצו כאמור בסעיף קטן (ג), לא תוגש לגביו בקשה לקבלת רישיון או היתר זמני לפי חוק זה אלא אם כן צורך לבקשה תצהיר כאמור באותו סעיף קטן, למעט אם מתקיימים לגבי העסק הסייגים לפי סעיף 2א6, כפי שהוחלו לעניין אישור על יסוד תצהיר בסעיף קטן (ג)(3)(א), או שיש מניעה אחרת לצירוף תצהיר כאמור לפי הוראות חוק זה.

6א. (א) על אף האמור בסעיף 6(א), רשאי שר הפנים, בהסכמת כל אחד מן השרים שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו, לקבוע בצו סוגי עסקים טעוני רישוי שלגביהם מתן הרישיון או ההיתר הזמני, או חידושם, אינם טעונים אישורם של נותני האישור, כולם או מקצתם.

(1א)(1) בצו כאמור בסעיף קטן (א) רשאי שר הפנים לקבוע סוגי עסקים

שרישויים אינו טעון אישור כאמור באותו סעיף קטן, ורשות הרישוי תראה אותם כעומדים בתנאים כאמור בסעיף 6(ג)(1)(א) שהתנה נותן האישור שנקבע בצו, על יסוד תצהיר מאומת כדין שהגיש בעל העסק לרשות הרישוי ובו הצהיר כאמור בפסקאות משנה (א) עד (ג) של סעיף 6(ג)(1);

(2) הוראות סעיפים 6(ג)(2), (ד) ו-1(ה), 2א6, 1ב7(ה) ו-1ג7(ד) יחולו, בשינויים המחויבים, על הגשת תצהיר ועל רישיון או היתר זמני לפי סעיף

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

145

קטן זה.

(2א) בצו כאמור בסעיף קטן (א) לא ייקבעו סוגי עסקים שרישום אינו טעון אישור או סוגי עסקים שרישום יינתן על יסוד תצהיר כאמור בסעיף קטן (1א) אם הדבר עלול לפגוע בהשגת המטרות המפורטות בסעיף 1(א).

(ב) קביעה כאמור בסעיף קטן (א) או (1א), אין בה כדי לגרוע מסמכויותו האחרות של נותן האישור לפי חוק זה לגבי אותו עסק, ובכלל זה הסמכות להוסיף תנאי לרשיון או להיתר הזמני שניתן, כאמור בסעיף 7(א) סיפה.

1א6. (א) (1) שר הפנים, בהסכמת כל אחד מהשרים שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו ובכפוף להוראות סעיף קטן (ב), רשאי לקבוע, בצו, סוגי עסקים טעוני רישוי שרשות הרישוי תיתן היתר לעסוק בהם, בהליך מזורז בכפוף להוראות לפי סעיף זה, לפני מתן רישיון (בחוק זה – היתר מזורז); ואולם בצו כאמור לא ייקבעו סוגי עסקים שרישום בהליך מזורז כאמור עלול לפגוע במטרות המפורטות בסעיף 1(א);

(2) בצו כאמור בפסקה (1) יקבע שר הפנים, בדרך האמורה באותה פסקה, כי היתר המזורז כאמור באותה פסקה יינתן באחד מהמסלולים האלה:

(א) היתר מזורז במסלול בלא תקופת בדיקה, בהתאם להוראות סעיפים קטנים (ד) עד (ז) (בחוק זה – היתר מזורז א');;

(ב) היתר מזורז במסלול הכולל תקופת בדיקה, בהתאם להוראות סעיף קטן (1ז) (בחוק זה – היתר מזורז ב').

(ב) קביעת עסק מסוג העסקים המפורטים בסעיפים 3 עד 3 כטעון רישוי בצו לפי סעיף קטן (א), טעונה גם הסכמת כל אחד מהשרים שמתן רישיון או היתר זמני לעסק מאותו סוג טעון אישור מטעמו לפי סעיפים אלה, ויחולו לגבי אותו עסק הוראות הסעיפים האמורים החלים לעניין אותו סוג עסק, בשינויים המחויבים.

(ג) המבקש לקבל היתר מזורז א' או היתר מזורז ב' (בסעיף זה – המבקש) יגיש בקשה לקבלת היתר כאמור לרשות הרישוי בצירוף כל המסמכים הדרושים לגבי אותו עסק, שפורסמו במפרט האחד, או לצד המפרט האחד, לפי הוראות סעיף 2ג7, ובצירוף הצהרה שבה יצהיר המבקש –

(1) כי ניתן היתר לפי חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן – חוק התכנון והבנייה), לבנייתו של המקום שבו עתיד לפעול העסק, או שהוא לא הצליח, בשקידה סבירה, לאתר את ההיתר האמור שניתן למקום;

(2) כי הוא לא ביצע בעסק עבודה הטעונה היתר לפי חוק התכנון והבנייה, בלא היתר כאמור.

(ד) הוגשה בקשה לקבלת היתר מזורז א', תודיע רשות הרישוי למבקש ההיתר המזורז, בתוך 21 ימים מיום הגשת הבקשה, על אחד מאלה, לפי העניין:

(1) על פי המידע שהגיש המבקש או על פי מידע נוסף שבידי רשות הרישוי לא ניתן לתת היתר מזורז א' לעסק לפי חוק זה;

(2) על המבקש להשלים מסמכים חסרים, הדרושים לגבי אותו עסק, שפורסמו לפי הוראות סעיף 2ג7;

(3) על המבקש להגיש מסמכים ולמלא אחר תנאים הנדרשים מטעם רשות הרישוי לפי סעיפים 6 ו-7; לא מסרה רשות הרישוי למבקש הודעה כאמור בפסקה זו בתוך התקופה האמורה, יראו כאילו לא דרשה מסמכים ומילוי תנאים מטעמה.

(1ד) רשות הרישוי רשאית, בהודעה למבקש בתוך התקופה האמורה בסעיף קטן (ד), להאריך את התקופה למתן הודעה כאמור באותו סעיף קטן, בתקופה נוספת שלא תעלה על שבעה ימים.

(ה) לא נמסרה למבקש הודעה כאמור בסעיף קטן (ד)1, ימסור המבקש לרשות

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

146

הרישוי את המסמכים שנדרשו כאמור בסעיף קטן (ד)(2) או (3), ככל שנדרשו, וכן תצהיר מאומת כדין לפי הוראות סעיף קטן (1); המבקש ימסור את המסמכים והתצהיר כאמור בתום התקופה האמורה בסעיף קטן (ד) או (1ד), או לאחר שרשות הרישוי הודיעה לו, לפי הוראות סעיף קטן (ד), על המסמכים והתנאים הנדרשים לפי העניין, ואולם רשאי המבקש למסור את המסמכים והתצהיר כאמור עד תום 120 ימים מתום התקופות האמורות, ובלבד שלא יעסוק בעסק בטרם הגיש את התצהיר כאמור.

(1) (1) תצהיר כאמור בסעיף קטן (ה) יוגש בטופס שיקבע שר הפנים, ובו יצהיר המבקש –

(א) כי מתקיימים בעסק או במבקש, לפי העניין, התנאים למתן הרישיון שפורסמו במפרט האחיד או לצד המפרט האחיד לפי הוראות סעיף 2ג7, התנאים כאמור שדרשה רשות הרישוי לפי סעיף קטן (ד)(3), ככל שדרשה, הוראות לפי חוק זה, וכן עניינים נוספים שקבע שר הפנים בטופס התצהיר;

(ב) כי לא מתקיימים הסייגים המונעים מתן היתר מזורז לפי סעיף 2א6;

(ג) כי ידועה לו חובתו להבטיח כי התנאים ברישיון שהתנה נותן האישור ושפורסמו במפרט האחיד, או לצד המפרט האחיד וכן התנאים שדרשה רשות הרישוי כאמור בפסקת משנה (א) יתקיימו בעסק בכל עת;

(א1) טופס כאמור בפסקה (1) יכלול מידע לעניין המשמעות של הגשת תצהיר כוזב או מסירת פרטים לא נכונים בתצהיר כאמור באותה פסקה או במסמך הנלווה לו;

(2) המבקש רשאי לציין בתצהירו כי בכל הנוגע לעניין פלוני שאינו בתחום מומחיותו, תצהירו ניתן בהתאם לאישור שקיבל מאיש מקצוע, ובלבד שצירף לתצהירו אישור זה.

(1) (1) הוגשה בקשה להיתר מזורז א', והגיש המבקש את התצהיר ואת המסמכים האמורים בסעיף קטן (ה), ככל שנדרשו, תמסור לו רשות הרישוי אישור בכתב על קבלתם, ויראו את העסק שלגביו הוגשה הבקשה כעסק שניתן לו היתר מזורז א' עד למתן היתר כאמור לפי הוראות פסקה (2), והאישור ישמש אסמכתה לכך;

(2) רשות הרישוי תיתן למבקש, בתוך חמישה ימים ממועד קבלת התצהיר והמסמכים כאמור בפסקה (1), היתר מזורז א', ותודיע על כך לנותני האישור; להודעת רשות הרישוי כאמור יצורפו העתק מהבקשה ומההיתר המזורז וכל צרופותיהם.

(1) (1) הוגשה בקשה להיתר מזורז ב', יצרף המבקש לבקשה נוסף על המסמכים האמורים בסעיף קטן (ג), את המסמכים הנדרשים מטעם רשות הרישוי שפורסמו באתר האינטרנט שלה לפי הוראות סעיף 3ג7; רשות הרישוי תמסור העתק של הבקשה להיתר עם כל צרופותיה לנותני האישור עם קבלתם מהמבקש;

(2) מצאה רשות הרישוי, על פי המידע שהגיש המבקש או על פי מידע נוסף שבידיה כי, על פני הדברים, לא ניתן לתת היתר מזורז ב' לעסק, תודיע על כך למבקש ולנותני האישור בתוך שבעה ימים מיום הגשת הבקשה;

(3) לא הודיעה רשות הרישוי למבקש כאמור בפסקה (2), יחולו לגבי הבקשה להיתר מזורז ב' הוראות סעיף קטן (ד) ו-(1ד), בשינויים המחוייבים, ולעניין סעיף קטן (ד) גם בשינויים אלה:

(א) ברישה, במקום "בתוך 21 ימים" יקראו "בתוך 14 ימים";

(ב) בפסקה (1), בסופה יקראו "הודיעה רשות הרישוי למבקש

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

147

כאמור, תמסור רשות הרישוי הודעה על כך גם לנותני האישור";

(ג) בפסקה (2), בסופה יבוא "השלים המבקש את המסמכים כאמור, תמסור רשות הרישוי העתק שלהם לנותני האישור עם קבלתם מהמבקש;

(4) (א) הוגשה בקשה להיתר מזורז ב', יגיש המבקש לרשות הרישוי גם תצהיר מאומת כדין לפי הוראת סעיף קטן (1); תצהיר כאמור יכול שיוגש עם הגשת הבקשה לקבלת היתר מזורז ב' או עד תום 120 ימים מתום התקופות האמורות בסעיפים קטנים (ד) ו-(1ד), כפי שהוחלו בפסקה (3); עם קבלת התצהיר תמסור רשות הרישוי למבקש אישור בכתב על קבלתו, שבו יצוין מועד סיומה של תקופת הבדיקה כמשמעותה בפסקת משנה (ב);

(ב) רשות הרישוי תמסור לנותני האישור הודעה על הגשת התצהיר כאמור בפסקת משנה (א) בצירוף העתק של התצהיר, לא יאוחר משלושה ימים מיום קבלתו מהמבקש, לשם בדיקת הבקשה להיתר מזורז ב'; נותני האישור יבדקו את הבקשה בתוך 49 ימים מהמועד שבו נשלח להם העתק מהתצהיר כאמור (בסעיף זה – תקופת הבדיקה); בהודעה כאמור תציין רשות הרישוי גם את מועד תחילתה ומועד סיומה של תקופת הבדיקה;

(ג) לא היה באפשרותו של נותן אישור לבדוק את הבקשה להיתר מזורז ב' בתוך תקופת הבדיקה בשל כך שהתצהיר הגיע לידי בחלוף יותר מ-14 ימים מיום שנשלח אליו, יודיע על כך נותן האישור לרשות הרישוי ותקופת הבדיקה תוארך ב-14 ימים; הוארכה תקופת הבדיקה כאמור, תודיע על כך רשות הרישוי למבקש;

(5) (ג) הגיש המבקש את המסמכים כאמור בפסקה (1), את המסמכים כאמור בסעיף קטן (ד) כפי שהוחל בפסקה (3), וכן את התצהיר כאמור בפסקה (4), יראו את העסק שלגביו הוגשה הבקשה לקבלת היתר מזורז ב' כעומד בתנאים הנדרשים מטעם רשות הרישוי לשם קבלת היתר כאמור;

(6) (א) נותן אישור שאינו מסכים למתן היתר מזורז לעסק, רשאי להודיע לרשות הרישוי ולמבקש, בתוך תקופת הבדיקה, על אחד מאלה:

(1) כי הוא מתנגד למתן היתר מזורז ב' לעסק;

(2) כי היתר מזורז ב' יינתן לעסק רק אם יתקיימו בעסק תנאים מסוימים שיפרט בהודעה, ובלבד שתנאים אלה הם תנאים שפורסמו במפרט האחיד או לצד המפרט האחיד או שהם נדרשים לפי הוראות חוק זה;

(ב) על אף האמור בפסקת משנה (א), ראה נותן האישור כי העסק אינו עומד בתנאי לקבלת היתר מזורז ב', ואולם אין בהפעלת העסק בהעדר התנאי כאמור כדי להביא לפגיעה ממשית במטרות החוק לפי סעיף 1(א), רשאי הוא להודיע לרשות הרישוי ולמבקש, עד תום תקופת הבדיקה, כי הוא מסכים למתן היתר מזורז ב' לאותו עסק, ובלבד שהמבקש יתקן את הליקוי בתוך תקופת ההיתר המזורז, במועד שיקבע נותן האישור באותה הודעה;

(7) מסר נותן האישור לרשות הרישוי, בתוך תקופת הבדיקה, הודעה כאמור בפסקה (6), תודיע רשות הרישוי למבקש על דחיית הבקשה להיתר מזורז ב', או על חובתו לקיים את התנאים שנקבעו בהודעת נותן האישור לשם קבלת היתר מזורז ב', או לאחר מתן היתר מזורז ב', לפי העניין;

(8) נתנו כל נותני האישור שאישורם נדרש לשם מתן היתר מזורז ב' לעסק מסוים, את הסכמתם למתן ההיתר המזורז, בתוך תקופת הבדיקה, תיתן רשות

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

148

הרישוי לבעל העסק את ההיתר המזורז, בתוך חמישה ימים מהמועד שבו ניתנה לה ההסכמה כאמור ותודיע על כך לנותני האישור; להודעת רשות הרישוי כאמור יצורפו העתק מהבקשה ומההיתר המזורז וכל צרופותיהם; לעניין זה, יראו הודעה של נותן אישור כאמור בפסקה (6)(ב), כהסכמה למתן ההיתר המזורז;

(9) חלפה תקופת הבדיקה ולא נמסרו הודעות כאמור בפסקה (6)(א) מטעם נותני האישור שאישורם נדרש לשם מתן היתר מזורז ב' לעסק מסוים, כולם או חלקם, יראו את העסק שלגביו הוגשה הבקשה להיתר מזורז ב', כעסק שניתן לו היתר מזורז ב' ביום שבו הסתיימה תקופת הבדיקה; עד למתן היתר כאמור לפי הוראות פסקה (10), ישמש האישור על קבלת התצהיר שניתן למבקש לפי הוראות פסקה (4)(א) אסמכתה לכך;

(10) התקיים האמור בפסקה (9), תיתן רשות הרישוי למבקש היתר מזורז ב', בתוך חמישה ימים מתום תקופת הבדיקה ותודיע על כך לנותני האישור; להודעת רשות הרישוי יצורפו העתק מהבקשה ומההיתר המזורז וכל צרופותיהם.

(ח) בקשה לקבלת היתר מזורז לעסק, שהוגשה לפי הוראות סעיף זה, יראו אותה כבקשה לקבלת רישיון לפי חוק זה לאותו עסק ויחולו עליה ההוראות החלות על בקשה לקבלת רישיון, אלא אם כן נקבע אחרת בחוק זה או לפיו; ניתן היתר מזורז לפי סעיף זה לאותו עסק, ימשכו ההליכים לבדיקת הבקשה לקבלת הרישיון לגביו.

(ט) נכלל עסק בצו כאמור בסעיף קטן (א), לא יהיה ניתן להגיש לגביו בקשה לקבלת רישיון או היתר זמני לפי חוק זה במקום בקשה לקבלת היתר מזורז, אלא אם כן מתקיימים לגבי העסק הסייגים למתן היתר מזורז לפי סעיף 2א6 או שיש מניעה אחרת להגשת בקשת היתר מזורז לפי הוראות חוק זה.

(י) מתן היתר מזורז לפי סעיף זה אינו טעון אישור מאת נותני האישור, גם אם אישורם נדרש לצורך מתן רישיון או היתר זמני לאותו עסק, ואולם אין בכך כדי לגרוע מסמכויותיהם האחרות של נותני האישור לפי חוק זה, לגבי אותו עסק, ובכלל זה סמכויותיהם לפי סעיפים 7 ו-7א, והכל בכפוף להוראות לפי סעיפים 1ג7 ו-7א8.

(יא) לעניין ההיתר המזורז, יראו את התנאים שנקבעו במפרט האחיד לפי הוראות סעיף 1ג7(א) המתתייחסים לעסק מסוגו כתנאים בהיתר המזורז.

2א6. (א) על אף האמור בסעיף 1א6, לא יינתן היתר מזורז לעסק אם הובא לידיעת רשות הרישוי כי מתקיים אחד מאלה, בתחום רשות הרישוי:

(1) בעת הגשת הבקשה המבקש או העסק פועל בלא רישיון או היתר זמני בניגוד להוראות סעיף 4;

(2) היתר מזורז שניתן לעסק, למבקש, למי ששולט בעסק או במבקש או למי שנשלט על ידי מי מהם, בוטל לפי סעיפים 7ב(ה) או 7ג(ד), בשלוש השנים שקדמו להגשת הבקשה;

(3) מתנהל נגד העסק או המבקש הליך פלילי או מינהלי לפי חוק זה למעט הליך כמפורט להלן:

(א) הליך בקשר לעבירה מינהלית או עבירת קנס שלא הוגש בשלה כתב אישום לפי סעיף 15 לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985, או לפי סעיף 228(ד) לחוק סדר הדין הפלילי, לפי העניין;

(ב) הליך להטלת עיצום כספי לפי פרק ב' 1;

(4) העסק, המבקש, מי ששולט בעסק או במבקש או מי שנשלט על ידי מי מהם, הורשע בעבירה לפי חוק זה, בשלוש השנים שקדמו להגשת הבקשה, ולעניין הרשעה בעבירת קנס – רק אם הורשע לאחר שהוגש בשל העבירה כתב אישום לפי סעיף 228(ד) לחוק סדר הדין הפלילי;

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

149

(5) בשנתיים שקדמו להגשת הבקשה, התקיים לגבי העסק, המבקש, מי ששולט בעסק או במבקש או מי שנשלט על ידי מי מהם, שלוש פעמים לפחות, האמור בפסקת משנה (א) או (ב) שלהלן או בשתיהן יחד, למעט לעניין עסק כאמור בפסקה (6):

(א) נמסרה דרישה לתשלום עיצום כספי, בקשר להפרת תנאי מתנאי רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, או בקשר להפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה;

(ב) נמסרה הודעת תשלום קנס או הודעה על הטלת קנס מינהלי, בקשר להפרת תנאי מתנאי רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, או בקשר להפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה, למעט הודעה כאמור שנמסרה בשל עבירת קנס שעניינה הפרת הוראה כאמור שנקבעה בחוק עזר שהתקינה רשות מקומית, והתקיים אחד מאלה:

(1) הקנס שולם;

(2) חלפו המועדים להגשת בקשה לביטול הקנס או להגשת הודעה על בקשה להישפט ולא הוגשה בקשה או הודעה כאמור או שנדחתה בקשה לביטול הקנס;

(6) התקיים בעסק שהוא סניף ברשת שיש לה יותר מעשרה סניפים בתחומי אותה רשות רישוי, בשנתיים שקדמו להגשת הבקשה, לגבי העסק, המבקש, מי ששולט בעסק או במבקש או מי שנשלט על ידי מי מהם, אחד מאלה:

(א) שלוש פעמים לפחות האמור בפסקה (5)(א);

(ב) שש פעמים לפחות האמור בפסקה (5)(ב) או האמור בפסקה (5)(א) ו-(ב) יחד.

(1א) בתקופה של שלוש שנים מיום שפורסם מפרט אחיד לגבי סוג עסק מסוים –

(1) הוראות סעיף קטן (א)(1), לרבות כפי שהוחלו בסעיפים (ג)6(3), א6(1א)(2), 3א6(ה), לא יחולו לגבי אותו סוג עסק;

(2) הוראות סעיף קטן (א)(4), לרבות כפי שהוחלו בסעיפים (ג)6(3), א6(1א)(2), 3א6(ה), יחולו לגבי אותו סוג עסק רק אם ההרשעה כאמור באותו סעיף קטן היתה בשל עיסוק בלא רישיון או היתר זמני בעסק טעון רישוי.

(ב) בסעיף זה –

”הורשע” – לרבות מי שבית המשפט קבע כי ביצע את העבירה;

”המבקש” – כמשמעותו בסעיף 1א6;

”רשת” – אישיות משפטית האחראית להספקת טובין דומים או שירותים דומים או עוסקת באותו סוג עיסוק, בשני מקומות לפחות שלהם סימני היכר זהים או דומים (בפסקה זו – סניפים), והכול ובלבד שפעולות אלה נעשות בסניפים לפי אותה מדיניות או קווים מנחים;

”שליטה” – כהגדרתה בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ”א-1981, בשינויים המחויבים.

3א6. (א) שר הפנים, בהסכמת כל אחד מהשרים שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו ובכפוף להוראות סעיף קטן (ב), רשאי לקבוע, בצו, סוגי עסקים טעוני רישוי שרשות הרישוי תיתן להם רישיון על יסוד תצהיר שהגיש מבקש הרישוי (בסעיף זה – המבקש), לפי הוראות סעיף זה (בסעיף זה – רישיון על יסוד תצהיר); ואולם בצו כאמור לא ייקבעו סוגי עסקים שרישויים על יסוד תצהיר כאמור עלול לפגוע במטרות המפורטות בסעיף 1(א).

(ב) קביעת עסק מסוג העסקים המפורטים בסעיפים 2 עד 3 כטעון רישוי, בצו

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

150

לפי סעיף קטן (א), טעונה גם הסכמת כל אחד מהשרים שמתן רישיון לעסק מאותו סוג טעון אישור מטעמו לפי סעיפים אלה, ויחולו לגבי אותו עסק הוראות הסעיפים האמורים החלים לעניין אותו סוג עסק, בשינויים המחוייבים.

(ג) על בקשה לקבלת רישיון על יסוד תצהיר יחולו הוראות סעיף 1א6 (ג) עד (ו), בשינויים המחוייבים.

(ד) (1) הגיש המבקש את התצהיר ואת המסמכים האמורים בסעיף 1א6 (ג) עד (ו), כפי שהוחלו בסעיף קטן (ג), תמסור לו רשות הרישוי אישור בכתב על קבלתם, ויראו את העסק שלגביו הוגשה הבקשה כעסק שניתן לו רישיון עד למתן רישיון לפי הוראות פסקה (2), והאישור ישמש אסמכתה לכך;

(2) רשות הרישוי תיתן למבקש, בתוך חמישה ימים ממועד קבלת התצהיר והמסמכים כאמור בפסקה (1), רישיון, ותודיע על כך לנותני האישור; להודעת רשות הרישוי יצורפו העתק מהבקש ומהרישיון וכל צרופותיהם.

(ה) הוראות סעיפים 2א6, 1ב7 (ה) ו-1ג7 (ד) יחולו, בשינויים המחוייבים, על הגשת תצהיר לפי סעיף זה ועל רישיון על יסוד תצהיר שניתן לפי סעיף זה.

(ו) נכלל עסק בצו כאמור בסעיף קטן (א), לא יהיה ניתן להגיש לגביו בקשה לקבלת רישיון או היתר זמני לפי חוק זה במקום בקשה לרישיון על יסוד תצהיר, אלא אם כן מתקיימים לגבי העסק הסייגים למתן היתר מזוורו לפי סעיף 2א6 או שיש מניעה אחרת להגשת בקשה לרישיון על יסוד תצהיר לפי הוראות חוק זה.

(ז) מתן רישיון על יסוד תצהיר לפי סעיף זה אינו טעון אישור מאת נותני האישור, גם אם אישורם נדרש למתן היתר זמני לאותו עסק, ואולם אין בכך כדי לגרוע מסמכויותיהם האחרות של נותני האישור לפי חוק זה, לגבי אותו עסק, ובכלל זה סמכויותיהם לפי סעיפים 7 ו-1, והכול בכפוף להוראות לפי סעיפים 1ג7 ו-1ד8.

6ב. (א) לבקשה לרישיון, להיתר זמני או להיתר מזוורו יצורפו תרשים סביבה, מפה מצבית ותכנית עסק, כפי שיקבע שר הפנים; בתקנות לפי סעיף זה, רשאי השר לקבוע בין היתר, מהם תרשים סביבה, מפה מצבית ותכנית עסק, את הפרטים שיש לכלול בכל אחד מהם ואת קנה המידה שלהם.

(ב) המסמכים המפורטים בסעיף קטן (א), ייערכו וייחתמו בידי בעל מקצוע ששר הפנים הסמיכו לכך, בהתאם להוראות סעיף זה.

(ג) שר הפנים יקבע את המקצועות לענין סעיף זה ורשאי הוא לקבוע בתקנות את ההכשרה המקצועית, הכישורים והניסיון המקצועי הנדרשים מבעלי המקצועות.

(ד) שר הפנים רשאי לקבוע סוגי עסקים טעוני רישוי שלא יידרשו לצרף לבקשה כאמור בסעיף קטן (א) את המסמכים האמורים באותו סעיף קטן, כולם או חלקם.

6ג. (א) בסעיף זה ובסעיף 7ד –

"מסמכים נוספים" – לרבות אישורים, דוחות, חוות דעת, תכניות ותרשימים;

"השרים" – השרים המנויים בסעיף 1(ב), כל אחד לענין העסקים שקביעתם כעסק טעון רישוי, נעשתה בהתייעצות עמו.

(1) (2) שר הפנים וכן השרים בהסכמת שר הפנים, רשאים לקבוע מסמכים נוספים על אלה האמורים בסעיף 6ב, שיש לצרף לבקשה לרישיון, להיתר זמני או להיתר מזוורו ואת הפרטים שיש לכלול בהם;

(2) עמדת שר הפנים תינתן בתוך 45 ימים מיום פניית השר אליו; לא העביר שר הפנים את עמדתו בתוך המועד האמור, יראו כאילו נתן שר הפנים את הסכמתו.

(ג) שר הפנים, בהסכמת שר התחבורה, יקבע מסמכים נוספים שיש לצרפם לבקשה לרישיון, להיתר זמני או להיתר מזוורו, לגבי עסק שיש לו השלכה על בטיחות המשתמשים בדרך או על בטיחות הרכב ואת הפרטים שיש לכלול בהם.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

151

(ד) (1) בתקנות לפי סעיף זה, רשאים שר הפנים או השרים בהסכמת שר הפנים, הכל לפי הענין, או שר הפנים בהסכמת שר התחבורה, לקבוע כי המסמכים הנוספים ייערכו ויחתמו בידי מי שקבעו; קבעו כי מסמכים נוספים ייערכו ויחתמו בידי בעלי מקצועות, יקבעו את המקצועות ורשאים הם לקבוע את ההכשרה המקצועית, הכישורים והניסיון המקצועי הנדרשים מבעלי המקצוע;

(2) הותקנו תקנות לפי פסקה (1) סיפה, ייערכו ויחתמו המסמכים הנוספים בידי בעל המקצוע, שיימך לכך שר הפנים או השרים בהסכמת שר הפנים או שר הפנים בהסכמת שר התחבורה, הכל לפי הענין.

ד. רשות הרישוי או נותן האישור, רשאים לדרוש ממגיש הבקשה לרישיון, להיתר זמני או להיתר מזוורו, מסמכים נוספים שלא נקבעו לפי סעיף 6ג הדרושים לדעתם לצורך בדיקת הבקשה, ורשאים הם לדרוש כי המסמכים האמורים ייערכו ויחתמו בידי מי שנקבע בסעיף 6ג לפי הענין, והכל בכפוף להוראות סעיפים 1ג7 ו-3ג7.

ה. (א) רשות הרישוי או נותן האישור יתנו, לבקשת פונה, חוות דעת מקדמית, על התאמת עסק מוצע לדרישות החוק והתקנות אשר בתחום סמכותם של רשות הרישוי או נותן האישור, ועל התנאים המוקדמים שיש לקיימם לפני שיינתן אישור, רשיון או היתר זמני, לעסק המוצע.

(ב) (1) לבקשה לחוות דעת מקדמית, יצורפו המסמכים המפורטים בסעיף 6ב; ואולם רשאים רשות הרישוי או נותן האישור לפטור פונה מהגשת מסמך לפי סעיף 6ב, אם אינו דרוש למתן חוות הדעת המקדמית;

(2) רשות הרישוי או נותן האישור רשאים לדרוש מסמכים נוספים, הדרושים להם לצורך מתן חוות הדעת המקדמית.

ו. רשות הרישוי או נותן האישור רשאים להסתייע בבעלי מקצוע שקיבלו הסמכה לפי חוק זה, שאינם עובדי מדינה או עובדי הרשויות המקומיות, לענין עמידתו של עסק בתנאים שנקבעו לפי סעיף 7 ובדרישות החוק והתקנות החלים עליו.

7. (א) רשות הרישוי או נותן אישור רשאים להתנות את מתן הרישיון, ההיתר הזמני, ההיתר המזורז או האישור, לפי הענין, בתנאים שיש לקיימם לפני שיינתן הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז (בחוק זה – תנאי מוקדם), או להתנות את תנאים לרישיון, להיתר זמני או להיתר מזורז שניתן (בחוק זה – תנאי נוסף ברישיון), והכל כדי לקדם את מטרת הרישוי ובכפוף להוראות לפי סעיפים 1ג7 ו-3ג7.

(א) תנאים כאמור בסעיף קטן (א) לגבי עסק מסוים, שבמפרט האחד נקבעו תנאים לגבי עסקים מסוגו, ייקבעו רק על ידי שינוי במפרט האחד או בדרך הקבועה בסעיף 3ג7, אלא אם כן חי שינוי בדין המחייב שינוי בתנאי רישוי העסק, או אם גורם מוסמך ארצי קבע תנאי כאמור בהתקיים אחד מאלה:

(1) קיים חשש משמעותי לשלום הציבור, לבריאותו או לבטיחותו או קיימת סכנה לפגיעה באיכות הסביבה או הפרעה בלתי סבירה לאדם פלוני או לציבור;

(2) נתגלו או נוצרו עובדות או נסיבות חדשות לגבי העסק או סביבתו או לגבי טכנולוגיות המשמשות בו, המחייבות שינוי דחוף בדרישות הרישוי לשם השגת מטרות חוק זה.

(א) קבע גורם מוסמך ארצי תנאי כאמור בסעיף קטן (א), תהא תחילת תוקפו של התנאי במועד שיקבע בהתחשב בנסיבות קביעתו, בהחלטה מנומקת ובכתב.

(א) (3) התקיים האמור בפסקה (1) שבסעיף קטן (א), רשאי גם מי שגורם מוסמך

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

152

ארצי הסמיך לעניין זה, בתחום המחוז שבו נמצא העסק, לקבוע תנאי נוסף לעסק לתקופה שיקבע ושלא תעלה על 60 ימים מיום קביעתו, אלא אם כן התנאי בוטל או הוארך על ידי הגורם המוסמך הארצי, ובלבד שלא יעשה כן יותר מפעם אחת בשל אותן נסיבות; נקבע תנאי נוסף כאמור, רשאי גורם מוסמך ארצי לבטלו, לשנותו או להאריך את תוקפו לתקופה שיוורה⁸⁴.

(ב) תוקפו של תנאי נוסף כאמור בסעיף קטן (א), לגבי עסק שלא נקבעו לגביו תנאים במפרט האחיד, כאמור בסעיף 1ג7, יהיה בתום שלוש שנים מיום שהודע עליו לבעל הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז, או במועד מוקדם מזה, אם קבע כך גורם מוסמך ארצי, ובהתקיים אחד מהמקרים האמורים בסעיף 4ג7; קביעת מועד מוקדם כאמור תהיה מנומקת ובכתב.

(ג) הוסיף נותן האישור תנאי נוסף ברשיון, בהיתר זמני או בהיתר מזורז שניתן, יעביר את ההודעה על התנאי הנוסף לרשות הרישוי וזו תעבירנה לבעל הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז.

(ד) מבקש או בעל רישיון, היתר זמני או היתר מזורז רשאי לבקש הנמקה לכל תנאי לפי סעיף זה, למעט לתנאי המפרט האחיד ולדרישות רשות הרישוי שנקבעו לפי הוראות סעיפים 1ג7 ו-3ג7.

(ה) בחוק זה, "גורם מוסמך ארצי" – כל אחד מאלה, לפי העניין:

(1) ראש רשות הרישוי שבתחומה נמצא העסק או עובד בכיר אחד מקרב עובדיה שהוא הסמיך לעניין זה;

(2) המנהל הכללי של המשרד נותן האישור או לכל היותר שני עובדים בכירים מקרב עובדי משרדו שהוא הסמיך לעניין זה⁸⁵;

(3) נציב כבאות והצלה או לכל היותר שני קציני כבאות והצלה בכירים שהוא הסמיך לעניין זה²;

(4) המפקח הכללי של משטרת ישראל או לכל היותר שני קציני משטרה בכירים שהוא הסמיך לעניין זה.

א7. (א) רשיון יינתן לתקופה של 15 שנים.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי שר הפנים –

(1) לקבוע תקופת תוקף קצרה יותר לרשיון של סוג עסקים פלוני, דרך כלל או בנסיבות שיפרט, ובלבד שהתקופה לא תפחת מחמש שנים; ואולם שר הפנים רשאי, מטעמים מיוחדים המצדיקים זאת, לקבוע תקופת תוקף קצרה מחמש שנים, לרשיון של סוג עסקים פלוני;

(2) לקבוע סוגי עסקים שבהעברת הבעלות או השליטה בהם לא יהיו טעונים רשיון חדש לפי חוק זה.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאית רשות הרישוי לקבוע תקופת תוקף קצרה יותר לרשיון לעסק, ובלבד שהתקופה לא תפחת, בכל פעם, משנה ולא תעלה, בכל פעם, על תקופת התוקף שנקבעה לאותו סוג עסקים לפי הוראת סעיף קטן (ב)(1), אם נקבעה; היה העסק זמני מטבעו רשאית רשות הרישוי לקבוע לו תקופה קצרה יותר.

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (א), תקופת תוקפו של רישיון שניתן לפי הוראות סעיף 1ב7(ג), לא תעלה על עשר שנים או על התקופה שנקבעה לפי סעיף קטן (ב)(1) או (ג), הקצרה מביניהן.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (ב), שר הפנים לא יקבע תקופת תוקף לרישיון

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁸⁴ ר' י"פ תשע"ה מס' 7056 מיום 9.6.2015 עמ' 6401.

⁸⁵ ר' י"פ תשע"ט מס' 8123 מיום 24.2.2019 עמ' 7992.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

153

שניתן לעסק מסוג שנכלל בצו לפי סעיף 3א6, שהיא קצרה מעשר שנים; ואולם רשאי הוא, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, לקבוע תקופת תוקף קצרה מעשר שנים לרישיון של סוגי עסקים שנכללו בצו כאמור, אם התקיימו טעמים מיוחדים המצדיקים זאת.

1א7. (א) שינוי בצו שנקבע לפי חוק זה שהוא אחד מאלה, טעון אישור של ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת:

- (1) קביעת עסק מסוג חדש כעסק טעון רישוי;
- (2) קיצור תקופת תוקף רישיון לסוג עסקים מסוים;
- (3) הוספת מטרה שלשם הבטחתה נקבע העסק כטעון רישוי לפי חוק זה;
- (4) קביעה כי סוג עסקים מסוים טעון הליך רישוי שהדרישות לפיו מחמירות יותר; לעניין זה יראו כהחמרת דרישות בהליך רישוי כל אחד מאלה:

(א) ביטול קביעה בצו שלפיה מתן רישיון או היתר לסוג עסק מסוים ייעשה בהליך רישוי מקוצר; ואולם אם נקבע לגבי אותו סוג עסק כי הרישיון או ההיתר יינתנו לו בהליך רישוי מקוצר אחר, שהוא קצר יותר, לא יראו בכך החמרת דרישות לעניין הוראות פסקה זו;

(ב) ביטול קביעה בצו שלפיה מתן רישיון או היתר לסוג עסק מסוים ייעשה לפי הוראות סעיף 6(ג) או 6א(א1); ואולם אם נקבע לגבי אותו סוג עסק כי הרישיון או ההיתר יינתנו לו בהליך רישוי מקוצר, לא יראו בכך החמרת דרישות לעניין הוראות פסקה זו;

לעניין פסקה זו, "הליך רישוי מקוצר" – הליך רישוי שנקבע לפי הוראות סעיף 1א6 או סעיף 3א6.

7.ב. (א) (1) רשות הרישוי רשאית לתת לעסק מסוים היתר זמני לעסוק בו לפני שניתן לו רישיון או עד לחידוש רישיונו (בחוק זה – היתר זמני), ובלבד שאין בהפעלת העסק כאמור כדי לגרום לפגיעה משמעותית במטרות החוק לפי סעיף 1(א), והכול בכפוף להוראות סעיף 6(א); רשות הרישוי תקבע את תקופת תוקפו של ההיתר הזמני, והיא רשאית להאריכה לתקופות נוספות, ובלבד שסך התקופות לא יעלה על שנה אחת;

(2) על אף האמור בפסקה (1) –

(א) רשות הרישוי רשאית לתת היתר זמני כאמור באותה פסקה אף אם לא ניתן אישורו של נותן אישור שנקבע בצו לגבי אותו עסק, והכול בהתאם להוראות לפי חוק זה;

(ב) רשות הרישוי רשאית להאריך את תקופת תוקפו של ההיתר הזמני לתקופות נוספות, ובלבד שסך התקופות לא יעלו על שנה אחת נוספת, אם ראתה כי מתקיימות נסיבות המצדיקות זאת, ובכלל זה הנסיבות האמורות בסעיף קטן (א)1.

(1א) (1) הוגשה בקשה לרישיון לפי חוק זה ונותן האישור לא השיב לבקשה בתוך התקופה שנקבעה לכך, רשאית רשות הרישוי לתת לעסק היתר זמני לתקופה האמורה בסעיף קטן (א)1; לא השיב נותן האישור לבקשה לרישיון עד תום שנה מהמועד שבו ניתן לעסק היתר זמני, רשאית רשות הרישוי להאריך את תקופת תוקפו של ההיתר הזמני לתקופות נוספות שלא יעלו על שנה אחת נוספת (בסעיף זה – תקופת השנה הנוספת); האריכה רשות הרישוי את תוקפו של היתר זמני לפי הוראות פסקה זו, תפרט בהיתר הזמני שתיתן למבקש את האמור בסעיף קטן (א)2;

(2) האריכה רשות הרישוי את תוקפו של היתר זמני לפי הוראות פסקה (1), ונותן האישור לא השיב לבקשה לרישיון עד תום תקופת השנה הנוספת,

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

154

תראה רשות הרישוי את העסק שלגביו הוגשה הבקשה כאילו ניתן לו אישור על ידי אותו נותן אישור לשם מתן הרישיון; רשות הרישוי תמסור לנותן האישור הודעה על האמור בפסקה זו לא יאוחר מ-90 ימים לפני תום תקופת השנה הנוספת.

(2א) (1) לא החליטה רשות הרישוי בבקשה לרישיון עד תום השנה הנוספת, בשל כך שנותן האישור לא השיב לבקשה עד אותו מועד כאמור בסעיף קטן (1א), יראו את העסק שלגביו הוגשה הבקשה כעסק שניתן לו רישיון, עד למתן הרישיון לפי הוראות פסקה (2), וההיתר הזמני ישמש אסמכתה לכך;

(2) התקיים האמור בפסקה (1), תיתן רשות הרישוי רישיון לעסק, בתוך חמישה ימים מתום התקופה הנוספת, שתקופת תוקפו תהיה מהמועד שבו ניתן לגבי העסק ההיתר הזמני לראשונה ותודיע על כך לנותני האישור; להודעת רשות הרישוי יצורפו העתק מהבקשה ומהרישיון וכל צרופותיהם.

(3א) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) עד (2א), תקופת תוקפו של היתר זמני לא תעלה על תקופת תוקפו של רישיון שנקבעה לאותו סוג עסק לפי חוק זה.

(4א) רשות הרישוי תודיע לנותני האישור על הארכת תוקפו של היתר זמני לפי סעיף זה.

(ב) היתר זמני יפקע, אף לפני תום תקופת תוקפו, אם לא מולאו התנאים שנקבעו לפי סעיף 7(א), במועד שנקבע לקיומם.

(ג) מצאה רשות הרישוי כי פקע תוקפו של היתר זמני לפני תום תקופת תוקפו, כאמור בסעיף קטן (ב), תודיע על כך לבעל ההיתר הזמני; אין באי מתן הודעה כדי לגרוע מהוראות סעיף קטן (ב).

7ב. (א) היתר מזורז יעמוד בתוקפו עד תום 180 ימים ממועד נתינתו.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לגבי עסק שבתוך תקופת ההיתר המזורז נמסר לבעליו דוח ליקויים כמשמעותו בסעיף 78, רשאים רשות הרישוי או נותן האישור לקבוע כי ההיתר המזורז יעמוד בתוקפו לתקופה נוספת שתקבע בו (בסעיף זה – התקופה הנוספת), שלא תעלה על 90 ימים, אם מצאו כי אף שיש עדיין בעסק ליקויים שפורטו בדוח ובשלהם לא ניתן לתת רישיון לעסק, אין בהם כדי להביא לפגיעה ממשית במטרות החוק לפי סעיף 1(א); קבעו רשות הרישוי או נותן האישור כי ההיתר המזורז יעמוד בתוקפו לתקופה נוספת כאמור, יודיעו על כך למבקש ולנותני האישור הנוספים, לפי העניין; חלפה התקופה הנוספת ולא תוקנו הליקויים כאמור, לא תוארך עוד תקופת תוקפו של ההיתר המזורז.

(ב1) לא יינתן רישיון לעסק אם רשות הרישוי או נותן האישור מצאו בתום תקופת ההיתר המזורז או בתום התקופה הנוספת, כי העסק אינו מקיים את התנאים למתן הרישיון.

(ג) חלפה תקופת ההיתר המזורז או התקופה הנוספת, ולא התקיים לגבי העסק האמור בסעיף קטן (ב1) או (ה) או בסעיף 7ג(1ד), תיתן רשות הרישוי רישיון לאותו עסק, בתוך חמישה ימים מתום תקופת ההיתר המזורז או התקופה הנוספת, לפי העניין, גם בלא אישורם של נותני האישור לפי סעיף 6(א), ויראו את העסק כעסק שניתן לו רישיון, עד למתן הרישיון כאמור, וההיתר המזורז ישמש אסמכתה לכך; ניתן רישיון כאמור, תחל תקופת תוקפו במועד נתינתו של ההיתר המזורז; אין במתן הרישיון בלא אישורם של נותני האישור כאמור כדי לגרוע מסמכויותיהם האחרות לפי חוק זה, לגבי אותו עסק, ובכלל זה סמכויותיהם לפי סעיפים 7-1 ו-7-17 סעיפים 17 ו-78.

(ד) רשות הרישוי תודיע לנותני האישור על מתן רישיון לפי סעיף קטן (ג).

(ה) (1) על אף האמור בסעיף זה, מצאה רשות הרישוי, ביוזמתה או על פי פנייה מאת נותן אישור, או מצא נותן אישור כי ההיתר המזורז ניתן או הוארך כאמור בסעיף זה על יסוד תצהיר כוזב או מסמכים כוזבים, יודיעו על כך רשות הרישוי או נותן האישור, לפי העניין, לבעל ההיתר המזורז ורשות

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

155

הרישוי תודיע על כך גם לנותני האישור, ויראו את ההיתר המזורז כאילו לא ניתן מלכתחילה, ובלבד שנתנו לבעל ההיתר המזורז הזדמנות להשמיע את טענותיו;

(2) ניתנה הודעה כאמור בסעיף קטן זה, ייפסקו ההליכים למתן הרישיון לאותו עסק על סמך הבקשה שהוגשה להיתר המזורז, כאמור בסעיף 1א6(ח).

7.ג. (א) רשות הרישוי רשאית לבטל או להתלות רשיון או היתר, מיוזמתה היא או מיוזמת נותן האישור.

(1) (ב) לא יבוטל רשיון או היתר מיוזמתה של רשות הרישוי אלא לאחר התייעצות עם נותן האישור, המופקד על קיום מטרה מן המטרות האמורות בסעיף 1(א), שאי קיומה משמש עילה לביטול;

(2) (א) פנה נותן אישור לרשות הרישוי בבקשה כי רישיון או היתר שניתן לעסק יבוטל, תפעל רשות הרישוי לקיום ההליכים הנדרשים לביטול הרישיון או ההיתר כאמור בסעיף זה, ותעדכן את נותן האישור בדבר התקדמות ההליך בתוך 30 ימים ממועד פנייתו אליה, ואם ניתן לגבי העסק צו הפסקה מינהלי כאמור בסעיף 20 – בתוך 14 ימים ממועד הפנייה כאמור;

(ב) בחלוף התקופה כאמור בפסקת משנה (א), רשאי נותן האישור, לאחר שבחן את ההליכים שנקטה רשות הרישוי כאמור באותה פסקה, לבטל בעצמו את הרישיון או ההיתר שניתן לעסק;

(ג) הוראות פסקה זו לא יחולו על היחידה לרישוי מפעלים ביטחוניים האמורים בסעיף 29ב.

(ג) לא יבוטל רשיון או היתר זמני אלא לאחר שניתנה לבעל הרשיון או ההיתר הזמני, הזדמנות להשמיע את טענותיו.

(ד) בוטל רישיון או היתר לפי סעיף זה, ישלחו רשות הרישוי או נותן האישור, לפי העניין, בתוך שבעה ימים ממועד החלטה על הביטול, הודעה על כך לבעל הרישיון או ההיתר, ורשות הרישוי תשלח הודעה כאמור גם לנותני האישור; ביטול הרישיון או ההיתר ייכנס לתוקפו בתום 30 ימים מיום ההודעה כאמור.

(17) (1) (א) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) עד (ד), מצא נותן אישור בתקופת תוקפו של היתר מזורז כי התקיים אחד מאלה, רשאי הוא להודיע לרשות הרישוי ולמבקש על ביטול אישורו להיתר המזורז, ובלבד שניתנה לבעל ההיתר המזורז הזדמנות להשמיע את טענותיו:

(1) הופע או חדל להתקיים תנאי מהתנאים שניתנו לפי סעיף 7 לעניין ההיתר המזורז ונותן האישור סבר כי מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה של ההפרה יש לבטל את ההיתר המזורז;

(2) חלו בעסק שינויים מהותיים מהמצב שהוצג במסמכים שהוגשו כאמור בסעיף 1א6;

(3) לבעל ההיתר המזורז נמסרה דרישה לתיקון ליקויים לפי סעיף 7ד, והליקויים לא תוקנו בהתאם לדרישה;

(ב) הודיע נותן האישור לרשות הרישוי על ביטול אישורו כאמור בפסקת משנה (א), תבטל רשות הרישוי את ההיתר המזורז באופן מיידי; לא ביטלה רשות הרישוי את ההיתר, רשאי נותן האישור לבטל את ההיתר בעצמו; מצאה רשות הרישוי מיוזמתה כי התקיימו לגבי העסק אחת מהנסיבות הקבועות באותה פסקת משנה, רשאית היא לבטל את ההיתר המזורז באופן מיידי, ובלבד שניתנה לבעל ההיתר המזורז הזדמנות להשמיע את טענותיו; התקבלה החלטה על ביטול היתר מזורז לפי הוראות פסקת משנה זו, יודיעו על כך רשות הרישוי או נותן האישור, לפי העניין, לבעל ההיתר המזורז והביטול ייכנס לתוקפו

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

156

מיד עם מתן ההודעה כאמור ;

(ג) שר הפנים, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לקבוע נסיבות נוספות שבהתקיימן יהיה ניתן לבטל את ההיתר המזורז כאמור בפסקה זו ;

(2) ביטלה רשות הרישוי היתר מזורז לפי הוראות פסקה (1), ייפסקו ההליכים למתן הרישיון לאותו עסק על סמך הבקשה שהוגשה להיתר המזורז, כאמור בסעיף 1א6(ח) ;

(3) מצאה רשות הרישוי מיוזמתה או על פי פנייה של נתן האישור כי קיימים טעמים אחרים מאלה המנויים בפסקה (1) לביטול היתר מזורז, יחולו לעניין הביטול הוראות סעיפים קטנים (א) עד (ד), בשינויים המחויבים.

(ה) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות סעיפים 16, 17 ו-20 עד 23.

1ג7. (א) נותני האישור יפרסמו, בדרך שנקבעה לפי סעיף 2ג7, מפרט המאחד את כל המסמכים והתנאים הנדרשים מטעמם לפי סעיפים 76 ו-7, לפי סוגי עסקים (בחוק זה – המפרט האחיד), ורשאים הם לקבוע מסמכים או תנאים שונים לאזורים שונים בארץ או לעסקים שמתקיימות בהם נסיבות מיוחדות אחרות המצדיקות זאת.

(1א) הוראות סעיפים 126ב עד 126ד לחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012, יחולו לגבי המפרט האחיד, בשינויים המחויבים, לעניין המטרה המנויה בסעיף 1(א)(7).

(ב) שר הפנים, לאחר התייעצות עם נותני האישור ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, יקבע הוראות לעניין אופן הכנתו של המפרט האחיד, לרבות לעניין אופן השינוי, ההוספה והגריעה של המסמכים והתנאים הכלולים בו.

(ג) (1) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), רשאי שר הפנים, בהסכמת כל אחד מן השרים שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו, ביוזמתו או לפי בקשתו של שר כאמור, לקבוע בצו סוגי עסקים שלגביהם לא יפורסם מפרט אחיד או שלגביהם יפורסם מפרט אחיד חלקי הכולל רק חלק מהמסמכים והתנאים הנדרשים מטעם נותני האישור כאמור בסעיף קטן (א) ;

(2) בצו כאמור בפסקה (1) יפורטו, לצד כל סוג עסק שנקבע בו, נותני האישור שרשאים לדרוש מסמכים ותנאים כאמור בסעיף קטן (א) לגבי אותו סוג עסק, ואם פורסם לגביו מפרט אחיד חלקי – נותני האישור שרשאים לדרוש מסמכים ותנאים נוספים על אלה המפורטים באותו מפרט ;

(3) שר הפנים רשאי לקבוע בתקנות הוראות לעניין אופן קביעת המסמכים והתנאים הנדרשים מטעם נותני האישור המפורטים בצו לפי פסקה (1), לגבי סוגי העסקים המפורטים בו, וכן לעניין אופן השינוי, ההוספה והגריעה של המסמכים והתנאים הנדרשים כאמור.

2ג7. (א) המפרט האחיד יפורסם באינטרנט, בפורטל השירותים והמידע של ממשלת ישראל "ממשל זמין", ויועמד לעיון הציבור במשרדי רשויות הרישוי ונותני האישור ; שר הפנים רשאי לקבוע דרכים נוספות לפרסומו.

(ב) הודעה על פרסום הוראות במפרט אחיד ומועד תחילתן כפי שנקבע במפרט תפורסם ברשומות על ידי המנהל הכללי של משרד הפנים.

(ג) מסמכים ותנאים נוספים על אלה המנויים במפרט האחיד, הנדרשים לפי חוק זה, לרבות לפי סעיפים 6ב, 6ג ו-8 עד 11ב, יפורסמו לצד המפרט האחיד, כפי שיקבע שר הפנים, ואולם אין באי-פרסומם כאמור כדי לפטור מן הדרישה להגישם או למלאם.

3ג7. (א) המסמכים הנדרשים מטעם רשות רישוי לפי סעיף 76, התנאים הנדרשים מטעמה לפי סעיף 7 וכל החלטה או הוראה אחרת מטעמה לפי חוק זה לעניין סוג מסוים של עסקים, לרבות החלטות לפי סעיפים 2א, 8 ו-8א, וחורי עזר לפי סעיף 11ג, בכל הנוגע

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

157

לעסקים הכלולים במפרט האחיד, יפורסמו באתר האינטרנט של רשות הרישוי.

(ב) רשות הרישוי לא תדרוש מסמכים ותנאים כאמור בסעיף קטן (א) שאין פרסום לגביהם באתר האינטרנט.

4ג7. (א) שונו דרישות הכלולות במפרט האחיד, או דרישות שפורסמו לפי סעיף 3ג7, יחול השינוי לגבי עסק שבמועד השינוי היה לו רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, מתום תקופת הרישיון או ההיתר כאמור או מתום שלוש שנים ממועד השינוי, לפי המוקדם, אלא אם כן קבע גורם מוסמך ארצי מועד אחר, בהתקיים אחד מאלה:

(1) לשינוי השלכה מועטה על העסק;

(2) התקיים אחד התנאים המנויים בסעיף 7(1א) או (2);

(3) בעל העסק מבקש לערוך את השינוי במועד מוקדם יותר;

(4) ביצוע השינוי בתום תקופת הרישיון או ההיתר אינו סביר בנסיבות העניין, בין השאר בשל העלויות הכרוכות בו או בשל ההליכים הנדרשים לביצועו.

(ב) קביעת גורם מוסמך ארצי כאמור בסעיף קטן (א) תהיה מנומקת ובכתב ותפורסם בדרך האמורה בסעיף 2ג7 או 3ג7, לפי העניין.

5ג7. (א) המבקש רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לפי חוק זה או בעל רישיון או היתר כאמור, הרואה את עצמו נפגע ממסמך או מתנאי שדרשו ממנו רשות הרישוי או נותן אישור לפי חוק זה, לרבות תנאי שנקבע במפרט האחיד, ולמעט תנאי או מסמך שנקבע בחיקוק, רשאי להגיש השגה על כך או על סירוב לתת לו רישיון או היתר לרשות הרישוי או לנותן האישור, לפי העניין.

(ב) הגשת השגה כאמור בסעיף קטן (א) אינה מתלה את תוקפה של ההחלטה, כל עוד לא החליטו רשות הרישוי או נותן האישור אחרת, לפי העניין.

(ג) שר הפנים יקבע הוראות לעניין השגה לפי סעיף זה, ובכלל זה לעניין אופן הגשתה, הגורם ברשות הרישוי או אצל נותן האישור המוסמך לדון בה, סדרי הדין בה והמועדים למתן ההחלטה בהשגה.

(ד) שר הפנים, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לקבוע אגרות לעניין הגשת השגה לפי סעיף זה, לרבות שיעורי האגרה, אופן ומועד תשלומה, הצמדתה ודרכי גבייתה.

6ג7. (א) רשות רישוי רשאית להקים בתחומה מרכז שירות משותף לכלל נציגי רשות הרישוי המקומית הפועלים מטעם הרשות, שעמדתם נדרשת לשם מתן רישיון או היתר לפי חוק זה, ולנותני האישור (בסעיף זה – מרכז שירות משותף), כדי לייעל את הליכי הרישוי לפי חוק זה ולסייע לבעלי עסקים טעוני רישוי ולמבקשי רישיון או היתר לפי חוק זה בעניינים אלה, והכול בהתאם לסמכויות הנתונות להם לפי חוק זה:

(1) מתן שירותי מידע וייעוץ למבקשים לעסוק בעסקים טעוני רישוי בתחום רשות הרישוי, ובכלל זה מתן חוות דעת מקדמית לפי סעיף 6ה;

(2) קיום דיון משותף לנציגי הרשות ולנותני האישור כאמור בבקשות שהוגשו לרישיונות או להתירים, וביצוע ביקורות משותפות בעסקים, לשם בדיקת עמידתם בתנאים למתן רישיונות או התירים לפי חוק זה;

(3) קיום התכנסויות משותפות לנציגי הרשות ולנותני האישור כאמור לשם מסירת דיווחים על שינויים במצבם של עסקים, ליקויים שנמצאו בהם וכן על הליכים מינהליים שנקטו לגבי עסקים טעוני רישוי לפי הוראות חוק זה, ובכלל זה דרישות לתיקון ליקויים, צווי הפסקה מינהליים והליכים לביטול רישיונות או התירים;

(4) קיום הליכי שימוע משותפים בטרם קבלת החלטות בדבר ביטול רישיונות או התירים לפי חוק זה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

158

(ב) במרכז שירות משותף לא יידונו עניינים הנוגעים להליכי רישוי של העסקים האמורים בסעיף 12 ב(ט) (4) או (5).

(ג) נקבע דיון משותף במרכז השירות המשותף, ישלח נציג רשות הרישוי לנותני האישור שהשתתפותם נדרשת באותו דיון את נושאי הדיון, זמן סביר לפני מועד הדיון שנקבע.

(ד) (1) נמסר לבעל עסק או למבקש רישיון או היתר, במסגרת פעילותו של מרכז השירות המשותף, מידע מאת נציג רשות הרישוי או נותן האישור לגבי תחום שבסמכותם, יוכל בעל העסק או המבקש כאמור להסתמך על המידע בעת הליכי הרישוי לפי חוק זה, ובלבד שאותו מידע נמסר לו בכתב;

(2) על אף האמור בפסקה (1), נמסר לבעל עסק או למבקש מידע כאמור באותה פסקה מאת עובד רשות הרישוי שהסמיך נותן אישור לפי סעיף 6(א) או מאת נציג רשות הרישוי, רשאי גורם מוסמך מחוזי כהגדרתו בסעיף 8(ה) (3), או גורם מוסמך ארצי כאמור בפסקה (1) להגדרה "גורם מוסמך ארצי" שבסעיף 7(ה), לפי העניין, לשנות מההנחיות שניתנו במסגרת המידע שנמסר כאמור, בהתקיים נסיבות המחייבות זאת, ובלבד שהגורם המוסמך כאמור הודיע על כך לבעל העסק או למבקש בתוך זמן סביר מיום שנודע לו על המידע שנמסר.

(ה) הוקם מרכז שירות משותף –

(1) תקבע רשות הרישוי, בשיתוף עם נותני האישור המשתתפים בו, את היקף העבודה של מרכז השירות, בהתחשב במספר העסקים הפועלים בתחומה של הרשות ובמספר הבקשות לרישיונות או להיתרים המוגשות לרשות בכל שנה במוצטע;

(2) יפעל נותן האישור ככל האפשר כדי להשתתף בפעילות מרכז השירות במספר ימים ושעות שיהיה בהם כדי לתת מענה מספק לעסקים הפועלים בתחום רשות הרישוי או המבקשים לפעול בתחומה, כפי שנקבע לפי פסקה (1), ורשאי נותן האישור לפעול כאמור גם באמצעות עובד אותה רשות רישוי שהסמיך נותן האישור לפי סעיף 6(א).

(1) (1) בלי לגרוע מהאמור בסעיף קטן (ה), הוקם מרכז שירות משותף על ידי רשות מקומית שמספר תושביה עולה על 100,000, יהיה על נותן האישור להשתתף בפעילות מרכז השירות המשותף 12 פעמים בשנה לכל הפחות, במועדים שיתואמו עמו מראש (בסעיף זה – חובת ההתייצבות), ורשאי נותן האישור להסמיך, לפי הוראות סעיף 6(א), עובד מעובדי אותה רשות רישוי שישתתף בפעילות מרכז השירות המשותף במקומו; נותן האישור יהיה רשאי שלא להשתתף בפעילות מסוימת במרכז השירות שנקבעה, בהתקיים נסיבות דחופות ובלתי צפויות, ואם הודיע על כך מראש, בהודעה מנומקת, לנציג רשות הרישוי במרכז השירות המשותף;

(2) הוראות פסקה (1) לעניין חובת ההתייצבות, לא יחולו לגבי נותן אישור שביקש להסמיך, לפי הוראות סעיף 6(א), עובד מעובדי רשות הרישוי שישתתף במקומו במרכז השירות המשותף, ורשות הרישוי לא נתנה את הסכמתה להסמכת העובד כאמור;

(3) ראש רשות מקומית כאמור בפסקה (1) שהוקם בתחומה מרכז שירות משותף, יודיע על כך לשר הפנים;

(4) ראה שר הפנים כי הוקמו 25 מרכזי שירות משותפים, שבהם חלה על נותני האישור חובת התייצבות במרכז השירות המשותף כאמור בפסקה (1), רשאי הוא לקבוע הוראות לעניין חובת ההתייצבות כאמור, לרבות תנאים וסייגים לאותה חובה;

(5) בסעיף קטן זה, "רשות מקומית שמספר תושביה עולה על 100,000" –

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

159

לרבות מספר רשויות מקומיות המקיימות ביניהן שיתוף פעולה לשם הפעלתו של מרכז שירות משותף, ומספר התושבים ככולן יחד עולה על 100,000.

ד.7. (בוטל).

ה.7. (בוטל).

8. עסק טעון רישוי שנקבעה לו חובת רישוי בחיקוק אחר, רשאית רשות הרישוי שלא לתת לו את הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז לפי חוק זה, כל עוד לא הורשה העסק לפי החיקוק האחר; ורשאי שר הפנים לקבוע בצו סוגי עסקים שלא יינתן עליהם רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לפי חוק זה, כל עוד לא הורשה העסק לפי החיקוק האחר.

א.8. רשות הרישוי לא תתן רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לפי חוק זה, לעסק שעוסקים בו במלאכה טעונה רישוי לפי חוק רישוי בעלי מלאכה, תשל"ז-1977, אלא אם נתמלאו בבעל העסק התנאים הקבועים בחוק האמור והתקנות על פיו.

א.8.1 (א) רשות הרישוי לא תיתן רישיון או היתר לעסק שאינו מקיים את דיני התכנון והבנייה, ואולם רשאית היא לתת רישיון או היתר כאמור אם סברה כי אין בהפרת דיני התכנון והבנייה בעסק כדי לפגוע במטרות המפורטות בסעיף 1(א)(1) עד (5) ו-7(7) ומהנדס הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה אישר כי אין בהפרה פגיעה מהותית בתכליות דיני התכנון והבנייה, בין השאר בשל טיבה, מיקומה או היקפה של ההפרה; לעניין סעיף זה, "פגיעה מהותית בתכליות דיני התכנון והבנייה" – לרבות כל אחד מאלה:

(1) העסק נמצא בבניין שבנייתו טעונה היתר לפי חוק התכנון והבנייה (בסעיף זה – היתר בנייה) שנבנה כולו בלא היתר בנייה או שלא ניתן לגביו אישור לפי סעיף 157א לחוק התכנון והבנייה או תעודת גמר לפי הוראות אותו חוק;

(2) בעסק נעברה עבירה לפי חוק התכנון והבנייה שמתנהל בשלה הליך אכיפה פלילי או מינהלי, ובכלל זה תלוי ועומד בשלה צו הריסה בלא הליך פלילי, צו הפסקה שיפוטי להפסקת שימוש אסור, צו הריסה מינהלי או צו מינהלי להפסקת שימוש, או שניתן בשלה פסק דין, והכול לפי אותו חוק;

(3) הפעלת העסק תהווה שימוש במקרקעין בניגוד ליעוד או לשימוש שנקבע בתכנית;

(4) הפעלת העסק או עמידתו בתנאי הרישיון או ההיתר מתאפשרת בשל עבירה של עבודה אסורה כהגדרתה בסעיף 203א לחוק התכנון והבנייה שנעברה בעסק ושטחה עולה על 15% משטחו של העסק;

(5) העסק פועל או עתיד לפעול בבניין שיותר מ-30% משטחו נבנה בלא היתר בנייה או בניגוד לתנאי היתר כאמור, אף אם החלק שבו העסק פועל או עתיד לפעול נבנה כדין; הוראות פסקה זו לא יחולו אם החלק שבו פועל או עתיד לפעול העסק נבנה כדין, והשטח שנבנה בלא היתר בנייה או בניגוד לתנאי כאמור אינו בבעלותו או בשליטתו של העסק שלגביו הוגשה הבקשה לרישיון או להיתר לפי חוק זה;

(6) בעסק נעברה עבירה של עבודה אסורה או שימוש אסור לפי סעיף 243(א) או (ד) לחוק התכנון והבנייה, לפי העניין, ולגבי עבירה של עבודה אסורה – שטחה עולה על 5% משטח העסק או יש בה השפעה מהותית על אופיים של המקרקעין האמורים באותם סעיפים, והכול אלא אם כן העבירה היא במקום הפטור מקבלת אישור הוועדה לשמירת הסביבה החופית בהתאם לסעיף 4(ה) בתוספת השנייה לחוק התכנון והבנייה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

160

(ב) נתן מהנדס הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה אישור כאמור בסעיף קטן (א) לגבי עסק מסוים, ובכוננת רשות הרישוי לתת רישיון או היתר לאותו עסק, תודיע לנותני האישור על קיומה ומהותה של ההפרה לפי דיני התכנון והבנייה בעסק ועל כך שבכוננתה לתת לעסק את הרישיון או ההיתר; קיבל נותן האישור הודעה כאמור, רשאי הוא להודיע לרשות הרישוי כי הוא לא נותן את אישורו לבקשה לרישיון או להיתר, ובהליכי רישוי למתן היתר מזורז או למתן רישיון על יסוד תצהיר – כי הוא מתנגד למתן הרישיון או ההיתר, אם הוא סבור כי בהפרה לפי דיני התכנון והבנייה יש פגיעה במטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 1(א)(1) עד (5) ו-7(7) שהוא מופקד על קיומה.

(ג) ניתן רישיון לעסק על סמך קיומו של היתר לשימוש חורג לפי חוק התכנון והבנייה, ובוטל ההיתר לשימוש חורג, יבוטל הרישיון.

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (א)(3), רשות הרישוי רשאית לתת לעסק היתר זמני עד לקבלת היתר לשימוש חורג שיאפשר את פעילות העסק, בהתקיים התנאים האלה:

(1) העסק פועל במקום שלגביו ניתן בעבר היתר לשימוש חורג לעסקים מסוגו של העסק, ובלבד שבמועד הגשת הבקשה להיתר זמני לעסק, לא חלפה יותר משנה מתום תקופת תוקפו של ההיתר לשימוש חורג שניתן לאותו המקום;

(2) הוגשה בקשה להיתר לשימוש חורג לגבי המקום שבו פועל העסק, שתאפשר את פעילות העסק;

(3) מהנדס הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה חיווה את דעתו כי לא צפויה להיות מניעה תכנונית למתן ההיתר לשימוש חורג למקום שבו פועל העסק.

(ה) הוגשה בקשה לרישיון עסק, לעניין עסק שהשימוש המבוקש בו הותר בתכנית החלה על המקום שבו הוא עתיד לפעול אך לא הותר בהיתר שניתן לאותו מקום, יודיע על כך מהנדס הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה למנהל המחוז של המשרד להגנת הסביבה שבתחמומו נמצא העסק, ומנהל המחוז יהיה רשאי, בתוך 30 ימים מיום שניתנה לו הודעה כאמור, למסור למהנדס הוועדה מידע שיש בידי הנוגע לאותו העסק ולסביבתו.

(ו) על אף האמור בסעיף 7(א1), נותן אישור או רשות הרישוי, באישור גורם מוסמך ארצי, רשאים לקבוע לעסק שהוגשה לגביו בקשה לרישוי או להיתר ואינו מקיים את דיני התכנון והבנייה תנאים למתן הרישיון או תנאים ברישיון השונים מהתנאים שנקבעו במפרט האחיד, ככל שהדבר נדרש בשל אי-קיום דיני התכנון והבנייה על ידי העסק כאמור.

(ז) אין במתן רישיון או היתר לפי סעיף זה כדי למנוע נקיטת הליכים לפי דיני התכנון והבנייה.

(ח) למונחים בסעיף זה תהיה המשמעות הנודעת להם בחוק התכנון והבנייה.

8א2. בעסק שנקבע כטעון רישוי כדי להבטיח את המטרה המנויה בסעיף 1(א)(2), רשאית משטרת ישראל, להשתמש בסמכויותיה לפי חוק זה כדי למנוע מתן רישיון או היתר לעסק, אף אם מתקיימים בעסק או במבקש הרישיון או ההיתר התנאים הנדרשים למתן הרישיון או ההיתר לפי סעיף 7, אם מצאה כי קיימות נסיבות שבשלהן אין לתת לעסק או למבקש רישיון או היתר, מטעמים של שלום הציבור או ביטחוננו, לרבות בשל עברו הפלילי של המבקש.

8ב. (א) בסעיף זה ובסעיף 8ג –

“הוראות הנגישות” – הוראות הנגישות לפי פרק ה' לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות;

“חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות” – חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998;

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

161

"מורשה לנגישות השירות" – כמשמעותו בסעיף 19מא לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות;

"מורשה לנגישות מבנים, תשתיות וסביבה" – כמשמעותו בסעיף 19מא לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות;

"מקום ציבורי" – מקום מהמקומות המפורטים בתוספת הראשונה לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, או חלק ממנו, העומד לשימוש כלל הציבור או חלק בלתי מסוים ממנו;

"נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות" – הנציב כהגדרתו בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות;

"שירות ציבורי" – שירות המפורט בתוספת השניה לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, המיועד לכלל הציבור או לחלק בלתי מסוים ממנו.

(ב) רשות הרישוי לא תיתן רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לעסק טעון רישוי שהוא מקום ציבורי או שירות ציבורי, אלא אם כן קוימו בעסק הוראות הנגישות; מבקש הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז, לפי העניין, ימציא לידי רשות הרישוי חוות דעת של מורשה לנגישות השירות וחוות דעת של מורשה לנגישות מבנים, תשתיות וסביבה שלפיהן מתקיימות בעסק הוראות הנגישות, ורשאית רשות הרישוי לתת למבקש רישיון, היתר זמני או היתר מזורז על סמך חוות הדעת כאמור.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב) –

(1) שר המשפטים, בהסכמת שר הפנים, לאחר התייעצות עם נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לקבוע, בצו, לגבי סוגי עסקים טעוני רישוי שהם מקום ציבורי או שירות ציבורי, כי המבקש יהיה רשאי להמציא לצורך מתן רישיון, היתר זמני או היתר מזורז כאמור באותו סעיף קטן אחד מאלה:

(א) רק אחת מחוות הדעת המנויות בסעיף קטן (ב), ואולם רשאי הוא לקבוע כי אותה חוות דעת תינתן לאחר התייעצות עם מי שמוסמך לתת את חוות הדעת האחרת המנויה באותו סעיף קטן, שהמבקש פטור מהגשתה;

(ב) במקום כל אחת מחוות הדעת המנויות בסעיף קטן (ב), תצהיר מאומת כדין ובו הצהיר המבקש כי קוימו בעסק הוראות הנגישות; נקבע כאמור, יחולו על הגשת תצהיר לפי סעיף זה ועל רישיון, היתר זמני או היתר מזורז שניתן על יסוד תצהיר לפי סעיף זה הוראות סעיפים 2א6, 1ב7 ו-1ג7(ד), בשינויים המחויבים;

(2) המבקש רשאי לבקש מרשות הרישוי שבדיקת קיומן של הוראות הנגישות תיעשה על סמך חוות דעת של מורשה לנגישות השירות ומורשה לנגישות מבנים, תשתיות וסביבה, שהם עובדים של רשות הרישוי או שרשות הרישוי התקשרה עמם לעניין זה; ביקש המבקש כאמור, תבדוק רשות הרישוי את קיומן של הוראות הנגישות על סמך חוות דעת של מורשים מטעמה כאמור, בתוך תקופה שיקבע שר הפנים, והמבקש ישלם לרשות הרישוי אגרה בעד ביצוע הבדיקה בשיעור שיקבע שר הפנים, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.

(ד) על אף האמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), לעניין בקשה לרישיון לגבי עסק שהוא מקום ציבורי או שירות ציבורי, הנכלל בצו כאמור בסעיף 3א6, מבקש הרישיון יהיה רשאי להמציא לצורך מתן הרישיון תצהיר מאומת כדין לפי סעיף קטן (ג)(1)(ב), אלא אם כן העסק הוא מסוג ששר המשפטים, בהסכמת שר הפנים, לאחר התייעצות עם נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, קבע, בצו, שיש להמציא לגבי חוות דעת כאמור בסעיף קטן (ב) או (ג)(1)(א).

(ה) רשות הרישוי רשאית להשתמש בסמכויותיה לפי חוק זה גם כדי להבטיח

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

162

בעסק את קיום הוראות הנגישות.

(1) לנציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות או למי שהוא הסמיך לעניין זה, תהיה נתונה הסמכות הנתונה לנותן אישור לביטול רישיון או היתר לפי הוראות סעיף 7ג.

8ג. על אף האמור בסעיף 8ב, רשות הרישוי רשאית ליתן היתר זמני לעסק, שלא התקיימו בו הוראות פרק ה' לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, לתקופה שלא תעלה על שנה; בסעיף זה, "עסק" – עסק טעון רישוי שהוא מקום ציבורי או שירות ציבורי, שהיה קיים ערב תחילתו של פרק ה' לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות; רשות הרישוי רשאית להאריך את ההיתר הזמני האמור לתקופה נוספת, שלא תעלה על 6 חודשים נוספים.

8ד. (א) ערכו רשות הרישוי או נותן האישור, או מי שהם הסמיכו לכך מבין עובדי רשות הרישוי או נותן האישור, לפי העניין (בסעיף זה – עורכי הביקורת), ביקורת בעסק לקביעת תנאים למתן רישיון או היתר לעסק, לשם בדיקת עמידתו בתנאים הנדרשים למתן רישיון או היתר לפי חוק זה, או לשם פיקוח על הוראות לפי חוק זה, ומצאו כי לא מתקיימים לגבי העסק תנאי או הוראה כאמור, ימסרו לבעל העסק, בתוך 30 ימים מהמועד הראשון שבו ביקרו בעסק לשם עריכת הביקורת, הודעה בכתב לפי הוראות סעיף קטן (ג) (בסעיף זה – דוח ליקויים); דוח הליקויים יימסר בתוך התקופה האמורה אף אם עורכי הביקורת נדרשו לבקר בעסק כמה פעמים לשם עריכת הביקורת.

(ב) (1) על אף האמור בסעיף קטן (א), שר שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו, רשאי לקבוע סוגי עסקים טעוני רישוי שבשל מורכבותם לא ניתן למסור לבעל העסק דוח ליקויים לגביהם בתוך התקופה האמורה באותו סעיף קטן, ועורכי הביקורת יהיו רשאים למסור את דוח הליקויים לגביהם לבעל העסק בתוך תקופה ארוכה יותר, כפי שיקבע אותו שר; ואולם לגבי עסק שנקבע שיש לפרסם לגביו מפרט אחיד כאמור בסעיף 1ג7, לא תעלה התקופה שיקבע השר כאמור על 90 ימים; נקבע כאמור בפסקה זו, תפורסם על כך הודעה באינטרנט, בפורטל השירותים והמידע של ממשלת ישראל "ממשל זמין";

(2) לא קבע השר תקופה ארוכה יותר למסירת דוח הליקויים כאמור בפסקה (1), רשאים עורכי הביקורת להאריך את המועד למסירת הדוח האמור בסעיף קטן (א) ב-15 ימים לכל היותר, אם מצאו כי התקיימו נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת.

(ג) בדוח ליקויים יפורטו כל אלה:

(1) התנאים או ההוראות לפי חוק זה שהעסק אינו עומד בהם (בסעיף זה – הליקויים);

(2) המועד האחרון לתיקון הליקויים המפורטים בדוח הליקויים; מצאו עורכי הביקורת כי יש בליקוי כדי לגרום פגיעה ממשית בבריאות הציבור, בטיחותו או ביטחונו, למטרד ממשי לפלוני או לציבור או לנזק ממשי לסביבה, רשאים הם לקבוע בדוח הליקויים כי על בעל העסק לתקנו באופן מיידי, וכן להורות על אמצעים שיש לנקוט בהפעלת העסק עד לתיקון הליקוי, ובלבד שאין במתן הוראה כאמור כדי לגרום להפסקה ממשית של העיסוק בעסק;

(3) האופן שבו על בעל העסק להוכיח כי תיקן את הליקויים עד המועד האמור בפסקה (2), ורשאים עורכי הביקורת להורות כי הוכחה כאמור תיעשה בין השאר בהסתמך על אחד מאלה:

(א) הגשת מסמכים להוכחת תיקון הליקויים, ובכלל זה הצהרה מאת בעל העסק על התיקון כאמור;

(ב) עריכת ביקורת חוזרת בעסק על ידי עורכי הביקורת, בתוך 30 ימים מיום שהודיע להם בעל העסק על תיקון הליקויים; לא ערכו

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

163

עורכי הביקורת ביקורת חוזרת בעסק בתוך התקופה האמורה, יגיש בעל העסק הצהרה כאמור בפסקת משנה (א), ויראו את העסק כעסק שתוקנו בו הליקויים.

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (ג)(3)(ב), שר שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו, רשאי לקבוע סוגי עסקים טעוני רישוי שבשל מורכבותם לא ניתן לקיים בהם ביקורת חוזרת בתוך התקופה האמורה באותו סעיף קטן, ועורכי הביקורת יהיו רשאים לערוך ביקורת חוזרת לגביהם בתוך תקופה ארוכה יותר, כפי שיקבע אותו שר, וכן רשאי הוא לקבוע סוגי עסקים שבשל מורכבותם לא יהיה אפשר להסתמך על הצהרה במום עריכת ביקורת חוזרת כאמור באותו סעיף קטן; נקבע כאמור בסעיף קטן זה, תפורסם על כך הודעה באינטרנט, בפורטל השירותים והמידע של ממשלת ישראל "ממשל זמין".

(ה) נמסר לבעל עסק דוח ליקויים, לא ידרשו עורכי הביקורת מבעל העסק לעמוד בתנאי או לקיים הוראה לפי חוק זה, או להוכיח את עמידת העסק בתנאי או בהוראה כאמור, אם הדבר לא פורט בדוח הליקויים, אלא בהתקיים אחד מאלה:

(1) עמידה בתנאי או בהוראה כאמור או אופן הוכחת עמידת העסק בתנאי או הוראה כאמור נדרשים באופן מפורש בדין או במפרט אחיד;

(2) חל שינוי בעסק המחייב את התניית הרישיון או ההיתר בעמידה בתנאי או בהוראה כאמור או את שינוי אופן הוכחת עמידת העסק בתנאי או בהוראה כאמור;

(3) חלו נסיבות חריגות אחרות המחייבות זאת, ובלבד שניתן אישור לכך מאת גורם מוסמך מחוזי, ולעניין רשות רישוי – מאת גורם מוסמך ארצי; אישור כאמור יינתן מטעמים מיוחדים שיירשמו; לעניין זה, "גורם מוסמך מחוזי" – העובד הבכיר ביותר בתחום המחוז שבו נמצא העסק שגורם מוסמך ארצי הסמיך לעניין מתן אישור כאמור ונושא הביקורת הוא בתחום אחריותו.

(ו) אין בתקופות הקבועות בסעיף זה כדי לאפשר הארכה של תקופות שנקבעו לפי חוק זה לעניין מתן החלטה על ידי נותן האישור או רשות הרישוי בבקשה לקבלת רישיון או היתר.

(ז) נמסר דוח ליקויים לעסק שכבר ניתן לו רישיון או היתר והוא פועל מכוחם, יודיעו עורכי הביקורת לבעל העסק כי הדוח מהווה דרישה לתיקון ליקויים, שאם לא תקיים ניתן יהיה לנקוט נגדו או נגד העסק הליכים לפי הוראות חוק זה (בחוק זה – דרישה לתיקון ליקויים); בהודעה כאמור יצוין גם כי בעל העסק רשאי להגיש בקשה לביטול הדרישה לתיקון ליקויים לפי הוראות סעיף קטן (ח).

(ח) בעל עסק שנמסרה לו דרישה לתיקון ליקויים רשאי לפנות לגורם מוסמך מחוזי כהגדרתו בסעיף קטן (ה)(3), ולגבי דרישה שנתנה רשות הרישוי – לגורם מוסמך ארצי, בתוך 14 ימים מהמועד שבו נמסרה לו הדרישה, או בתוך תקופה ארוכה יותר שקבעו עורכי הביקורת בדרישה כאמור, בבקשה לבטל את הדרישה או לשנות את תנאיה בשל אחד מאלה:

(1) הליקוי שתיקונו נדרש בהודעה אינו מהווה הפרה של תנאי או הוראה כאמור בסעיף זה;

(2) קיימות נסיבות שבשלהן בעל העסק אינו יכול לקיים את הדרישה במועדה או אינו יכול לקיימה באופן שנקבע בה.

(ט) ההוראות לפי סעיף 57ג(ב) ו-(ד) יחולו לגבי בקשה לפי סעיף קטן (ח), בשינויים המחויבים.

(י) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהסמכות למסור הודעת תשלום קנס או הודעה על הטלת קנס מינהלי גם אם לא נמסר דוח ליקויים כאמור בסעיף זה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

164

9. (א) השר לביטחון הפנים⁸⁶ רשאי להתקין לעסקים טעוני רישוי או לסוגים מהם, תקנות להבטיח סידורים נאותים למניעת דליקות בחצרי העסק ובסביבותיהם ולכיבוי, ולרבות הטלת חובה להחזיק ציוד, מיתקנים וחמרים לכיבוי דליקות.

(ב) תקנות לפי סעיף קטן (א) ייקבעו לאחר שהשר לביטחון הפנים בחן את חוות דעתה של הוועדה המייעצת לאסדרה כהגדרתה בחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012.

(ג) החליט השר לביטחון הפנים להתקין את התקנות האמורות בסעיף קטן (ב) שלא בהתאם לחוות דעתה של הוועדה המייעצת, יעביר את התקנות לבחינת שר האוצר; הודיע שר האוצר לשר לביטחון הפנים, בכתב, בתוך 60 ימים מיום שקיבל לידיו את התקנות כאמור, כי יש לאסדרה לגבי בטיחות אש בנכסים לפי התקנות המוצעות השלכה כלכלית משמעותית על אותם נכסים, יותקנו התקנות בהסכמת שר האוצר.

(ד) שר האוצר לא יסרב לתת את הסכמתו להתקנת התקנות כאמור בסעיף קטן (ג), אלא אם כן שוכנע כי העלות המשקית הנובעת מהתקנתן גבוהה באופן ניכר מהתועלת שנובעת מהן, בהתחשב בחוות הדעת של הוועדה המייעצת לאסדרה לעניין זה, כאמור בסעיף קטן (ב).

(ה) בהיעדר הסכמה בין השר לביטחון הפנים ובין שר האוצר כאמור בסעיף זה, יכריע בדבר ראש הממשלה.

10. (א) (1) שר הבריאות, בהתייעצות עם השר לאיכות הסביבה, רשאי להתקין לכלל העסקים טעוני הרישוי או לסוגים מהם, תקנות להגנה על בריאות הציבור, לרבות הבטחת תנאי תברואה נאותים, ולרבות תקנות שענינן הוראות בנוגע להדרכת מועסקים לצורך הבטחת המטרות האמורות;

(2) בתקנות כאמור בפסקה (1), רשאי שר הבריאות לקבוע חובה על בעל עסק להעסיק בעל הכשרה בתחום התברואה והבריאות (בסעיף קטן זה – מתאם בריאות), ובכלל זה לקבוע הוראות לעניין תנאי כשירות והכשרה של מתאם בריאות, לרבות לעניין הכשרתו המעשית, חובת בחינות וחובת השתתפות בהשתלמויות מעת לעת, ורשאי שר הבריאות לקבוע בתקנות לפי פסקה זו הוראות שונות לסוגי עסקים שונים בהתאם לרמת הסיכון שבהם; תקנות לפי פסקה זו אינן טעונות התייעצות עם השר להגנת הסביבה, ואולם הן טעונות אישור של ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.

(ב) שר הבריאות רשאי לאסור בתקנות, לכלל העסקים הטעונים רישוי שימוש בשם עסק שיש בו משום מתן עידוד או הכשר לשימוש בסם מסוכן.

לענין סעיף זה –

"שימוש בשם עסק" – לרבות פרסום עסק או ציון שמו על גבי שלט;

"סם מסוכן" – כמשמעותו בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], תשל"ג-

1973.

10א. השר לאיכות הסביבה, בהתייעצות עם שר הבריאות, רשאי להתקין, לכלל העסקים טעוני הרישוי או לסוגים מהם, תקנות להבטחת איכות נאותה של הסביבה ולמניעת מפגעים ומטרדים, ולרבות תקנות שענינן הוראות בנוגע להדרכת מועסקים, לצורך הבטחת המטרות האמורות.

11. (א) השר לביטחון הפנים, באישור ועדת הפנים של הכנסת, רשאי להתקין תקנות למניעת סכנות לשלום הציבור או להבטחה מפני שוד והתפרצות, לרבות הבטחה בעת הובלת כספים, יהלומים, ניירות ערך וחפצי ערך אחרים, ולרבות תקנות שענינן הוראות בנוגע להדרכת מועסקים לצורך הבטחת המטרות האמורות.

⁸⁶ ר' העברת הסמכויות משר הפנים לשר לביטחון הפנים: "פ תשע"א מס' 6206 מיום 28.2.2011 עמ' 2771.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

165

(ב) התקנות יכול שיחולו על עסק פלוני הטעון רישוי או על סוגים של עסקים טעוני רישוי וכן על בנק או מוסד בנקאי כמשמעותם בפקודת הבנקאות, 1941 (להלן – בנק), ועל סניפי החברה כהגדרתה בחוק הדואר, התשמ"ו-1986, שבהם ניתנים שירותים לפי הוראות סעיף 88א האמור, בין שהם עסק טעון רישוי ובין אם לאו; ורשאי השר לקבוע בתקנות הוראות מיוחדות לסוגים של עסקים טעוני רישוי ושל בנקים, על פי מקום הימצאם או היקף עסקיהם.

(ג) (1) תקנות לענין בנק יותקנו לאחר התייעצות עם נגיד בנק ישראל;
(2) תקנות לענין סניפי החברה, כהגדרתה בחוק הדואר, התשמ"ו-1986, שבהם ניתנים שירותים לפי הוראות סעיף 88א לחוק האמור, יותקנו בהסכמת שר התקשורת.

11א. (א) שר העבודה⁸⁷ רשאי להתקין לעסקים טעוני רישוי כאמור בסעיף 1(א)(3), או לסוגים מהם, תקנות בענין בטיחותם של הנמצאים במקום העסק או בסביבתו, ולרבות תקנות שענינן הוראות בנוגע להדרכת מועסקים לצורך הבטחת המטרה האמורה.

(ב) תקנות לפי סעיף קטן (א) שענינן הוראות בנוגע למיתקני ספורט יותקנו לאחר התייעצות עם שר המדע התרבות והספורט, וייקבעו בהן, בין השאר, הוראות בעניין אירועי ספורט שנדרש למנות בהם מנהל בטיחות, תנאי כשירות והכשרה למנהל בטיחות, ופעולות ובדיקות שחובה על ממונה בטיחות לערוך לשם הבטחת בטיחותו של אירוע ספורט; בסעיף זה, "אירוע ספורט", "ממונה בטיחות", "מנהל בטיחות" – כהגדרתם בחוק לאיסור אלימות בספורט, התשס"ח-2008.

11ב. שר החקלאות רשאי להתקין לעסקים טעוני רישוי כאמור בסעיף 1(א)(4), או לסוגים מהם, תקנות בענין מניעת סכנות של מחלות בעלי חיים ומניעת זיהום מקורות מים בחמרי הדברה, בדשנים או בתרופות, ולרבות תקנות שענינן הוראות בנוגע להדרכת מועסקים לצורך הבטחת המטרות האמורות.

11ג. (א) רשות מקומית רשאית לקבוע בחוק עזר הוראות בדבר –

- (1) רישוים של רוכלים ודרכי הפיקוח עליהם וכל הוראה העשויה לקדם לגבי עסקי רוכלות מטרה ממטרות הרישוי האמורות בסעיף 1(א);
- (2) צורת דוכנו, עגלתו או מכונתו של רוכל או צורת כל כלי אחר המשמש להחסנת מרכלתו, הובלתה או הצגתה לראוה;
- (3) פטור סוגי רוכלות מסויימים מחובת רישוי לפי חוק זה;
- (4) איסור רוכלות או איסור סוגי רוכלות בימים או בשעות מסויימים, בתחום הרשות המקומית כולו או באזורים מסויימים בו.

(ב) על חוקי עזר לפי סעיף קטן (א) יחולו בעירייה הוראות פרק שלושה-עשר לפקודת העיריות, ובמועצה מקומית הוראות סימן ג' בפרק ב' לפקודת המועצות המקומיות, אולם חוק עזר הפוטר סוגי רוכלות מחובת רישוי טעון אישור גם מאת שר הבריאות.

12. אין בתקנות או בחוקי עזר לפי סעיפים 9 עד 11ג כדי לגרוע מהסמכות לקבוע לפי סעיף 7 תנאים מיוחדים לעסק פלוני שיש בהם משום הטלת חיוב נוסף על החיובים שבתקנות או בחוקי העזר.

12א. התקנת תקנות או צווים, פרסום מפרטים אחידים או קביעת הנחיות, לפי חוק זה, ייעשו בהתבסס על ניהול סיכונים ובהתחשב, נוסף על כל שיקול אחר, בשיקולים של

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁸⁷ סמכויותיו הועברו לשר הרווחה והשירותים החברתיים: "פ תשע"ז מס' 7394 מיום 7.12.2016 עמ' 1313.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

166

עידוד הפעילות הכלכלית, ובכלל זה העלויות הכרוכות ביישום התקנות, הצווים, המפרטים האחידים או ההנחיות, לפי העניין, והעלות המשקית שעלולה להיגרם עקב העדר תקנות, צווים, מפרטים אחידים או הנחיות כאמור; הוראות סעיף זה יחולו רק על תקנות, צווים או הנחיות שעניינם סיווג עסקים להליכי רישוי, קביעת תנאים לרישיון או להיתר או קביעת חובות לפי חוק זה החלות על עסק טעון רישוי.

12ב. (א) בסעיף זה –

“אסדרה” – קביעת תקנות או צווים, פרסום מפרטים אחידים או שינויים, או קביעת הנחיות או נהלים שעניינם קביעת תנאים לרישיון או להיתר או קביעת חובות לפי חוק זה החלות על עסק טעון רישוי, והכול לפי הוראות חוק זה;

“השלכה כלכלית”, לעניין אסדרה – עלות יישום לכלל הגורמים הנדרשים לבצע את האסדרה, העולה על 200 מיליון שקלים חדשים בשנה מסוימת.

(ב) (1) תוקם ועדה מייעצת לאסדרה לפי חוק זה (בסעיף זה – הוועדה המייעצת) שתפקידה לייעץ לנותני האישור בעניינים הנוגעים לאסדרה לפי חוק זה ולסייע להם בבחינת עלות יישומה של אסדרה טרם קביעתה, לפי הוראות סעיף זה;

(2) הרכבה של הוועדה המייעצת יהיה:

(א) עובד משרד ראש הממשלה שימנה ראש הממשלה, בעל ידע וניסיון בהערכת השפעת אסדרה והוא יהיה היושב ראש;

(ב) עובד משרד האוצר שימנה שר האוצר, שהוא כלכלן;

(ג) עובד משרד הפנים שימנה שר הפנים;

(ד) עובד משרד נותן האישור המוסמך לקבוע את האסדרה הנדונה באותו דיון, שימנה השר האחראי לאותו משרד;

(ה) עובד משרד הכלכלה והתעשייה שימנה שר הכלכלה והתעשייה;

(3) אלה ישמשו משקיפים בוועדה המייעצת ויוזמנו להשתתף בדיוניה:

(א) המנהל הכללי של כל משרד ממשלתי שלדעת הוועדה תחום פעילות העסק היא באחריותו, או נציג מטעמו של המנהל הכללי;

(ב) המנהל הכללי של כל משרד נותן אישור שקביעת העסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו, ואשר האסדרה המבוקשת אינה מטעמו, או נציג מטעמו של המנהל הכללי האמור;

(ג) נציג ציבור שימנה יושב ראש הוועדה המייעצת, לאחר התייעצות עם גופים המייצגים לדעתו את המגזר העסקי בישראל;

(ד) נציג הרשויות המקומיות שימנה העומד בראש הארגון המייצג את המספר הרב ביותר של רשויות מקומיות;

(4) מי שמוסמך למנות חבר בוועדה, ימנה לו ממלא מקום קבוע, אחד או יותר; המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה יפרסם ברשומות הודעה על מינוי חברי הוועדה המייעצת וממלאי מקומם;

(5) המניין החוקי לישיבות הוועדה המייעצת הוא שלושה חברים ובהם היושב ראש; הוועדה תקבל את החלטותיה ברוב דעות הנוכחים בישיבה; נחלקו דעות חברי הוועדה, יכריע בדבר היושב ראש;

(6) קיום הוועדה המייעצת, סמכויותיה, תוקף החלטותיה ופעולותיה לא ייפגעו בשל הפסקת כהונתו של חבר מחברי הוועדה או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שמכהן בה הרכב החברים הדרוש למניין החוקי בישיבותיה לפי פסקה (5).

(ג) בטרם קביעת אסדרה חדשה שיש או שעשויה להיות ליישומה עלות הכרוכה בהגדלת ההוצאה של הגורמים הנדרשים לבצעה, יבחן נותן האישור המוסמך לקביעת

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

167

האסדרה את העלות ליישומה.

(ד) (1) מצא נותן האישור כאמור בסעיף קטן (ג) כי לאסדרה שבכוונתו לקבוע יש השלכה כלכלית, יודיע על כך לשר שהסמיכו כנותן אישור ולוועדה המייעצת ויעביר לוועדה את פרטי האסדרה ואת ממצאי בחינת העלות שערך לשם בחינת האסדרה;

(2) מצא נותן האישור כאמור בסעיף קטן (ג) כי לאסדרה שבכוונתו לקבוע אין השלכה כלכלית, יביא לידיעת הוועדה המייעצת את פרטי האסדרה ואת ממצאי בחינת העלות שערך; סבר חבר מחברי הוועדה המייעצת כי לאסדרה עשויה להיות השלכה כלכלית, רשאי הוא לבקש לכנס את הוועדה לשם בחינת האסדרה, והוועדה תכנס בתוך 14 ימים מיום שהתבקשה לכך כאמור.

(ה) פנה נותן האישור או חבר מחברי הוועדה המייעצת לוועדה המייעצת, לשם בחינת האסדרה, לפי הוראות סעיף קטן (ד), תבחן הוועדה המייעצת את האסדרה ותמסור את חוות דעתה לגביה לשר נותן האישור שבכוונתו לקבוע את אותה אסדרה, בתוך 60 ימים מיום שהועברו אליה פרטי האסדרה וממצאי בחינת עלותה; חוות הדעת של הוועדה המייעצת תפורסם באינטרנט, בפורטל השירותים והמידע של ממשלת ישראל "ממשל זמין".

(ו) דחה השר נותן האישור כאמור בסעיף קטן (ה) את המלצות הוועדה המייעצת שניתנו בחוות הדעת שנמסרה לו כאמור באותו סעיף קטן, יפרסם באתר האינטרנט האמור בסעיף קטן (ה) את הטעמים לכך.

(ז) על אף האמור בסעיף זה, נותן אישור כאמור בסעיף קטן (ג) רשאי, בהחלטה מנומקת, לקבוע אסדרה שיש לה השלכה כלכלית, אף בטרם פנה לוועדה המייעצת לשם בחינתה כאמור בסעיף קטן (ד), אם סבר כי יש דחיפות בקביעתה של האסדרה; קבע נותן אישור אסדרה כאמור, יחולו הוראות סעיף זה, בשינויים המחויבים, ואולם האסדרה תעמוד בתוקפה כל עוד לא בוטלה או שונתה על ידי השר נותן האישור כאמור.

(ח) הוועדה המייעצת רשאית לבחון אסדרה גם לאחר שנקבעה על ידי נותן האישור האמור בסעיף קטן (ג) ואם עשתה כן תמסור את חוות דעתה לשר נותן האישור ותפרסם אותה באינטרנט, בפורטל השירותים והמידע של ממשלת ישראל "ממשל זמין".

(ט) הוראות סעיף זה לא יחולו על –

(1) מפרטים אחידים שפורסמו לראשונה עד תום המועדים שנקבעו לפרסומם לפי הוראות סעיף 48 לחוק רישוי עסקים (תיקון מס' 34), התשע"ח-2018; ואולם הוועדה המייעצת רשאית לבחון גם את אותם מפרטים לאחר פרסומם;

(2) תקנות או צווים הטעונים אישורה של ועדה מוועדות הכנסת;

(3) אסדרה שבכוונת נותן אישור לקבוע לשם הבטחת המטרה האמורה בסעיף 1(א)(7), שחלות עליה הוראות סעיף 9 או סעיפים 126ב עד 126ד לחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012;

(4) אסדרה הנוגעת לעסקים או לסוגי עסקים שיש בעיסוק בהם מורכבות מיוחדת או שפעילותם יוצרת רמת סיכון גבוהה לפגיעה בסביבה, ומתקיים בהם אחד מאלה:

(א) הם מפעל כהגדרתו בחוק הגנת הסביבה (פליטות והעברות לסביבה – חובות דיווח ומרשם), התשע"ב-2012;

(ב) הם מנויים ברשימה שפרסם המנהל הכללי של המשרד להגנת הסביבה ברשומות; רשימה כאמור טעונה אישור של ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת⁸⁸;

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁸⁸ ר' י"פ תשע"ט מס' 7996 מיום 20.11.2018 עמ' 2939.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

168

(5) אסדרה הנוגעת לעסקים או לסוגי עסקים שקבע השר המוסמך לקבוע את אותה אסדרה, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, ויש בעיסוק בהם מורכבות מיוחדת או שפעילותם יוצרת רמת סיכון גבוהה לפגיעה בקיום המטרות לפי סעיף 1(א).

13. (א) דרכי חידושם של רישיונות, היתרים זמניים והיתרים מזורזים שפקע תקפם או שבוטלו, לרבות חידושם על יסוד תצהיר מאומת כדין שהגיש בעל העסק, והאגרות המשתלמות בעד בקשות לרשיון, להיתר זמני, להיתר מזורז או לחידושם, וכן האגרות בעד חוות דעת מקדמית והפטור מהן ייקבעו בתקנות; תקנות אלה יכולות להיות כלליות או לסוגים של עסקים.

(ב) בתקנות לפי סעיף קטן (א), ניתן לקבוע כי משחלפה התקופה שנקבעה לפי חוק זה למתן החלטה לגבי חידושם של רישיונות, היתרים זמניים או היתרים מזורזים שפקע תוקפם, ולא ניתנה החלטה כאמור, יהיה ניתן לראות את בעל העסק כמי שחודש הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז של העסק שבבעלותו, לפי חוק זה.

14. (א) העושה אחד מאלה, דינו – מאסר 18 חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (בחוק זה – חוק העונשין), ואם הוא תאגיד, דינו – כפל הקנס האמור:

(1) עסק בעסק טעון רישוי בלא רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, או בניגוד לתנאי הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז, בניגוד להוראות סעיף 4;

(2) לא קיים הוראות שנקבעו בתקנות לפי סעיפים 9 עד 11ב;

(3) לא קיים דרישה לתיקון ליקויים שנמסרה לו לפי סעיף 7ד.

(1א) מי שלא קיים תנאי כאמור בסעיף 2(א) או (ג), דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, ואם הוא תאגיד, דינו – כפל הקנס האמור.

(2א) היתה העבירה עבירה נמשכת, שלגביה ניתנה התראה, רשאי בית המשפט להטיל קנס נוסף, בשיעור הקבוע בסעיף 61(ג) לחוק העונשין לכל יום שבו נמשכה העבירה; לעניין סעיף קטן זה, "התראה" – לרבות דרישה לתיקון ליקויים.

(ב) לענין סעיף זה אין נפקא מינה –

(1) אם האדם עסק בעצמו או על ידי עובדו או מורשהו;

(2) אם עסק בעסק של עצמו או של אחר;

(3) אם היה אחראי לניהול עסקו של אחר, בין בשכר ובין ללא שכר, ולענין זה מי שניהל בפועל עסקו של אחר, רואים אותו כאחראי לניהול העסק כל עוד לא הוכח היפוכו של דבר;

(4) אם היה העיסוק מוגבל מראש בזמן או חד-פעמי.

(ג) לא יאשם בעבירה לפי סעיף זה מי שעסק כשותף רדום או ללא נטילת חלק ברווחיו של העסק.

(ד) עבירה לפי סעיף זה היא מסוג העבירות של אחריות קפידה.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (א)(2), השרים האמורים בסעיפים 9 עד 11ב, רשאים לקבוע בתקנות לפי אותם סעיפים, כי הפרת הוראה שנקבעה בהן לא תהווה עבירה או כי עונשו של מי שהפר הוראה הקבועה בהן יהיה מאסר עד שישה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין.

14א. נעברה עבירה לפי סעיף 14 מתוך רכב או באמצעות רכב, רואים את בעל הרכב או את המחזיק בו, כאילו הוא עסק בעסק בעצמו, זולת אם הוכיח שלא הוא עשה כן ואת זהותו של האדם שהרכב היה ברשותו בעת שנעברה העבירה, או שהוכיח כי הרכב נלקח בלא הסכמתו.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

169

14א1. (א) שר הפנים, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה שלה כנסת, רשאי להכריז, בצו שיפורסם ברשומות, על עבירה לפי חוק זה כעל עבירת קנס; הוראות סעיף 221(ד) לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982 (בחוק זה – חוק סדר הדין הפלילי), לא יחולו לעניין הכרזה על עבירת קנס לפי סעיף קטן זה.

(א1) על אף האמור בסעיף קטן (א), צו כאמור באותו סעיף קטן הנוגע לעבירה הנוגעת למטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 1(א) יהיה טעון גם הסכמה של השר שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו, לפי סעיף 1(ב).

(ב) על אף הוראות סעיף 221(ב) לחוק סדר הדין הפלילי, רשאי שר הפנים, בהסכמת שר המשפטים, לקבוע שיעור קנס העולה על סכום הקנס הקבוע בסעיף האמור לעבירה לפי חוק זה שנקבעה כעבירת קנס, וכן לעבירת קנס חוזרת, נוספת או נמשכת שעבר אותה אדם, או בהתחשב בסוג העבירה ובנסיבות ביצועה, ובלבד שסכום הקנס לא יעלה על עשרה אחוזים מסכום הקנס המרבי הקבוע לאותה עבירה.

(ג) בלי לגרוע מהאמור בסעיף 228(ב) לחוק סדר הדין הפלילי, רשאי שר שקביעת עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו, להסמיך עובד מעובדי משרדו בסמכות הקבועה בסעיף האמור לעניין עבירות שהוכרזו כעבירות קנס לפי סעיף קטן (א).

(ד) נקבעה עבירת קנס בשל עבירה של אי-קיום דרישה לתיקון ליקויים, לא יוטל הקנס לפיה בשל אי-קיום הדרישה כאמור, אם הדרישה ניתנה בשל עבירה אחרת, והקנס שיוטל יהיה הקנס שנקבע לעבירה האחרת; לעניין זה, "עבירה אחרת" – עבירה לפי חוק זה או לפי דין אחר, המהווה הפרה של תנאי ברישיון או בהיתר ושנקבעה כעבירת קנס.

14א2. מי שמסר פרטים לא נכונים בתצהיר, במסמך או בהצהרה כמפורט להלן, דינו – מאסר 18 חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, ואם הוא תאגיד, דינו – כפל הקנס האמור:

- (1) תצהיר לפי סעיף 6(ג)1;
- (2) תצהיר לפי סעיף 6א(א)1;
- (3) תצהיר, מסמך או הצהרה לפי סעיף 1א6;
- (4) תצהיר, מסמך או הצהרה לפי סעיף 3א6;
- (5) מסמך לפי סעיף 6ב(א) המצורף לבקשה להיתר מזורז לפי סעיף 1א6 או לבקשה לרישיון על יסוד תצהיר לפי סעיף 3א6;
- (6) מסמכים נוספים לפי סעיף 6ג(ב)1 או (ג), המצורפים לבקשה להיתר מזורז לפי סעיף 1א6 או לבקשה לרישיון על יסוד תצהיר לפי סעיף 3א6;
- (7) תצהיר לפי סעיף 8ב(ג)1(ב) או (ד);
- (8) מסמך או הצהרה לפי סעיף 8ד(ג)3.

14ב. (פקע).

15. (א) נושא משרה בתאגיד חייב לפקח ולעשות כל שניתן למניעת עבירה לפי חוק זה בידי התאגיד או בידי עובד מעובדיו; המפר הוראה זו, דינו – מחצית הקנס הקבוע לאותה עבירה.

(ב) נעברה עבירה לפי חוק זה בידי תאגיד או בידי עובד מעובדיו, חזקה היא כי נושא משרה בתאגיד הפר את חובתו לפי סעיף קטן (א), אלא אם כן הוא הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובתו.

(ג) בסעיף זה, "נושא משרה" – מנהל פעיל בתאגיד, שותף, למעט שותף מוגבל, או פקיד האחראי מטעם התאגיד על התחום שבו בוצעה העבירה.

16. הורשע אדם על עבירה לפי סעיף 14 או לפי הוראה בחיקוק אחר הקובעת כללים בדבר עיסוק בעסק הטעון רישוי לפי חוק זה, רשאי בית המשפט, בנוסף לכל עונש שיטיל

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

170

(1) לצוות על הפסקת העיסוק בעסק, לחלוטין או לתקופה שיקבע, אם בסגירת החצרים ואם בכל דרך אחרת הנראית לו מתאימה כדי להביא לידי הפסקה של ממש בעיסוק;

(2) לצוות על הנשפט להימנע באותו עסק מכל פעולה שיפרט בצו;

(3) לצוות כי לא ינהל אדם בחצרים נשוא האישום עסק טעון רישוי ללא רישיון, היתר זמני או היתר מזורז כדין ושלא יעביר לאחר את הבעלות או החזקה בעסק, אלא אם כן בידי אותו אדם רישיון, היתר זמני או היתר מזורז כדין לניהול עסק זה.

17. הוגש כתב אישום בשל עבירה לפי סעיף 14, רשאי בית המשפט שאליו הוגש כתב האישום לתת צו כאמור בסעיף 16, ותקפו יפקע עם ביטול כתב האישום, או עם מתן גזר הדין, או במועד שבו זוכה הנאשם זיכוי סופי, או בכל מועד קודם שנקבע בצו.

18. מי שאינו מקיים צו של בית המשפט לפי הסעיפים 16, 17, 22 או 22ב, דינו – מאסר שנתיים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, ואם הוא תאגיד, דינו – כפל הקנס כאמור, וכן קנס נוסף כאמור בסעיף 61(ג) לחוק העונשין לכל יום שבו נמשכת העבירה אחרי המצאת הצו; הורשע אדם בעבירה לפי סעיף זה, יהיו לבית המשפט כל הסמכויות הנוספות שלפי סעיף 16.

19. שום דבר בחוק זה לא יתפרש כאילו בא לגרוע מסמכותו של בית המשפט לפי פקודת בזיון בית המשפט, ובצווים של בית המשפט העירוני יהיו לבית משפט השלום כל הסמכויות לפי הפקודה האמורה כאילו ניתנו צווים אלה על ידי בית משפט השלום; אך לא ישא אדם באחריות גם לפי חוק זה וגם לפי פקודת בזיון בית המשפט.

19א. (א) בסעיף זה ובסעיף 19ב –

“אכיפה” – פתיחה בחקירה, הגשת כתב אישום, הטלת קנס, קנס מינהלי או עיצום כספי וכן מסירת דרישה לתיקון ליקויים, לפי העניין, לגבי הפרה או עבירה לפי חוק זה;

“גורם אכיפה מוסמך” – עובד בכיר ששר שהוא נותן אישור הסמך לשם ביצוע הוראות סעיף זה וסעיף 19ב, והוא אחד מאלה, לפי העניין:

(1) עובד מבין עובדי משרדו של השר האמור;

(2) לעניין משטרת ישראל – שוטר;

(3) לעניין הרשות הארצית לכבאות והצלה – עובד הרשות האמורה.

(ב) גורם אכיפה מוסמך רשאי להורות כי אכיפה של תנאי מתנאי רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, או הוראה מההוראות לפי חוק זה, תיעשה רק בידי עובד מעובדי משרדו, ולעניין גורם אכיפה מוסמך כהגדרתו בפסקה (2) או (3) – רק בידי שוטר במשטרת ישראל או עובד הרשות הארצית לכבאות והצלה, לפי העניין (בסעיף זה – עובד המשרד); הוראה כאמור תפורסם ברשומות ובאינטרנט בפורטל השירותים והמידע של ממשלת ישראל “ממשל זמין”.

(ג) רשות הרישוי תודיע לנוותן האישור הנוגע בדבר על קנס שהטילה, בתוך 14 ימים מיום שהוטל הקנס.

(ד) נותן אישור יודיע לרשות הרישוי הנוגעת בדבר, ככל האפשר, על קנס, קנס מינהלי או עיצום כספי שהטיל.

(ה) הוראות סעיף קטן (ג) לא יחולו –

(1) לגבי עניינים שגורם אכיפה מוסמך הורה כי אכיפתם תיעשה על ידי עובד המשרד בלבד, כאמור בסעיף קטן (ב);

(2) לגבי עניינים שגורם אכיפה מוסמך הודיע, לכלל רשויות הרישוי או

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוניס
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

171

לרשות רישוי מסוימת, כי לא נדרש לדווח לו על אכיפתם כאמור באותו סעיף קטן, שנוגעים להפרת תנאים מהסוג שיפרט גורם האכיפה המוסמך בהודעתו.

(ו) השרים שהם נותני אישור רשאים להורות בנוהל על מתכונת ההודעות לפי סעיף זה, ועל הפרטים שייכללו בהן.

(ז) נעשתה פעולת אכיפה על ידי נותן אישור או רשות רישוי, לפי העניין, לפי חוק זה או לפי דין אחר, בקשר להפרת תנאי מתנאי רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, או בקשר לעיסוק בעסק טעון רישוי בלא רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לפי חוק זה, לא יבוצעו פעולות אכיפה נוספות על ידי גורם אכיפה אחר נגד אותו עסק או אותו אדם, לגבי העניין שבשלו נעשתה פעולת האכיפה כאמור; בסעיף קטן זה, "אכיפה" – למעט מסירת דרישה לתיקון ליקויים.

19ב. (א) גורם אכיפה מוסמך הנוגע בדבר רשאי להורות –

(1) לרשות רישוי שלא תפתח בחקירה לגבי עניין מסוים או לגבי עסק מסוים;

(2) על הפסקתה של חקירה שרשות הרישוי פתחה בה בעניין מסוים, והעברתה לידי גורם אחר מטעמו, המוסמך לחקור בעבירה, כפי שיוורה, ובלבד שראה כי נסיבות העניין מצדיקות זאת.

(ב) קצין משטרה בכיר כהגדרתו בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971, שהסמיך לעניין זה המפקח הכללי של המשטרה (בסעיף קטן זה – קצין מוסמך), רשאי להודיע לרשות רישוי כי עניין מסוים או סוג עניינים שפירט בהודעתו, נחקר או מטופל על ידי המשטרה; הודיע קצין מוסמך כאמור, לא תפתח רשות הרישוי בחקירה באותו עניין או סוג עניינים שפורטו בהודעה, ואם נפתחה חקירה כאמור – תופסק החקירה.

(ג) היועץ המשפטי לממשלה או מי שהוא הסמיך לעניין זה רשאי להורות על העברת הטיפול בכתב אישום שהגישה רשות רישוי בעבירות לפי חוק זה, לתובע אחר כמשמעותו בחוק סדר הדין הפלילי; לעניין זה, "כתב אישום" – למעט הודעת תשלום קנס לפי סעיף 228(ב) לחוק סדר הדין הפלילי.

20. (א) ראה גורם מהגורמים המנויים בסעיף קטן (ג) על יסוד דוח שהגיש לו מפקח, כי יש יסוד סביר להניח כי מתקיים אחד מאלה, רשאי הוא לצוות בכתב על בעל העסק, על המחזיק בעסק, על מי שבפיקוחו או בהשגחתו פועל העסק, ועל כל מי שהמועסק בשירותם, להפסיק את העיסוק בעסק, בין בסגירת החצרים ובין בכל דרך אחרת הנראית לו מתאימה בנסיבות העניין כדי להביא לידי הפסקה של ממש בעיסוק (בחוק זה – צו הפסקה מינהלי):

(1) עסק טעון רישוי לפי חוק זה פועל בלא רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, ובלבד שבמועד הדוח לפי סעיף קטן (א) לא חלפו יותר מ-18 חודשים מיום שהחל העיסוק בעסק;

(2) עסק טעון רישוי לפי חוק זה פועל בלא רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, בניגוד לתנאיהם, או בניגוד לתקנות לפי חוק זה, והדבר מקים סענה ממשית או חשש משמעותי לפגיעה בציבור בשים לב למטרות המפורטות בסעיף 1(א).

(ב) על צו הפסקה מינהלי לפי סעיף קטן (א) (1) יחולו כל אלה:

(1) הצו לא יינתן אם הוגש לבית המשפט כתב אישום או בקשה לצו הפסקה שיפוטי לפי סעיף 22 בעניין אותו עסק;

(2) הצו לא יינתן אלא אם כן מפקח הגיש, למי שמוסמך לתת את הצו, דוח

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁸⁹ תחילתה של פסקה 20(א) מיום 1.7.2020.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

172

בחתמתו, שבו ציין את פרטי העיסוק בעסק וכן כי לפי בדיקתו במועד הגשת הדין וחשבון לא חלפו יותר מ-18 חודשים מיום שהחל העיסוק בעסק.

(ג) המנויים להלן רשאים לתת צו הפסקה מינהלי לפי סעיף זה:

- (1) ראש הרשות המקומית שבתחומה נמצא העסק;
- (2) לעניין עסק הנמצא מחוץ לתחומה של רשות מקומית – עובד בכיר של משרד הפנים במשרד הראשי או במחוז, ששר הפנים הסמיכו לפי סעיף 5(א)(2);
- (3) מפקד משטרת המחוז;
- (4) מפקד מחוז כהגדרתו בחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012;
- (5) עובד בכיר של המשרד להגנת הסביבה, במשרד הראשי או במחוז שהשר להגנת הסביבה הסמיכו לכך;
- (6) מנהל שירות המזון הארצי במשרד הבריאות, ראש המערך הארצי לבריאות הסביבה במשרד הבריאות ורופא מחוזי כהגדרתו בפקודת בריאות העם, 1940, או סגנו;

(7) מנהל השירותים הווטרנריים במשרד החקלאות ופיתוח הכפר;

(8) מפקח עבודה ראשי כמשמעותו בסעיף 2 לחוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954, במשרד העבודה הרווחה השירותים החברתיים.

(ד) צו הפסקה מינהלי יכול את כל אלה:

- (1) פרטים בדבר מיקום המקרקעין שבהם חל הצו, ככל שהדבר נדרש בנסיבות העניין;
- (2) תיאור העובדות שעל פיהן הוחלט לתת את הצו;
- (3) אישור בדבר קיום חובת היוועצות לפי סעיף קטן (ה);
- (4) פרטים בדבר הזכות לבקש את ביטול הצו;
- (5) פרטים בדבר אופן ההתקשרות עם נותן הצו.

(ה) לא יינתן צו הפסקה מינהלי אלא לאחר שנותן הצו התייעץ עם תובע או עם יועץ משפטי, מטעם רשות הרישוי או מטעם נותן האישור שמטעמו פועל נותן הצו; ואולם מצא נותן הצו כי מתקיימות נסיבות דחופות, ויש לתת צו הפסקה מינהלי בלא דיחוי, רשאי הוא לתת, והצו יובא לעיון התובע או היועץ המשפטי כאמור, להבעת עמדתו סמוך לאחר שניתן, ולא יאוחר משלושה ימים לאחר מכן.

(ו) צו הפסקה מינהלי יומצא למי שהצו ניתן כלפיו בדרך שבה מומצא כתב בית דין בהליך אזרחי.

(1) (1) ניתן צו הפסקה מינהלי לפי סעיף קטן (א)(1), יופסק העיסוק בעסק בתוך 15 ימים מיום מתן הצו, ואולם נותן הצו רשאי לצוות על הפסקת העיסוק בעסק באופן מיידי אם ראה שיש בעיסוק בעסק כאמור סכנה לבריאות הציבור בטיחותו או ביטחונו, מטרד ממשי לציבור או נזק ממשי לסביבה;

(2) ניתן צו הפסקה מינהלי לפי סעיף קטן (א)(2), יופסק העיסוק בעסק באופן מיידי, או במועד אחר שקבע נותן הצו בצו, ובלבד שלא יעלה על 15 ימים מיום מתן הצו.

(ח) ניתן צו הפסקה מינהלי לפי סעיף זה, יודיע נותן הצו לרשות הרישוי שבתחומה נמצא העסק שלגביו ניתן הצו, על מתן הצו, מיד לאחר שניתן, ורשות הרישוי תודיע על מתן הצו לנותני האישור שאישורם נדרש לצורך מתן רישיון או היתר לאותו עסק.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

173

21. צו הפסקה מינהלי יעמוד בתקפו שלושים יום מיום נתינתו, אם לא בוטל לפני כן על ידי מי שהוציא אותו או על ידי בית המשפט; בתום התקופה של שלושים יום רשאי מי שנתן את צו ההפסקה המינהלי לבקש את הארכת תוקפו בבית משפט השלום או בבית המשפט לעניינים מקומיים שבתחום שיפוטו נמצא העסק שלגביו ניתן הצו; הוגשה לבית המשפט בקשה להארכת תוקפו של צו הפסקה מינהלי, יעמוד הצו בתוקפו למשך שבועה ימים נוספים, כל עוד לא החליט בית המשפט החלטה אחרת; הוראות סעיף זה לא יגרעו מסמכותו של בית המשפט לפי סעיף 17.

22. (א) הרואה את עצמו נפגע על ידי צו הפסקה מינהלי, רשאי לבקש את ביטולו בבית משפט השלום או בבית המשפט לעניינים מקומיים שבתחום שיפוטו נמצא העסק שעליו ניתן הצו; לא יבטל בית המשפט צו הפסקה מינהלי אלא אם כן הוכח לו שהעסק פעל כדין או שלא התקיימו הדרישות למתן הצו לפי חוק זה, או אם התקיימה אחת מעילות המשפט המינהלי שמצדיקה את ביטול הצו; הגשת הבקשה לא תעכב את ביצועו של הצו, כל עוד לא החליט בית המשפט החלטה אחרת.

(ב) בקשה לפי סעיף קטן (א) תידון במעמד שני הצדדים בתוך שבועה ימים מיום הגשת הבקשה.

22א. נעשו במקום פלוני פעולות הכנה לניהול עסק או לפתיחתו, או לשימוש במבנים, בחצרים או במקרקעין לצורך ניהול עסק טעון רישוי, בלי שניתן רישיון, היתר זמני או היתר מזוורו, או בסטייה מרישיון או מהיתר כאמור, רשאי בית משפט השלום או בית המשפט לעניינים מקומיים, ליתן צו ולפיו על המנויים בסעיף 14 או על בעל זכות בנכס או מי מטעמם, להימנע מפעולה באותו מקום במבנים, בחצרים או במקרקעין (בחוק זה – צו מניעת פעולות); בית המשפט רשאי לתת צו כאמור בכפוף לתנאים שימצא לנכון בנסיבות הענין.

22ב. (א) היה יסוד סביר להניח כי עסק טעון רישוי לפי חוק זה פועל בלא רישיון, היתר זמני או היתר מזוורו, בניגוד לתנאיהם, או בניגוד לתקנות לפי חוק זה, רשאי בית משפט השלום או בית המשפט לעניינים מקומיים שבתחום שיפוטו נמצא העסק, לבקשת תובע, לצוות על בעל העסק, על המחזיק בעסק, על מי שבפיקוחו או בהשגחתו פועל העסק, ועל כל מי שמועסק בשירותם, להפסיק את העיסוק בעסק, בין בסגירת החצרים ובין בכל דרך אחרת הנראית לו מתאימה בנסיבות העניין כדי להביא לידי הפסקה של ממש בעיסוק (בחוק זה – צו הפסקה שיפוטי).

(ב) בית המשפט כאמור בסעיף קטן (א) לא יצווה כאמור באותו סעיף קטן אלא אם כן נוכח שיש בידי מבקש הצו ראיות לכאורה כי התקיימו התנאים למתן הצו לפי אותו סעיף קטן.

(ג) מתן צו הפסקה שיפוטי אינו מותנה בנקיטת הליכים נוספים לפי חוק זה.

23. (א) קצין משטרה בדרגת רב-פקד ומעלה רשאי לצוות בכתב על סגירה לאלתר של חצרים שבהם עוסקים במכירת משקאות משכרים, אם נוכח שהדבר דרוש לשמירת שלום הציבור או להחזרת שלום הציבור שהופר; צו לפי סעיף קטן זה תקפו יהיה לתקופה שפורשה בו, ובלבד שלא תעלה על שלושים יום.

(א1) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (א), קצין משטרה בדרגת רב-פקד ומעלה, שהוסמך לעניין זה בהתאם לנוהלי משטרת ישראל, רשאי לצוות בכתב על סגירה לאלתר של חצרים כאמור בסעיף קטן (א), לתקופה שיוורה, ובלבד שלא תעלה על 15 ימים, אם מצא כי התקיימו שניים אלה:

(1) קיים חשד סביר כי בחצרים נעברה עבירה לפי סעיף 14 בשל הפרת חובה לפי סעיף 2(א1), או שנעברה עבירה לפי סעיף 193 לחוק העונשין (בסעיף זה – עבירה);

(2) למחזיק החצרים או לבעל העסק, אם הוא ידוע וניתן לאתר בשקידה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

174

סבירה, ניתנה התראה בכתב במהלך השנתיים שקדמו למועד ביצוע העבירה; התראה כאמור תימסר לאחר שהתעורר חשד סביר כי בחצרים נעברה עבירה, ובה יידרש מחזיק החצרים או בעל העסק לנקוט צעדים למניעת הישנות העבירה, וכן תובא לידיעתו אפשרות סגירת החצרים לפי הוראות סעיף זה במקרה של הישנות העבירה.

(2א) ניתן צו סגירה לפי סעיף קטן (1א), ובתוך שלוש שנים מיום פקיעת הצו התעורר חשד סביר לביצוע עבירה נוספת באותם חצרים, רשאי קצין משטרה כאמור באותו סעיף קטן, לצוות על סגירת החצרים לאלתר, לתקופה שלא תעלה על 30 ימים אף בלא מסירת התראה כאמור בסעיף קטן (1א)(2).

(3א) לצורך ביצוע צו סגירה שניתן לפי סעיף זה רשאית המשטרה להשתמש בכוח סביר.

(4א) על צו סגירה שניתן לפי סעיף זה, יחולו הוראות סעיף 22 כאילו היה צו הפסקה מינהלי.

(ב) סמכות לפי סעיף זה אינה גורעת מסמכויות אחרות לפי חוק זה.

24. בצו לפי סעיפים 16, 17, 20, 22 או 22ב, מותר להורות למשטרה או לכל מי שפורש בו להיכנס לחצרים שעליהם ניתן הצו ולהרחיק מהם כל טובין שבהם, ומותר לנקוט כל אמצעים, לרבות שימוש בכוח באופן סביר הדרוש בנסיבות הענין, כדי להבטיח ציות להוראות הצו.

25. מי שאינו מקיים צו הפסקה מינהלי, צו לפי סעיף 23 או הוראה מהוראותיהם, דינו – מאסר שמונה עשר חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, ואם הוא תאגיד, דינו – כפל הקנס האמור; היתה העבירה עבירה נמשכת, רשאי בית המשפט להטיל קנס נוסף, בשיעור הקבוע בסעיף 61(ג) לחוק העונשין לכל יום שבו נמשכה העבירה.

25א. (א) ניתן צו הפסקה מינהלי לעוסק במזון, יודיע על כך נותן הצו לאלתר לשירות המזון הארצי במשרד הבריאות.

(ב) ניתן צו הפסקה לעוסק במזון לפי סעיפים 16 או 17 או צו מניעת פעולות לפי סעיף 22א, יודיע על כך מבקש הצו לאלתר לשירות המזון הארצי במשרד הבריאות.
(ג) בסעיף זה, "עוסק במזון" – כהגדרתו בחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו-2015.

26. ניתן צו לפי חוק זה לסגירת חצרים של עסק שיש בו בעל חיים או שיש בו מצרך העלול להתקלקל אם לא יימכר מיד, רשאי מי שהוסמך לבצע את הצו לפי סעיף 24 או מי שהוא הסמיכו לכך –

- (1) למכור אותם במכרז פומבי או במחיר המקובל באותו יום, ובלבד שנתן תחילה למי שהחזיק בחצרים בסמוך לפני סגירתם הזדמנות סבירה להוציאם מן החצרים;
- (2) להשתמש במצרכי מזון שבמלאי העסק להזנת בעל החיים.

27. (א) בית המשפט יחליט, על פי בקשת אדם התובע טובת הנאה בחפץ שנמכר לפי סעיף 26, למי מגיעים דמי המכר, והוא גם רשאי לפסוק מתוכם סכום כסף לכיסוי הוצאותיו של מי שביצע את המכירה.
(ב) לענין זה, בית המשפט –

- (1) במכירה בעקבות צו סגירה שניתן לפי סעיף 16 – בית המשפט שנתן את הצו;
- (2) בכל מקרה אחר – בית משפט השלום שבתחום שיפוטו נמצאים החצרים הנידונים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

175

27א. (א) היה לרשות רישוי, או למי שהיא הסמיכה לכך, יסוד סביר להניח כי רוכל עבר עבירה לפי סעיף 14 או שלא קיים הוראת חוק עזר לפי סעיף 11ג, רשאית היא או מי שהסמיכה לכך –

(1) אם הרוכל אינו מזדהה בתעודת זהות כאמור בחוק מרשם האוכלוסין, תשכ"ה-1965 – לעצרו ולהביאו לתחנת המשטרה לשם זיהויו;

(2) לתפוס את המרכולת שבידי הרוכל וכן כל כלי ואבזר המשמש את הרוכל בעיסוקו, לרבות כל כלי ואמצעי המשמש להובלת המרכולת, לנשיאתה, להצגתה לראוה או להחסנתה (להלן – חפצי רוכל); נתפסו חפצי רוכל כאמור, ימסור לרוכל מי שביצע את התפיסה הודעה בכתב, חתומה בידו, על התפיסה, המציינת את מהות העבירה שעבר הרוכל לדעת מבצע התפיסה והמפרטת ככל האפשר בנוסח הענין את החפצים שנתפסו.

(ב) המפעיל את סמכותו לפי סעיף זה רשאי להשתמש לשם כך במידה סבירה של כוח אם הרוכל מתנגד למעצר או לתפיסת חפציו.

(ג) המבקש להפעיל את סמכותו לפי סעיף זה מכוח הסמכה לפי סעיף קטן (א), לא יעשה כן אלא לאחר שהציג את כתב הסמכתו אם נדרש לכך.

27ב. לא הגישה רשות הרישוי לבית המשפט, תוך 30 יום מיום שנתפסו חפצי רוכל, כתב אישום נגד הרוכל על העבירה ששימשה עילה לתפיסה, תחזיר לרוכל את חפציו שתפסה.

27ג. רוכל הרוואה עצמו נפגע בתפיסת חפציו וטרם הוגש נגדו כתב אישום, רשאי לבקש מבית המשפט המוסמך לדון בעבירה שבשלה נתפסו החפצים לבטל את התפיסה; הוגש כתב האישום, רשאי הרוכל לבקש את ביטול התפיסה מבית המשפט שאליו הוגש כתב האישום; בית המשפט רשאי לבטל את התפיסה או לאשרה, עם או בלי שינויים.

27ד. (א) חפצי רוכל שנתפסו יישמרו בידי רשות הרישוי, על חשבון הרוכל, עד אשר יקבע בית המשפט מה ייעשה בהם; לרשות הרישוי זכות עכבון בחפצים כערוכה לתשלום הוצאות התפיסה והשמירה, כשהיא זכאית להן על פי קביעתו של בית המשפט.

(ב) הורשע הרוכל בעבירה שבשלה נתפסו החפצים, רשאי בית המשפט, בנוסף לכל עונש אחר שיטיל, לצוות על חילוט החפצים, כולם או חלקם; זוכה הרוכל בפסק דין שאין עליו עוד ערעור או בוטל כתב האישום, יוחזרו לו החפצים.

(ג) נתפסו חפצים פסידים של רוכל, רשאית רשות הרישוי או מי שהיא הסמיכה לכך למכרם במכירה פומבית או במחיר המקובל ביום המכירה; דמי המכר, בניכוי הוצאות התפיסה, השמירה והמכירה, יבואו, לכל ענין, במקום החפצים.

28. (א) שר שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו (בסעיף זה – השר המסמך), רשאי להסמך מבין עובדי משרדו מפקחים לעניין חוק זה שיהיו נתונות להם הסמכויות לפי סעיף 28א, כולן או חלקן, וכן רשאי הוא להסמך מפקחים בסמכויות כאמור מבין אלה:

(1) עובד מעובדי המדינה שהוא עובד משרד אחר – בהסכמת השר הממונה על אותו משרד;

(2) עובד מעובדי רשות מקומית – בהסכמת ראש הרשות המקומית שהוא עובד בה.

(ב) (1) ראש רשות מקומית רשאי להסמך מבין עובדי הרשות המקומית מפקחים לעניין חוק זה שיהיו נתונות להם הסמכויות לפי סעיף 28א, כולן או חלקן, בתחומה של הרשות המקומית;

(2) שר הפנים רשאי להסמך מבין עובדי משרדו מפקחים לעניין חוק זה שיהיו נתונות להם הסמכויות לפי סעיף 28א, כולן או חלקן, בתחומה של רשות רישוי הנמצאת מחוץ לתחומה של רשות מקומית כאמור בסעיף

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

176

5(א)(2), ורשאי הוא הלסמיך כמפקחים כאמור גם עובדים כאמור בסעיף קטן (א)(1), בדרך האמורה באותו סעיף קטן.

(ג) נציב כבאות והצלה רשאי להסמיך מבין עובדי הרשות הארצית לכבאות והצלה, מפקחים לעניין חוק זה שיהיו נתונות להם הסמכויות לפי סעיף 28א, כולן או חלקן.

(ד) לא יוסמך מפקח כאמור בסעיפים קטנים (א) עד (ג) אלא אם כן מתקיימים בו כל אלה:

(1) הוא לא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת הגורם המסמיך כאמור באותם סעיפים קטנים, לפי העניין, לשמש מפקח;

(2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי סעיף 28א, כפי שהורה –

(א) השר המסמיך – לעניין מפקח שהוסמך לפי סעיף קטן (א);

(ב) שר הפנים – לעניין מפקח שהוסמך לפי סעיף קטן (ב);

(ג) השר לביטחון הפנים – לעניין מפקח שהוסמך לפי סעיף קטן (ג);

(3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים כפי שהורו כל אחד מהשרים האמורים בפסקה (2), לפי העניין, ככל שהורו.

28א. (א) לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה רשאי מפקח –

(1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;

(2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח את ביצוען של הוראות לפי חוק זה או להקל את ביצוען; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995;

(3) לבצע בדיקות, לערוך מדידות או ליטול דגימות של חומרים, וכן למסור את הבדיקות, המדידות והדגימות למעבדה, לשמור אותן או לנהוג בהן בדרך אחרת;

(4) להיכנס למקום, לרבות לכלי תחבורה כשהוא ניח, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים בלבד, אלא על פי צו של בית משפט; לעניין זה, "כלי תחבורה" – לרבות כלי שיט וכלי טיס.

(ב) הסמכויות לפי סעיף קטן (א) יהיו נתונות גם לשוטר, לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה; ואולם אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לגרוע מסמכויותיו של שוטר לפי כל דין.

(ג) הסמכות לפי סעיף קטן (א)(4) תהיה נתונה גם לבעל מקצוע שהוסמך לפי סעיף 6ב או 6ג, כשהוא פועל מכוח הוראות סעיף 16 ולצורך מילוי תפקידו לפי הסעיף האמור, לשם פיקוח על קיום תנאי הרישיון ודרישות לפי חוק זה, ובלבד שהוא ילווה בידי מפקח.

28ב. מפקח לא יעשה שימוש בסמכויותיו הנתונות לו לפי חוק זה, אלא בעת מילוי תפקידו ובהתקיים שניים אלה:

(1) הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;

(2) יש בידו תעודה החתומה בידי מי שהסמיכו, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג על פי דרישה.

28ג. (א) בסעיף זה –

"גוף ביטחוני" – אחד הגופים המנויים בהגדרה "מערכת הביטחון";

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

177

"התאמה ביטחונית" – כמשמעותה בסעיף 15 לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002;

"מערכת הביטחון" – כל אחד מאלה:

- (1) משרד הביטחון ויחידות הסמך של משרד הביטחון;
 - (2) צבא הגנה לישראל;
 - (3) יחידות ויחידות סמך של משרד ראש הממשלה, שעיקר פעילותן בתחום ביטחון המדינה;
 - (4) מפעלי מערכת הביטחון כמשמעותם בסעיף 20 לחוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998, שאינם יחידות כאמור בפסקה (3), ושר הביטחון הודיע עליהם לגורם המוסמך להסמך מפקחים לפי חוק זה;
 - (5) משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר והרשות להגנה על עדים;
- "קצין בכיר" ו"קצין מוסמך" – כהגדרתם בסעיף 10 לחוק הגנת הסביבה (סמכויות פיקוח ואכיפה), התשע"א-2011.

(ב) בלי לגרוע מהוראות פרק ב', לא ייכנס מפקח למיתקן המוחזק על ידי גוף ביטחוני, אלא אם כן נקבעה לו התאמה ביטחונית מתאימה לכך ובהתאם לכללי אבטחת המידע של הגוף הביטחוני; גוף ביטחוני יביא לידיעת המנהל הכללי של כל גורם המוסמך להסמך מפקחים לפי חוק זה את כללי אבטחת המידע האמורים.

(ג) בלי לגרוע מהוראות פרק ב', ועל אף האמור בסעיף 28א(4), קצין בכיר או קצין מוסמך רשאי לעכב את כניסתו המיידית של מפקח למיתקן המוחזק בידי גוף ביטחוני, אם מצא כי התקיים אחד מאלה:

- (1) כניסתו באותה העת תשבש פעילות מבצעית או מודיעינית, חקירה פלילית, או תרגיל או אימון רחבי היקף או שנעשה בהם שימוש באמצעי לחימה;
- (2) מתרחשת במקום פעילות עוינת;
- (3) מתקיימת במיתקן פעילות שמפקח אינו רשאי להיחשף לה מטעמים של ביטחון המדינה או יחסי החוץ של מדינת ישראל.

29. (א) המפריע לאדם שהוענקה לו סמכות לפי חוק זה והתקנות על-פיו, לרבות תנאי רשיון על פיו, או שהוטל עליו תפקיד על פי אלה, להשתמש בסמכות או למלא את התפקיד או המונע זאת ממנו, דינו – מאסר שנה אחת.

(ב) המסרב להראות את הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז של העסק למי שנכנס לחצרים מכוח סעיף 28, דינו – מאסר שלושה חדשים.

פרק ב' – רישוי מפעלים בטחוניים

29א. (א) שר הביטחון רשאי, מטעמים שבבטחון המדינה, לקבוע כי עסק טעון רישוי שבו עוסקים בפיתוח, בייצור, בעיבוד, באריזה, באחזקה או באחסנה של חומרי נפץ, חומרי הדף או ציוד לחימה או בתיקון ציוד לחימה – הוא מפעל בטחוני.

(ב) (1) קביעה לפי סעיף קטן (א) אינה טעונה פרסום ברשומות; הודעה עליה תימסר לבעל העסק או למנהלו, לראש הרשות המקומית שבתחומה נמצא העסק, כולו או מקצתו, ולמנהל היחידה לרישוי מפעלים בטחוניים כאמור בסעיף 29ב;

(2) מנהל היחידה לרישוי מפעלים בטחוניים יודיע על קביעה כאמור בסעיף קטן (א) לחברי היחידה.

(ג) הודעה על קביעה לגבי עסק המצוי, כולו או מקצתו, מחוץ לתחום רשות

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

178

מקומית, תימסר גם למי ששר הפנים הסמיכו לפי סעיף 5(א)(2).

(ד) קביעת עסק כמפעל בטחוני או ביטול קביעה כאמור ייכנסו לתוקף 30 ימים מיום שהודע עליהם לבעל העסק או למנהלו.

29ב. (א) לענין פרק זה תוקם יחידה לרישוי מפעלים בטחוניים (להלן – היחידה), וזה הרכבה:

- (1) נציג שר הפנים – והוא יהיה מנהל היחידה;
- (2) נציג שר הבריאות;
- (3) נציג השר לאיכות הסביבה;
- (4) נציג השר לביטחון הפנים להבטחת מטרת הרישוי לפי סעיף 1(א)(2), ונציג השר לביטחון הפנים להבטחת מטרת הרישוי לפי סעיף 1(א)(7);
- (5) נציג שר העבודה והרווחה;
- (6) נציג שר הבטחון;
- (7) נציג הרשויות המקומיות שימנה שר הפנים מבין ראשי הרשויות המקומיות.

(ב) מבלי לגרוע מהוראות סעיפים 6, 7 ו-7א, רשאי מנהל היחידה להיוועץ ביחידה בכל ענין הנוגע למילוי תפקידו.

29ג. על אף האמור בסעיף 5, מנהל היחידה הוא רשות הרישוי למפעלים בטחוניים.

29ד. לענין מפעל בטחוני –

- (1) יראו נציג שר ביחידה כמי שהוסמך באופן בלעדי על-ידי אותו שר לענין סעיפים 6, 7 ו-7א; נבצר מנציגי שר כאמור למלא את תפקידו, רשאי השר למנות אחר כנציגו ביחידה;
- (2) יהיו לנציג שר הבטחון ביחידה סמכויות של מי ששר הסמיכו לענין סעיפים 6, 7 ו-7א, הכל למטרה של שמירה על בטחון המדינה.

29ה. לא יינתן אישור מוקדם לפי סעיף 6 ולא יינתן רשיון או היתר זמני למפעל בטחוני, אלא אם כן ניתנה לראש הרשות המקומית שבתחומה נמצא המפעל הבטחוני, כולו או מקצתו, או לנציגו, הזדמנות להשמיע דברם בפני היחידה במליאתה.

29ו. (א) רשיון שניתן לעסק שהיה בתוקף ערב כניסתה של הקביעה לפי סעיף 29א(א) לתוקף, יעמוד בתוקפו ויראוהו כאילו ניתן בידי מנהל היחידה.

(ב) רשיון שניתן למפעל בטחוני, שהיה בתוקף ערב כניסתו לתוקף של ביטול הקביעה לפי סעיף 29א(א), יעמוד בתוקפו ויראוהו כאילו ניתן בידי רשות רישוי לפי סעיף 5.

29ז. על אף האמור בסעיף 14, הסמכות ליתן התראה לפי חוק זה תהיה בידי מנהל היחידה; התראה כאמור יכול שתינתן בין ביוזמת מנהל היחידה ובין על-פי דרישת נציג שר ביחידה.

29ח. (א) על אף האמור בסעיף 20, הסמכות ליתן צו הפסקה מינהלי תהיה בידי מנהל היחידה בלבד, בין ביוזמתו ובין על-פי בקשת נציג של שר ביחידה.

(ב) סירב מנהל היחידה לבקשה של נציג שר ביחידה ליתן צו הפסקה מינהלי, יביא מנהל היחידה את הענין לפני שר הפנים, אשר יכריע בדבר לאחר התייעצות עם שר הבטחון ועם השר שנציגו ביקש את הוצאת הצו; מנהל היחידה יפעל על פי החלטת שר הפנים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

179

29ט. (א) על אף האמור בסעיף 28, מנהל היחידה או מי שהסמיך לענין זה, וכן חברי היחידה, והם בלבד, רשאים להיכנס למפעל בטחוני, כדי לקבוע תנאים למתן רשיון לאותו מפעל או כדי לבדוק אם מתקיימים בו הוראות חוק זה והתקנות על פיו, לרבות תנאי רשיון שניתן על פיו.

(ב) חברי היחידה רשאים להציע למנהל היחידה אנשים שהוא יסמיך לענין סעיף קטן (א).

29י. (א) שר הפנים רשאי, בהתייעצות עם שר הבטחון, לקבוע כללים בדבר –

(1) סדרי העבודה של היחידה המתייחסים לאבטחת רשומות ומידע;

(2) הדרכים לקביעת התאמתם הבטחונית של חברי היחידה ושל הפועלים במסגרתה או מטעמה;

(3) סדרי הכניסה למפעל בטחוני.

(ב) כללים לפי סעיף קטן (א) אינם טעונים פרסום ברשומות.

29יא. לא יותקנו תקנות לפי חוק זה לגבי מפעלים בטחוניים, אלא לאחר התייעצות עם שר הבטחון.

פרק ב'1: עיצום כספי

29יב. בפרק זה, "הממונה" – כל אחד מאלה:

(1) במשרד הבריאות – לעניין כל תחום שלגביו פועל המשרד כנותן אישור – עובד בכיר במשרד הראשי האחראי מטעם המשרד על אותו התחום, ששר הבריאות הסמיכו לעניין פרק זה;

(2) במשרד להגנת הסביבה – עובד המשרד להגנת הסביבה הכפוף במישרין למנהל הכללי של המשרד, שהשר להגנת הסביבה הסמיכו לעניין פרק זה.

29יג. (א) הממונה כאמור בפסקה (1) להגדרה "הממונה" רשאי להטיל על בעל עסק טעון רישוי המנוי בטור א' בתוספת השנייה, שהפר תנאי מתנאי רישיון או היתר או הוראה שנקבעה בתקנות לפי חוק זה, המנויים בטור ב' בתוספת האמורה, עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום הנקוב בטור ג' באותה תוספת.

(ב) הממונה כאמור בפסקה (2) להגדרה "הממונה" רשאי להטיל על בעל עסק טעון רישוי המנוי בטור א' בתוספת השלישית, שהפר תנאי מתנאי רישיון או היתר או הוראה שנקבעה בתקנות לפי חוק זה, המנויים בטור ב' בתוספת האמורה, עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום הנקוב בטור ג' באותה תוספת.

(ג) לא יוטל עיצום כספי בשל הפרה כאמור בסעיף זה, אלא לאחר שנמסרה לבעל העסק לגבי אותה הפרה, דרישה לתיקון ליקויים לפי סעיף 28, למעט בהתקיים טעמים המצדיקים הטלת עיצום כספי לפי הוראות סעיף זה אף בלי שנמסרה דרישה כאמור, כפי שיקבע שר הבריאות או השר להגנת הסביבה, לפי העניין, בנוהל, בהסכמת היועץ המשפטי לממשלה או מי שהוא הסמיכו לכך.

29יד. (א) לא קיים בעל עסק טעון רישוי דרישה לתיקון ליקויים שנמסרה לו על ידי עורך ביקורת כמשמעותו בסעיף 28, ששר הבריאות או השר להגנת הסביבה הסמיכו כנותן אישור, לפי העניין, (בפרק זה – עורך ביקורת), רשאי הממונה כאמור בפסקה (1) או (2) להגדרה "הממונה", לפי העניין, להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של 1,000 שקלים חדשים.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא קוימה דרישה לתיקון ליקויים שניתנה בשל הפרה אשר בשלה ניתן להטיל עיצום כספי גם לפי סעיף 29יג או לפי דין אחר, יוטל העיצום הכספי בהתאם להוראות הסעיף האמור או הדין האחר.

29טו. (א) היה לממונה יסוד סביר להניח כי בעל עסק טעון רישוי הפר תנאי או הוראה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

180

כאמור בסעיף 29 יג או לא קיים דרישה לתיקון ליקויים כאמור בסעיף 29 יד (בפרק זה – המפר), ובכוונתו להטיל עליו עיצום כספי לפי אותם סעיפים, ימסור למפר הודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי (בפרק זה – הודעה על כוונת חיוב).

(ב) בהודעה על כוונת חיוב יציין הממונה, בין השאר, את אלה:

- (1) המעשה או המחדל (בפרק זה – המעשה), המהווה את ההפרה, ומועד ביצועו;
- (2) סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו;
- (3) זכותו של המפר לטעון את טענותיו לפני הממונה לפי הוראות סעיף 29טז;
- (4) הסמכות להוסיף על סכום העיצום הכספי בשל הפרה נמשכת או הפרה חוזרת לפי הוראות סעיף 29יח, והמועד שממנו יראו הפרה כהפרה נמשכת לעניין הסעיף האמור;
- (5) לעניין מפר שהוא יחיד – את הכוונה לפרסם את שמו לשם אזהרת הציבור, אם יש כזו.

29טז. מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי הוראות סעיף 29טו רשאי לטעון את טענותיו, בכתב, לפני הממונה, לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולעניין סכומו, בתוך 45 ימים ממועד מסירת ההודעה, ורשאי הממונה להאריך את התקופה האמורה בתקופה נוספת שלא תעלה על 45 ימים.

29יז. (א) הממונה יחליט, לאחר ששקל את הטענות שנטענו לפי סעיף 29טז, אם להטיל על המפר עיצום כספי, ורשאי הוא להפחית את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 29יט.

(ב) החליט הממונה לפי הוראות סעיף קטן (א) –

- (1) להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו דרישה, בכתב, לשלם את העיצום הכספי (בפרק זה – דרישת תשלום), שבה יציין, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן ואת התקופה לתשלומו;
- (2) שלא להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו הודעה על כך, בכתב.

(ג) בדרישת התשלום או בהודעה, לפי סעיף קטן (ב), יפרט הממונה את נימוקי החלטתו.

(ד) לא טען המפר את טענותיו לפי הוראות סעיף 29טז, בתוך התקופה האמורה באותו סעיף, יראו את ההודעה על כוונת חיוב, בתום אותה תקופה, כדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד האמור.

29יח. (א) בהפרה נמשכת ייווסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה החלק החמישים שלו לכל יום שבו נמשכת ההפרה.

(ב) בהפרה חוזרת ייווסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, סכום השווה לעיצום הכספי כאמור; לעניין זה, "הפרה חוזרת" – הפרה תנאי או הוראה כאמור בסעיף 29 יג בתוך שנתיים מהפרה קודמת של אותו תנאי או הוראה שבשלהם הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלהם הורשע, או אי-קיום דרישה לתיקון ליקויים כאמור בסעיף 29 יד בתוך שנתיים מהפרה קודמת של דרישה כאמור שניתנה בידי אותו עורך ביקורת, ושבשלה הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלה הורשע.

29יט. (א) הממונה אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בטור ג' בתוספתה שנייה או בתוספת השלישית, לפי העניין, או בסעיף 29 יד, אלא לפי הוראות סעיף קטן (ב).

(ב) נותן אישור, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם יהיה ניתן להטיל עיצום

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

181

כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בטור ג' בתוספת השנייה או בתוספת השלישית או בסעיף 29, ובשיעורים שיקבע.

29כ. (א) העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגבי מפר שלא טען את טענותיו לפני הממונה כאמור בסעיף 29ז(ד) – ביום מסירת ההודעה על כוונת חיוב; הוגש ערעור לבית משפט לפי סעיף 29כה, ועוכב תשלומו של העיצום הכספי בידי הממונה או בית המשפט – יהיה העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום ההחלטה בערעור.

(ב) סכומי העיצום הכספי הקבועים בטור ג' בתוספת השנייה ובתוספת השלישית ובסעיפים 29 ו-29ח(ג) יתעדכנו ב-1 בינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום העדכון), בהתאם לשיעור שינוי המדד הידוע ביום העדכון לעומת המדד שהיה ידוע ב-1 בינואר של השנה הקודמת; הסכומים האמורים יעוגלו לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; לעניין זה, "מדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

(ג) הממונה יפרסם ברשומות הודעה על סכומי העיצום הכספי המעודכנים לפי סעיף קטן (ב).

29כא. המפר ישלם את העיצום הכספי בתוך 45 ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 29ז.

29כב. לא שילם המפר עיצום כספי במועד, ייוספו על העיצום הכספי, לתקופת הפיגור, הפרשי הצמדה וריבית כהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961 (בפרק זה – הפרשי הצמדה וריבית), עד לתשלומו.

29כג. עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה, ועל גבייתו יחול חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995.

29כד. על מעשה אחד המהווה הפרה של תנאי או הוראה כאמור בסעיף 29יג או של דרישה כאמור בסעיף 29יד, ושל הוראה מהוראות לפי חוק אחר, לא יוטל יותר מעיצום כספי אחד.

29כה. (א) על החלטה סופית של הממונה לפי פרק זה ניתן לערער לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום; ערעור כאמור יוגש בתוך 45 ימים מיום שנמסרה למפר הודעה על ההחלטה.

(ב) אין בהגשת ערעור לפי סעיף קטן (א) כדי לעכב את תשלום העיצום הכספי, אלא אם כן הסכים לכך הממונה או שבית המשפט הורה על כך.

(ג) החליט בית המשפט לקבל ערעור שהוגש לפי סעיף קטן (א), לאחר ששולם העיצום הכספי לפי הוראות פרק זה והורה בית המשפט על החזרת סכום העיצום הכספי ששולם או על הפחתת העיצום הכספי, יוחזר הסכום ששולם או כל חלק ממנו אשר הופחת, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו, עד יום החזרתו.

29כו. (א) הטיל הממונה עיצום כספי לפי פרק זה, יפרסם באתר האינטרנט של המשרד שהוא עובדו, את הפרטים שלהלן, בדרך שתבטיח שקיפות לגבי הפעלת שיקול דעתו בקבלת ההחלטה להטיל עיצום כספי:

- (1) דבר הטלת העיצום הכספי;
- (2) מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי ונסיבות ההפרה;
- (3) סכום העיצום הכספי שהוטל;
- (4) אם הופחת העיצום הכספי – הנסיבות שבשלהן הופחת סכום העיצום ושיעורי ההפחתה;

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

182

(5) פרטים על אודות המפר, הנוגעים לעניין;

(6) שמו של המפר – אם הוא תאגיד.

(ב) הוגש ערעור לפי סעיף 29 כה, יפרסם הממונה, בפרסום לפי סעיף קטן (א), גם את דבר הגשת הערעור ואת תוצאותיו.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א) 6, הממונה רשאי לפרסם את שמו של מפר שהוא יחיד, אם סבר שהדבר נחוץ לצורך אזהרת הציבור.

(ד) על אף האמור בסעיף זה, לא יפרסם הממונה פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9 (א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, וכן רשאי הוא שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה, שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9 (ב) לחוק האמור.

(ה) פרסום לפי סעיף זה בעניין עיצום כספי שהוטל על תאגיד יהיה לתקופה של ארבע שנים, ובעניין עיצום כספי שהוטל על יחיד – לתקופה של שנתיים.

(ו) נותן אישור רשאי לקבוע דרכים נוספים לפרסום הפרטים האמורים בסעיף זה.

29 כז. (א) תשלום עיצום כספי לפי פרק זה, לא יגרע מאחריותו הפלילית של אדם בשל הפרת תנאי או הוראה כאמור בסעיף 29 יג או אי-קיום דרישה לתיקון ליקויים כאמור בסעיף 29 יד, המהווה עבירה.

(ב) שלח הממונה למפר הודעה על כוונת חיוב, בשל הפרה המהווה עבירה כאמור בסעיף קטן (א), לא יוגש נגדו כתב אישום בשל אותה הפרה, אלא אם כן התגלו עובדות חדשות, המצדיקות זאת.

(ג) הוגש נגד אדם כתב אישום בשל הפרה המהווה עבירה כאמור בסעיף קטן (א), לא ינקוט נגדו הממונה הליכים לפי פרק זה בשל אותה הפרה, ואם הוגש כתב האישום בנסיבות האמורות בסעיף קטן (ב) לאחר שהמפר שילם עיצום כספי, יוחזר לו הסכום ששולם, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלום הסכום עד יום החזרתו.

29 כח. (א) שר הבריאות, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת רשאי, בצו, לשנות את התוספת השנייה.

(ב) השר להגנת הסביבה, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת רשאי, בצו, לשנות את התוספת השלישית.

(ג) סכום העיצום הכספי שיקבעו כל אחד מהשרים בתוספת השנייה או בתוספת השלישית לפי סעיפים קטנים (א) או (ב), לא יעלה על –

(1) 17,690 שקלים חדשים, ואם העסק הוא תאגיד – 35,380 שקלים חדשים;

(2) לעניין הפרת הוראה שנקבעה בתקנות לפי חוק זה, שעלולה לגרום לפגיעה ממשית בבריאות הציבור, בטיחותו או ביטחונו או לנזק ממשי לסביבה – 75,000 שקלים חדשים, ואם העסק הוא תאגיד – 150,000 שקלים חדשים.

(ד) בקביעת סכומי העיצום הכספי בתוספת השנייה או בתוספת השלישית, יתחשבו השרים, בין השאר, בחומרת ההפרה, בעסקים טעוני הרישוי שהיא חלה לגביהם וברוח או החיסכון שהמפר יכול היה להשיג באמצעות ההפרה.

פרק ג' – הוראות שונות

30. הטוען שבידיו רשיון, היתר זמני או היתר מזורז לפי חוק זה – עליו הראיה.

31. (א) אגרה בעד רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לפי חוק זה, שניתן על ידי רשות הרישוי המקומית, תשולם לקופת אותה רשות מקומית; ניתן הרישיון, ההיתר הזמני או ההיתר המזורז על ידי אחר, תשולם האגרה לאוצר המדינה. אגרה בעד חוות דעת מקדמית

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

183

שנתן נותן אישור או שנתנה רשות רישוי לגבי עסק מחוץ לתחומה של רשות מקומית, או שנתן מנהל היחידה למפעלים בטחוניים, תשולם לאוצר המדינה; אגרה בעד חוות דעת מקדמית שנתנה רשות רישוי לגבי עסק שבתחום הרשות המקומית, תשולם לקופת אותה רשות מקומית.

(ב) קנס ששולם בקשר לעבירה לפי חוק זה שנעברה בתחומי רשות מקומית פלונית, יועבר לקופתה של אותה רשות מקומית.

32. לענין חוק זה יראו כעסק גם כל עיסוק של חבר-בני-אדם, בין מואגד ובין לא מואגד, אף שאיננו לשם הפקת רווחים, אם נתקיים בו אחד מאלה:

(1) הנהנים היחידים ממנו הם חבריו שהצטרפותם מותנית למעשה בתשלום דמי חבר בלבד;

(2) אילו היה מקום העיסוק פתוח לקהל הרחב – היה נחשב כעסק.

33. לענין חוק זה רואים אדם כעוסק בעסק פלוני, אף אם התעסקותו זו היא רק חלק מעסקו העיקרי או באה לסייע לו בהשגת מטרה של עסקו העיקרי; אין נפקא מינה אם העסק העיקרי טעון רישוי אם לאו.

34. מינויים, הסמכות ואישורים לפי חוק זה יהיו בכתב.

35. (בוטל).

36. (א) רשות מקומית העוסקת בתחומה בעסק טעון רישוי, רשאי מי שהוסמך לאשר את הוצאת הרשיון לפי סעיף 6 לולא היה העוסק רשות מקומית, לקבוע אותם תנאים לעיסוקה שהיה מוסמך להטילם לפי סעיף 7 לולא היה העיסוק בידי רשות מקומית, והרשות המקומית חייבת לקיים תנאים אלה ואת התקנות שנקבעו לעסק כאמור לפי סעיפים 9 עד 11ב.

(ב) בלי לגרוע מכל תוצאה שנקבעה בדין אחר לאי-קיום חובה המוטלת על רשות מקומית, דין אי-קיום תקנות או תנאים כאמור על ידי רשות מקומית כדין אי-קיום תקנות או תנאים לרשיון על ידי מי שעוסק בעסק טעון רישוי.

37. סמכויות לפי חוק זה אינן גורעות מסמכויות לפי חיקוק אחר וקיום חיובים לפי חוק זה אינו משחרר מקיום חיובים לפי חיקוק אחר.

38. שום דבר בחוק זה לא יתפרש כאילו בא להוסיף על סמכויותיו של בית משפט עירוני להטיל קנס או מאסר לפי פקודת בתי המשפט העירוניים.

38א. שר המשפטים רשאי להתקין תקנות סדרי דין בהליכים לפי חוק זה.

38ב. שר הפנים רשאי להתקין תקנות, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, בדבר קביעת מועדים לטיפול בבקשות לרשיון ולהיתר זמני, ובכלל זה קביעת מועדים למתן החלטה של רשות רישוי לפי סעיף 5 ושל נותן אישור לפי סעיף 6, וכן בדבר קביעת מועדים למתן חוות דעת מקדמית; בתקנות לפי סעיף זה רשאי שר הפנים לקבוע כי משעבר המועד שקבע, יראו את האישור לפי סעיף 6 כאילו ניתן לצורך מתן רישיון, או את הבקשה לרשיון או להיתר זמני, כאילו אושר מתן רישיון.

39. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי, בכפוף לאמור בסעיפים 10 עד 11ב, להתקין תקנות לביצועו.

40. פקודות אלו (להלן – הפקודות הפוקעות) – בטלות:

(1) פקודת המלאכות והתעשיות (הסדרתן);

(2) פקודת מכירת המשקאות המשכרים, 1935;

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

184

(3) פקודת השעשועים הציבוריים, 1935.

41. בכל חיקוק שבו נאמר כי למונחים "שעשוע ציבורי" או "עינוג ציבורי" תהא המשמעות שיש להם בפקודת השעשועים הציבוריים, 1935, תהא להם המשמעות שיש לעינוג ציבורי בסעיף 3.

41א. (א) במניין הימים הקבועים לפי חוק זה, לעניין מועדים הנוגעים לבדיקת בקשות לרישיון או להיתר, לא יובאו בחשבון מועד ממועדי ישראל המפורטים בסעיף 18א(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, וכך ימי חול המועד וימי שבתון שנקבעו בחיקוק.

(ב) שר הפנים רשאי לקבוע ימים נוספים שלא יובאו במניין הימים כאמור בסעיף קטן (א), בין דרך כלל ובין לסוגים של רשויות רישוי.

42. (א) המלאכות והעסקים המפורטים כסוג א' בתוספת לפקודת המלאכות והתעשיות (הסדרתן) כנוסחם ערב תחילתו של חוק זה, יראו כעסקים טעוני רישוי שנקבעו בצו לפי סעיף 1 בהתייעצות עם שר הבריאות, אלה המפורטים כסוג ב' בתוספת האמורה – יראו כעסקים טעוני רישוי שנקבעו בצו לפי סעיף 1 גם בהתייעצות עם השר לביטחון הפנים, ואלה המפורטים כסוג ג' בתוספת האמורה – יראו כעסקים טעוני רישוי שנקבעו בצו לפי סעיף 1 גם בהתייעצות עם שר החקלאות.

(ב) רישיון שהיה תקף ערב תחילתו של חוק זה וניתן לפי אחת הפקודות הפוקעות לעסק הטעון רישוי לפי חוק זה, יראו אותו מיום תחילתו של חוק זה כאילו ניתן על פי חוק זה, וכל תנאי של רישיון כאמור יראו אותו כתנאי לרישיון לפי חוק זה; אולם תקפו של רישיון כאמור יפקע לא יאוחר מאשר במועד שבו היה פוקע על פי הפקודות הפוקעות.

43. התנאים המיוחדים שנקבעו מכוח סעיף 7 לפקודת המלאכות והתעשיות (הסדרתן) ואשר העתקים מהם הונחו בלשכת המנהל הכללי של משרד הבריאות ובלשכות הבריאות המחוזיות, יעמדו בתקפם ויראו אותם כאילו נקבעו לענין סעיף 7 לחוק זה, והוא כל עוד לא הוחלפו או שונו לפי חוק זה.

43א. (א) החל ביום התחילה של הוראות סעיפים 1א6 ו-3א6, כאמור בסעיף 44(ב)(2) לחוק רישוי עסקים (תיקון מס' 34), התשע"ח-2018, יחולו הוראות סעיפים 6(ה), 1א6(ט) ו-3א6(ו) רק לגבי עסקים שפורסמו לגביהם תנאים במפרט האחיד, החל במועד תחילתו של אותו מפרט אחיד, ולעניין סעיף 6(ה) – גם אם התנאים לגביהם פורסמו באינטרנט כאמור בסעיף 6(ג)(1)(א) ולא במפרט אחיד.

(ב) לגבי עסקים שלא פורסמו לגביהם תנאים במפרט אחיד או באינטרנט, לפי העניין, כאמור בסעיף קטן (א), או פורסמו לגביהם תנאים כאמור אך טרם נכנסו לתוקפם – לא יהיה ניתן להגיש בקשה לרישיון או להיתר מזוורו לפי הוראות סעיפים 6(ג), 1א6 או 3א6, ויחולו על הבקשה לרישיון שאר ההוראות החלות על בקשה לרישיון עסק לפי חוק זה.

44. תחילתו של חוק זה היא ביום י"א בטבת תשכ"ט (1 בינואר 1969).

תוספת ראשונה

סעיף 2(1א)(2)(א)

עסקים טעוני רישוי כמפורט להלן:

- (1) מסעדה, בית קפה, הסעדה;
- (2) עסק למכירת משקאות משכרים אשר מוגשים לצורך צריכה במקום ההגשה;
- (3) בית מלון, פנסיון, אכסניה, ובלבד שאינם מיועדים בעיקרם למתן שירותי אירוח ולינה לקטינים;

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

185

- (4) מקום לעריכת מופעים וירידים, קולנוע, תאטרון, אמפיתאטרון, מקום אחר לעריכת אירועי תרבות בידור וספורט תחת כיפת השמים, דיסקוטק, יריד שלא במבנה של קבע וכלי שיט המשמש לעינוג ציבורי;
- (5) אולם שמחות וגן אירועים.

תוספת שנייה

(סעיף 29ג(א))

| טור א' | טור ב' | טור ג' |
|------------------|--------|-------------------|
| העסק טעון הרישוי | ההפרה | סכום העיצום הכספי |

תוספת שלישית

(סעיף 29ג(ב))

| טור א' | טור ב' | טור ג' |
|------------------|--------|-------------------|
| העסק טעון הרישוי | ההפרה | סכום העיצום הכספי |

חיים משה שפירא
שר הפנים

לוי אשכול
ראש הממשלה

שניאור זלמן שזר
נשיא המדינה

[הודעה למנויים על עריכה ושינויים במסמכי פסיקה, חקיקה ועוד באתר נבו - הקש כאן](#)

[הודעה למנויים על עריכה ושינויים במסמכי פסיקה, חקיקה ועוד באתר נבו - הקש כאן](#)

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

186

נספח ב'

מסמך של המועצה מהאתר

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

187

מפרט אחיד פנים רשותי

מדיניות המועצה בתחומים הבאים הרלוונטיים להליכי רישוי עסקים.

1. קיום דיני התכנון והבנייה
נבנה נוהל המסדיר את התהליכים לקבלת רישיון עסק זמני כאשר העסק לא עומד בדיני התכנון והבנייה.
נוהל של המועצה במתן רישיון עסק זמני לעסקים שלא עומדים בדיני תכנון ובנייה.
- א. לגבי מבנים ישנים, שהוקמו לפני הקמת הוועדה לתכנון ובנייה ואין בכוונת הוועדה להגיש תביעות, תידרש המצאת אישור של יועץ בטיחות מוסמך על יציבות המבנה ושלא תהווה סכנה לאכלוס, על מנת לקבל אישור של הוועדה לבקשה לקבלת רישיון עסק.
- ב. לגבי בקשות של עסקים עם מבנים קיימים, אשר מגישים בקשה להיתר בנייה, היתר בנייה לשימוש חורג ו/או לגיטימציה וקבלו אישור לבקשה מהוועדה המקומית בכפוף לתנאים: בגיליון טופס הבקשה לרישיון עסק, נוסח האישור של הוועדה כדלקמן: הבקשה לרישיון עסק מאושרת בתנאים בתאריך... במקביל מחלקת רישוי עסקים תדרוש מבעל העסק להמציא אישור של יועץ בטיחות ובמידת הצורך חישובים סטטיים על יציבות המבנה כתנאי לטיפול בבקשה.
- ג. עם מילוי כל התנאים והאישורים של הגורמים המקצועיים הנוספים לפי סוג העסק כבאות, משרד הבריאות, משטרה, איכות הסביבה ומשרד העבודה, יונפק היתר זמני לרישיון עסק עד לשנה.
- ד. כעבור שנה, לאחר בדיקה עם הוועדה לתכנון ובנייה, במידה ויובהר שלעסק יש סיכוי קרוב לודאי לקל היתר, יונפק רישיון זמני לעוד שנה.

2. בנושא רוכלות

- א. קיים חוק עזר בנדון.
- ב. החל מ- 1/1/2013 משרד הבריאות ומשטרת ישראל מפסיקים להיות גורמים מאשרים לרישיון עסק. המשמעות שכל האחריות נופלת על המועצה.
- ג. על מנת שנוכל לעמוד מול אתגר זה ולתת מענה מינימלי לפתרון בעיות תעסוקה, סוציאליים, שיקומיים. אני חושב שצריכים להגביל את מספר הרישיונות לפי מפתח הנ"ל:
2 לעתלית
2 לקיסריה
6 ביתר יישובי המועצה.
- ד. לא יינתן רישיון לרוכלות בסמוך לעסקים קיימים.
- ה. שעות הפעילות המותרות לפי חוק העזר למועצה חוף הכרמל.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

188

3.

אירועים המוניים :

- אירועים פנימיים בתוך היישובים, (קיבוצים, מושבים, בתי ספר, קהילה) לדוגמא : חג פסח, ראש השנה, סוכות, שבועות וחגי יובל יהיו פטורים מרישיון עסק.
- אירועים שבהם יופיעו אומנים חיצוניים ו/או ימכרו כרטיסים, יהיו חייבים בהליך קבלת רישיון עסק.
- שעות הפעילות תהיה על פי החוק : בימי א - עד ה' ובמוצ"ש עד השעה 23:00 בימי שישי וערבי חג עד השעה 23:30 .
- בחג העצמאות ובשנה האזרחית (סילבסטר) הפעילות תותר עד השעה 02:00 .

4.

הפעלת זיקוקים :

- בהתאם חוק העזר של המועצה סעיף 25 משנה ד' רצ"ב.
- 25. (ד) בסוף סעיף 25 יתווסף סעיף משנה ד' כלהלן.
למרות האמור בסעיף 25 לעיל מובהר כי חל איסור מוחלט על האדם ו/או תאגיד להפעיל זיקוקי דינור ו/או פצצות תאורה בתחומי המועצה בכל שעות היום ובכל שעות השבוע זולת במקרים הבאים.
- (1) ביום העצמאות למדינת ישראל.
- (2) ביובלות ליישובים, ובלבד שהדבר יובא לידיעת התושבים בדרך של פרסום בלוח המודעות של היישוב 48 שעות לפני האירוע.
- (3) באישור בכתב ומראש שינתן על ידי ראש המועצה או מי שהסמיכו לכך ומטעמים מיוחדים שירשמו.
- (4) כשהדבר נעשה ע"י צה"ל ו/או משטרת ישראל.

5.

הוצאות פריטים מחוץ לכותלי העסק (כסאות שולחנות, שמשיות) תותר הצבת הפריטים רק בקיום התנאים הבאים :

- א. לא יהווה מכשול למעבר הולכי רגל.
 - ב. עם שעת סגירת העסק יפורקו ויאוחסנו בתוך העסק.
 - ג. הקמת פרגולות, מחיצות סגירת חורף מותנה בקבלת היתר מהוועדה המקומית לתכנון ובניה.
6. שעות פתיחה סגירת עסקים
- א. בהתאם לאופי העסק.
 - ב. חנויות נוחות בתחנות דלק, קיוסקים, פיצוחיות מותרת להם פעילות 24 שעות.
 - ג. עסקים באזור מגורים ו/או סמוך להם (מסעדות, בתי קפה, פאבים) אישור עד שעה 24:00 .

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

189

ד. עסקים באזור מסחרי תעשייתי (מסעדות, בתי קפה, פאבים, גני אירועים)
ללא הגבלת שעות בתנאי שיעמדו בתקנות למניעת רעש החל משעה
23:00 .

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

190

נספח ג'

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

קידום אכיפה ברישוי עסקים



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

191

סיכום ישיבה שהתקיימה ביום 07.10.2018

בנושא קידום אכיפה ברישוי עסקים

משתתפים : חנה מרואני, מנהלת מחלקת רישוי עסקים
עו"ד אסנת הירש, יועצת משפטית
אברהם רבינוביץ – יועץ לרישוי עסקים

מהלך הישיבה :

1. על פי הנחיית היועצת המשפטית, נדרש לקדם מהלך לתגבור האכיפה ברישוי עסקים.
2. הוחלט להתחיל בטיפול ממוקד באזור התעשייה מעין-צבי, מהנימוקים הבאים :
 - 2.1. מיקום מרכזי בלב המועצה, על כביש ראשי עם נראות רבה.
 - 2.2. במקום נמצאו כ-10 בתי עסק ללא רישוי, רובם בתחום המלאכה והתעשייה, העלולים להוות מפגע בטיחותי לעובדים ולקהל. עסקים אלה כבר קיבלו (בחודש אוגוסט) התראות מהפיקוח אולם הם לא הגיעו להסדיר את הרישוי.
 - 2.3. הקרקע ביעוד המאפשר הוצאת היתרי בניה (ככל שנדרש) ללא צורך בשימוש חורג.
 - 2.4. המתחם כלול בתב"ע חדשה (טרם פורסמה למתן תוקף) של אזור תעסוקה משותף, ונדרש להיערך עם הסדרת הפעילות הקיימת לקראת פיתוח הסביבה.
3. בשלב הבא ייבחן האם להרחיב את תגבור האכיפה ליישוב אחר, או לעסקים מסוגים מסוימים ללא קשר למיקומם הגיאוגרפי.
4. הוחלט :
 - 4.1. לזמן מיידי את בעלי העסקים במתחם אזור התעשייה מעין-צבי, שטרם הסדירו את עסקם, לשימוע בכתב לפני העברת החומר למחלקה המשפטית. יש להקציב כ-20 ימים למענה. לאחר מכן יועברו הנכסים לטיפול המחלקה המשפטית. **באחריות חנה.**
 - 4.2. לבדוק מול מחלקת הגבייה אילו נכסים משלמים ארנונה בסיווג עסקי במתחם אזור התעשייה מעין-צבי. **באחריות אסנת.** לאחר מכן להצליב נתונים אלה מול נתוני מחלקת רישוי עסקים ולסנכרן את שתי המחלקות. **באחריות חנה.**
 - 4.3. ישיבת מעקב בעוד כחודש. **באחריות אסנת.**

רשמה : עו"ד אסנת הירש

תפוצה : נוכחים

מודי ברכה, סגן ראש המועצה

משה אלזרע, מנהל האגף המוניציפלי

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



2023

דו"ח מבקר המועצה ותלונות הציבור

מועצה אזורית חוף הכרמל | מבקר המועצה

בדיקת פעילות המועצה
בעשרת הימים הראשונים
למלחמת 'חרבות ברזל'



אני עוסק בשיפור המוצר - ולא בתיקון העבר



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

193

תוכן עניינים

| | |
|--------------------------------|-----------|
| מבוא | 194 - 195 |
| כללי | 196 - 197 |
| עבודת המטה | 198 |
| אגף הביטחון | 199 - 204 |
| אגף החינוך | 205 - 208 |
| האגף לשירותים חברתיים קהילתיים | 209 - 213 |
| אגף ישובים | 214 - 218 |
| סיכום | 218 |
| נושאים הדורשים טיפול | 219 - 220 |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

194

בדיקת פעילות המועצה בעשרת הימים הראשונית למלחמת 'חרבות ברזל' 'במוכנות לגזרה צפונית ולקליטת מפונים מעוטף עזה'

מבוא

1. בבוקר שבת ה – 7 לאוקטובר 2023, פתח ארגון הטרור 'חמאס' במתקפת פתע במרחב עוטף עזה.
2. התקפה זו היתה מלווה במעשי זוועה ואכזריות שאין הדעת יכולה לסבול – ואינם נמצאים כלל בתוך הכללים של מלחמה. מעשים אלו נעשו כנגד עוללים רכים, ילדים, נשים, זקנים חסרי ישע ועוד.
1. מדינת ישראל הכריזה על מצב מלחמה וכבר במהלך השבת ה – 7/10/23 גוייס מערך המילואים.
2. כאן המקום גם לציין כי ישנם מספר תושבי המועצה אשר נהרגו ונרצחו באירוע מזעזע זה.
3. המועצה האזורית חוף הכרמל אינה נמצאת במרחבה הדרומי של המדינה ואינה נפגעה באופן ישיר מהזוועות ומהמעשים הנתעבים אותם ביצע ארגון 'חמאס'. אולם, המערכה כולה עשויה להתפתח גם לזירת מלחמה מצפון.
4. הבדיקה בחנה את הפעולות שהמועצה ביצעה, **במהלך 10 הימים הראשונים בלבד מתחילת המלחמה**, בנושאים הבאים:
 - א. לשפר ולקדם את מוכנות המועצה לחירום לגזרה צפונית.
 - ב. להתכונן לקליטת תושבים מפונים מהדרום.
 - ג. פעילות מול גופי הצח"י ביישובים ושיפור מוכנות הישובים.הבדיקה בחנה את הפעילות של 5 חתכים:
 - ד. עבודת המטה.
 - ה. ביטחון.
 - ו. שרותים קהילתיים חברתיים.
 - ז. חינוך.
 - ח. עבודת המועצה אל מול הישובים- אגף ישובים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

195

שאר האגפים כגון: מוניציפאלי, הנדסה ועוד לא נבדקו .
5. בשונה מביקורת אשר בוחנת את הפעולות בהתאם להגדרות ולהוראות החוק
הבדיקה בוצעה בכדי לשקף לציבור את פעולות המועצה בהתאם
להחלטותיה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

196

כללי

6. בשבת ה 07/10/2023 בשעה 10:00 התכנס מטה המועצה בהובלת ראש המועצה לישיבת מטה חירום. בישיבה התקבלו מספר החלטות מרכזיות ובהן:

א. לשפר ולקדם את מוכנות המועצה לחירום לגזרה צפונית.

ב. להתכונן לקליטת תושבים מפונים מהדרום.

ג. פעילות מול גופי הצח"י בישובים ושיפור מוכנות הישובים.

7. הוחלט כי יתקיימו הערכות מצב פעמיים ביום (בוקר וערב) לצורך הגדרת משימות, בחינת התקדמות המענים בנושאים שעלו ונושאים שנדרש להם מענים רחבים יותר.

8. מתוך ההחלטה המרכזית של שיפור מוכנות המועצה לאירוע של זירה צפונית, נדרש אגף הביטחון (בשיתוף היקל"ר) לבחון את המענים הנדרשים בכדי לגשר על הפערים הקיימים לצורך מתן תחושת ביטחון וביטחון לתושבי המועצה וכמו כן לאפשר, ככל הניתן, שגרת פעילות במרחב המועצה.

9. הפעילות אל מול הישובים, איתור הצרכים ועדכון הישובים על הנעשה בכלל החתכים: קידום הביטחון הקהילתי והאישי, מתן מענה למפונים מעוטף עזה כפרטים או כקהילות במועצה ועוד, היווה מאמץ מרכזי, בכדי לקדם מוכנותם למלחמה מזירה צפונית.

10. האגף לשרותים חברתיים וקהילתיים נדרש לתת מענה לצרכים המורכבים, הן למפונים שנקלטו במועצה והן לתושבי המועצה שחרדותיהם באירוע טראומטי זה גברו, נוכח הארועים.

11. בנוסף, עלו עוד נושאים רבים שנדרש לתת להם מענה, ובהם:

א. תקשורת עם הציבור, הוחלט שהודעות לציבור יופצו רק ע"י דוברת המועצה כדי לייצר סטנדרטיזציה ומידע אמין.

ב. מענה וסיוע לחקלאים.

ג. המשכיות פעילות תרבות.

ד. מתנדבים ועוד.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

197

12. הוחלט כי המועצה תמשיך ותעבוד במתכונת של שגרת חירום (קרי כמטה מועצה בשגרה) ולא כמכלולי חירום.
13. מליאת המועצה אישרה תב"ר של 500,000 לצורך קידום הנושאים שיעלו, התקבלו כספים נוספים ממשד השיכון, הוגשו מסמכים למשרד הפנים לצורך קבלת שיפוי כספי ועוד.
14. התקיימה פגישה של ראשי הרשויות במרחב (חוף הכרמל, פארדיס, אלונה, זכרון יעקב, בנימינה וג'סר - א - זרקא). מטרת הפגישה היתה להעביר מסר של אחדות לצורך הרגעת הרוחות ומניעת אלימות במרחב.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

198

עבודת המטה

15. כבר בישיבה הראשונה של המועצה שבוצעה ביום שבת ה 07/10/2023 בשעה 10:00 בבוקר קבע ראש המועצה כי המועצה נמצאת במצב חירום והיא תקיים הערכת מצב פעמיים ביום. כמו כן הוחלט כי העבודה תבוצע עדיין במתכונת של אגפים ולא במתכונת של מכלולים.
16. עבודת המטה פעלה שני מעגלים :
- א. ישיבות הערכת מצב – פעמיים ביום.
- ב. ישיבות בעלי תפקידים במטה לצורך סגירת המעגלים הנדרשים לצורך מילוי המשימות.
17. דרך הפעולה שנקבעה: לכל הערכת מצב יצא סיכום מידי ע"י מנכ"ל המועצה. הסיכום קצר מציג את תמצית המשימות, גורם אחראי ולו"ז לביצוע. הישיבה העוקבת מתחילה בסקירת מצב כללית, וכל אחד מבעלי התפקידים נדרש להציג את סטטוס ביצוע המשימות מהישיבה הקודמת.
18. כמו כן, היות והנושאים שעלו היו רבים הצטרפו לישיבות הערכת מצב גם בעלי תפקידים שאינם משתתפים בישיבות המטה השגרתיות כגון: רכז הוועדה החקלאית, שפ"ח, רכזת מתנדבים, קיסריה, מנהלת מרכז צעירים, יקל"ר מג"ב ועוד.
19. לצורך טיפול במפונים, הוקם "מטה אזרחי" בהובלת מנהלת אגף ישובים (מפורט באגף ישובים).
20. מטה המועצה פעל באינטנסיביות מול גורמי ממשל, ובעיקר מול משרדי ממשלה ופיקוד העורף, לשם מתן מענים מידיים לנושאים שעלו בהערכות המצב של המועצה.
21. בשבוע הראשון בוצע תרגיל שולחני פנימי, בשיתוף המטה ופיקוד העורף בהתאם למתאר 'זירה צפונית', שמטרתו העלאת המוכנות לאירוע חירום.
22. מטה המועצה ביצע מספר הערכות מצב משותפת עם יו"ר הישובים ויו"ר צח"י, לצורך עדכונים והצפות פערים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

199

אגף הביטחון

23. המשימה המרכזית של אגף הביטחון הינה יצירת מענה ביטחוני למועצה בשגרה ובאירועי חירום.

24. תפקיד קב"ט הרשות המקומית הינו ניהול, הכנה והפעלת מערך החירום והביטחון הרשותי עם כלל בעלי התפקידים, ובסיוע הדדי עם רשויות שכנות ברגיעה ובחירום, תוך שיתוף פעולה עם הרשויות השונות וכלל הכוחות הפועלים במרחב.

25. ב 07/10/2023 הוחלט על עבודה במתכונת חירום במועצה לצורך קידום כל מרכיבי הביטחון של המועצה עבור מוכנות לזירה צפונית.

26. האגף ביצע מספר רב של פעולות לצורך קידום תחושת הביטחון והגברת הביטחון במרחב המועצה.

מקלטים :

- א. פתיחה 'שקטה' של כלל המקלטים במרחב המועצה.
- ב. בחינה ובדיקת כשירות המקלטים במועצה.
- ג. שיפור כשירות המקלטים למצב של יכולת שהיה: מכלי מים, חשמל, חלונות הדף, מאורים, תאורות חירום וכו'. הנ"ל הושג במאמץ אדיר ובהשקעה כספית גדולה עדיין קיימים פערים אשר יטופלו בהמשך.
- ד. ראוי לציין כי 5 מקלטים שנגרעו מהמועצה לפני כ - 30 שנה והיו מיועדים להריסה, שוקמו מן היסוד והוכשרו לשהייה.
- ה. בוצעה בחינה בשיתוף היקל"ר של המקלוט והמיגון במוסדות החינוך כדי שניתן יהיה למקסם את מספר התלמידים שיוכלו ללמוד בהם.
- ו. אגף הביטחון בשיתוף מזכירות עתלית ובסיוע חיילי פיקוד העורף, ביצע פתיחה ונקיון מקלטי שכונת קנדי והכנתם לשהייה בעת הצורך.
- ז. הוקצה מקלט לצורך הקמה ופתיחת חמ"ל בעתלית. המקלט אובזר במלואו לצורך שימוש בשעת חירום. ביצוע העבודה התקיים בניהול מנכ"ל עתלית ובסיוע אגף הביטחון.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

200

28. סיור במרחב המועצה :

- א. תחושת הביטחון של אזרחי ישראל נשחקה מאוד. לכן התקבלו מספר החלטות בנושא :
- 1) חלוקת המועצה לשלושה אזורי סיור. בכל אזור סיור יהיו שלושה כלי רכב מסומנים עם נהג חמוש וצ'יקלקה כחולה (שיבחינו שאלו סיורי אבטחה).
- 2) שלושת הסיורים חולקו כך שאחד של אגף הביטחון, אחד של האגף המוניציפאלי ואחד של מג"ב.
- 3) הסיורים לא היו חופפים במיקומם וכל סיור הונחה לחבור לישובים ולסייר בתוכם.

29. כיתות כוננות :

- א. הישובים התבקשו להעביר רשימות תושבים שמוכנים לשאת באחריות לקחת חלק מכיתת כוננות ישובית.
- ב. למועצה הועברו למעלה מ – 250 שמות מתנדבים לתחום זה.
- ג. במקביל המועצה פעלה בשני מישורים :
- 1) רכש של ציוד נדרש : כובעים, שכפ"צים וכו'.
- 2) פעילות מול משרדי הממשלה, פקע"ר, מג"ב לצורך קבלת נשקים למתנדבי כיתות הכוננות.
- ד. בוצעו מטווחים לחברי כיתות הכוננות בסיוע בא"פ אליקים ופקע"ר.
- ה. בוצע אימון טקטי לחברי כיתות הכוננות .
- ו. בוצעו הדרכות על ידי מג"ב לקבלת סמכויות למתנדבים.
- ז. קבי"ט המועצה קיים פגישות בישובים, בנושא כיתות הכוננות.
30. חלוקת נשק אבטחה לישובים :

- א. במסגרת ההערכות לזירה צפונית ומהרצון לייצר תחושת ביטחון וביטחון בקרב התושבים, עלה הצורך המיידי הן מצד המועצה והן מצד צח"י והנהלות הישובים בהקמת 'כיתות כוננות' וחלוקת נשקים לאוכלוסייה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

201

- ב. הפעילות התמקדה בשני מוקדים מרכזיים: מתנדבים לכיתות הכוננות (שפורט בנפרד) וחלוקת נשק לאוכלוסיה.
- ג. הפעולות המרכזיות אותן ביצעה המועצה בנושא:
- 1) ראש המועצה פנה בנושא לשני הגופים העיקריים העוסקים בנושא – מג"ב ופקע"ר. הפניה בוצע לכל גורם אפשרי במג"ב כולל מפקד מג"ב ומנכ"ל המשרד לביטחון לאומי וכנ"ל אף למפקדי פקע"ר וכל זאת מתוך מטרה לספק נשק ארוך לאוכלוסיה.
- 2) הנהלות הישובים וצח"י הונחו להגיש רשימות של מועמדים ע"פ דרישות סף שהוגשו בהתחלה רק על ידי מג"ב ולאחר מכן גם על ידי פיקוד העורף (תבחיני סף שונים).
- 3) בשלב הראשון המועצה קיבלה ממג"ב (במנות) כ – 40 נשקים ארוכים לצורך חלוקה.
- ד. המועצה וויסתה את חלוקת הנשקים על פי מיקום הישוב ובהתייחס לשהיית חיילים בישוב.
- ה. המועצה פעלה מול פקע"ר וביקשה כי יחידות צה"ל ישהו בישובים, כפועל יוצא דרשה שהחיילים יקחו חלק באבטחת הישובים למתן ביטחון ותחושת ביטחון לתושבים.
- ו. בשלב זה, המועצה לא קיבלה כמות מספקת של נשקים לאוכלוסיה ואגף הביטחון בשיתוף יקל"ר ומג"ב המשיכו ללחוץ על כלל הגורמים לקבלת נשקים נוספים.
- ז. חלק לא מבוטל מהמתנדבים שנרשמו והביעו רצונם לקבל נשק נפסלו על ידי פקע"ר ומג"ב, בעלי תפקידים במועצה וראש המועצה אישית פעלו בנושא מול הגופים.
- ח. אגף הביטחון נתן מענה לעשרות בקשות של תושבים לקבל רישיון לנשק פרטי (אקדח) בהתאם לתבחינים שהוגדרו.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

202

31. מתנדבים :

- א. המועצה נדרשה לעיבוי מערך המתנדבים, בנוסף למתנדבים הרבים העומדים לרשותה בזמן שגרה, הסיבות: חלק מהמתנדבים ובעלי המקצוע במועצה גויסו בצו 8, פעילות רבה ומשך זמן הפעילות 24/7.
- ב. הפערים המרכזיים עלו בעיקר במוקד המועצה לצורך מתן מענה לתושבים, במאבטחים של מוסדות חינוך ובעלי מקצוע לאחזקת מקלטים.
- ג. מתנדבי איחוד הצלה קיימו הדרכות בתחום העזרה הראשונה לישובים.
- ד. מתנדבי מתמיד מג"ב תגברו סיורי יום ולילה בכל רחבי המועצה לאיתור שוהים בלתי חוקיים והגברת תחושת הביטחון.
- ה. ביוזמת תושבי עתלית ובגיבוי אגף הביטחון מספר רב של מתנדבים לקחו על עצמם לבצע סיורי נוכחות במרחב עתלית.

32. כוחות הצלה :

- א. במרחב המועצה ישנן שתי תחנות מד"א (אחת במרכז הביטחון ושניה בעתלית). תחנות אלו נותנות מענה מרחבי.
- ב. המועצה דרשה ממד"א להמשיך ולהפעיל באופן מלא (24/7) את התחנות.
- ג. מתנדבי איחוד הצלה (54 מתנדבים) אשר גרים ביישובי המועצה ונותנים מענה מיידי להצלת חיים במרחב המועצה צויידו בציוד מיגון, עברו הדרכות ורענון. בנוסף ארגון איחוד הצלה סיפק למתנדבים ציוד רפואי נוסף.
- ד. צוותי המתנדבים בתחום כיבוי האש ביצעו רענון והכשרות למענה לאירוע שריפה. כמו כן, נרכש ציוד רב (נגררי כיבוי, תותחי מים, צנרת ועוד).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציץ
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

203

33. חמל"ים :

- א. המועצה הנחתה וסייעה בהקמת חמ"לים ממוגנים בישובים למתן מענה לעבודה בשעת חירום.
- ב. במספר לא מבוטל של ישובים (נחשולים, גבע כרמל, שדות ים, עתלית ועוד) הוקמו חמ"לים בהתאם למוגדר ונרכש ציוד רב (בעיקר מכשירי קשר) לצורך היכולת לתפעלם בעת הצורך.
- ג. במוקד המועצה (חמ"ל) :
- 1) טכנולוגיה שודרגה לצורך יכולת קליטה מיטבית והפרדת תדרים.
 - 2) עמדות המענה תוגברו על מנת שניתן יהיה לענות למירב התושבים במהירות הגבוהה ביותר.
 - 3) הודעות נצורות נכתבו ועודכנו לשימוש בעת הצורך.
 - 4) נרכשה מצלמה טרמית כמענה לאירוע שריפה (הצתות, נפילת טילים) המצלמה הותקנה על מגדל עופר.

34. מוסדות חינוך :

- א. לאגף הביטחון קיימת אחריות על המרחבים הממוגנים ועל אבטחת מוסדות החינוך.
- ב. קב"ט המועצה ביצע סיורים (חלקם עם יקל"ר) בכל מוסדות החינוך לבחינת כשירות המקלטים.
- ג. במקום בו כשירות המקלטים לא היתה מספקת בוצעו תיקונים להכשרתם (בסיוע האגף המוניציפאלי) במטרה לאפשר חזרה ללימודים בהתאם להגדרות פיקוד העורף.

35. רכש ומתן ציוד :

- א. אגף הביטחון בשיתוף מספר אגפים נוספים (אגף ישובים, אגף מוניציפאלי, אגף רווחה ועוד) ביצע רכש מסיבי של ציוד נדרש. הציוד שנרכש נתן מענה לפערים שצפו מכלל גופי המועצה וגם לצרכים שעלו מהישובים לקידום המוכנות לזירה צפונית.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

204

ב. במסגרת הרכש לישובים ולמועצה נרכשו : 115 שכפ"צים (יגיעו למועצה במספר מנות ויחולקו בהתאם), 200 אפודים וכובעים זוהרים, 50 פנסים כחולים, 100 פנסי יד, 50 מכשירי קשר ומטענים ועוד.

ג. לטובת שיפור המקלטים, בנוסף לתיקון הליקויים התשתיתיים כפי שעלו מבדיקה משותפת שבוצע בשיתוף פיקוד העורף, בוצע רכש ציוד רב כגון: 200 תאורות חירום, 100 מאווררים, 88 מיכלי מים 1 קוב, 20 כבלים מאריכים, מספר רב של כסאות ושולחנות ו - 30 מטפי כיבוי.

ד. מתוך הערכת הסיכונים בהתמודדות עם זירה צפונית הוחלט באישור המועצה לרכוש מספר פריטים קריטיים ובהם: 40 תיקי חובש, 2 גרורי כיבוי, כ - 40 מכשירי קשר, מצלמה טרמית לזיהוי שריפות עבור המוקד, 2 גנרטורים 50 kva, ציוד ל - 2 נגררי סער ועוד.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

205

אגף החינוך

36. אגף החינוך בשגרה ובחירום מנהל את החינוך הפורמאלי והא – פורמלי. פעילות זו כוללת את הילדים מגיל לידה עד סיום כיתה יב', כך גם בעת חירום.

37. במסגרת המערכה שפרצה ב 07/10/2023 אגף החינוך, נתן מענים במספר מישורים לכלל שכבות הגיל וזאת לאור מגבלות אשר ניתנו על ידי פיקוד העורף והמועצה.

38. עבודת המטה :

א. אחת ליום בשעות הצהריים התקיימה פגישה בראשות סגן ראש המועצה בהשתתפות מנכ"ל המועצה ונציגי אגף החינוך למיקוד צרכי החינוך.

ב. מנהלת אגף החינוך וסגניתה היו חלק ממטה החרום שהתכנס להערכות מצב פעמיים ביום. חלק מהפעולות עלו משולחן המטה ירדו לשטח וחלק מן הנושאים עלו מהשטח למטה. שיטת עבודה זו היתה אפקטיבית לקידום נושאים רבים.

ג. התקיימו שיחות יומיות של אגף הביטחון, יקל"ר ואגף החינוך בהקשר חזרה ללימודים (היקף, מיקום ויכולות).

ד. מהיום הראשון למלחמה צורפה מנהלת השפ"ח להערכות המצב. התכנים המועברים למשפחות היו בתאום עם האגף לשירותים קהילתיים וחברתיים.

39. עבודה מול מנהלות/ים בתי הספר

א. עם המנהלים התקיימו מספר ישיבות בזום, הישיבה הראשונה התקיימה יחד עם הפיקוח המחוזי. הועבר מסר ברור ואחיד של "עובדים ביחד" משרד החינוך והמועצה בתאום עם פיקוד העורף.

ב. מנהלת האגף ו/או סגניתה ומנהלת החינוך היסודי קיימו שיחות יומיות אישיות עם המנהלים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

206

ג. סיור להערכת מקלוט וכשירותו התקיים בשותפות עם פיקוד העורף ובתיאום עם המנהלים. סיור משמעותי וחשוב לתחושת הבטחון של הצוותים והתלמידים.

ד. עם חזרת התלמידים למוסדות החינוך מיום ראשון ה 15.10 התקיימו ביקורים וסיורים של מנהלת אגף החינוך. ההגעה לשטח חשובה תמיד ולאין ערוך בעת חרום כדי לתמוך, לחזק מורלית לראות פערים מכלי ראשון ומתן מענה מהיר.

ה. מנהליות בתי הספר, מרביתם, גילו חוסן ויכולת טובה מאד בהתמודדות עם ההנחיה לחזרה מוקדמת וראשונית, עוד לפני שנפתחו בתי ספר ברשויות השכנות. הדבר נעשה מתוך אחריות ומסירות רבה.

40. ממשקי עבודה מול גורמים מרכזיים במועצה

א. כפי שצויין מעלה התקיימו הערכות מצב מועצתיות פעמיים ביום וישיבה עם סגן ראש המועצה אחת ליום.

ב. המענים, בעיקר של האגף המוניציפאלי, היו מהירים ויעילים.

41. מעונות

א. במעון 'כרם מהרל' שבבעלות המועצה יש מרחבים מוגנים והצוות מוכשר גם לשעת חרום ובעל מוטיבציה גבוהה לפעול. הנ"ל מהווה יתרון על מעונות שמופעלים ע"י ארגונים כמו: אמילי, ויצו ונעמת.

ב. המעונות הפרטיים ברחבי המועצה (למעט בשדות ים ומעגן מיכאל) אינם מותאמים לפעול במלחמה, עקב מחסור במרחבים ממוגנים.

ג. צהרונים הגנים, התגלו כנקודת חוזק. צוותים היודעים לפעול גם בהעדר גנת, ונותנים מענה משלים מידי.

42. חינוך מיוחד

א. מערך החינוך המיוחד היה הראשון לחזור לפעול פיזית ביום א' 15.10. החזרת הצוותים החינוכיים לא היתה קלה. היו התנגדויות רבות הן מחשש והן מפאת חוסר בפתרונות לילדי המחנכות.ים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

207

ב. מספר הילדות. ים שהגיעו ביום הראשון לפתיחה היה נמוך מאד אך מיום ליום מספרם עלה.

43. מסגרות מיוחדות לילדי עובדי המועצה ועובדים חיוניים

א. מסגרות מיוחדות לילדי עובדים נפתחו מיד כשנדרשו. המענה ניתן לילדים בין הגילאים 3 – 10. נמצא לכך כוח אדם, מעובדי/ות המועצה, שבא מתוך תחושת שליחות.

ב. בשלב הבא מסגרות אלו נועדו גם לתת מענה לילדי עובדים חיוניים שהינם תושבים במועצה. הניסיון וההגדרות מתקופת הקורונה עזרו לדייק מי רשאי לקבל את המענה, הדבר מנע עימותים עם תושבים במענה שלילי לפניות.

44. החינוך הבלתי פורמלי

א. מחלקת הילדים והנוער נתנה מענה מיומה הראשון של המלחמה וזאת למרות שחלקם גוייסו בצו 8. קבוצת רכזי הנוער קיבלה מענה רגשי ומקצועי ע"י השפ"ח לעצמם ובכל הקשור להפעלת הילדים והנוער בישובים בחירום.

ב. התנדבות ותרומה לקהילה – הן ערך מוביל ביומיום והיה הערך המוביל של השבועיים הראשונים למלחמה. יוזמות הנוער וההתנדבויות השונות בתיאום עם הצח"י היו משמעותיים ביותר.

45. פעילות וסיוע חינוכי למפונים

א. כבר בתחילת הדרך בוצע סיור במרכזים אליהם הגיעו המפונים. במהלך המפגש עלה הצורך למענה חינוכי לטווח הארוך ולכן הוקמה מנהלת שמטרתה הקמת מערכת חינוך ייעודית ומכילה לטובת האוכלוסיה המפונה מעוטף עזה.

ב. במסגרת המנהלת המשותפת הוקמו 5 קבוצות וואצאפ (נחשולים, שדות ים, ניר עציון, קיסריה ובית אורן). כל קבוצה כוללת נציג פיקוח של משרד החינוך, נציג של הישוב הקולט, נציג של המפונים ונציג אגף החינוך של המועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

208

- ג. בכל אחד מהמרכזים, כבר בשבוע השני נפתחו גנים (בסיוע גננות מובילות של מועצה). הגנים מופעלים על ידי גננות מהמועצה וצוות חינוך/ גננות של המפונים. הפעילות מתבצעת במקום ייעודי שהוקצה לכך במקום שהיה (במלון, במרכז הימי ועוד).
- ד. בוצעה פגישה של אגף החינוך במועצה עם מנהלות בתי הספר כרמל וים, מעגנים והמשותף להערכות כיצד ניתן לקלוט את ילדי המפונים בבתי הספר 'כקבוצה'. הנושא כבר קרם אור וגידים והחל כבר לפעול בהדרגה.
- ה. כל הפעילויות הנ"ל מבוצעות בשיתוף פעולה הדוק עם מנהל המחוז של משרד החינוך, אגף החינוך במועצה, נציגי הישובים הקולטים ונציגי המפונים.
- ו. בנוסף, כבר משלב הגעת המפונים נעשה מאמץ גדול על ידי מחלקת הנוער של המועצה והצוותים לשתף אותם בפעילות הנוער הא-פורמלי בישובים בהם המפונים נקלטו.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

209

האגף לשירותים חברתיים וקהילתיים

46. מאז תחילת המלחמה שבת 07/10/2023, צוות האגף לשירותים חברתיים וקהילתיים ביצע פעולות התערבות בשלושה מוקדים עיקריים:

א. קהילת המפונים במרכזים המוכרים ע"י המדינה (נחשולים, שדות ים ודור).

ב. משפחות המפונים המתארחים אצל תושבים ביישובים.

ג. תושבי המועצה.

47. התערבויות וסיוע למפונים

א. בתאריך ה- 07/10/2023 החלה התארגנות של מטפלים, עו"סים ופסיכולוגים קליניים במרכזי הפינוי המוכרים על ידי המדינה.

ב. ביום ראשון (08/10/2023) חבר צוות האגף אל המטפלים שהתארגנו, והאגף לשירותים קהילתיים וחברתיים ביצע מיפוי צרכים למפונים (צרכים רגשיים ופסיכוסוציאליים). האגף הגדיר קריטריונים למטפל אשר עומד בתנאי הסף. האגף יצר צוותי טיפול מרכזים המבוססים על מתנדבים ועל מטפלים של המרכז לטיפול בילד ובמשפחה.

ג. במוקדים בהם יש הרבה משפחות של מפונים הקים האגף צוות של מטפלים רגשיים (מתנדבים) אשר עורכים התערבויות רגשיות ברמה פרטנית, זוגית, משפחתית וקבוצתית.

ד. ביום שלישי ה- 10/10/2023 תגבר משרד הרווחה את מרכזי הפינוי המוכרים בעובדים סוציאליים מטעמו (מפקחים/קציני מבחן), אשר תפקידם לבחון ולספק את הצרכים הפסיכוסוציאליים של המפונים וקישור למשרדי ממשלה רלבנטיים.

ה. טיפול במפונים במרכזי הקליטה במרחב המועצה:

(1) מרכז קליטה שדות ים (120 התערבויות רגשיות)

א) המערך הטיפולי בשדות – ים כולל 15 אנשי טיפול פסיכולוגים ועו"סים קליניים שמומחים בהתערבות בשעת חירום.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

210

ב) בוצעו שני סוגי התערבויות: **התערבויות פרטניות** בילדים נוער ומבוגרים/ דיאדים / זוגיים /משפחתיים והדרכות הורים. בנוסף הוצעו **מענים קבוצתיים** במרחב מזמין שמלווים במטפלים רגשיים.

2) מרכז קליטה נחשולים/ דור (114 התערבויות רגשיות)

א) המערך הטיפולי בישובים דור ונחשולים כולל 13 אנשי טיפול פסיכולוגים ועו"סים קליניים שמומחים בהתערבות בשעת חירום.

ב) בוצעו שני סוגי התערבויות: **ההתערבויות פרטניות** בילדים נוער ומבוגרים/ דיאדים / זוגיים /משפחתיים והדרכות הורים. בנוסף הוצעו **מענים קבוצתיים** במרחב מזמין שמלווים במטפלים רגשיים.

ו. טיפול במפונים שאינן במרכזי הקליטה (ריכוזים גדולים בישובים אחרים {מעגן מיכאל וקיסריה} או לחלופין מפוזרים אצל משפחות) {כ – 1000 מפונים} :

1) המועצה קלטה מפונים (לא מוכרים על ידי המדינה) בישובים קיסריה, בית אורן ומעגן מיכאל ובנוסף גם משפחות אשר נקלטו במספר ישובים בהיקפים קטנים.

2) כמענה למפונים אלו בוצעו מספר מהלכים ובהם:

- א. ניתן מענה להתערבות רגשית ראשונית בשעת משבר.
- ב. מענים פסיכוסוציאליים בהתאם לצורך.
- ג. קישור למשרדי ממשלה שונים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

211

48. התערבויות לתושבי חוף הכרמל

א. הטיפול בתושבי המועצה האזורית חוף הכרמל והמענים אותם יזמה המועצה בוצעו במספר מישורים:

1) בוצע תגבור של אנשי מקצוע (מטפלים במבוגרים וילדים) עד השעה 22:00 למתן מענה רגשי לשאלות ולתחושות דחק.

2) התערבויות קבוצתיות:

א. תמיכה בתושבים ולהורים לילדים - בזום.

ב. קבוצת לילדים להתמודדות עם המצב.

ג. קבוצת נוער להתמודדות עם המצב.

ד. קבוצה לצעירים להתמודדות עם המצב - בזום.

ה. צוות מטפלות מילד ונוער שובצו פעילות שוטפת של החופשית אשר מתקיימת מדי יום בין 18:00 - 21:00 לשיחות טיפוליות בלתי פורמליות עם הנוער.

ו. תמיכה למשפחות מארחות מיישובי חוף הכרמל - בזום.

ז. תמיכה יומית למטפלים אשר פוגשים משפחות במשבר - בזום.

3) במהלך עשרת הימים הראשונים האגף נתן מענה יזום ומענה לפניית שעלו מכ 800 תושבי חוף הכרמל.

4) טיפול באוכלוסיות שונות:

א. בעלי מוגבלויות:

נעשו נסיונות לשמר את הקשר עם משפחות של בעלי מוגבלויות בעיקר בתקופה בה הילדים שהו בבית שעות רבות, דבר אשר מגביר את הלחץ הן על ההורים והן על הילדים. הפעולות המרכזיות שבוצעו הינן:

1) שיחות רבות עם משפחות עם מוגבלויות.

2) ביצוע מספר ביקורי בית.

3) שיחות עם הנהגת הורים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

212

(4) הפניות לזומים, קבוצות תמיכה, מענים רגשיים, מענים רלוונטיים של כל הרשויות ומגזר השלישי.

(5) חלוקת ערכת הפגה למשפחות.

(6) קישור של הורים של ילדים בעלי מוגבלויות לאגף החינוך לצורך שילוב הילדים במסגרות של המועצה.

ב. אזרחים ותיקים:

האוכלוסיה הוותיקה ובעיקר אלו הבודדים מביניהם נמצאים בפגיעות, ולכן חשוב היה לאגף לשמר את הרצף התפקודי והקשר עימם. לצורך כך בוצעו מספר רב של פעולות ובהם:

(1) זום לרכזים.

(2) הוצאת אגרת לוותיקים.

(3) החזרתם באופן הדרגתי לפעילות במועדוני מופ"ת.

(4) הופעות הפגה לוותיקים - סי היימן, מחווה לצביקה פיק.

(5) שיחות טלפון ומיפוי צרכים לכל הקשישים המוכרים ברווחה בעתלית + שיבוץ בין הקשישים המעוניינים למתנדבים.

(6) תמיכה בעמותת כרמל בביצוע שיחות טלפון לחברי קהילה תומכת.

(7) מתנדבים בעתלית פיננו וארגנו את המרחב המוגן במועדון מופ"ת.

(8) סדנאות חוסן אישי: בקיבוץ החותרים התקיים, מועדון חברתי בקיסריה, נחשולים- יתקיים.

(9) וותיקים במרכז פיננו נחשולים - נפתח מועדון חברתי הפועל מידי יום ונותן לוותיקים קפה ופעילויות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

213

49. ליווי משפחות נרצחים וחסופים

- א. לצערינו הרב במרחב המועצה האזורית חוף הכרמל התבשרנו בשורות מרות על – 6 הרוגים, - 2 נעדרים ו – 2 חטופות שהושבו.
- ב. המועצה בישרה למשפחות את הבשורה המרה על ידי עובדים סוציאליים בשיתוף פיקוד העורף.
- ג. המשך ליווי המשפחות בסיוע פסיכוסוציאליים וקישור לביטוח לאומי ומשרדי ממשלה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

214

אגף ישובים

50. אגף ישובים במועצה האזורית חוף הכרמל בשיתוף אגף הביטחון, מסייע להנהגות הישובים ולצח"י בכל הקשור במענה לצרכים מול המועצה וגורמים שונים, בהדרכות, בתפעול, במתנדבים ועוד.

51. העבודה התבצעה בתיאום בתהליך זו סיטרי. מחד, הישובים העלו צרכים/פערים כלפי מעלה ומאידך אגף הישובים הינחה את הישובים מה נדרש מהם.

52. האירוע בשבת ה 07/10/2023 הביא להיערכות לחירום והעבודה של אגף הישובים קיבל משנה תוקף.

53. הסקירה הנדונה עוסקת בעשרת הימים הראשונים של הפעילות בו האגף עסק במספר רב של תחומים מול הישובים והעיקרים שבהם: הערכת מצב, התמקצעות של חוסן קהילתי, שיח ומפגשים עם הישובים והתארגנות מול מפונים.

54. ביצוע הערכות מצב

הערכת מצב של המועצה האזורית חוף הכרמל עם הנהגות הישובים וצח"י הינו בסיס נהלי העבודה בשלטון הדו רובדי. משכך:

א. בשבת ה 07/10/2023 בוצעה הערכת מצב משותפת של אגף הישובים והביטחון עם צח"י.

ב. התקיימו ישיבות של מטה המועצה בהובלת ראש המועצה עם הישובים.

ג. במסגרת הפגישות (ללא קשר לפעילות השוטפת שתוצג בהמשך) פרט להצגת תמונת המצב על ידי המועצה המקום שימש גם במה להצפת צרכים של צוותי החירום.

55. חוסן קהילתי

א. אחד הנושאים המרכזיים אשר עומד לפיתחן של הנהגות הישובים והצח"י הוא היכולת לשמר את החוסן הקהילתי בעת אירוע ובתקופה שאחריו.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

215

- ב. ככל שהחוסן הקהילתי בישובים חזק יותר כך תצליח המועצה להתמודד בצורה טובה יותר אל מול האירועים שהתרחשו.
- ג. מפגשי זום עם הנהגות הישובים וצח"י, בהשתתפות אנשי מקצוע שהדריכו בנושא החוסן הקהילתי והערכות לחירום.
- ד. מפגשים ישוביים פרטניים של רכזי צח"י עם אנשי מקצוע בתחום החוסן הקהילתי.

56. מענים ושיח עם הקהילות

המצב שנוצר לאור האירוע המחריד בדרום הארץ הציף חרדות, שיבוש אורח החיים ודרכי התמודדות אשר נדרשו למענה. אגף ישובים ביצע מספר פעולות בנדון:

- א. שיח עם הנהגת הישובים באשר לניהול השוטף של הישובים.
- ב. שיח יומי עם יו"ר צח"י והכוונה בנושאים הנדרשים.
- ג. פגישות אישיות עם הנהגות הישובים וצח"י.
- ד. סיור וביקור של ראש המועצה (בחלקם עם היקל"ר) בישובים.
- ה. הקמת מטה אזרחי ייעודי הכולל בתוכו את מרכיבי החינוך, רווחה, מירב, ביטחון קהילתי, צעירים, נוער, לשכה, התנדבות ויישובים, לצורך סנכרון הפעילות, נוהל העברת הודעות, מרכזי ציוד, הכנת מזון, מתן מענה רגשי, תכלול, עבודת מתנדבים מול הישובים והצח"י (לא להיכנס בנעלי הצח"י) ביטוח מתנדבים ועוד.

57. פעילות מול המפונים

- א. תוצאותיה הנוראיות של התקפת הפתע של ארגון החמאס הותירה הרס ונזק רב ביישובי הדרום. בנוסף, המלחמה בדרום הובילה לפינוי יזום וספורדי של תושבים מעוטף עזה צפונה.
- ב. למועצה יש נסיון מהעבר – בקליטת ישובים מפונים. יחד עם זאת הארוע הני"ל היה שונה מקודמיו בשל הזעזוע העמוק והחרדה בה נמצאת החברה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

216

- ג. אגף הישובים בשיח מול הישובים העביר מספר דגשים באשר לתהליך בקליטה. הדגשים כללו :
- 1) שברשימות הישוב יופיעו נתוני המפונים (מס' בני המשפחה, שמות בני המשפחה, גילאים, מספרי הטלפון).
 - 2) בדיקה האם יש תושבים הדורשים התייחסות מיוחדת (צרכים מיוחדים, קשישים, בודדים ועוד).
 - 3) רישום מקום האירוח המדויק של המפונים בישובים (המשפחה אצלה הם מתארחים/צימר/ דירת אירוח וכו').
 - 4) הוספת המשפחות לרשימת הדיוור היישובית : פייסבוק, ווטסאפ, קהילנט או כל רשימת דיוור איתה את משתמשים בימים אלו.
 - 5) מסירה למפונים את מספרי הטלפונים של אנשי הצוות הרלוונטיים עבורם.
 - 6) הדרכת התמצאות למפונים לגבי מיקום המרחב המוגן הקרוב אליהם.
- ד. התבצעו שיחות טלפון על ידי מתנדבים למשפחות מפונים שהפנו עצמאית לשם מתן תחושת התייחסות וקרבה וגם לשם בדיקת צרכים ומענים נדרשים.
- ה. האגף החל לקיים טבלת ריכוז מפונים (לצורך שליטה). הטבלה כללה גם את המפונים אשר הגיעו בריכוז כקהילות וגם את הפרטים שבאו להתארח אצל תושבי המועצה.

58. פרסומים להנהלת הישוב ולצח"י

- א. אגף הישובים של המועצה פעל בצמוד לדוברת המועצה להפצה ויידוע של הנהגות הישובים והתושבים במתרחש. יחד עם זאת, ישנם נושאים שאגף הישובים מתקשר בעצמו מול הנהלות הישובים (וועד וצח"י).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

217

ב. הנושאים המרכזים בהם אגף הישובים שאף לעדכן את הנהלות הישובים היו בעיקר בנושאי מרכזיים בעלי משקל כובד כגון: פרסום נהלי שמירה, הודעה על חלוקת נשקים, פרסום ציוד הכרחי במקלט, סיכום אירוע מעגן מיכאל (חשש למחבלים), ביצוע הכשרות ואימונים ועוד.

59. מתנדבים

- א. בעת חירום המתנדבים הינם מכפיל כוח משמעותי, כוח תומך אשר תורם לחוסנה של הקהילה במצב משבר וכוח נוסף המסייע לרשות לתת מענה לתושביה.
- ב. הוקמו 4 קבוצות מתנדבים בתחומים שונים (סה"כ 1500 מתנדבים).
- ג. הוקמה קבוצה של רכזי משפחות מפונים בישובים בתגבור מתנדבים אשר קלטו את המשפחות שנקלטו עצמאית בישובים.
- ד. הוקמו מרכזי ציוד במרכז יישובים במועצה שתופעלו ע"י מתנדבים.
- ה. טופל כל נושא ביטוח המתנדבים.

60. צח"י בישובים

- א. במסגרת הבדיקה התקיימה שיחה עם מספר יו"ר צח"י בישובים (7) לצורך הבנה כיצד הם חוו את פעילות המועצה בנושא.
- ב. עיקרי הנושאים שעלו על ידי יו"ר הצח"י:
- 1) הקשר עם המועצה היה זמין, ישיר ועם מענה מידי לצרכים.
 - 2) הערכות המצב עם המועצה טובות בכך שהישובים מעודכנים ומיודעים על המתרחש.
 - 3) המועצה קשובה לצרכי הישובים ונותנת מענה מהיר בתשובות לשאלות פורמליסטיות, במענה לצרכים וברכש.
 - 4) למרות שידוע שהמועצה עשתה ועושה מאמצים רבים, והנושא לא תלוי בה, להביא נשק לאוכלוסייה, עדיין הנושא לוקח זמן רב.
 - 5) המענה בתחום החינוך, תרבות, חברתי קהילתי וביטחון מהיר מהימן ויעיל.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



6) למרות שניתן מענה ברכש ציוד הן על ידי המועצה והן על ידי הישובים עדיין קיימים פערים וחוסרים.

סיכום

61. ניתן לומר כי המועצה הבינה מהר את גודל השעה ופעלה באופן אינטנסיבי לקידום הנושאים הנדרשים למוכנות ליזירה צפונית וקליטת תושבים מפונים מעוטף עזה.

62. נעשו פעולות רבות ומגוונות אשר מפורטות רבות בתוכן המסמך, אשר נבחנו פעמיים ביום במספר חתכים :

א. **תושבי המועצה** : המועצה פעלה בתחומים רבים ובהם החינוך, חינוך הפורמלי, טיפול על ידי האגף לשירותים חברתיים וקהילתיים לנדרשים, חיזוק הביטחון ותחושת הביטחון, חיזוק הצח"י {תוך ביצוע הערכות מצב משותפות, מתן מענה לרכש, ביצוע הכשרות ועוד}, טיפול בתחום חלוקת נשק לאוכלוסייה, שיפור מוכנות המקלטים ועוד פעולות רבות.

ב. **באוכלוסיית המפונים** : המועצה הקימה מנהלת לנושא, עבדה בשיתוף אל מול הישובים הקולטים, החלה לעבוד מול גורמי המדינה השונים מתוך הבנה של שהייה ארוכת טווח בעיקר בתחום החינוך, טיפול משמעותי בתחום השירותים החברתיים קהילתיים ועוד.

ג. **מוכנות ליזירה צפונית** : המועצה ביצעה מספר פעולות להגברת המוכנות בנושא כגון איגום מים (חלקו ניתן גם למקלטים בבקבוקים), רכש אנרגיה חליפית (גנרטורים) ובדיקת צרכים, תרגול המטה בתרחיש זירה צפונית ועוד פעולות רבות.

ד. **מנהיגות** : בוצעו סיורים רבים של ראש המועצה (בשיתוף היקל"ר) בישובים, בוצעו הערכות מצב משותפות, אגף הישובים פעל מידי יום מול הקהילות והצח"י.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

219

63. מספר נושאים הדורשים טיפול :

- א. המועצה מוגדרת 'כמפעל לשירותים קיומיים' ויכולה לרתק עובדים לשעת חירום. יחד עם זאת, בפועל ישנם מספר בעלי תפקידים חיוניים ומרכזיים שהמועצה לא מצליחה לרתק אותם היות והם מגוייסים בצו 8 בעת חירום ובהם אנשי אחזקת מקלטים, מוקדנים ומאבטחים.
- ב. חלוקת נשקים לאוכלוסיה בשני הערוצים של מג"ב ופקע"ר לוקה בחסר הן מהיבט של זמן אספקה וזמינות כלי הנשק. בנוסף, נכון יהיה כי כלי הנשק לאוכלוסיה יחולקו לאחר הכשרה בסיסית, מטווח וכדומה.
- ג. מיקלוט מוסדות החינוך : המקלוט שקיים במוסדות החינוך ברובו עונה על הדרישות והתקנים אך קיימים פערים כגון :
 - בתי ספר חדשים שבתהליך בניה אדוות ים - בעתלית ויסמין - בשפייה.
 - בתי ספר המכילים מספר גדול יותר של תלמידים מכפי התכנון למיגון : משותף - במעגן מיכאל ובית הספר כפר גלים ומיתר.
 - ניר עציון - ביי"ס וותיק שהמקלוט בו לא תואם את הדרישות, המקלט מרוחק מחלק גדול של הכיתות והירידה אליו מורכבת.
 כאן המקום להדגיש כי **הפער קיים במספר רב של רשויות היות** וישנם בתי ספר שגדלו והמקלוט במוסדות החינוך אינו מספיק לצרכים (מיקלוט לכלל התלמידים).
- ד. ממ"דים בגנים : הממדים ברוב הגנים משמשים כחלל עבודה או מחסן ציוד. חשוב להדגיש לגננות ולפעול לכך שיש לפנות ממ"ד מיידית בשעת חירום ובנוסף חל איסור למתקן בו דברים שלא ניתן להוציאם בקלות.
- ה. מעונות פרטיים : המעונות הפרטיים במרחב המועצה (למעט שדות ים ומעגן מיכאל) אינם מתאימים לפעול בזמן מלחמה כיוון שהם חסרים במרחבים מוגנים.

בית אורן
 בית חנניה
 בת שלמה
 גבע כרמל
 דור
 הבונים
 החותרים
 ימין אורד
 כרם מהר"ל



כפר גלים
 כפר סיטרין
 מגדים
 מעגן מיכאל
 מעין צבי
 נוה ים
 נחשולים
 ניר עציון
 עופר



עין אילה
 עין הוד
 עין חוד
 עין כרמל
 עתלית
 צרופה
 קיסריה
 שדות ים
 שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

220

ו. האגף לשירותים חברתיים קהילתיים הציג כי ממשקי העבודה עם משרדי הממשלה השונים מקשים, ונכון לעת הזו, לא מאפשרים מענה ראוי וממוקד לצרכים של המפונים.

ז. הישובים נדרשו במהלך השנים האחרונות, במסגרת אישור התקציב, להקצות תקציב של כ – 5,000 ₪ לשנה לצורך הצטיידות לחירום. בפועל, רוב מהישובים לא השתמשו בכסף זה לצורך ביצוע הצטיידות ובנוסף לא בוצעה בקרה על ידי אגף הביטחון לנושא.

ח. אגף הביטחון לא הפיץ רשימה סדורה של ציוד ואמצעים הנדרשים לישוב לצורך מוכנותו לחירום (שעליו להצטייד בהם). בפועל כל יישוב הצטייד כראות עיניו. על מנת לייצר סטנדרטיזציה על אגף הביטחון להפיץ רשימת ציוד הכרחית, ולבצע פיקוח על כך.

64. המועצה ביצעה בעשרת הימים הראשונים פעולות רבות לקידום מוכנות לזירה צפונית וקליטת מפוני עוטף עזה. ניכר כי העבודה הקשה והרבה אותה ביצעה המועצה קידמה לאין שיעור את מוכנות המועצה במספר רב של תחומים והעיקריים שבהם המענה לאוכלוסיה, טיפול במפונים וכשירות והכשרת קהילות הישובים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



2023

דו"ח מבקר המועצה ותלונות הציבור

מועצה אזורית חוף הכרמל | מבקר המועצה

דוח ממונה על תלונות הציבור



אני עוסק בשיפור האחר - ולא בתיקון העבר



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

222

דיווח הממונה על תלונות הציבור לשנת 2023

כללי

1. בהתאם ל"חוק הרשויות המקומיות (ממונה על תלונות הציבור) התשס"ח – 2008, מינתה המועצה את מבקר המועצה לממונה על תלונות הציבור.
2. החוק לעיל הגדיר נושאים שונים כגון סמכויותיו של הממונה על תלונות הציבור, סוגי התלונות ואופן הגשתן, תהליך בירורן ועוד.

ממונה תלונות הציבור

3. על הממונה על תלונות הציבור לשמור בסוד כל ידיעה שהגיעה אליו עקב עבודתו, לא לעשות בה שימוש ולא לגלותה לאחר אלא לשם ביצוע תפקידו.
4. כל אדם רשאי להגיש תלונה לממונה על תלונות הציבור של הרשות המקומית ומוסדותיה, על עובד, על נושא משרה או ממלא תפקיד ברשות המקומית, וכן על גוף עירוני מבוקר כמשמעותו בסעיף 70 א(ב) לפקודת העיריות, על נושא משרה או על ממלא תפקיד אחר.

סוגי תלונות

5. תלונה תהא בעניין הנוגע למילוי תפקידיו של הנלון, ובלבד שהתקיימו שני אלה:
 - המעשה פוגע במישרין במתלונן עצמו, או מונע ממנו במישרין טובת הנאה, או מעשה הפוגע במישרין באדם אחר או המונע ממנו במישרין טובת הנאה והמתלונן קיבל, להנחת דעתו של הממונה על תלונות הציבור, את הסכמתו של אותו אדם להגיש תלונה בעניינו.
 - המעשה נעשה בניגוד לחוק או שנעשה בלא סמכות חוקית או בניגוד למנהל תקין, או שיש בו משום נוקשות יתרה או אי צדק בולט.

דרך הגשת התלונה

6. תלונה שהוגשה בכתב או תלונה שהוגשה בע"פ ונרשמה בפני המתלונן תיחתם בפני המתלונן ויצוינו בה שם המתלונן ומענו, תיאור מפורט של העניין שעליו נסבה התלונה, לרבות המועד שבו אירע, וכל פרט אחר הנוגע לעניין והמסייע לבירור יעיל של התלונה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

223

תלונות שאין לבררן

7. ישנן תלונות אשר הממונה על תלונות הציבור לא יבררן, והן :

- תלונה בעניין התלוי ועומד בבית המשפט או בבית דין או שבית המשפט או בית דין הכריע בו לגופו.
- התלונה שהממונה על תלונות הציבור סבור שהיא קנטרנית וטורדנית.
- תלונה על פעולה שיפוטית או מעין שיפוטית.
- תלונה של עובד בעניין הנוגע לשירותו כעובד, ואולם יהיה ברור על מעשה החורג מהוראות החוק, תקנות, הסכם קיבוצי או מהסדרים כלליים שנקבעו כדין.
- תלונה בעניין שכבר הוגשה לגבי תלונה למבקר המדינה בתפקידו כנציג תלונות הציבור לפי חוק מבקר המדינה התשי"ח – 1952 (נוסח משולב).

דרכי ברור תלונה

8. לממונה על תלונות הציבור עומדים הכלים לביצוע עבודתו, והם כוללים בין השאר :

- הממונה על תלונות הציבור רשאי לברר את התלונה בכל דרך שיראה לנכון, והוא אינו קשור להוראה שבסדר דין או בדיני ראיות.
- הממונה על תלונות הציבור יביא את התלונה לידיעת הנילון, ואם הוא עובד, נושא משרה או ממלא תפקיד כאמור בסעיף 9 גם לידיעת הממונה עליו, ייתן להם הזדמנות נאותה להשיב עליה, והוא רשאי לדרוש מהם כי ישיבו על התלונה בתוך תקופה שיקבע בדרישתו.
- הממונה על תלונות הציבור רשאי לשמוע את המתלונן, את הנילון וכל אדם אחר, אם ראה בכך תועלת.
- לצורך הבירור רשאי הממונה על תלונות הציבור :
 - לדרוש מכל אדם למסור לו, בתוך תקופה שיקבע בדרישה ובאופן שיקבע, כל ידיעה או מסמך העשויים לדעת הממונה על תלונת הציבור לעזור לברור.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

224

- לדרוש מכל עובד של גוף מן הגופים המנויים בסעיף 5 (א) לחוק לעיל להתייבב לפניו (במועד שיקבע) לשם מסירת ידיעות או מסמכים כאמור לעיל.
- אין בהוראות סעיף קטן 8 (ד) לחוק לעיל כדי לגרוע מכללי חסיונות עדים או כללי ראיות חסויות.
- בירור התלונה יסתיים לכל המאוחר עד תום שנה אחת מיום הגשתה.

הפסקת ברור התלונה

9. קיימים מקרים בהם בסמכות הממונה על תלונות הציבור יפסיק הבירור בתלונה, והם:

- הממונה על תלונות הציבור יפסיק בירור תלונה אם ראה כי מלכתחילה לא היה מקום לברורה לפי הוראות החוק לעיל, ורשאי הוא להפסיקו אם ראה שעניין התלונה בא על תיקונו או שהמתלונן ביטל את תלונתו.
- הממונה על תלונות הציבור יודיע בכתב למתלונן, לנילון ולממונה עליו, שהפסיק את הבירור ויצוין את הנימוקים לכך.

תוצאות הבירור

10. מצא הממונה על תלונות הציבור, בתוך הליך הבירור, שהתלונה הייתה מוצדקת, כולה או חלקה, ינהג כמפורט להלן:

- ימסור על כך הודעה מנומקת בכתב למתלונן, לנילון, לממונה עליו ולראש הרשות המקומית.
- היה הנילון ראש הרשות המקומית תימסר הודעה כאמור גם למועצת הרשות המקומית.
- העלה בירור התלונה קיומו של ליקוי רשאי הממונה על תלונות הציבור להצביע לפני הנילון ולפני ראש הרשות המקומית או מועצת הרשות המקומית. לפי העניין, על הצורך בתיקון הליקוי ועל הדרך והמועד לכך.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



11. בהודעה לפי סעיף לעיל יהיה הממונה על תלונות הציבור פטור מלציין את ממצאיו או נימוקיו כאשר:

- התלונה הייתה בעניין מינוי למשרה פלונית או הטלת תפקיד פלוני.
- החומר או הראיה שלדעתו לפגוע שלא כדין בזכותו של אדם זולת המתלונן.
- כשיש לדעתו של הממונה על התלונות בגילוי החומר או הראיה משום גילוי סוד מקצועי או ידיעה סודית כמשמעותם לפי כל דין.

דחיית התלונה

12. מצא הממונה על תלונות הציבור כי התלונה אינה מוצדקת, יודיע על ממצאיו למתלונן, לנילון ולממונה עליו.

תלונות הציבור שעלו בשנת 2023

13. להלן נתונים סטטיסטיים אודות תלונות שהתקבלו אצל הממונה על תלונות הציבור במהלך שנת העבודה 2023:

| שנת העבודה | שנת העבודה | שנת העבודה | השינוי בין |
|------------|------------|------------|---------------|
| 2021 | 2022 | 2023 | 2022 ל - 2023 |
| 7 | 6 | 9 | + 33% |
| 1 | 3 | 0 | - 100% |
| 1 | 0 | 1 | + 100% |
| 4 | 3 | 8 | + 167% |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1 | 0 | 0 | 0 |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

226

14. להליין פירוט התלונות (מטעמי סודיות וצנעת הפרט מצוינים נושא התלונה, הגוף הנילון ומסקנות הביורור בלבד):

| מס'ד | הגוף הנילון | נושא התלונה | מסקנות |
|------|-------------|--|---|
| 1 | מוניציפאלי | לא ברור כיצד לערער על דוח | מוצדקת בחלקה |
| 2 | מוניציפאלי | ביטול דוח חניה | לא מוצדקת (הדוח בסוף בוטל בשל תקלה פרוצדורלית) |
| 3 | מוניציפאלי | אי טיפול במזיקים בשל מים עומדים | לא מוצדקת |
| 4 | מוניציפאלי | התנהלות המועצה בנוגע לתקיפת אדם על ידי כלב מסוכן | לא מוצדקת |
| 5 | וועדה/הנדסה | טיפול בגדר לא חוקית של שכנים | לא מוצדקת |
| 6 | ביטחון | אבטחת מוסדות חינוך | לא מוצדקת |
| 7 | חינוך | אי אישור העברת ילד לגן אחר | לא מוצדקת (הנושא טופל על ידי האגף) |
| 8 | מועצה | חברת מליאה שבמקביל הינה חברת וועד | לא מוצדקת |
| 9 | מועצה | פוסט מכפיש של עובדת מועצה | לא מוצדקת |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

227

לוח תפוצה

ראש המועצה
סגן ומ"מ ראש המועצה
סגן ראש המועצה
מנכ"ל המועצה
גזבר המועצה
מנהל האגף המוניציפלי
מנהלת אגף כינוך
מנהלת האגף לשירותים חברתיים קהילתיים
מנהלת אגף הישועים
מנהל אגף הביטחון
קב"ט מוסדות כינוך
יועצת משפטית
אחראי מחשוב
מנהלת רישוי עסקים
חבר ועדת ביקורת 5 X
חברי מליאת המועצה
מנהל המחוז
משרד הפנים

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה