

דוח מבקר המועצה ותלונות הציבור

2024



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

2

לכבוד
מר אסיף איזק
ראש המועצה

א.נ.,

הנדון : דוח מבקר המועצה לשנת 2024

הנני מתכבד להגיש לך את דוח הביקורת השנתי של מבקר המועצה לשנת 2024.

במהלך תפקידי כמבקר המועצה הצבתי לעצמי יעד שהוא גיבוש אסטרטגיה ומודל לביקורת אפקטיבית, אשר מטרתו להביא לשיפור תפקוד המערכת המועצתית ושיפור איכות חייהם של תושבי המועצה. ניתן להשיג מטרה זו באמצעות ייעול המערכת התפעולית והכלכלית, תוך הקפדה על הוראות החוק, טוהר המידות והאתיקה, שירותיות ושקיפות, עקרונות היעילות והחיסכון וכללי מינהל תקין, כאשר ייעוד הביקורת הוא ביצוע עבודת הביקורת באופן ענייני, בלתי תלוי וללא משוא פנים, ולהיות דוגמא אישית להתנהגות אתית, ליושרה, למקצועיות ולחסיון.

לתפיסת עולמי, הביקורת מהווה כלי ניהולי משמעותי לייעול ושיפור פעולות המועצה להשגת מטרותיה באופן יעיל ומועיל וזאת בכדי לשפר ולטייב את מערך השירותים של המועצה לתושב ולסביבה.

במהלך שנת עבודה זו בוצעו ביקורות במספר חתכים. תוכנית העבודה השנתית של הביקורת כללה ביקורת בנושא מוכנות במקלטים של המועצה כביקורת משמעותית כחלק ממוכנות המועצה למלחמת 'חרבות ברזל', וביקורת נוספת בנושא מימוש חוק העזר לשילוט של המועצה.

בשנה החולפת, כמו גם בשנים הקודמות, זכיתי לשיתוף פעולה מלא מצד הגורמים השונים אליהם פניתי במהלך עבודתי – מנהלי המועצה, חברי הוועדה לענייני ביקורת, מנהלים ועובדי המועצה. שיתוף פעולה זה בא לידי ביטוי במתן מענה ענייני להערות הביקורת, תיקון חלק מהליקויים עוד במהלך הביקורת, חשיבה על פתרונות לליקויים שעלו ועוד. על כך נתונה לכולם הערכתי ותודתי.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

3

מצאתי לנכון להדגיש בפניך את הרצינות והשותפות שהפגינו חברי הוועדה לענייני ביקורת, אשר תרמו מזמנם וממרחם.

בהתאם להוראות החוק יועבר עותק מדוח זה, לאחר התייחסותך, לחברי הוועדה לענייני ביקורת.

בכבוד רב

שלמה כהן
מבקר המועצה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

לשכת ראש המועצה וסגנו, טלפון 04-8136220, פקס : 04-8136349



יום רביעי 26 למרץ 2025
כ"ו באדר תשפ"ה

לכבוד
מר שלמה כהן
מבקר המועצה
שלום רב,

הנדון : דו"ח מבקר המועצה לשנת 2024

דו"ח הביקורת הפנימית לשנת 2024 עוסק בשינוי נושאים חשובים. מוכנות המקלטים הציבוריים במועצה ומימוש חוק העזר לשילוט.

בשנת 2024 חולטו במדינת ישראל מלחמה ממספר רב של חזיתות. בישובים רבים המקלטים הציבוריים משמשים להגנה הבלעדית על תושבי הישוב. נכון עשה מבקר המועצה שהחליט, בשנה זו, לבדוק ולבחון את מוכנות המקלטים הציבוריים במועצה. מבקש להודות לביקורת שהחליטה לדגום ולבחון כמות גדולה מאד של מקלטים בישובי המועצה (26).

בשנים 2014-2017 עסקה המועצה בחידוש חוק העזר לשילוט במקום חוק הור שאושר בשנת 1981. חוק העזר החדש אושר במליאת המועצה בחודש פברואר 2015 ומורסם ברשומות בשנת 2017.

מכל דו"ח ביקורת המועצה לומדת ומשתפרת. עלינו, עובדי המועצה ומנהליה, ללמוד היטב את הדו"ח ולדאוג ליישם את הכתוב בו.

1. מוכנות המקלטים הציבוריים במועצה לחרום

הביקורת מצאה כי לא היה קיים במועצה מסמך מדיניות למוכנות המקלטים הציבוריים ולא התקיים תהליך סדור בנושא עד פתיחת מלחמת חרבות ברזל. באגף הביטחון הוכנה תכנית עבודה לכל אחת מהשנים שניבדקו ע"י הביקורת אך לא הוכנו תיקי מקלטים.

באחריות מנהל אגף הביטחון להכין מסמך מדיניות, תיקי מקלטים ומהלך לאחזוקת ציוד במקלטים הציבוריים כולל שילוט הכוונה בהתאם להלים. עליו לוודא שכל פגילות של שיפור במקלים הציבוריים יתועדו באגף וינתאמו להגדרות פיקוד העורף. מנהל האגף ידאג למהלך סדור של פתיחת המקלטים הוד תכליתיים.

2. מימוש חוק העזר לשילוט

לאור ממצאי הביקורת המועצה הקימה בשנת 2024 וועדה מקצועית לשילוט בראשות מנכ"ל המועצה. הוועדה ישיבה מספר ישיבות ומועלת להסדרת מימוש חוק העזר. הוועדה קבעה מנגנון ומבנה ארגוני למימוש חוק העזר לשילוט.

באחריות מנכ"ל וגובר המועצה למפות את בעלי השלטים במועצה, לטפל ולתקן את הנושאים הנתונים בדו"ח המבקר למימוש החוק.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימן אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סימון
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

3. סיכום

דו"ח הביקורת מראה ומסמן למולנו את הדרך למנהל תקין ולעבודה נכונה שמביאה את המועצה לעבודה יעילה, נכונה ומקצועית יותר. ראויים לציון את בעלי התפקידים במועצה ששיתפו פעולה עם הביקורת תוך רצון לקידום ותיקון הליקויים. שמחתי לקרוא בדו"ח הביקורת שתוך כדי כתיבת הדו"ח חלק מהנושאים שהועלו, תוקנו ע"י מנהלי המועצה.

הדו"ח כתוב באופן מקצועי ביותר ומאפשר לנו ליקק את הדרוש תיקון. אני קורא למנהלים המבוקרים במועצה, בדו"ח זה, לשאוף לכך שכלל הערות הביקורת יתוקנו.

מבקש להודות לחברי ועדת הביקורת שירץ כוכבי - יו"ר, עמר אבו הליגא, מיקו אבן טוב, רוני מויס ויורם פיניאס על עבודתם המסורה ושיתוף הפעולה עם מבקר המועצה.

תודה לך שלמה סהן, מבקר המועצה, על בחירת נשאי ביקורת מרכזיים וחשובים למועצה. הדו"ח שאתה מביא בפנינו כתוב באופן מקצועי ביותר. תודה מיוחדת על תרומתך ועזרתך היחודית רבת המשמעות בעזרה למנהלי המועצה במציאת דרכים לפתרון וישום הליקויים הכתובים בדו"ח.

בכבוד רב,

אסיף אייך
ראש המועצה

בית אורן

בית חנניה

בת שלמה

גבע כרמל

דור

הבונים

החותרים

ימן אורד

כרם מהר"ל



כפר גלים

כפר סיסרין

מגדים

מעין מיכאל

מעין צבי

נוה ים

נחשולים

ניר עציון

עופר



עין אילה

עין הוד

עין חוד

עין כרמל

עתלית

צרופה

קיסריה

שדות ים

שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

6

תוכן עניינים

| | |
|---------------------------------------|-----------|
| מכתב פתיחה | 2 - 3 |
| התייחסות ראש המועצה | 4 - 5 |
| תוכן עניינים..... | 6 |
| מוכנות המקלטים הציבוריים במועצה | 7 - 75 |
| מימוש חוק העזר לשילוט..... | 76 - 116 |
| תלונות הציבור..... | 117 - 122 |
| לוח תפוצה | 123 |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



מוכנות המקלטים הציבוריים במועצה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

8

תוכן עניינים

| | |
|--|---------|
| מבוא | 11-9 |
| ממצאים | 54 – 12 |
| פרק א' - מדיניות אחזקת המקלטים במועצה | 14 - 13 |
| פרק ב' - תקציב הג"א | 17 – 15 |
| פרק ג' - אחזקת מקלטים ותפעולם על ידי המועצה | 34 - 18 |
| המשאב האנושי לאחזקת מקלטים | 19 - 18 |
| תוכנית עבודה לביצוע ביקורת במקלטים | 24 – 19 |
| שיפוץ מקלטים | 25 – 24 |
| ביקורת חיצונית של פיקוד העורף | 27 - 26 |
| פתיחת מקלטים וניהול המקלטים | 29 - 27 |
| ערכות הצטיידות למקלטים | 33 - 30 |
| מקלטים דו תכלתיים | 38 - 34 |
| מספר המקלטים הציבוריים במועצה והנגשתם לציבור | 40 - 38 |
| פרק ד' - בדיקה פיזית של המקלטים | 54 - 41 |
| המלצות | 55 |
| נספחים | 75 – 56 |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

9

דוח ביקורת - מוכנות המקלטים הציבוריים במועצה לחירום

מבוא

1. הרשות המקומית אחראית להתגוננות האזרחית בתחומה מתוקף חוק הגי"א¹.
2. הרשות המקומית מהווה גורם מרכזי בטיפול באוכלוסייה, ובסיוע לכוחות ההצלה באירועי חירום ברגיעה ובמלחמה בשל היותה הממשק העיקרי עם האוכלוסייה ונקודת המפגש של כלל ארגוני החירום והרשויות הממלכתיות במרחב אחריותה².
3. השימוש במקלטים הציבוריים בעת חירום יבוצע, סביר להניח, בעת בה יבוצע ירי אל עבר שטח מדינת ישראל.

כללי

4. חוק ההתגוננות האזרחית התשי"א, סעיף 11, מסדיר את גבולות האחריות של רשות מקומית להתקנת מקלטים ציבוריים בתחומה ולאחזקתם³. כמו כן בתקנות ההתגוננות האזרחית (השתתפות רשויות מקומיות) התשט"ז הוטלו חובות על הרשויות המקומיות בתחום ההתגוננות האזרחית, ובכלל זאת החובה להבטיח את תקינות הציוד שנועד להתגוננות אזרחית במקלטים ציבוריים⁴.
5. לרשות המקומית ישנה אחריות על הכנת המקלטים הציבוריים בשגרה לעת חירום, להכנת האמצעים הנדרשים לצורך שהיית הציבור במקלטים בעת חירום וארגון הנהלים הנדרשים למתן מענה ליושבים במקלטים בשעת חירום.
6. במרחב המועצה קיימים מקלטים ציבוריים רבים הנמצאים הן בישובים, הן בקיבוצים והן בישובים הסמי העירוניים (בעיקר בישוב עתלית).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹ תורת ההתגוננות האזרחית ברשות המקומית, מפקדת פיקוד העורף, מחלקת אוכלוסייה, משרדי ממשלה ותשתיות לאומיות, ללא סימוכין, תא' 2007, עמוד 5.

² שם, עמודים 5 – 6.

³ דיני ההתגוננות האזרחית – חיקוקים נבחרים, תקנות ההתגוננות אזרחית תשט"ז 1955, ללא סימוכין, ללא תאריך, עמוד 10.

⁴ דיני ההתגוננות האזרחית – חיקוקים נבחרים, תקנות ההתגוננות אזרחית תשט"ז 1955, ללא סימוכין, ללא תאריך, עמוד 36.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

10

7. היות וחלק ניכר מהקיבוצים והישובים הוקמו ונבנו טרם כניסת החוק המחייב בניית ממ"ד (מרחב מוגן) בעל מיגון ביתי ברמה גבוהה (משנת 1992), המענה ההגנתי הפסיבי העיקרי לתושבים, הגרים במקומות מהן אלו, נשען על המקלטים הציבוריים.

תרחיש הייחוס

8. למועצה קיימים מספר תרחישי ייחוס (משתנים מעת לעת), והעיקרים שבהם:

- א. רעידת אדמה,
 - ב. שריפת יער גדולה,
 - ג. שיטפונות,
 - ד. מלחמה כוללת,
 - ה. פיגוע המוני,
 - ו. אירוע חומרים מסוכנים⁵.
9. המועצה האזורית חוף הכרמל נדרשת להתכונן ולהתייחס לכל התרחישים על מאפייניהם הייחודיים לצורך מתן מענה מלא לאוכלוסייה בחירום (מובן שישנם ממשקים וקווים מנחים רבים שזהים בין התרחישים).
10. במסגרת ביקורת זו נבחנו כשירות ומוכנות המקלטים הציבוריים לקליטת ושהיית אוכלוסייה בעת הצורך.

מטרת הביקורת

11. בחינת כשירות ומוכנות המקלטים הציבוריים במרחב המועצה האזורית חוף הכרמל למתן מענה לציבור בעת מלחמה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁵ תרחישי הייחוס מועצה אזורית חוף הכרמל, משרד קב"ט מועצה אזורית חוף הכרמל, ללא סימוכין, ללא תאריך.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

11

נושאי הביקורת

12. הביקורת תתמקד בנושאים הבאים :

- א. מדיניות אחזקת המקלטים הציבוריים,
 - ב. תקציב המועצה לתחזוקת המקלטים הציבוריים,
 - ג. הערכות המועצה בתחומי ניהול, ארגון וציווד המקלטים בציבוריים לחירום,
 - ד. בדיקה מדגמית פיזית של המקלטים הציבוריים.
13. הביקורת תבחן את פעולות המועצה בתחום הביקורת בין השנים 2021 – 2023.
14. הביקורת לא בחנה את המקלטים בבתים משותפים (שלמועצה ישנה אחריות על הבקרה) ולא בבתים פרטיים שקיימים בהם ממדיים והאחריות הינה של בעלי הבתים.

שיטת הביקורת

- א. לימוד החומר.
- ב. מפגש עם בעלי התפקידים ובהם: מנכ"ל המועצה, גזבר המועצה, קב"ט המועצה, מנהל האגף המוניציפאלי, ממונת חירום של המועצה, חשב המועצה, אחראי מקלטים של המועצה, עובד מקלטים של המועצה, מועצות מקומיות ואזוריות מקבילות.
- ג. כתיבת דוח טיוטה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

12

ממצאי הדוח

כללי

1. מצבי חירום מתהווים כתוצאה מגורמים שונים, החל מתאונות ואסונות טבע וכלה בפעולות טרור ומלחמה⁶.
2. המועצה האזורית מהווה גורם מרכזי ומשמעותי בטיפול באירוע חירום ברגיעה ובמלחמה, בשל היותה הממשק העיקרי עם האוכלוסייה ונקודת מפגש של כלל ארגוני החירום והסמכויות הממלכתיות בתחום אחריותה⁷.
3. מטרת הביקורת: בחינת מוכנות המקלטים הציבוריים במרחב במועצה האזורית חוף הכרמל למתן מענה לציבור בעת מלחמה.
4. קיומם של מקלטים ציבוריים ותחזוקתם השוטפת והתקינה, הינם חיוניים מאוד על מנת שבעת מלחמה ארוכת טווח או לחלופין נפילת טילים רבים בתקופה קצרה תספק את צרכי האוכלוסייה המאוימת ותשפיע על יכולת העמידה של העורף מול איום - שמטרתו לפגוע בחיי האוכלוסייה.
5. בעקבות לקחים שהופקו עוד במלחמת המפרץ הראשונה (שנת 1991) הוקם פיקוד העורף. נקבע כי גוף זה יהיה בעל הסמכויות העיקריות להכין ולבצע את תכנית ההתגוננות האזרחית של אזרחי המדינה. פיקוד העורף משמש כרשות המוסמכת כמשמעותה בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א - 1951, מה שנהוג לכנות "חוק הג"א" בנושא המקלוט (להלן: "חוק הג"א").
6. בדוח ביקורת מיוחד של מבקר המדינה משנת 2016 בנושא: "היערכות להגנת העורף מפני איום טילים ורקטות (מיגון פיזי, התרעה ופינוי אוכלוסייה)", נכתב כי בתרחיש הייחוס של צה"ל מודגש, ש"מרחבים רבים (בדגש לאזור הצפון) יהיו תחת ירי נרחב ומתמשך, אשר יחייב שהייה ממושכת באזור ממוגן"⁸.
7. מלחמת 'חרבות ברזל' הציפה את העימות העצים מדרום ומצפון המדגיש את הצורך במוכנות המקלטים הציבוריים לקליטת ושהיית אוכלוסייה בהם, ויתכן ואף לזמנים ממושכים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁶ תיק אב להפעלת הרשות המקומית בחירום, רשות חירות לאומית, ללא סימוכין, מאי 2008.

⁷ ש.ם.

⁸ דוח מבקר המדינה 2016 'ההיערכות להגנת העורף מפני איום טילים ורקטות (מיגון פיזי, התרעה ופינוי אוכלוסייה)', עמוד 30.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

13

פרק א' - מדיניות אחזקת המקלטים במועצה

8. תקנות ההתגוננות האזרחית (השתתפות רשויות מקומיות) התשט"ז – 1955, סעיפים 3 א' ו- ג', מטילים על הרשות המקומית את האחריות לאחזקתם התקינה של המקלטים.⁹
9. צו המועצות המקומיות מחייב את המועצה להקים ועדת מל"ח - "ועדה להכנת המשק לשעת חירום ולהפעלתו בשעת חירום", בראשה יעמוד ראש המועצה"¹⁰.
10. על פי ההנחיה של משרד הפנים ב"מדריך לנבחר ברשות המקומית 2018, תפקיד הועדה ברגיעה לפעול לקידום ההכנות של הרשות למלחמה ובין היתר, לוודא תחזוקת של המקלטים הציבוריים ושל ציוד החירום שבהם בהתאם לדרישות המפורטות בחוזרי מנכ"ל משרד הפנים¹¹.
11. הועדה תהיה מורכבת ממנכ"ל המועצה, קב"ט, ראשי המכלולים במטה החירום, ראשי ועדות רב תחומיות ובעלי תפקידים נוספים ברשות וביישוב בהתאם צרכים¹².
12. הועדה תקיים אחת ל- 3 חודשים ישיבת עבודה ודיווח שתנוהל על ידי יושב ראש הועדה או ממלא מקומו. בתום הישיבה תופץ חוברת סיכום לכל המשתתפים, בה יפורטו הנושאים שנידונו וההחלטות שהתקבלו¹³.
13. במסגרת הביקורת נבחן האם וועדת מל"ח של המועצה התכנסה בשנים 2021 – 2023, והאם היא עסקה גם במוכנות המקלטים הציבוריים, הפערים והמענים הנדרשים.
14. בישיבת המליאה מספר 01/2019 שהתקיימה ביום שני 28/01/2019 בחדר הישיבות מונתה וועדת מל"ח מועצתית. לראש הוועדה מונה ראש המועצה וחברים בה מנהלי אגפים ומחלקות, נציג מג"ב ועוד.
15. מבדיקת הפרוטוקולים עלה כי בהתאם להגדרות משרד הפנים וועדת מל"ח התכנסה בכל שנה (שנים 2021 – 2023) לכל הפחות ל- 4 מפגשים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁹ מנהל יחידת חירום ובטחון, משרד הפנים מינהל השלטון המקומי אגף בכיר בקרת הון אנושי ברשויות המקומיות, ללא סימוכין, עמוד 1.

¹⁰ צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) תשי"ח – 1958, סעיפים 140 ב' ו- 43.

¹¹ המדריך לנבחר ברשויות המקומיות, עמוד 265.

¹² שם, עמוד 264.

¹³ שם, עמוד 265.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

14

16. הביקורת מצאה לציין, כי:

וועדת מל"ח של המועצה התכנסה בתדירות הנדרשת בחוק.

17. במסגרת הבדיקה נבחן האם במסגרת דיוני וועדת מל"ח היה דיונים גם בנושא המקלוט.

18. הביקורת מצאה, כי:

לא התקיימו דיונים בוועדת מל"ח של המועצה בנושא המקלטים (עד תחילת מלחמת 'חרבות ברזל') בשלושת השנים שקדמו למלחמה.

19. כאן המקום להבהיר כי מאז תחילת מלחמת 'חרבות ברזל' (אוקטובר 2023), וועדת מל"ח דנה גם במוכנות וכשירות המקלטים – אולם זה כבר בשעת המלחמה.

20. אחד מתפקידי מנהל מחלקת הביטחון של הרשות המקומית כפי שמוגדר על ידי מחלקת משאבי אנוש של משרד הפנים הינו 'ניהול ותחזוקת מקלטים ציבוריים' במרחב המוניציפאלי של המועצה¹⁴.

21. ראש המועצה משמש, באחד מתפקידיו, כמנהלו ומפעילו של קב"ט המועצה, זאת בהתאם לחלוקת הסמכות והאחריות במועצה. כאשר, כפי שצוין מעלה, קב"ט המועצה הוא האחראי על אחזקת המקלטים וביצוע הפיקוח.

22. הביקורת בחנה האם היה קיים במועצה מסמך מדיניות בנושא מקלטים והאם בוצע הליך סדור בנושא.

23. הביקורת מצאה, כי:

לא היתה קיימת במועצה מדיניות בנושא, לא היה קיים מסמך מדיניות ולא התקיים תהליך סדור בנושא במועצה – עד תחילת מלחמת 'חרבות ברזל'.

24. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת נמסר, כי המועצה תכתוב מדיניות לנושא המקלטים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

¹⁴ מנהל יחידת חירום ובטחון, ממונה על שירותי חירום וביטחון ברשויות המקומיות, ללא סימוכין, 13 בספטמבר 2001, עמוד 4.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

15

פרק ב' - תקציב הג"א

25. חוק ההתגוננות האזרחית תשי"א 1951 מגדיר כי אוצר המדינה והרשויות המקומיות ישאו בהוצאות התקציב של הג"א. סכום השתתפותו של אוצר המדינה בכיסוי הוצאות התקציב ייקבע מידי שנה. הסכום הנותר לכיסוי ההוצאות יהיה על הרשות. כמו כן, הרשות המקומית תכלול בתקציבה סכום לכיסוי ההוצאות של צרכי ההתגוננות האזרחית בתחומה שיקבע מידי שנה על ידי שר הפנים לפי הצעת ראש הג"א¹⁵.
26. בכל שנה מופץ חוזר מנכ"ל משרד הפנים, בתיאום עם פיקוד העורף, המפרט את ההנחיות לתכנון תקציבי הג"א ברשויות המקומיות. על כל רשות לכלול בתקציבה את המפורט בחוזה, בתיאום עם מפקד המחוז של פיקוד העורף¹⁶.
27. הצעת התקציב של הרשות תאורגן במבנה ובהרכב הסעיפים המפורטים בחוזר מנכ"ל ותועבר לאישור לאחר שנחתמה על ידי ראש הרשות, גזבר הרשות, הממונה על שרתי החירום ברשות (קב"ט) ומפקד המחוז¹⁷.
28. במסגרת ההנחיות השנתיות אותן מפיץ משרד הפנים הופצה חוברת הנחיות להגשת מסגרת תקציב הרשות המקומית לכל שנת תקציב¹⁸.
29. במסגרת ההנחיות מוגדרים הנושאים להם נדרשת הרשות לתת מענה, והם:

- א. כוח אדם,
- ב. תחזוקה שוטפת של ציוד ומתקנים,
- ג. רכישת ציוד חירום,
- ד. הוצאות שוטפות (חשמל ארנונה ומים),
- ה. חומרים ושירותים לתחזוקת המקלטים,
- ו. ביטוח, מיגון ועוד¹⁹.

¹⁵ דיני ההתגוננות האזרחית, חיקוקים נבחרים, חוק ההתגוננות האזרחית, תשי"א – 1952, ללא סימוכין, ללא תאריך, עמוד 10.

¹⁶ התגוננות אזרחית ברשות המקומית, ספרות הדרכה בעורף, מפקדת פיקוד העורף, תורת ההתגוננות האזרחית ברשות המקומית, ללא סימוכין, מאי 2007, עמוד 24.

¹⁷ שם, עמוד 24.

¹⁸ חוזר מנכ"ל – הנחיות תקציב הג"א לרשויות המקומיות לשנת 2024, משרד הפנים המנהל לשלטון מקומי, ללא סימוכין, 6 בדצמבר 2023.

¹⁹ שם, עמודים 11 – 15.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

30. תהליך בניית תקציב הג"א במועצה כולל:

- א. פגישה מקדימה של אגף הביטחון עם קנ"ר פיקוד העורף בהקשר הג"א.
- ב. כתיבת תוכנית עבודה שנתית בנושא חירום והג"א הכוללת תקציב.
- ג. אישור התוכנית בגזברות ועל ידי ראש המועצה וחתימתם על תקציב הג"א.
- ד. אישור תקציב המועצה בוועדת הכספים של המועצה (שכולל בתוכו את סעיפי תקציב הג"א).
- ה. אישור תקציב המועצה במליאה.
- ו. אישור תקציב הג"א אצל מנהל המחוז של משרד הפנים בהשתתפות פיקוד העורף (הג"א).

31. במסגרת הבדיקה נבחנו אישורי תקציבי הג"א של המועצה לשנים 2021, 2022 ו- 2023.

32. הביקורת מצאה לציין, כי:

- א. תהליך בניית תקציב הג"א של המועצה בוצע כנדרש.
 - ב. בכל אחת משלושת השנים אושר תקציב הג"א של המועצה על ידי מנהל המחוז, כנדרש.
33. במהלך שנת העבודה 2022 התקיים דיון בקרה ומעקב בנושא תקציב הג"א אצל מנהל המחוז של משרד הפנים²⁰. במסגרת הדיון עלה כי הרישום של תקציב הג"א ברשומות אינו תואם את אישור תקציב הג"א של המחוז. לדברי המועצה התקציב הינו זהה לחלוטין אך מחולק בין התקציב השוטף לתב"ר העומד לטובת הנושא.
34. בסיכום הדיון הנחה מנהל המחוז את המועצה שכל תקציב הג"א של המועצה יהיה אך ורק מתוך התקציב השוטף של המועצה.
35. בישיבת המליאה של המועצה שהתקיימה בתאריך 29/08/2022 התקיים דיון בנושא עדכון תקציב של המועצה (עסק בעדכון תקציב הג"א), וקיבל את אישור המליאה.

²⁰ סיכום בקרה ומעקב תקציב הג"א חוף הכרמל, משרד הפנים פס"ח וחירום מחוז חיפה, 0600,1070,2022,0000942, 23 ביוני 2022.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

17

36. הכנת תקציב הג"א לשנת 2023 בוצע בהתאם להנחיות מנהל המחוז, וכל תקציב הג"א נרשם בתקציב השוטף של המועצה.

37. במסגרת תקציב הג"א הביקורת התמקדה בתחום המקלטים שהוא נשוא הביקורת.

38. בטבלה מטה מוצגים התקציבים אותם הקציבה המועצה לצורך אחזקה ושיפוץ מקלטים בשנים 2021 – 2023 :

תקציב הג"א (מקלטים) שנים 2021 - 2023

| הערות | יתרה | ניצול | תקציב | |
|--|-----------------|------------------|------------------|----------------------|
| | +1326 | 127,671 | 129,000 | 2021 |
| | +33,391 | 274,603 | 307,994 | 2022 |
| | +70,487 | 471,496 | 541,983 | 2023 |
| | +105,207 | 873,770 | 978,977 | סה"כ |
| התב"רים נפתחו בשנת 2019 (140,000 נוצלו ב 2019 ו – 2024) | 0 | 200,000 | 340,000 | תבריים 2051, 2906 |
| החישוב בוצע בהורדת 140,000 ₪ מהתב"רים שנוצלו שלא בשנות הביקורת. | +105,207 | 1,073,770 | 1,318,977 | סה"כ כולל תב"ר |

39. הביקורת מצאה, כי :

תקציב הג"א מקלטים הוקצה בהתאם להנחיות ואושר על ידי מנהל המחוז ופיקוד העורף (הרישום שונה ועודכן לאחר הדיון ב 2022).

40. הביקורת מצאה, כי :

אגף הביטחון ניצל כ - 93% מהתקציב לצורך אחזקה, שיפוץ ושדרוג מצב המקלטים במועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

18

פרק ג' – אחזקת המקלטים ותפעולם על ידי המועצה

41. כפי שהוגדר מעלה המועצה הינה הגוף לה ניתנה האחריות והסמכות לבניית מקלטים ציבוריים, לשמירת אחזקתם התקינה בשגרה ולהימצאות הציוד הנדרש לשוהים בו בעת חירום.
42. על מנת שניתן יהיה לתחזק ולשמר את כשירות המקלטים נדרשת הרשות (בכפוף להגדרות הג"א ולחוזר מנכ"ל משרד הפנים), להחזיק כ"א מתאים אשר יבצע בשותף את הפעולות הנדרשות.
43. בנוסף לרשות ישנן עוד פעולות רבות אשר עליה לבצע בתחום המקלטים הציבוריים כפי שיוזכרו בפרק זה.

המשאב האנושי לאחזקת המקלטים

44. בתורת ההתגוננות האזרחית ברשות המקומית שהופץ על ידי פיקוד העורף ישנן התייחסויות באשר למשאב האנושי הנדרש לצורך טיפול ואחזקת המקלטים. אחת ההגדרות בעניין תקציב הרשות עוסק בכך שעל הרשות מוטלת האחריות להעסיק 'כוח אדם – משרות ייעודיות לתחזוקת מקלטים, רכב ומחסנים'²¹.
45. בנוסף, בחוזר מנכ"ל משרד הפנים אשר נשלח לרשויות המקומיות אחת לשנה, העוסק בהנחיות תקציב הג"א לרשויות המקומיות לאותה שנה, מוגדר תקציב כוח האדם הנדרש ומספר המשרות שאותה רשות נדרשת לאייש (בהתאם למספר המקלטים)²².
46. בחוזר מנכ"ל משרד הפנים "הנחיות כלליות בנושא תקציב הג"א לשנת 2023", נכתב כי "כ"א לניהול המקלטים ואחזקתם, לאחזקת המקלטים הציבוריים (כולל במוס"ח) - עד 24 מקלטים – חצי משרה, מ- 25 עד 100 מקלטים עובד אחד, מעל 100 מקלטים – 2 עובדים"²³.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

²¹ תורת ההתגוננות האזרחית ברשות המקומית פיקוד העורף, מאי 2017, עמוד 23.

²² הנחיות המנהל הכללי בנושא תקציב הג"א לרשויות המקומיות לשנת 2023, חוזר המנהל הכללי משרד הפנים, 22 בנובמבר 2022.

²³ הנחיות המנהל הכללי בנושא תקציב הג"א לרשויות המקומיות לשנת 2023, חוזר המנהל הכללי משרד הפנים, 22 בנובמבר 2022.



47. במועצה האזורית חוף הכרמל, לאחר ביקורת שבוצעה על ידי מבקר המועצה, מונה בשנת 2018 עובד באגף הביטחון כאחראי על אחזקת מקלטי המועצה.

48. בנוסף, במארכ 2023 התקבל עובד נוסף לאגף הביטחון לטובת סיוע באחזקת מקלטי המועצה.

49. הביקורת מצאה, כי:

בניגוד להנחיות מנכ"ל משרד הפנים לתקציב הג"א, בין השנים 2021 – 2023 היה במועצה עובד אחד בלבד שעסק באחזקת המקלטים.

50. הביקורת מצאה, כי:

במארכ 2023 התקבל עובד נוסף לתחום אחזקת המקלטים לאגף הביטחון – דבר שהשלים את הפער לתקן.

תוכנית עבודה לביצוע ביקורת במקלטים

51. חוזר מנכ"ל משרד הפנים מספטמבר 2001 הגדיר את האחריות של הממונה על שירותי חירום וביטחון (קב"ט) ברשויות המקומיות²⁴.

52. חוזר המנכ"ל מגדיר בין היתר שאחריותו של קב"ט הרשות בנושא המקלטים הינה לרכז את תחום האחזקה השוטפת של המקלטים הציבוריים במסגרת תקציב הג"א²⁵.

53. במועצה האזורית חוף הכרמל (כפי שצוין מעלה), קיים עובד באגף הביטחון האחראי על המקלטים הציבוריים במועצה, כפי שהוגדר בחלוקת האחריות ובעלי התפקידים במשרד הקב"ט.

54. במסגרת הבדיקה נבחן האם הוכנה תוכנית עבודה שנתית בנושא המקלטים והאם התוכנית אושרה כנדרש. כמו כן נבחן, האם התוכנית תואמת את הכללים הנדרשים בהתאם להנחיות פיקוד העורף (הג"א).

55. מאז שנת 2019 אגפי המועצה ובתוכם גם אגף הביטחון, מכינים תוכניות עבודה שנתיות אשר מכילות את כלל התכנים של פעולות האגף, המחלקות והעובדים. תוכנית עבודה זו מאושרת על ידי מנהל האגף וראש המועצה.

²⁴ חוזר מנכ"ל מיוחד, ממונה על שירותי חירום וביטחון ברשויות המקומיות, ספטמבר 2001.
²⁵ ש.ם.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

20

56. אגף הביטחון, אשר האחריות על אחזקת המקלטים נמצאת תחת אחריותו, הכין תוכניות עבודה מקושרות תקציב לכל אחת מהשנים 2021, 2022 ו- 2023.

57. בתוכנית העבודה של השנים 2021 - 2023 מצוינים מספר תכנים ובהם :

- א. ניקוי, סיוד, צביעה, בדיקת מערכות חשמל מים וביוב במקלטים.
 - ב. שדרוג ארונות חשמל והחלפת תשתיות ב- 10 מקלטים.
 - ג. שיפוץ 3 מקלטים מושבתים והבאתם למצב שמיש (מקלטי צרופה, הבונים ונוה ים)
 - ד. ביצוע בקרה עיתית (פעמיים בשנה)
 - ה. איסוף כלל נתוני המקלטים ותיעוד הפעילויות.
58. הביקורת מצאה לציין, כי :

- א. קיימת תוכנית עבודה שנתית לכל אחת מהשנים שנבדקו.
- ב. לא קיים שינוי מהותי בין התוכניות בשנים השונות.

59. הביקורת מצאה, כי :

- א. לא נמצא תיעוד על ביצוע הפעולות לשיפור וקידום המקלטים במועצה.
- ב. לא נמצא באגף הביטחון ואצל אחראי מקלטים במועצה סיכום של פעילות כל שנה, מה בוצע, מה חלקית ומה לא בוצע ועוד.

60. בספרות הדרכה של פיקוד העורף בחוברת 'התגוננות אזרחית ברשות המקומית', נדרש לבחון את כשירות המקלטים בתהליך סדור של ביקורות מתוכננות, באינטרוול שנתי, על פי תוכנית עבודה סדורה²⁶.

61. בנוסף, במנחה לתחזוקת מקלטים ולשימוש דו תכליתי במקלטים ברשויות המקומיות הוגדר במדויק מהן התכנים הנדרשים לבדיקה וכן מה התדירות הנדרשת לבדיקתם²⁷.

²⁶ התגוננות אזרחית ברשות המקומית, ספרות הדרכה בעורף, מפקדת פיקוד העורף, תורת ההתגוננות האזרחית ברשות המקומית, ללא סימוכין, מאי 2007, עמוד 27.

²⁷ מנחה לתחזוקת מקלטים ולשימוש דו תכליתי במקלטים ברשויות המקומיות, מפקדת פיקוד העורף, יוני 2014, עמודים 29 - 31.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציין
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

21

מפרט תדירות בדיקת מרכיבי המקלט

| נושא | מהות הבדיקה | בעל מקצוע לטיפול בליקוי | תדירות הבדיקה |
|-------------|-------------------------------------|-------------------------|---------------|
| סביבת המקלט | דרכי גישה ויציאה ממקלט | צוות אחזקה | שלושה חודשים |
| | תאורת סביבת המקלט | צוות אחזקה | שנה |
| | שיפועי קרקע בסביבת המקלט | מהנדס/הנדסאי | שלושה חודשים |
| | מרחק 3 מ' ממכלי גז למקלט | חברת הגז | שלושה חודשים |
| | היעדר חומרים דליקים בסביבת המקלט | צוות אחזקה | שלושה חודשים |
| | ניקיון המקלט | צוות אחזקה | שלושה חודשים |
| | הדברת מזיקים בסביבת המקלט | תברואן הרשות | שנה |
| | ניקיון רצפה ומדרגות המקלט | צוות אחזקה | שלושה חודשים |
| | אורזרר המקלט | צוות אחזקה | שלושה חודשים |
| עבודות בטון | שלמות קירות, תקרה ורצפה | מהנדס/הנדסאי | שנה |
| | שלמות מדרגות כניסה | מהנדס/הנדסאי | שנה |
| | איטום המקלט בפני חדירת מים | מהנדס/הנדסאי | שנה |
| | איטום המקלט בפני חדירת גזים | מהנדס/הנדסאי | שנתיים |
| מסגרות | סיבוב דלתות וחלונות הדף | מסגר | שלושה חודשים |
| | סיבוב דלתות שירותים ותאי סינון | מסגר | שלושה חודשים |
| | אטימות הגומי בדלתות וחלונות גז והדף | צוות אחזקה | שנה |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

22

| נושא | מהות הבדיקה | בעל מקצוע לטיפול בליקוי | תדירות הבדיקה |
|--------------|-----------------------------------|-------------------------|------------------|
| | ניקיון צינורות אוורור | צוות אחזקה | שישה חודשים |
| | סגירת מכסי צינורות אוורור | צוות אחזקה | שישה חודשים |
| | אטם גומי במכסי צינורות אוורור | צוות אחזקה | שנה |
| | רשתות מגן וכובעים לצינורות אוורור | מסגר | שנה |
| | יציבות סולמות ושלבים | מסגר | שנה |
| | יציבות שבכות ודלתות רפפה | מסגר | שנה |
| | יציבות מעקות ומתקנים קבועים | מסגר | שנה |
| תברואה | פעולת ברזים | אינסטלטור | שלושה חודשים |
| | פעולת שסתומים בקו המים הקרים | אינסטלטור | שנה |
| | שלמות ויציבות צנרת מים | אינסטלטור | שנה |
| | שלמות וניקוי מכלי שתייה | צוות אחזקה | שישה חודשים |
| | פעולת משאבת ביוב ידנית או חשמלית | אינסטלטור | שישה חודשים |
| | מחסומי רצפה | צוות אחזקה | שלושה חודשים |
| | טיפול מונע למשאבות | יצרן | לפי הוראות היצרן |
| חשמל ותקשורת | לוח חשמל מפח | חשמלאי | שישה חודשים |
| | לוח חשמל מחומר פלסטי שקוף | חשמלאי | שנה |
| | מצב הלוח | חשמלאי | לפי סוג הלוח |
| | בורר פאזות | חשמלאי | לפי סוג הלוח |
| | מקור הזנה אלטרנטיבי | חשמלאי | לפי סוג הלוח |
| | מבטחים חצי אוטומטיים | חשמלאי | לפי סוג הלוח |
| | מערכת תאורה מתח נמוך (24 וולט) | חשמלאי | לפי סוג הלוח |
| | מערכת תאורה מתח | חשמלאי | לפי סוג הלוח |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

23

| נושא | מהות הבדיקה | בעל מקצוע לטיפול בליקוי | תדירות הבדיקה |
|--------------------|---------------------------|-------------------------|------------------|
| | רגיל (230 וולט) | | |
| | מנורות פלואורסנטיות | חשמלאי | שישה חודשים |
| | מפסקים | חשמלאי | לפי סוג הלוח |
| | בתי תקע מוגני מים | חשמלאי | שישה חודשים |
| | פעמון כניסה | חשמלאי | שישה חודשים |
| | תאורת חדר מדרגות וכניסה | חשמלאי | שישה חודשים |
| | תקינות המאווררים | יצרן | שישה חודשים |
| | הכנות לחיבור מתקני תקשורת | חברת התקשורת | שישה חודשים |
| צביעה סימון ושילוט | סידוד קירות ותקרה | צוות אחזקה | שנתיים |
| | צביעת פריטי מסגרות | צוות אחזקה | שנה |
| | שילוט וסימון מרכיבי המקלט | צוות אחזקה | שנתיים |
| ציוד | ביקורת ציוד כללי | צוות אחזקה | שלושה חודשים |
| מערכת סינון | מערכות אוורור וסינון | יצרן | לפי הוראות היצרן |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

62. כמו כן, נדרש שלכל מקלט יהיה תיק מקלט (משרדי סדור או לחילופין בתיקה מחשב) הכולל בתוכו את כלל המרכיבים הפיזיים של המקלט, עיתוי בדיקה, ליקויים שעלו, שיפוץ מקלט, מועד הביצוע, עלויות השיפוץ ועוד.

63. כפי שצוין מעלה במסגרת תוכנית העבודה של אגף הביטחון ישנו גם מקטע העוסק בענייני המקלטים במועצה.

64. במסגרת תוכנית העבודה מוגדרים גם המדדים להצלחה של הפעולות אותן הוחלט לקיים. התוכנית הגדירה, כחלק מהתכנים, כי אחראי המקלטים יבצע:

א. בקרה שוטפת על מצב המקלטים – פעמיים בשנה.

ב. מיפוי של מקלטי המועצה – 50% מהמקלטים.

65. הביקורת מצאה, כי:

תדירות ונושאי בדיקת המקלטים שמבצעת המועצה, כפי נכתבה בתוכנית העבודה, אינה תואמת את המוגדר על ידי פיקוד העורף.

66. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת נמסר, כי אגף הביטחון במסגרת תוכנית העבודה 2025 יפעל ויבצע את הבקרה בהתאם לנדרש.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

24

67. תיק מקלט מהווה היסטוריה ארגונית לצורך שמירה על כשירות המקלט, מתי שופץ, מה התיקונים שבוצעו במקלט במהלך השנים, תקלות ופערים, עיתוי תיקון התקלות ועוד.

68. במסגרת תוכנית העבודה של אגף הביטחון הוחלט כי יבוצע מיפוי של המקלטים ויוכנו תיקי מקלט ממוחשבים למקלטים.

69. הביקורת מצאה, כי:

בניגוד לנדרש ובניגוד לתוכנית העבודה של אגף הביטחון למועצה לא היו ועדיין אין תיקי מקלט.

70. הביקורת סבורה, כי:

העדר תיקי מקלט ואי עמידה בתוכניות העבודה פוגע ביכולת המועצה לשלוט באיכות רמת אחזקת המקלטים.

71. מהתייחסות המבוקרים לטיטת דוח הביקורת נמסר, כי אחראי המקלטים של המועצה החל לבנות את תיקי המקלט לכל אחד מהמקלטים. עד סוף רבעון א' 2025 יהיו תיקי מקלט לכל מקלטי המועצה.

שיפוט מקלטים

72. חוזר מנכ"ל משרד הפנים 07/2007 בנושא "חובת הרשויות המקומיות לאחזקת מקלטים ציבוריים" שב ומזכיר לראשי הרשויות המקומיות כי בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א- 1951 נקבע הסדר מפורט להקמת ואחזקת מקלטים. בהתאם לסעיף 12 לחוק זה, נקבע כי גורמי הג"א רשאים להורות לכל רשות מקומית להתקין מקלטים ציבוריים וליתן הוראות בעניין השימוש²⁸.

73. באחריות הרשות המקומית להבטיח, במסגרת תקציב הג"א המקומי שעליה להכין בהתאם להוראות סעיף 10 א' לחוק, הקצאת המשאבים הנדרשים לצורך הוצאות ההתגוננות האזרחית בתחומה, ובכלל זאת בכל הנוגע להקמת ואחזקת מקלטים ציבוריים.

²⁸ חוזר מנכ"ל משרד הפנים 7/2007, חובת הרשויות המקומיות לאחזקת מקלטים ציבוריים אוקטובר 2007, עמוד 2.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

25

74. כדי לקבוע אילו מקלטים יש לשפץ ובאיזו עדיפות, על המועצה להכין ולעדכן תכנית רב-שנתית לשיפוץ מקלטים אשר כוללת את כל המקלטים הציבוריים של המועצה, מצבם הפיזי, תאריך שיפוצם האחרון, הצורך בהנגשה פיזית למוגבלים והצורך במקלט לאור תכנית המיגון הרשותית ועוד.

75. במסגרת הבדיקה נבחן האם היתה למועצה תוכנית רב שנתית לשיפוץ מקלטים, האם הפעולות בפועל בוצעו בהתאם לתוכנית.

76. הביקורת מצאה, כי :

לא הייתה ולא קיימת למועצה תוכנית עבודה רב שנתית לשיפוץ מקלטים הכוללת תבחינים לשיפוץ, קדימות וכו'.

77. במהלך שלושת השנים שנבדקו שופצו במועצה מספר לא מבוטל של מקלטים. חלק מהמקלטים ששופצו הינם : מקלט מס' 1 בבית חנניה, מקלט מספר 3 בעתלית, 3 מקלטים בקיבוץ עין כרמל, מקלט מספר 1 בגבע כרמל, מקלט 3 בעתלית, מקלט 18 נווה הפרחים בעתלית, 3 מקלטים ברחוב דרך הים בעתלית (שהיו מוצפים ומושבתים) ועוד.

78. הביקורת מציינת, כי :

א. המועצה שיפצה מספר רב של מקלטים במרחב המועצה. יחד עם זאת יש עדיין מקלטים בעיקר בקיבוצים החותרים ונחשולים ובדרך הים בעתלית אשר נמצאים במצב הדורש טיפול עמוק ויסודי.

ב. השיפוצים העמוקים שבוצעו במקלטים לא הביאו את המקלטים למצב כשירות 0 ונדרשות השלמות לכך.

79. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת נמסר, כי בתוכנית העבודה של אגף הביטחון לשנים 2024 ו - 2025 ישופצו המקלטים בקיבוצים החותרים ובנחשולים ומירב המקלטים בדרך הים כך שיעמדו בכשירות גבוהה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



ביקורת חיצונית של פיקוד העורף במקלטים הציבוריים

80. לפיקוד העורף תפקידים רבים בשגרה בהקשר ההתגוננות האזרחית. אחד מהתפקידים המרכזיים בשגרה הינו לפקח על פעולות הרשות בנושאי התגוננות ומיגון²⁹.

81. במסגרת מחויבות זו ביצע פיקוד העורף ביקורת מדגמית במקלטי המועצה בתדירות של אחת לשנה³⁰. במהלך השנים 2021 – 2023 בוצעו מספר ביקורת של פיקוד העורף³¹.

82. במהלך השנים 2021 – 2023 ביצע פיקוד העורף ביקורת ב - 81 ממקלטי המועצה בחלוקה של :

א. בשנת 2021 – 5 מקלטים,

ב. בשנת 2022 – 32 מקלטים,

ג. בשנת 2023 – 44 מקלטים.

83. במסגרת הביקורת מגדיר פיקוד העורף את המקלטים בקטגוריות של : לא כשיר, כשירות נמוכה, כשירות טובה וכשירות טובה מאוד.

84. תוצאות הביקורות העלו כי :

א. 84% ממקלטי המועצה נמצאים **בכשירות טובה וטובה מאוד**.

ב. 1% - בכשירות **נמוכה** (מקלט מספר 14 בעתלית).

ג. 15% - מקלטים **שאינם כשירים** (מקלט מספר 6 בעתלית, מקלט מספר 2 בגבע כרמל, מקלט מספר 2 במעיין צבי, מקלט במפעל בניר עציון, מקלט כפול במקלט בניר עציון, מקלט כפול {נוסף} במפעל בניר עציון, מקלט מספר 4 בנוה ים, מקלט מספר 1 בעופר, מקלט מספר 2 בצרופה ומקלט מספר 3 בצרופה).

85. הביקורת **מצאה, כי :**

פיקוד העורף ביצע את הביקורת במועצה בהתאם לתוכנית העבודה שהוא מתכנן ומנגיש את הממצאים למועצה לטיפול וקידום הנושא.

²⁹ התגוננות אזרחית ברשות המקומית, ספרות הדרכה בעורף, מפקדת פיקוד העורף, תורת ההתגוננות האזרחית ברשות המקומית, ללא סימוכין, מאי 2007, עמוד 14.

³⁰ שם, עמוד 47.

³¹ תיק ביקורת מקלטים ציבוריים, חוף הכרמל, מחוז חיפה, נפת גדור.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



86. אגף הביטחון לאחר קבלת דוחות פיקוד העורף החל לעבוד על תיקון הליקויים כפי שהוצגו בדוח.

87. במהלך השנים 2021, 2022 ו- 2023 (בחלקו גם ל- 2024 אך לא בתכולת הביקורת) החל אגף הביטחון לתקן את הליקויים כפי שעלו בדוחות פיקוד העורף.

88. חלק ניכר מהמקלטים שופצו על ידי אגף הביטחון ובהם מקלט 2 בגבע כרמל, מקלט 4 בנווה ים, מקלט 1 בעופר, מקלט 2 בצרופה ומקלט במפעל בניר עציון. כמו כן מקלט מספר 2 במעיין צבי תקין.

89. הביקורת מצאה לציין, כי:

המועצה פעלה לתקן/לשפץ את המקלטים שנמצאו כלא כשירים בביקורת פיקוד העורף והביאה אותם לכדי מקלט שמיש בעת חירום.

90. הביקורת מצאה, כי:

עדיין קיימים מספר מקלטים שלא תוקנו ואינם כשירים לשהות הציבור בעת חירום (מקלט 6 בעתלית ומקלט 3 בצרופה).

91. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת נמסר, כי מקלט מספר 3 בצרופה ממוקם בצמידות לתחנת דלק בישוב והיה מוצף במים במשך שנים רבות. המים נוקזו מהמקלט, אולם לאחר ביקור של קצינת מיגון של פיקוד העורף וקצין חומ"ס המקלט הוגדר כפסול ואינו ראוי לשהייה.

פתיחת מקלטים וניהול המקלטים בשגרה ובשעת חירום

92. המקלטים הציבוריים ברשות מהווים מרכיב ביטחון יסודי בהתגוננות האוכלוסייה בשעת חירום ונותנים מענה לאזרחים אשר אין להם מרחב מוגן ביתי או מקלט פרטי משותף.

93. בזמן שגרה המקלטים הציבוריים (אשר אינם משמשים לשימוש דו תכליתי) סגורים במנעול.

94. לכן, על מנת לעבור ממצב שגרה למצב חירום נדרשת המועצה לבצע פעולות אשר יביאו את המקלטים ממצבם בשגרה למצב בו הם נפתחים, פעילים, נותנים שירותים לציבור וכו'.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

28

95. בעת חירום, פתיחת המקלטים לציבור מתבצעת על פי הנחיית פיקוד העורף³² או לחלופין ע"י החלטת הרשות. לכן, על הרשות להסדיר את אופן פתיחת המקלטים בעת הצורך ואת אופן ניהולם השוטף בחירום כאשר האוכלוסייה שוהה בהם³³.

96. למועצה קיים נוהל פתיחת מקלטים בחירום. הנוהל כולל:

- א. בעלי התפקידים בישוב המחזיקים במפתחות,
- ב. השיטה בה עובר המידע ליישוב ולבעלי התפקידים לפתיחת המקלט.
- ג. חלוקת האחריות בין בעלי התפקידים במועצה למימוש הנוהל³⁴.

97. הביקורת מצאה, כי :

הנוהל נותן מענה לפתיחת המקלטים בחירום. יחד עם זאת לא ניתן מענה ספציפי למקלטים המשמשים כמקלטים דו תכליתיים.

98. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת נמסר, כי המועצה תוסיף לנהל פתיחת מקלטים התייחסות לנושא פתיחת המקלטים הדו תכליתיים.

99. בספר ההתגוננות האזרחית קיימת הגדרה מחייבת ש "לכל מקלט יש למנות 'אחראי' מבין עובדי הרשות או מתנדב מתושבי האזור שינהל את המקום וידווח לרשות על תקלות או בעיות במקלט"³⁵. כמו כן, בתוכנית "חוסן בעיר" עולה הצורך באחראי/נאמן מקלט לניהול וריכוז המקלט בעת חירום³⁶.

100. כבר בשלב ההכנה לביקורת עלה על ידי מבקר המועצה כי קיים פער שלא קיימת חלוקת אחריות סדורה בין המועצה לוועדים המקומיים בנושאי הכנת המקלט לחירום ובניהול המקלט בשעת חירום.

101. פער זה הוצג למנכ"ל המועצה, מנהל אגף הביטחון ומנהלת אגף הישובים בכדי שיקדמו את הנושא לכדי החלטה.

³² התגוננות אזרחית ברשות המקומית, ספרות הדרכה בעורף, מפקדת פיקוד העורף, תורת ההתגוננות האזרחית ברשות המקומית, ללא סימוכין, מאי 2007, עמוד 27.

³³ ש.ס.

³⁴ נוהל פתיחת מקלט בחירום, אגף ביטחון ובטיחות, המועצה האזורית חוף הכרמל, אפריל 2021.

³⁵ התגוננות אזרחית ברשות המקומית, ספרות הדרכה בעורף, מפקדת פיקוד העורף, תורת ההתגוננות האזרחית ברשות המקומית, ללא סימוכין, מאי 2007, עמוד 27.

³⁶ תוכנית חוסן בעיר מכלול אוכלוסייה, מטה קליטה ומקלטים, נוהל הטיפול בשוהים במקלטים, מרכז חוסן, ללא סימוכין, ללא תאריך.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

29

102. לאחר הליך שבוצע במועצה נקבע נוהל סדור בנושא אשר קיבל את אישור מליאה המועצה באפריל 2024.³⁷

103. הנוהל קבע את חלוקת האחריות בין המועצה ליישוב/וועד מקומי בנושא תשתיות המקלט, אחזקת המקלט, טיפול שוטף במקלט ובסביבתו, פתיחת המקלט ואספקת ציוד לשוהים בו ועוד.

104. הביקורת מצאה, כי:

במסגרת תחולת הביקורת (2021–2023), לא היה נוהל סדור לטיפול בנושא.

105. הביקורת מצאה לציין, כי:

המועצה פעלה במהירות לתקן פער זה והשלימה את התהליך באפריל 2024.

106. כחלק מתפקידי הרשות בתחום המקלטים (מנהל אגף הביטחון) הוגדר כי, על הרשות להסדיר את חלוקת האוכלוסייה בין המקלטים הציבוריים באופן שייתן מענה מיטבי.

107. במהלך שנת העבודה 2022 פעל אגף הביטחון אל מול הישובים על מנת שינתן יהיה להבין את פערי המקלוט הקיימים והמענים האפשריים לצמצומם.

108. בוצע שיח בין אגף הביטחון לישובים אך הנושא לא התקדם ולא הגיע לכדי בשלות.

109. הביקורת מצאה, כי:

א. לא קיימת במועצה תוכנית לחלוקת האוכלוסייה למקלטים הציבוריים/ משותפים.

ב. המועצה לא לקחה מהישובים את המענים שהם נתנו (במידה וביצעו) בכדי לתת מענה מיטבי לאוכלוסייה הנדרשת למיגון.

110. מממצאי הביקורת עולה, כי:

קיימים פערים בנוהל פתיחת המקלטים ובמיפוי פערי המיגון לאוכלוסייה בישובים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

³⁷ פרוטוקול משיבת מליאה מספר 04/2024 שהתקיימה ביום שני 15.04.2024 בחדר הישיבות במועצה, המועצה האזורית חוף הכרמל, לשכת המנכ"ל, עמוד 20.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

30

ערכות הצטיידות למקלטים לשעת חירום

111. על פי המוגדר בתקנות ההתגוננות האזרחית³⁸ ועל פי הנחיית מחלקת התגוננות האוכלוסייה בפיקוד העורף, קיימת חובה לצייד כל מקלט ציבורי בערכת ציוד קבועה³⁹.

112. ערכות ההצטיידות המיועדות למקלטים יכולות להיות מאוחסנות בשתי דרכים:

א. במקלטים.

ב. במחסני המועצה/ וועד מקומי על מנת לשמור על תקינותם, וזאת בתנאי שקיים נוהל מתאים לחלוקה ופיזור הציוד בשעת חירום.

113. הערכה אמורה לכלול את הפריטים הבאים⁴⁰:

| מס"ד | הפריט | בית עד 4 דירות או מפעל עד 8 מ"ר שטח המקלט נטו | בית עד 16 דירות או מפעל עד 32 מ"ר שטח המקלט נטו | בית עד 32 דירות או מפעל עד 64 מ"ר שטח המקלט נטו | הערות |
|------|----------------------------|---|---|---|---|
| א | ב | ג | ד | ה | |
| 1 | חבילה קטנה לעזרה ראשונה | 1 | - | -- | תחבושות אישיות, 3 משולשי בד, פדי גזה, 3 אגדי גזה, 3 סיכות ביטחון, 1 תרמיל. |
| 2 | מיכל מי שתייה (בלטרים) | 160 | 160 | 320 | עשויים מפוליאתילן או פי.וי.סי. |
| 3 | שקים לאיסוף וסילוק אשפה | 20 | 80 | 160 | ----- |
| 4 | שקים למילוי חול | 15 | 60 | 120 | למיגון הכניסות ויציאות חירום ומיכלי גז ודלק |
| 5 | עמדת כיבוי אש | 1 | 1 | 2 | 1 מחבט כבוי, 1 את חפירה, 2 דליים. |
| 6 | פנס מטלטל לאור מפזר (לוקס) | 1 | ----- | ----- | עם סוללה 6 וולט בעלת אורך פעילות רצופה של 7 שעות לפחות. |
| 7 | תרמיל עזרה ראשונה לחובש | --- | 1 | 1 | 8 תחבושות אישיות, 2 תחבושות בינוניות, 2 תחבושות נגד כוויה, 10 משולשי בד, 20 פדי גזה, 1 סד עץ מרופד, 1 חוסם עורקים, 1 איספלטית, 3 אגדי גזה, 1 מספריים, 10 סיכות ביטחון, 1 תרמיל. |
| 8 | בית כסא כימי** | ----- | 1 | 2 | בית כסא עשוי חומר פלסטי בעל מיכל המעכל שפכים באמצעות חומר כימי, לרבות 5 מנות אבקה. |
| 9 | פנס זרקאור מטלטל | ----- | 1 | 2 | עם סוללה 6 וולט בעלת אורך פעילות רצופה של 7 שעות לפחות. |
| 10 | אלונקה | --- | 1 | 2 | ----- |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

³⁸ תקנות ההתגוננות האזרחית, ציוד ושילוט במקלטים ובמחסנים ציבוריים, התשמ"א, 1981, ללא סימוכין, ללא תאריך.

³⁹ הנחיות לאחזקת מקלטים, מחלקת מיגון, ענף הנדסה ומיגון, פיקוד העורף, ללא סימוכין, 2006, עמוד 11.

⁴⁰ מנחה לתחזוקת מקלטים ולשימושם בתכניתי במקלטים ברשויות המקומיות, מפקדת פיקוד העורף מחלקת המיגון ענף הנדסה והמיגון, יוני 2014, עמודים 29 – 31.

114. בנוסף בנוהל השכרת מקלט דו תכליתי של פיקוד העורף נוספו פריטים נוספים כמו שמצוין בטבלה מטה⁴¹:



פיקוד העורף – מחלקת מיגון
ענף הנדסה
נהלי עבודה



| נושא | סוג ציוד | גודל המקלט | | |
|--------------|----------------------------|------------|-------------|-------------|
| | | עד 8 מ"ר | 8-32 מ"ר | 32-64 מ"ר* |
| | | עד 4 דירות | 15-16 דירות | 15-32 דירות |
| כיבוי אש | מטף לכיבוי אש | 1 | 2 | 4 |
| עזרה ראשונה | תחבושות אישיות | 2 | 8 | 16 |
| | תחבושות בינוניות | 1 | 2 | 4 |
| | תחבושות נגד כוויה (מטאלין) | 1 | 2 | 4 |
| | משולשי בד | 3 | 10 | 20 |
| | מרפדי גזה | 3 | 20 | 40 |
| | סד עץ מרופד | 1 | 1 | 2 |
| | חוסם עורקים | 1 | 1 | 2 |
| | אספלנית | 1 | 1 | 2 |
| | אגדי גזה | 3 | 3 | 6 |
| | מספרים לעזרה ראשונה | 1 | 1 | 2 |
| | סיכות בטחון | 3 | 10 | 20 |
| | תרמיל | 1 | 1 | 2 |
| אלונקות | 1 | 1 | 2 | |
| שתייה | מכלי מי שתייה בקיבולת | 40 ליטר | 160 ליטר | 320 ליטר |
| תגיינה | בתי כסא כימיים** | 1 | 1 | 2 |
| | מקלחות | | | |
| | שקים לאיסוף ולסילוק אשפה | 20 | 80 | 160 |
| | משאבות שפחים | | | |
| תאורה | פנסי זרקור מטלטלים. | 1 | 1 | 2 |
| חתמצאות | שילוט וסימון | קימפלט | קימפלט | קימפלט |
| שחייה ממושכת | מאווררים(וונטור) חשמליים | 2 | 8 | 16 |
| | מערכת אירור וסינון | 1 | 1 | 2 |
| | מקלט טלביזיה +רדיו | 1 | 2 | 3 |

⁴¹ נוהל השכרת מקלטים לשימוש דו תכליתי, פיקוד העורף – מחלקת מיגון ענף הנדסה נהלי עבודה, מארס 2011, עמודים 11 – 12.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

32

- מוגבל -



פיקוד העורף – מחלקת מיגון

ענף הנדסה
נהלי עבודה



| | | | |
|-----|----|----|-------------------|
| 8 | 4 | 2 | פלטת חימום חשמלית |
| 120 | 64 | 16 | מזרונים ללינה |

הציוד יוחזק בארון או בארגז נעול, ככל שניתן להחזיקו בהם, או יוחזק בצורה נאותה אחרת, כדי לשמור עליו מנזק או אובדן, ובלבד שעם הכרזת מצב הכן תחיה אפשרות נוחה להשתמש בו.

*מקלט ששטחו למעלה מ- 64 מ"ר שנועד לשמש מפעל יציוד בציוד כמפורט בתוספת השנייה לכל 32 מ"ר משטח המקלט או 16 דירות. עניין זה - מספר המטרים המרובעים האחרונים שלמעלה מ- 16 יחשבו ל- 32 מ"ר שלמים.

**בית כסא כימי כאמור בתוספת השנייה והשלישית יותקן במקלט רק אם אין בו בית כסא לפי תקנות ההתגוננות האזרחית (מפרטים לבניית מקלטים), התש"ן - 1990.

115. בתקנות ההתגוננות האזרחית (ציוד ושילוט במקלטים ובמחסים ציבוריים), הוגדר כי ציוד שיש להחזיקו לפי תקנות אלה, במקלט או מחוצה לו, יוחזק בארון או בארגז נעול, ככל שניתן להחזיקו בהם, או יוחזק בצורה נאותה אחרת, כדי לשמור עליו מנזק או אובדן, ובלבד שעם הכרזת מצב הכן תהיה אפשרות נוחה להשתמש בו⁴².

116. הביקורת מצאה, כי:

בניגוד למוגדר, נכון לשנים 2021 – 2023 (עד מלחמת חרבות ברזל) לא היו למועצה ערכות למקלטים בהתאם להנחיות הג"א.

117. מיד עם תחילת מלחמת 'חרבות ברזל' המועצה יצאה לרכש של מספר פריטים חיוניים ובהם פנסים, אלונקות, מכלי מי שתיה וכו'. פריטים אלו חולקו ליושבים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁴² תקנות ההתגוננות האזרחית (ציוד ושילוט במקלטים ובמחסים ציבוריים), תשמ"א-1981, עמוד 3.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

33

118. הביקורת מצאה, כי:

בניגוד למוגדר, לחלק מהישובים, הציוד הקיים, אינו תואם את הציוד כפי שהגדיר הג"א/ פיקוד העורף ובנוסף גם לא תואם את מספר המקלטים הקיים בכל ישוב.

119. הביקורת מצאה, כי:

לא קיים במועצה נוהל לאחזקת הציוד בארונות, שיטת חלוקת הציוד בעת חירום וכו'.

120. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת נמסר, כי המועצה תבצע הליך מחשב עם הישובים בנושא שמירת ואיחסון הציוד בשגרה ופיזורו למקלטים בחירום. ההחלטות בנושא התקבלו בגמר התהליך.

121. הביקורת בחנה גם את הנעשה ברשויות אחרות על מנת לקבל פרספקטיבה לנושא.

122. הבחינה העלתה כי ברשויות אחרות (שונה מאחת לשנייה), ערכות המקלט כוללות גם מרכיבים נוספים כגון אינטרנט, רדיו, ערכת משחקים לילדים וכו'.

123. הביקורת מצאה, כי:

לא נמצא תיעוד על כך שבמועצה האזורית חוף הכרמל נעשה מחשב בנושא והתקבלו החלטות כאלה או אחרות.

124. מממצאי הביקורת עולה, כי:

קיים חוסר של ערכות ציוד למקלטים בהתאם להגדרות פיקוד העורף, דבר העשוי לפגוע ביכולת התושבים לשהות במקלטים.

125. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת נמסר, המועצה החלה ברכש של הציוד הנדרש החסר על מנת להעמיד ערכות מקלט מלאות לכל מקלטי המועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



מקלטים זו תכלתיים

126. סעיף 15 בחוק ההגנה האזרחית מתייחס לאפשרות לשימוש במקלט כדו תכליתי. בחוק מוגדר כי "לא ישתמש אדם במקלט למטרה אחרת מאשר לחסות בו בשעת התקפה, אלא על פי רישיון מאת הרשות המוסמכת"⁴³.
127. כמו כן מוגדר בחוק כי "מקום שנועד לשמש מקלט על פי כל חיקוק לא יעמידו אדם ללא רישיון הרשות המוסמכת לרשותו של אחר, בדרך של מכירה, שכירות או הרשאה או בכל דרך אחרת, אם הוא יודע או יכול לדעת בנסיבות העניין שהמקום ימש בידיו האחר שלא על מנת לחסות בו בשעת התקפה בלבד, אלא אם כן השימוש האחר הותר על ידי הרשות המוסמכת לפי סעיף זה"⁴⁴.
128. מקלטים המאושרים לשימוש דו תכליתי הינם מקלטים אשר אושר השימוש בהם, בשגרה, לצרכים קהילתיים או אחרים, על פי המוגדר בחוק. מנגד, בשעת חירום המקלטים חוזרים לשמש כמקלטים ציבוריים.
129. פיקוד העורף, כחלק ממדיניותו, מעודד את הרשות לאפשר שימוש שוטף במקלטים הציבוריים כדי לשמרם בתחזוקה גבוהה⁴⁵.
130. קיים תהליך סדור ומוגדר, אשר קובע לאילו צרכים ניתן להקצות את המקלטים לשימוש דו תכליתי ומהו תהליך האישורים המחייב (מיהם הגורמים אשר חייבים לאשר את השימוש במקלט כדו – תכליתי) על מנת שהמקלט יאושר לשימושים אלו.
131. בילקוט הפרסומים, הוגדר כי, בשעת רגיעה ניתן להשתמש במקלטים לשימוש דו תכליתי לשימושים הבאים: לצורכי תרבות; תפילה; פעילות ספורטיבית; משחקים לילדים; משרד לכל תפקיד ברשות; מועדון לנוער, למבוגרים ולקשישים; חדר קריאה ועיון⁴⁶.
132. שימוש דו תכליתי במקלט מחייב אישור של הרשות המקומית או אישור רשות מוסמכת מטעם פיקוד העורף (מהנדס המחוז)⁴⁷.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁴³ חוק ההתגוננות האזרחית, תשי"א-1951, סעיף 15, א.

⁴⁴ שם, סעיף 15, ב.

⁴⁵ התגוננות אזרחית ברשות המקומית, ספרות הדרכה בעורף, מפקדת פיקוד העורף, תורת ההתגוננות האזרחית ברשות המקומית, ללא סימוכין, מאי 2007, עמוד 28.

⁴⁶ ילקוט הפרסומים 2658, רשומות מדינת ישראל, 18 לספטמבר 1980, עמוד 9.

⁴⁷ נוהל השכרת מקלטים לשימוש דו תכליתי, פיקוד העורף מחלקת מיגון, ענף הנדסה, ללא סימוכין, מארס 2011, עמוד 4.



133. כמו כן במידה וקיים הרצון להשתמש במקלט לשימוש דו תכליתי קיימים תנאים מוגדרים לזמן פינוי הציוד מהמקלט, מה מידת תכולת מקלט מותרת (עד 20%), חומרים וציוד האסורים במקלט ועוד⁴⁸.

134. הביקורת חוזרת ומדגישה כי **ייעודו העיקרי של המקלט** הוא: מתן מענה לאוכלוסייה בשעת חירום. יחד עם זאת, מחד בכדי לשמר את איכות תשתית המקלט ומאידך לתת מענה לצרכי הקהילה התיר פיקוד העורף/הג"א את השימוש במקלט אולם אך רק בתנאים אשר מאפשרים במהרה חזרת המקלט לייעודו העיקרי - מתן מענה ומיגון לאוכלוסייה בעת מלחמה.

135. במסגרת הביקורת נבחן האם למועצה היה קיים נוהל למקלט דו תכלתי, האם המקלטים שפעלו כמקלטים דו תכלתיים חתמו על הסכם מול המועצה בהתאם להגדרות, האם הציוד שהיה בתוכו תואם את המוגדר, האם התבצעה בקרה של המועצה על המקלטים הדו תכלתיים ועוד.

136. למועצה קיים נוהל מקלט דו תכליתי אשר העדכון האחרון שבוצע בנוהל על ידי אגף הביטחון בוצע בחודש מאי 2022⁴⁹.

137. על מנת שניתן יהיה לפעול בהתאם לנוהל מקלט דו תכליתי נדרש שיהיה הליך סדור שבה בעת שוועד מקומי/ אגודה יחפצו לעשות שימוש במקלט הם ידעו כי נדרש לפעול בהתאם לנוהל שקבעה המועצה ולפנות לאגף הביטחון על מנת שיאשר או לחלופין ישלול את הזכות שימוש.

138. מתשאל מספר מנהלי קהילות במועצה עלה כי לא פורסם להם ולא מוכר להם הנוהל הסדור של המועצה באשר לינוהל מתן רשות שימוש במקלטים ציבורים דו תכלתיים. לטענת כאשר עולה הצורך לאישור שימוש במקלט לצורך פעילות הם מבצעים את השיקולים הפנימיים של המקום ומחליטים בהתאמה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עזיון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁴⁸ נוהל השכרת מקלטים לשימוש דו תכליתי, פיקוד העורף מחלקת מיגון, ענף הנדסה, ללא סימוכין, מארס 2011, עמוד 7.

⁴⁹ נוהל מתן רשות שימוש במקלטים ציבורים דו תכלתיים, מועצה אזורית חוף הכרמל, אגף הביטחון, בטיחות, שרות ושעת חרום, 24 למאי 2022.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

36

139. הביקורת מצאה, כי:

העדר עדכון, ממשק ושיח של המועצה עם הישובים בנדון עשוי להוביל לכך שמקלטים ישמשו כמקלט דו תכליתי, לא יעמדו בתנאי הבטיחות והביטחון המחייבים דבר אשר יפגע במוכנות וכשירות המקלט בעת הצורך.

140. במהלך השנים 2021 – 2023 היו במועצה 20 מקלטים ציבוריים אשר שימשו בפועל כמקלטים דו תכליתיים לייעודים שונים ובהם: בתי כנסת, חדרי כושר, חדרי מוסיקה, חוגים לוותיקים, חנות יד שנייה, מועדוניות נוער ועוד.

141. במהלך השנים 2021 – 2023 היו קיימים באגף הביטחון הסכמים חתומים עם שלושה גופים בלבד באשר לשימוש במקלטים דו תכליתיים.

142. הביקורת מצאה, כי:

בניגוד למוגדר, בשנים 2021 – 2023 פעלו במועצה 20 מקלטים ציבוריים כמקלט דו תכליתי אולם בפועל הסכם לשימוש במקלט הציבורי כדו תכליתי היו ל – 3 מקלטים בלבד.

143. במסגרת תוכנית העבודה של אגף הביטחון ובהתאם להנחיות פיקוד העורף, קיימת החובה לבצע בדיקות תקופתיות בכל המקלטים (כפי שמצוין מעלה). הנחיות פיקוד העורף מחייבות כי תדירות ביצוע הביקורת במקלט תתבצע לכל הפחות אחת לשלושה חודשים.

144. מתוך כך עולה, שהמועצה יכולה לעשות בקרה על השימוש במקלטים, וגם ובמידה ומשהו החליט לבצע שימוש במקלט שלא באישור המועצה יכולה וצריכה המועצה לטפל בכך במייד.

145. מבדיקת תוכנית העבודה של אגף הביטחון עלה כי הבקרה במקלטים מתבצעת אחת לחצי שנה.

146. כמו כן, האחראי על המקלטים של המועצה טען כי היה ידוע לו על כך שיש מקלטים שבפועל משתמשים בהם כדו תכליתיים, אולם ברובם השימוש היה זניח.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

37

147. הביקורת מצאה, כי:

א. המועצה לא ביצעה בקרה ולא ממשה את אחריותה באשר לכך שלא יבוצע במקלט ציבורי שימוש כדו תכליתי ללא קבלת אישור ועמידה בתנאים הנדרשים.

ב. למרות שידוע היה למועצה על מקלטים אשר בפועל מתבצע בהם שימוש כמקלט דו תכליתי, לא הביאה המועצה לכך שהמקלט יאושר לשימוש בהתאם לתנאים או לסגירת הפעילות במקלטים אלו.

148. כאן המקום לציין שבמספר מקומות מצומצם שבהם ניסה אגף הביטחון לפעול, כך שבמקלט שלא אושר על ידי אגף הביטחון וגם לא עומד בתנאים הנדרשים, תתבצע הסדרה או השימוש יפסק לפעול, לא צלחה בידו המלאכה.

149. כפי שצוין מעלה, מיד בעת מעבר לעת חירום המקלטים הדו תכליתיים משנים מיד צורתם וחוזרים לתפקידם הראשי מתן מקום מיגון ושהייה של הציבור הגר בסמוך ולעוברים והשבים.

150. במסגרת הבדיקה הפיזית שבוצעה במקלטים (במהלך 2024 – במהלך מלחמת חרבות ברזל) היו מספר מועט של מקלטים שלא פונו מהציוד המגביל ומצמצם את מספר התושבים היכולים להכנס למקלט ואף בחלקם מספר מרכיבים חיוניים לשהייה במקלט לא היו תקינים.

151. הביקורת מצאה, כי:

חלק ממקלטי המועצה המשמשים כמקלט דו תכליתי לא פונו מהציוד או מחלקו וכתוצאה מכך נפגע המענה המיטבי למיגון האוכלוסייה.

152. מממצאי הביקורת עולה, כי:

א. לא היתה קיימת בקרה מספקת על השימוש במקלטים כדו תכליתיים.

ב. בניגוד לנדרש, היו במועצה מספר רב של מקלטים ששימשו כדו תכליתיים ללא אישור מהמועצה.

ג. למרות שהוגדר מצב חירום, לא כל המקלטים ששימשו כדו תכליתיים (באישור או שלא) פונו מציוד, ובכך פגעו ביכולת הציבור להכנס למקלט בעת הצורך.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



153. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת נמסר, כי אגף הביטחון יפעל אל מול הישובים לוודא כי הנוהל למקלט זו תכליתי מוכר להם ושידרשו לפעול לאור ההסכמים שיחתמו.

מספר המקלטים הציבוריים במועצה והנגשתם לציבור

154. חוזר מנכ"ל משרד הפנים מגדיר שאחריותו של קב"ט הרשות בנושא המקלטים הינה לרכז את תחום האחזקה השוטפת של המקלטים הציבוריים במסגרת תקציב הג"א⁵⁰.

155. בהתאם לכך כל הפעילות הקשורה למקלטים הציבוריים הינה באחריות ובריכוזו של קב"ט המועצה.

156. במסגרת הבדיקה נבחן מה מספר המקלטים הציבוריים הקיימים במועצה והאם מיקום המקלטים מפורסם לציבור כך שבעת הצורך כל אחד יוכל לדעת מה מיקום המקלט הקרוב למיקומו.

157. במועצה קיימים 130 מקלטים ציבוריים. המקלטים נמצאים ביישובי המועצה. חלק מהמקלטים נמצאו כפסולים במשך שנים רבות וכבר בשנת העבודה 2022 החליט קב"ט המועצה לבצע תהליך שבו המועצה תחזיר לכשירות מקסימום מקלטים שניתן (כגון ברחוב דרך הים בעתלית, גבע כרמל ועוד) ובכך להעלות את מספר מקומות המיגון לאוכלוסייה.

158. ידוע למועצה (למרות שלא בוצע מיפוי מסודר לנושא) כי ישנם פערי מקלוט כמו בכל מדינה ישראל (של כ 40% אל מול הנדרש).

159. לקראת סוף שנת העבודה 2023 ובתוך שנת העבודה 2024 נעשו מספר פעולות על ידי המועצה לתקן, לשפץ ולהוסיף מקומות מיגון.

160. אחת הדוגמאות לכך היא שבשיתוף משרד השיכון נעשו פעולות רבות לשיפור המיגון והמקלוט בשכונת קנדי, הוספו מיגוניות בנווה ים ועוד.

161. בנוסף, על מנת לצמצם את פערי המיגון בישובים אושר שימוש במרחבים המוגנים בגני הילדים ובמבנה הציבור.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁵⁰ חוזר מנכ"ל מיוחד, ממונה על שרותי חירום וביטחון ברשויות המקומיות, ספטמבר 2001.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

39

162. הביקורת מצאה לציין, כי:
המועצה ואגף הביטחון עושה כל שניתן על מנת להעמיד את מקסימום המקלטים/ מרחבים מוגנים האפשריים למיגון הציבור.
163. הביקורת מצאה, כי:
לא קיימים במועצה מספר מספק של מקלטים ציבוריים/ מרחבים מוגנים על מנת לתת מיגון לכלל האוכלוסייה.
164. במסגרת ההכנות לחירום נדרשת הרשות לפרסם את מיקום המקלטים הציבוריים, לציבור⁵¹.
165. בעבר, עד שנת 2017, היתה למועצה התקשרות עם חברת 'סייטויזן' אשר סיפקה למועצה שירותי GIS. בעת ההיא היתה במערכת שכבה אשר שיקפה את מיקום המקלטים במועצה.
166. בשנת 2020 המועצה ביצעה התקשרות חדשה עם חברת 'קומפלוט' למתן שירות GIS למועצה.
167. שכבת המקלוט של המועצה עם נתוני המקלטים ונתוני הקרקע קיימים גם כיום במערכת ה GIS של המועצה.
168. באתר המועצה חוף הכרמל בלשונית תכנון והנדסה הציבורי יכול להיכנס ולצפות במערכת ה GIS של המועצה. בפועל שכבה זו, של מקלטי המועצה, אינה זמינה לצפייה של הציבור.
169. הביקורת מצאה, כי:
בניגוד לנדרש, לא בוצע במועצה פרסום של מיקום וסך המקלטים הציבוריים, לציבור.

170. הביקורת סבורה, כי:
העדר פרסום מיקום המקלטים לתושבי המועצה עשוי לפגוע בהגעת האזרחים למקלטים הקרובים לנקודת הימצאותם בכל זמן נתון.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁵¹ התגוננות אזרחית ברשות המקומית, ספרות הדרכה בעורף, מפקדת פיקוד העורף, תורת ההתגוננות האזרחית ברשות המקומית, ללא סימוכין, מאי 2007, עמוד 27.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

40

171. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת נמסר, כי אגף הביטחון יעלה לאתר המועצה את מיקום המקלטים הציבוריים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



פרק ד' - בדיקה פיזית של המקלטים (כשירות ומוכנות)

172. כפי שצוין בתחילת הדוח הערכות לשהייה במקלט נדרש להתבצע כך, שבמידה ויבוצע ירי לעבר שטח המועצה תושבי המועצה ידרשו לשהות במקלטים למשך זמן ממושך.

173. מלחמת 'חרבות ברזל' רק מחזקת את הטענה כי למקלטים יש מקום חשוב בהגנה הפיזית על האזרחים אשר המקלט משמש להם כמקום הבטוח.

174. הביקורת בדקה באופן רנדומלי מספר לא מבוטל של מקלטים ב – 13 ישובים, על מנת לשקף תמונת מצב של כשירות המקלטים הציבוריים במועצה למלחמה (במסגרת הבחינה לא נבדק האם המקלט כשיר למלחמה כימית).

175. ראוי גם לציין כי הבדיקה הפיזית בוצעה במהלך שנת העבודה 2024, בזמן מלחמת 'חרבות ברזל', זאת לאחר שבוצעו פעולות רבות לשיפור מצב המקלטים מאז אוקטובר 2023.

176. במסגרת הסקירה שתוצג בפרק זה של כשירות המקלטים יציינו רק חלק מהמקלטים שנבדקו.

מקלטי דרך הים בעתלית

177. בדרך הים קיימים 4 מקלטים אשר במשך שנים רבות לא היו בשימוש. מקלטים אלו היו מוצפים מים תקופה ארוכה והיו פסולים לשימוש.

178. בשנתיים האחרונות אגף הביטחון החל בטיפול בנושא על מנת להעמיד מקלטים אלו לשימוש.

179. במסגרת הבדיקה נבחנו שלושה מארבעת המקלטים.

180. הביקורת מצאה, כי:

א. בניגוד לנדרש, למרות שאיבת המים מהמקלט עדיין ישנם מקומות (בעיקר בכניסה) שיש חלחול מים.

ב. רצפת המקלט כוסתה בדשא סינטטי. היות והדשא רטוב עולה משם ריח של טחב וצחנה וישנם 'ברחשים' רבים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

42

ג. ישנם במקלט שני תאי שירותים:

1) תא מספר 1' – תא שירותים עם אסלה – אולם מלוכלך ולא ראוי לשימוש.

2) תא מספר 2' – קלע בול שאינו תקין ודורש החלפה.

ד. בניגוד למדרש, אין כיור במקלט (ישנם מים זורמים).

ה. במקלט חסרים מספר מערכות התמך (תאורת חירום, מים וכו').

ו. בניגוד לנדרש, לא קיים שילוט הכוונה למקלט ומספור מקלט על גוף המקלט.

ז. אין מזגן במקלט.

ח. לחלק מהמקלטים עדיין אין חיבור אנרגיה לחברת חשמל.

מקלט מספר 2 עתלית ממוקם בסמטת אלמוג

181. מקלט מספר 2 בעתלית עבר לאחרונה שיפוץ מעמיק על ידי ובאמצעות משאבי פיקוד העורף.

182. הביקורת מצאה, כי:

א. בניגוד לנדרש, לא קיים שילוט הכוונה למקלט.

ב. המקלט נמצא נקי, מסודר, מאורגן ומכיל את כל הציוד הנדרש.

מקלט מספר 6 עתלית ממוקם ברחוב הלוחמים

183. מקלט מספר 6 משמש כמקום לימוד ובית מדרש וכמקום תפילה לתושבי עתלית.

184. הביקורת מצאה, כי:

א. בניגוד לנדרש, לא קיים הסכם שימוש במקלט כמקלט דו תכליתי.

ב. בניגוד לנדרש,

1) במקלט קיים ציוד רב (הרבה מעבר ל – 20% מתכולה מותרת

בהתאם להגדרות פיקוד העורף), ריהוט רב מקובע לקירות וכו'.

2) במקלט נחצבו חורים והותקנו חלונות זכוכית רגילים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציץ
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

43

3) מהמקלט נתלשו ונעלמו דלתות ההדף ודלתות הביטחון, אין במקלט סולמות ליציאות החירום, נאטמו מקומות יציאות החירום מהמקלט וכו'.

4) לא קיימים במקלט צינורות אוורור אשר נאטמו.

ג. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.

185. הביקורת סבורה, כי:
המקלט אינו כשיר ואינו יכול לשמש כמקלט ציבורי בתנאים הקיימים.

מקלט מספר 7 עתלית ממוקם בשכונת נווה משה
186. מקלט מספר 7 בעתלית משמש כמקלט דו תכליתי.

187. הביקורת מצאה, כי:

א. המקלט מסודר, מאורגן נקי.

ב. המקלט מאובזר בציוד לטובת הפעילות השוטפת כמקלט דו תכליתי (הציוד נייד וניתן להוציאו מהמקלט בקלות).

ג. קיים הסכם בין אגף הביטחון למפעיל על שימוש במקלט כדו תכליתי.

ד. המקלט מכיל את כל הציוד הנדרש (מים זורמים, שירותים, תאורת חירום וכו').

ה. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

44

מקלט מספר 8 עתלית

188. מקלט מספר 8 בעתלית משמש כמקלט דו תכליתי.

189. הביקורת מצאה, כי:

א. ישנם במקלט שני תאי שירותים:

1) תא מספר 1' – תא שירותים עם אסלה – אולם מלוכלך ולא ראוי לשימוש.

2) תא מספר 2' – קלע בול שאינו תקין ודורש החלפה.

ב. המקלט נמצא נקי, מסודר, מאורגן ומכיל את כל הציוד הנדרש.

ג. בניגוד לנדרש, לא קיים הסכם לשימוש דו תכליתי למקלט.

ד. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.

מקלט מספר 1 בצרופה ממוקם בסמיכות לבית הכנסת של הישוב

190. מקלט מספר 1 בצרופה שופץ לפני מספר שנים לאחר שהתרחשה במקום שריפה.

191. הביקורת מצאה, כי:

א. המקלט נמצא נקי, מסודר, מאורגן ומכיל את כל הציוד הנדרש.

ב. במקלט קיים כל ציוד התמך הנדרש (תאורת חירום, מים וכו').

ג. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.

מקלט מספר 1 עין איילה

192. מקלט מספר 1 בעין איילה שימש בעבר כמקלט דן תכליתי.

193. הביקורת מצאה, כי:

א. המקלט נמצא נקי, מסודר, מאורגן ומכיל את כל הציוד הנדרש.

ב. במקלט קיים כל ציוד התמך הנדרש (תאורת חירום, מים וכו').

ג. נדרשת החלפה של מערכת החשמל והתאורה (נמצא בתוכנית העבודה של אגף הביטחון לשנת 2024).

ד. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין איילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

45

מקלט מספר 2 עין איילה

194. מקלט מספר 2 בעין איילה שימש בעבר כמקלט דו תכליתי (חדר מוסיקה).
195. הביקורת מצאה, כי:

- א. המקלט נמצא נקי, מסודר, מאורגן ומכיל את כל הציוד הנדרש.
- ב. במקלט קיים כל ציוד התמך הנדרש (תאורת חירום, מים וכו').
- ג. במקלט עדיין קיים ציוד של חדר המוסיקה שמודבק לקירות (לדברי אחראי ביטחון של הישוב בימים הקרובים כלל הציוד יצא ויוסר מהמקלט).
- ד. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.

מקלט מספר 1 עופר ממוקם בסמיכות למזכירות

196. מקלט מספר 1 בעופר לא מחובר לתשתיות מים בישוב.
197. הביקורת מצאה, כי:

- א. בניגוד לנדרש, במקלט חסרים חלק מהתשתיות הבסיסיות לשהייה כמים זורמים, כיור, אסלה וכו'.
- ב. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.
- ג. בניגוד לנדרש, במקלט חסר חלק מציוד התמך כגון מים ותאורת חירום.
- ד. המקלט נמצא נקי ומסודר.
- ה. במקלט אין מזגן.

מקלט מספר 2 עופר

198. הביקורת מצאה, כי:

- א. המקלט נמצא נקי, מסודר, מאורגן ומכיל את כל הציוד הנדרש.
- ב. במקלט קיים כל ציוד התמך הנדרש (תאורת חירום, מים וכו').
- ג. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.
- ד. במקלט אין מזגן.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

46

מקלט מספר 1 ניר עציון

199. הביקורת מצאה, כי:

- א. המקלט נמצא נקי, מסודר, מאורגן ומכיל את כל הציוד הנדרש.
- ב. במקלט קיים כל ציוד התמך הנדרש (תאורת חירום, מים וכו').
- ג. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.
- ד. במקלט אין מזגן.

מקלט מספר 2 ניר עציון

200. הביקורת מצאה, כי:

- א. המקלט נמצא נקי, מסודר, מאורגן ומכיל את כל הציוד הנדרש.
- ב. במקלט קיים כל ציוד התמך הנדרש (תאורת חירום, מים וכו').
- ג. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.
- ד. ישנה חדירת מים למקלט (כל הנראה בשל בניה שפגעה בתשתית האיטום).
- ה. במקלט אין מזגן.

מקלט מספר 5 נחשולים

201. במקלט לא בוצע טיפול עמוק מספר רב של שנים.

202. הביקורת מצאה, כי:

- א. בניגוד לנדרש, במקלט חסרים חלק מהתשתיות הבסיסיות לשהייה כמים זורמים, כיור, אסלה וכו'.
- ב. בניגוד לנדרש, במקלט חסר חלק מציוד התמך כגון מים ותאורת חירום.
- ג. המקלט מוזנח והקירות מלאים בטחב.
- ד. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.
- ה. במקלט ישנה חדירת מים, שיפוע הרצפה הפוך, כך שהשאיבה אינה מתבצעת מקו 0.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

47

ו. במקלט אין מזגן.

203. הביקורת סבורה, כי:
המקלט אינו כשיר ואינו יכול לשמש כמקלט ציבורי בתנאים הקיימים.

מקלט מספר 6 נחשולים

204. במקלט משמש כחדר כושר למועדון השיט.

205. הביקורת מצאה, כי:

- א. בניגוד לנדרש, לא קיים הסכם לשימוש דו תכליתי למקלט.
- ב. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.
- ג. המקלט נמצא נקי, מסודר, מאורגן ומכיל את כל הציוד הנדרש.
- ד. במקלט קיים כל ציוד התמך הנדרש (תאורת חירום, מים וכו').

מקלט מספר 7 נחשולים

206. במקלט לא בוצע טיפול עמוק מספר רב של שנים.

207. הביקורת מצאה, כי:

- א. המקלט מוזנח - הקירות מלאים בטחב וישנם 'חרקים' רבים במקלט.
- ב. למקלט ישנה חדירת מים, שיפוע הרצפה הפוך, כך שהשאיבה אינה מתבצעת מקו 0.
- ג. ישנם במקלט שני תאי שירותים:
1) תא מספר 1' - תא שירותים עם אסלה - אולם מלוכלך ולא ראוי לשימוש.
2) תא מספר 2' - קלע בול שאינו תקין ודורש החלפה.
- ד. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.
- ה. במקלט אין מזגן.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

48

מקלט מספר 2 החותרים

208. במקלט לא בוצע טיפול עמוק מספר רב של שנים.
209. הביקורת מצאה, כי:
- בניגוד לנדרש, במקלט יש אסלה אך ללא מים זורמים.
 - בניגוד לנדרש, לא קיים ניקוז למים הזורמים בכיור (לתוך דלי).
 - בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.
 - המקלט מוזנח וישנם 'חרקים' רבים במקלט.
 - למקלט ישנה חדירת מים בחורף.
 - במקלט נמצא רוב ציוד התמך הנדרש (מאורר, מים וכו').
 - התאורה במקלט חלשה מאוד (אין מספיק אור) ולא קיימת תאורת חירום.
 - במקלט אין מזגן.

מקלט מספר 3 החותרים

210. במקלט לא בוצע טיפול עמוק מספר רב של שנים.
211. הביקורת מצאה, כי:
- בניגוד לנדרש, במקלט יש אסלה אך ללא מים זורמים.
 - בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.
 - למקלט ישנה חדירת מים בחורף.
 - במקלט נמצא רוב ציוד התמך הנדרש (מאורר, מים וכו').
 - במקלט חסרה תאורת חירום.
 - במקלט אין מזגן.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

49

מקלט מספר 6 החותרים ממוקם בסמיכות למועדון הקיבוץ

212. המקלט משמש כמקלט דו תכליתי (חדר כושר).

213. הביקורת מצאה, כי:

- א. בניגוד לנדרש, למרות פניות חוזרות ונשנות על ידי אגף הביטחון, למקלט אין הסכם לשימוש דו תכליתי כחדר כושר.
- ב. בניגוד לנדרש, ישנם מראות ומכשירי כושר שמחוברים לקירות ולתקרה.
- ג. בניגוד לנדרש, השירותים במקלט שבורים והרוסים ולא ניתנים לשימוש.
- ד. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.
- ה. במקלט קיימת מצלמה פרטית (ככל הנראה לשמירה על הציוד).
- ו. במקלט נמצא ציוד התמך הנדרש (מאורר, מים וכו').
- ז. המקלט חסר בתאורת חירום.

מקלט מספר 1 מגדים

214. המקלט משמש כמקלט דו תכליתי (מועדון נוער).

215. הביקורת מצאה, כי:

- א. למקלט אין מתקן אסלה.
- ב. למקלט יש כיור עם מים זורמים.
- ג. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.
- ד. במקלט נמצא ציוד התמך הנדרש (מאורר, מים וכו').
- ה. בניגוד לנדרש, לא קיים הסכם לשימוש דו תכליתי למקלט.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

50

מקלט מספר 2 מגדים

216. הביקורת מצאה, כי:

- א. במקלט יש קלע בול עם בור ספיגה.
- ב. במקלט יש מים זורמים.
- ג. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.
- ד. במקלט נמצא ציוד התמך הנדרש (מאורר, מים וכו').

מקלט מספר 2 כרם מהר"ל

217. המקלט שימש בעבר כמקלט דו תכליתי כחדר בריחה.

218. הביקורת מצאה, כי:

- א. המקלט נמצא נקי ומסודר (ככלל).
- ב. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.
- ג. בניגוד לנדרש, במקלט נמצאו עדיין שאריות של חדר הבריחה שיש להוציאם.
- ד. במקלט נמצא ציוד התמך הנדרש (מאורר, מים וכו').

מקלט מספר 3 כרם מהר"ל

219. המקלט עבר שיפוץ בשנת 2018.

220. הביקורת מצאה, כי:

- א. המקלט נמצא נקי ומסודר.
- ב. במקלט נמצא ציוד התמך הנדרש (מאורר, מים וכו').
- ג. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

51

מקלט מספר 1 גבע כרמל

221. המקלט משמש כמקלט דו תכליתי (חדר מוסיקה).
222. המקלט שופץ מהיסוד לפני מספר שנים.
223. הביקורת מצאה, כי:
- א. בניגוד לנדרש, למקלט אין הסכם לשימוש דו תכליתי כחדר מוסיקה.
- ב. המקלט נמצא נקי ומסודר.
- ג. במקלט נמצא ציוד התמך הנדרש (מאורר, מים וכו').
- ד. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.

מקלט מספר 2 גבע כרמל

224. המקלט היה מוצף במשך שנים ולא היה כשיר לשהייה. בתחילת מלחמת 'חרבות' ברזל, הוחלט להשמיש את המקלט. בוצע שיפוץ מהיר והמים נשאבו מהמקלט.
225. הביקורת מצאה, כי:
- א. במקלט יש ריח חזק של טחב (היות ועמד שנים מוצף במים).
- ב. במקלט יש כיור ואסלה.
- ג. הותקנה במקלט משאבת מים. יחד עם זאת בשל שיפועים הפוכים המים לא מגיעים לכיוון המשאבה.
- ד. במקלט נמצא ציוד התמך הנדרש (מאורר, מים וכו').
- ה. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.
- ו. במקלט אין מזגן.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

52

מקלט מספר 1 בית חנניה ממוקם בסמיכות למזכירות הישוב

226. המקלט משמש כמקלט דו תכליתי (חדר מוסיקה).

227. הביקורת מצאה, כי:

- א. בניגוד לנדרש, למקלט אין הסכם לשימוש דו תכליתי כחדר מוסיקה.
- ב. המקלט נמצא נקי ומסודר ויש בו את כל הנדרש לשהייה (אסלה, כיור, מיס וכו').
- ג. במקלט נמצא ציוד התמך הנדרש (מאורר, מיס וכו').
- ד. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.

מקלט מספר 1 בית אורן

228. הביקורת מצאה, כי:

- א. המקלט נמצא נקי ומסודר ויש בו את כל הנדרש לשהייה (אסלה, כיור, מיס וכו').
- ב. במקלט נמצא ציוד התמך הנדרש (מאורר, מיס וכו').
- ג. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.
- ד. התאורה במקלט חלשה עם מערכת חשמל ישנה. בתכנון אגף הביטחון לבצע החלפת מערכת חשמל במהלך שנת העבודה 2024.

מקלט מספר 3 בית אורן

229. הביקורת מצאה, כי:

- א. בניגוד לנדרש, המקלט מלוכלך ומוזנח.
- ב. בניגוד לנדרש, אין שילוט הכוונה למקלט.
- ג. שירותי המקלט הינם מדגם 'קלע בול' ישן.
- ד. במקלט קיים כיור עם מיס זורמים.
- ה. במקלט חסר בציוד התמך הנדרש (מאורר, מיס וכו').

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

53

- ו. התאורה במקלט עובדת בחלקה עם מערכת חשמל ישנה. בתכנון אגף הביטחון לבצע החלפת מערכת חשמל במהלך שנת העבודה 2024.
- ז. במקלט אין מזגן.
230. במהלך הביקורת בוצעו סיורים רבים במקלטים שחלקם בוצע בימי הקיץ של החודשים יוני – אוגוסט. במהלך הביקורת לא ניתן היה לשהות במקלטים זמן רב בשל העומס חום הכבד והמחנק שהיה במקלטים ובעיקר במקלטים התת קרקעיים.
231. בשל כך הפנתה הביקורת את שימת ליבם של בעלי התפקידים באגף הביטחון שנכון יהיה להתקין מזגנים במקלטים, על מנת לאפשר לציבור לשהות שהייה ארוכה במקלט בעת הצורך.
232. הביקורת מצאה לציין לחיוב, כי:
- אגף הביטחון רכש והתקין מזגנים בחלק ניכר מהמקלטים שהיה בחוסר ומתכנן לסיים את התקנת שאר המקלטים בשנת 2025.
233. הביקורת מצאה לסכם מספר ליקויים רוחביים אשר עלו מהבדיקה הפיזית שבוצעה במקלטים:
- א. מיזוג - ישנם מקלטים רבים אשר אינם ממוזגים ולא ניתן לשהות בהם בשל החום ודחק האוויר הנמצאים בהם – תוקן בחלקו.
- ב. שילוט והכוונה - לא קיימת הכוונת ושילוט למרבית המקלטים במועצה.
- ג. אסלות - ישנם עדיין חלק מהמקלטים אשר הדרך להתפנות הינה במתקן 'קלע – בול'. נכון להתקין במקום אסלות רגילות.
- ד. תאורת החירום במקלט – תאורת החירום במקלט הינה מסוג תאורה ניידת. בחלק מהמקלטים התאורה חסרה, בחלק תלויה בצורה פרוביזורית ובחלק אחר תלויה כנדרש. נכון להתקין במעלה הדרך בכל המקלטים תאורת חירום קבועה אשר תדלק אוטומטית בעת הפסקת חשמל.
- ה. מענה תשתיתי – ישנם מקלטים שאין בהם עדיין מים זורמים, חוסר בכיורים, חיבורי צנרת ניקוז ומשאבות מים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

54

ו. רצפת המקלט – ישנם מספר מקלטים אשר שיפוע הרצפה במקלט הפוך (מכיוון המשאבה) בשל כך ישנם במקלט מים עומדים.
234. הביקורת מצאה, כי:

- א. ישנם ליקויים רבים במקלטים (רובם מינוריים) הדורשים תיקון.
- ב. כשירות המקלטים בקיבוצים החותרים ונחשולים ובמקלטי דרך היס בעתלית נמוכה.

235. הביקורת מצאה לציין, כי:

ככלל, מצב המקלטים של המועצה טוב ומאפשר שהיית אוכלוסייה בעת חירום. יחד עם זאת חשוב להדגיש כי ישנם הערות וליקויים הדורשים תיקון ושיפור.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

55

המלצות

236. לקבוע מדניות לאחזקת מקלטים במועצה ולממשה במסגרת תוכניות העבודה.
237. לפעול בהתאם להנחיות פיקוד העורף באשר לתדירות הבקרה במקלטים והתכנים הנדרשים.
238. לבנות קריטריונים לשיפוץ מקלטים, לקבוע תוכנית רב שנתית בנושא ולפעול לאורה.
239. לקבוע מה הציוד המינימאלי שהמועצה מחייבת כציוד למקלט, לוודא מימוש ודרך הגעת הציוד למקלטים בעת חירום וביצוע בקרה עיתית לכשירות הציוד (כולל אנרגיה).
240. לפעול בהתאם לנוהל המועצתי בתחום 'מקלטים זו תכלתיים (הן בתחום אישור המקום לשימוש זו תכליתי, החתמת האדם/גוף שקיבל את האישור, ביצוע בקרה וכו')
241. לפרסם את מיקום המקלטים הציבוריים (כולל במערכת ה-GPS).
242. לתקן את הליקויים שעלו בדוח הביקורת בנושא כשירות המקלטים.
243. להביא את כלל המקלטים למצב מינימאלי של יכולת שהיה במקלט.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

56

נספח 1 - הנחיות המנהל הכללי בנושא תקציב הג"א לרשויות המקומיות

לשנת 2023

| | |
|--|-----------------------------------|
| חוזר המנהל הכללי משרד הפנים | |
| חוזר מספר 11.1- הנחיות המנהל הכללי בנושא תקציב הג"א לרשויות המקומיות לשנת 2023 | |
| עדכון ראשון | כ"ח בחשוון תשפ"ג, 22 בנובמבר 2022 |

הנדון: הנחיות המנהל הכללי בנושא תקציב הג"א לרשויות המקומיות לשנת 2023

1. על פי חוק ההתגוננות האזרחית, תשי"א-1951, סעיף 10א, נדרשת הרשות המקומית לתכנן ולאשר תקציב מקומי לנושא התגוננות אזרחית.
2. משרד הפנים רואה חשיבות רבה להיערכות הרשות המקומית לשעת חירום.
3. מצ"ב ההנחיות להכנת תקציב הג"א ברשויות המקומיות לשנת 2023. הנחיות אלה הוכנו על ידי פיקוד העורף, בתיאום עם המינהל לשירותי חירום במשרד הפנים.
4. מודגש, כי ראש הרשות הוא הנושא באחריות הכוללת להכנת הרשות למצבי חירום. הכנת התקציב וביצוע הפעולות וההוצאות יהיו על פי הנחיות כמפורט להלן.
5. תקציב הג"א מקומי ייקבע על פי נוסחאות כמפורט במסמך.
6. תוקף ההוראה - שנת התקציב 2023.12.31-2023.1.1.
7. במרכיבי תקציב הג"א המקומי הוכנסו עדכונים, במטרה לשפר את המסגרות התקציביות ורמת המוכנות של הרשות המקומית לשעת חירום. השכילו ליישם זאת.
8. נא לפעול בהתאם להנחיות אלה.

בברכה,

יאיר הירש
המנהל הכללי

העותקים:

הממונים על המחוזות במשרד הפנים
מפקדי המחוזות בפיקוד העורף
פיקודים מרחביים - חטמרי"ם
איתן כהן, מנהל אגף בכיר לבקרה, תקצוב ופיתוח ברשומ"ק
איריס נחמני שוחט, מבקרת פנים, משרד הפנים
מנהל מינהל חירום
מנהל אגף חירום ובטחון

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

57

- 2 -

הנדון: תקציב הג"א מקומי (התגוננות אזורית) לשנת 2023 – הנחיות להכנה

כללי:

1. בחוק ההתגוננות האזורית, תשי"א-1951, סעיף 10א, העוסק בהשתתפות רשות מקומית בתקציב הג"א, קובע: "בנוסף לסכום השתתפותה בתקציב הג"א לפי סעיף 10, תכלול רשות מקומית בתקציבה סכום לכיסוי ההוצאות של צרכי ההתגוננות האזורית בתחומה". סעיף זה מגדיר את תקציב הג"א המקומי.
2. הרשות המקומית תקבע את הרכב הסעיפים של תקציב הג"א המקומי בהתאם להנחיות של **מפקד הג"א**. התקציב ייבחן על ידי משרד הפנים בשומות לב לאפשרויותיה הכספיות של הרשות לשאת באותו סכום, ובהתאם לסף ההוצאה הנדרש מהרשות בהתאם להנחיות.
3. לאור זאת, תכין הרשות המקומית הצעה לתקציב ההתגוננות האזורית לשנת 2023 ותכלול אותו כחלק מתקציב הרשות המקומית, כמפורט בדוגמת הטופס להכנת תקציב פעולות הג"א מקומי ותקציב פעולות הג"א כלל ארצי לשנת 2023 (**נספחים ד' וה'**).
4. מטרתו של מסמך זה היא להנחות כיצד לתכנן ולבנות את הצעת התקציב למימון פעולות ההתגוננות האזורית בשנת העבודה הבאה.
5. הצעת התקציב תוכן על ידי מפקדת המחוז של פיקוד העורף/מפקדת הפיקוד המרחבי בתיאום עם הרשות המקומית. הצעה תאושר ברשות על ידי כלל הגורמים הנדרשים ותועבר לחתימתם של מפקד הג"א המחוזי והממונה על המחוז במשרד הפנים.
6. בנוסף להצעת התקציב, תיכתב תוכנית עבודה ברשות למימוש התקציב לשנת העבודה 2023 וזו תאושר ותפוקח על ידי פיקוד העורף, כחלק מתוכנית הבקרה.
7. טופס להכנת התקציב עודכן ורוכז בהתאם לתחומי העשייה וכולל עדכון של עלויות, בתיאום עם המינהל לשירותי חירום במשרד הפנים.
8. בוצע ריכוז הדגשים והבהרות לגבי חובות הרשויות בהתאם לסעיפים השונים, התמיכה בהם בהתאם למרכיבי ההתגוננות האזורית ורשות מוכנה, כפי שנגזר מהתקציב.
9. תקציב הג"א לפעולות מקומיות ותקציב הג"א לפעולות ארציות יהיה וירשם כחלק ממקורות התקציב הרגיל של הרשות.
10. מבנה המסמך:
 - א. חלק א' – שיטת ההכנה של התקציב
 - ב. חלק ב' – סעיפי התקציב
 - ג. חלק ג' - נקודות נוספות
 - ד. נספחים

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

58

- 3 -

חלק א' – שיטת ההכנה של התקציב

1. מחוזות פיקוד העורף, האוגדות והחטיבות המרחביות בפיקודים המרחביים אחראים על הנחיית הרשות המקומית להכנת התקציב ברשות המקומית בשיטה המפורטת.
2. עבור כל רשות מקומית תוכן הצעת תקציב נפרדת. אין לאחד שתי רשויות מקומיות או יותר בהצעה אחת.
3. הצעת התקציב תוכן על ידי מפקדת המחוז של פיקוד העורף/ מפקדת הפיקוד המרחבי בתיאום עם הרשות המקומית, אך לא תפחת מהמפתחות המחייבים למול נתוני הרשות.
4. הצעת התקציב (קובץ ומסמך) תועבר לרשויות המקומיות בצירוף מכתב נלווה, שבו יפרט מפקד המחוז או מפקדת הפיקוד המרחבי את הדברים הבאים: הנחיות נוספות מטעם המחוז, מועד לפגישת תיאום לסיכום התקציב והמועד שבו על הרשות המקומית להחזיר את הצעת התקציב המאושרת לפיקוד העורף/ מפקדת הפיקוד המרחבי (לא יאוחר מ-31.1.2023).
5. תיאום התקציב וסיכומו ייעשו אישית על ידי מפקד המחוז או מפקדת הפיקוד המרחבי יחד עם ראש הרשות המקומית, גזבר הרשות וממונה החירום והביטחון.
6. ההצעה תאושר ותיחתם ברשות ע"י ראש הרשות, גזבר הרשות והממונה על החירום והביטחון ברשות ותופץ ב-4 עותקים, כפי שיפורט בהמשך.
7. אם רשות מקומית רוצה להגדיל את תקציב ההג"א המקומי בסעיפים שונים, ייעשה הדבר באישורו של מפקד ההג"א המחוזי, כל עוד לא תהיה פגיעה בחובותיה של הרשות בהתאם ליתר הסעיפים.
8. רשות הסבורה שסעיפי התקציב הכלולים בהנחה אינם תואמים את הצרכים והאפשרויות העומדות לרשותה, תפנה בבקשה למינהל לשירותי חירום במשרד הפנים לקבלת המלצה לשינוי ההרכב של סעיפי התקציב. מפקד הג"א יבחן את המלצה וינחה בהתאם. הממונה על המחוז במשרד הפנים יאשר את השינוי בתקציב לאחר התייעצות עם מנהל המינהל לשירותי חירום במשרד הפנים.
9. לאחר סיכום התקציב וקבלת אישורה של הרשות המקומית, יחתמו על הצעת התקציב ראש הרשות המקומית, גזבר הרשות והממונה על החירום והביטחון ברשות. התקציב ייחתם על ידי מפקד ההג"א המחוזי ויכנס לתוקף לאחר שיאושר בחתימת הממונה על המחוז במשרד הפנים במסגרת אישור תקציב הרשות.
10. לאחר שהתקציב יאושר ויקבל תוקף, יופצו העתקיו ע"י המחוז לגופים הבאים: הממונה על המחוז במשרד הפנים, מנהל אגף חירום וביטחון רשויות מקומיות במשרד הפנים, הרשות המקומית, מפקד המחוז, מפקדת הפיקוד המרחבי ומחלקת תקציבים בפיקוד העורף.
11. טופס הצעת התקציב יועבר חתום ע"י כלל הגופים כמפורט לעיל עד 31.1.2023.
12. מנהלי המחוזות של משרד הפנים יודאו ביצוע של ההנחיות לאישור הצעת התקציב ואת העמידתו בספרי הרשות ותקציב הרשות בתחילת שנת העבודה 2023. במסגרת אישורי התקציב לרשויות.
13. מפקדות המחוזות של פיקוד העורף יפצו את הנחיות למפקדת הפיקוד המרחבי לאוגדות או לחטיבות המרחביות הגובלות בגזרתן, יתאמו ויודאו ביצוע של האמור במסמך זה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

- 4 -

חלק ב' - סעיפי התקציב

1. **תחום המקלוט** – חשיבותו של המיגון הציבורי לאזרח גבוהה מאד ומהווה מרכיב נרחב ומפורט בחוק הג"א. לעניין התקציב שלושה היבטים מרכזיים:
 - א. **תקני כוח אדם** – כ"א ברשות המקומית לאחזקת המקלוט הציבורי ומוסדות החינוך. עלות זאת נועדה לאפשר לרשות את אחזקתם ושמירת כשירותם של מרכיבי המקלוט.
 - ב. תכנון התקציב לכ"א מתבצע בהתאם לכמות המקלטים, מתוך תובנה שכ"א ייעודי זה ינהל את אחזקת המקלטים ויפקח עליה.
 - ג. כוח האדם לניהול אחזקת המקלטים ופיקוח עליהם שיוקצה ברשות, יהיה כפוף ישירות לממונה על החירום והביטחון ברשות (קב"ט הרשות).
 - ד. **אין לתקצב את תפקיד הממונה על חירום וביטחון ברשות (הקב"ט) מסעיפי תקציב הג"א.**
 - ה. רשויות שאין באפשרותן לאייש או להרכיב כ"א לאחזקת המקלטים ופיקוח עליהם, תעסקנה במסגרת התקציב המיועד לנושא זה, קבלנים שיופעלו ע"י הרשות המקומית, בהתאם למפרט לאחזקת מקלטים שמפורסם ע"י פיקוד העורף.
 - ו. פיקוח ובקרה על מקלוט פרטי ומשותף בשטחי הרשות יבוצע בכפוף להוראת חוק עזר עירוני, המסדיר את סמכות הפיקוח והבקרה. היקף כוח האדם המוקצה לנושא יחושב על פי כמות המקלטים המשותפים ברשות.
 - ז. **אחזקת מקלטים** – פעולות הנדרשות לשמירת כשירותם ותקינותם של המקלטים בהתאם למפרטי פיקוד העורף, כולל התקנת מערכות פתיחה מרחוק וציוד התגוננות במקלטים, כמתחייב.
 - ח. האחזקה תבצע לגבי מקלטים ציבוריים ומקלטים במוסדות חינוך. יש לכלול את אחזקת המקלטים במוסדות החינוך במסגרת תוכנית אחזקת המקלטים של הרשות (כדו-תכליתית).
 - ט. יש לוודא שמירה ואחסון של הציוד לשהייה ארוכה שהותקן במקלטים (טלויזיות, מזגנים, תאורת חירום וציוד אחר).
 - י. מאחזקת המקלטים נגזר עדכון של תוכנית המיגון ברשות. על הרשות המקומית לתחזק ולעדכן את בסיס הנתונים של תוכנית המיגון ברשות.
 - יא. מערכות סינון ואוורור – בהתאם להנחיות, נדרשת התקנה ואחזקה של מערכות סינון ואוורור במקלטים. התקצוב יבוא מסעיף ייעודי לעניין.
 - יב. **שיפוץ מקלטים** - רשות שבה קיימים מקלטים ציבוריים שאינם בכשירות טובה מאוד בהתאם לבדיקות של פיקוד העורף, ישאו בעלות תקציבית נוספת, שיועדה שיפור כשירותם של מקלטים אלה והבאתם לרמת כשירות טובה (כולל עבודות בינוי, איטום ותשתיות משמעותיות). התקציב לסעיף זה יקבע בהתאם למסגרת התקציבית שנקבעה לטיפול במקלטים לשנה זו.
2. **אחזקת מתקני הרשות** - תקציב לשמירת כשירותם של מתקני הרשות בתחום ההתגוננות האזרחית.
 - א. מחסן חירום של הרשות – בהתאם להנחיות, נדרשת כל רשות לתחזק מחסן ייעודי לחירום, שירכז את כלל הציוד הנותן מענה לאירוע בתחומי ההתגוננות האזרחית.
 - ב. מחסן ערכות מגן – מחסן של הרשות, שהועמד לצורך אחסנת מלאי לתושבי הרשות והסביבה. במחסן זה נדרשת אחזקה שוטפת בהתאם להנחיות פיקוד העורף.
 - ג. מרכז הפעלה של הרשות – המוקד המרכזי לעבודת הרשות בשעת חירום, בהתאם להנחיות הרשות נדרשת לאחזקה ושיפור של התשתיות במרכז הפעלה.
 - ד. תקציבי האחזקה יכללו מענה לציוד התגוננות בסיסי, הנדרש בהתאם לתקנות ממתקן ברשות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

60

- 5 -

- ה. על הרשות לכלול בתקציבה את העלויות בפועל, כגון הארנונה והמיסים ולרבות תשלומי חובה מוניציפאליים עבור מתקני הג"א, כחלק מתקציבי האחזקה (חיוב עצמי).
- ו. במתקנים המשותפים למספר רשויות, על הרשות המתחזקת להשית את עלויות הארנונה והמיסים על הרשויות המשתתפות, בהתאם לחלקן היחסי (על פי מספר התושבים).
- ז. ציוד לאמצעי התגוננות אזרחית במתקני הרשות בהתאם לסעיף 20 לחוק הג"א: אמצעי כיבוי אש על פי התקן, אמצעי עזרה ראשונה, אמצעי התראה משלימה, אמצעי חילוץ קל וכו', ישולב כחלק מובנה בעדכון המפתחות לאחזקת המתקן.
3. **רכש האחזקה של ציוד התגוננות** - תקציב ייעודי, המאפשר לרשות לממש את אחריותה בתחום ההתגוננות האזרחית כלפי התושבים ועובדי הרשות.
- א. מנגון אישי לעובדים החיוניים ברשות - כל רשות מקומית נדרשת לתכנן תקציב לרכש ציוד למנגון אישי עבור העובדים החיוניים ברשות מתקציב ההג"א המקומי, בהתאם לצורכי החירום וגודל הרשות.
- ב. הרכישה תהיה עפ"י מפרט של פיקוד העורף, במועצות אזוריות יאוחדו הערכות ביישובים ולא במועצות.
- ג. אחזקת נגרים ייעודיים לשעת חירום – תקציב ייעודי לאחזקת הנגרים, רישוי וכשירות תנועה (טסט).
- ד. רכש אמצעים למצבי חירום – תקציב ייעודי למוענה על צרכי הרשות בהצטיידות באמצעים לשעת חירום לשמירת הרציפות התפקודית ברשות.
- ה. מערכות שליטה ובקרה – אחזקה והתקנה של מערכות שליטה, פיקוח, ניהול ובקרה על מערכים הקשורים בתפעול מצבי חירום ברשות, התומכים בהתגוננות האזרחית וכן אמצעים הממוזערים את הפגיעה במערכות אלה.
- ו. ביטוח לציוד, למתקני הג"א ולמרכיבי הביטחון - על הרשויות לבטח את הציוד כנגד גניבה, שריפה, סיכוני חשמל, שיטפונות וכד' ולדאוג להתקין במחסנים גלאים ואמצעים אלקטרוניים לאבטחה והתרעה כנגד סיכונים אלה, כמפורט בהנחיות להכנת פוליסת הביטוח (**נספח ב'**). התקצוב הוא באופן יחסי לאומדן המרכיבים.
4. **צרכים ייחודיים** - בתחום ההתגוננות האזרחית, בתיאום מול דרישות פיקוד העורף או צרכי הרשות, ישולבו תחת הסעיף "צרכים ייחודיים" (כגון חיבורי חשמל לצופרים, הוצאות אחרות, השלמות ציוד ייעודי למתקנים וכו'). הג"ל יאשרו בתוכנית סדורה מול מפקד ההג"א המחוזי ומשרד הפנים ויהיו כפופים להנחיות בחוק הג"א.
5. המילוי והפירוט של סעיפי ההוצאות והמפתחות התקציביים יהיה בהתאם לחוזר זה (**נספח ג'**).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

61

- 6 -

חלק ג' – נקודות נוספות

1. בקרת התקציב ברשות:

- א. בקרת תקציב ההג"א המקומי - נדרשת להתבצע באופן פנימי ושוטף ע"י גורמי הרשות: מבקר, גזבר וממונה חירום וביטחון, על מנת לוודא מימוש בפועל.
- ב. ביקורת תקציב ההג"א המקומי והארצי – הביקורת תבוצע ע"י רוי"ח מטעם אגף בכיר לביקורת במשרד הפנים ותוצאות הביקורת התקציבית יועברו ע"י אגף בכיר לביקורת במשה"פ לרשויות המקומיות, מחוזות משרד הפנים ואגף חירום וביטחון במשרד הפנים.
- ג. לרשויות שבהן קיים חשב מלווה, נדרש החשב לבחון את התנהלותה של הרשות בנושא בהתאם להנחיות.
- ד. בקרה על מימוש התקציב ותוכנית העבודה בתחום ההג"א תבוצע ע"י מחוזות פיקוד העורף ומחוזות משרד הפנים במקביל וכחלק מהביקורת הרשותית. בהתאם לממצאי הבקרה, תיתבע הרשות למימוש תוכנית התקציב שאושרה. במידה ולא יתבצע מימוש התוכנית כנדרש, יפעלו פיקוד העורף ומשרד הפנים לאכיפה על-פי סמכויות החוק.
- ה. נתוני הביקורת ישולבו בדו"חות הניהול התקיין של הרשות וכן כגורם משפיע במוכנות הרשות.
- ו. נדגיש כי הגשת ההצעה לתקציב ההג"א מקומי חלה על ככל הרשויות ללא הקלות לרשויות יציבות ואינתנות

2. הנצאות משותפות:

- א. רשויות מקומיות המאורגנות יחד בנפת ההג"א אחת, תשאנה במשותף במימון ההוצאות על משימות משותפות, כגון: מפקדת נפה, מחסן ההג"א גדודי וכו', כאשר החלק היחסי ייקבע בהתאם לגודל האוכלוסייה בכל אחת מהרשויות המשתתפות.
- ב. בסעיפי תקציב ההג"א יש לכלול את כל ההוצאות המיוחסות להג"א. במקרים שבהם ההוצאה משותפת גם לנושאים אחרים, כגון: שכר עבודה, ביטוח, אחזקה, חשמל, מים, ארנונה, שכ"ד וכו', יש לשלב בסעיפים אלה את החלק היחסי המתייחס להג"א כהוצאות אחזקה של המתקן המשותף.
- ג. רשות המתחזקת נפה או מתקן ההג"א משותף בשטחה, תעביר להג"א אישור רשמי, הכולל ניתוח ופירוט של כלל הוצאות האחזקה של המתקן, על בסיס הוצאות משנים קודמות. הנ"ל יהווה בסיס לחישוב, לאחר בקרה.
- ד. באחריותה של הרשות המקומית לוודא הכללה של העלויות הצפויות הנ"ל בתקציב, בתיאום עם המחוז הרלוונטי בפיקוד העורף. על פי חלקן היחסי באוכלוסייה, יירשמו הנ"ל בסעיף המתאים.
- ה. רשות מתחזקת תתקצב את כל ההוצאות על אחזקת המתקן בסעיף המתאים בתקציבה (יבוצע כקידום יחסי בתקציב ההג"א המקומי למול התקבולים הצפויים).
- ו. רשות מקומית המתחזקת מתקני ההג"א ומחסנים בתחומה, תפעל מול הרשויות המשתתפות לגביית השתתפותן בהתאם לחלקן היחסי, באמצעות בקשת תשלום מסודרת לרשות.
- ז. רשות מקומית המשתתפת באחזקת מתקני ההג"א או מחסנים משותפים תעביר את תקציבה עד חודש אפריל של שנת התקציב. במקרה של רשות שלא תעביר את התקציב, תפנה הרשות המתחזקת לממונה על המחוז ולאגף לחירום וביטחון במשרד הפנים לשם סיוע בבדיקה.

3. תקציב לפעולות ההג"א במישור הארצי:

- א. תקציב זה נועד לממן פעולות ברמה הכלל-ארצית, המתבצעות על ידי מפקדת פיקוד העורף, מטעמה או באמצעותה. תקציב זה לא יכלל בהצעת תקציב ההג"א המקומי ויוצג בנפרד.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוניים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

62

- 7 -

ב. תקציב זה ישמש בעיקר לאחזקה והתקנה של מערכת הקשר והצפירה, פרסומים, הדרכת הציבור ועובדי הרשות, אחזקת ציוד ייעודי, כ"א ואמצעים בתחום הג"א.

נספחים

כמו כן, מצ"ב במסמך זה:

1. נספח א' – הסעיפים בחוק ההתגוננות האזרחית הנוגעים להשתתפות הרשות המקומית בתקציב הג"א.
2. נספח ב' - הנחיות מיוחדות להכנת פוליסת הביטוח לציוד ומתקני הג"א.
3. נספח ג' - הקצבות בסעיף הג"א בתקציב הרגיל של הרשויות המקומיות 2023 (מפתחות).
4. נספח ד' - הצעת תקציב התגוננות אזרחית מקומי לשנת 2023 (יש למלא כהצהרה לאישור).
5. נספח ה' - סעיף השתתפות בתקציב הג"א הכלל-ארצי (יש למלא כהצהרה לאישור).
6. נספח ו' - הבהרה בדבר חובת המועצה האזורית בתחום אחזקת המקלטים.
7. נספח ז' - הצהרה בדבר קיום ביטוח לציוד התגוננות אזרחית במסגרת הביטוח של הרשות.
8. נספח ח' – גיבוש תקציב הג"א מקומי לשנת 2023 – דגשים

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

63

- 8 -

נספח א' - חוק ההתגוננות האזרחית, תשי"א-1951 (לעניין השתתפות הרשות)

מצ"ב סעיפים עיקריים מתוך חוק הג"א לעניין תקציבי הרשות:

סעיף 10 - לעניין השתתפות רשות מקומית בתקציב הג"א (תיקונים: התשכ"ט, התשנ"א)

- א. "אוצר המדינה והרשויות המקומיות יישאו בהוצאות התקציב השנתי של הג"א.
- ב. סכום השתתפותו של אוצר המדינה בכיסוי הוצאות התקציב ייקבע מדי שנה לפי המלצתו של שר האוצר בהחלטה של ועדת הכספים של הכנסת
- ג. ראש הגא יכין את הצעת התקציב
- ד. ההצעה האמורה, לאחר שתאושר על ידי שר הביטחון, שר הפנים ושר האוצר, תהיה לתקציב בר-תוקף ומחויב והג"א לא יוציא כל הוצאה, אלא בהתאם לו, אולם שר הביטחון רשאי, בהסכמת שר האוצר, להעביר כל סכום מסעיף משנה אחד לסעיף משנה אחר שבאותו סעיף הוצאה של התקציב.
- הסכום הנותר לכיסוי ההוצאות, לאחר ניכוי סכום השתתפותו של אוצר המדינה, יחולק בין הרשויות המקומיות על ידי שר הפנים. סכום שנקבע כאמור לרשות מקומית מסוימת יהיה חוב המגיע ממנה להג"א, מיום שהומצאה הודעה על כך לאותה רשות".

ה. "בנוסף לסכום השתתפותה בתקציב הג"א לפי סעיף 10, תכלול רשות מקומית

- בתקציבה סכום לכיסוי ההוצאות של צרכי ההתגוננות האזרחית בתחומה (בסעיף זה: 10א) – תקציב הג"א מקומי) שיקבע מדי שנה שר הפנים לפי הצעת ראש הג"א. בשים לב ככל האפשר לצרכי ההתגוננות האזרחית של הרשות המקומית ולאפשרויותיה הכספיות לשאת באותו סכום; הרכב סעיפי תקציב הג"א מקומי תקבע הרשות המקומית לפי הנחיות מפקד הג"א מחוזי".
- ו. "לא הוציאה הרשות המקומית עד סוף שנת התקציב את סכומי תקציב הג"א מקומי, כולו או מקצתם, בהתאם להוראות שבתקציב רשאי שר הפנים להורות כי סכום התקציב שלא הוצא כאמור יירשם בפנקסיה כולו או מקצתו, כחוב המגיע להג"א, ואם החוב לא שולם תוך חודשיים מיום מתן ההוראה על רישומו - להורות על תשלומו לידי הג"א".
- ז. "גבתה הג"א את החוב, חייבת היא להשתמש בכספי החוב לצרכי ההתגוננות האזרחית של הרשות המקומית שממנה נגבו".
- ח. "רשות מקומית תמסור למפקד הג"א מחוזי על פי דרישתו ידיעות על מידת הביצוע של תקציב הג"א מקומי".

סעיף 23א - ניכוי חוב הרשות המקומית מסכומים המגיעים מהאוצר (תיקון התשכ"ט)

- א. "מתוך הסכומים המגיעים מאוצר המדינה לרשות מקומית על פי דין או הסכם או בדרך אחרת, מותר לאוצר המדינה לשלם להג"א, על פי דרישת הג"א ובאישור שר הפנים, כל חוב המגיע להג"א מאותה רשות מקומית לפי סעיפים 10(ה) או 10א, כולו או מקצתו, הכל במידה שאין על הסכום המגיע לרשות המקומית כל משכון, שעבוד, עיקול או איסור העברה אחר, ורואים את התשלום להג"א כתשלום לרשות המקומית".
- ב. "סעיף זה אינו גורע מצרכי גביה אחרים של חוב שחבה רשות מקומית להג"א".

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

64

- 9 -

נספח ב' - הנחיות לביטוח ציוד במתקני התגוננות אזרחית בשנה"ע 2023

1. כללי

- א. תקנות ההתגוננות האזרחית (השתתפות רשויות מקומיות), תיקון תשמ"ה-1984, מטילות על הרשות המקומית את האחריות לשלמותם של המתקנים וציוד ההג"א הנמצאים בתחומן ובאחריותן.
- ב. על מנת לאפשר לרשויות לעמוד בדרישות התקנה, עליהן לבטח את הציוד מפני גניבה, שריפה, סיכוני חשמל, שטפונות וכ"ו ולדאוג להתקנת גלאים ואמצעים אלקטרוניים לבטחה והתרעה במחסנים כנגד סיכונים אלה.
- ג. תוקף הביטוח יהיה לשנה קלנדרית ויתחדש מידי שנה.

2. מטרה

- א. מטרתו של מסמך זה היא להנחות את הרשויות לגבי אופן הכנת התקציב הנדרש לכיסוי של עלות הביטוח.

3. שיטה

- א. תחולה - הביטוח יחול על הנושאים הבאים:
 - (1) ציוד הג"א במחסנים ומפקדות.
 - (2) ציוד קשר, צפירה וכריזה (כולל צופרים ורכוזות).
 - (3) מפקדות - המבנה עצמו.
 - (4) מחסני ערכות מגן - המבנה עצמו.
 - (5) מקלטים ציבוריים - (מערכות חשמל, מים, ביוב וכיו"ב).
 - (6) מרכיבי הביטוח: שער, ביתן שומר, מחסן משק, קו תאורת הביטוחן ההיקפית, גדר הביטוחן, דרך הביטוחן, מצלמות ומכ"מים, מכשירי קשר, אפודים וקסדות.
- ב. שווי לצרכי ביטוח
 - (1) ציוד.
 - (2) מבנים - לפי הסכמי הביטוח הקיימים ברשות המקומית.

4. דגשים

- א. יש להקפיד על ביטוח מערכות הקשר והצפירה הפזורות ביישובים כפריים.
- ב. יש לבטח את מערכות הכריזה ביישובים כפריים גם מפני פגעי טבע, כגון ברקים ושיטפונות.
- ג. על מפקדי מחוזות הג"א לוודא שתוקף פוליסות הביטוח רצוף לכל התקופה והסכומים תואמים את הערכים הריאליים של ציוד התקשוב.
- ד. בהקשר לאמצעי התקשוב - יש לציין את פיקוד העורף כמוטב בפוליסה, על מנת שבמקרה של נזק או גניבה, תגיע התמורה לפיקוד העורף, על מנת שניתן יהיה להשלים את הציוד שאבד, נזוק או נגב.
- ה. כמו כן, יש לציין את פיקוד העורף כמוטב בפוליסה, כך שהשלמת הציוד תיעשה גם ממלאי צה"ל.
- ו. תקצוב הביטוח יבוצע בתעריף אחיד מול הרשות המקומית.
- ז. תיידרש הצהרת קיום ביטוח לציוד הג"א ע"י הרשות כלפי פיקוד העורף (נספח ח').

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוניים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

65

- 10 -

נספח ג' - הקצבות בסעיף הג"א בתקציב הרגיל ברשויות המקומיות 2023 (מפתחות).

פירוט סעיפים תקציביים ומפתחות לבניית התקציב

| הערות | מפתח תקציבי | ייעוד | סעיף תקציבי | |
|---|--|--|-----------------------|--------|
| | | | שם | מספר |
| תחום המקלות (מקלטים, מקלט במוסדות חינוך במקלט דו-תכליתי) | | | | |
| בעניין ס"ק (א) – אם לא ניתן להעסיק צוות אחזקה, ניתן להעסיק, בתקציב המתוכנן, קבלנים שיפעלו בהתאם למפרט לאחזקת מקלטים שפורסם ע"י פיקוד העורף/ענף הנדסה ומיגון. | 70,000 ₪ לחצי משרה. 130,000 ₪ למשרה מלאה. | (א) כ"א לניהול המקלטים ואחזקתם, לאחזקת המקלטים הציבוריים (כולל במוס"ח). עד 24 מקלטים – חצי משרה, מ-25 עד 100 מקלטים – עובד אחד, מעל 100 מקלטים – 2 עובדים. (ב) כ"א לפיקוח ובקרה על מקלות משותף. עד 500 מקלטים משותפים – חצי משרה; מעל 500 מקלטים – משרה מלאה. | כ"א | 723.1 |
| בהתאם לתקנות ציוד למקלטים מ-1981, חומרים מתכלים או חומרים הדורשים רענון, כגון: מטף כיבוי, ע"ר, מיכל שתייה, שירותים כימיים, שקיות אשפה, פנסי זרקור, מאווררים, אמצעי תקשורת, תאורת חירום, פנסים, פחי אשפה. | 2,000 ₪ למקלט רגיל 1,000 ₪ למקלט דו-תכליתי. | אחזקת מקלטים : רכישת חומרים וחלפים לאחזקה ובדק, כיסוי הוצ' חשמל, מים, ניקיון, מיסים, מע" במקלטים הציבוריים (כולל המקלטים הדו-תכליתיים) ומקלטים במוס"ח. | חומרים ושירותים | 723.42 |
| תוכנית רב-שנתית, הנגזרת ממספר המקלטים וכשירותם. רשויות עד 100 מקלטים – מקלט אחד. רשויות מעל 100 מקלטים ועד 200 מקלטים – 2 מקלטים. רשויות מעל 200 מקלטים ועד 300 מקלטים – 3 מקלטים. רשויות מעל 300 מקלטים – 3 מקלטים. ברשויות שבהן מעל 60% מהמקלטים בכשירות נמוכה או בלתי-כשירים, יתווסף מקלט נוסף למספר המקלטים המשופצים. הסכום הנצבע לשיפוץ מקלטים ניתן ליישום לגבי מספר מקלטים. | מפתח 100 אש"ח למקלט | שיפוץ ושדרוג של מקלטים ציבוריים. התקציב נועד לשיפוץ המאפשר שדרוג משמעותי, כגון: עבודות קבלניות, תקרה אקוסטית, ריצוף, איטום, תשתיות ועוד. | שיפוץ מקלטים ציבוריים | 723.75 |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

66

- 20 -

נספח ח' – גיבוש תקציב הג"א מקומי לשנת 2023 – דגשים



- בלמים -



רשימת מקומיות – ראש הרשות, נגב, ראש אגף ביטחון

הנדון: גיבוש תקציב הג"א מקומי לשנת 2023

1. תקציב הג"א מקומי משמש את הרשות המקומית למתן מענה לצרכי ההתנוגות האזרחית במרחבה.
2. בשנה האחרונה בוצעה עבודת מטה של משרד הפנים ופיקוד העורף אשר מטרתה טיוב השימוש בתקציב הג"א מקומי, הנדלת שימושי התקציב וניצולו באופן מותאם לפערים הנוגעים לתחום החירום ברשות.
3. קביעת תקציב הג"א המקומי בתצורתו החדשה ייעשה באופן הבא:
 - א. ראשית יבוצע מיפוי לפערים ולצרכים של הרשות לתחום החירום בשיתוף ממקד מחוז פיקוד העורף והממונה על הביטחון ברשות.
 - ב. בהתאם לצרכים ולפערים שמופוי ייקבעו משימות הרשות אשר ייתנו להם מענה ע"י תקציב הג"א המקומי.
 - ג. בנוסף יקבעו פרויקטים רב שנתיים אשר המענה אליהם יהיה בתכנון של מספר שנים קדימה.
4. להלן העקרונות לקביעת תקציב הג"א מקומי לשנת העבודה 2023:
 - א. ביצוע מיפוי פרטני לצורכי מרכיבי הג"א וחירום הנדרשים ברשות;
 - ב. מתן מענה למקלטים ציבוריים - אחזקה ושיפוץ וביצוע בקרה;
 - ג. נדרש לתת מענה לתחום המקליט הפרטי המשותף ברשות (בכפוף לחוק ער) בדגש על בקרה.
 - ד. אחזקת מערכות השו"ב, מתקני הרשות נגרים וביטוחים ישולמו כעונן כפי ששולמו בשנים עברו.
 - ה. גודל התקציב יהיה ממוצע של תקציב הג"א מקומי בשנים 2021-2022.

בברכה,

אלוף רפי מילוא
מפקד כיקוד העורף

אלי רגב, מנהל מינהל חירום וביטחון
משרד הפנים

1 מחוק תקציב הג"א מקומי (תיקון מס' 2) לשנת-1967 עמ' 10. א. ייתכסו רשות מקומית בתקציבה סכום לכיסוי התוצאות של צרכי ההשתנות האזרחית בתחומה...

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

67

נספח 2 – נוהל מקלט דו תכליתי



מועצה אזורית חוף הכרמל

אגף הביטחון, בטיחות, שרות ושעת חרום
24/7



יום שלישי 24 מאי 2022

נוהל מתן רשות שימוש במקלטים ציבוריים דו תכליתיים

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוניס
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוניס
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין איילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפייה



עין איילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפייה

1. כללי

מועצה אזורית חוף הכרמל מחזיקה במקלטים ציבוריים המפוזרים ברחבי הרשות. מטרתו של נוהל זה לאפשר שימוש במקלטים ציבוריים בשעת רגיעה ולהשמישם, למטרות המפורטות בנהל זה, ליחידים/ גופים שונים הפועלים בתחום הרשות. המועצה מוכנה להתיר שימוש במקלטים ציבוריים דו תכליתיים ליחידים ולגופים שונים זאת בתאם לקריטריונים שוויוניים ובכפוף להוראות הדין והנחיות הגופים המוסמכים לפרק זמן ארוך או קצר (עד 6 חודשים או עד שנתיים בהתאמה). נוהל זה נועד להסדיר ולקבוע קריטריונים (תבחינים) למתן רשות שימוש במקלטים.

הוראות נוהל זה, יבוצעו מול קב"ט הרשות.

2. אופן הגשת בקשה למתן רשות לשימוש :

- גורם המעוניין להשתמש במקלט ציבורי ועונה על תנאי נוהל זה ישלח טופס בקשה לקבלת רשות שימוש במקלט ציבורי (נספח 1 לנוהל זה).
- הבקשה תהא מנומקת ותציין, בין היתר, את מטרות השימוש בנכס, סוג ואופי פעילותו של המבקש.
- קב"ט הרשות או מי מטעמו רשאי לדרוש מהמבקש פרטים או מסמכים נוספים לפי שיקול דעתו לצורך הדיון בבקשה.

3. קריטריונים המהווים תנאי סף להגשת הבקשות:

- המבקש תושב מועצה אזורית חוף הכרמל (מותנה בהצגת אישור תושב/ ספח ת.ז).
- המבקש ללא עבר פלילי

4. קריטריונים למתן שימוש במקלטים

4.1 יותר שימוש במקלטים ציבוריים לגופים ומוסדות אלו:

- מוסדות ולא גופים ולא אנשים הפועלים בתחומי הרשות בנושא: חינוך, תרבות, דת, בריאות, נוער, רווחה, מדע, ספורט, קהילה, חנות יד שניה, מוזיקה, אומנות וכיוצ"ב שנועדו לסייע בפעולותיהם לטובת ציבור במועצה אזורית חוף הכרמל ורווחתו.

4.2 לא יותר שימוש במקלטים ציבוריים במקרים הבאים ולא אחר ממטרות אלה :

- לשימוש מפלגות ומוסדות ציבור המזוהים כמפלגתיים
- לקיום כנסים להסברה פוליטית ומפלגתית.
- לקיום אירועים משפחתיים
- לקיום פעולות בעלות אופן מסחרי למטרת רווח.
- לא יותר שימוש במקלט כמחסן
- לא יותר שימוש במקלט כמקום מגורים
- לא יותר שימוש לקטינים ולא יותר שימוש לקבוצות בני נוער שלא בפעילות רשמית- חינוכית בנוכחות מדריך/ גרינר.
- לגופים ולא אנשים בעלי עבר פלילי, למעט מקרים של שיקום ובהמלצת המחלקה לשירותים חברתיים.
- לפעילות אשר אינה עולה בקנה אחד עם כללי והנחיות פיקוד העורף ולא הוראות כך דין ולא רשות מוסמכת.
- לגופים ולא אנשים שיש להם מחויבות חזית שטרם מולאה כלפי המועצה באותה עת כגון חוסר תחזוקה נאותה של המקלט, פגיעה במקלט ובכפוף לחוות דעת של קב"ט הרשות.

ד.ב. חוף הכרמל מיקוד 30860, טלפון: 04-8136500/506, פקס: 04-8136518

talit@hcarmel.org.il
www.hof-hacarmel.co.il

דאר נע חוף הכרמל 30860, טלפון : 04-8136267, פקס : 04-8136303
E – mail: coshlo m o @ h c a r m e l . o r g . i l
w w w . h o f - h a c a r m e l . c o . i l



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

68



מועצה אזורית חוף הכרמל

אגף הביטחון, בטיחות, שרות ושעת חרום
24/7



בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סטירין
מגדים

מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סטירין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

5. התחייבות מקבל רשות לשימוש במקלט

אושרה רשות שימוש במקלט ציבורי על פי הוראות נוהל זה, יחתום מקבל הרשות על הסכם עם אגף הביטחון, בטיחות, שרות ושע"ח של המועצה האזורית חוף הכרמל ויצא את כל המסמכים הנדרשים במסגרת ההסכם טרם תחילת השימוש וזאת תוך 30 יום ממועד האישור.

- 5.1 לא יתאפשר שימוש במקלט ציבורי ללא חתימה על הסכם והמצאת מסמכים כאמור.
- 5.2 מקבל הרשות מוותר על כל זכות תביעה כנגד המועצה בגין מקרה בו רועות הביטחון השונים ולא המועצה הורו על הפסקת השימוש ויציאה מיידית מהמקלט.
- 5.3 מקבל הרשות אחראי על ניקיון ותקינות המקלט מרגע חתימה על חוזה זה.
- 5.4 מקבל הרשות יפקיד המחאת ביטחון לזכות המועצה האזורית בסך של 3000 ₪ לטובת נזקים ישירים ועקיפים. (ההמחאה תוחזר לאחר סיום השימוש במקלט ואישור אחראי מקלטים רשותי).
- 5.5 מקבל הרשות מתבקש לנעול את המקלט רק ע"י המפתח שסופק לו ע"י המועצה האזורית או לחילופין להתקין מנעול פרטי ולספק לאגף הביטחון 3 עותקים ממפתח המנעול עבור אחראי המקלטים, מוקד השרות ורב"ש הישוב.
- 5.6 כל ציוד אשר למשתמש ונמצא במקלט הינו באחריות המשתמש בלבד.
- 5.7 אחראי המקלטים של הרשות המקומית יוכל בכל עת לבצע ביקורת פתע במקלט ללא צורך בהודעה מוקדמת.
- 5.8 במצב חירום בכל נקודת זמן וללא צורך במתן הסבר על המשתמש יהיה לפנות את ציוד המקלט תוך שעתיים מרגע היתן ההנחיה לפתיחת מקלטים ובמידה ולא הציוד יופנה ע"י אגף הביטחון.
- 5.9 במצב פתע בו יוחלט על פתיחת מקלטים מיידית- משתמש המקלט הדו תכליתי יפתח את המקלט במיידית.
- 5.10 מועד שימוש במקלט יהיה ביום ג' בלבד בין השעות 8:00-21:00 עבור שימוש כמועדון נוער בלבד.
- 5.11 המקלט יסויד בצבע לבן תיקני, פעם בשנה ע"י המשתמש/ וועד מוניציפלי.

למען הסר ספק א שמירה על תקינות המקלט ניקיון, החלפת מפתח ומתן העתקים ללא אישור לגורמים נספים יביאו להודעה על סיום ההתקשרות לאלתר.

בברכה
גל יזרעאלי
מנהל אגף ביטחון חירום ושירות

ד.ג. חוף הכרמל מיקוד 30860, טלפון: 04-8136500/506, פקס: 04-8136518
talit@hcarmel.org.il
www.hof-hacarmel.co.il

דאר נע חוף הכרמל 30860, טלפון : 04-8136267, פקס : 04-8136303
E – mail: coshlomo@hcarmel.org.il
www.hof-hacarmel.co.il



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

69



מועצה אזורית חוף הכרמל

אגף הביטחון, בטיחות, שרות ושעת חרום
24/7



נספח 1:

תקציר מתוך ילקוט הפרסומים 2658, ח' בתשרי תשמ"א 1980 - סעיף 2

בשעת רגיעה מומלץ להשתמש במקלט ציבורי/דו תכליתי למטרות שלהלן:

1. בשעת רגיעה מותר להשתמש במקלט למטרות שלהלן: חדרי הלבשה, בית תפילה או בית כנסת, הפועות בידור ותרבות, תצוגות לסוגיהן, חדרי קריאה ועיון, פעילות ספורטיבית.

2. השימוש למטרות אשר אסורות מותנה בקיומם של התנאים הבאים שלהלן:

- לא ימצא במקלט ציוד או ריהוט קבוע או כבד התופס יותר מ – 20 אחוז משטח המקלט העלול למנוע שימוש במקלט למחסה בשעת התקפה, או שיידרש זמן של יותר מארבע שעות מהכרזת מצב הכן להתגוננות אזרחית, או מועד מתן התראה מפיקוד העורף, ל הכינו לשימוש.
- לא ימצא במקלט כל ציוד או חומר דליק, רעיל או אחר (לרבות בציפוי קירות או תקרות אשר עלול להפריע לחוסים במקלט או לסכנם)
- במקלט תותקן תאורת חובה מרשת התאורה הכללית וכן תאורת חירום למקרה של הפסקת חשמל.
- המקלט יצויד בציוד שחובה להחזיק בו ע"פ כל תקנה או הוראת פיקוד העורף.
- המקלט לא ישמש לחדר שירותים, מטבח, אמבטיה, מחסן וכד'.
- לא יבוצע כל שינוי פיזי במקלט ללא אישור רשות מוסמכת (מהנדס המחוז)

קב"ט המועצה רשאי לבטל או לצמצם רישיון כללי זה באופן כללי או לגבי מקלט או מקלטים מסוימים

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נווה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין איילה
עין חוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפייה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נווה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין איילה
עין חוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפייה

ד.נ. חוף הכרמל מיקוד 30860, טלפון: 04-8136500/506, פקס: 04-8136518
talit@hcarmel.org.il
www.hof-hacarmel.co.il

דאר נע חוף הכרמל 30860, טלפון : 04-8136267, פקס : 04-8136303
E – mail: coshlomo@hcarmel.org.il
www.hof-hacarmel.co.il



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

70



מועצה אזורית חוף הכרמל

אגף הביטחון, בטיחות, שרות ושעת חרום
24/7



נספח 2 :

טופס בקשה לשימוש דו-תכליתי במקלט ציבורי בעת רגיעה

פרטים :

שם מלא של המבקש: _____ טלפון _____
כתובת: _____ דוא"ל _____
מס' ת.ז. _____ נא לצרף גם צילום) .

אני מבקש לאשר לי להשתמש במקלט בישוב : _____ מספר _____
לצורך (סוג השימוש) _____
פירוט השימוש (אופי הפעילות, מס' המשתתפים, ימי ושעות פעילות, ציוד נדרש לפעילות וכו')

התחייבות:

1. לצורך אישורכם לשימוש דו-תכליתי במקלט הנ"ל, הנני מצהיר ומתחייב כי:
 - א. קראתי והבנתי את הרשום בנהל מתן רשות שימוש דו-תכליתי במקלט ציבורי בתקופת רגיעה וכי אני מתחייב לפעול בהתאם לכל הנדרש בנהל.
 - ב. המקלט לא ישמש כחדר שירותים, מטבח, אמבטיה, מחסן, מגורים וכו'.
 - ג. לא יאוחסן במקלט ציוד בעל תפוסה מעל ל- 20% משטחו. הציוד לא יהיה קבוע וניתן יהיה לפנותו תוך 4 שעות מזמן הכרזת מצב "הכ"ן"
 - ד. לא יאוחסנו חומרים דליקים, רעילים ומסוכנים במקלט.
 - ה. לא יבוצע כל שינוי במקלט ללא אישור רשות מוסמכת- להלן מהנדס המחוז.
 - ו. הריני מתחייב שהמקלט ישמש אותי לצורך הפעילות אותה פירטתי בבקשה ולא לכל צורך אחר
 - ז. מרגע קבלת הודעה מקב"ט הרשות/ רב"ש הישוב/ צח"י הישובי, המקלטים יישארו פתוחים ולא ינעלו.
 - ח. מקלט אשר המשתמש בו נעל אותו ללא תיאום עם קב"ט הרשות או בניגוד להנחיות אחרות יפונה מיד.
 - ט. ידוע לי כי בידי אחראי מקלטים של המועצה נמצאים מפתחות למקלטים כדי לאפשר ביקורת תקופתית במקלטים.
 - י. חל איסור להחליף את מנעול המקלט.
 - יא. במידה ויהיו תלונות שכנים על רעש לא סביר, רב"ש הישוב יבדוק את התלונות, במידה וימצא שהתלונה מוצדקת- תתבקש לפנות את המקלט.
 - יב. המשתמש מחויב להפקיד המחאת ביטחון על סך של 3000 ₪.
 - יג. המשתמש מחויב לפנות את המקלט בשני מקרים: בשעת חירום או אם הפר את התנאים שבגינם הושכר לו המקלט. ככל שלא פינה "השוכר" את המקלט ולעשות כל שימוש שימצא לנכון, לרבות שימוש בכוח סביר, על מנת לאפשר כניסה למקלט בשעת חירום ו/או בהפרת אחד התנאים שבגינם "השוכר" לו המקלט.
 - יד. אחריות על פינוי המקלט היא על ידי המשתמש, אי ביצוע הפינוי יאפשר שימוש בהמחאת הביטחון.
 - טו. ידוע לי כי המועצה האזורית חוף הכרמל רשאית לבטל אישור זה בכל עת ויהיה עליי להחזיר את המקלט לקדמותו תוך 14 יום מיום ביטול אישור זה.
- חתימת המבקש: _____ תאריך: _____
- במידה וועד הישוב/ הקיבוץ יחליט על גביית תשלום עבור חשבון חשמל/ מים / ארנונה הדבר יעשה ישירות מול וועד הישוב- בחוזה והסכם נפרד.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל

כפר גלים
כפר סטירין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין איילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סטירין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין איילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

ד.ג. חוף הכרמל מיקוד 30860, טלפון: 04-8136500/506, פקס: 04-8136518

talit@hcarmel.org.il
www.hof-hacarmel.co.il



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

71



מועצה אזורית חוף הכרמל

אגף הביטחון, בטיחות, שרות ושעת חרום
24/7



בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

נספח 3:

אישור הישוב

אני _____ יו"ר וועד מקומי/ מנהלת קהילה /רב"ש הישוב/ קיבוץ _____
מאשר ל _____ להשתמש במקלט מס' _____ לצורך _____
הערות:

חתימה: _____ תאריך: _____

אישור קב"ט המועצה

הריני לאשר כי הבקשה עומדת בתנאי הזכאות המפורטים בנהל זה.

הבקשה אינה עומדת בתנאי הזכאות המפורטים בנהל זה.

אחר

הערות:

חתימה: _____ תאריך: _____

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

ד.ג. חוף הכרמל מיקוד 30860, טלפון: 04-8136500/506, פקס: 04-8136518

talit@hcarmel.org.il
www.hof-hacarmel.co.il

דאר נע חוף הכרמל 30860, טלפון : 04-8136267, פקס : 04-8136303
E – mail: coshlo mo @ hcarmel.org.il
www.hof-hacarmel.co.il



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

72



מועצה אזורית חוף הכרמל

אגף הביטחון, בטיחות, שרות ושעת חרום
24/7



נספח 4:

אישור קבלת מפתח מקלט ע"י המבקש

הריני מאשר כי ראיתי את מקלט מס' _____ ומצאתי כי הוא מוכן וראוי לשימוש.
הריני מאשר כי נמסר לי מפתח ומנעול למקלט.

שם ומשפחה של המבקש: _____ ת.ז. _____

חתימה: _____ תאריך: _____

אישור החזר מפתח

הריני מאשר כי המשתמש _____ ת.ז. _____ סיים את שימושו במקלט
מס' _____ בישוב / קיבוץ _____ והחזיר את המפתח והמנעול שהיו ברשותו.
לאחר בדיקה המקלט נמצא נקי וריק מצידוד ובמצב בו קיבל אותו המשתמש.
הריני מאשר שניתן להחזיר למשתמש את המחאת הביטחון אותה הפקיד המשתמש.

חתימה: _____ תאריך: _____

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נווה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין איילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפייה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נווה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין איילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפייה

ד.ג. חוף הכרמל מיקוד 30860, טלפון: 04-8136500/506, פקס: 04-8136518
talit@hcarmel.org.il
www.hof-hacarmel.co.il

דאר נע חוף הכרמל 30860, טלפון: 04-8136267, פקס: 04-8136303
E - mail: coshlomo@hcarmel.org.il
www.hof-hacarmel.co.il



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

73

נספח 3 – ביקורת מקלטים של פיקוד העורף שנים 2021 - 2023

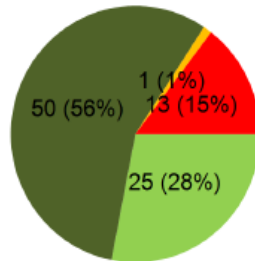


סיכום כשירות מקלטים

ציון ממוצע
רשות/עירוני

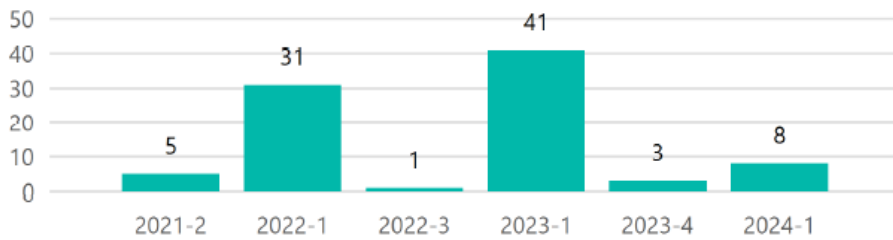
77

התפלגות כשירות מקלטים
ברשות/עיר



■ כשירות טובה
■ כשירות טובה מאוד
■ כשירות נמוכה
■ לא כשיר

התפלגות מספר ביקורות לפי רבעונים



בית אורן
 בית חנניה
 בת שלמה
 גבע כרמל
 דור
 הבונים
 החותרים
 ימין אורד
 כרם מהר"ל



כפר גלים
 כפר סיטרין
 מגדים
 מעגן מיכאל
 מעין צבי
 נוה ים
 נחשולים
 ניר עציון
 עופר



עין אילה
 עין הוד
 עין חוד
 עין כרמל
 עתלית
 צרופה
 קיסריה
 שדות ים
 שפיה



נספח 4 – נוהל פתיחת מקלט

המועצה האזורית חוף הכרמל
אגף ביטחון ובטיחות

2/4/2021

נוהל פתיחת מקלטים ציבוריים בחירום

רקע :

במוא"ז חוף הכרמל קיימים 130 מקלטים ציבוריים. מרבית המקלטים הציבוריים משמשים לחירום בלבד ומקצתם משמשים כמקלטים דו תכליתיים. בשגרה, ככלל המקלטים נעולים ומבוקרים ע"י צוות מחלקת החזקת המקלטים בהתאם להנחיות פקע"ר. על דלת כל מקלט קיים שילוט עם טלפון של מחזיקי המפתח למקלט - מס' 1 ו - 2. בנוסף, לכל המקלטים יש מספר זהות (מספר מקלט בישוב) המופיע הן על גוף המקלט והן במפת מיקום המקלטים בכל יישוב.

מטרה:

להגדיר נוהל סדור לפתיחת כלל המקלטים בעת חירום – מלחמה, התראה מוקדמת על ירי טילים ואירוע בטחוני.

השיטה:

בהתאם להנחיית פקע"ר או ראש הרשות וקב"ט הרשות לפתיחת המקלטים, מוקד המועצה ישלח הודעה לקבוצת היו"רים צח"י וקבוצת הרב"שים לפתוח את המקלטים ולדיווח למוקד על פתיחת המקלט. ההודעה תישלח בקבוצת הוואטצאפ / SMS / שיחת טלפון לבעל התפקיד. בכל יישוב הוגדרו אחראי מקלטים מתוך צוות הצח"י (מכלול לוגיסטיקה) בנוסף לאחראי הביטחון ביישוב (רב"ש).

ישנן שתי דרכים לסיבת פתיחת מקלט בחירום:

א. פתיחה מהירה ושקטה- תתבצע בהתאם להערכת מצב של ראש המועצה עם קב"ט המועצה וגורמים נוספים וזאת לאור נסיבות כגון חשש להסלמה במרחב המועצה וכ"י (לא התקבלה הנחייה מפקע"ר לפתיחת מקלטים). במקרה זה, יוסרו מנעולי הנעילה של דלתות המקלטים, יודלק האור והמזגן ותיבדק תקינות המקלט. לא תימסר הודעה לתושבים על פתיחת המקלטים.



בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיסרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
מה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרפה
קיסריה
שדות ים
שפיה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיסרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

75

המועצה האזורית חוף הכרמל אגף ביטחון ובטיחות



ב. פתיחת מקלט בכפוף להנחיית פקע"ר - תצא הנחייה בקבוצות הווצאפ / SMS הרלוונטיות לאחראים ביישובים לפתיחה מלאה של כל המקלטים. יועבר דיווח על פתיחת המקלטים ותקינות המקלטים למוקד המועצה על ידי יו"ר צח"י / אחראי מקלט. תופץ הודעת דוברות מועצה לכלל האוכלוסייה לעדכון על פתיחת המקלטים הציבוריים ומיקומם.

אחריות מימוש הנוהל:

- א. קב"ט המועצה – להנחות על פתיחת המקלטים.
- ב. אגף הביטחון (מוקד) – שליחת הודעה לבעלי התפקידים ביישובים לפתיחת המקלט וידוא שהמקלטים פתוחים ותקינים.
- ג. יו"ר צח"י / אחראי מקלט – פתיחת המקלטים בהתאם להנחיות והעברת דיווח למוקד המועצה על פתיחת המקלטים ותקינותם.
- ד. דוברות המועצה – פרסום הודעה לציבור על פתיחת המקלטים (במקרה של פתיחת המקלטים לאור הנחיית פיקוד העורף או לחלופין לאור הנחיית ראש הרשות).
- ה. מנהל מחלקת אחזקת המקלטים של המועצה – טיפול במידי בתקלות הקריטיות להעמדת המקלטים בכשירות לצורך שהיית האוכלוסייה במקלטים בהתאם לדיווח יו"ר הצח"י.

בברכה,

גל יזרעאלי

מנהל אגף ביטחון, חירום שירות ובטיחות

המועצה האזורית חוף הכרמל

04-8136267

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
נר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



מימוש חוק העזר לשילוט במועצה האזורית חוף הכרמל



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

77

תוכן עניינים

| | |
|----------------|--|
| 79 – 78 | מבוא |
| 99 – 80..... | ממצאים |
| 83 - 81..... | פרק א' - וועדה מקצועית לשילוט וגיבוש אמות מידה |
| 87 – 84..... | פרק ב' - רישיון שילוט |
| 89 - 88 | פרק ג' – מבנה ארגוני ונהלי עבודה |
| 92 – 90..... | פרק ד' – גביית אגרת שילוט במועצה |
| 96 – 93 | פרק ה' – תהליכי אכיפה |
| 97..... | פרק ו' – ממשקי עבודה מח' גביה עם מח' רישוי עסקים |
| 99 – 98..... | פרק ז' – מיפוי עסקים בעלי שילוט |
| 100 | המלצות |
| 116 – 101..... | נספחים |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



דוח ביקורת - אגרת שילוט במועצה האזורית חוף הכרמל

מבוא

1. בצו המועצות המקומיות מועצות אזורית מוגדר כי המועצה מוסמכת "להסדיר, להגביל או לאסור צילומי רחוב, פרסומת רחוב"⁵².
2. תכליתו של הסעיף בצו הוא לשמור על חזות נאה ואסתטית של המועצה ולמנוע מצב של חוסר סדר מבחינת מספרי השלטים, מיקומם, צורתם משך הצגתם ועוד.
3. בפקודת המועצות נכתב כי "אישרה המועצה חוק עזר, יחתום עליו ראש המועצה וחוק העזר יפורסם ברשומות"⁵³. משלב זה חוק העזר מחייב את המועצה לפעול לאורו.

כללי

4. למועצה האזורית חוף הכרמל היה חוק עזר ישן משנת 1961. הוחלט במועצה כי חוק עזר זה ישן ודורש שינוי ולכן המועצה פעלה לחדש את חוק העזר לעדכנו ולהתאימו.
5. במהלך השנים 2014 – 2017 בוצע במועצה הליך לחידוש חוק העזר אשר הגיע לבשלות ופורסם ברשומות ביוני 2017⁵⁴. חוק העזר אושר במליאה בפברואר 2015 ופורסם ברשומות ב 2017.

מטרת הביקורת

6. בחינת עמידת המועצה במימוש חוק העזר לשילוט.

נושאי הביקורת

7. הביקורת תתמקד בנושאים הבאים:

- א. וועדה מקצועית לשילוט,
- ב. רישיון שילוט,
- ג. אגרת שילוט,
- ד. אכיפה.

⁵² צו המועצות המקומיות מועצות אזוריות, תשי"ח 1958, סכיף 63, 8.

⁵³ פקודת המועצות המקומיות [נוסח חדש], סעיף 22.

⁵⁴ חוק עזר לחוף הכרמל (שילוט), התשע"ז – 2017.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

79

8. הביקורת תבחן את פעולות המועצה בתחום הביקורת בין השנים 2021 – 2023.

9. שיטת הביקורת

- א. לימוד החומר.
- ב. מפגש עם בעלי התפקידים ובהם: מנכ"ל המועצה, גזבר המועצה, יועצת משפטית של המועצה, מנהלת מחלקת גביה, מנהלת מחלקת רישוי וקידום עסקים, מועצות מקומיות ואזוריות מקבילות.
- ג. כתיבת דוח טיוטה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

80

ממצאי הדוח

כללי

10. בצו המועצות המקומיות (מועצות אזורית) מוגדר כי המועצה מוסמכת "להסדיר, להגביל או לאסור צילומי רחוב, פרסומת רחוב"⁵⁵.
11. כמו כן, המועצה רשאית לכתוב חוק עזר אשר לאחר אישורו על ידי משרד הפנים, מחייב את המועצה לפעול לאורו בהתאם למדניות שתקבע. כמובן שחוק עזרו לאחר אישורו, נותן למועצה את הכלים לפעול למימוש החוק עזר.
12. כדי לשמור על חזות פני המועצה ולעשות כל הדרוש לשמירה על תחום המועצה כפי שנקבע בסעיפים שבחוק העזר, נקבעו תקנות וכללים המחייבים את בעלי העסקים המעוניינים להציב שלטי פרסום ומידע על עסקיהם.
13. חוק העזר של המועצה האזורית חוף הכרמל קובע הגדרות מה הוא שלט ומיהו בעל השלט.
14. הגדרת שלט כהגדרתו בסעיף 1 לחוק העזר של המועצה האזורית חוף הכרמל הינו: "הודעה שנועדה לפרסם עסק או עיסוק או מצרך או שירות או פעילות אחרת באמצעי כלשהו, לרבות הודעה המכילה את שמו, כתובתו, כינויו או מקצועו של אדם, או את שמו, כתובתו, כינויו, או מהותו או טיבו של בית עסק או מוסד או גוף או מצרך או שירות או עיסוק, או של סמלו המסחרי של מוסד או מצרך או שירות המיוצר או המשווק בבית העסק וכיוצא באלה, או צירוף של כל אלה או חלקם"⁵⁶.
15. חוק העזר מגדיר גם מי הוא בעל השלט, מה הוא נדרש לעשות, מה באחריותו להגיש למועצה, מה גובה אגרת השילוט (בהתאם לגודל השלט) ועוד.
16. מכוח סעיפים אלה נדרשת המועצה לפקח ולבקר על כל נושא השילוט על כל סוגיו וגווניו: שלטי חוצות, שלטים על גשרים, שלטים בבתי עסק, שלטים על לוחות מודעות, שילוט אלקטרוני וכד'.
17. בעת הזו, מאז התיקון לחוק העזר בשנת 2017, המועצה גבתה אגרת שילוט רק משנת 2022 (בשל הקורונה רצו להקל על בעלי העסקים). אולם גבייה זו מבוצעת אך ורק בשני אזורי עסקים – מעיין צבי וקיסריה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁵⁵ צו המועצות המקומיות מועצות אזוריות, תשי"ח 1958, סכיף 63, 8.
⁵⁶ חוק עזר לחוף הכרמל (שילוט), התשע"ז – 2017.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

81

פרק א' – וועדה מקצועית לשילוט וגיבוש אמות מידה

18. השילוט הוא חלק אינטגרלי מחזות המועצה. הוא מבטא את התרבות המועצתית ומהווה מרכיב חשוב בתפיסה ובדימוי הוויזואלי של המועצה. בנוסף, שילוט הינו כלי שיווקי המעביר מסרים הן לתושבים והן למבקרים במועצה על אודות העשייה המועצתית בתחומים השונים, מוסר מידע לציבור, מכווין ומסייע בהתמצאות.

19. בחוק העזר מוגדר כי תוקם במועצה וועדה מקצועית לשילוט.

20. חוק העזר קבע כי:

(א) ראש המועצה ימנה ועדה מקצועית לשילוט אשר תהיה מורכבת מהמנהל הכללי של המועצה, מהנדס המועצה ומנהל האגף המוניציפלי או נציגיהם; ראש המועצה רשאי למנות לוועדה חברים נוספים.

(ב) הוועדה המקצועית לשילוט תייעץ לראש המועצה בנושאים המפורטים להלן:

1) כל נושא שנקבעה לגביו חובת היוועצות בחוק עזר זה;

2) כל בקשה לרישיון שילוט או כל מקרה אחר, שעניינם נושא הקשור בביצועו של חוק עזר זה, שיביא ראש המועצה לפני הוועדה המקצועית לשילוט.

(ג) הוועדה המקצועית לשילוט תמליץ לפני ראש המועצה לתת רישיון, לסרב לתתו, לבטלו, להתלותו, לשנותו, להתנות בו תנאים, להוסיף עליהם או לשנותם, ובין השאר, לקבוע הוראות בדבר מקום הצבתו ובדבר גודלו וצורתו של השילוט והחומר שממנו יהיה עשוי, וכן בדבר מועדי פרסומו, מניעת רעש ומטרדים, שמירת הניקיון בסמוך לו וכל הוראה אחרת שתמצא לנכון לפי שיקול דעתה.

(ד) ראש המועצה רשאי לאמץ את המלצות הוועדה המקצועית לשילוט או לדחותן, כולן או מקצתן, וכן לקבלן בשינויים⁵⁷.

21. הביקורת מצאה, כי:

בניגוד למוגדר בחוק העזר, לא הוקמה במועצה וועדה מקצועית לשילוט.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁵⁷ חוק עזר לחוף הכרמל (שילוט), התשע"ז – 2017, סעיף 4.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

82

22. בנוסף, בחוק העזר של המועצה מוגדר כי אחד מתפקידיה של אותה וועדה מקצועית הוא לגבש אמות מידה לשילוט.

23. בחוק העזר מוגדר, כי:

(א) הוועדה המקצועית לשילוט תגבש אמות מידה אשר על בסיסן תיתן את המלצתה לראש המועצה להענקת רישיונות שילוט לפי חוק עזר זה; אמות המידה יכול שיתייחסו למקום השילוט, אופן הצבתו, צורתו, גודלו, צבעיו, סוג החומר שממנו הוא עשוי ותוכנו ולסוגי השילוט המחייבים התייעצות עם הוועדה המקצועית לשילוט.

(ב) הוועדה המקצועית לשילוט תביא את המלצותיה לאישור המועצה, והיא תבחן ותעגן את אמות המידה.

(ג) אמות המידה שאישרה המועצה יפורטו במסמך כתוב אשר יימצא במשרדי המועצה ויפורסם גם באתר האינטרנט של המועצה.

(ד) ראש המועצה יהיה רשאי להסמיך ועד מקומי לקבוע את אמות המידה אשר יחולו בתחומי הוועד המקומי; על אמות המידה שיקבע הוועד המקומי יחולו הוראות סעיפים קטנים (א) עד (ג) 58.

24. אמות המידה של הוועדה ישמשו, ככל הנראה, בתחילת הדרך כקו מכוון וכחזון, וכך במעלה השנים, חזות פני המועצה תקבל את הגוון אותו המליצו חברי הוועדה ואושר על ידי מליאת המועצה.

25. הביקורת מצאה, כי:

בניגוד למוגדר בחוק העזר, בהעדר הקמתה של וועדה מקצועית לשילוט גם לא נכתבו אמות מידה בנושא.

26. ראוי לציין, כי כבר ביולי 2017, מיד לאחר פרסום חוק העזר ברשומות, הפנתה היועצת המשפטית של המועצה את שימת ליבם של בעלי התפקידים במועצה על הצורך לכנס את וועדת השילוט אשר תחל בעבודתה בנושא.

27. במעלה השנים היועצת המשפטית הפנתה את שימת ליבם של בעלי התפקידים במועצה לנושא שוב ושוב אולם זה לא נשא פרי.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציין
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁵⁸ חוק עזר לחוף הכרמל (שילוט), התשע"ז – 2017, סעיף 5.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

83

28. הביקורת מצאה להעיר, כי:

למרות שחוק העזר לשילוט אושר במועצה בשנת - 2015 ופורסם ברשומות ב - 2017 לא השכילה המועצה לבצע הליך סדור של הקמת הוועדה המקצועית וכתיבת אמות מידה שיהיו כזרקור מכוון לחוק העזר.

29. מהתייחסות המבוקרים לטיוטת דוח הביקורת נמסר, כי המועצה הקימה את הוועדה המקצועית לשילוט אשר תיתן מענים בהתאם לנדרש בחוק העזר.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



פרק ב' – רישיון לשילוט

30. בהתאם לחוק העזר לשילוט של המועצה חייב אדם/גוף המחזיק שלט לקבל על כך רישיון.

31. רישיון הוא הרשאה שרשות שלטונית נותנת לאדם, או לאישיות משפטית אחרת, לעסוק בפעילות שהחוק אוסר על מי שאינו מחזיק בו.

32. חוק העזר לשילוט נותן מענה בתכניו הן לפן החזותי של המועצה ואין לפן הבטיחותי של השלט.

33. בחוק העזר של המועצה מוגדר, כי:

לא יפרסם אדם שילוט, לא יגרום ולא ירשה לאחר מטעמו לפרסם שילוט, אלא לפי רישיון מאת ראש המועצה ולפי תנאי הרישיון, ולאחר ששילם את האגרות שנקבעו בתוספת הראשונה לחוק עזר זה, מעודכנות ליום התשלום⁵⁹.

34. בכדי שאותו אדם החפץ לקבל רישיון לשילוט ידע מה עליו לעשות בכדי לקבלו מוגדר בחוק העזר, כי:

(א) המבקש לפרסם שילוט יגיש בקשה על כך בכתב לראש המועצה בשלושה עותקים, בנוסח המפורט בתוספת השנייה לחוק עזר זה; הבקשה תכלול את הפרטים והמסמכים המפורטים להלן:

- 1) שמו, מענו ומספר זהות או מספר תאגיד של מגיש הבקשה;
- 2) אם המבקש הוא תאגיד - תצורף לבקשה תעודת רישום שלו;
- 3) תרשים של השילוט המבוקש ומפרט טכני שלו הכולל את הסוג, הצורה, התוכן, החומרים ומידות השילוט כולל המסגרת שבו נתון השילוט והמיתקן שעליו הוא יוצב; מפרט צבעים וגימורים; תוכן השילוט; דוגמה של השילוט בסקיצה גרפית כולל צבע;
- 4) תשריט של האתר וסימון המקום המבוקש להצגת השילוט בקנה מידה של 1:250 או של 1:500;
- 5) תמונה חזיתית עדכנית של הבניין או המקום שבו יוצב השילוט;
- 6) פירוט אופן חיבור השילוט למקום הצבתו המיועד, לרבות המסגרת שעליה הוא יוצב או המיתקן שיישא אותו, בצירוף המפרט הטכני שלהם;

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁵⁹ חוק עזר לחוף הכרמל (שילוט), התשע"ז – 2017, סעיף 2.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

85

7) אם מבוקש שילוט אלקטרוני או מואר או שילוט מתחלף או שילוט הכרוך באספקת חשמל - יצורף אישור של חשמלאי מוסמך המעיד כי הוא אחראי לתקינות השילוט והמיתקן וכי המיתקן יכול מפסק פחת וחיבור הארקה לשילוט ולמסגרת החיזוק, לפי הוראות כל דין, והצגת המספקת חשמל לשלט מוסתרת;

8) מסמך המאשר את הסכמת בעל הנכס שבו יותקן השילוט להתקנתו, ואם התבקשה הצגת שילוט בנכס שבבעלות משותפת או בשטח משותף בבית משותף - תצורף לבקשה הסכמת כל הבעלים או הנציגות המוסמכת, לפי העניין;

9) כל מסמך ופרטים נוספים שיתבקשו על ידי ראש המועצה והדרושים לדעתו לצורך בחינת הבקשה והכרעה בה.

35. מהכתוב מעלה אנו למדים כי על בעל השלט יש אחריות מלאה ומוחלטת לביצוע פעולה אקטיבית של הגשת בקשה למועצה לרישיון שלט (מידי שנה בשנה), למלא בבקשתו את הפרטים הנדרשים ובהם מיקום השלט, גודלו המדויק, הסכמת בעל הקרקע על העמדת השלט, תשריט של השלט, סקיצה של השלט ועוד.

36. בהתאם לחוק העזר אדם שלא ביצע את האמור מעלה לא יכול לקבל רישיון לשילוט.

37. זה המקום להבהיר, לשקף ולהדגיש האחריות לביצוע כל הפעולות הנדרשות לצורך קבלת רישיון לשילוט נמצאת על בעל השלט. אחריותו לבקש בקשה, אחריותו לוודא שעולה כל הנדרש על מנת לקבל את הרישיון ולעמוד בתנאי חוק העזר.

38. במסגרת הבדיקה שבוצעה במועצה הביקורת נפגשה עם מספר בעלי תפקידים העשויים להיות האחראיים על נושא רישיון שילוט במועצה. למרות קיום מפגשים אלו, הביקורת מציפה את הסוגיה כי לא הוגדר במועצה מי הוא הגורם האחראי והמתכלל את הנושא.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



39. בשל כך, אין גוף במועצה שדורש מבעלי העסקים למלא בקשה בכתב לקבלת רישיון או לחידושו הכוללת את פרטי מגיש הבקשה, תמונה של מיקום הצבת השלט המבוקש, תרשים השלט ומידותיו, אישור חשמלאי מוסמך לתקינות שלט מואר או מתחלף, אישור ביטוח השלט ואישור בעל הנכס להצבת השלט.

40. את האחריות המוטלת על בעל השלט, בקשה לרישיון, עליו להפנות למועצה לצורך קבלת רישיון.

41. הביקורת מצאה, כי:

בניגוד למוגדר בחוק העזר, בהעדר גוף במועצה המטפל בנושא לא ניתן להגיש בקשות לקבלת רישיון לשילוט ולא ניתן להנפיק רישיונות שילוט.

42. בהתאם לחוק העזר לשילוט תוקפו של הרישיון תקף לשנה קלנדרית ותכולתו עד 31 לדצמבר.

43. בחוק העזר מוגדר:

(א) תוקף רישיון לשילוט וחידושו

1) תוקפו של רישיון לשילוט הוא עד 31 בדצמבר של השנה שבה ניתן, אלא אם כן צוין מועד אחר ברישיון.

2) לא ישנה אדם שילוט אלא על פי רישיון ולפי תנאי הרישיון.

3) שינה אדם שילוט בתוך תקופת הרישיון בלי שקיבל רישיון לכך או בניגוד לתנאי הרישיון, יפקע תוקף הרישיון מיד עם ביצוע השינוי כאמור; לעניין סעיף קטן זה, "שינוי שילוט" - לרבות שינוי של תוכנו או צורתו או מידותיו או סוגו או מקומו או אופן הצבתו של שילוט ושאר פרטי השילוט כמפורט בסעיף 3 לחוק עזר זה, ולמעט שינוי תוכנו של שילוט חוצות.

4) בקשה לחידוש רישיון לשילוט תוגש בכתב לראש המועצה 30 ימים לפחות לפני תום תוקפו, ותכלול הצהרה של מגיש הבקשה לפי נוסח שבתוספת השלישית לחוק עזר זה, ולפיה לא בוצע כל שינוי שהוא בשילוט; לא יהיה תוקף לחידוש רישיון אם חודש על סמך הצהרה כוזבת.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

87

5) הוגשה בקשה לחידוש רישיון כאמור בסעיף קטן (ד) ושולמה אגרת שילוט מראש בעד תקופת הרישיון, יראו את מגיש הבקשה כמחזיק ברישיון תקף בעד תקופת החידוש, וזאת עד לחידושו של הרישיון כמבוקש, למעט אם נשלחה הודעה בכתב על ידי המועצה ולפיה סירבה לחידוש הרישיון⁶⁰.

44. גם בתחום חידוש הרישיון חוק העזר מבהיר חד משמעית כי האחריות על הפעולה נמצאת בידיו של בעל השלט ומחזיק הרישיון.

45. הביקורת מצאה, כי:

המועצה לא חידשה רישיון שילוט היות ולא מתבצע תהליך סדור של הפקת רישיונות שילוט.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁶⁰ חוק עזר לחוף הכרמל (שילוט), התשע"ז – 2017, סעיף 8.



פרק ג' – מבנה ארגוני ונהלי עבודה

46. הצורך במבנה ארגוני נובע מכמה גורמים מרכזיים הקשורים ליעילות, לתקשורת ולהשגת מטרות הארגון:

א. חלוקת אחריות: מבנה ארגוני מגדיר באופן ברור את תחומי האחריות והתפקידים של כל אחד מהעובדים. בכך נמנעות כפילויות מיותרות וחלוקת המשימות הופכת להיות יעילה וממוקדת.

ב. קביעת סמכויות: מבנה ארגוני יוצר היררכיה שבה מוגדרות סמכויות ותהליכי קבלת החלטות. כאשר העובדים יודעים למי לפנות ומי אחראי על החלטות מסוימות, ניתן למנוע בלבול ולהגביר את היעילות.

ג. התקשורת: מבנה ארגוני מסייע להגדיר ערוצי תקשורת בתוך הארגון, הן בין דרגים שונים והן בתוך צוותים. זה חשוב כדי לשתף מידע, לפתור בעיות ולהגיב לשינויים בצורה מהירה.

ד. התיאום והבקרה: מבנה ארגוני מאפשר בקרה טובה יותר על הפעילות הפנימית. מנהלים יכולים לעקוב אחרי ביצועים של צוותים ועובדים, לתאם בין בגופים השונים ולוודא שהארגון פועל לפי התוכנית.

באופן כללי, המבנה הארגוני הוא כלי שמסייע לארגון להשיג את מטרותיו תוך שמירה על סדר, בהירות ויעילות.

47. מימוש ותפעול חוק העזר לחוף הכרמל (שילוט), יכול להתבצע בכל דרך בה בוחרת המועצה. מובן, כי נדרש מבנה ארגוני כלשהו אשר יבצע את מכלול הפעולות הנדרש כגון: פרסום, מתן רישיון, ביצוע מעקב, פיקוח, גביה וכו'.

48. ישנם מספר דרכים לממש פעילות זו כגון: הקמת מחלקת שילוט, החלטה מי אחראי על הנושא ולקבוע נהלים בהם בעלי תפקידים מאגפים/מחלקות אחרות משתפים איתו פעולה בנושא, להחליט כי הנושא יתופעל בשילוב של עובדי מועצה עם חברה חיצונית (כגון בנושא גביה) ועוד דרכים נוספות.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

89

49. הביקורת מצאה, כי:

לא נקבע במועצה מנגנון/ מבנה ארגוני המאפשר מימוש של חוק העזר.
50. נהלי עבודה הם כלי ניהולי ותפעולי שנועד להתוות את תהליכי העבודה הרצויים בארגון ובמסגרתם מוטמעות שיטות מובנות של בקרה. הנהלים משקפים את מדיניות המועצה ואת תפיסת העולם של ההנהלה. נוהל כתוב מגדיר, בין היתר, את המטרות, דרכי הביצוע של תהליכים על כל שלביהם, מי האחראי לביצוע כל שלב ולמי סמכות הביצוע.
51. הביקורת בחנה האם נכתבו נהלי עבודה, האם בעלי התפקידים עובדים לאורם והאם הם עונים על כלל הצרכים.

52. הביקורת מצאה, כי:

בהעדר מבנה ארגוני ובעלי תפקידים מוגדרים לא קיימים נהלים המסדירים את הפעולות הנדרשות לקבלת רישיון שילוט, ביצוע בקרה, גביה וכו' במועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

90

פרק ד' – גביית אגרת שילוט במועצה

53. אגרת שילוט הינו תשלום אותו משלם בעל השלט אשר מפרסם בציבור או כלפי רשות הרבים את אשר מצא לנכון ואושר על ידי הרשות המקומית.

54. בחוק העזר של המועצה בנושא אגרת שילוט מוגדר, כי :

א. "בעד מתן רישיון לשילוט ובעד חידושו, ישלם המבקש למועצה אגרה שנתית בשיעורים הנקובים בתוספת הראשונה לחוק עזר זה, בסכומם המעודכן ליום התשלום.

ב. בעל רישיון לשילוט ומי שפרסמו חייבים בתשלום אגרת שילוט לכל שנה שבה פורסם השלט.

ג. הונפק רישיון לשילוט אחרי 1 ביולי של שנה פלונית והשילוט לא הוצג לפני הוצאת הרישיון, תשלום בעדו מחצית האגרה השנתית שנקבעה בתוספת הראשונה.

ד. בוטל רישיון לשילוט לפני 1 ביולי של שנה פלונית, שלא כתוצאה מהפרת הוראה בחוק עזר זה על ידי מפרסם השילוט, והשילוט הוסר עד לאותו מועד, תשלום בשל השילוט מחצית האגרה השנתית שנקבעה בתוספת הראשונה.

ה. מפרסם שילוט שעזב את הנכס שבו פורסם השילוט ולא הסירו, ישלם אגרת שילוט כל עוד לא הוסר על ידו השילוט.

ו. פורסם שילוט בלא רישיון או בניגוד לתנאיו או בניגוד להוראות חוק עזר זה או בניגוד להוראות כל דין, לא יגרע הדבר מחובתו של מפרסם השילוט לשלם למועצה אגרת שילוט; חובת תשלום אגרת שילוט כאמור תחול למן מועד תחילת פרסום השילוט⁶¹.

55. מתוך לשון החוק עולה כי אגרת שילוט משלם כל בעל שלט בין אם קיבל רישיון שילוט ובין אם לווא (כי לא הגיש בקשה או לחילופין השלט קיים ולא אושר).

56. חובת תשלום האגרה בגין הצבת השילוט אינה מותנת בכינוסה של הוועדה המקצועית לשלום או בגיבוש אמות המידה, אלא המבחן הוא מבחן עובדתי – האם פורסם שילוט או לא.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁶¹ חוק עזר לחוף הכרמל (שילוט), התשע"ז – 2017, סעיף 10.



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

91

57. אגף הכספים של המועצה החליט בשנת 2022 על תחילת תהליך של גביית אגרת שילוט מבעלי שלטים במועצה. מדיון שנערך באגף הכספים הוחלט כי התהליך יבוצע בשלבים עקב הצורך לבצע סקר בכל רחבי המועצה למיפוי השלטים הקיימים. תחילת הסקר בוצע באזור תעשייה מעיין צבי ומרכזים מסחריים בקיסריה ובשלבים הבאים יורחב הסקר לשאר יישובי המועצה.
58. טרם תחילת ביצוע הגביה ביצע אגף הכספים/ מחלקת גביה סקר שילוט כאמור לעיל על מנת לדעת ולהכיר את מספר השלטים הקיימים, גודלם וכו' על מנת שניתן יהיה לדעת את גובה התשלום הנדרש לכל חייב.
59. תשלום אגרת השילוט והמחיר המדויק לתשלום הוגדר בחוק העזר לשילוט של המועצה בתוספת הראשונה⁶².
60. מחלקת הגביה באגף הכספים הציגה לביקורת כי בכל אחת מהשנים 2022 ו- 2023 נגבו כ- 26,000 ₪ מהעסקים שחויבו באגרת השילוט⁶³. סכום זה מהווה 73% גביה מסך הסכומים שנשלחו לחייבים.
61. הביקורת מצאה לציין, כי:
הליך הגבייה שמבצעת מחלקת הגביה של המועצה תקין.
62. הביקורת מצאה, כי:
לא מתבצע הליך אכיפה אחר העסקי אשר לא משלמים את אגרת השילוט כפי שנשלח להם ממחלקת הגביה של המועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

⁶² חוק עזר לחוף הכרמל (שילוט), התשע"ז – 2017, תוספת הראשונה.
⁶³ דו"ח כספי מרוכז, אגרת שלטים, מועצה אזורית חוף הכרמל.



244. המחיר לגבייה :

תוספת ראשונה

(סעיפים 2, 10א), (ג) ו-13(ד), (29-ו)

חלק א': אגרת שילוט

| שילוט מכל סוג, למעט שילוט חוצות ושילוט מתחלף או אלקטרוני - | שילוט מכל סוג, למעט שילוט חוצות ושילוט מתחלף או אלקטרוני - | שיעורי האגרה בשקלים חדשים, לכל מ"ר, לשנה |
|---|--|--|
| 1. שילוט מכל סוג, למעט שילוט חוצות ושילוט מתחלף או אלקטרוני - | עד 2 מ"ר ראשונים, לכל מ"ר | 140 |
| | מעל 2 מ"ר, עד 4 מ"ר | 110 |
| | לכל מ"ר נוסף, עד 15 מ"ר | 60 |
| | לכל מ"ר נוסף מעל 15 מ"ר | 20 |
| 2. שילוט חוצות המפורסם במקום ציבורי, למעט שילוט מתחלף או אלקטרוני | | 230 |
| 3. שילוט מתחלף או אלקטרוני | | 450 |

63. בנוסף מוגדר בחוק העזר כי יש להצמיד את גובה האגרה למדד כפי שמופיע בסעיפים 27 ו- 29⁶⁴.

64. מחלקת הגביה שלחה לחייבים אגרת שילוט לראשונה בגין שנת 2022 כאשר התעריפים המחויבים בחוק העזר הוצמדו למדד נובמבר 2021. על פי בדיקת עם היועצת המשפטית של המועצה, הצמדה זו אינה נכונה שכן בהתאם לסעיף 29 לחוק העזר, התעריפים הנקובים בחוק העזר צמודים למדד נובמבר 2014 ועל כן בעת משלוח דרישת התשלום ב-2022 היה על מחלקת הגביה להצמיד את התעריפים למדד נובמבר 2014 ולא כפי שבוצע.

65. הביקורת מצאה, כי:

בניגוד למוגדר בחוק העזר, ההצמדה לממד שביצעה המועצה לאגרת השילוט נעשתה לנובמבר 21 כמדד בסיס ולא לנובמבר 2014 כמי שמגדיר חוק העזר. כתוצאה מכך אגרות השילוט נגבו בחוסר.

⁶⁴ חוק עזר לחוף הכרמל (שילוט), התשע"ז – 2017, סעיף 27.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

93

פרק ה' – תהליכי אכיפה

66. חוקי עזר מיועדים בהגדרתם לכוון את התנהגות הציבור בנושאים שחוק העזר בא להסדיר, ובמקרה של שילוט – בנושא הצבת שלטים. כאשר האזרח/תושב אינו פועל בהתאם לחוק העזר, נוצר הצורך לבצע אכיפה של חוק העזר וזאת ניתן לבצע בשתי דרכים, כתלות בהוראה עליה מדובר :

א. הוראות מסוימות בחוקי העזר הן בעלות מאפיינים פליליים ולכן אכיפתן תיעשה באמצעים פליליים (קנס, כתב אישום);

ב. הוראות אחרות בחוקי העזר הן בעלות מאפיינים אזרחיים ולכן אכיפתן תיעשה באמצעים אזרחיים (גבייה כספית, צווי ביצוע).

67. **אכיפה פלילית** של חוקי עזר נעשית על פי רוב באמצעות הטלת קנסות על ידי הפיקוח המוניציפלי.

68. צו עבירות הקנס של המועצה קובע מספר הוראות בחוק העזר אשר נחשבות פליליות ואותן ניתן לאכוף באמצעות הטלת קנס :

| גובה הקנס | תוכן ההוראה | הסעיף בחוק העזר |
|-----------|---|----------------------------|
| 730 ₪ | לא יפרסם אדם שילוט, לא יגרום ולא ירשה לאחר מטעמו לפרסם שילוט, אלא לפי רישיון מאת ראש המועצה ולפי תנאי הרישיון, ולאחר ששילם את האגרות שנקבעו בתוספת הראשונה לחוק עזר זה, מעודכנות ליום התשלום | 2 |
| 730 ₪ | (ב) לא ישנה אדם שילוט אלא על פי רישיון ולפי תנאי הרישיון. | 8(ב) |
| 730 ₪ | (א) לא יפרסם אדם שילוט ולא יגרום לפרסומו של שילוט שנתקיים בו אחד מאלה : (1) שילוט שפרסומו מהווה עבירה על הוראה מהוראות חוק עזר זה או על הוראת כל דין אחר ; (2) שילוט המפרסם עסק או משרד שאין לו רישיון כחוק או שהפעלתו נוגדת את דיני התכנון והבניה ; (3) שילוט המוצג על מדרגות חירום, מדרגות נעות, מזגן אוויר, צינור ביוב, צינור אוורור, עמוד חשמל, עמוד צופרים, תמרור, מיתקן טלפון, מיתקן להפעלת רמזור, אנטנה, או שהוא מוצג במקום שנועד לציוד לכיבוי שרפות ; (4) שילוט העלול להפריע לתנועת רכב או לתנועת הולכי רגל ; (5) שילוט העלול לגרום לרעש, להפצת ריח או עשן, למטרד או | 15(א)(1) עד(11), (ב) |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

94

| | | |
|--------|--|--|
| | <p>למפגע לרבים ;</p> <p>(6) שילוט העלול להסתיר או לפגוע בפרטים בעלי ייחוד ארכיטקטוני או היסטורי או טבעי או במראה האסתטי של בניין ;</p> <p>(7) שילוט העלול להסתיר או להפריע או לפגוע בנוף או באתרי טבע ונופש או במשאבים טבעיים ;</p> <p>(8) שילוט החוסם מעבר, מבואה, דלת, חלון, יציאת חירום או פתח אחר או שהוא מפריע לשימוש או למעבר בהם ;</p> <p>(9) שילוט המוצג על בניין המשמש למגורים בלבד, אלא אם כן השילוט הוא של אדם המנהל בו את עסקו כדין ;</p> <p>(10) שילוט המוצג בשטח ציבורי, שאינו מותקן על גבי מיתקן פרסום עירוני המיועד לכך, למעט אם אושר הדבר ברישיון ;</p> <p>(11) שילוט צבוע על בניין, אלא אם כן ניתן לגביו אישור מיוחד של ראש המועצה ;</p> <p>(12) שילוט העלול לפגוע בתקנת הציבור או ברגשותיו.</p> <p>(ב) למעט אם ניתן אישורו של ראש המועצה, לא יפרסם אדם שילוט בדרכים האלה :</p> <p>(1) דרך הקרנת שילוט על מקום ציבורי על ידי הארה בחשמל או באמצעים אלקטרוניים ;</p> <p>(2) דרך נשיאת לוח או סרט או שילוט אחר, בין שהם נישאים בידי אדם ובין באמצעים אחרים, למעט נשיאת לוח או סרט כאמור בהפגנות או באספות.</p> | |
| 730 נה | לא יאיר אדם שילוט על ידי חשמל ולא יפרסם שילוט שהפעלתו או הצגתו כוללים שימוש בחשמל, אלא אם כן הותר הדבר ברישיון. | 16(א) |
| 475 נה | בעל רישיון שילוט, לרבות שילוט בנכס או בתוך כלי רכב ציבורי או למעט מסחרי או על גבם, וכן אדם שעל נכסו או על כלי רכב ציבורי או מסחרי שלו או בתוכם פורסם שילוט כאמור, יחזיק את השילוט בצורה נקיה, נאה, תקינה ובטוחה ולפי הוראות חוק עזר זה, ולפי דרישת ראש המועצה, יתקן, יסיר או יחליף שילוט שניזוק, הושחת או התבלה. | 17(א) למעט הדרישה להחזיקו באופן "נאה" |
| 475 נה | לא יסלק אדם ולא ירשה למי שפועל מטעמו לסלק, להסיר, להרוס, לשבור, לקרוע, לטשטש, להסתיר, לקלקל, לכסות או לפגוע באופן אחר בשילוט, במודעה, במיתקן פרסום עירוני, עמוד או כל מקום אחר שנקבע על ידי ראש המועצה לפרסום שילוט או לדבר המתלווה אליהם או הקשור בהם, שהוצגו, פורסמו או הותקנו, אלא אם הותר הדבר בחוק עזר זה וכפי שהותר. | 18 |
| 475 נה | (א) בעל רישיון לשילוט אחראי להסרת השילוט, על מיתקניו ועמודיו, מיד עם תום השימוש בו או עם פקיעת תוקף הרישיון | 19(א) ו- (ג) |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

95

| | | |
|--------|---|--|
| | שניתן לגביו או עם ביטולו או עם העסק שהשילוט מפרסם חדל להתקיים במקום או עם חלוף האירוע שהשילוט מפרסם או עם קרות נסיבות אחרות בעטיין השילוט אינו ממלא עוד אחר ייעודו. (ב)... (ג) הוצג שילוט בנכס ועזב מי שפרסמו את הנכס ולא הסירו, תחולה חובה להסרת השילוט למן אותו מועד גם על בעל הנכס, ואם לא הסירו, יהא חב בתשלום אגרת שילוט יחד ולחוד עם מי שפרסם את השילוט, לאחר שקיבל הודעה על כך זמן סביר מראש מאת המועצה. | |
| 475 נה | (א) ראש המועצה רשאי לדרוש, בהודעה בכתב, מאדם שפרסם שילוט או הרשה לאחר מטעמו לפרסמו, להסיר שילוט שפורסם בלא רישיון או שהוצג תוך הפרת תנאי הרישיון או בניגוד להוראה מהוראות חוק עזר זה או מסיבה סבירה אחרת, וכן רשאי הוא לדרוש ממנו לבצע עבודות הנחוצות לצורך אחזקתו התקינה של השילוט או לצורך התאמתו לתנאי הרישיון או להוראות חוק עזר זה (להלן בסעיף זה - דרישה). (ב) קיבל אדם דרישה מראש המועצה כאמור בסעיף קטן (א), ימלא הוא אחריה בתוך התקופה שקבע לכך ראש המועצה. | 20(ב) |
| 475 נה | (א) לא יפרסם אדם שילוט ולא יגרום לפרסומו, אלא אם נתמלא לגביו אחד מאלה: (1) לפחות אחת משפות הפרסום בשילוט תהיה שפה רשמית של מדינת ישראל; (2) ביקש אדם להציג שלט שהכיתוב בו הוא בשפה שאינה עברית או ערבית, ייווסף לו כיתוב בעברית או בערבית התופס לפחות שליש משטחו. | 21(א) |
| 320 נה | (א) לא יפרסם אדם שילוט אלא אם כן צוינו בו שמו ומענו של המפרסם ושל היצרן או בעל בית הדפוס או בית המלאכה שבו נוצר או הודפס השילוט. (ב) בעל בית דפוס ובעל בית מלאכה בהם יוצר או הודפס שילוט ימציאו לראש המועצה, לפי דרישתו, את פרטיו של האדם שהזמין את השילוט, לרבות שמו ומענו. | 22(א) למעט לעניין שמו ומענו של בית הדפוס או בית המלאכה שבו נוצר או הודפס), (ב) |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

96

69. כמו כן יצוין כי התובעת הפלילית של המועצה מוסמכת, במקרים המתאימים ולפי הכללים החלים עליה, להגיש כתב אישום בגין עבירות אלה.
70. **אכיפה אזרחית** מיועדת לתת כלים אזרחיים לאכיפה של הוראות המתאימות לכך. ההוראה העיקרית היא ההוראה בעניין תשלום אגרת השילוט – כאשר אדם חייב לשלם אגרת שילוט לפי חוק העזר, והוא אינו עושה זאת, הדרך לגביית החוב היא בכלים אזרחיים כפי שפועלת מחלקת הגבייה בכל חוב כספי אחר (כגון ארנונה, אגרות תלמידים וכד').

71. הוראות אחרות בחוק העזר המתאימות לאכיפה אזרחית הן ההוראות בעניין חובת הוצאת רשיון לשלט. כאשר האזרח מפרסם שלט הטעון רשיון לפי חוק העזר, ואין בידו רשיון, או כאשר הוא עובר על הוראות חוק העזר בעניין תחזוקת השלט, אזי **בנוסף** לאפשרות לאכוף הוראות אלה באמצעים פליליים (סעיפים 66 עד 68 לעיל) עומדת לרשות המועצה האפשרות **לדרוש** מאת האזרח להסיר את השלט, להוציא לו רשיון ואף לבצע עבודות מסוימות לצורך הבטחת תקינותו של השלט, וזאת בהתאם לסעיף 20 לחוק העזר העוסק ב"דרישה להסרת שילוט ולביצוע עבודות". יש לציין כי אי מילוי אחר הדרישה מהווה בפני עצמו עבירה פלילית שניתן לאכוף לפי צו עבירות הקנס הנזכר מעלה.

72. כמו כן מסמיך חוק העזר את המועצה, באמצעות בעלי התפקידים, להיכנס לשטח פרטי כדי לוודא את קיומן של הוראות חוק העזר (סעיף 23 לחוק העזר). עם זאת יצוין כי בהתאם להנחיית היועצת המשפטית, כניסה לנכס המשמש למגורים מחייבת קבלת צו מבית משפט.

73. במסגרת הביקורת נבחן האם המועצה ביצעה אכיפה על התכנים המחייבים בהתאם לחוק העזר לשילוט.

74. **הביקורת מצאה, כי:**

א. בהעדר הוצאת רשיון שילוט במועצה לבעלי שלטים לא מתבצעת בנושא אכיפה בנושא.

ב. לא מתבצעת במועצה אכיפה בנושא תשלום אגרות שילוט.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



פרק ו' – ממשקי עבודה בין מחלקת הגבייה ומחלקת רישוי עסקים

75. רישיון אגרת השילוט מחייב את כל בעלי העסקים והמבקשים להניח שלט אשר נועד לציבור. כאן המקום להדגיש כי לא קיים קשר ישיר בין רישוי עסק לרישיון שילוט.

76. מחלקת רישוי עסקים מחויבת למתן או שלילה של רישוי עסק אך ורק לעסקים המחויבים על פי חוק בכך. ישנם עסקים רבים אשר אינם מחויבים ברישיון עסק. מנגד רישיון לשילוט מחויב כל אדם אשר מעוניין להציב שילוט או לחלופין קיים כבר שילוט בעת בה המועצה מתחילה ליישם את חוק העזר לשילוט.

77. ללא קשר לשיטה ולמבנה הארגוני בה תבחר המועצה ליישם את חוק העזר לשילוט שני גורמים מרכזיים נדרשים לקיים ממשקי עבודה בנושא. הגורמים הינם אגף הכספים/מחלקת גביה ואגף המוניציפאלי/ מחלקת רישוי עסקים.

78. הביקורת לא מצאה לנכון להגדיר את ממשקי העבודה בתחום בין האגפים/ מחלקות. את ההחלטות האלו נדרשים לקבל בעלי התפקידים לאחר שיוחלט מי אחראי על התחום של מימוש החוק ומי הם הגופים התומכים בו ומהם ממשקי העבודה. כפי שצוין מעלה, עדיין לא התקבלה החלטה סדורה בעניין.

79. יחד עם זאת אגף הכספים החל לבצע גבייה בשני מוקדים במועצה באזור תעשייה מעיין צבי ומרכזים מסחריים בקיסריה, אולם פעילות זו לא בוצעה בשיתוף ובתיאום עם מחלקת רישוי עסקים.

80. כך, שמחלקת רישוי עסקים כלל לא ידעה שמתבצעת גבייה זו מהעסקים, ובנוסף לא ידעה לתת את המידע על העסקים אשר יש להם רישיון עסק או נמצאים בהליך עבודה מול המחלקה לקבלת רישיון עסק.

81. הביקורת מצאה, כי:

נדרש לשפר את ממשקי העבודה בין מחלקת הגבייה ומחלקת רישוי עסקים בכל הפעילות הקשורה למימוש חוק השילוט של המועצה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



פרק ז' – מיפוי עסקים בעלי שילוט

82. החוק מחייב את בעל השלט לפנות למועצה ולבקש רישיון להצבת השלט הקיים (אשרור) או לחלופין בקשת רישיון לשלט אותו הוא מעוניין להציב.
83. יחד עם זאת ברור, כי חלק מבעלי השלטים מחד לא מודעים לכך שנדרש לקבל מהמועצה רישיון לשילוט וחלק אחר אשר אינו מעוניין לטרוח ולהעלות את הבקשה לקבלת רישיון שילוט.
84. אור לכך, המועצה נדרשת לבצע מיפוי של כל השילוט במועצה, בכדי שיהיה בידיה הנתונים של כל השלטים החייבים ברישיון שילוט.
85. מיפוי השילוט מחייב מספר פרמטרים כגון, גודל מדויק של השלט, מיקום תליית השלט, קונסטרוקציית התליה ועוד.
86. כמובן שתיעדוף המיפוי צריך להיות תואם את המדיניות של התרחבות הגביה במועצה כפי שיוחלט על ידי הגורם האחראי על השילוט במועצה.
87. את מיפוי השילוט ניתן לבצע במספר דרכים או בשילוב בניהם כפי תחליט המועצה. הביקורת מציגה מספר דרכים אשר ניתן לבצע את המיפוי:
- א. חברה חיצונית אשר תבצע את המיפוי ותעביר למועצה את הנתונים בהתאם לבקשתה.
- ב. לבצע מיפוי ע"י עובדי המועצה (כך לחסוך בעלויות) – בתמיכת טכנולוגיות קיימות.
88. כמובן, שלאחר איגום הנתונים המועצה חייבת לבצע בקרה ומעקב על מנת לוודא אילו שלטים הוסרו ומנגד אילו נוספו.
89. הביקורת מציינת, כי:
- בוצע מיפוי על ידי חברה חיצונית לביצוע מיפוי שילוט באזורים בהם נגבית אגרת שילוט במועצה.**
90. הביקורת מצאה, כי:
- לא בוצע מיפוי שילוט אשר כולל את כלל השלטים במועצה ובכל שטח המועצה.**
91. ישנה דעה רווחת כי נדרש לבצע מיפוי שילוט אחת לשנה על מנת לוודא את אמיתות הנתונים הנמצאים במועצה בכדי שהמועצה תשלח חיוב אגרת שילוט לחייבים.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

99

92. הביקורת מציפה את הסוגיה היות והייעוץ המשפטי של המועצה מציין כי אין חובה לערוך מיפוי אחת לשנה או אחת לתקופה אחרת כלשהי, בין מכח החוק, בין מכח חוק העזר ובין מכח חוזרי מנכ"ל, יחד עם זאת הייעוץ המשפטי מציין כי נדרש לבצע בקרה מעת לעת על הנתונים הקיימים.

93. בנוסף, את הבקרה ניתן לבצע בשילוב של מספר פעולות ובהם: בקשת רישיון שילוט ומגישים בעלי השלטים, הנתונים שנאגרו כבר במועצה על שלטים קיימים ובשילוב בקרה שוטפת בישובים.

94. הביקורת מצאה להעיר, כי:

עומדת לרשות המועצה הבחירה כיצד לאגום את נתוני השילוט בשטחה בכדי לדעת כמה שלטים יש במועצה, מי הם בעלי השלטים, מה גודל השלט, בטיחות השלט ועוד.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

100

המלצות

1. להקים וועדה מקצועית לשילוט שתדון בנושאים שמוגדרים בחוק העזר.
2. לממש את אחריות המועצה להנפקת רישיונות שילוט וחידושו מדי שנה בהתאם למוגדר בחוק העזר.
3. לקבוע מהו המבנה הארגוני וחלוקת התפקידים של העוסקים בתפעול ומימוש חוק העזר.
4. להמשיך ולגבות את אגרות השילוט ולהתאים את גובה האגרה למוגדר בחוק העזר.
5. לבצע אכיפה בנושא תשלום אגרת השילוט בהתאם לחוק העזר.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

101

נספחים

נספח מספר 1 – חוק עזר לשילוט

חוק עזר לחוף הכרמל (שילוט), התשע"ז-2017

פרסום : ח"מ 881, התשע"ז (14.6.2017), עמ' 578

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 14, 19, 22, 23 ו-24 לפקודת המועצות המקומיות, מתקינה מועצת המועצה האזורית חוף הכרמל חוק עזר זה:

פרק א': פרשנות

הגדרות

1. בחוק עזר זה -
 - "אגרת שילוט" - אגרה המשתלמת בעד הצגת שילוט לפי חוק עזר זה;
 - "אזור" - חלק משטח השיפוט של המועצה או כולו, לרבות שכונה, רחוב, נכס וכל אזור אחר אשר הוגדר על ידי ראש המועצה לצורך חוק עזר זה;
 - "בניין" - כל מבנה או בניין, בין קבוע ובין ארעי, בין שהוא מאבן ובין שהוא בנוי בטון, טיט, ברזל, עץ או כל חומר אחר, לרבות -
 - (1) חלק של מבנה כאמור וכל דבר המחובר לו חיבור של קבע;
 - (2) קיר, סוללת עפר, גדר וכיוצא בהם, הנודרים או התוחמים או המיועדים לגדור או לתחום שטח קרקע או חלל;
 - (3) מיתקנים, קירות, עמודים, מכלים, גגות וכיוצא בהם;
 - "בעל נכס" - בעלו או חוכרו הרשום של הנכס או מי שזכאי להירשם כבעלו או כחוכרו;
 - "ועדה מקצועית לשילוט" - ועדה מייצגת שימנה ראש המועצה לפי סעיף 4;
 - "חוק רישוי עסקים" - חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968;
 - "מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;
 - "מודעה" - הודעה, כרזה, כרוז, צילום, תחריט, ציור, שרטוט, תמונה, כתובת, סמל, תבנית, דפוס, מספר וכיוצא באלה, העשויים מחומר כלשהו, המוצגים בדרך או אמצעי כלשהם, לרבות נייה, נייד, מתחלק או קבוע, דרך קבע או לזמן קצר, ושאינם שלט;
 - "מודעת אבל" - מודעה המודיעה על פטירתו של אדם או על הלווייתו או על אזכרה לאחר מותו;
 - "המועצה" - המועצה האזורית חוף הכרמל;
 - "מחזיק" - כהגדרתו בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958;
 - "מטר רבוע" - לגבי המטר הרבוע הראשון - מטר רבוע או חלק ממנו; כל מטר רבוע נוסף - מטר רבוע או חלק ממנו השווה או העולה על 0.5 מטר רבוע;
 - "מקום ציבורי" - לרבות רחוב, מדרכה, שדרה, כניסה, מעבר, סמטה, משעול, נתיב להולכי רגל, כיכר, רחבה, חצר, מגרש ספורט, טיילת, גן, חניון, גשר, גינה, מבוי, מפלש, רצועת ים, ים, בריכה או מקווה מים אחר, מרכז מסחרי, מרכז קניות, קניון, מסעדה, בית קפה, בית מלון, משרד, בית משרדים, עסק, מיתקני חינוך, תרבות, ספורט וכל מקום עינוג ציבורי או אירוח אחרים לרבות כניסה ומעבר אליהם, וכל מקום הנשקף לציבור בין שהוא בבעלות פרטית¹ ובין שהוא בבעלות ציבורית, וחלל האוויר שמול, מעל או מתחת למקומות כאמור, בין אם הכניסה לאותם מקומות היא בתשלום או בהזמנה ובין אם לאו;
 - "מיתקן פרסום" - מיתקן או נכס שנעשה בהם שימוש לפרסום;
 - "מיתקן פרסום עירוני" - מיתקן פרסום שבבעלות המועצה או בהחזקתה ושיועד על ידה לפרסום, וזכות השימוש הוענקה בו, כולה או מקצתה, לאדם שעיסוקו בפרסום או להצגת שילוט שאינו צמוד לבית עסק;
 - "נגרר" - מיתקן נייד המחובר לכלי רכב או המיועד להיות מחובר לכלי רכב, בין אם החיבור אל כלי הרכב קבוע ובין אם הוא זמני;
 - "נכס" - בניין או מקרקעין או כל חלק בהם, וכל דבר המחובר אליהם או הנטוע בהם, בין תפוסים ובין שאינם תפוסים, וכן מיטלטלין;

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

"עיונו ציבורי" - בהגדרתו בסעיף 3(ב) לחוק רישוי עסקים;

"עסק" - מקום החייב ברישיון עסק לפי חוק רישוי עסקים, או בתעודת עוסק מורשה, כולל עסק זעיר, ולרבות כל מקום המשמש לייצור, למכירה או לאחסון של מוצרים וסחורות או למתן שירותים, כולל בית מלון, מפעל, חנות, כל בו, מרכול, משרד, בית מלאכה, מחסן, מוסד וכל עסק ומקום אחר שאינו משמש כבית מגורים;

"פרסום" - הודעת דבר לרבים במסירת תוכנו בדרך כלשהי, לרבות דרך הדבקה, תלייה, הפצה, הצגה, הארה, הסרטה, צביעה, חריטה, שידור, הקלטה, תנועה או כיוצא בהם, או על ידי מסירת תוכנו בכתב או בדפוס או בתמונה או בציור או באמצעות מכשיר אלקטרוני או אופטי או חשמלי או ממוחשב או בכל דרך או אמצעי אחרים, בין למטרה מסחרית ובין לכל מטרה אחרת, בין דרך קבע ובין לזמן קצר, אך למעט פרסום באמצעות מסמך המחולק במקום ציבורי בתחום המועצה;

"ראש המועצה" - לרבות עובד המועצה שראש המועצה אצל לו את סמכויותיו לפי חוק עזר זה, כולן או מקצתן, לפי סעיף 4 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958;

"רחוב" - דרך, נתיב להולכי רגל, מדרכה, כביש, גשר, מעבר המיועד לשמש אמצעי גישה לבתים, תעלה, ביוב, חפירה, רחבה, גן, כיכר, וכן כל מקום פתוח שהציבור רשאי להיכנס אליו, בין שהם מפולשים ובין שאינם מפולשים;

"רכב מסחרי", "רכב פרטי" - בהגדרתם בפקודת התעבורה;

"רישיון" - רישיון לשילוט שניתן על ידי ראש המועצה לפי חוק עזר זה;

"שטח שילוט" - שטחו של שילוט לפי מידותיו החיצוניות, כולל שטח המסגרת, שטחו של שילוט הנושא פרסום ביותר מצד אחד יחושב כשטחם של כל צדדיו של השילוט;

"שילוט" - שלט או מודעה;

"שילוט אלקטרוני" - שילוט המתפרסם באמצעים אלקטרוניים או ממוחשבים;

"שילוט חוצות" - שילוט שתוכנו משתנה מזמן לזמן והוא מתופעל על ידי גוף שעיסוקו פרסום או שילוט שאינו צמוד לבית עסק או שילוט שפורסם על גבי מיתקן פרסום עירוני, לרבות שילוט כאמור שפורסם בעסק, בית מלון, מיתקני שאיבה, קידוח, גדר, אתר בנייה, על כלי רכב או על נגד;

"שילוט מואר" - שילוט המואר על ידי גוף תאורה, בין פנימי ובין חיצוני, הגורם לשילוט להאיר באופן קבוע או זמני או מתחלף או מהבהב;

"שילוט מתחלף" - שילוט שתוכנו מתחלף, באמצעים מכניים, חשמליים או אחרים, למעט שילוט אלקטרוני;

"שילוט צמוד לבית עסק" - שילוט המפרסם בית עסק או עיסוק או מצרך או שירות, שניתנים במקום שבו הוא מוצג או במרחק שאינו עולה על 2 מטרים מהכניסה הראשית לאותו בית עסק או לבניין שבו מנוהל בית העסק, והמוצב על קירות בית העסק או על קירות הבניין שבו מנוהל בית העסק;

"שילוט שאינו צמוד לבית עסק" - שילוט המפרסם בית עסק או עיסוק או מצרך או שירות, שאינו שילוט צמוד לבית עסק;

"שלט" - הודעה שנועדה לפרסם עסק או עיסוק או מצרך או שירות או פעילות אחרת באמצעי כלשהו, לרבות הודעה המכילה את שמו, כתובתו, כינויו או מקצועו של אדם, או את שמו, כתובתו, כינויו, או מהותו או טיבו של בית עסק או מוסד או גוף או מצרך או שירות או עיסוק, או של סמלו המסחרי של מוסד או מצרך או שירות המיוצר או המשווק בבית העסק וכיוצא באלה, או צירוף של כל אלה או חלקם;

"שנה" - שנה שתחילתה ב-1 בינואר בכל שנה וסיומה ב-31 בדצמבר באותה שנה, או חלק ממנה.

פרק ב': רישיון לשילוט

רישיון לשילוט

2. לא יפרסם אדם שילוט, לא יגרום ולא ירשה לאחר מטעמו לפרסם שילוט, אלא לפי רישיון מאת ראש המועצה ולפי תנאי הרישיון, ולאחר ששילם את האגרות שנקבעו בתוספת הראשונה לחוק עזר זה, מעודכנות ליום התשלום.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

103

בקשה לרישיון

3. המבקש לפרסם שילוט יגיש בקשה על כך בכתב לראש המועצה בשלושה עותקים, בנוסח המפורט בתוספת השנייה לחוק עזר זה; הבקשה תכלול את הפרטים והמסמכים המפורטים להלן:
 - (1) שמו, מענו ומספר זהות או מספר תאגיד של מגיש הבקשה;
 - (2) אם המבקש הוא תאגיד - תצורף לבקשה תעודת רישום שלו;
 - (3) תרשים של השילוט המבוקש ומפרט טכני שלו הכולל את הסוג, הצורה, התוכן, החומרים ומידות השילוט כולל המסגרת שבו נתון השילוט והמיתקן שעליו הוא יוצב; מפרט צבעים וגימורים; תוכן השילוט; דוגמה של השילוט בסקיצה גרפית כולל צבע;
 - (4) תשריט של האתר וסימון המקום המבוקש להצגת השילוט בקנה מידה של 1:250 או של 1:500;
 - (5) תמונה חזיתית עדכנית של הבניין או המקום שבו יוצב השילוט;
 - (6) פירוט אופן חיבור השילוט למקום הצבתו המיועד, לרבות המסגרת שעליה הוא יוצב או המיתקן שישא אותו, בצירוף המפרט הטכני שלהם;
 - (7) אם מבוקש שילוט אלקטרוני או מואר או שילוט מתחלף או שילוט הכרוך באספקת חשמל - יצורף אישור של חשמלאי מוסמך המעיד כי הוא אחראי לתקינות השילוט והמיתקן וכי המיתקן יכול מפסק פחת וחיבור הארקה לשילוט ולמסגרת החיזוק, לפי הוראות כל דין, והצגת המספקת חשמל לשלט מוסתרת;
 - (8) מסמך המאשר את הסכמת בעל הנכס שבו יותקן השילוט להתקנתו, ואם התבקשה הצגת שילוט בנכס שבבעלות משותפת או בשטח משותף בבית משותף - תצורף לבקשה הסכמת כל הבעלים או הנציגות המוסמכת, לפי העניין;
 - (9) כל מסמך ופרטים נוספים שיתבקשו על ידי ראש המועצה והדרושים לדעתו לצורך בחינת הבקשה והכרעה בה.

ועדה מקצועית לשילוט

4. (א) ראש המועצה ימנה ועדה מקצועית לשילוט אשר תהיה מורכבת מהמנהל הכללי של המועצה, מהנדס המועצה ומנהל האגף המוניציפלי או נציגיהם; ראש המועצה רשאי למנות לוועדה חברים נוספים.
 - (ב) הוועדה המקצועית לשילוט תייעץ לראש המועצה בנושאים המפורטים להלן:
 - (1) כל נושא שנקבעה לגביו חובת היוועצות בחוק עזר זה;
 - (2) כל בקשה לרישיון שילוט או כל מקרה אחר, שעניינם נושא הקשור בביצועו של חוק עזר זה, שיביא ראש המועצה לפני הוועדה המקצועית לשילוט.
 - (ג) הוועדה המקצועית לשילוט תמליץ לפני ראש המועצה לתת רישיון, לסרב לתתו, לבטלו, להתלותו, לשנותו, להתנות בו תנאים, להוסיף עליהם או לשנותם, ובין השאר, לקבוע הוראות בדבר מקום הצבתו ובדבר גודלו וצורתו של השילוט והחומר שממנו יהיה עשוי, וכן בדבר מועדי פרסומו, מניעת רעש ומטרדים, שמירת הניקיון בסמוך לו וכל הוראה אחרת שתמצא לנכון לפי שיקול דעתה.
 - (ד) ראש המועצה רשאי לאמץ את המלצות הוועדה המקצועית לשילוט או לדחותן, כולן או מקצתן, וכן לקבלן בשינויים.

גיבוש אמות מידה

5. (א) הוועדה המקצועית לשילוט תגבש אמות מידה אשר על בסיסן תיתן את המלצתה לראש המועצה להענקת רישיונות שילוט לפי חוק עזר זה; אמות המידה יכול שיתייחסו למקום השילוט, אופן הצבתו, צורתו, גודלו, צבעיו, סוג החומר שממנו הוא עשוי ותוכנו ולסוגי השילוט המחייבים התייעצות עם הוועדה המקצועית לשילוט.
 - (ב) הוועדה המקצועית לשילוט תביא את המלצותיה לאישור המועצה, והיא תבחן ותעגן את אמות המידה.
 - (ג) אמות המידה שאישרה המועצה יפורטו במסמך כתוב אשר ימצא במשרדי המועצה ויפורסם גם באתר האינטרנט של המועצה.
 - (ד) ראש המועצה יהיה רשאי להסמיך ועד מקומי לקבוע את אמות המידה אשר יחולו בתחומי הוועד המקומי; על אמות המידה שיקבע הוועד המקומי יחולו הוראות סעיפים קטנים (א) עד (ג).

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

מתן רישיון

6. ראש המועצה רשאי לתת רישיון, לסרב לתתו, לבטלו, להתלותו, לשנותו, להתנות בו תנאים, להוסיף עליהם או לשנותם, ובין השאר, לקבוע הוראות בדבר מקום הצבתו ובדבר גודלו וצורתו של השילוט והחומר שממנו יהיה עשוי, וכן בדבר מועדי פרסומו, מניעת רעש ומטרדים, שמירת הניקיון בסמוך לו וכל הוראה אחרת לפי שיקול דעתו.

היתר בנייה

7. אין בהוראות חוק עזר זה כדי להתנות על הוראות חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, לרבות לעניין קבלת היתר בנייה כדון; נדרש היתר בנייה לצורך הצגת שילוט, לרבות למיתקנים או לעמודים הנלווים לו, יהיה תוקף הרישיון מותנה בקבלת היתר בנייה כאמור.

תוקף רישיון לשילוט וחיידוש

8. (א) תוקפו של רישיון לשילוט הוא עד 31 בדצמבר של השנה שבה ניתן, אלא אם כן צוין מועד אחר ברישיון.

(ב) לא ישנה אדם שילוט אלא על פי רישיון ולפי תנאי הרישיון.

(ג) שינה אדם שילוט בתוך תקופת הרישיון בלי שקיבל רישיון לכך או בניגוד לתנאי הרישיון, יפקע תוקף הרישיון מיד עם ביצוע השינוי כאמור; לעניין סעיף קטן זה, "שינוי שילוט" - לרבות שינוי של תוכנו או צורתו או מידותיו או סוגו או מקומו או אופן הצבתו של שילוט ושאר פרטי השילוט כמפורט בסעיף 3 לחוק עזר זה, ולמעט שינוי תוכנו של שילוט חוצות.

(ד) בקשה לחידוש רישיון לשילוט תוגש בכתב לראש המועצה 30 ימים לפחות לפני תום תוקפו, ותכלול הצהרה של מגיש הבקשה לפי נוסח שבתוספת השלישית לחוק עזר זה, ולפיה לא בוצע כל שינוי שהוא בשילוט; לא יהיה תוקף לחידוש רישיון אם חודש על סמך הצהרה כוזבת.

(ה) הוגשה בקשה לחידוש רישיון כאמור בסעיף קטן (ד) ושולמה אגרת שילוט מראש בעד תקופת הרישיון, יראו את מגיש הבקשה כמחזיק ברישיון תקף בעד תקופת החידוש, וזאת עד לחידושו של הרישיון כמבוקש, למעט אם נשלחה הודעה בכתב על ידי המועצה ולפיה סירבה לחידוש הרישיון.

שילוט שאינו טעון רישיון

9. (א) סוגי השילוט המנויים להלן לא יהיו טעונים הוצאת רישיון שילוט או תשלום אגרת שילוט:

- (1) שילוט המוצג מטעם המועצה, ועד מקומי, הממשלה ובתי המשפט;
- (2) שלטי הכוונה בתחום יישוב, למעט עתלית וקיסריה;
- (3) שילוט המוצג על דלת כניסה לדירת מגורים, או בסמוך לאותה דלת, ואשר מצוין את שמות המתגוררים בדירה בלבד;
- (4) דגל המשמש סמל של מדינה או ארגון בעל אופי ציבורי או דתי, לרבות דגל המוצג באירוע ממלכתי, ובלבד שהצגת דגל כאמור תהיה כדון ולא תשמש לפרסומת מסחרית;
- (5) שלט המורה על כך שעסק, שירות או פעילות עברו ממקום אחד למקום אחר, ובלבד שמידות השלט לא יעלו על 35 ס"מ x 60 ס"מ והשילוט לא הוצג לתקופה העולה על 90 ימים ממועד ההעברה כאמור;
- (6) שילוט המפורסם על גבי רכב פרטי או מסחרי, למעט רכב כאמור החונה באותו מקום יותר משלוש יממות ברצף;
- (7) מודעה על גבי כלי רכב המפרסמת את הרכב למכירה;
- (8) מודעה הנישאת בידי אדם במהלך אסיפה או הפגנה;
- (9) מודעות ושלטים המשמשים לתעמולה פוליטית;
- (10) מודעת אבל, ובלבד שתוסף בתוך 7 ימים ממועד ההלוויה או האזכרה הכתוב בה;
- (11) פרסום בדרך של כרוזים המחולקים מיד ליד;
- (12) שילוט שחובה לפרסם על פי דין;
- (13) שילוט המוצג בתוך נכס ואשר איננו נצפה מנכס אחר.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

105

(ב) ראש המועצה רשאי לתת הוראות בנוגע לשילוט כאמור בסעיף זה, לרבות בנוגע למקום פרסומו ולאופן פרסומו; הורה ראש המועצה כאמור, לא יפורסם השילוט אלא לפי הוראות ראש המועצה.

פרק ג': אגרת שילוט

אגרת שילוט

10. (א) בעד מתן רישיון לשילוט ובעד חידושו, ישלם המבקש למועצה אגרה שנתית בשיעורים הנקובים בתוספת הראשונה לחוק עזר זה, בסכומם המעודכן ליום התשלום.
- (ב) בעל רישיון לשילוט ומי שפרסמו חייבים בתשלום אגרת שילוט לכל שנה שבה פרסם השלט.
- (ג) הונפק רישיון לשילוט אחרי 1 ביולי של שנה פלונית והשילוט לא הוצג לפני הוצאת הרישיון, תשלום בעדו מחצית האגרה השנתית שנקבעה בתוספת הראשונה.
- (ד) בוטל רישיון לשילוט לפני 1 ביולי של שנה פלונית, שלא כתוצאה מהפרת הוראה בחוק עזר זה על ידי מפרסם השילוט, והשילוט הוסר עד לאותו מועד, תשלום בשל השילוט מחצית האגרה השנתית שנקבעה בתוספת הראשונה.
- (ה) מפרסם שילוט שעזב את הנכס שבו פרסם השילוט ולא הסירו, ישלם אגרת שילוט כל עוד לא הוסר על ידו השילוט.
- (ו) פרסם שילוט בלא רישיון או בניגוד לתנאיו או בניגוד להוראות חוק עזר זה או בניגוד להוראות כל דין, לא יגרע הדבר מחובתו של מפרסם השילוט לשלם למועצה אגרת שילוט; חובת תשלום אגרת שילוט כאמור תחול למן מועד תחילת פרסום השילוט.

פטור מאגרה

11. (א) ראש המועצה רשאי לפטור מאגרה או להפחית משיעורה בהתקיים אחד מאלה:
- (1) מפרסם השילוט הוא מוסד ציבורי למטרות צדקה, דת, חינוך, תרבות, אמנות או ספורט, או מוסד אחר הפועל שלא למטרות רווח שלדעת ראש המועצה הוא בעל אופי ציבורי, והשילוט אינו כולל פרסום מסחרי;
 - (2) שילוט המפורסם לטובתו של מוסד כאמור בפסקה (1) לעיל;
 - (3) מסיבה אחרת, לפי המלצת הוועדה המקצועית לשילוט.
- (ב) מתן פטור מאגרת שילוט או הפחתת שיעורה אינם פוטרים מן החובה לקבל רישיון שילוט.

פרק ד': שילוט ודרכי פרסום

שילוט של עסק

12. (א) לכל עסק יהיה שלט אחד בלבד, אלא אם כן התיר ראש המועצה הצגת שלט נוסף.
- (ב) שלט של עסק יוצג בחזית המבנה שבו מתנהל העסק בלבד, אלא אם כן התיר ראש המועצה את הצגתו במקום אחר.
- (ג) אורכו המרבי של שלט לא יעלה על אורך החזית של בית העסק, אלא אם כן התיר ראש המועצה אחרת.

מיתקן פרסום עירוני

13. (א) על פרסום מודעה על מיתקן פרסום עירוני יחולו הוראות חוק עזר זה למעט אם נקבע בו אחרת.
- (ב) מפרסם מודעה על מיתקן פרסום עירוני ימסור לראש המועצה, לפי דרישתו, כמה העתקים מכל מודעה, בלא תשלום.
- (ג) מיתקן פרסום עירוני שהפרסום בו כרוך בתשלום אגרה לפי חוק עזר זה יכלול הודעה על כך.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

(ד) בעד פרסום שילוט על מיתקן פרסום עירוני הכרוך בתשלום ישלם המפרסם אגרות כמפורט בחלק ב' של התוספת הראשונה לחוק עזר זה, בסכומן המעודכן ליום התשלום; הדבקת השילוט על מיתקן פרסום עירוני היא באחריות המפרסם ואינה כלולה באגרה.

(ה) אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מכל סמכות המוקנית לראש המועצה לפי חוק עזר זה, ובכלל זה, הסמכות לקבוע תנאים בנוגע לשימוש במיתקן הפרסום העירוני, לצורת השילוט, גודלו, תוכנו וכיוצא באלה או לפעול כנגד מפרסם השילוט אם פעל בניגוד להוראות חוק עזר זה.

פרסום עינוג ציבורי

14. בקשה לפרסום של עינוג ציבורי יכול שתתייחס לתמונות או למודעות אחרות המשתנות מדי פעם, לפי ההצגות או המופעים; על אף האמור בחוק עזר זה, לא יידרש מפרסם מודעות כאמור להגיש את התמונות לראש המועצה, ובלבד שהן אושרו וסומנו בידי מועצת הביקורת לפי סעיף 5 לפקודת סרטי הראינוע, 1927.

שילוט ודרכי פרסום אסורים

15. (א) לא יפרסם אדם שילוט ולא יגרום לפרסומו של שילוט שהתקיים בו אחד מאלה:

- (1) שילוט שפרסומו מהווה עבירה על הוראה מהוראות חוק עזר זה או על הוראת כל דין אחר;
 - (2) שילוט המפרסם עסק או משרד שאין לו רישיון כחוק או שהפעלתו נוגדת את דיני התכנון והבנייה;
 - (3) שילוט המוצג על מדרגות חירום, מדרגות נעות, מזגן אוויר, צינור ביוב, צינור אוורור, עמוד חשמל, עמוד צופרים, תמרור, מיתקן טלפון, מיתקן להפעלת רמזור, אנטנה, או שהוא מוצג במקום שנועד לציוד לכיבוי שרפות;
 - (4) שילוט העלול להפריע לתנועת רכב או לתנועת הולכי רגל;
 - (5) שילוט העלול לגרום לרעש, להפצת ריח או עשן, למטרד או למפגע לרבים;
 - (6) שילוט העלול להסתיר או לפגוע בפרטים בעלי ייחוד ארכיטקטוני או היסטורי או טבעי או במראה האסתטי של בניין;
 - (7) שילוט העלול להסתיר או להפריע או לפגוע בנוף או באתרי טבע ונופש או במשאבים טבעיים;
 - (8) שילוט החוסם מעבר, מבואה, דלת, חלון, יציאת חירום או פתח אחר או שהוא מפריע לשימוש או למעבר בהם;
 - (9) שילוט המוצג על בניין המשמש למגורים בלבד, אלא אם כן השילוט הוא של אדם המנהל בו את עסקו כדין;
 - (10) שילוט המוצג בשטח ציבורי, שאינו מותקן על גבי מיתקן פרסום עירוני המיועד לכך, למעט אם אושר הדבר ברישיון;
 - (11) שילוט צבוע על בניין, אלא אם כן ניתן לביו אישור מיוחד של ראש המועצה;
 - (12) שילוט העלול לפגוע בתקנת הציבור או ברגשותיו.
- (ב) למעט אם ניתן אישורו של ראש המועצה, לא יפרסם אדם שילוט בדרכים האלה:
- (1) דרך הקרנת שילוט על מקום ציבורי על ידי הארה בחשמל או באמצעים אלקטרוניים;
 - (2) דרך נשיאת לוח או סרט או שילוט אחר, בין שהם נישאים בידי אדם ובין באמצעים אחרים, למעט נשיאת לוח או סרט כאמור בהפגנות או באסיפות.

שילוט המופעל באמצעות חשמל

16. (א) לא יאיר אדם שילוט על ידי חשמל ולא יפרסם שילוט שהפעלתו או הצגתו כוללים שימוש בחשמל, אלא אם כן הותר הדבר ברישיון.

(ב) ראש המועצה רשאי לאסור על אדם להאיר או לגרום להארת שילוט על ידי גופי תאורה או באמצעי אחר, באופן קבוע או זמני, מתחלף או מהבהב, אם לדעת ראש המועצה עשוי השילוט להוות סכנה או הפרעה לתנועה או להולכי רגל או להפריע לסביבה או לתושבי הסביבה או לעוברים ושבים או שהשילוט אינו הולם את אופי הסביבה שבה מבקשים לפרסם את השילוט.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

107

פרק ה': אחזקה, שמירה והסרת שילוט

אחזקת שילוט

17. (א) בעל רישיון שילוט, לרבות שילוט בנכס או בתוך כלי רכב ציבורי או מסחרי או על גבם, וכן אדם שעל נכסו או על כלי רכב ציבורי או מסחרי שלו או בתוכם פורסם שילוט כאמור, יחזיק את השילוט בצורה נקייה, טאה, תקינה ובטוחה ולפי הוראות חוק עזר זה, ולפי דרישת ראש המועצה, יתקן, יסיר או יחליף שילוט שניזוק, הושחת או התבלה.

(ב) לא מילא אדם אחר דרישה כאמור בסעיף קטן (א), רשאי ראש המועצה להורות על ביצוע הפעולות שנדרשו על ידי המועצה ולגבות מאותו אדם את הוצאות המועצה בקשר לכך, ובלבד שהודעה על כך נמסרה לאותו אדם זמן סביר מראש.

שמירת שילוט

18. לא יסלק אדם ולא ירשה למי שפועל מטעמו לסלק, להסיר, להרוס, לשבור, לקרוע, לטשטש, להסתיר, לקלקל, לכסות או לפגוע באופן אחר בשילוט, במודעה, במיתקן פרסום עירוני, בעמוד או בכל מקום אחר שנקבע על ידי ראש המועצה לפרסום שילוט או לדבר המתלווה אליהם או הקשור בהם, שהוצגו, פורסמו או הותקנו, אלא אם כן הותר הדבר בחוק עזר זה וכפי שהותר.

הסרת שילוט

19. (א) בעל רישיון לשילוט אחראי להסרת השילוט, על מיתקניו ועמודיו, מיד עם תום השימוש בו או עם פקיעת תוקף הרישיון שניתן לבניו או עם ביטולו או אם העסק שהשילוט מפרסם חדל להתקיים במקום או עם חלוף האירוע שהשילוט מפרסם או עם קרות נסיבות אחרות שבעטיין השילוט אינו ממלא עוד את ייעודו.

(ב) לא הוסר שילוט אף שחובה להסירו, ישלם מי שפרסמו למועצה אגרת שילוט כל עוד לא הוסר השילוט, אפילו עזב המפרסם את המקום שבו מוצג השילוט; הוראה זו לא תגרע מתוצאות הפרתה של החובה להסיר את השילוט.

(ג) הוצג שילוט בנכס ועזב מי שפרסמו את הנכס ולא הסירו, תחול החובה להסרת השילוט למן אותו מועד גם על בעל הנכס, ואם לא הסירו, יהיה חב בתשלום אגרת שילוט יחד ולחוד עם מי שפרסם את השילוט, לאחר שקיבל הודעה על כך זמן סביר מראש מאת המועצה.

(ד) בעל רישיון לשילוט ייתן הודעה בכתב למחלקת רישוי עסקים של המועצה על הסרתו לא יאוחר מ-7 ימים מיום הסרתו (להלן - הודעה), ולאחר מכן, לא יהיו חייבים באגרת שילוט; אין האמור גורע מחובתם של בעל רישיון לשילוט ומי שפרסמו לשלם אגרת שילוט המגיעה מלפני מסירת ההודעה.

(ה) בסעיף זה, "בעל רישיון לשילוט" - בין אם קיבל רישיון שילוט, בין אם קיבל פטור מהוצאת רישיון שילוט ובין אם פרסם שילוט בלא רישיון.

דרישה להסדת שילוט ולביצוע עבודות

20. (א) ראש המועצה רשאי לדרוש, בהודעה בכתב, מאדם שפרסם שילוט או הרשה לאחר מטעמו לפרסמו, להסיר שילוט שפורסם בלא רישיון או שהוצג תוך הפרת תנאי הרישיון או בניגוד להוראה מהוראות חוק עזר זה או מסיבה סבירה אחרת, וכן רשאי הוא לדרוש ממנו לבצע עבודות הנחוצות לצורך אחזקתו התקינה של השילוט או לצורך התאמתו לתנאי הרישיון או להוראות חוק עזר זה (להלן בסעיף זה - דרישה).

(ב) קיבל אדם דרישה מראש המועצה כאמור בסעיף קטן (א), ימלא אחריה בתוך התקופה שקבע לכך ראש המועצה.

(ג) לא מילא אדם אחר הודעה כאמור בסעיף קטן (א), רשאית המועצה לבצע את הנדרש בהודעה ולגבות ממקבל ההודעה את הוצאות המועצה בקשר לפעולות ועבודות אלה, לרבות הוצאות אחסנתו של השילוט, לפי חשבון שתגיש לאותו אדם, ובלבד שהודעה על כך נמסרה לאותו אדם זמן סביר מראש; ראה ראש המועצה שלא ניתן לאתר את שמו ומענו של אדם, רשאית המועצה לנקוט פעולות כאמור אף בלא מסירת דרישה לאותו אדם.

(ד) שילוט שהוסר על ידי המועצה לפי סמכותה לפי סעיף קטן (ג), יהיה רכושה של המועצה.

בית ארון
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

108

(ה) רשאי אדם לדרוש לקבל לרשותו שילוט שהוסר על ידי המועצה כאמור בסעיף קטן (ג), אם הוכיח בעלות עליו בתוך 15 ימים מיום הסרתו, ובתנאי שישלם למועצה את הוצאות ההסרה והאחסנה לפי חשבון שתגיש לו המועצה.

(ו) בכפוף לכל דין, המועצה ומי מטעמה לא יהיו אחראים לכל נזק שייגרם לשילוט, לרכוש או לאדם כתוצאה מהסרתו של שילוט ואחסנתו ומביצוע עבודות על ידי המועצה לפי סעיף זה או מהעדרן.

פרק ו': הוראות שונות

שימוש בשפות

21. (א) לא יפרסם אדם שילוט ולא יגרום לפרסומו, אלא אם כן התמלא לגביו אחד מאלה:

- (1) אחת לפחות משפות הפרסום בשילוט תהיה שפה רשמית של מדינת ישראל;
- (2) ביקש אדם להציג שלט שהכיתוב בו הוא בשפה שאינה עברית או ערבית, ייווסף לו כיתוב בעברית או בערבית התופס שליש משטחו לפחות.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על שילוט שמפרסם מוסד רשמי של מדינה זרה או מוסד דת.

ציון ומסירת פרטים

22. (א) לא יפרסם אדם שילוט אלא אם כן צוינו בו שמו ומענו של המפרסם ושל היצרן או בעל בית הדפוס או בית המלאכה שבו נוצר או הודפס השילוט.

(ב) בעל בית דפוס ובעל בית מלאכה שבהם יוצר או הודפס שילוט ימציאו לראש המועצה, לפי דרישתו, את פרטיו של האדם שהזמין את השילוט, לרבות שמו ומענו.

רשות כניסה והצגת רישיון

23. (א) ראש המועצה רשאי, בכל עת סבירה, להיכנס לכל מקום כדי לברר אם מתקיימים בו הוראות חוק העזר, ולבצע את הפעולות הדרושות לביצוע הוראותיו.

(ב) לא יפריע אדם לראש המועצה ולא ימנע ממנו לבצע את סמכויותיו לפי סעיף קטן (א).

(ג) בעל רישיון שילוט יציג לפני ראש המועצה לפי דרישתו.

חזקת אחריות

24. (א) פרסם שילוט שלא לפי הוראות חוק עזר זה או שלא שולמה בעדו אגרת שילוט, רואים את מחזיק הנכס שבו פרסם השילוט ואת בעל הנכס שבו פרסם השילוט כאילו הוא פרסם את השילוט, זולת אם הוכיח שהעבירה או הפרסום, לפי העניין, נעשו שלא בידיעתו וכי נקט את כל האמצעים הסבירים למנעם.

(ב) פרסם שילוט שלא לפי הוראות חוק עזר זה או שלא שולמה בעדו אגרת שילוט, וצוין בשילוט שמו או כינויו של אדם או מקצועו, או שמו או כינויו או מהותו של בית עסק או של מוסד, יראו גם את מזמין השילוט כאילו הוא פרסם את השילוט, זולת אם הוכיח שהעבירה או הפרסום, לפי העניין, נעשו שלא בידיעתו וכי נקט את כל האמצעים הסבירים למנעם.

אחריות של חבר בני אדם

25. (א) נושא משרה בחבר בני אדם חייב לפקח ולעשות כל שניתן למניעת עבירות לפי חוק עזר זה בידי אותו חבר בני אדם או עובד מעובדיו; לעניין סעיף זה, "נושא משרה" - מנהל פעיל, שותף, למעט שותף מוגבל, או עובד מנהלי בכיר האחראי על התחום שבו נעברה העבירה.

(ב) נעברה עבירה לפי חוק עזר זה על ידי חבר בני אדם או על ידי עובד מעובדיו, חזקה היא כי נושא המשרה באותו חבר בני אדם הפר את חובתו לפי סעיף קטן (א), אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובתו.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

109

מסירת הודעות

26. מסירת הודעה לפי חוק עזר זה תהיה כדין אם נמסרה לידי האדם שאליה היא מכוונת או אם נמסרה במקום מגוריו או במקום עסקיו הרגילים או הידועים לאחרונה או לאחד מבני משפחתו הבגירים הגרים בכתובת מגוריו או לידי אדם בגיר העובד או המועסק שם או אם נשלחה בדואר רשום הערוך לאותו אדם לפי מען מגוריו או עסקיו הרגילים הידועים לאחרונה או הרשומים במשרד הפנים או במרשם החברות, או אם הוצגה בצורה נראית לעין באחד המקומות האמורים או במקום שבו נמצא השילוט או שפורסמה בעיתון יומי הנפוץ בתחום המועצה.

הצמדה למדד

27. שיעורי האגרה שנקבעו בחוק עזר זה יעודכנו ב-1 בינואר (להלן - יום העדכון) לפי שיעור שינוי המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון לעומת המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון שקדם לו.

ביטול

28. חוק עזר לחוף הכרמל (מודעות ושלטים), התשכ"א-1961 - בטל.

הוראת שעה

29. על אף האמור בסעיף 28 לחוק עזר זה, שיעורי האגרות שנקבעו בתוספת הראשונה לחוק עזר זה יעודכנו במועד פרסומו של חוק עזר זה ברשומות (להלן - יום העדכון הראשון), לפי שיעור שינוי המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון הראשון לעומת המדד שפורסם בחודש נובמבר 2014.

הוראת מעבר

30. רישיון בר-תוקף שניתן כדין לפני תחילתו של חוק עזר זה דינו כדין רישיון לפי חוק עזר זה.

תוספת ראשונה

(סעיפים 2, 10(א), (ג) ו-1(ד), 13(ד) ו-1(29))

חלק א': אגרת שילוט

| שיעורי האגרה בשקלים חדשים, לכל מ"ר, לשנה | | |
|--|---|--|
| | 1. שילוט מכל סוג, למעט שילוט חוצות ושילוט מתחלף או אלקטרוני - | |
| 140 | עד 2 מ"ר ראשונים, לכל מ"ר | |
| 110 | מעל 2 מ"ר, עד 4 מ"ר | |
| 60 | לכל מ"ר נוסף, עד 15 מ"ר | |
| 20 | לכל מ"ר נוסף מעל 15 מ"ר | |
| 230 | 2. שילוט חוצות המפורסם במקום ציבורי, למעט שילוט מתחלף או אלקטרוני | |
| 450 | 3. שילוט מתחלף או אלקטרוני | |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

חלק ב': אגרת פרסום על מיתקן פרסום עירוני

1. מודעה המתפרסמת על מיתקן פרסום עירוני, עד שלושה ימים (ההדבקה באחריות המפרסם):

| שיעורי האגרה בשקלים חדשים | גודל המודעה |
|---------------------------|-----------------------------|
| 150 | מודעה גדולה (93 x 62 ס"מ) |
| 125 | מודעה בינונית (62 x 46 ס"מ) |
| 100 | מודעה קטנה (46 x 31 ס"מ) |
| 80 | מודעה זעירה (31 x 23 ס"מ) |

2. לכל יום נוסף - אגרה נוספת בשיעור של 35% מגובה אגרות הפרסום לפי פרט 1.

תוספת שנייה

(סעיפים 3, 8-14)

לכבוד

מחלקת רישוי עסקים

המועצה האזורית חוף הכרמל

הנדון: בקשה לרישיון להצבת שילוט לשנת.....

לפי חוק עזר לחוף הכרמל (שילוט), התשע"ז-2017

אני, עורך הבקשה החתום מטה, (שם פרטי ומשפחה), נושא תעודת זהות/ח"פ מס'..... מלן..... פקס'..... שתפקידי בתאגיד הוא..... מבקש בזה לקבל רישיון לשילוט לתקופה שתחילתה ביום..... שנת..... ועד ליום 31 בדצמבר של אותה שנה.

כרטי השילוט המבוקש:

צורת השילוט..... (נא לפרט - שטוח, דו-צדדי, מואר, מתחלף, אלקטרוני, אחר);

מטרת השילוט:..... (נא לפרט: שילוט לעסק, שילוט חוצות, אחר)

מידות השלט (כולל המסגרת שבה הוא נתון): אורך..... רוחב/גובה..... עומק..... גובה מפני הקרקע.....

תוכן השלט:.....

מהות העסק:.....

החומר שממנו עשוי השילוט:.....

אופן חיבור השילוט למקום הצבתו המיועד:.....

כתובת הצבת השילוט:..... נוש/חלקה:.....

מיקום הצבתו של השילוט:.....

סוג תאורה:..... עוצמת התאורה בוואט:.....

אבזרי/אמצעי התאורה:.....

שפה נוספת פרט לשפה העברית:.....

מס' ח-ן הארנונה של הנכס שבו יוצג השלט:.....

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

111

מצ"ב המוסמכים האלה:

- א. תרשים של השילוט והמיתקן שעליו הוא יוצב ומפרט טכני שלהם הכולל את מידותיהם כולל המסגרת שבה נתון השילוט; מפרט צבעים וגימורים; תוכן השילוט; דוגמה של השילוט בסקיצה גרפית כולל צבע;
- ב. תשריט של האתר וסימון המקום המבוקש להצגת השילוט בקנה מידה של 1:250 או 1:500;
- ג. תמונה חזיתית של הבניין או המקום שבו יוצב השילוט (ניתן לצרף הדמיה);
- ד. פירוט אופן חיבור השילוט למקום הצבתו המיועד, לרבות המסגרת שעליה הוא יוצב או המיתקן שיישא אותו, בצירוף המפרט הטכני שלהם;
- ה. אישור חשמלאי מוסמך (אם מבוקש שילוט אלקטרוני או מואר או שילוט מתחלף או שילוט הכרוך באספקת חשמל);
- ו. הסכמת בעל הנכס שבו יותקן השילוט/הנציגות המוסמכת (במקרה של בית משותף);
- ז. אישור רישוי עסקים (לעסק טעון רישוי);
- ח. תעודת רישום של המבקש (אם המבקש הוא תאגיד).

אני מצהיר ומתחייב כדלקמן:

- א. כי הפרטים שנמסרו על ידי לעיל הם נכונים;
- ב. ידוע לי כי הרישיון להצגת שילוט יהיה בתוקף עד יום 31 בדצמבר לשנת כספים זו בלבד, וכי עלי לשלם בעדו אגרת שילוט לפי התעריפים הקבועים בתוספת לחוק עזר לחוף הכרמל (שילוט), התשע"ז-2017 (להלן - חוק העזר);
- ג. התקנת השילוט והסרתו יתואמו על ידי עם מחלקת רישוי עסקים של המועצה;
- ד. מחובתי להודיע בכתב למחלקת רישוי עסקים של המועצה על כל שינוי בשילוט לרבות שינוי של תוכנו או צורתו או מידותיו או סוגו או מקומו או אופן הצבתו של השילוט ושאר פרטי השילוט כמפורט בסעיף 3 לחוק העזר;
- ה. מחובתי להודיע בכתב למחלקת רישוי עסקים של המועצה על מועד הסרת השלט, וידוע לי כי אם לא תינתן על ידי הודעה כאמור, אחויב באגרת השילוט כאמור בסעיף 19(d) לחוק העזר;
- ו. במקרה של השמטת אחד הפרטים בטופס הבקשה לא תובא הבקשה לדיון.

בכבוד רב,

שם עורך הבקשה וחתימתו* _____ תאריך _____

* אם המבקש הוא תאגיד, יש לצרף את חותמת התאגיד לבקשה

תוספת שלישית

(סעיף 8(d))

בקשה לחידוש רישיון

אני, עורך הבקשה החתום מטה, נשוא תעודת זהות מס' _____, טלפון _____, בעל רישיון שילוט מס' _____, אשר ניתן בתאריך _____ (להלן - רישיון שילוט), מבקש בזה לחדש את רישיון השילוט לתקופה שתחילתה מיום _____ שנת _____ ועד יום 31 בדצמבר של אותה שנה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציין
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

112

אני מצהיר בזה כי לא בוצע שינוי כלשהו בשילוט נושא רישיון השילוט, לרבות במידותיו, תוכנו, צורתו ואופן הצבתו והפעלתו או שאר פרטי השילוט כמפורט בסעיף 3 לחוק עזר לחוף הכרמל (שילוט), התשע"ז-2017.

אני מצהיר בזה כי תוכן הצהרתי אמת, ומאשר זאת בחתימת ידי להלן, ידוע לי כי אם תגלה ההצהרה שלעיל ככוזבת, יראו ברישיון לשילוט כבטל מעיקרו.

שם עורך הבקשה וחתימתו*

תאריך

ז' באייר התשע"ז (3 במאי 2017)

כרמל סלע

ראש המועצה האזורית חוף הכרמל

¹ כך נכתב במקור.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבוים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

113

נספח מספר 2 – צו עברות קנס

ריכוז עבירות קנס לפי חוקי העזר של המועצה האזורית חוף הכרמל

בתוקף החל מ-16.08.2022

* המסמך אינו כולל קנסות המוטלים מכח חקיקה של הכנסת

| גובה הקנס | תוכן ההוראה | הסעיף בחוק העזר |
|-----------|--|----------------------|
| 730 ₪ | לא יפרסם אדם שילוט, לא יגרום ולא ירשה לאחר מטעמו לפרסם שילוט, אלא לפי רישיון מאת ראש המועצה ולפי תנאי הרישיון, ולאחר ששילם את האגרות שנקבעו בתוספת הראשונה לחוק עזר זה, מעודכנות ליום התשלום | 2 |
| 730 ₪ | (ב) לא ישנה אדם שילוט אלא על פי רישיון ולפי תנאי הרישיון. | 8(ב) |
| 730 ₪ | (א) לא יפרסם אדם שילוט ולא יגרום לפרסומו של שילוט שנתקיים בו אחד מאלה : (1) שילוט שפרסומו מהווה עבירה על הוראה מהוראות חוק עזר זה או על הוראת כל דין אחר ; (2) שילוט המפרסם עסק או משרד שאין לו רישיון כחוק או שהפעלתו נוגדת את דיני התכנון והבניה ; (3) שילוט המוצג על מדרגות חירום, מדרגות נעות, מזגן אוויר, צינור ביוב, צינור אוורור, עמוד חשמל, עמוד צופרים, תמרור, מיתקן טלפון, מיתקן להפעלת רמזור, אנטנה, או שהוא מוצג במקום שנועד לציוד לכיבוי שרפות ; (4) שילוט העלול להפריע לתנועת רכב או לתנועת הולכי רגל ; (5) שילוט העלול לגרום לרעש, להפצת ריח או עשן, למטרד או למפגע לרבים ; (6) שילוט העלול להסתיר או לפגוע בפרטים בעלי ייחוד ארכיטקטוני או היסטורי או טבעי או במראה האסתטי של בניין ; (7) שילוט העלול להסתיר או להפריע או לפגוע בנוף או באתרי טבע ונופש או במשאבים טבעיים ; (8) שילוט החוסם מעבר, מבואה, דלת, חלון, יציאת חירום או פתח אחר או שהוא מפריע לשימוש או למעבר בהם ; (9) שילוט המוצג על בניין המשמש למגורים בלבד, אלא אם כן השילוט הוא של אדם המנהל בו את עסקו כדין ; (10) שילוט המוצג בשטח ציבורי, שאינו מותקן על גבי מיתקן פרסום | 15(א)(1) עד(11), (ב) |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

114

| | | |
|--------|--|--|
| | עירוני המיועד לכך, למעט אם אושר הדבר ברישיון ; (11) שילוט צבוע על בניין, אלא אם כן ניתן לגביו אישור מיוחד של ראש המועצה ; (12) שילוט העלול לפגוע בתקנת הציבור או ברגשותיו. (ב) למעט אם ניתן אישורו של ראש המועצה, לא יפרסם אדם שילוט בדרכים האלה : (1) דרך הקרנת שילוט על מקום ציבורי על ידי הארה בחשמל או באמצעים אלקטרוניים ; (2) דרך נשיאת לוח או סרט או שילוט אחר, בין שהם נישאים בידי אדם ובין באמצעים אחרים, למעט נשיאת לוח או סרט כאמור בהפגנות או באספות. | |
| 730 נה | לא יאיר אדם שילוט על ידי חשמל ולא יפרסם שילוט שהפעלתו או הצגתו כוללים שימוש בחשמל, אלא אם כן הותר הדבר ברישיון. | 16(א) |
| 475 נה | בעל רישיון שילוט, לרבות שילוט בנכס או בתוך כלי רכב ציבורי או מסחרי או על גבם, וכן אדם שעל נכסו או על כלי רכב ציבורי או מסחרי שלו או בתוכם פורסם שילוט כאמור, יחזיק את השילוט בצורה נקיה, נאה, תקינה ובטוחה ולפי הוראות חוק עזר זה, ולפי דרישת ראש המועצה, יתקן, יסיר או יחליף שילוט שניזוק, הושחת או התבלה. | 17(א) למעט הדרישה להחזיקו באופן "נאה" |
| 475 נה | לא יסלק אדם ולא ירשה למי שפועל מטעמו לסלק, להסיר, להרוס, לשבור, לקרוע, לטשטש, להסתיר, לקלקל, לכסות או לפגוע באופן אחר בשילוט, במודעה, במיתקן פרסום עירוני, עמוד או כל מקום אחר שנקבע על ידי ראש המועצה לפרסום שילוט או לדבר המתלווה אליהם או הקשור בהם, שהוצגו, פורסמו או הותקנו, אלא אם הותר הדבר בחוק עזר זה וכפי שהותר. | 18 |
| 475 נה | (א) בעל רישיון לשילוט אחראי להסרת השילוט, על מיתקניו ועמודיו, מיד עם תום השימוש בו או עם פקיעת תוקף הרישיון שניתן לגביו או עם ביטולו או עם העסק שהשילוט מפרסם חדל להתקיים במקום או עם חלוף האירוע שהשילוט מפרסם או עם קרות נסיבות אחרות בעטיין השילוט אינו ממלא עוד אחר ייעודו. (ב) ... (ג) הוצג שילוט בנכס ועזב מי שפרסמו את הנכס ולא הסירו, תחולה חובה להסרת השילוט למן אותו מועד גם על בעל הנכס, ואם לא הסירו, יהא חב בתשלום אגרת שילוט יחד ולחוד עם מי שפרסם את השילוט, לאחר שקיבל הודעה על כך זמן סביר מראש מאת המועצה. | 19(א) ו- (ג) |
| 475 נה | (א) ראש המועצה רשאי לדרוש, בהודעה בכתב, מאדם שפרסם שילוט או הרשה לאחר מטעמו לפרסמו, להסיר שילוט שפורסם בלא | 20(ב) |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

115

| | | |
|--------|---|---|
| | <p>רישיון או שהוצג תוך הפרת תנאי הרישיון או בניגוד להוראה מהוראות חוק עזר זה או מסיבה סבירה אחרת, וכן רשאי הוא לדרוש ממנו לבצע עבודות הנחוצות לצורך אחזקתו התקינה של השילוט או לצורך התאמתו לתנאי הרישיון או להוראות חוק עזר זה (להלן בסעיף זה - דרישה).</p> <p>(ב) קיבל אדם דרישה מראש המועצה כאמור בסעיף קטן (א), ימלא הוא אחריה בתוך התקופה שקבע לכך ראש המועצה.</p> | |
| 475 נה | <p>(א) לא יפרסם אדם שילוט ולא יגרום לפרסומו, אלא אם נתמלא לגביו אחד מאלה :</p> <p>(1) לפחות אחת משפות הפרסום בשילוט תהיה שפה רשמית של מדינת ישראל ;</p> <p>(2) ביקש אדם להציג שלט שהכיתוב בו הוא בשפה שאינה עברית או ערבית, ייוסף לו כיתוב בעברית או בערבית התופס לפחות שליש משטחו.</p> | 21(א) |
| 320 נה | <p>(א) לא יפרסם אדם שילוט אלא אם כן צוינו בו שמו ומענו של המפרסם ושל היצרן או בעל בית הדפוס או בית המלאכה שבו נוצר או הודפס השילוט.</p> <p>(ב) בעל בית דפוס ובעל בית מלאכה בהם יוצר או הודפס שילוט ימציאו לראש המועצה, לפי דרישתו, את פרטיו של האדם שהזמין את השילוט, לרבות שמו ומענו.</p> | 22 (א) למעט לעניין שמו ומענו של בית הדפוס או בית המלאכה שבו נוצר או הודפס), (ב) |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

116

נספח מספר 3 – גבית אגרות שילוט 2022 - 2023

| מ.א. חוף הכרמל | | | | 12/24-01/22 | סיכום כללי |
|----------------|----------|-----------|-----------|-------------|----------------|
| שילוט | | | | | לפי תאריך גביה |
| אחוז גביה | יתרה | תשלומים | חיובים | שנה | סוג חיוב |
| 73.42% | 9,583.30 | 26,476.05 | 36,059.35 | 2022 | אגרת שלטים |
| 73.42% | 9,583.30 | 26,476.05 | 36,059.35 | | סה"כ: 1 |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה

| מ.א. חוף הכרמל | | | | 12/24-01/22 | סיכום כללי |
|----------------|----------|-----------|-----------|-------------|----------------|
| שילוט | | | | | לפי תאריך גביה |
| אחוז גביה | יתרה | תשלומים | חיובים | שנה | סוג חיוב |
| 73.10% | 9,546.10 | 25,944.30 | 35,490.40 | 2023 | אגרת שלטים |
| 73.10% | 9,546.10 | 25,944.30 | 35,490.40 | | סה"כ: 1 |



דוח ממונה

על

תלונות הציבור



דיווח הממונה על תלונות הציבור לשנת 2024

כללי

1. בהתאם ל"חוק הרשויות המקומיות (ממונה על תלונות הציבור) התשס"ח – 2008, מינתה המועצה את מבקר המועצה לממונה על תלונות הציבור.
2. החוק לעיל הגדיר נושאים שונים כגון סמכויותיו של הממונה על תלונות הציבור, סוגי התלונות ואופן הגשתן, תהליך בירורן ועוד.

ממונה תלונות הציבור

3. על הממונה על תלונות הציבור לשמור בסוד כל ידיעה שהגיעה אליו עקב עבודתו, לא לעשות בה שימוש ולא לגלותה לאחר אלא לשם ביצוע תפקידו.
4. כל אדם רשאי להגיש תלונה לממונה על תלונות הציבור של הרשות המקומית ומוסדותיה, על עובד, על נושא משרה או ממלא תפקיד ברשות המקומית, וכן על גוף עירוני מבוקר כמשמעותו בסעיף 70 א(ב) לפקודת העיריות, על נושא משרה או על ממלא תפקיד אחר.

סוגי תלונות

5. תלונה תהא בעניין הנוגע למילוי תפקידיו של הנלון, ובלבד שהתקיימו שני אלה:
 - המעשה פוגע במישרין במתלונן עצמו, או מונע ממנו במישרין טובת הנאה, או מעשה הפוגע במישרין באדם אחר או המונע ממנו במישרין טובת הנאה והמתלונן קיבל, להנחת דעתו של הממונה על תלונות הציבור, את הסכמתו של אותו אדם להגיש תלונה בעניינו.
 - המעשה נעשה בניגוד לחוק או שנעשה בלא סמכות חוקית או בניגוד למנהל תקין, או שיש בו משום נוקשות יתרה או אי צדק בולט.

דרך הגשת התלונה

6. תלונה שהוגשה בכתב או תלונה שהוגשה בע"פ ונרשמה בפני המתלונן תיחתם בפני המתלונן ויצוינו בה שם המתלונן ומענו, תיאור מפורט של העניין שעליו נסובה התלונה, לרבות המועד שבו אירע, וכל פרט אחר הנוגע לעניין והמסייע לבירור יעיל של התלונה.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

119

תלונות שאין לבררן

7. ישנן תלונות אשר הממונה על תלונות הציבור לא יבררן, והן :
- תלונה בעניין התלוי ועומד בבית המשפט או בבית דין או שבית המשפט או בית דין הכריע בו לגופו.
 - התלונה שהממונה על תלונות הציבור סבור שהיא קנטרנית וטורדנית.
 - תלונה על פעולה שיפוטית או מעין שיפוטית.
 - תלונה של עובד בעניין הנוגע לשירותו כעובד, ואולם יהיה ברור על מעשה החורג מהוראות החוק, תקנות, הסכם קיבוצי או מהסדרים כלליים שנקבעו כדין.
 - תלונה בעניין שכבר הוגשה לגביו תלונה למבקר המדינה בתפקידו כנציג תלונות הציבור לפי חוק מבקר המדינה התשי"ח – 1952 (נוסח משולב).

דרכי ברור תלונה

8. לממונה על תלונות הציבור עומדים הכלים לביצוע עבודתו, והם כוללים בין השאר :
- הממונה על תלונות הציבור רשאי לברר את התלונה בכל דרך שיראה לנכון, והוא אינו קשור להוראה שבסדר דין או בדיני ראיות.
 - הממונה על תלונות הציבור יביא את התלונה לידיעת הנילון, ואם הוא עובד, נושא משרה או ממלא תפקיד כאמור בסעיף 9 גם לידיעת הממונה עליו, ייתן להם הזדמנות נאותה להשיב עליה, והוא רשאי לדרוש מהם כי ישיבו על התלונה בתוך תקופה שיקבע בדרישתו.
 - הממונה על תלונות הציבור רשאי לשמוע את המתלונן, את הנילון וכל אדם אחר, אם ראה בכך תועלת.
 - לצורך הבירור רשאי הממונה על תלונות הציבור :
 - לדרוש מכל אדם למסור לו, בתוך תקופה שיקבע בדרישה ובאופן שיקבע, כל ידיעה או מסמך העשויים לדעת הממונה על תלונת הציבור לעזור לברור.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

120

- לדרוש מכל עובד של גוף מן הגופים המנויים בסעיף 5 (א) לחוק לעיל להתייבב לפניו (במועד שיקבע) לשם מסירת ידיעות או מסמכים כאמור לעיל.
- אין בהוראות סעיף קטן 8 (ד) לחוק לעיל כדי לגרוע מכללי חסיונות עדים או כללי ראיות חסויות.
- בירור התלונה יסתיים לכל המאוחר עד תום שנה אחת מיום הגשתה.

הפסקת ברור התלונה

9. קיימים מקרים בהם בסמכות הממונה על תלונות הציבור יפסיק הבירור בתלונה, והם:

- הממונה על תלונות הציבור יפסיק בירור תלונה אם ראה כי מלכתחילה לא היה מקום לברורה לפי הוראות החוק לעיל, ורשאי הוא להפסיקו אם ראה שעניין התלונה בא על תיקונו או שהמתלונן ביטל את תלונתו.
- הממונה על תלונות הציבור יודיע בכתב למתלונן, לנילון ולממונה עליו, שהפסיק את הבירור ויציין את הנימוקים לכך.

תוצאות הבירור

10. מצא הממונה על תלונות הציבור, בתוך הליך הבירור, שהתלונה הייתה מוצדקת, כולה או חלקה, ינהג כמפורט להלן:

- ימסור על כך הודעה מנומקת בכתב למתלונן, לנילון, לממונה עליו ולראש הרשות המקומית.
- היה הנילון ראש הרשות המקומית תימסר הודעה כאמור גם למועצת הרשות המקומית.
- העלה בירור התלונה קיומו של ליקוי רשאי הממונה על תלונות הציבור להצביע לפני הנילון ולפני ראש הרשות המקומית או מועצת הרשות המקומית. לפי העניין, על הצורך בתיקון הליקוי ועל הדרך והמועד לכך.

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



11. בהודעה לפי סעיף לעיל יהיה הממונה על תלונות הציבור פטור מלציין את ממצאיו או נימוקיו כאשר :

- התלונה הייתה בעניין מינוי למשרה פלונית או הטלת תפקיד פלוני.
- החומר או הראיה שלדעתו לפגוע שלא כדין בזכותו של אדם זולת המתלונן.
- כשיש לדעתו של הממונה על התלונות בגילוי החומר או הראיה משום גילוי סוד מקצועי או ידיעה סודית כמשמעותם לפי כל דין.

דחיית התלונה

12. מצא הממונה על תלונות הציבור כי התלונה אינה מוצדקת, יודיע על ממצאיו למתלונן, לנילון ולממונה עליו.

תלונות הציבור שעלו בשנת 2024

13. להלן נתונים סטטיסטיים אודות תלונות שהתקבלו אצל הממונה על תלונות הציבור במהלך שנת העבודה 2024 :

| שנת העבודה | שנת העבודה | שנת העבודה | השינוי בין |
|--------------------------------|------------|------------|---------------|
| 2022 | 2023 | 2024 | 2023 ל - 2024 |
| 6 | 9 | 9 | 0 |
| מספר תלונות | | | |
| 3 | 0 | 2 | 100% + |
| תלונות מוצדקות | | | |
| 0 | 1 | 0 | 100% - |
| תלונות מוצדקות בחלקן | | | |
| 3 | 8 | 7 | 17% - |
| תלונות שאינן מוצדקות | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| תלונות שבוטלו על ידי המלין | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| תלונות שאין סמכות חוקית לבודקן | | | |

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

122

14. להליין פירוט התלונות (מטעמי סודיות וצנעת הפרט מצוינים נושא התלונה, הגוף הנילון ומסקנות הביורר בלבד):

| מס'ד | הגוף הנילון | נושא התלונה | מסקנות |
|------|------------------|--|-----------|
| 1 | מוניציפאלי | ביטול קנס | מוצדקת |
| 2 | תחבורה | אי עצירת נהג אוטובוס היסעים בעת אזהקה למשך 10 דקות מלאות | מוצדקת |
| 3 | מוניציפאלי | מים עומדים בתעלת ניקוז | לא מוצדקת |
| 4 | משפטי | חשש לניגוד עניינים של נבחר ציבור | לא מוצדקת |
| 5 | גזברות | הפצת מסמך על ידי נציג ציבור כעובדה מוגמרת למרות שהינו בסטאטוס של טיוטה | לא מוצדקת |
| 6 | דוברות | אי מתן מידע בניגוד לחוק חופש המידע | לא מוצדקת |
| 7 | החברה למים וביוב | הצפת חצר בית בביוב מהתווך הציבורי | לא מוצדקת |
| 8 | וועדה/הנדסה | בניה בניגוד להיתר | לא מוצדקת |
| 9 | עתלית | אי הדלקת תאורת לילה ברחוב ובגן משחקים | לא מוצדקת |

בית אורן
 בית חנניה
 בת שלמה
 גבע כרמל
 דור
 הבונים
 החותרים
 ימין אורד
 כרם מהר"ל



כפר גלים
 כפר סיטרין
 מגדים
 מעגן מיכאל
 מעין צבי
 נוה ים
 נחשולים
 ניר עציון
 עופר



עין אילה
 עין הוד
 עין חוד
 עין כרמל
 עתלית
 צרופה
 קיסריה
 שדות ים
 שפיה



המועצה האזורית חוף הכרמל

מבקר המועצה, 04-8136267 פקס : 04-8136303

123

לוח תפוצה

ראש המועצה
סגן ראש המועצה
מ"מ ראש המועצה
מנכ"ל המועצה
גזבר המועצה
מנהל האגף המוניציפלי
מנהלת אגף חינוך
מנהל אגף ההנדסה
מנהל אגף הביטחון
מנכ"ל מירב
מנהלת אגף הרווחה
יועצת משפטית
מנכ"ל החברה למים
יו"ר ועד עובדים
חבר ועדת ביקורת 5 X
חברי מליאת המועצה
מנהל המחוז
משרד הפנים

בית אורן
בית חנניה
בת שלמה
גבע כרמל
דור
הבונים
החותרים
ימין אורד
כרם מהר"ל



כפר גלים
כפר סיטרין
מגדים
מעגן מיכאל
מעין צבי
נוה ים
נחשולים
ניר עציון
עופר



עין אילה
עין הוד
עין חוד
עין כרמל
עתלית
צרופה
קיסריה
שדות ים
שפיה